



AS (16) RP 2 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

*25 лет парламентского сотрудничества:
укрепляя доверие через диалог*

**ДОКЛАДЧИК
Г-жа Мариетта Тидеи
Италия**

ТБИЛИСИ, 1 – 5 ИЮЛЯ 2016 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Докладчик: г-жа Мариетта Тидеи (Италия)

Введение

Взаимосвязь между состоянием окружающей среды, экономикой и безопасностью еще никогда не ощущалась так остро, как сегодня. В последние годы мы наблюдаем все нарастающий поток взаимозависимых событий, являющихся следствием коррупции, положения в энергетике, изменения климата, продовольственной безопасности и миграции, которые спровоцировали дестабилизацию во многих частях региона ОБСЕ.

Так, если посмотреть на кризис в Сирии, оказывающий серьезное воздействие на Европу и пространство ОБСЕ в целом, можно проследить цепочку вызвавших его взаимосвязанных социально-экономических, политических и экологических факторов, включая нарастание нищеты, рост безработицы, отсутствие политической свободы, коррупцию, расширяющийся разрыв между сельскими и городскими районами, неэффективное управление ресурсами и влияние нехватки воды на производительность сельскохозяйственных культур.

Мы как парламентарии ОБСЕ обязаны вернуться к комплексному подходу к безопасности, который был закреплен государствами – участниками ОБСЕ в 1975 году в Хельсинкском заключительном акте, подняться над правоведческими спорами и работать над устранением глубинных причин столь многочисленных общих для всех нас вызовов в области безопасности, которые сегодня, более чем когда-либо прежде, имеют также и экономическое и экологическое измерение. Как Парламентская ассамблея лаконично отметила в своей самой первой декларации, принятой на ежегодной сессии в Будапеште в 1992 году, «у безопасности есть экологический аспект».

Изменение климата

Для Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2016 год является важной вехой, поскольку в этом году исполняется 25 лет с тех пор, как парламентские делегации встретились в Испании и приняли Заключительную резолюцию Мадридской конференции, учредившую Парламентскую ассамблею. Кроме того, в этом году отмечается двадцать пятая годовщина еще одного важного для международного сообщества события в другой сфере. В 1991 году состоялось первое заседание Межправительственного комитета для ведения переговоров (МКП), на котором обсуждалась угроза изменения климата, которая уже тогда виделась серьезным вызовом человечеству. На следующий год МКП принял Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК), а на Саммите Земли в Рио-де-Жанейро в 1992 году она была открыта к подписанию.

Более двух десятилетий спустя, в декабре 2015 года состоялась Парижская конференция по изменению климата (КС-21), в завершение которой 195 стран, представленных на пленарном заседании, приняли на основе консенсуса Парижское соглашение. Это историческое соглашение, которое вступит в силу в 2020 году, имеет универсальный характер и должно считаться обязательным к выполнению во всех

аспектах. В нем изложен новый глобальный план действий, необходимых для того, чтобы мир вступил на путь предупреждения самых тяжелых последствий антропогенного изменения климата.

В Соглашении сформулированы три основные цели:

- 1) принятие мер для удержания прироста глобальной средней температуры «намного ниже» 2 °С сверх доиндустриальных уровней и одновременное наращивание усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5 °С;
- 2) повышение способности адаптироваться в глобальном масштабе к неблагоприятным воздействиям изменения климата;
- 3) обеспечение финансирования в поддержку мер по смягчению последствий изменения климата.

Какое бы большое значение ни имело Парижское соглашение, следует помнить, что оно предусматривает лишь смягчение, а не преодоление последствий изменения климата. Поэтому нам следует задуматься о том воздействии, которое изменение климата уже оказывает на весь мир и которое, по всей вероятности, усугубится даже в том случае, если целевые показатели, закрепленные в Парижском соглашении, будут достигнуты. Как было сказано в докладе ООН, опубликованном накануне КС-21, стихийные бедствия, вызванные атмосферными явлениями, происходят все чаще, а «прогнозы, согласно которым экстремальные погодные явления в будущем только учащаются, говорят о том, что мы практически наверняка станем свидетелями устойчивой тенденции к увеличению в ближайшие десятилетия числа стихийных бедствий, вызванных атмосферными явлениями».

Секретариат ОБСЕ уделяет все большее внимание этой проблеме, особенно в контексте взаимосвязи между изменением климата и безопасностью и возможного влияния деградации окружающей среды на уровень миграционного давления. Благодаря своему комплексному подходу к безопасности ОБСЕ может помочь в оценке потенциальных вызовов в области окружающей среды и угроз безопасности и стабильности, к обострению которых может привести изменение климата. Однако для участия в такой деятельности и дальнейшего развития потенциала в области раннего предупреждения Организации требуется согласованный всеми государствами-участниками четкий мандат, который позволил бы нам бороться с потенциальными последствиями изменения климата для безопасности посредством координации усилий с другими международными организациями и поощрения политического диалога, направленного на содействие достижению закрепленных в Парижском соглашении целей по снижению выбросов углекислого газа.

Миграция

Миграция представляет собой чувствительную проблему, которая должна решаться на нескольких уровнях. Во-первых, нам следует признать, что на политический дискурс по вопросам миграции пугающее влияние оказывает демагогия, вызывающая к самым негативным инстинктам страха и недоверия. Истерия мешает честной и открытой дискуссии по вопросу о миграции, основанной на экономических факторах, которые свидетельствуют о том, что в глобализованном мире, где все находится в постоянном движении – товары, финансовые активы, производственные цепочки – содействие перемещению людей, обладающих навыками и квалификацией, позволяет

раскрыть потенциал трудовой мобильности. С учетом современного демографического сдвига, в результате которого в 2050 году впервые в истории число людей в возрасте 60 лет и старше превысит число молодых людей, более значительная трудовая мобильность может служить частью решения проблемы нехватки кадров и продвижения инноваций. Поэтому первый уровень действий в этой области предусматривает мобилизацию правительств на поощрение и расширение масштабов осуществимых, доступных и эффективных программ в области трудовой миграции.

Нам необходимо в контексте публичного дискурса информировать население о том, что миграция является неотъемлемой частью нашего глобального экономического ландшафта и что она вносит значительный вклад в экономический рост и общественное развитие. Необходимо встретиться и обсудить общие для нас проблемы в области управления миграцией и найти такие пути ее решения, которые были бы взаимовыгодными, справедливыми и устойчивыми. Как сказал польский социолог Зигмунт Бауман, «грандиозные проблемы, порожденные глобализацией, требуют наличия доступных инструментов и эффективных коллективных действий».

Для этого нам необходимы политическая воля и открытый диалог. Это включает в себя наращивание усилий, направленных на: повышение согласованности политики в области управления миграцией, промышленности и труда, а также экономического развития и окружающей среды; поощрение законной миграции, причем как высококвалифицированной, так и низкоквалифицированной рабочей силы, посредством долгосрочных и краткосрочных программ, при одновременном противодействии нерегулярной миграции; формирование понимания существующего на рынках труда спроса и предложения; создание условий для более интенсивного экономического развития и сотрудничества; содействие интеграции мигрантов в общества принимающих стран и их реинтеграции по возвращении в страны происхождения.

Хотя меры гуманитарного реагирования и важны в краткосрочной перспективе, мы должны дополнить эти усилия долгосрочной стратегией управления миграцией. На 19 сентября 2016 года запланировано проведение пленарного заседания Генеральной Ассамблеи ООН высокого уровня по вопросу о массовых перемещениях беженцев и мигрантов, которое станет кульминацией текущего международного обсуждения темы миграции. Мы хотим участвовать в этом обсуждении.

Предотвращение коррупции

Коррупция оказывает чрезвычайно негативное воздействие на все общество. Увеличение разрыва в экономическом положении, несоблюдение законов, неэффективное управление и коррупция относятся к числу факторов, способствующих усугублению таких глобальных угроз, как терроризм, насильственный экстремизм, транснациональная организованная преступность и противоправная экономическая деятельность. Коррупция подрывает доверие к политической системе. Недовольство общества глубоко коррумпированными институтами порой может спровоцировать реакцию насилия, подрывающую политическую стабильность, и таким образом негативно отразиться на экономическом развитии и безопасности. Поддержка рационального управления и транспарентности являются необходимыми условиями для предотвращения коррупции.

Антикоррупционные меры могут быть эффективны лишь при наличии совместных усилий и активного сотрудничества между правительствами, гражданским обществом, предпринимательским и научным сообществами для укрепления доверия населения и формирования в обществе консенсуса относительно нетерпимости коррупции. Но более всего необходимо реформирование всей парадигмы общественного поведения таким образом, чтобы коррупция не только была незаконна, но и стала этически недопустима.

В этом деле мы, парламентарии, играем важнейшую роль. Мы можем и должны поддержать предпринимаемые нашими правительствами и субъектами гражданского общества усилия и своим поведением и своими действиями в частной и публичной жизни поставить заслон коррупции. Действительно, повышение эффективности государственного управления, особенно если оно сочетается с большей транспарентностью в общественных делах и более высокими стандартами в отношении добросовестности государственных служащих, является необходимым условием снижения рисков, связанных с коррупцией. Многие государства-участники ОБСЕ ввели систему раскрытия государственным служащим информации о своих доходах и активах. Однако с нашей стороны требуются дополнительные усилия для содействия мерам эффективного управления конфликтами интересов посредством укрепления систем декларирования государственным служащим своих активов.

Продовольственная и водная безопасность

2015 год стал важным годом с точки зрения проблемы продовольственной безопасности. ЭКСПО-2015 в Милане, прошедшая под лозунгом «Накормить планету», имела большой успех: общее число посетителей выставки превысило 20 миллионов человек. На ЭКСПО в Милане была принята «Миланская хартия», получившая широкое одобрение.

В документе говорится о трех видах парадоксальных ситуаций:

- 1) борьба с расточительным использованием продуктов питания (около трети производимых в мире продуктов уничтожается в качестве пищевых отходов);
- 2) сокращение доли зерновых, идущих на корм скоту. Это сказывается как на земельных угодьях, используемых под кормовые культуры, так и, прежде всего, на потреблении воды. Из семи миллиардов проживающих на Земле людей миллиард человек по-прежнему не имеют доступа к питьевой воде, вследствие чего каждый день гибнут 4 000 детей;
- 3) третий парадокс развития – это сосуществование таких явлений, как голод и компульсивное переедание. Ежегодно 36 миллионов человек умирают от голода, в то время как 3,4 миллиона человек умирают от ожирения (это вдвое больше, чем в 1980 году), не говоря уже о болезнях, связанных с диабетом, о болезнях сердца и опухолях, вызванных перееданием и несбалансированным рационом.

Наряду с продовольственной безопасностью все более серьезной для пространства ОБСЕ становится проблема водной безопасности, что в особенности касается отдельных регионов, сталкивающихся с высоким риском водного кризиса. В последние годы Центральная Азия, к сожалению, испытывает воздействие двух крупных

природных бедствий: загрязнение Каспийского моря и ставшее необратимым пересыхание Аральского моря. Некогда плодородные и свободные от загрязнений регионы превратились в бесплодные, отравленные земли. В части охраны водных ресурсов, нам необходимо создать эффективные форматы международного регулирования, к которым в первую очередь должны присоединиться страны, обладающие обширными водными ресурсами и крупнейшими водными бассейнами. Такое регулирование должно также предусматривать более справедливое распределение и использование финансовых ресурсов, достаточных для проведения эффективной политики мелиорации и устранения загрязнения водоемов.

Энергетика

Отказ от углеводородов в качестве основного мирового источника энергии необходимо включить в стратегическую повестку дня для нашей планеты в области окружающей среды в качестве процесса, который должен быть управляемым и регулируемым, и его нельзя оставить на волю случая. Такой подход должен охватывать три сферы деятельности – технологическую, экономическую и геополитическую. ОБСЕ могла бы сыграть свою роль в создании условий для осуществления обменов и сотрудничества в энергетическом секторе в интересах управления технологическим прогрессом и его поощрения. В этом смысле права интеллектуальной собственности не должны препятствовать обмену технологическими инновациями, которые, напротив, должны быть доступны всему миру и способствовать укреплению здоровья населения, усилению безопасности и повышению качества жизни.

Не менее важно препятствовать тому, чтобы финансовые шоки нарушали стабильность на энергетических рынках, которую будет все труднее поддерживать в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В предстоящие годы нам придется смириться со стагнацией глобального спроса на углеводороды, которая вовсе не обязательно должна привести к бюджетным дефицитам в нефте- и газодобывающих странах при условии принятия надлежащих мер. Однако если таковых не будет принято, это, по всей вероятности, приведет не только к экономической, но и к геополитической нестабильности в различных регионах мира.

Более того, необходимо способствовать развитию новых устойчивых источников энергии для сокращения негативного воздействия на атмосферу и снижения связанных с ним рисков. В этом году исполнилось 30 лет со времени трагедии в Чернобыле, ставшей самой страшной ядерной аварией в истории и на многие годы разрушившей жизнь и экономику крупных районов современных Беларуси и Украины. Необходимо помнить об этой трагедии, и она должна оставаться предостережением и напоминать нам о реальности рисков, связанных с любой возможной экологической катастрофой. Обеспечение энергетического благополучия невозможно без серьезной системы управления рисками и охраны окружающей среды.

Экономическое сотрудничество

Именно в этом контексте западным странам следует проанализировать осложнившиеся отношения с Российской Федерацией и обеспечить продолжение диалога для поиска решений, которые действительно учитывали бы права государств, включая Украину, во всей их полноте. Однако следует также признать, что введение в отношении России санкций, каковы бы ни были их политические причины, косвенно затронуло

экономику целого ряда стран и, по некоторым мнениям, противоречит духу Хельсинки.

Финансовый кризис 2008 года показал, что экономические отношения влияют на глобальное геополитическое равновесие. По этой причине чрезмерно жесткие меры экономии, доказавшие свою неэффективность в условиях сегодняшних экономических проблем, должны быть пересмотрены. Было установлено, что они приводят к снижению экономической активности, в то время как требуется оживление экономики.

Заключение

В Хельсинкском заключительном акте 1975 года государства-участники признали, что «усилия, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, окружающей среды, а также в других областях экономической деятельности, способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире». Более чем четыре десятилетия спустя, сталкиваясь с кризисами и вызовами на многочисленных направлениях, мы вновь вспоминаем, сколь мудрыми были эти слова.

Давайте же в двадцать пятую годовщину учреждения Парламентской ассамблеи ОБСЕ удвоим свои усилия для обеспечения того, чтобы комплексный подход ОБСЕ к безопасности включал в себя твердую приверженность развитию экономического и экологического измерений, которые, как мы видели в последние годы, являются неотъемлемым элементом безопасности в целом, как на пространстве ОБСЕ, так и во всем мире.