



AS (16) D R

**ТБИЛИССКАЯ  
ДЕКЛАРАЦИЯ  
И  
РЕЗОЛЮЦИИ,  
ПРИНЯТЫЕ  
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОБСЕ  
НА ДВАДЦАТЬ ПЯТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ  
СЕССИИ**

**ТБИЛИСИ, 1 - 5 ИЮЛЯ 2016 ГОДА**

## Содержание

Преамбула	1
Резолюция 1-го Комитета: политические вопросы и безопасность	1
Резолюция 2-го Комитета: экономические вопросы, наука, технология и окружающая среда	10
Резолюция 3-го Комитета: демократия, права человека и гуманитарные вопросы	14
Резолюция «Укрепление отношений между ПА ОБСЕ и ОБСЕ»	18
Резолюция «Беспрепятственный доступ членов парламентской ассамблеи ОБСЕ, участвующих в любых официальных мероприятиях ОБСЕ и в прочей парламентской деятельности»	20
Резолюция «Возможный вклад Парламентской ассамблеи ОБСЕ в разработку эффективных мер реагирования на кризисы и конфликты»	22
Резолюция «Конфликт в Грузии»	26
Резолюция «Реконсолидация европейской безопасности как общий проект»	28
Резолюция «Республика Молдова»	30
Резолюция «Расширение сотрудничества и мер укрепления доверия в регионе Балтийского моря»	32
Резолюция «Противодействие коррупции в регионе ОБСЕ в целях укрепления верховенства права»	35
Резолюция «Тридцатая годовщина чернобыльской катастрофы»	37
Резолюция «Нарушения прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе»	40
Резолюция «Координация деятельности правоохранительных органов по предотвращению сексуальной эксплуатации детей и торговли детьми лицами, осужденными за сексуальные преступления»	46
Резолюция «Призыв к действиям ОБСЕ по борьбе с насилием и дискриминацией»	50
Резолюция «Права беженцев»	52
Резолюция «Миграция как комплексный вызов безопасности»	54
Резолюция «Учет гендерного анализа и гендерной проблематики при реагировании на кризис, связанный с мигрантами и беженцами»	56
Резолюция «Необходимость оборудования гражданских воздушных судов, занятых перевозками пассажиров, дополнительными техническими средствами контроля обстановки на борту в режиме реального времени»	59

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, встретились 1 – 5 июля 2016 года в Тбилиси на ежегодной сессии в качестве парламентского измерения ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, в частности в рамках темы «25 лет парламентского сотрудничества: укрепляя доверие через диалог», и доводим до сведения министров государств – участников ОБСЕ следующие мнения.

Мы желаем всяческих успехов очередной встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

## 25 ЛЕТ ПАРЛАМЕНТСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА: УКРЕПЛЯЯ ДОВЕРИЕ ЧЕРЕЗ ДИАЛОГ

### ГЛАВА I

#### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Вновь подтверждая сохраняющуюся силу и историческую роль руководящих принципов и общих ценностей, закрепленных в Хельсинкском заключительном акте 1975 года, включая обязательства по военно-политическим, экономическим, экологическим, правозащитным и гуманитарным вопросам,
2. ссылаясь на Парижскую хартию для новой Европы, принятую в 1990 году и заложившую основу для постоянных институтов и операционного потенциала, включая Парламентскую ассамблею ОБСЕ, а также Мадридскую декларацию 1991 года, закрепившую рабочие методы и мандат Ассамблеи,
3. подчеркивая, что сообщество ОБСЕ столкнулось с наиболее серьезным кризисом в области европейской безопасности после окончания холодной войны, ставшим результатом агрессии одного государства-участника в отношении другого,
4. приветствуя Декларацию министров о наращивании усилий ОБСЕ по борьбе с терроризмом в свете недавних террористических атак, принятую Советом министров в Белграде в 2015 году,
5. с сожалением отмечая, что при этом на белградском заседании Совета министров не удалось достичь консенсуса ни по одному из решений, связанных с тремя измерениями безопасности ОБСЕ и разрешением конфликтов, что стало отражением набирающей в последние годы силу тенденции к непримиримости позиций и недоверию в рамках Организации,
6. признавая итоговые выводы по проекту ПА ОБСЕ «Хельсинки плюс 40» и новаторские предложения о разработке новых инструментов и методов для дальнейшей работы с особым акцентом на роли парламентской дипломатии в целом и Парламентской ассамблеи ОБСЕ в частности,

7. подчеркивая значимую роль ОБСЕ как региональной организации по безопасности согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций в укреплении международного мира и безопасности, а также в содействии повышению безопасности и доверия на пространстве ОБСЕ на основе мер укрепления доверия и безопасности,
8. выражая серьезную озабоченность в связи с сохранением затяжных конфликтов на территориях нескольких государств – участников ОБСЕ и признавая, что эти конфликты подрывают суверенитет, территориальную целостность и независимость затрагиваемых государств, препятствуют их демократическому развитию и затрудняют региональное сотрудничество и развитие,
9. подчеркивая сохраняющуюся потребность в активизации усилий по урегулированию затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ мирным путем и на основе переговоров, воздерживаясь от угрозы силой или ее применения, при полном уважении территориальной целостности и суверенитета участвующих государств и при неукоснительном соблюдении Устава Организации Объединенных Наций и Хельсинкского заключительного акта,
10. подчеркивая первостепенное значение принципов и норм, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах, в частности в его Статье 20, которая предусматривает запрещение по национальному законодательству всякой пропаганды войны и всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, а также в его Статье 19, в которой подчеркивается основное право на свободу выражения мнения с учетом того, что ее осуществление налагает особые обязанности и ответственность,
11. выражая глубокую обеспокоенность по поводу нарастания ядерных угроз в результате ухудшения отношений между Российской Федерацией и НАТО, включая потенциальные нарушения Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (РСМД), заявлений, свидетельствующих о возросшей готовности к применению ядерного оружия, роста числа военных инцидентов между силами НАТО и России, отсутствия транспарентности при размещении тактического ядерного оружия обеими сторонами, а также утверждений, касающихся потенциальных планов развертывания ядерного оружия на дополнительных территориях в Европе и на позициях в России,
12. выражая глубокую обеспокоенность в связи с сохранением конфликтов в различных регионах на пространстве ОБСЕ и использованием средств массовой информации в районах конфликтов для разжигания ненависти и обострения этнической напряженности, а также использованием ограничений и преследований в целях лишения граждан свободных СМИ, и особо отмечая при этом потребность в обеспечении свободы выражения мнений, являющейся одним из основополагающих элементов дискурса в рамках любой демократии,
13. будучи в этой связи убеждена в том, что опасная пропаганда ненависти преследует цель замалчивания и искажения ценности и значения принципов Хельсинкского заключительного акта и умаляет дипломатические усилия ОБСЕ, в том числе ее Парламентской ассамблеи, по содействию мирному урегулированию споров, предупреждению и разрешению вооруженных конфликтов, поощрению верховенства права в отношениях между государствами, укреплению международного правопорядка, поощрению

толерантности и недискриминации и более эффективному поддержанию международного и регионального мира и безопасности,

14. приветствуя предложения Рабочей группы открытого состава Организации Объединенных Наций по продвижению многосторонних переговоров о ядерном разоружении относительно начала в 2017 году многосторонних переговоров по ядерному разоружению, а также решение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о проведении в 2018 году международной конференции по ядерному разоружению,
15. вновь подтверждая выводы, сделанные по итогам состоявшегося в 2015 году в Улан-Баторе осеннего заседания, в которых подчеркивается роль парламентариев в формировании необходимой политической воли для достижения долгосрочного решения миграционного кризиса в регионе ОБСЕ,
16. подчеркивая важность продолжения диалога, направленного на создание условий для актуализации и модернизации Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности 2011 года в целях повышения открытости, транспарентности и предсказуемости в военной сфере, снижения напряженности в регионе ОБСЕ, и ссылаясь на резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в которых подчеркивается необходимость продолжать эту работу,
17. осуждая международный терроризм во всех его формах и рассматривая его в качестве общей угрозы и при этом отмечая общую для всех государств-участников ответственность по борьбе с ним,
18. выражая серьезную обеспокоенность в связи с кризисом в Украине в результате нарушения принципов, зафиксированных в Хельсинкском заключительном акте, и подчеркивая роль ОБСЕ в снижении напряженности и укреплении мира и стабильности в Украине посредством мониторинга и поддержки осуществления всех принципов и обязательств ОБСЕ на местах, а также содействия полному выполнению Минских соглашений в областях, предполагающих определенную роль Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ), в частности путем мониторинга и проверки выполнения соглашения о прекращении огня и отвода оружия,
19. признавая, что продолжающийся сирийский конфликт имеет негативные последствия для пространства ОБСЕ с точки зрения безопасности, стабильности и прав человека, и отмечая, что прекращение конфликта может быть обеспечено только на основе политического решения, пользующегося поддержкой сирийского народа,
20. напоминая о необходимости расширения представленности женщин в рамках ОБСЕ, особенно в военно-политическом измерении и на руководящих должностях,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

21. призывает государства-участники и партнеров по сотрудничеству к укреплению сотрудничества по борьбе с терроризмом и к выработке мер, направленных на пресечение финансирования террористических организаций;

22. призывает ОБСЕ удвоить усилия по оказанию государствам-участникам помощи в борьбе с терроризмом посредством оказания содействия с учетом их потребностей и поддержки применения передовой практики;
23. предлагает государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству усовершенствовать их антитеррористическую правовую базу в соответствии с передовой практикой ОБСЕ, а также предлагает соответствующим институтам ОБСЕ обеспечить надзор, необходимый для ее применения;
24. поощряет разработку национальных законодательных инициатив по противодействию террористической деятельности и подчеркивает исключительную важность их соответствия ключевым принципам ОБСЕ, включая свободу выражения мнений;
25. призывает к более активному обмену информацией и взаимодействию между соответствующими национальными учреждениями, включая правоохранительные и разведывательные органы государств – участников ОБСЕ;
26. настоятельно призывает ОБСЕ реформировать и укрепить свои механизмы раннего предупреждения и срочных действий и сделать так, чтобы в случае запуска соответствующий процесс не мог быть сорван по политическим причинам;
27. призывает все государства ОБСЕ, обладающие ядерным оружием или участвующие в форматах расширенного ядерного сдерживания, к сокращению рисков ядерной войны путем снятия ядерного оружия с боевого дежурства и проведения политики отказа от применения первыми ядерного оружия;
28. призывает все государства – участники ОБСЕ выступить в поддержку начала в 2017 году обсуждений и переговоров по многостороннему ядерному разоружению при посредничестве Организации Объединенных Наций;
29. призывает все государства – участники ОБСЕ на максимально высоком уровне принять участие в 2018 году в международной конференции ООН по ядерному разоружению, включать в состав своих делегаций на конференции парламентариев и добиваться принятия на конференции мер в области уменьшения ядерной опасности, транспарентности и разоружения;
30. призывает к более тесному сотрудничеству с Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в решении проблемы торговли людьми и ее взаимосвязи с терроризмом и незаконной миграцией;
31. призывает государства – участники ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству к конструктивному взаимодействию в предотвращении терроризма и противодействии связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с должным учетом прав человека и верховенства закона;
32. призывает государства-участники стремиться к полному выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств и инструментов по пограничным вопросам, включая Концепцию в области безопасности границ и пограничного режима, в целях противодействия угрозам и вызовам безопасности границ, в частности иностранным боевикам-террористам и незаконным вооруженным группировкам, предупреждения трансграничного передвижения людей, оружия и финансовых

средств в связи с террористической и другими преступными видами деятельности, а также с целью борьбы с транснациональной организованной преступностью, незаконной миграцией, коррупцией, а также контрабандой и незаконной торговлей оружием, наркотиками и людьми;

33. настоятельно призывает все стороны к полному осуществлению Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, принятого и подписанного 12 февраля 2015 года в Минске, всеми сторонами, подписавшими также Минский протокол от 5 сентября 2014 года, а также Меморандум от 19 сентября 2014 года, что является необходимым этапом на пути мирного урегулирования кризиса в Украине и вокруг нее;
34. принимает к сведению ход выполнения соответствующих положений Бакинской и Хельсинкской деклараций ПА ОБСЕ, а также соответствующих резолюций, касающихся кризиса в Украине и вокруг нее, и призывает к их реализации;
35. подчеркивает уважение закрепленных в Хельсинкском заключительном акте принципов нерушимости границ и территориальной целостности, мирного урегулирования споров, равноправия и самоопределения народов, а также призывает Российскую Федерацию воздержаться от агрессивной практики и отменить решение о незаконной аннексии Автономной Республики Крым;
36. выражает глубокую обеспокоенность нарастанием милитаризации и дальнейшим ухудшением положения в области прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и в городе Севастополе и подчеркивает необходимость обеспечения постоянного международного присутствия в Крыму в целях мониторинга положения на местах;
37. вновь подчеркивает потребность в предоставлении всем международным и гуманитарным организациям незамедлительного доступа на оккупированные в настоящее время территории в определенных частях Донецкой и Луганской областей Украины, в Автономную Республику Крым и город Севастополь, а также в обеспечении беспрепятственного доступа МККК ко всем незаконно задерживаемым украинским гражданам;
38. признает, что дальнейшее сохранение политических и экономических санкций, наложенных на Российскую Федерацию за незаконную оккупацию и попытку аннексии Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также за вооруженную интервенцию в определенных частях Донецкой и Луганской областей Украины, напрямую увязывается с прекращением незаконной оккупации Крымского полуострова Украины и с полным выполнением Российской Федерацией своих обязательств по Минским соглашениям;
39. напоминает ежегодно принимаемые ООН резолюции о сотрудничестве с ОБСЕ, подчеркивает эффективное и постоянное сотрудничество между этими двумя организациями и призывает к проведению международной миротворческой операции под эгидой ООН и ОБСЕ в целях обеспечения соблюдения Минских соглашений;
40. призывает ОБСЕ и все государства-участники укрепить Специальную мониторинговую миссию в Украине и обеспечить получение ею финансирования и ресурсов, достаточных для выполнения ее основных обязанностей и подчеркивает необходимость предоставления СММ полного и беспрепятственного доступа во все части Украины, в частности на границу с

Российской Федерацией, а также в Автономную Республику Крым и в город Севастополь;

41. выражает обеспокоенность по поводу сохраняющегося присутствия иностранных регулярных войск, а также военной техники в определенных частях Донецкой и Луганской областей Украины и настоятельно призывает к их выводу в соответствии с Минскими соглашениями;
42. возобновляет свой призыв к обеспечению большей транспарентности и приоритетности расследования обстоятельств гибели рейса МН17 авиакомпании «Malaysian Airlines» и призывает к восстановлению справедливости в интересах жертв и их семей;
43. приветствует создание Специального комитета ПА ОБСЕ по миграции и призывает все государства-участники и партнеров по сотрудничеству к принятию на себя повышенных политических обязательств и расширению сотрудничества на местах;
44. признает основные аспекты миграционного кризиса, связанные с гуманитарной сферой и безопасностью, но вместе с тем призывает национальные правительства не политизировать этот кризис;
45. призывает к принятию конкретных мер в ответ на кризис, связанный с беженцами и мигрантами, и предлагает сделать Колледж ОБСЕ по управлению границами в Душанбе более доступным для всех государств-участников;
46. призывает предпринять дополнительные согласованные усилия для активизации урегулирования затяжных конфликтов, которые продолжают создавать опасность для повседневной жизни затрагиваемых групп населения и угрозу безопасности в регионе ОБСЕ, пока они остаются неразрешенными;
47. выражает обеспокоенность в связи с военной эскалацией в зоне нагорнокарабахского конфликта и приветствует активное участие Председательства ОБСЕ в поиске политического решения затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ в рамках существующих форматов и механизмов, основанных на переговорах;
48. призывает парламентариев побуждать все стороны, представленные в регионе, проявлять политическую волю для участия в серьезных шагах по достижению соглашения о мерах укрепления доверия в целях снижения риска возобновления боевых действий в зоне нагорнокарабахского конфликта и согласования всеобъемлющего соглашения об урегулировании в рамках Минской группы;
49. призывает к проявлению более решительной политической воли в решении проблемы беженцев и внутренне перемещенных лиц, а также к более строгому и оперативному выполнению подписанных соглашений и вновь подтверждает неотъемлемое право населения Республики Армения, Азербайджана, Грузии, Республики Молдова и Украины, которое было вынуждено в результате конфликта покинуть место своего постоянного проживания, на возвращение домой в безопасности и с достоинством;
50. настоятельно призывает Российскую Федерацию к полному выполнению соглашения о прекращении огня из шести пунктов, заключенного 12 августа



2008 года при посредничестве ЕС, которое положило конец конфликтам в Абхазии, Грузия, и в регионе Цхинвал/Южная Осетия, Грузия;

51. призывает Российскую Федерацию содействовать предоставлению свободного доступа гуманитарной помощи в Абхазию, Грузия, и регион Цхинвал/Южная Осетия, Грузия, вне зависимости от географического расположения пункта въезда;
52. подчеркивает необходимость активизации участия ОБСЕ в процессе мирного разрешения конфликта в Грузии, в частности в формате Женевских международных дискуссий, в целях достижения прогресса по основным обсуждаемым в их рамках вопросам;
53. предлагает государствам-участникам активизировать международный диалог о механизмах международной безопасности и стабильности в Абхазии, Грузия, и регионе Цхинвал/Южная Осетия, Грузия;
54. вновь заявляет о своей полной поддержке всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного решения приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровского района и призывает к принятию дальнейших мер по обеспечению стабильности и транспарентности и ограничению военного присутствия в районе конфликта, в том числе посредством завершения вывода сил и боеприпасов Российской Федерации с территории Республики Молдова в соответствии с действующим обязательством;
55. вновь подтверждает, что каждое государство обязано воздерживаться от распространения пропаганды агрессивных войн или разжигания национальной, расовой или религиозной ненависти вразрез с целями и принципами Хельсинкского заключительного акта и с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами в отношении толерантности и недискриминации, и в этой связи подчеркивает обязательство правительств воздерживаться от финансирования и использования инструментов пропаганды, могущих способствовать формированию нетерпимости, дискриминационных стереотипов или разжиганию войны, насилия или вражды;
56. особо отмечает опасную роль пропаганды войны и ненависти в провоцировании конфликтов, оправдании последствий конфликтов после их возникновения и в предотвращении их разрешения и при этом вновь заявляет о своей твердой приверженности свободе выражения мнений и свободе средств массовой информации, а также подчеркивает, что эти основные свободы не могут пониматься как предоставляющие какому-либо государству, группе или отдельному лицу право на осуществление той или иной деятельности либо совершение любого акта с целью подрыва других международно признанных прав и свобод человека, в частности прав человека на жизнь, уважение достоинства и недискриминацию;
57. настоятельно призывает государства-участники вновь подтвердить в декларации совещания Совета министров опасности пропаганды войны и ненависти и в рамках согласованных политических усилий воздерживаться от проведения или поддержки такой пропаганды и не позволять другим заниматься такой деятельностью;

58. призывает Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации к оказанию государствам-участникам дальнейшей помощи в их усилиях по поощрению плюрализма средств массовой информации и беспрепятственного развития новых технологий в качестве эффективного ответа на пропаганду войны и ненависти, способствующего формированию и укреплению культуры мира, терпимости и взаимного уважения;
59. вновь подтверждает План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства и его цель, состоящую в предотвращении насилия в отношении женщин, расширении их участия в общественно-политической жизни и поддержке участия женщин в мерах по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, и вновь отмечает необходимость принятия Советом министров решений по предложенному добавлению к Плану действий;
60. предлагает государствам-участникам содействовать принятию эффективных мер, обеспечивающих всеобъемлющие гарантии безопасности и гуманитарной помощи женщинам, в том числе проживающим в зонах конфликтов, на всех этапах конфликтного цикла в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН 1325 и 1820;
61. подчеркивает важность посредничества и упрощения диалога в рамках мирного урегулирования споров и приветствует повышение роли Парламентской ассамблеи ОБСЕ в этом отношении;
62. призывает государства-участники к выполнению своих обязательств в отношении руководящей роли и участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, а также в постконфликтном восстановлении в соответствии с положениями резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и последующими связанными с ней резолюциями, а также к предоставлению финансирования в поддержку повышения руководящей роли женщин и их всестороннего участия в этих областях деятельности;
63. подчеркивает важность эффективных мер контроля за международными передачами оружия для обеспечения международного мира и стабильности и для максимально возможного предотвращения человеческих страданий и в этой связи призывает государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к Договору о торговле оружием, а также призывает государства – участники ОБСЕ, являющиеся сторонами в этом Договоре, к полному соблюдению и выполнению его положений;
64. выражает обеспокоенность по поводу продолжающегося использования противопехотных мин и кассетных боеприпасов, осуждает любое такое использование каким бы то ни было актором и призывает государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, как можно скорее присоединиться к международным договорам о запрещении такого бесчеловечного оружия, а также обращается к государствам – участникам, являющимся сторонами в каких-либо подобных договорах, с призывом полностью выполнять предусмотренные в них обязательства;
65. призывает государства-участники принять меры в отношении недостаточной защиты гражданских лиц от вооруженного насилия и, в частности, от применения боеприпасов взрывного типа с широким радиусом действия в густонаселенных районах;

66. призывает Парламентскую ассамблею продолжать свою работу и обращается с призывом к парламентариям проявлять большую активность и более эффективно участвовать в политических процессах на основе укрепления доверия через диалог;
67. призывает к демократическому и правовому обеспечению подотчетности в целях борьбы с коррупцией и достижения большей добросовестности в политической деятельности;
68. призывает к расширению международного сотрудничества, в том числе с Интернет-компаниями и другими заинтересованными сторонами, представляющими гражданское общество и частный сектор, для более эффективной борьбы с насильственным экстремизмом в Сети и вербовкой террористов через Интернет в условиях защиты основных прав свободы слова и информации;
69. настоятельно призывает государства-участники поощрять и поддерживать сотрудничество в области образования и превентивное сотрудничество со СМИ в регионе ОБСЕ в целях противодействия экстремистской пропаганде, в частности путем подготовки независимых журналистов;
70. призывает государства-участники к оперативному осуществлению мер ОБСЕ по укреплению доверия в целях сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий.

## ГЛАВА II

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

71. Подчеркивая, что 2016 год является важной вехой для Парламентской ассамблеи ОБСЕ, так как в этом году исполняется 25 лет с тех пор, как парламентские делегации встретились в Испании и приняли Заключительную резолюцию Мадридской конференции, учредившую Парламентскую ассамблею,
72. ссылаясь на свою самую первую декларацию, принятую на ежегодной сессии в Будапеште в 1992 году, в которой Парламентская ассамблея лаконично отметила, что «у безопасности есть экологический аспект»,
73. ссылаясь далее на Хельсинкский заключительный акт 1975 года, в котором государства-участники признали, что «усилия, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, окружающей среды, а также в других областях экономической деятельности, способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире»,
74. приветствуя итоги Парижской конференции по изменению климата 2015 года, завершившейся в декабре прошлого года принятием на основе консенсуса Парижского соглашения всеми 195 странами, которые были представлены на пленарном заседании,
75. приветствуя принятие получившей широкую поддержку «Миланской хартии» – коллективного и открытого документа, призывающего всех граждан, гражданское общество, бизнес и институты взять на себя ответственность по обеспечению того, чтобы будущим поколениям было гарантировано право на питание,
76. отмечая необходимость отказаться от углеводородов в качестве основного мирового источника энергии и вместе с тем сознавая, что наличие взаимозависимости между экономическими отношениями и глобальным геополитическим равновесием требует предотвращения нарушения стабильности энергетического рынка в результате финансовых шоков,
77. подтверждая, что взаимосвязь между состоянием окружающей среды, экономикой и безопасностью еще никогда не ощущалась так остро, как сегодня, и что в последние годы мы наблюдали все нарастающий поток взаимозависимых событий, являющихся следствием положения в энергетике, изменения климата, продовольственной безопасности и миграции, которые спровоцировали дестабилизацию в регионе ОБСЕ,
78. признавая, что экстремальные погодные явления происходят все чаще и что в связи с повышением глобальных температур в ближайшие десятилетия стихийные бедствия, вызванные атмосферными явлениями, будут происходить еще чаще,
79. подчеркивая, что коррупция и отмывание денег относятся к числу факторов, способствующих появлению таких глобальных угроз, как терроризм и

транснациональная организованная преступность, а также незаконная экономическая деятельность,

80. напоминая, что «хищнические фонды», выкупающие по низкой цене государственные облигации или долги и затем возбуждающие иски в судах, которые являются наиболее перспективными с точки зрения выигрыша дела, предъявляют также претензии некоторым государствам – участникам ОБСЕ и используют в своих целях лазейки в международной финансовой системе,
81. будучи глубоко обеспокоена тем, что, по экспертным оценкам, увеличение глобальных температур приведет к повышению уровня моря и, соответственно, к уничтожению городских поселений, пахотных и водно-болотных угодий, что будет более остро ощущаться в Средиземноморье и Арктике,
82. сознавая, что наиболее уязвимыми секторами экономики являются те, которые в наибольшей степени зависят от ресурсов природы, в частности туризм и сельское хозяйство, и что по мере нарастания экологических проблем многим регионам мира будет угрожать голод, в результате чего вырастет число «климатических беженцев»,
83. принимая во внимание последствия экономического кризиса 2008 года и провал попыток с помощью чрезмерно жестких мер экономии содействовать экономическому восстановлению,
84. признавая, что беженцы и мигранты могут вносить позитивный вклад в экономику и что открытие рынков труда для просителей убежища может способствовать как экономическому росту, так и интеграционным усилиям,
85. отмечая негативное влияние односторонних принудительных мер, особенно закрытие границ, на устойчивое развитие и безопасность в регионе ОБСЕ,
86. отмечая, что в этом году исполнилось 30 лет со времени трагедии в Чернобыле, ставшей самой страшной ядерной аварией в нашей истории и на многие годы разрушившей жизнь и экономику крупных районов современных Беларуси, Украины и России, и выражая глубокую озабоченность в связи с тем, что последствия этой аварии продолжают оказывать воздействие на жизнь и здоровье людей, особенно детей, в пострадавших районах Беларуси, Украины и России, а также и в других затронутых ею странах,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

87. призывает все государства – участники ОБСЕ удвоить усилия, найти и реализовывать комплексные решения в отношении общих для нас экологических и экономических вызовов, включая продовольственную и водную безопасность, изменение климата, энергетическую безопасность, равенство экономических возможностей мужчин и женщин, миграцию и совершенствование управления финансовыми институтами и надзора за ними;
88. призывает все государства – участники ОБСЕ принять программы развития профессиональной подготовки, образования, а также расширения экономических прав и возможностей женщин, имеющие определяющее значение для экономического развития;

89. призывает ОБСЕ, в том числе ПА ОБСЕ, проанализировать все стратегии, программы и ассигнования с учетом гендерных аспектов;
90. вновь подтверждает необходимость развития и поддержания сотрудничества между различными интеграционными процессами и структурами в регионе ОБСЕ с целью создания единого экономического пространства в соответствии с обязательствами, закрепленными в Хельсинкском заключительном акте и Астанинской юбилейной декларации 2010 года, и отмечает роль, которую могла бы играть ОБСЕ в качестве платформы для диалога в данной сфере;
91. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ и далее развивать свой потенциал раннего предупреждения для противодействия потенциальным угрозам, вызванным изменением климата, задолго до того, как они создадут опасность для стабильности любого из государств-участников;
92. предлагает ОБСЕ при реагировании на последствия изменения климата для безопасности координировать свою деятельность с другими международными организациями и содействовать осуществлению политического диалога в интересах достижения целей по сокращению выбросов, закрепленных в Парижском соглашении;
93. призывает парламентариев государств – участников ОБСЕ обеспечивать надзор за достижением целевых показателей, закрепленных в принятом на КС-21 Соглашении, с пониманием неотложности этой задачи, посредством реализации продуманных программ и правил в отношении выбросов парниковых газов, а также поддержки перехода к низкоуглеродной экономике;
94. рекомендует далее государствам – участникам ОБСЕ, действуя в соответствии с Парижским соглашением, сосредоточить внимание на выделении достаточного финансирования для развертывания на глобальном уровне систем улавливания и хранения CO<sup>2</sup>, а также на создании механизма передачи промышленно развитыми странами соответствующих знаний и ноу-хау развивающимся странам;
95. предлагает всем государствам – участникам ОБСЕ разработать в соответствии с «Миланской хартией» передовые методы борьбы с расточительным использованием продуктов питания, сокращением доли зерновых, идущих на корм скоту, а также сосредоточить внимание на проблеме сосуществования таких явлений, как голод и компульсивное переедание, признав, что избыточный вес и ожирение становятся сегодня основными причинами болезней, создавая огромную социально-экономическую нагрузку на все страны;
96. призывает государства – участники ОБСЕ разработать решения для обеспечения продовольственной безопасности на основе культуры инноваций в продовольственных системах, способствующей технологическим преобразованиям, что имеет жизненно важное значение для долгосрочной устойчивости глобальной продовольственной системы;
97. предлагает государствам – участникам ОБСЕ применять основанный на сотрудничестве подход к решению вопросов устойчивого водопользования;
98. просит государства – участники ОБСЕ принять участие в формулировании и определении условий осуществления обменов и сотрудничества в энергетическом секторе в интересах управления технологическим прогрессом и

его поощрения таким образом, чтобы права интеллектуальной собственности не препятствовали обмену технологическими инновациями;

99. предлагает государствам – участникам ОБСЕ использовать возобновляемые источники энергии как чистые источники энергии, оказывающие значительно меньшее воздействие на окружающую среду по сравнению с обычными энергетическими технологиями, и рекомендует перевести транспортный сектор на электроэнергию, что сделает возможным внедрение локальных микроэнергосетей и сетевое накопление энергии;
100. отмечает прогресс, достигнутый правительствами пострадавших стран в реализации национальных стратегий по смягчению последствий Чернобыльской катастрофы, и призывает государства – участники ОБСЕ, многосторонних и двусторонних доноров продолжить предпринимать меры по минимизации медицинских, экологических, социальных и экономических последствий для населения затронутых государств;
101. призывает государства – участники ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству активизировать диалог и сотрудничество в области борьбы с торговлей людьми, ликвидировать преступные организации торговцев, а также проводить эффективную политику репатриации жертв торговли людьми и рассмотреть возможность применения более адресного подхода к капиталовложениям в развитие стран происхождения;
102. призывает парламентариев ОБСЕ мобилизовать правительства и гражданское общество своих стран на более эффективное управление миграционными потоками;
103. предлагает государствам-участникам рассмотреть возможность применения мер по упрощению торговли в целях развития экономического сотрудничества, укрепления рационального государственного управления, стимулирования экономического развития и поощрения взаимодействия коммерческих кругов при соблюдении трудовых, социальных и экологических нормативов;
104. подтверждает важность борьбы с коррупцией, уклонением от налогов, финансовыми преступлениями, отмыванием денег и финансированием терроризма и предлагает всем государствам – участникам ОБСЕ ввести жесткие регулятивные меры в отношении офшорных банковских центров с целью обеспечения с их стороны сотрудничества и транспарентности их деятельности;
105. поддерживает инициативы по борьбе с «хищническими фондами» и последствиями их деятельности, которые могут оказывать разрушительное воздействие на экономику страны, и призывает парламенты государств – участников ОБСЕ принять законодательство об эффективном противодействии «хищническим фондам»;
106. предлагает государствам – участникам ОБСЕ пересмотреть вопрос о применении чрезмерно жестких мер экономии, поскольку они доказали свою неэффективность в условиях сегодняшних экономических проблем;
107. предлагает всем парламентариям настоятельно призвать свои соответствующие правительства к ратификации Парижского соглашения об изменении климата, имеющего важнейшее значение для будущего нашей планеты.

## ГЛАВА III

### ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

108. Заявляя вновь, что защита человеческого достоинства, прав человека и основных свобод лежит в основе принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности и что выполнение действующих в рамках ОБСЕ обязательств в этой области является предметом непосредственной и законной обеспокоенности всех государств-участников,
109. признавая, что концепция неделимой безопасности в увязке с политическими, экономическими, экологическими, гуманитарными аспектами и вопросами прав человека имеет основополагающее значение для успеха и актуальности ОБСЕ,
110. подчеркивая, что на протяжении всей истории несоблюдение прав человека и демократических принципов систематически приводило к насильственным переменам и конфликтам, что особо указывает на важность этих аспектов безопасности человека для долгосрочной стабильности,
111. отмечая, что нарушение основополагающих принципов ОБСЕ и оккупация части территории одного государства-участника другим государством-участником приводят к грубым нарушениям прав человека и основных свобод,
112. напоминая о том, что, поставив индивидуальные права человека в центр повестки дня в области безопасности в Хельсинкском заключительном акте, Высокие представители наших стран продемонстрировали истинную дальновидность и политическую волю, и считая, что ОБСЕ по-прежнему отводится уникальная роль в обеспечении соблюдения прав человека в регионе,
113. выражая озабоченность по поводу отсутствия в последние годы согласия среди государств – участников ОБСЕ по каким-либо значимым обязательствам в области человеческого измерения и также выражая обеспокоенность в связи с тем, что такая неспособность Совета министров ОБСЕ прийти в последние годы к консенсусу по решениям, относящимся к человеческому измерению, свидетельствует о кризисе идей и руководства, а также о нехватке политической воли в этой области среди правительств ОБСЕ,
114. подчеркивая, что такой дефицит идей и руководства, а также нехватка политической воли подрывают авторитет ОБСЕ и ее уникальную и всеобъемлющую концепцию безопасности,
115. приветствуя приоритеты Председательства Германии в ОБСЕ в области человеческого измерения и тематический план работы, представленный председателем Комитета по человеческому измерению,
116. будучи обеспокоена тем, что связанные с проявлениями насилия антисемитские нападения на еврейские общины становятся все более частыми, масштабными и жестокими и что террористические группы считают главной целью своих нападений именно еврейские общины, а также подчеркивая, что насилие на почве антисемитизма является вопиющим нарушением прав человека и основных свобод,



117. отмечая усилия и достижения БДИПЧ ОБСЕ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и миссий ОБСЕ на местах в деле поощрения прав человека в регионе,
118. выражая серьезную обеспокоенность участвовавшими случаями ненадлежащего использования правительствами средств массовой информации для распространения государственной пропаганды в целях разжигания ненависти и насилия, а также манипулирования общественным мнением и подчеркивая потребность в принятии мер для обеспечения свободы от пропаганды,
119. будучи обеспокоена тем, что дефицит политической воли в области прав человека приближается к критическому уровню как раз в тот момент, когда правозащитные принципы в Европе подвергаются испытанию в условиях беспрецедентной миграции и потоков беженцев,
120. выражая глубокую обеспокоенность тем, что в ответ на возникшие в последнее время массовые потоки мигрантов многие страны закрыли свои границы, вместо того чтобы принять конкретные меры реагирования на гуманитарный кризис, как представляется, в надежде на то, что эту проблему решат другие страны,
121. выражая глубокую скорбь в связи с тем, что многие мигранты и беженцы, включая женщин и детей, погибли, стали жертвами эксплуатации и подвергаются опасностям, и подчеркивая потребность в борьбе с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми и в неотложных мерах по преодолению этого гуманитарного кризиса и по предотвращению гибели все новых людей и человеческих страданий посредством сотрудничества и эффективной реализации совместной ответственности и избегания односторонних мер,
122. принимая во внимание особые потребности и уязвимость женщин и детей из числа мигрантов и беженцев, а также потребность в выработке подхода к связанному с мигрантами и беженцами кризису с учетом гендерных аспектов,
123. отмечая также, что обязательства в рамках ОБСЕ по облегчению более свободного передвижения людей и содействию гуманитарному реагированию были приняты более сорока лет назад в рамках Хельсинкского заключительного акта, при этом за ними последовали дополнительные обязательства в 1992, 1994, 1996, 2004 и 2005 годах,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

124. считает, что тенденция уделять приоритетное внимание политическим и экономическим областям в ущерб человеческому измерению грозит подорвать многомерный подход к безопасности человека, который лежит в основе ОБСЕ;
125. отмечает, что отсутствие в последние годы среди государств – участников ОБСЕ консенсуса по решениям, имеющим отношение к человеческому измерению, указывает на нарастающий кризис руководства в регионе ОБСЕ;
126. подчеркивает, что наряду с кризисом идей в области человеческого измерения регион ОБСЕ также переживает кризис выполнения обязательств в области человеческого измерения, причем нарушения прав человека систематически отмечаются как к востоку, так и к западу от Вены;

127. признает, что наиболее вопиющие нарушения прав человека и основных свобод ныне совершаются на оккупированных территориях, и подчеркивает, что оккупирующая держава должна выполнять все обязательства по международному праву и предоставлять незамедлительный и беспрепятственный доступ на оккупированные территории международным миссиям по наблюдению за соблюдением прав человека;
128. вновь подчеркивает необходимость поощрения полного и добросовестного выполнения государствами – участниками ОБСЕ всех принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств;
129. призывает государства-участники честно и решительно взяться за выполнение своих текущих обязательств в области человеческого измерения и гарантировать открытый диалог по расширению сферы охвата этих обязательств;
130. призывает государства-участники официально признать еврейские общинные группы, наладить с ними сотрудничество и обмен информацией с целью повышения готовности к антисемитским нападениям, предотвращения и смягчения их последствий, а также реагирования на такие нападения, изучить существующие примеры такого признания, сотрудничества и обмена информацией в других государствах-участниках и обеспечивать надлежащую подготовку сотрудников правоохранительных органов по борьбе с антисемитским насилием;
131. признает важную роль Парламентской ассамблеи ОБСЕ в продвижении открытых дискуссий и взаимодействии на всех уровнях по наиболее острым проблемам в области прав человека и сложностям гуманитарного характера, которые испытывают люди, проживающие в регионе ОБСЕ;
132. призывает государства – участники ОБСЕ признавать права всех лиц, закрепленные в Хельсинкском заключительном акте и в других принятых после него документах ОБСЕ и ОБСЕ, считать предотвращение нарушений этих прав своей приоритетной задачей и в первую очередь предупреждать акты насилия и прочие нарушения прав находящихся в уязвимом положении лиц, а также активно поощрять уважение к таким лицам и такие ценности ОБСЕ, как толерантность и инклюзивность;
133. призывает государства – участники ОБСЕ вновь подтвердить, что основные свободы являются абсолютными и не подлежат ограничениям в том случае, когда они становятся обременительными;
134. призывает государства-участники прекратить ненадлежащее размещение «красных» уведомлений и циркуляров в системе Интерпола и предложить Интерполу продолжить реформы и внедрение механизмов, включающих, среди прочего, предоставление дополнительных процессуальных гарантий и оперативное разбирательство по конкретным делам, с целью недопущения политически мотивированного злоупотребления его законными и жизненно важными услугами в области правоохранительной деятельности;
135. вновь подчеркивает необходимость искоренения в регионе ОБСЕ феномена «политических заключенных» и призывает к международному расследованию сообщений о пытках таких лиц;

136. призывает государства – участники ОБСЕ при любых обстоятельствах гарантировать и защищать права членов парламентов на полное осуществление своих мандатов;
137. призывает государства-участники полностью задействовать инструментарий ОБСЕ при урегулировании проблем в области безопасности человека, в особенности в сфере миграции;
138. подчеркивает важность открытых и безопасных границ и призывает государства – участники ОБСЕ незамедлительно прекратить возводить правовые и физические барьеры на пути передвижения людей, спасающихся от насилия, и наладить активную работу по выработке всеобъемлющего подхода к мигрантам и беженцам;
139. подчеркивает важность сбалансированного подхода к миграции, соблюдения в приоритетном порядке прав тех, кто спасается от насилия, и создания лишь минимальных препятствий для обеспечения безопасности мигрантов и более широкой общественности;
140. обращает внимание на набирающую обороты «секьюритизацию» миграционного кризиса и риски, которые она несет для надлежащего учета прав человека пострадавших;
141. обращает внимание на необходимость подхода к проблемам безопасности человека с учетом гендерных аспектов, включая сбор данных в разбивке по полу, анализ существующих проблем и выработку надлежащих мер реагирования, и предлагает учитывать особые потребности женщин в рамках всей деятельности ОБСЕ, в том числе ПА ОБСЕ, в особенности в области миграции, и на всех стадиях конфликтного цикла;
142. призывает государства-участники принять решение по предложенному добавлению к Плану действий по поддержке гендерного равенства 2004 года;
143. призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть возможность создания координирующего органа высокого уровня ОБСЕ по вопросам миграции, а также тематической полевой миссии по вопросам миграции, что способствовало бы выработке более целенаправленных и согласованных мер реагирования на вызовы, с которыми сейчас сталкивается регион;
144. призывает государства-участники как можно скорее интегрировать беженцев и просителей убежища в национальный рынок труда, в том числе посредством гарантирования просителям убежища законного доступа к рынку труда и профессиональной подготовке на этапе определения их правового статуса;
145. призывает государства-участники наращивать свою поддержку и повышать эффективность защиты беженцев и мигрантов в интересах более справедливого распределения ответственности и проявления взаимной солидарности;
146. призывает государства-участники продолжать политический диалог с партнерами по сотрудничеству для укрепления конструктивного, инклюзивного и взаимовыгодного сотрудничества по вопросам политики и практики в области регулирования миграции.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### УКРЕПЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ПА ОБСЕ И ОБСЕ

1. Признавая, что Парламентская ассамблея ОБСЕ была создана на основании Парижской хартии 1990 года для содействия более активному участию в деятельности ОБСЕ национальных парламентов,
2. напоминая Санкт-Петербургскую декларацию 1999 года, в которой подчеркивается важнейшая роль парламентов и парламентариев в качестве хранителей демократии, верховенства закона и уважения прав человека как на национальном, так и на международном уровнях, и отмечается, что демократический контроль и подотчетность являются важнейшими элементами транспарентности, доверия и эффективности,
3. подчеркивая, что ПА ОБСЕ и ОБСЕ объединяет общая цель укрепления демократии, верховенства закона, безопасности и уважения прав человека,
4. подчеркивая, что нарастающее в последние годы значение ОБСЕ как форума для диалога и сотрудничества требует внимательного изучения путей совершенствования сотрудничества между ПА ОБСЕ и ОБСЕ,
5. особо отмечая, что начиная с 1999 года ПА ОБСЕ неоднократно, но практически безуспешно предлагала и призывала повысить роль ПА ОБСЕ в деятельности и в процессах принятия решений ОБСЕ,
6. приветствуя достигнутый прогресс в установлении процедур сотрудничества между ПА ОБСЕ и исполнительными структурами ОБСЕ,
7. напоминая Ословскую декларацию 2010 года, в которой подчеркивается настоятельная необходимость в совершенствовании и реформировании в плане укрепления сотрудничества и расширения диалога, а также налаживания более тесных организационных связей между Парламентской ассамблеей и ОБСЕ,
8. напоминая юбилейную декларацию Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Астане 2010 года, в которой главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ заявили о своей решимости активизировать сотрудничество с ПА ОБСЕ и поощрять усилия ПА по укреплению безопасности и демократии и повышению благосостояния во всем регионе ОБСЕ и в ее государствах-участниках,
9. напоминая Хельсинкскую декларацию 2015 года, в которой содержится призыв к совершенствованию координации, взаимодействия и обмена информацией между Секретариатом в Вене, другими институтами ОБСЕ и Международным секретариатом Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Копенгагене, возможно, путем разработки ежегодного стратегического плана действий по взаимному укреплению,
10. подчеркивая необходимость разработки силами ПА ОБСЕ новых методов улучшения и расширения сотрудничества между ПА ОБСЕ и ОБСЕ,
11. признавая уже предпринятые Секретариатом Ассамблеи усилия по активизации сотрудничества с исполнительными структурами ОБСЕ и приветствуя, в

частности, последние инициативы, выдвинутые под руководством нового Генерального секретаря ПА ОБСЕ,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. просит Генерального секретаря Ассамблеи разработать в сотрудничестве с исполнительными структурами ОБСЕ план действий в части методов налаживания более тесного взаимодействия ПА ОБСЕ с исполнительными структурами в интересах обеих сторон, *inter alia*, в трех измерениях ОБСЕ: военно-политическом, экономическом и экологическом, а также в человеческом измерении;
13. просит также включить в этот план действий предложения о новых способах конкретного участия членов ПА в деятельности Ассамблеи по эффективному укреплению демократии, верховенства закона, безопасности и прав человека на местах в регионе ОБСЕ;
14. просит Генерального секретаря представить этот план действий Ассамблее на ее осеннем заседании в 2017 году.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### **БЕСПРЕПЯТСТВЕННЫЙ ДОСТУП ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ, УЧАСТВУЮЩИХ В ЛЮБЫХ ОФИЦИАЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ ОБСЕ И В ПРОЧЕЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Принимая во внимание содержащуюся в Хельсинкском заключительном акте декларацию принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, подтверждающую:
  - a. приверженность миру, безопасности и справедливости и процессу развития дружественных отношений и сотрудничества,
  - b. что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положительную роль в содействии укреплению взаимопонимания и доверия,
2. принимая во внимание Парижскую хартию, в которой признается важная роль, которую могут играть парламентарии в рамках процесса ОБСЕ,
3. подтверждая решимость в продвижении к провозглашенной на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане стратегической цели формирования свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности, свободного от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с разными уровнями безопасности,
4. исходя из того, что диалог является лучшим способом преодоления разногласий, урегулирования споров и укрепления взаимного доверия между государствами – участниками ОБСЕ,
5. принимая во внимание, что ограничение, а в долгосрочной перспективе снятие барьеров на пути движения людей, товаров, услуг и капитала будут способствовать укреплению доверия между государствами-участниками и повышению уровня безопасности в регионе ОБСЕ,
6. констатируя, что ограничения поездок в результате введения санкционных режимов в отношении представителей государств-участников затрудняют диалог и сотрудничество в рамках многосторонних форумов, включая межпарламентские,
7. признавая, что применение санкций в отношении парламентариев не является приемлемым способом побуждения государств-участников к изменению своей внешней и/или внутренней политики, поскольку в периоды напряженности и конфронтации они еще сильнее затрудняют диалог, обмена и усилия по укреплению доверия,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. выражает обеспокоенность существующим в Европе политическим контекстом с присущими ему атмосферой взаимного недоверия и проблемами безопасности, как в рамках отношений между государствами – участниками ОБСЕ, так и на внутригосударственном уровне;

9. призывает государства-участники использовать все возможности для поддержания и укрепления межпарламентского диалога и взаимодействия, значение которых особо возрастает во времена кризисов;
10. отмечает, что ограничения поездок в результате введения санкционных режимов негативно влияют на парламентскую дипломатию и способствуют обострению напряженности между государствами-участниками;
11. призывает государства-участники, в качестве постоянной меры укрепления доверия, воздерживаться от введения ограничительных мер или санкций в отношении парламентариев, а также избегать оказания на третьи государства какого-либо давления с целью их присоединения к таким санкциям;
12. предлагает государствам-участникам выполнять свое обязательство гарантировать всем членам Парламентской ассамблеи свободу участия в любых официальных мероприятиях ОБСЕ и в прочей парламентской деятельности посредством выдачи виз или разрешений, необходимых для въезда на их территории, как минимум на срок проведения вышеупомянутых мероприятий, если только это не противоречит принципам международного права.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ВОЗМОЖНЫЙ ВКЛАД ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ В РАЗРАБОТКУ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИСЫ И КОНФЛИКТЫ

1. Считая, что в Юбилейной декларации Встречи на высшем уровне в Астане в 2010 году главы государств и правительств выразили решимость активизировать сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ,
2. подчеркивая сохраняющуюся актуальность положений принятой в Маастрихте в 2003 году «Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке», согласно которым «общая способность ОБСЕ выявлять угрозы, анализировать их и предпринимать в ответ на них скоординированные действия нуждается в дальнейшем укреплении. [...] Важный вклад в эти усилия вносит деятельность по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, осуществляемая Парламентской ассамблеей ОБСЕ»,
3. учитывая правило 2 Правил процедуры ПА ОБСЕ, в соответствии с которым обязанности и цели ПА ОБСЕ включают «разработку и содействие осуществлению механизмов по предупреждению и разрешению конфликтов»,
4. ссылаясь на решение Совета министров ОБСЕ 3/11 об элементах конфликтного цикла, в котором Генеральному секретарю ОБСЕ поручалось представить доклад о расширении сотрудничества с ПА по вопросам конфликтного цикла,
5. признавая, что большинство национальных парламентов поддерживают деятельность ОБСЕ по мирному урегулированию споров в регионе,
6. с удовлетворением принимая к сведению подготовленный Секретариатом ОБСЕ документ «Food-for-Thought Paper on the Possible Contribution of the OSCE Parliamentary Assembly to Developing Effective Response to Emerging Crises and Conflicts» («Аналитическая записка о возможном вкладе Парламентской ассамблеи ОБСЕ в разработку эффективных мер реагирования на возникающие кризисы и конфликты»), который обсуждался на совещании Рабочей группы открытого состава по конфликтному циклу 16 мая 2012 года, но по которому директивные органы ОБСЕ так и не предприняли дальнейших шагов,
7. вновь подтверждая рекомендации и соображения, сформулированные в резолюции о развитии потенциала посредничества в регионе ОБСЕ, принятой в Баку в 2014 году; резолюции о роли местных и региональных властей в сценариях постконфликтного восстановления, принятой в 2013 году в Стамбуле; резолюции о стадии сотрудничества на постконфликтных границах: использование новых инструментов и привлечение новых акторов в рамках расширения подхода к конфликтному циклу, принятой в 2015 году в Хельсинки; и в резолюции о повышении роли, эффективности и влияния Парламентской ассамблеи ОБСЕ, принятой в Осло в 2010 году,
8. высоко оценивая позитивный дух «Венского процесса» и два семинара, которые были проведены в марте 2015 года и апреле 2016 года ПА ОБСЕ и принимающей стороной которых выступала делегация Германии в ПА ОБСЕ, и приветствуя



продемонстрированную в ходе этих семинаров руководством и членами ПА ОБСЕ готовность к тесному сотрудничеству и координации соответствующей деятельности по линии правительственной ветви ОБСЕ,

9. особо отмечая усилия делегации Финляндии в ПА ОБСЕ по приданию дополнительного импульса разработке системного потенциала ПА ОБСЕ в области посредничества,
10. выражая удовлетворение по поводу участия Специального представителя ПА ОБСЕ в Вене в соответствующих усилиях директивных органов и таких неофициальных структур, как «Группы друзей»,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. рекомендует развивать гражданский потенциал реагирования, который может быть развернут в кризисные периоды в дополнение к работе операций на местах и может помогать в оценке положения и потребностей, а также вносить в руководящие органы ОБСЕ политические рекомендации о будущей деятельности;
12. рекомендует государствам-участникам оценить роль, которую способны играть местные и/или региональные власти в практическом обеспечении выполнения на местах международных или двусторонних соглашений высокого уровня о стабилизации и нормализации жизни населения в пострадавших от недавних конфликтов районах;
13. рекомендует государствам-участникам привлекать местные и/или региональные власти к выработке, осуществлению и последующей работе по реализации затрагивающих их территории мер по укреплению доверия и постконфликтному восстановлению, с тем чтобы они своим авторитетом подкрепляли общественную легитимность таких мер в условиях возможной непридрасположенности к ним населения в случаях недавнего завершения конфликтов;
14. предлагает свои добрые услуги правительственной ветви ОБСЕ;
15. признает роль согласованных форматов в области регулирования кризисов и разрешения конфликтов на пространстве ОБСЕ, как это отмечается в Астанинской юбилейной декларации;
16. призывает Действующего председателя ОБСЕ, государства – участники ОБСЕ и правительственные структуры ОБСЕ более эффективно задействовать специальных представителей и специальные комитеты Парламентской ассамблеи ОБСЕ в области предотвращения конфликтов и регулирования кризисов;
17. призывает директивные органы и исполнительные структуры ОБСЕ активнее привлекать ПА ОБСЕ к разработке более эффективных мер реагирования на кризисы и конфликты на основании решения № 3/11 Вильнюсской встречи Совета министров 2011 года и предлагает:
  - a. Секретариату ПА ОБСЕ и исполнительным структурам ОБСЕ следует регулярно информировать друг друга и ad hoc в случае новых событий об их соответствующих шагах и намерениях в отношении кризиса или конфликта

в целях увеличения синергетического эффекта и во избежание дублирования усилий и/или разнонаправленных действий;

- b. Председателю Постоянного совета (ПС) надлежит приглашать Специального представителя ПА ОБСЕ в Вене для изложения мнения ПА о разворачивающихся событиях по пункту «Текущие вопросы» повестки дня еженедельных заседаний Постоянного совета;
- c. при посещениях государств-участников члены ПА ОБСЕ должны предлагать в качестве тем для обсуждения вопросы, касающиеся возникающих кризисов и конфликтных ситуаций;
- d. соответствующей исполнительной структуре/соответствующим исполнительным структурам и Председательству следует поддерживать оперативные контакты с координаторами в Секретариате ПА ОБСЕ для получения их оценок разворачивающихся событий;
- e. операциям ОБСЕ на местах следует предлагать напрямую обращаться к руководству и Секретариату ПА ОБСЕ с предложениями относительно возможных методов взаимодействия с ними парламентариев в интересах упрощения осуществления их мандатов;
- f. предложить ПА ОБСЕ вносить вклад в разработку возможных вариантов мер реагирования ОБСЕ по аналогии с обозначенными в проекте «Early Warning: Internal OSCE Guidelines» («Внутренние руководящие принципы ОБСЕ в области раннего предупреждения»), подготовленном исполнительными структурами, *inter alia*, посредством ознакомления с оценками членов ПА ОБСЕ, обладающих глубокими знаниями о затрагиваемой стране/регионе, по соответствующим вопросам;
- g. в условиях развития кризиса или конфликта предлагать Действующему председателю рассмотреть возможность назначения надлежащего члена ПА ОБСЕ специальным посланником или представителем;
- h. Председательству в таких обстоятельствах следует обсуждать с ПА ОБСЕ возможность образования специального комитета в соответствии с Правилами процедуры ПА ОБСЕ с целью реагирования на возникающий кризис или конфликт, обмена информацией и координации действий с соответствующей исполнительной структурой/соответствующими исполнительными структурами;
- i. Председательству и любой заинтересованной исполнительной структуре/любым заинтересованным исполнительным структурам следует использовать опыт специальных комитетов и специальных представителей ПА ОБСЕ в конкретных представляющих интерес областях, а также согласовывать с ними свою деятельность и публичные заявления;
- j. соответствующей исполнительной структуре/соответствующим исполнительным структурам и Председательству надлежит поддерживать тесные контакты с ПА ОБСЕ по вопросам возможных вариантов ее мер реагирования, включая организацию миссий ПА ОБСЕ по установлению фактов и/или инициирование процесса взаимодействия, включая содействие диалогу. Такие меры реагирования могут быть публичными или конфиденциальными, отождествляемыми с «тихой дипломатией», могут

осуществляться самостоятельно или в сотрудничестве с другими парламентскими структурами, в частности с Европейским парламентом или Парламентской ассамблеей Совета Европы;

- k. на фоне возникающего кризиса или конфликта Председателю ПА ОБСЕ надлежит выпускать публичные заявления в дополнение к заявлениям Председательства и/или руководителей исполнительных структур. Следует выработать механизм согласования порядка информирования общественности между ПА ОБСЕ, Председательством и соответствующей исполнительной структурой/соответствующими исполнительными структурами.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### КОНФЛИКТ В ГРУЗИИ

1. Вновь подтверждая нашу полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с Хельсинкского заключительного акта, Парижской хартии, Хельсинкской декларации 1992 года, Будапештского документа 1994 года, Лиссабонского документа 1996 года и Хартии европейской безопасности, принятой на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году,
2. напоминая, что ОБСЕ как региональное соглашение по смыслу Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций является ведущей организацией по мирному урегулированию споров в своем регионе,
3. вновь заявляя о нашей твердой поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии в ее международно признанных границах,
4. подчеркивая важность активизации усилий по разрешению конфликта в Грузии мирным путем на основе переговоров при полном соблюдении международного права, в том числе Устава ООН и политически обязывающего Хельсинкского заключительного акта, равно как и предотвращения его эскалации, а также необходимость воздерживаться от применения силы или угрозы ее применения,
5. особо отмечая важное значение Женевских международных дискуссий как единственного формата для обсуждения проблем безопасности и гуманитарных вопросов в соответствии с соглашением о прекращении огня от 12 августа 2008 года,
6. выражая сожаление в связи с тем, что вопреки международным призывам Российская Федерация по-прежнему нарушает международное право и игнорирует соглашение о прекращении огня, заключенное 12 августа 2008 года при посредничестве ЕС, продолжая проводить политику оккупации и ползучей аннексии грузинских регионов Абхазия и Цхинвал/Южная Осетия на основе так называемых «договоров об интеграции»,
7. принимая во внимание тяжелую гуманитарную ситуацию и серьезное положение в области прав человека в оккупированных регионах Грузии Абхазия и Цхинвал/Южная Осетия,
8. выражая обеспокоенность в связи с гуманитарным положением внутренне перемещенных лиц и беженцев, которым постоянно отказывают в праве на добровольное, безопасное, достойное и беспрепятственное возвращение в места происхождения, а также в праве на собственность,
9. выражая сожаление в связи с возведением российскими оккупационными силами колючих ленточных заграждений и укреплений вдоль линии оккупации, которые разделяют местное население и лишают его основных прав и свобод, в том числе, среди прочего, свободы передвижения, прав на семейную жизнь, собственность, получение образования на родном языке, а также других гражданских и экономических прав,

10. подчеркивая, что с 2009 года, после закрытия Миссии ОБСЕ в Грузии и Миссии ООН в Грузии, Миссия наблюдателей ЕС стала единственным международным мониторинговым механизмом на местах, который, к сожалению, не может в полном объеме выполнять свой мандат, будучи лишен доступа в оккупированные регионы Грузии Абхазия и Цхинвал/Южная Осетия,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает Российскую Федерацию соблюдать принципы и нормы международного права, полностью и добросовестно выполнять соглашение о прекращении огня, заключенное при посредничестве ЕС 12 августа 2008 года, и уважать территориальную целостность и суверенитет Грузии в ее международно признанных границах;
12. настоятельно призывает Российскую Федерацию отменить решение о признании регионов Грузии и прекратить оккупацию грузинских территорий;
13. призывает действующее Председательство Германии в ОБСЕ совместно с Центром по предупреждению конфликтов продолжать изучать возможности восстановления значимого присутствия ОБСЕ на всей территории Грузии, что будет существенно способствовать активизации участия ОБСЕ в Международных дискуссиях в Женеве и в Механизме по предотвращению инцидентов и реагированию на них, а также в осуществлении мер укрепления доверия;
14. призывает стороны в конфликте к конструктивному взаимодействию в целях достижения прогресса по основным вопросам Женевских международных дискуссий;
15. призывает Российскую Федерацию принять на себя имеющее юридическую силу обязательство о неприменении силы в ответ на одностороннее обязательство Грузии;
16. призывает все стороны в конфликте соблюдать международные стандарты в области прав человека и учитывать законные интересы меньшинств;
17. настоятельно призывает Российскую Федерацию разрешить безопасное, достойное и беспрепятственное возвращение всех внутренне перемещенных лиц и беженцев в места их происхождения, обеспечить, при необходимости, доступ к международной гуманитарной помощи и разрешить международный мониторинг прав человека на местах;
18. настоятельно призывает Российскую Федерацию допустить создание международных механизмов безопасности в оккупированных регионах Грузии и обеспечить беспрепятственный доступ в них ММЕС;
19. призывает ОБСЕ удвоить усилия по активизации своей деятельности в Грузии и повысить свою роль в процессе мирного разрешения конфликта, в том числе путем содействия примирению посредством реализации на местах проектов по укреплению доверия.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РЕКОНСОЛИДАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОБЩИЙ ПРОЕКТ

1. Ссылаясь на Хельсинкский заключительный акт, Парижскую хартию для новой Европы, Хартию европейской безопасности, а также на Астанинскую юбилейную декларацию,
2. принимая во внимание все ранее запущенные процессы и стратегические инициативы, касающиеся будущего ОБСЕ и европейской безопасности, в частности Группу видных деятелей по повышению эффективности ОБСЕ, Корфуский процесс, Диалоги «От Ванкувера до Владивостока» и процесс «Хельсинки плюс 40»,
3. признавая решающую роль ОБСЕ в обеспечении мира, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
4. подчеркивая необходимость приложения еще более значительных усилий для обеспечения полного соблюдения и имплементации основных принципов и обязательств, согласованных государствами-участниками в рамках ОБСЕ в военно-политическом, экономическом, экологическом и гуманитарном измерениях,
5. исходя из того, что политический диалог является предпочтительным способом урегулирования споров и повышения взаимного доверия и транспарентности между государствами – участниками ОБСЕ,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. выражает серьезную обеспокоенность положением в области безопасности в регионе ОБСЕ и в соседних регионах;
7. подчеркивает сохраняющуюся актуальность принципов Хельсинкского заключительного акта, Парижской хартии для новой Европы, Хартии европейской безопасности и Астанинской юбилейной декларации для выстраивания отношений между государствами – участниками ОБСЕ и настоятельную необходимость вернуться к их соблюдению;
8. приветствует рекомендации Группы видных деятелей по европейской безопасности как общему проекту, подготовленные по поручению Тройки ОБСЕ, которое было дано в январе 2015 года, и сформулированные в промежуточном докладе «Уроки, извлеченные ОБСЕ из ее деятельности в Украине», выпущенном в июне 2015 года, а также в ее итоговом докладе «Возвращаясь к дипломатии», опубликованном в декабре 2015 года;
9. призывает все государства – участники ОБСЕ брать за основу выводы и рекомендации Группы видных деятелей по европейской безопасности как общему проекту при обсуждении по существу вопросов европейской безопасности;

10. просит действующее Председательство Германии и последующие председательства ОБСЕ подготовить в тесном сотрудничестве с Тройкой ОБСЕ и Секретариатом ОБСЕ конкретные предложения о направлениях дальнейшего развития политических дискуссий в рамках ОБСЕ по вопросу европейской безопасности с целью восстановления в регионе ОБСЕ безопасности, основанной на сотрудничестве;
11. подчеркивает необходимость активизации усилий по устранению нарушений всех согласованных принципов ОБСЕ и обязательств в области европейской безопасности и обеспечивать их полное соблюдение и имплементацию;
12. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ к участию в политическом процессе по восстановлению в регионе ОБСЕ доверия и безопасности, основанной на сотрудничестве.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

1. Ссылаясь на ранее принятые на ежегодных сессиях резолюции по Республике Молдова и процессу приднестровского урегулирования,
2. признавая, что существующий затяжной конфликт в Приднестровском районе Республики Молдова продолжает создавать серьезную угрозу безопасности и стабильности в Европе и в регионе ОБСЕ,
3. вновь подтверждая принятое в рамках ОБСЕ обязательство по достижению мирного, всеобъемлющего и устойчивого решения приднестровского конфликта в формате «5+2»,
4. приветствуя усилия Председательства Германии в ОБСЕ по активизации процесса приднестровского урегулирования и проведению предметных политических консультаций в формате «5+2»,
5. признавая, что широкая поддержка парламентских кругов и общества с обоих берегов Днестра является важным элементом эффективного и устойчивого урегулирования приднестровского конфликта,
6. будучи убеждена в том, что продолжение демократических реформ, направленных на укрепление верховенства закона и борьбу с коррупцией, способствовало бы достижению этой цели,
7. подчеркивая позитивные аспекты реализации с 1 января 2016 года в Приднестровском районе Соглашения о зоне свободной торговли между Республикой Молдова и ЕС (DCFTA),
8. подчеркивая важность наличия положительного примера, продемонстрированного Автономно-территориальным образованием Гагаузия в плане социально-экономического развития и сплоченности,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. считает, что определение особого правового статуса Приднестровского района в условиях укрепления и обеспечения суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова в рамках ее международно признанных границ является главной целью процесса урегулирования приднестровского конфликта;
10. приветствует инициативы Бундестага и Министерства иностранных дел Германии по развитию межпарламентского диалога и обсуждению вклада парламентов в урегулирование затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ;
11. призывает к возобновлению переговоров в формате «5+2» при содействии посредников из Российской Федерации, Украины и ОБСЕ, а также Европейского союза и Соединенных Штатов Америки в качестве наблюдателей при переговорном процессе по урегулированию;
12. предлагает всем сторонам процесса урегулирования приднестровского конфликта начать политические дискуссии по преобразованию существующего



механизма поддержания мира в международную гражданскую миссию под эгидой ОБСЕ и призывает Российскую Федерацию возобновить и завершить процесс вывода своих войск, а также вывода или уничтожения боеприпасов, вооружений и военной техники с территории Республики Молдова согласно соответствующим принципам международного права и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам;

13. вновь подтверждает готовность Парламентской группы ПА ОБСЕ по Молдове к поддержанию мира, стабильности и верховенства закона в стране;
14. предлагает содействовать предпринимаемым усилиям по налаживанию диалога между членами парламента Республики Молдова и представителями законодательного органа в Тирасполе под эгидой Парламентской группы по Молдове при поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове;
15. приветствует учреждение Постоянной рабочей группы по сотрудничеству между парламентом Республики Молдова и Народным Собранием Гагаузии и призывает парламент Республики Молдова и Народное Собрание Гагаузии поддерживать активный и конструктивный диалог с целью полного согласования действующего законодательства и, в контексте недавних событий, продолжать этот процесс;
16. предлагает всем политическим силам в Молдове вступить в конструктивный диалог по вопросу политических реформ;
17. вновь подтверждает приверженность Ассамблеи поддержке важной работы Миссии ОБСЕ в Молдове.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РАСШИРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И МЕР УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ В РЕГИОНЕ БАЛТИЙСКОГО МОРЯ

1. Считая мирное сотрудничество государств Балтийского моря одним из главных условий процветания и экономического развития данного региона,
2. будучи убеждена в том, что регион Балтийского моря должен оставаться пространством расширенного сотрудничества,
3. отмечая, что конфликт между Россией и Украиной и его последствия привели к ухудшению положения в области безопасности и подорвали веру в безопасность в регионе,
4. напоминая, что текущие события спровоцировали и могут вновь спровоцировать виток гонки вооружений и рост военного присутствия в регионе,
5. признавая опасность того, что проводимые Россией маневры, необъявленные полеты самолетов с отключенными транспондерами и перемещения судов могут привести к инцидентам, чреватых существенной угрозой эскалации,
6. подчеркивая, что регион Балтийского моря – это регион общности истории и сходства культур,
7. с удовлетворением отмечая статус региона Балтийского моря как пространства экономического развития и роста с огромными перспективами на будущее,
8. напоминая, что в регионе Балтийского моря действует большое количество многосторонних политических, экономических и общественных организаций, прежде всего Совет государств Балтийского моря и Парламентская конференция Балтийского моря,
9. подчеркивая, что регион Балтийского моря стал первым, для которого ЕС разработал специальную стратегию, предусматривающую его постепенную консолидацию, и что сотрудничество с Россией, не являющейся членом ЕС, в том числе по линии ее Стратегии развития Северо-Западного федерального округа, осуществляется на паритетных началах,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. предлагает государствам-участникам стремиться к поддержанию и укреплению безопасности и тесного сотрудничества в регионе Балтийского моря;
11. призывает в этой связи правительства стран – членов Совета государств Балтийского моря возобновить практику проведения министерских сессий СГБМ в соответствии с единодушной договоренностью, достигнутой в сентябре 2015 года на двадцать четвертой Парламентской конференции Балтийского моря в Ростове, поскольку такие встречи способствуют развитию диалога и укрепляют сотрудничество;

12. призывает государства-участники развивать на двусторонней основе и в рамках структур ОБСЕ форматы диалога для обсуждения вопросов политики в области безопасности и мер укрепления доверия в регионе Балтийского моря;
13. предлагает государствам-участникам обсуждать конкретные инциденты, связанные с безопасностью в регионе Балтийского моря, и сопряженные с ними угрозы в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ и других структур ОБСЕ;
14. призывает государства-участники создать многосторонний механизм мониторинга подобных затрагивающих безопасность инцидентов в регионе Балтийского моря;
15. предлагает государствам-участникам развивать более тесное сотрудничество по предупреждению террористических угроз и организованной преступности в регионе Балтийского моря и усовершенствовать механизмы обмена информацией между службами безопасности разных стран;
16. призывает государства-участники предпринимать в регионе Балтийского моря совместные шаги по противодействию угрозам безопасности информационных технологий в виде кибератак и активизировать обмен информацией в этой области;
17. предлагает государствам-участникам развивать регион Балтийского моря в качестве пространства ускоренного инновационного развития экономики, уделяя особое внимание обеспечению его устойчивости, и в этом контексте укреплять трансграничные подходы и взаимодействовать с экономическими акторами;
18. призывает государства-участники укреплять многосторонние структуры в регионе Балтийского моря, в частности Совета государств Балтийского моря и Парламентской конференции Балтийского моря, и придавать большее значение их рекомендациям о принятии надлежащих мер и резолюциям;
19. разделяет единодушное мнение двадцать четвертой Парламентской конференции Балтийского моря, проходившей в сентябре 2015 года в Ростоке, которая в связи с большим количеством беженцев в Европе выразила с ними свою солидарность и обратилась к правительствам стран региона Балтийского моря, Совету государств Балтийского моря, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Европейскому союзу (ЕС) с призывом обеспечить достойное обращение с беженцами в части предоставления им безопасного жилья и медицинской помощи;
20. призывает государства-участники продолжать оказывать региону Балтийского моря поддержку в налаживании связей и сближении подходов в области экологии, культуры и общественного развития;
21. предлагает государствам-участникам более активно поддерживать и поощрять контакты среди молодежи и молодежные обмены в регионе Балтийского моря как в регионе расширенного сотрудничества;
22. призывает государства-участники поддерживать трансграничные партнерские связи между муниципальными образованиями и регионами, учебными заведениями и организациями гражданского общества в регионе Балтийского моря;

23. призывает государства-участники к наращиванию совместных маркетинговых усилий по продвижению региона Балтийского моря как привлекательного инвестиционного и туристического направления;
24. призывает государства-участники активизировать трансграничное сотрудничество в борьбе с группировками, занимающимися торговлей людьми и незаконной миграцией, и создать механизмы более тесного сотрудничества, в том числе за пределами своих территориальных вод;
25. открывает в рамках ПА ОБСЕ дискуссию между делегациями государств региона Балтийского моря с целью создания рабочей группы по Балтийскому морю для изучения проблем в вышеупомянутых областях в тесной консультации с Парламентской конференцией Балтийского моря в интересах поддержания и укрепления безопасности, сотрудничества и диалога в этом регионе.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

1. Признавая, что коррупция остается одной из проблем региона ОБСЕ и создает серьезную угрозу демократии, правам человека и верховенству права,
2. учитывая, что Конвенция ООН против коррупции нацелена на установление и усиление мер по наиболее эффективному предотвращению и борьбе с коррупцией,
3. отмечая, что коррупция представляет опасность для надлежащего функционирования общественных институтов и отвлекает усилия общественности, направленные на поддержку интересов всей страны в целом,
4. напоминая, что коррупция нарушает законотворческий процесс, затрагивает принципы законности и законных прав, привносит элемент произвольности в практику принятия решений, оказывает разрушительное воздействие на права человека и подрывает доверие граждан к общественным институтам,
5. подчеркивая, что законодательство должно обеспечивать максимальную прозрачность в политической, административной и экономической жизни,
6. отмечая, что необходимые меры по совершенствованию законодательства должны сопровождаться сдвигом в общем отношении к коррупции в сторону четкого признания ее в качестве нетерпимой практики,
7. признавая важную роль средств массовой информации, НПО и гражданского общества в содействии формированию общественной культуры, способствующей выявлению и осуждению этого явления,
8. призывая ПА ОБСЕ сделать борьбу с коррупцией одним из приоритетных направлений своей деятельности в 2016 – 2017 годах в качестве составной части более широких усилий по восстановлению уверенности общественности в эффективности демократических институтов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает государства – участники ОБСЕ возглавить борьбу с коррупцией;
10. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ пересмотреть свое законодательство, касающееся борьбы с коррупцией, с учетом того, что национальное законодательство должно обеспечивать максимальную степень прозрачности в политической, административной и экономической жизни;
11. подчеркивает важность криминализации всех актов активной и пассивной коррупции и четкой квалификации преступлений коррупционной направленности, а также проведения различия между ними и прочими преступлениями;
12. призывает государства – участники ОБСЕ к налаживанию международного сотрудничества в борьбе с коррупцией, *inter alia*, посредством отслеживания

«денежных следов», оставляемых электронными переводами, в целях оказания друг другу помощи в возвращении генерируемых коррупционной практикой средств, а также путем принятия мер в отношении банков, способствующих сокрытию незаконных доходов;

13. призывает государства - участники ОБСЕ принимать во внимание гендерное измерение коррупции и учитывать принцип гендерного равенства в рамках своей деятельности по антикоррупционному мониторингу;
14. призывает к укреплению парламентского измерения борьбы с коррупцией в контексте взаимодействия национальных парламентов на основе обобщения национальных антикоррупционных инициатив и обмена передовой практикой в части методов работы и подходов в области эффективной борьбы с коррупцией.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ТРИДЦАТАЯ ГОДОВЩИНА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ

1. Ссылаясь на резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об укреплении международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы от 13 декабря 2013 года, Декларацию встречи министров ОБСЕ о 20-й годовщине аварии на Чернобыльской атомной электростанции, принятую Советом министров в Любляне в 2005 году, Мадридскую декларацию ОБСЕ об окружающей среде и безопасности, принятую Советом министров в Мадриде в 2007 году, Астанинскую юбилейную декларацию 2010 года, решение Совета министров ОБСЕ о защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф, принятое Советом министров в Киеве в 2013 году,
2. ссылаясь на принятую Парламентской ассамблеей ОБСЕ в 2006 году Брюссельскую декларацию, в которой признается, что трагические последствия аварии на Чернобыльской АЭС продолжают ощущаться по всей Европе, резолюцию по Чернобылью, принятую Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Астане в 2008 году, резолюцию о ядерной безопасности и охране окружающей среды, принятую Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Белграде в 2011 году,
3. выражая глубокую признательность и искреннее уважение за героизм всем тем, кто первым выступил на борьбу с последствиями чернобыльской катастрофы, включая всех участников операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановительным работам, защищавшим не только свою страну и другие пострадавшие страны, но и все человечество,
4. вновь выражая полную солидарность с людьми, которые были затронуты чернобыльской катастрофой и продолжают страдать от ее последствий,
5. принимая во внимание долгосрочный характер последствий чернобыльской катастрофы,
6. высоко оценивая усилия всех стран и международных организаций, которые оказывали содействие в ликвидации последствий катастрофы,
7. признавая решающее значение неослабных международных усилий по преодолению последствий чернобыльской катастрофы и предотвращению таких аварий в будущем,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. отмечает тридцатую годовщину аварии на Чернобыльской атомной электростанции, которая по своим масштабам и сложности стала одной из крупнейших техногенных катастроф;
9. воздаст дань уважения памяти всех жертв самой страшной в истории человечества катастрофы на атомной электростанции и выражает глубокие соболезнования семьям жертв;

10. отмечает, что спустя тридцать лет после чернобыльской катастрофы мир продолжает извлекать из нее уроки и что годовщина, которую мы отмечаем в этом году, напоминает нам об огромной ответственности перед нынешним и грядущими поколениями за обеспечение того, чтобы аварии, подобные чернобыльской и фукусимской, больше никогда не повторились;
11. подчеркивает, что устаревшие атомные электростанции, расположенные в зонах с высокой сейсмической активностью, продолжают представлять потенциальную угрозу для всего региона, и настоятельно призывает страны, которым принадлежат такие электростанции, незамедлительно принять срочные меры по выводу их из эксплуатации с целью предотвращения возможных радиационных аварий и ядерных катастроф;
12. подчеркивает, что, несмотря на предпринимаемые усилия по минимизации негативных последствий чернобыльской катастрофы, экологические проблемы сохраняются и их решение требует применения передовых технологий;
13. особо отмечает необходимость продолжения на национальном и международном уровнях усилий по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы с целью смягчения ее воздействия для здоровья населения, а также экологических, социальных и экономических последствий, равно как и в целях содействия восстановлению и развитию пострадавших районов;
14. считает, что целенаправленное сотрудничество международных институтов, национальных правительств и неправительственных организаций должно быть направлено на выработку долгосрочных решений сложных проблем, порожденных чернобыльской катастрофой;
15. высоко оценивает деятельность ОБСЕ по содействию в рамках своего мандата международным усилиям по смягчению и минимизации последствий чернобыльской катастрофы, в частности посредством оценки экологических рисков в чернобыльской зоне отчуждения, в том числе в части нынешней и будущей деятельности на этой территории, и укрепления потенциала в области экологического контроля на границе;
16. подчеркивает необходимость оказания дополнительной помощи со стороны международного сообщества для поддержания в рабочем состоянии и эксплуатации конструкций, возведенных в закрытой зоне отчуждения и зоне безусловного отселения, продолжения международных усилий, направленных на социальное и экономическое развитие наиболее пострадавших регионов, в том числе путем создания более благоприятного инвестиционного климата, минимизации радиационных рисков для населения, стимулирования научных исследований и подготовки к природным и техногенным вызовам и чрезвычайным ситуациям;
17. вновь подтверждает исключительную важность соблюдения стандартов ядерной безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) на основе всестороннего сотрудничества в рамках МАГАТЭ и выполнения всех соответствующих международных обязательств;
18. приветствует проведение 26 апреля 2016 года в Нью-Йорке специального заседания Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященного тридцатой годовщине чернобыльской катастрофы, международного форума «Уроки Чернобыля для ядерной безопасности мира»



(Киев, 21 – 23 апреля 2016 года), совещания Ассамблеи доноров Счета ядерной безопасности и конференции по сбору дополнительных средств (Киев, 25 апреля 2016 года), международной конференции «Чернобыль тридцать лет спустя. От аварийной ситуации к возрождению и устойчивому социально-экономическому развитию пострадавших территорий» (Минск, 25 апреля 2016 года), а также мероприятий высокого уровня на площадке Чернобыльской АЭС (26 апреля 2016 года);

19. предлагает правительствам, специализированным учреждениям системы ООН и другим международным организациям продолжать сотрудничество по уменьшению и ликвидации последствий чернобыльской аварии с акцентом на достижение Целей устойчивого развития в пострадавших регионах через партнерство, инновации и инвестиции и приветствует предложение о провозглашении Четвертого десятилетия действий ООН по восстановлению и устойчивому развитию пострадавших регионов;
20. призывает государства-участники и впредь задействовать ОБСЕ в качестве форума для обмена информацией и передовым опытом по преодолению последствий чернобыльской катастрофы для людей и окружающей среды в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ

1. Вновь подтверждая полную приверженность Уставу ООН и всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с Хельсинкского заключительного акта, Парижской хартии, Хартии европейской безопасности, и всем другим документам ОБСЕ, согласованным всеми государствами-участниками, а также ответственность за их полное и добросовестное выполнение,
2. ссылаясь на резолюцию Парламентской ассамблеи ОБСЕ об очевидном, грубом и неисправленном нарушении хельсинкских принципов Российской Федерацией, принятую на ее двадцать третьей ежегодной сессии в 2014 году, в которой, в частности, Ассамблея подтвердила, что начиная с февраля 2014 года, Российская Федерация в рамках своих отношений с Украиной нарушила все десять хельсинкских принципов, причем некоторые из них очевидным, грубым и до сих пор не исправленным образом, а также нарушает свои принятые по Будапештскому меморандуму обязательства, равно как и другие международные обязательства,
3. ссылаясь на резолюцию Парламентской ассамблеи ОБСЕ о продолжении очевидных, грубых и неисправленных нарушений Российской Федерацией обязательств в рамках ОБСЕ и международных норм, принятую на ее двадцать четвертой ежегодной сессии в 2015 году, в которой, в частности, Ассамблея признала действия Российской Федерации в Автономной Республике Крым и в городе Севастополе, а также в определенных районах Донецкой и Луганской областей Украины актами военной агрессии против Украины,
4. вновь заявляя о решительной поддержке суверенитета, политической независимости, единства и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах, как это подтверждается в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины от 27 марта 2014 года, и руководствуясь ее положениями,
5. подчеркивая, что состоявшийся в Крыму 16 марта 2014 года так называемый референдум не был санкционирован Украиной, был проведен в откровенное нарушение Конституции Украины и международного права, и, таким образом, является незаконным и противоправным актом, результаты которого не имеют юридической силы или правовых последствий,
6. особо отмечая, что согласно международному праву никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой или ее применения, не должны признаваться законными,
7. напоминая о том, что государства-участники несут главную ответственность за поощрение и защиту всех прав человека и основных свобод и что выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств в этой области является прямой и законной озабоченностью всех государств-участников,

8. свидетельствуя, что нарушение основных принципов ОБСЕ и оккупация территории одного государства-участника другим ведут к грубым нарушениям прав человека,
9. будучи глубоко встревожена тем, что в условиях незаконной оккупации Крыма Российской Федерацией положение на полуострове продолжает ухудшаться, что приводит к серьезным и систематическим нарушениям прав человека и основных свобод, как об этом сообщают международные правозащитные организации, ОБСЕ, ООН и Совет Европы,
10. подчеркивая, что по международному праву Российская Федерация несет полную ответственность за нарушения прав человека в Автономной Республике Крым и в городе Севастополе как оккупирующая держава, осуществляющая фактический контроль над Крымским полуостровом, и обязана уважать и защищать права человека и основные свободы в Крыму, а также обеспечивать их осуществление в соответствии с международными договорами, стороной в которых является Российская Федерация, а также согласно ее обязательствам по поощрению таких прав человека и основных свобод в качестве государства – участника ОБСЕ,
11. подчеркивая необходимость гарантировать полное и эффективное осуществление прав и свобод, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции ООН о правах ребенка, Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и в других соответствующих международных документах, которые предусматривают соблюдение Российской Федерацией как оккупирующей державой обязательных стандартов поведения и выполнение позитивных обязательств по отношению к жителям Крыма,
12. решительно протестуя против принятого оккупирующей державой так называемого решения о запрете Меджлиса крымскотатарского народа от 26 апреля 2016 года,
13. приветствуя последовательные усилия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Объединенных Наций и Совета Европы по мониторингу положения в области прав человека в Крыму и представлению соответствующих докладов и выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что с начала незаконной оккупации в феврале 2014 года оккупирующие власти полностью или частично ограничивают доступ к Крымскому полуострову всех их представителей и миссий,
14. будучи встревожена выводами независимых докладов о положении в Крыму, подготовленных правозащитными миссиями, которые были организованы по просьбе правительства Украины, в том числе совместными миссиями Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), и которые документально зафиксировали многочисленные убедительные свидетельства нарушений прав человека в Крыму в условиях его незаконной оккупации Российской Федерацией,

15. особо отмечая важную роль Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, в том числе в области мониторинга и поддержки соблюдения прав человека и основных свобод в соответствии с согласованным мандатом, который охватывает всю территорию Украины в ее международно признанных границах, включая Автономную республику Крым и город Севастополь,
16. рассматривая посещение делегацией Совета Европы оккупированного Крыма в январе 2016 года в качестве первого шага по упрощению свободного и беспрепятственного доступа на полуостров в интересах обеспечения постоянного международного присутствия соответствующих механизмов Совета Европы, ОБСЕ и ООН наряду с другими международными организациями,
17. приветствуя инициативу Украины по запуску международного переговорного механизма по деокупации Автономной Республики Крым и города Севастополя и возвращению их под контроль правительства Украины,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. настоятельно призывает Российскую Федерацию положить конец агрессии против Украины и полностью выполнять свои обязательства, вытекающие из Устава ООН, Хельсинкского заключительного акта, а также других норм и принципов международного права, в том числе принципов и обязательств в рамках ОБСЕ;
19. решительно осуждает незаконную аннексию Российской Федерацией Автономной Республики Крым и города Севастополя, Украина, и вновь призывает Российскую Федерацию отменить попытку аннексии;
20. призывает государства-участники воздерживаться от любых действий или контактов, которые прямо или косвенно могут подразумевать признание изменения статуса Автономной Республики Крым и города Севастополя как неотъемлемой части Украины;
21. решительно осуждает все нарушения прав человека и основных свобод на Крымском полуострове, характеризующиеся, в частности, нарастанием репрессий, насилия и дискриминации в отношении принадлежащих к коренному населению крымских татар и этнических украинцев, включая похищения, убийства, пытки и жестокое обращение, насильственные исчезновения и преследования, произвольные аресты, задержания или лишение свободы;
22. осуждает репрессивные меры со стороны *de facto* властей против Меджлиса крымскотатарского народа и его руководителей, а также жесткие ограничения свободы мирных собраний и ассоциации, распространяющиеся в том числе и на традиционные мероприятия, приуроченные к годовщине депортации крымских татар в 1944 году, признанной парламентом Украины геноцидом крымскотатарского народа;
23. выражает глубокую обеспокоенность в связи с тем, что в Крыму исчезает возможность получения образования на украинском языке и его изучения в результате оказания давления на администрацию школ, учителей, родителей и детей с целью прекратить преподавание на украинском языке и его изучение, что еще больше ограничивает присутствие украинского языка и культуры на полуострове;

24. осуждает серьезные ограничения свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений в Крыму, где отключают украинские телеканалы, заменяя их телеканалами Российской Федерации, вынуждают закрываться средства массовой информации крымских татар и подвергают угрозам, запугиванию и преследованию журналистов;
25. вновь выражает тревогу в связи с многочисленными проявлениями насилия и дискриминации на почве религиозных предрассудков со стороны оккупирующих властей, которые, *inter alia*, принимают форму запрета и захвата украинских церквей, нападений на их священников и изгнания их из Крыма, а также рейдов и обысков мечетей и медресе крымских татар, ограничений на распространение мусульманской религиозной литературы под ложным предлогом борьбы с экстремизмом;
26. призывает Российскую Федерацию как оккупирующую державу, осуществляющую фактический контроль над Крымским полуостровом, выполнять свои обязательства по международному праву:
- a. положить конец всем нарушениям прав человека и основных свобод на Крымском полуострове, включая постоянный террор, притеснения и дискриминацию в отношении этнических украинцев и крымских татар, а также преследование и незаконное задержание всех жителей Крыма, которые выступают против незаконной оккупации полуострова;
  - b. провести оперативные, беспристрастные и эффективные расследования всех случаев нарушения прав человека в Крыму, включая случаи пыток, похищений и насильственных исчезновений;
  - c. прекратить навязывать применение законов Российской Федерации в оккупированном Крыму, а также принудительно присваивать российское гражданство жителям Крыма в нарушение международного права;
  - d. воздерживаться от перевода лиц, содержащихся под стражей или в учреждениях социальной опеки, включая детей, на другие подконтрольные Российской Федерации территории;
  - e. прекратить искоренение образования на украинском языке и его изучения, ограничение и подавление культурных, религиозных и иных проявлений украинской идентичности и воздерживаться от политики русификации в оккупированном Крыму;
  - f. безотлагательно и безоговорочно освободить заместителя председателя Меджлиса крымскотатарского народа Ахтема Чийгоза, крымских активистов Олега Сенцова, Александра Кольченко, Алексея Чирния, Геннадия Афанасьева, активиста гражданского общества Александра Костенко и других украинских граждан, которые были незаконно задержаны или заключены в тюрьмы по сфабрикованным обвинениям *de facto* властей в оккупированном Крыму;
  - g. положить конец всем формам запугивания, притеснения, дискриминации и преследования религиозных общин в Крыму;

- h. немедленно отменить так называемое решение о запрете Меджлиса крымскотатарского народа от 26 апреля 2016 года и прекратить угнетение крымскотатарской общины в оккупированном Крыму;
  - i. обеспечить соблюдение всех прав человека, в том числе принадлежащих к национальным меньшинствам лиц, согласно соответствующим международным стандартам;
  - j. обеспечивать защиту всех прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, в части, касающейся, *inter alia*, свободы мирных собраний и ассоциации, свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений, доступа к информации, свободы мысли, совести, религии или убеждений, свободы передвижения, права на жительство, гражданство, трудовых прав, прав собственности и земельных прав, доступа к здравоохранению и образованию и всех прочих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав;
  - k. выполнить все рекомендации, содержащиеся в докладах миссий БДИПЧ/ВКНМ по оценке положения в области прав человека;
  - l. безотлагательно предоставить беспрепятственный доступ в Крым международным организациям, институтам, специальным процедурам и независимым экспертам ОБСЕ, Организации Объединенных Наций и Совета Европы, а также любым правозащитным НПО или средствам массовой информации, желающим посетить Крым, оценить положение в Крыму и информировать о нем;
27. призывает к продолжению активного взаимодействия между Председательством ОБСЕ, институтами ОБСЕ, Парламентской ассамблеей ОБСЕ и государствами-участниками в деле обеспечения соблюдения прав человека и основных свобод на оккупированном Крымском полуострове;
28. выражает глубокое сочувствие огромному числу людей, затронутых кризисом в Украине и вокруг нее, включая внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, а также лицам, проживающим на оккупированных Россией территориях, и настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ оказывать содействие властям Украины в их усилиях по обеспечению прав и социальной защиты ВПЛ;
29. напоминает, что в ряде принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения четко признается чрезвычайная важность выполнения государствами-участниками их юридически связующих обязательств в области прав человека, предусмотренных международными договорами;
30. отмечает с глубокой озабоченностью, в этой связи, что законодательство Российской Федерации позволило Конституционному суду России выносить постановления о невыполнении решений межгосударственных органов по защите прав человека и основных свобод, что, по мнению ПА ОБСЕ, является попыткой уклонения от ответственности за серьезные и систематические нарушения прав человека властями России на оккупированных территориях;
31. выражает глубокую обеспокоенность по поводу нарастающей милитаризации Крымского полуострова и намерения Российской Федерации разместить в этом

регионе ядерное оружие, подрывая мир и безопасность в глобальном, общеевропейском и региональном масштабе;

32. настоятельно призывает Российскую Федерацию полностью выполнять свои международные обязательства, а также принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в частности Хельсинкский заключительный акт, и предпринять практические шаги по выполнению резолюции ПА ОБСЕ об очевидном, грубом и неисправленном нарушении хельсинкских принципов Российской Федерацией и резолюции о продолжении очевидных, грубых и неисправленных нарушений Российской Федерацией обязательств в рамках ОБСЕ и международных норм, а также резолюции о похищенных и незаконно задерживаемых в Российской Федерации украинских гражданах;
33. призывает Председательство ОБСЕ и государства-участники принять исчерпывающие меры в отношении текущего нарушения Российской Федерацией основополагающих норм и принципов международного права, а также принципов и обязательств в рамках ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ДЕТЕЙ И ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ ЛИЦАМИ, ОСУЖДЕННЫМИ ЗА СЕКСУАЛЬНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

1. Ссылаясь на резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ о торговле людьми, принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Санкт-Петербурге (1999 г.), Брюсселе (2006 г.), Осло (2010 г.), Белграде (2011 г.), Монако (2012 г.), Стамбуле (2013 г.), Баку (2014 г.) и Хельсинки (2015 г.), и напоминая об усилиях государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 и 2005 гг.), Добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2013 г.) и обо всех обязательствах в рамках ОБСЕ, касающихся торговли людьми,
2. ссылаясь на решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Софии об особых потребностях детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (2004 г.), решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Брюсселе о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей (2006 г.) и решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Мадриде о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете (2007 г.),
3. будучи встревожена тем, что, по данным Международной организации труда, жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях ежегодно становятся около одного миллиона детей,
4. будучи глубоко обеспокоена тем, что сексуальная эксплуатация детей, являющаяся нарушением прав человека, в течение всей последующей жизни ребенка серьезно влияет на его физическое, психологическое и духовное развитие и благополучие и во многих случаях представляет собой одну из форм торговли людьми,
5. будучи встревожена тем, что на фоне удвоения за последние 20 лет объема международного туризма, превышающего миллиард человек в год, развитие законодательства о защите детей в странах назначения не успевает за темпами роста индустрии туризма,
6. будучи обеспокоена тем, что некоторые командированные и туристы, пользуясь представляющимися возможностями, совершают противоправные деяния в виде эксплуатации уязвимых детей или детей – жертв торговли людьми в странах назначения, правоохранные органы которых могут быть ослаблены коррупцией или заняты борьбой с другими преступлениями,
7. будучи встревожена многочисленными сообщениями средств массовой информации и правоохранных органов о лицах, которые, будучи осуждены за сексуальные преступления в отношении детей в одной стране, выезжают в другие страны, где продолжают заниматься сексуальной эксплуатацией детей, причем нередко в условиях анонимности и безнаказанности,
8. будучи обеспокоена тем, что повышение доступности Интернета и мобильных технологий привело к непредвиденным последствиям в виде упрощения доступа



лиц, осужденных за сексуальные преступления, а также командированных и туристов к детям, уязвимым по отношению к сексуальной эксплуатации,

9. признавая, что обездоленные дети, несопровождаемые дети, дети, содержащиеся в специальных учреждениях закрытого типа/сиротских приютах, учреждениях альтернативного ухода, сбежавшие из дома подростки, дети с ограниченными возможностями, дети, принадлежащие к меньшинствам, дети – апатриды, не зарегистрированные при рождении дети, беженцы и ВПЛ, а также дети, оставленные родителями-мигрантами, особо уязвимы по отношению к сексуальной эксплуатации и нуждаются в повышенной заботе и защите,
10. будучи обеспокоена тем, что государства-участники могут не иметь надлежащих систем реагирования на сообщения о сексуальной эксплуатации детей, хранения данных о детях, пострадавших от сексуальной эксплуатации, и о своих гражданах, эксплуатирующих детей в зарубежных поездках,
11. напоминая, что в Добавлении 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми содержится призыв к государствам-участникам о разработке и осуществлении политики и мер, включая сотрудничество между государствами-участниками в правоохранительной области, с целью предотвращения использования индустрии туризма для всех форм торговли людьми, в частности с целью сексуальной эксплуатации детей,
12. высоко оценивая сотрудничество государств-участников с индустрией путешествий и туризма, в том числе с авиакомпаниями и гостиницами, в деле предотвращения сексуальной эксплуатации детей и обеспечения надлежащего информирования о предполагаемой сексуальной эксплуатации детей,
13. высоко оценивая работу государств-участников по предотвращению секс-туризма с вовлечением в него детей посредством предварительного уведомления правоохранительных органов других государств-участников и стран назначения за пределами региона ОБСЕ о предполагаемых поездках лиц, осужденных за сексуальную эксплуатацию детей,
14. приветствуя государства-участники, законы которых допускают уголовное преследование их граждан, законных постоянных жителей, государственных подрядчиков и государственных служащих, возвращающихся в государство-участник после совершения за рубежом актов сексуальной эксплуатации детей,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. призывает государства – участники ОБСЕ взаимодействовать с частным сектором и гражданским обществом в проведении разъяснительной работы среди командированных и туристов в целях предотвращения сексуальной эксплуатации детей;
16. настоятельно призывает все государства-участники предотвращать сексуальную эксплуатацию детей в популярных туристических местах посредством проведения воспитательной и просветительской работы среди местных сообществ;
17. призывает государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, принять законы, позволяющие им привлекать к ответственности своих граждан и законных постоянных жителей по их возвращении в страну за сексуальную

эксплуатацию детей даже в том случае, если преступление совершено за рубежом;

18. призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, в соответствии с национальными нормативными положениями о защите личных данных осуществлять сбор и хранение информации о лицах, осужденных за сексуальную эксплуатацию детей, в интересах содействия мониторингу соблюдения ими режима probation и разрабатывать в надлежащих случаях инструменты, позволяющие правоохранительным органам осуществлять международный обмен информацией о лицах, осужденных за сексуальные преступления;
19. призывает государства – участники ОБСЕ разрабатывать, когда это необходимо, или укреплять, если они уже существуют, надлежащие процедуры координации деятельности и взаимного уведомления правоохранительных органов государств-участников, а также государств назначения за пределами региона ОБСЕ, в целях заблаговременного оповещения государств о поездках лиц, которые были ранее осуждены за сексуальную эксплуатацию детей, в частности посредством:
  - a. ведения в каждом государстве в соответствии с национальными нормативными положениями о защите личных данных реестра лиц, которые были ранее осуждены за сексуальную эксплуатацию детей и все еще могут представлять для них опасность;
  - b. вменения в обязанность лицам, внесенным в такой государственный реестр, заблаговременно уведомлять свое правительство о поездках за рубеж с указанием страны назначения;
  - c. сопоставления до начала перевозки списков пассажиров авиарейсов с государственным реестром лиц, осужденных за сексуальную эксплуатацию детей, с целью выявления лиц, заблаговременно не уведомивших о поездке;
  - d. назначения в каждом государстве координатора для направления и получения информации о предстоящих поездках стоящих на учете лиц, совершивших преступления сексуального характера;
  - e. обеспечения надлежащей передачи информации о стоящих на учете лицах, совершивших сексуальные преступления, до их поездки в страну назначения;
  - f. сбора данных о количестве поданных уведомлений, об их получении страной назначения до начала поездки лица, совершившего преступление сексуального характера, о принятых страной назначения последующих мерах и о том, в какие страны совершают поездки большинство стоящих на учете лиц, совершивших сексуальные преступления;
20. призывает государства-участники в соответствии с международными стандартами надлежащих процессуальных норм рассмотреть возможность маркировки паспортов своих граждан, отказа гражданам в выдаче паспортов и/или их отзыва, в случае необходимости, в целях предотвращения совершения преступления в форме сексуальной эксплуатации детей в другой стране;

21. просит Отдел стратегических вопросов полицейской деятельности ОБСЕ изучить возможные способы оказания помощи государствам-участникам в налаживании процедур координации и уведомления государствами друг друга в целях их заблаговременного оповещения о поездках лиц, ранее осужденных за сексуальную эксплуатацию детей; и
22. настоятельно призывает ОБСЕ к актуализации своих действующих обязательств в отношении борьбы с сексуальной эксплуатацией детей.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЯМ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

1. Выражая тревогу по поводу обострения проявлений насилия и дискриминации, а также распространения предрассудков в регионе ОБСЕ и призывая к принятию незамедлительных мер,
2. подчеркивая, что государства – участники ОБСЕ приняли комплексные рамки предупреждения и устранения предрассудков и дискриминации, включающие обязательства в отношении, *inter alia*, толерантности и недискриминации, свободы религии, миграции, национальных меньшинств и верховенства права, демократических институтов и т.д.,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

3. поддерживает предпринимаемые Ассамблеей усилия по борьбе с антисемитизмом, расизмом и нетерпимостью в регионе ОБСЕ;
4. обязуется активизировать свою деятельность, в том числе поддержку усилий по наращиванию потенциала политических и других лидеров в деле борьбы с нетерпимостью и дискриминацией;
5. призывает государства-участники принимать более энергичные меры по борьбе с предрассудками и дискриминацией и укреплению социальной интеграции;
6. настоятельно призывает государства-участники разработать план действий ОБСЕ по борьбе с дискриминацией с указанием в нем годовых ориентировочных показателей выполнения принятых в рамках ОБСЕ действующих обязательств в области терпимости и недискриминации;
7. призывает государства-участники созвать конференцию ОБСЕ высокого уровня по борьбе с расизмом и ксенофобией, в частности с целью 1) укрепления сотрудничества между правоохранительными органами и уязвимыми общинами, и 2) борьбы с предвзятым отношением к мигрантам и беженцам;
8. рекомендует государствам-участникам поддерживать инициативы ОБСЕ, включая следующие усилия, но не ограничиваясь ими:
  - a. усилия Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, который занимается также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и лиц, исповедующих другие религии, Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман и Личного представителя по борьбе с антисемитизмом;
  - b. поддержку нового проекта БДИПЧ «Превратить слова в дела в области борьбы с антисемитизмом», направленного на удовлетворение потребностей еврейских общин в обеспечении безопасности, борьбу с

антисемитизмом через просвещение и содействие процессу формирования коалиций гражданского общества;

- c. опубликование доклада БДИПЧ о предрассудках и дискриминации в регионе, включающего рекомендации государствам-участникам, и обновление сравнительного исследования международных мер по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью в регионе ОБСЕ, проведенного в 2004 году Бюро по демократическим институтам и правам человека;
- d. создание программы стипендий ОБСЕ в целях продвижения способных кандидатов на должности в аппаратах действующего Председателя, Генерального секретаря, Секретариата, БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и в полевых миссиях;
- e. совершенствование сотрудничества между Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами по реализации стратегий борьбы с дискриминацией и интеграции мигрантов и просителей убежища, в том числе с использованием учебных модулей по вопросам управления трудовой миграцией Пособия для методистов, принятого ОБСЕ в 2011 году;
- f. наращивание потенциала сотрудников полиции, других правоохранительных органов и служб безопасности по вопросам борьбы с дискриминацией (включая профилирование), укреплению связей с уязвимыми общинами и формированию отличающегося разнообразием и инклюзивного личного состава, в том числе путем повышения эффективности усилий Контактного пункта по вопросам рома и Группы по вопросам полицейской деятельности;
- g. разработку стратегий интеграции, в том числе на основе работы ВКНМ и «Люблянских рекомендаций по интеграции разнообразных обществ»;
- h. расширение поддержки и потенциала усилий гражданского общества, в том числе по линии формирования коалиций, с целью борьбы с предрассудками и дискриминацией с учетом состоявшейся в ноябре 2015 года Конференции ОБСЕ по теме «Развитие толерантности и недискриминации путем создания коалиций и сотрудничества»; и
- i. наращивание потенциала министерств по вопросам равенства, образования и культуры и других соответствующих ведомств в области предотвращения и устранения предрассудков и дискриминации в государственном и частном секторах, в том числе в школах.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ

1. Принимая во внимание, что в целях защиты собственных граждан, а также обеспечения соблюдения основных прав находящихся на их территории иностранцев государства имеют суверенное право устанавливать правила получения гражданства, условия въезда и пребывания на их территории иностранных граждан,
2. учитывая, что выдача и признание проездных документов являются необходимыми условиями для упрощения передвижения беженцев и, в частности, их расселения,
3. отмечая, что миграционный кризис стал наглядным свидетельством формирования новой политической реальности, в условиях которой государства отстаивают приоритет своей национальной безопасности в ущерб гуманитарной защите, в частности усиливая контроль над границами, в то время как целью регламентированного и менее жесткого управления границами, которое стремится внедрить Европейский союз, является сочетание этих двух задач,
4. подчеркивая обязательство всех государств принять законодательство о статусе беженцев и праве на убежище в соответствии с Женевской конвенцией от 28 июля 1951 года и Протоколом к ней,
5. напоминая определение понятия «беженец», закрепленное в общих положениях пункта А2 статьи 1 Женевской конвенции от 28 июля 1951 года: «под термином беженец подразумевается лицо, которое [...] в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений»,
6. подтверждая закрепленное в пункте 1 статьи 33 Женевской конвенции от 28 июля 1951 года обязательство не высылать или не возвращать как важнейший элемент статуса беженцев и просителей убежища: «Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений»,
7. вновь подтверждая в соответствии с Женевской конвенцией от 28 июля 1951 года и статьей 14 Всеобщей декларации прав человека, что право на убежище является одним из основных прав человека,
8. напоминая, что одним из основных препятствий для эффективного регулирования миграционных потоков является параллельное существование и нарастание числа несхожих и иногда противоречащих друг другу законов и норм,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

9. призывает страны, ратифицировавшие Женевскую конвенцию от 28 июля 1951 года, выполнять обязательства, вытекающие из Протокола к ней, в частности положения о соблюдении статуса беженцев;
10. требует согласовать во взаимодействии с Агентством по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств – членом Европейского союза (Frontex) и Европейским бюро по вопросам предоставления убежища (EASO) правила приема беженцев в государствах – участниках ОБСЕ в целях повышения эффективности приема и административного оформления просителей убежища;
11. рекомендует правительствам принять необходимые меры для защиты семей беженцев и, в частности, в интересах:
  - a. сохранения единства семей беженцев, в частности в том случае, если члены семьи удовлетворяют требованиям для допуска в страну;
  - b. обеспечения защиты детей-беженцев, в том числе несопровождаемых несовершеннолетних и девочек.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### МИГРАЦИЯ КАК КОМПЛЕКСНЫЙ ВЫЗОВ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Учитывая беспрецедентное миграционное давление, которое Европа испытала в 2015 году, в течение которого европейские границы в нерегулярном порядке пересекли более одного миллиона человек, что создало огромную нагрузку для стран первого въезда на всех уровнях,
2. будучи обеспокоена объемом притока мигрантов, который стал причиной сбоев процедур в пунктах первого въезда мигрантов в Европу в наиболее затронутых государствах, в результате чего многие въехавшие лица не были зарегистрированы и идентифицированы,
3. принимая во внимание уникальный характер нынешнего миграционного кризиса, который является следствием кризисов и конфликтов в Сирии и других районах и который может быть разрешен исключительно на основе коллективных усилий и солидарности,
4. отмечая также, что миграционный кризис потребовал урегулирования гуманитарных аспектов массового притока людей, затронувшего многие страны Европы, а также решения серьезных проблем безопасности, обусловленных ограниченным контролем за такими передвижениями,
5. учитывая, что смешанными миграционными потоками могли воспользоваться для въезда в Европу некоторые экстремистские элементы, хотя такие потоки состоят в основном из нуждающихся в защите лиц,
6. подчеркивая необходимость обеспечения безопасной и более четко организованной миграции,
7. приветствуя проведение по инициативе Генерального секретаря ОБСЕ 4 марта 2016 года в Риме конференции под названием «Дни безопасности: укрепление связи между национальным и региональным реагированием в контексте миграции и безопасности» с целью выявления направлений политики, на которых ОБСЕ может добиться существенных сдвигов посредством дополнения действий своих международных партнеров, и в рамках которой основным предметом аналитических разработок и обсуждения стали влияние на безопасность массовых перемещений людей и дополнительный вклад со стороны ОБСЕ,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ сделать все возможное для достижения конечной цели восстановления контроля над притоком мигрантов посредством внесения в процедуры в пунктах первого въезда таких изменений, которые позволили бы регистрировать и проверять с точки зрения угрозы безопасности всех без исключения въезжающих в нерегулярном порядке в Европу лиц вне зависимости от их мотивов;
9. предлагает государствам – участникам ОБСЕ установить более тесное сотрудничество со странами происхождения и транзита мигрантов в целях



борьбы с незаконной миграцией и решения порождаемых этим явлением проблем в области безопасности от растущей угрозы террористических актов и других серьезных задач;

10. призывает Генерального секретаря ОБСЕ и Председателя Постоянного совета ОБСЕ при подготовке объявленной специальной сессии Постоянного совета и при последующем выполнении его решений подходить к вопросам безопасности в контексте миграции как к неотъемлемому компоненту повышения роли ОБСЕ в деле решения проблем миграции.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### УЧЕТ ГЕНДЕРНОГО АНАЛИЗА И ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ ПРИ РЕАГИРОВАНИИ НА КРИЗИС, СВЯЗАННЫЙ С МИГРАНТАМИ И БЕЖЕНЦАМИ

1. Вновь подчеркивая важность обязательств в рамках ОБСЕ по учету гендерной проблематики при регулировании потоков мигрантов и беженцев, в том числе принятых в рамках Плана действий по поддержке гендерного равенства 2004 года (МС.DEC/14/04) и решения Совета министров ОБСЕ № 5/09 об управлении миграционными процессами (МС.DEC/5/09), а также резолюции ПА ОБСЕ 2013 года о гендерных аспектах трудовой миграции,
2. ссылаясь на Конвенцию о статусе беженцев (1951 г.) и Протокол к ней (1967 г.), предусматривающие права и средства защиты, которые должны предоставляться всем беженцам, а также, среди прочего, на Руководящие принципы УВКБ о преследовании по гендерному признаку и Руководящие принципы УВКБ по предупреждению сексуального насилия и насилия на гендерной почве и по принятию ответных мер,
3. ссылаясь на План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней, касающиеся пресечения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов,
4. ссылаясь на Повестку дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая обязательство по обеспечению безопасной, упорядоченной и законной миграции, предполагающей полное уважение прав человека и гуманное обращение с мигрантами,
5. считая, что гендерные аспекты влияют как на причины миграции, так и на каждый этап миграционного процесса,
6. сознавая последствия перемещения мигрантов и беженцев разного пола для общин их стран происхождения и принимающих стран и необходимость избегать стереотипов и дискриминации в отношении как мужчин, так и женщин,
7. учитывая, что женщины и девочки, доля которых в общей численности прибывающих в Европу мигрантов и беженцев возрастает, подвергаются особым опасностям, в том числе опасности сексуального и гендерного насилия, и нуждаются в особой защите, в частности в услугах по охране репродуктивного здоровья, и что при получении доступа к услугам во время транзита и по прибытии в принимающие страны они зачастую сталкиваются с препятствиями гендерного характера,
8. признавая преимущества продвижения инициатив по повышению жизнестойкости женщин-беженцев и женщин-мигрантов, включая программы расширения их экономических прав и возможностей,
9. отмечая важную роль, которую женщины, при предоставлении им такой возможности, играют в предотвращении конфликтов и на протяжении всего конфликтного цикла, тем самым избавляя женщин и девочек, мужчин и

мальчиков от необходимости покидать свои дома и становиться перемещенными лицами,

10. выражая обеспокоенность по поводу того, что гендерную проблематику часто упускают из виду или рассматривают в качестве ситуативного фактора при анализе миграционных тенденций, а также при разработке и реализации мер реагирования на крупные потоки мигрантов и беженцев,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает ОБСЕ и ее государства-участники собирать данные в разбивке по полу и проводить гендерный анализ всех планов, политики, программ и механизмов финансирования в рамках реагирования на кризис, связанный с мигрантами и беженцами, и поощрять применение гендерного анализа;
12. настоятельно призывает ОБСЕ и ее государства-участники разрабатывать и реализовывать учитывающие гендерную специфику политические меры, программы и услуги в целях удовлетворения особых потребностей и решения первоочередных проблем женщин и девочек из числа беженцев и мигрантов;
13. призывает государства-участники обеспечивать надлежащее рассмотрение ходатайств женщин о предоставлении убежища, а также уделение должного внимания всему спектру жалоб на преследования на гендерной почве, как это рекомендовано в Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства;
14. призывает государства-участники обеспечивать защиту женщин из числа мигрантов и беженцев, подпадающих под их юрисдикцию, от всех форм эксплуатации, дискриминации, насилия и надругательств, в особенности от сексуального насилия, насилия на гендерной почве и торговли людьми, в том числе при содействии таких сотрудников государственных ведомств, как служащие пограничной охраны, полиции и иммиграционных органов, а также сотрудников гуманитарных организаций;
15. предлагает государствам-участникам задействовать экспертов по гендерным вопросам в рамках мероприятий на местах по гуманитарному реагированию на кризис, связанный с мигрантами и беженцами;
16. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ обеспечивать уважение достоинства мигрантов и беженцев в транзитных районах и лагерях, а также учет гендерного фактора при сооружении таких объектов, в том числе обустроив их предназначенными только для одного пола хорошо освещенными туалетными комнатами и отдельными безопасными спальными помещениями для женщин и девочек;
17. призывает государства-участники предотвращать социальную изоляцию и обособленность женщин из числа беженцев и мигрантов посредством включения мер, спланированных с учетом гендерной специфики, в их миграционную политику в части, касающейся предоставления таким женщинам доступа к рынку труда, безопасному жилью, а также профессиональной подготовке и возможностям для обучения;

18. призывает ОБСЕ и ПА ОБСЕ развивать форумы и механизмы по обмену передовым опытом в области выработки учитывающих гендерную специфику мер реагирования на кризис, связанный с мигрантами и беженцами;
19. призывает государства-участники к устранению коренных причин потоков мигрантов и беженцев путем оказания странам происхождения беженцев и мигрантов гуманитарной помощи и помощи в целях развития с учетом гендерной проблематики;
20. призывает ОБСЕ, ПА ОБСЕ и государства-участники к реализации повестки дня «Женщины, мир и безопасность» (резолюция 1325 Совета Безопасности ООН и последующие резолюции) и привлечению женщин к усилиям по предотвращению конфликтов, переговорам и процессу принятия решений на протяжении всего конфликтного цикла;
21. призывает ОБСЕ и ее государства-участники уделять особое внимание проблеме детских браков среди беженцев и мигрантов. Ряд государств-участников сталкиваются с ней в условиях текущего кризиса, связанного с беженцами. В вопросе детских браков необходимо проявлять осмотрительность. В этой связи надлежит принимать во внимание следующие соображения:
  - a. необходимо по возможности предотвращать детские браки;
  - b. не следует автоматически разделять состоящих в таком браке супругов. Необходимо принимать во внимание разницу в возрасте, местное законодательство в стране происхождения, эмоциональные узы супругов;
  - c. административные и/или судебные инстанции государств-участников должны проверять законность брака на основе международного частного права.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### НЕОБХОДИМОСТЬ ОБОРУДОВАНИЯ ГРАЖДАНСКИХ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ, ЗАНЯТЫХ ПЕРЕВОЗКАМИ ПАССАЖИРОВ, ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ КОНТРОЛЯ ОБСТАНОВКИ НА БОРТУ В РЕЖИМЕ РЕАЛЬНОГО ВРЕМЕНИ

1. Принимая во внимание возрастающую террористическую угрозу в регионе ОБСЕ,
2. подтверждая свою приверженность целям всемерного содействия обеспечению безопасности в регионе ОБСЕ, а также последовательной и бескомпромиссной борьбы с любыми проявлениями международного терроризма,
3. констатируя, что гражданские воздушные суда, занятые массовыми перевозками пассажиров, остаются приоритетными объектами террористических посягательств,
4. отмечая, что отсутствие на гражданских воздушных судах, занятых перевозками пассажиров, необходимых технических средств делает невозможным осуществление наземными службами видеоконтроля обстановки на борту в режиме реального времени, что существенно снижает защищенность пассажирских авиалайнеров от террористических и иных угроз безопасности людей и приводит к многочисленным человеческим жертвам,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. призывает государства-участники, а также мировых производителей авиационной техники самым внимательным образом рассмотреть проблему состояния эксплуатируемого в настоящее время авиапарка на предмет его уязвимости для террористических атак и оказать в рамках своих полномочий и компетенций активное содействие в решении вопроса о скорейшем оборудовании эксплуатируемых и проектируемых гражданских воздушных судов средствами фото-, видео- и аудиоконтроля обстановки на борту с возможностью накопления и хранения поступающей информации, а также передачи её в режиме «on-line» наземным службам;
6. обращается к парламентам государств-участников с настоятельным призывом незамедлительно приступить к разработке законодательной базы, необходимой для практической реализации данной инициативы.