

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

С.- ПЕТЕРБУРГ, 10 ИЮЛЯ 1999 ГОДА

ПРЕАМБУЛА

1. Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, собрались в Санкт-Петербурге 6-10 июля 1999 года как парламентский институт ОБСЕ для оценки положения в области безопасности и сотрудничества в Европе и для ознакомления с нашей позицией министров ОБСЕ.
2. Мы желаем всяческих успехов следующей встрече ОБСЕ на высшем уровне, которая состоится в Стамбуле в ноябре 1999 года, и представляем ее вниманию следующие декларации и рекомендации.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О СИТУАЦИИ В КОСОВО

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Тепло приветствуя принятие резолюции 1244 Совета Безопасности ООН, полный вывод всех сербских сил безопасности, завершение военно-воздушной кампании НАТО, а также развертывание Сил в Косово и другие предпринимаемые шаги по нормализации ситуации, восстановлению стабильности, безопасности и уважения прав человека в Косово,
2. Приветствуя Пакт стабильности для Юго-Восточной Европы, направленный на укрепление стран в регионе путем содействия сотрудничеству, экономическому процветанию, демократии и уважению прав человека, чтобы достичь стабильность во всем регионе,
3. Поддерживая лидирующую роль Объединенных Наций в реализации мирного плана международного сообщества по прекращению насилия и политическому урегулированию в Косово, ликвидации в крае последствий вооруженного этнического конфликта в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН,
4. Признавая важность создания условий для мирного и безопасного развития всех этнических общин Косово, обеспечения прав и основных свобод проживающих там национальных меньшинств,
5. Напоминая об участии Парламентской ассамблеи в усилиях по урегулированию кризиса в Косово,
6. Приветствуя успехи, достигнутые международным сообществом и представителями региона в деле выполнения мирного соглашения и соответствующих резолюций Совета безопасности Организации Объединенных Наций,
7. Памятуя об уникальном положении, в котором находится ОБСЕ, чтобы оказать помощь в Косово, и которое определяется ее исторической основой, опытом, широтой членского состава и уже существующим значительным присутствием в регионе и участием в его делах;
8. Утверждая, что для достижения прочного мира и стабильности в регионе необходимо добиться справедливости для всех граждан и укрепления гражданского общества, основанного на демократии, уважении прав человека и верховенстве закона,
9. Подчеркивая право всех беженцев и перемещенных лиц из Косово возвратиться в свои дома в обстановке мира и безопасности,
10. Подчеркивая обязанность всех вовлеченных сторон выполнять соглашения и обязательства,
11. Признавая важный вклад Албании и бывшей югославской Республики Македонии, а также других соседних стран региона и международных гуманитарных организаций, которые приняли позитивные ответные меры для уменьшения последствий и воздействия кризиса косовских беженцев,
12. Отмечая, что международные организации, в том числе должностные лица ООН, сообщали, что от 1500 до 5 000 заключенных были переведены из Косово в тюрьмы собственно Сербии

приблизительно во время вступления международных сил в Косово и что сербский министр юстиции признал факт таких переводов,

13. Выражает поддержку деятельности и усилиям Миссии ОБСЕ по Косово, а также других органов и институтов ОБСЕ, направленным на обеспечение мира, безопасности и построение гражданского общества в Косово;
14. Поддерживает возобновление работы долгосрочной миссии ОБСЕ в Косово. Кроме того, учитывая опыт Миссии по проверке в Косово и уроки, вынесенные во время ее развертывания, рекомендует, чтобы эта миссия сосредоточила внимание на создании организационной структуры и демократическом строительстве и на привлечении максимального числа государств – участников ОБСЕ;
14. Приветствует активное участие ОБСЕ в учреждении гражданской миссии по осуществлению в Косово, как было указано Организацией Объединенных Наций;
16. Выражает готовность оказать содействие восстановлению Косово, используя особые возможности парламентариев, которые будут направлены туда в качестве парламентской группы по демократизации. Данная группа будет регулярно посещать Косово и встречаться с лидерами общин, политическими партиями и властями, а также представителями соответствующих международных организаций, с тем чтобы содействовать восстановлению гражданского общества, защите прав человека, развитию демократии и верховенству закона;
17. Рекомендует, чтобы в регионе были предприняты скоординированные меры гражданского и военного характера, чтобы обеспечить наибольшую эффективность содействия и помощи для всего населения Косово и гуманитарной помощи остальным частям Союзной Республики Югославии;
18. Настоятельно призывает все стороны, вовлеченные в Косово, сделать все от них зависящее для обеспечения безопасного возвращения и восстановления нормальной жизни всех перемещенных лиц и беженцев, вне зависимости от их этнической принадлежности, религиозных или политических убеждений, а также приложить усилия для достижения примирения между всеми общественными группами;
19. Призывает все власти Союзной Республики Югославии в соответствии с международным гуманитарным правом предоставить Международному Комитету Красного Креста полный, незамедлительный и постоянный доступ ко всем заключенным, арестованным в связи с косовским кризисом, в целях обеспечения гуманного обращения с такими заключенными и организации освобождения всех таких заключенных;
20. Настоятельно призывает правительства принять все возможные меры для незамедлительного обеспечения доступа МККК к упомянутым заключенным и их скорейшего освобождения;
21. Призывает Армию освобождения Косово и другие вооруженные группы в Косово полностью соблюдать свои обязательства по демилитаризации и прекращению враждебных действий, направленных на углубление этнического раскола и разжигание конфликта в регионе, как предусмотрено резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН;
22. Просит государства – участники ОБСЕ, а также такие международные учреждения, как Европейский союз срочно согласовать и осуществить эффективный план физического и экономического восстановления под единым руководством совместно со всеми сотрудничающими правительствами, организациями и финансовыми учреждениями в регионе, а также с субрегиональными организациями и процессами, применив целостный подход, который обеспечит выбор оптимальных из имеющихся решений для устойчивого экономического, социального, культурного, экологического и политического развития;
23. Призывает Европейский союз и другие компетентные международные организации и учреждения разработать всеобъемлющую долгосрочную международную стратегию экономической стабилизации и развития стран Балканского региона в духе Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, включая их ускоренную интеграцию в европейские и евроатлантические структуры, в качестве механизма достижения этой цели;

24. Настоятельно просит оказать немедленную помощь для компенсации граничащим с Косово странам и особенно Албании, бывшей югославской республики Македонии и Черногории, которым пришлось принять массовый приток беженцев, а также другим соседним странам, которые пострадали от сокращения экспорта и импорта после разрушения транспортных коммуникаций и особенно речного судоходства по Дунаю;
25. Подчеркивает, что подлежащие реализации программы помощи должны принимать во внимание в дополнение к чрезвычайным ситуациям уже имевшую место задержку глобального процесса реформ в странах этого региона до начала конфликта;
26. Просит правительства государств – членов Европейского союза обеспечить, чтобы экономическое и социальное восстановление Балкан не нанесло ущерба текущему постепенному расширению Союза и, особенно, чтобы оно не затронуло экономических и финансовых ресурсов, предусмотренных для этой цели;
27. Поддерживает предложения Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций об осуществлении новых стратегий в Балканском регионе, особенно тех, которые основаны на укреплении субрегионального и трансграничного сотрудничества;
28. Настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ оказывать всемерную помощь Международному трибуналу для бывшей Югославии в его усилиях добиться справедливости для всего населения региона, а также обеспечить, чтобы все те, кому предъявлено обвинение в совершении уголовных преступлений, были преданы справедливому суду;
29. Ссылается на императивное с юридической точки зрения обязательство государств в полной мере сотрудничать с Международным трибуналом для бывшей Югославии, содержащееся в резолюции 827 Совета Безопасности ООН от 25 мая 1993 года, и тем самым призывает все государства арестовывать осужденных лиц, присутствующих на их территории, и незамедлительно передавать таких лиц Трибуналу; осуждает любые усилия по защите лиц, осужденных Трибуналом, от преследования по закону; поддерживает введение санкций против любого государства, которое предоставляет таким лицам защиту от ареста в какой бы то ни было форме; призывает все правительства, в чьем распоряжении может оказаться информация, касающаяся утверждений о военных преступлениях, преступлениях против человечности и преступлениях геноцида, незамедлительно предоставлять всю такую информацию Международному трибуналу для бывшей Югославии; и поощряет обсуждение мер, принятых с целью ареста лиц, осужденных за эти преступления, с тем чтобы разработать план действий, который приведет к незамедлительной передаче Трибуналу таких осужденных лиц;
30. Поддерживает переговоры, направленные на достижение прочного взаимопонимания между албанцами Косово и властями Союзной Республики Югославия (СРЮ), а также на достижение урегулирования кризиса между ними. При этом должны соблюдаться территориальная целостность СРЮ, а также политические и гражданские права всего населения Косово;
31. Поддерживает все возможные усилия для обеспечения стабильности в регионе и содействия добрососедским отношениям в интересах будущего Балкан, включая Пакт стабильности для Юго-восточной Европы;
32. Считает, что народ Сербии имеет принадлежащее всем народам право жить в условиях функционирования демократических институтов и что такие институты во всей Сербии и Черногории необходимы для реализации любого урегулирования в отношении Косово, а также для долгосрочной стабильности во всем регионе; и поэтому рекомендует, чтобы Бюро по демократическим институтам и правам человека и другие институты ОБСЕ учредили организованную программу по содействию демократическому развитию, его стимулированию в Сербии и защите в Черногории;
33. Настоятельно призывает правительство Союзной Республики Югославии добиться полного развития демократических и политических прав – включая предоставление оппозиции свободного доступа к СМИ – и в тесном сотрудничестве с демократической оппозицией начать и организовать проведение свободных и справедливых выборов в соответствии с высокими стандартами ОБСЕ. Организация должна поддерживать и внимательно следить за всем процессом, который в конечном итоге приведет к желаемому возвращению Союзной Республики Югославии в ОБСЕ;

34. Призывает руководство Международного Присутствия по Безопасности предпринять необходимые меры для обеспечения физической безопасности всех жителей Косово, включая сербское меньшинство, защиты их религиозных и культурных прав и свобод, включая поддержание в целостности и сохранности национальных святынь и культурно-исторических памятников.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О ПРЕОДОЛЕНИИ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ДЕФИЦИТА ОБСЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Напоминая, что первоначальные положения в отношении учреждения Парламентской ассамблеи ОБСЕ содержатся в Парижской хартии для новой Европы и что они предусматривали создание парламентских структур ОБСЕ с использованием существующего опыта и работы, уже проделанной в области парламентских институтов, таких как Парламентская ассамблея Совета Европы и Европейский парламент,
2. Подчеркивая важнейшую роль парламентов и парламентариев в качестве хранителей демократии, верховенства закона и уважения прав человека как на национальном, так и на международном уровнях,
3. Подчеркивая, что демократический контроль и подотчетность являются важнейшими элементами транспарентности, доверия и эффективности,
3. Подчеркивая, что существование демократического дефицита в международных организациях затрагивает общий имидж парламентариев как на национальном, так и на международном уровнях,
5. Отмечая, что Парламентская ассамблея Совета Европы имеет широкие полномочия и обязательства при принятии решений в Совете Европы, такие как представление своего мнения Комитету министров и выборы Генерального секретаря, заместителя Генерального секретаря и судей Европейского суда по правам человека,
6. Отмечая, что Европейский парламент имеет широкие полномочия и обязательства при принятии решений в Европейском союзе, такие как утверждение ежегодного бюджета, одобрение кандидатур для Европейской комиссии и надзор за деятельностью Комиссии,
7. Рекомендует, чтобы перед принятием важнейших решений, характер которых будет определен в ходе последующих консультаций, Совет министров ОБСЕ обязательно запрашивал мнение Парламентской ассамблеи;
8. Предлагает, чтобы кандидатура Генерального секретаря ОБСЕ утверждалась большинством голосов Парламентской ассамблеи ОБСЕ во время ее ежегодной сессии;
9. Просит, чтобы Генеральный секретарь, Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации докладывали Постоянному комитету Парламентской ассамблеи ОБСЕ о своей деятельности и расходовании бюджета;
10. Предлагает, чтобы в период между пленарными сессиями члены Парламентской ассамблеи ОБСЕ имели возможность направлять письменные вопросы Действующему председателю.

Проект резолюции по вопросу о ситуации в Беларуси

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Напоминая о своей озабоченности в связи с ситуацией в Беларуси, что отражено в декларации шестой ежегодной сессии в Варшаве;

2. Отмечая продолжающееся существование серьезных разногласий между политическими силами в Беларуси;
3. Принимая во внимание предстоящие парламентские выборы, которые запланированы на 2000 год;
4. Помня о том, что срок действия мандата Верховного Совета 13-го созыва и действующего законодательного органа истекает в 2000 году;
5. Отмечая недостатки в избирательной системе Беларуси в прошлом,

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

2. Настоятельно призывает все политические силы в Беларуси сотрудничать в процессе конструктивных переговоров и искать выход из политического тупика;
2. Продолжает поддерживать работу консультативно-наблюдательной группы (КНГ) ОБСЕ в Беларуси, прежде всего в том, что касается наблюдения за ситуацией с правами человека и за политической ситуацией в Беларуси;
2. Предписывает специальной рабочей группе Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси следующее:
 - а. продолжать свои усилия по вовлечению всех сторон в целенаправленный диалог по вопросу о выборах, который начался во время последнего заседания в Бухаресте,
 - б. расширять рамки политического диалога в Беларуси, с тем чтобы провести выборы в условиях, о которых смогут договориться все политические стороны и которые приведут к взаимоприемлемым результатам,
 - в. стремиться к координации и реинтеграции других международных организаций в Беларуси, прежде всего в том, что касается оказания технической помощи в подготовке к предстоящим выборам (содействие в разработке закона о выборах, наблюдение за СМИ и их развитием, проведение учебных мероприятий для избирательных комиссий, а также местных наблюдателей и т.п.);
2. Призывает правительство Беларуси
 - а. согласиться, чтобы процедура и ход проведения выборов соответствовали обязательствам ОБСЕ, и
 - б. предоставить политическим партиям и оппозиционным группам время на государственном телевидении и радио;
2. Просит, чтобы правительства государств ОБСЕ и международные организации выразили свою поддержку развитию демократического избирательного процесса в Беларуси и предоставили такую помощь, которая уместна и необходима.

ЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Учитывая события в Сербии и Черногории в ходе сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Санкт-Петербурге,
2. Признавая настоятельную необходимость упрочения в Юго-Восточной Европе принципов демократии, терпимости и международного сотрудничества, закрепленных в Уставе ООН и хельсинкском Заключительном акте,

3. Признавая далее важность превращения Юго-Восточной Европы в неотъемлемую часть общеевропейского процесса и поощрения регионального сотрудничества между странами региона, включая Союзную Республику Югославию,
4. Призывает государства – участники ОБСЕ мобилизовывать необходимые ресурсы для оказания помощи народам Юго-Восточной Европы в их стремлении к достижению прочного мира, политической и экономической стабильности с уделением первоочередного внимания проектам в области инфраструктуры, в том числе и в Сербии, после оценки тех проектов, которые служат интересам гуманитарного и экономического благосостояния стран региона, зависящих от сербской инфраструктуры.

ОБЩАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ДЕМОКРАТИЯ В XXI ВЕКЕ

ГЛАВА I

(ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ)

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Напоминая, что ОБСЕ сформировалась в качестве единственной общеевропейской организации в области безопасности, является всеохватывающей по составу и применяет всеобъемлющий подход к безопасности, включая военно-политические аспекты, предотвращение конфликтов и урегулирование кризисов, человеческое изменение и экономическое сотрудничество в регионе ОБСЕ,
2. Напоминая также, что ОБСЕ должна играть ведущую роль не только в предотвращении конфликтов и в постконфликтном восстановлении, но также и в урегулировании конфликтов, включая поддержание мира,
3. Признавая, что политическая обстановка и обстановка в области безопасности претерпевают изменения и что в этих изменяющихся обстоятельствах ОБСЕ сталкивается с новыми вызовами,
4. Сознавая, что в ответ на эти новые вызовы ОБСЕ следует искать соответствующие решения и лучше адаптироваться к вызовам следующего столетия,
5. Признавая полезный вклад Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) и последующих мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в укрепление общей евроатлантической безопасности,
5. Призывает ОБСЕ действовать в соответствии со следующими рекомендациями в период, когда государства-участники готовятся встретить вызовы будущего, используя нынешние возможности для укрепления мира и безопасности в регионе ОБСЕ и для дальнейшего утверждения прав человека, демократии и верховенства закона;
7. Поддерживает инициативы Европейского союза, направленные, с одной стороны, на предупреждение и мирное разрешение конфликтов на континенте и, с другой стороны, на созыв конференции по восстановлению на Балканах в соответствии с решениями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в отношении мира в Косово. В этом отношении необходимо установить справедливое распределение усилий между различными донорами, предложив основным экономическим и финансовым организациям (Всемирному банку, ЕБРР, МВФ, ОЭСР, Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций) приспособить их процедуры и методы вмешательства к масштабу и экстренному характеру ситуации;
8. Приветствует тот факт, что принципы Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы были приняты Россией, которая должна играть достойную её роль в его осуществлении в тесном сотрудничестве с международными организациями, прежде всего с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, ОБСЕ и НАТО;

9. Подчеркивает необходимость для ОБСЕ в качестве главного инструмента раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления вносить важный вклад в усилия, предпринимаемые в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы;
10. Предлагает правительствам государств – участников ОБСЕ принять в ходе Стамбульской встречи на высшем уровне в ноябре 1999 года Хартию европейской безопасности, которая должна определить принципы сотрудничества в области безопасности на континенте и установить механизмы их реализации;
11. Выступает за использование при принятии решений принципа “приблизительного консенсуса”, в пользу которого Парламентская ассамблея ОБСЕ высказывалась со времени венской сессии Ассамблеи 1994 года;
12. Призывает парламентариев в государствах – участниках ОБСЕ прилагать усилия для того, чтобы законы, правила, процедуры и политические установки, принятые в их соответствующих странах, отвечали нормам международного права и были приведены в соответствие с обязательствами в рамках ОБСЕ, а также доводить до всеобщего сведения и пропагандировать принятые в ОБСЕ документы и обязательства, поднимая соответствующие вопросы в своих парламентах;
13. Подчеркивает неоценимую роль парламентариев в предотвращении конфликтов, разрешении конфликтов и постконфликтном восстановлении. Небольшие группы выборных представителей могли бы направляться на места в качестве “групп по демократизации” для содействия в построении демократии и достижении национального примирения, а также для поддержки демократических институтов в странах, находящихся на переходном этапе;
14. Рекомендует предпринять усилия по достижению еще более тесного сотрудничества и координации с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, НАТО и Западноевропейским союзом с целью эффективного выполнения задач ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления;
15. Рекомендует содействовать развитию сотрудничества между ОБСЕ и Центральноевропейской инициативой, Процессом сотрудничества в Юго-Восточной Европе, Роямтским процессом, Инициативой по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, Черноморским экономическим сотрудничеством и другими субрегиональными организациями и инициативами, которые вносят существенный вклад в дружественное сотрудничество между странами соответствующего европейского региона;
16. Настоятельно призывает ОБСЕ эффективно содействовать соблюдению всеми государствами-участниками положений Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, принимая во внимание важную роль ОБСЕ в этом Пакте;
17. Настоятельно призывает ОБСЕ и государства-члены уделять больше внимания урегулированию так называемых «замороженных конфликтов» (например, в Абхазии, Грузии), поскольку они являются потенциально взрывоопасными и создают реальную опасность не только для отдельных государств, но и для общеевропейской безопасности и демократии в XXI веке;
18. Продолжает поддерживать идею создания академии ОБСЕ. Вопросы, которыми будет заниматься такая академия, могут включать эффективное военно-гражданское сотрудничество, наблюдение за выборами, помощь беженцам и развитие демократических институтов, а также конкретные аспекты местной обстановки в тех или иных районах. Таким образом можно эффективно применить опыт, накопленный ОБСЕ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ;
19. Предлагает создать гражданский механизм быстрого реагирования ОБСЕ за счет определения приемлемого квалифицированного и подготовленного гражданского персонала, способного к быстрому развертыванию в случае необходимости проведения работы по обеспечению демократии в районе ОБСЕ. Следует изучить датский опыт найма по контракту членов «Специальных гуманитарных сил» в целях определения того, могут ли эти силы служить образцом для ОБСЕ;
20. Призывает расширить участие и представительство групп меньшинств в политической жизни государств – участников ОБСЕ, обеспечивая уважение и эффективную реализацию равноправия.

Перед Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств (ВКНМ) должна быть поставлена задача обеспечивать раннее предупреждение и, при необходимости, принятие на раннем этапе мер, в том числе в рамках объективного посредничества между меньшинствами и государствами в процессе урегулирования конфликтов;

21. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ отразить в Документе – Хартии европейской безопасности, а затем и в других компонентах Модели безопасности в соответствующем порядке рекомендации, содержащиеся в Стокгольмской декларации 1996 года и последующих декларациях. Особое внимание следует уделить парламентскому и межпарламентскому измерениям безопасности в регионе ОБСЕ;
22. Поддерживает адаптацию документов, направленных на обеспечение безопасности, таких, как Договор об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), Венский документ о мерах укрепления доверия и безопасности и Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, с целью отразить в них перемену обстановки в сфере безопасности, включая изменение границ;
23. Считает Суд примирения и арбитража ОБСЕ, учрежденный в Женеве в 1995 году, потенциально важным инструментом мирного урегулирования споров и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, как можно скорее подписать, а те, которые подписали – ратифицировать Конвенцию о примирении и арбитраже;
24. Призывает государства-участники обращаться в Суд примирения и арбитража, и поддерживает то мнение, что Суд имеет право выносить консультативные заключения по мандату политических органов ОБСЕ, возможность которых следует предусмотреть в Хартии европейской безопасности;
25. Настоятельно призывает ОБСЕ способствовать решению вопросов, касающихся ядерного нераспространения и разоружения, включая следующее: подтверждение на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) этого договора, усиленного Заявлением 1995 года о принципах и целях нераспространения ядерного оружия и разоружения в качестве краеугольного камня режима нераспространения ядерного оружия, скорейшее вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) и второго Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-2), а также региональных инициатив по созданию зон, свободных от ядерного оружия, к которым свободно присоединились соответствующие региональные государства, таких как зона для Центральной Азии;
26. Приветствует вступление в силу Оттавской конвенции о запрещении противопехотных мин, призывает все государства – участники ОБСЕ поддержать широкое принятие и осуществление этой конвенции и предлагает государствам – участникам ОБСЕ, которые еще не подписали Конвенцию, сделать это при первой возможности;
27. Настоятельно призывает правительства активизировать усилия с тем, чтобы дополнить Договор о запрещении противопехотных мин обязательствами по запрещению и других видов противопехотных устройств неизбирательного действия;
28. Признает, что чрезмерное и бесконтрольное накопление и распространение стрелкового оружия и легких вооружений создают угрозу для мира и безопасности во многих регионах мира и что для решения этой проблемы требуется согласованный подход, включающий превентивные, равно как и ответные, меры в целях резкого сокращения огромных запасов неконтролируемого стрелкового оружия в районах кризисов и эффективного предотвращения постоянного притока таких вооружений;
29. Настоятельно призывает ОБСЕ строго проводить в жизнь принятые ею в 1993 году Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений, и особенно положения, касающиеся передачи оружия странам, создающим угрозу международному миру и стабильности или не обеспечивающим соблюдение прав человека или основных свобод;
30. Предлагает, чтобы в ходе общей работы по определению правил процедуры для всех структур и институтов ОБСЕ Действующему председателю и «тройке» ОБСЕ были даны конкретно перечисленные полномочия, а сотрудничество между этими органами и ПА ОБСЕ было усилено;

31. Предлагает еще шире развивать сотрудничество между ОБСЕ и «тройкой» ОБСЕ и осуществлять его на более регулярной основе;
32. Настоятельно предлагает за неделю до встречи ОБСЕ на высшем уровне созывать в месте ее проведения официальную встречу для рассмотрения выполнения обязательств по ОБСЕ с участием политических представителей высокого уровня. Такая встреча должна организовываться в дополнение к уже предусмотренным мероприятиям по обзору выполнения и проводиться с участием представителей НПО, Ассамблеи ОБСЕ и других организаций;
33. Настоятельно предлагает ОБСЕ учредить для НПО, международных организаций и государств – участников ОБСЕ форум по принципу “круглого стола”, который мог бы играть полезную и конструктивную роль в расширении связей и координации усилий между этими сторонами, и привлекать к участию в планировании подобных мероприятий ПА ОБСЕ;
34. Настоятельно призывает повысить транспарентность в деятельности институтов ОБСЕ. Исходя из этой задачи, закрытые заседания Постоянного совета должны проводиться лишь в особых случаях по соответствующему решению, открыто принятому всеми государствами – участниками ОБСЕ;
35. Просит, чтобы в целях решения вышеупомянутой задачи по повышению транспарентности при утверждении годового бюджета Ассамблеи парламентариям предоставлялась подробная информация;
36. Рекомендует миссиям ОБСЕ проводить семинары с участием представителей ПА ОБСЕ и глав делегаций в Постоянном совете с целью расширения осведомленности о принципах и органах ОБСЕ, а также повышения авторитета и престижа миссий;
37. Призывает правительства государств – участников ОБСЕ уделить серьезное внимание этим рекомендациям и обеспечить, чтобы каждая из них была внимательно рассмотрена Постоянным советом и чтобы Действующий председатель доложил о последствиях этих рекомендаций Постоянному комитету ПА ОБСЕ на его следующем заседании в Вене.

ГЛАВА II

(ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНИКА И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА)

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

38. Признавая, что экономическое измерение утвердилось в качестве неотъемлемой составляющей проводимой ОБСЕ политики обеспечения всеобъемлющей безопасности на основе сотрудничества,
39. Подчеркивая необходимость оттачивать имеющиеся у ОБСЕ инструменты в этой области и укреплять потенциал Организации по предотвращению конфликтов и урегулированию кризисов,
40. Подчеркивая, что выполнение обязательств в области демократии, верховенства закона и прав человека, а также соблюдение принципов надлежащей практики управления представляют собой необходимую предпосылку для развития стабильной и процветающей экономики,
41. Будучи обеспокоена тем, что сохраняющийся разрыв в уровнях жизни и стандартах социального обеспечения между странами Запада и Востока, а также Севера и Юга по-прежнему создает напряженность и порождает конфликты внутри региона ОБСЕ,
42. Признавая, что в государствах с неустойчивыми демократическими институтами существует тенденция к повышенной уязвимости общественных структур, нестабильности экономических условий и широкому распространению организованной преступности, что может существенно сдерживать капиталовложения, подрывая общие условия предпринимательской деятельности,

43. Сознавая, что деградация окружающей среды может приводить к возникновению споров, напряженности и даже конфликтов, чреватых значительно большим риском для общей безопасности, чем военная угроза, но признавая также, что война и вооруженные конфликты всегда приводят к серьезной деградации окружающей среды,
44. Будучи встревожена серьезной опасностью, создаваемой устаревшими атомными электростанциями, запасами химического и ядерного оружия и радиоактивными отходами, а также опасностью, возникающей из-за отсутствия достаточного контроля за ядерными материалами,

Стратегические подходы в сфере экономической политики

45. Настоятельно призывает ОБСЕ побуждать руководящие структуры учитывать глобализацию с помощью демократически легитимных правовых механизмов и транспарентных эффективных многосторонних норм, охватывающих рынки капитала, рынки рабочей силы и экологические условия;
46. Призывает государства, переживающие переходные процессы в экономике, уделять первоочередное внимание своим обязательствам в сфере демократии, верховенства закона и прав человека, с тем чтобы обеспечивать рациональное использование имеющихся средств и получаемой технической помощи;
47. Призывает международное сообщество проявлять солидарность со странами, осуществляющими реформы, и поддерживать их, оказывая финансовую и техническую помощь, а также предлагая справедливое торговое партнерство, признавая, что особые экономические условия требуют специальных мер, отвечающих конкретным условиям в каждом отдельном случае;
48. Настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ активизировать усилия по решительной борьбе с коррупцией и организованной преступностью, в полном объеме соблюдать соответствующие международные соглашения и эффективно сотрудничать между собой и с соответствующими международными организациями, включая, когда это необходимо, создание межучрежденческих механизмов на высоком уровне по борьбе с коррупцией;
49. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть вопрос о созыве совещания соответствующих министров с целью рассмотрения практических форм сотрудничества для борьбы с коррупцией и организованной преступностью;
50. Подчеркивает необходимость создания стабильных систем социального обеспечения и налаживания прочного “социального партнерства” между работодателями, трудящимися и их организациями;
51. Поощряет в максимально возможной степени перенос акцента в области сельскохозяйственного развития на создание, поддержание и совершенствование частного сельскохозяйственного сектора, уделяя особое внимание первичным производителям, мелким землевладельцам и частным сельскохозяйственным производителям, а также принимая меры по развитию в большей степени ориентированной на рынок деятельности с целью повышения благосостояния и улучшения здоровья населения наших стран и укрепления общей продовольственной безопасности в контексте устойчивого развития;

Стратегические подходы в сфере экологической политики

52. Призывает все государства – участники ОБСЕ соблюдать на всех уровнях согласованные правовые положения в области окружающей среды и ускорить темпы их выполнения и обеспечения соответствующего контроля;
53. Поддерживает усилия ЮНЕП и ЕЭК ООН по разработке системы раннего оповещения об экологических и стихийных бедствиях и призывает ОБСЕ и организации-партнеры институционализировать передачу друг другу информации и аналитических материалов;
54. Настоятельно призывает правительства государств – участников ОБСЕ систематически повышать осведомленность о затрагивающих безопасность событиях в области окружающей среды, с тем чтобы можно было определять и оценивать влияние этих событий на безопасность;

Укрепление экономического измерения ОБСЕ

55. Подчеркивает, что уникальный опыт ОБСЕ в связанных с безопасностью экономических, социальных и экологических вопросах следует развивать далее и использовать в дополнение к деятельности других институтов;
56. Предлагает ОБСЕ в этом контексте направить усилия в первую очередь на:
 - привлечение внимания к угрозам безопасности, порождаемым экономическими, социальными и экологическими проблемами;
 - генерирование политических импульсов, необходимых для последовательного и своевременного устранения более глубоких причин напряженности в этой сфере;
 - убеждение руководящих структур и соответствующих международных организаций в необходимости решительных мер по противодействию признанным социально-экономическим и экологическим угрозам и их устранению на раннем этапе;
57. Призывает Действующего председателя ОБСЕ регулярно выносить связанные с безопасностью социальные, экономические и экологические проблемы на обсуждение Постоянного совета; при этом координатору деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (КДЭОС) следует представлять свои аналитические соображения по конкретным вопросам;
58. Призывает ОБСЕ просить все соответствующие международные институты систематически предоставлять ОБСЕ имеющиеся у них экономические данные на предмет их институционализированного анализа и оценки их значения с точки зрения безопасности;
59. Требует последовательного включения в мандаты миссий ОБСЕ на местах задач по сбору и оценке информации, а также раннему оповещению в области экономики и окружающей среды и выделения миссиям специально предназначенных для этого ресурсов в случае необходимости и в том случае, когда в этой области не действуют другие организации;
60. Призывает ОБСЕ оказать политическую поддержку проектам инфраструктуры, направленным на обеспечение связи между Юго-Восточной Европой и остальной частью континента;
61. Рекомендует ОБСЕ активизировать свою посредническую роль в урегулировании затрагивающих безопасность конфликтов экономического, социального и экологического характера, поручив эти задачи КДЭОС и специальным координационным группам ОБСЕ;
62. Предлагает всем компетентным органам ОБСЕ выдвигать и разрабатывать концепции проектов превентивного характера и предлагать их для реализации международным организациям-партнерам;
63. Призывает БДИПЧ ОБСЕ подключить к имеющейся у него сети партнеров экономические учреждения с целью регулярного обмена опытом, осуществления совместных проектов и организации миссий по оценке;
64. Рекомендует расширить первоначальные рамки работы Экономического форума с целью охвата новых областей напряженности в экономической сфере, активизировать диалог с представителями частного сектора и, что самое важное, укрепить статус Форума, дав ему право принимать рекомендации для представления Совету министров;
65. Активно поддерживает “Монакский процесс” и инициативы, продвигаемые КДЭОС в целях ускоренного развития регионального и субрегионального сотрудничества как необходимого элемента добрососедства и укрепления общей безопасности;
66. Призывает парламенты государств – участников ОБСЕ играть активную роль во второй Парламентской конференции «Субрегиональные процессы экономического сотрудничества в Европе, стоящей перед новыми вызовами», которая состоится в Нанте с 13 по 15 октября 1999 года;

67. Настоятельно призывает парламентариев ОБСЕ добиваться в парламентах своих стран выполнения рекомендаций ПА ОБСЕ и выражает твердое стремление организовать процесс принятия дальнейших мер во исполнение этих рекомендаций.

ГЛАВА III

(ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ)

УЛУЧШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НОВЫХ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

68. Признавая важность солидарности и партнерства между государствами – участниками ОБСЕ, необходимых для того, чтобы ОБСЕ могла отвечать на вызовы миру и безопасности, а также для построения обществ на основе принципов демократии, уважения прав человека и верховенства закона,
69. Обращая особое внимание на то, что принятые в рамках ОБСЕ обязательства должны находить свое отражение в национальном законодательстве государств – участников ОБСЕ и что эти обязательства в области человеческого измерения представляют собой непосредственную и законную озабоченность для всех государств-участников, а не только внутреннее дело соответствующего государства,
70. Отмечая, что политика в области культуры и культурное просвещение представляют собой важные инструменты построения общества на принципах плюрализма и терпимости и что просвещение является необходимой предпосылкой защиты и уважения прав и самобытности людей, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также их социальной интеграции,
71. Ссылаясь на обязательства государств - участников ОБСЕ, в которых осуждается тоталитаризм, расовая и этническая ненависть, в том числе в отношении народа рома, антисемитизм, а также ксенофобия и дискриминация в отношении кого бы то ни было и преследования по религиозным и идеологическим мотивам,
72. Подчеркивая, что государства – участники ОБСЕ должны рассматривать уважение прав человека как самоценное явление, поскольку оно является одним из главных стабилизирующих факторов в отношениях как между государствами, так и внутри них,
73. Осуждая нарушения прав человека граждан государств – членов ОБСЕ, вызванные применением силы другими государствами – членами ОБСЕ, действующими в нарушение международного права и принципов ОБСЕ,
74. Особо отмечая значение человеческого измерения как важнейшего аспекта всей политики ОБСЕ, поскольку выполнение обязательств в области человеческого измерения является одним из основных элементов раннего предупреждения и предотвращения конфликтов и не может быть отделено от других аспектов работы ОБСЕ,
75. Подчеркивая важность свободных и честных, транспарентных и открытых избирательных процессов как фундамента демократии,
76. Понимая, что на ПА ОБСЕ возложены важная роль и ответственность за развитие демократических избирательных систем и процедур и что ПА ОБСЕ располагает уникальными возможностями для того, чтобы заострять внимание на выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся честного проведения выборов,
77. Признавая значение НПО для построения гражданского общества, обеспечения уважения прав человека и верховенства закона, а также их важную потенциальную роль в наблюдении за выполнением обязательств в области прав человека,

78. Поддерживая свободу выражения мнения и независимые и плюралистские средства массовой информации в качестве важнейших элементов демократии в действии,
79. Принимая во внимание большое количество беженцев из районов, которые затрагивают внутренние противоречия или конфликты, а также растущие трудности в защите прав этих людей,
80. Отмечая, что законодатели, кроме того, несут особую ответственность за организацию в своих странах дискуссий по проблемам иммиграции и беженцев и за развитие соответствующей законодательной базы в этом отношении и что ПА ОБСЕ может служить трибуной для продвижения региональных подходов, а также форумом для мобилизации политической воли к выработке согласованных стратегий с целью ликвидации коренных причин нарушения прав человека в этих областях,
81. Признавая большой вклад Совета Европы в пропаганду демократии, прав человека и верховенства закона, а также необходимость дальнейшего сотрудничества между ОБСЕ и Советом Европы как на правительственном, так и парламентском уровне,
82. Предлагая государствам – участникам ОБСЕ в полной мере уважать статус Международного уголовного суда, недавно учрежденного в рамках Организации Объединенных Наций в качестве независимого и постоянного судебного органа, ответственного за преследование за преступления геноцида, преступления против человечности и военные преступления, прямо или косвенно совершенные государствами,
83. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ привести свое национальное законодательство в соответствие с их обязательствами в рамках ОБСЕ. Особенно неотложной задачей является введение в действие там, где это еще не сделано, новых конституций, гарантирующих соблюдение основных прав человека и разделение властей, включая независимость судебных органов. Законодательство должно также обеспечивать условия для проведения свободных и честных выборов. ОБСЕ следует развивать свои возможности по предоставлению государствам-участникам консультаций на эти темы по их просьбе;
84. Рекомендует государствам – участникам ОБСЕ рассмотреть вопрос о разработке планов действий, касающихся улучшения положения в области прав человека, а парламентариям регулярно проводить обзор происходящих в странах событий, которые касаются прав человека;
85. Обязуется инициировать механизм, который позволит ей получать национальные доклады об усилиях и деятельности в области прав человека и реагировать на них;
86. Поощряет правительства государств – участников ОБСЕ к созданию условий, при которых уважаются этнические, культурные, языковые и религиозные различия и при которых все люди имеют одинаковые возможности для создания богатства, получения работы и полного участия в процессах принятия политических решений;
87. Призывает правительства и парламенты государств – участников ОБСЕ содействовать уважению прав женщин и детей согласно соответствующим международным конвенциям и расширять участие женщин в политической жизни;
88. Призывает во избежание вооруженных этнических конфликтов создать реальные условия для равноправия различных этнических групп путем уделения большего внимания не только предотвращению нарушений прав этнических меньшинств, но и соблюдению ими своих обязанностей как перед большинством и перед государством, так и перед мировым сообществом в целом;
89. Подчеркивает необходимость принятия в государствах – участниках ОБСЕ конституций, построенных на защите прав человека и демократических институтов и взаимном признании равноправия этнических и культурных общин;
90. Призывает государства – участники ОБСЕ в полной мере выполнять свои обязательства, установленные в Венском заключительном документе 1989 года, по принятию эффективных мер для предотвращения и ликвидации дискриминации в отношении частных лиц и общин на основе религии или веры и по содействию созданию атмосферы взаимной терпимости и уважения;

91. Осуждает заявления парламентариев государств – участников ОБСЕ, поощряющие или поддерживающие расовую или этническую ненависть, антисемитизм и ксенофобию, в том числе в отношении народа рома, а также одобряет действия, предпринятые парламентариями государств – участников ОБСЕ, направленные на то, чтобы осудить в своих рядах лиц, разжигающих расовую или этническую ненависть, антисемитизм и ксенофобию, в том числе в отношении народа рома;
92. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ признать лингвистическое разнообразие и соответственно поощрять публикацию и распространение печатных и электронных материалов на языках различных этнических и культурных общин и поощрять обучение на уровне начального и среднего образования и более высоком уровне на языках национальных меньшинств;
93. Призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию ООН 1951 года о статусе беженцев, обеспечив полное осуществление всех ее положений, направленных на защиту прав беженцев, включая право «не быть высланным»;
94. Настоятельно призывает правительства государств – участников ОБСЕ, а также все механизмы и структуры ОБСЕ пресекать любые попытки изменения демографической ситуации насильственными методами, путем этнической чистки, а в случае осуществления таковых принять безотлагательные меры по ликвидации последствий и восстановлению статус-кво;
95. Настоятельно рекомендует обеспечить принцип неизбежности наказания лиц, совершивших преступления этнической чистки и геноцида или любые нарушения прав человека на основе этнической принадлежности;
96. Настоятельно рекомендует правительствам государств – участников ОБСЕ рассматривать вопросы защиты беженцев и перемещенных лиц и улучшения условий их жизни, и в частности уделять первоочередное внимание репатриации лиц, которые хотели бы вернуться;
97. Призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить уважение Женевской конвенции о защите гражданских лиц во время войны и ее двух дополнительных протоколов, особенно в том, что касается гражданских лиц на территориях, находящихся под контролем оккупирующей державы;
98. Подчеркивает необходимость таких действий правительств государств-участников ОБСЕ, которые обеспечивали бы изгнанным беженцам и перемещенным лицам право вернуться в свои дома, вернуть свое имущество или получить компенсацию;
99. Рекомендует государствам – участникам ОБСЕ ратифицировать и выполнить международные соглашения, касающиеся защиты прав человека, и рассмотреть вопрос об эффективности соответствующих международных и национальных правовых документов;
100. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ, в соответствии с дополнительным Протоколом 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, разработанной в рамках Совета Европы, до конца этого тысячелетия ввести в их законодательства мораторий на казни и в конечном итоге полностью отменить смертную казнь;
101. Настоятельно призывает правительство Турции уважать Европейскую конвенцию о правах человека и изменить смертный приговор, вынесенный Абдулле Оджалану, не в порядке хотя бы косвенного признания терроризма, а с целью содействия признанию прав меньшинств в Турции;
102. Предлагает государствам – участникам ОБСЕ активизировать усилия по осуществлению информационно-просветительских программ, поскольку чрезвычайно важно, чтобы граждане были осведомлены о правах человека и об обязательствах своих государств;
103. Предлагает проводить во всех государствах – участниках ОБСЕ ежегодные конкурсы среди учащихся средних школ на лучшее сочинение, посвященное правам человека. Подобные конкурсы могли бы организовываться совместно с другими институтами, такими, как Совет Европы и Европейский союз;
104. Настоятельно призывает правительства государств – участников ОБСЕ в полной мере использовать имеющиеся у ОБСЕ механизмы предотвращения конфликтов, а также институты ОБСЕ;

105. Настоятельно призывает ОБСЕ и государства – участники уделять больше внимания урегулированию так называемых «замороженных конфликтов» (например, в Абхазии, Грузия), поскольку они создают потенциальную и реальную угрозу для защиты и уважения основных прав человека;
106. Просит государства – участники ОБСЕ выделять средства и должным образом распределять персонал и ресурсы для обеспечения эффективного функционирования институтов ОБСЕ. Надлежащее финансирование работы в области прав человека – это капиталовложение, которое щедро окупится в будущем;
107. Настоятельно рекомендует задействовать все механизмы ОБСЕ для эффективного осуществления принятых решений, обязать все государства-участники, вовлеченные в конфликты, выполнять резолюции ОБСЕ, а также соглашения и обязательства, взятые ими во время переговоров;
108. Призывает все государства-участники ОБСЕ полностью выполнить свои обязательства по ОБСЕ, призывая те государства, где демократия установлена раньше, быть готовыми помочь тем государствам, которые сейчас находятся на переходном этапе;
109. Рекомендует государствам – участникам ОБСЕ, включая их парламенты, обращаться к соответствующим институтам ОБСЕ за дальнейшей помощью в выполнении своих обязательств в области человеческого измерения;
110. Предлагает государствам – участникам ОБСЕ, которые еще не сделали этого, учредить институт парламентского омбудсмана или парламентские комитеты по правам человека;
111. Предлагает учредить форум ОБСЕ, где те или иные группы, НПО и отдельные лица могли бы выносить на обсуждение и рассмотрение свои проблемы и случаи. В работе этого форума должны участвовать парламентарии;
112. Подчеркивает важную роль миссий ОБСЕ в пропаганде прав человека в принимающих странах. Этот аспект следует включать в мандаты миссий, которые для выполнения соответствующих задач должны располагать необходимыми ресурсами, в том числе людскими. Важность вопросов, касающихся прав человека, должна учитываться в подходе миссий к подбору персонала;
113. Настоятельно призывает миссии ОБСЕ на местах уделять внимание и положению женщин, а также той роли, которую могут играть женщины в улучшении ситуации в области прав человека и предупреждения конфликтов. К повседневной работе миссий следует шире привлекать женщин;
114. Предлагает миссиям рассмотреть вопрос об организации семинаров, посвященных выполнению обязательств в области прав человека. ПА ОБСЕ готова обеспечить участие парламентариев в этих семинарах и таким образом способствовать их успешному проведению;
115. Одобрывает соглашение между ПА ОБСЕ и БДИПЧ о сотрудничестве в наблюдении за выборами, подписанным Председателем ПА ОБСЕ и Действующим председателем ОБСЕ в 1997 году. Соглашение укрепляет возможности ОБСЕ по эффективному наблюдению за выборами. БДИПЧ должно и впредь тесно сотрудничать с ПА ОБСЕ, НПО и другими соответствующими организациями в наблюдении за выборами, поощрении правил и практики демократических выборов, применении и практическом выражении свободных, справедливых и транспарентных стандартов во всех миссиях по наблюдению за выборами и в их отчетах;
116. Подчеркивает необходимость разработки более эффективной процедуры принятия мер по отчетам о наблюдении за выборами. Необходимо выработать механизм, который обязывал бы каждое государство-участник, где было проведено наблюдение за выборами, реагировать на замечания и рекомендации наблюдателей ОБСЕ. Ожидается также, что правительства будут сообщать, в какой степени они намерены выполнять рекомендации наблюдателей;
117. Подчеркивает, что для наблюдения за выборами Парламентской ассамблеи ОБСЕ и другим европейским ассамблеям необходима общая стратегия;
118. Рекомендует осуществлять также наблюдение за выборами в странах с уже сложившимся демократическим строем. Новым демократическим государствам будет полезно ознакомиться с организацией выборов в странах, имеющих больший опыт в проведении многопартийных выборов.

Даже страны, где накоплен значительный опыт, могут извлечь пользу из критических замечаний и рекомендаций внешних наблюдателей;

119. Выступает за учреждение постоянных центральных избирательных комиссий в странах с формирующейся демократией и, когда это возможно, региональных и местных избирательных комиссий. Отсутствие таких постоянных избирательных структур затрудняет последовательное применение принципа верховенства закона, препятствует формированию избирательного экспертного потенциала и преемственности в организациях, расширяет возможности для злоупотреблений на выборах и значительно увеличивает расходы по проведению выборов;
120. Призывает к дальнейшему повышению роли Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Его рекомендации должны подкрепляться эффективными дальнейшими шагами. Следует создать механизм, согласно которому каждое государство-участник, чьи власти получили рекомендации ВКНМ, было бы обязано дать ответ на эти рекомендации. На деятельность ВКНМ должны быть выделены дополнительные ресурсы;
121. Предлагает БДИПЧ, при выполнении им своей важной роли в поощрении прав человека и создании демократических институтов, повысить эффективность своей работы по укреплению демократии и верховенства закона, организации свободных и честных выборов и упрочению демократических институтов. С этой целью Постоянному совету следует принять пересмотренный мандат БДИПЧ, включающий, среди прочего:
 - совершенствование его потенциала по наблюдению за выполнением государствами – участниками ОБСЕ своих обязательств в области человеческого измерения;
 - способность эффективно выявлять случаи нарушения в государствах – участниках ОБСЕ обязательств по человеческому измерению и выносить их на рассмотрение соответствующих органов ОБСЕ;
 - поддержку миссий ОБСЕ;
 - выполнение функций центра по обмену информацией, касающейся человеческого измерения и укрепления гражданского общества;
 - эффективное сотрудничество с НПО с целью сбора информации о невыполнении обязательств в области человеческого измерения;
 - увеличение возможностей по предоставлению экспертных консультаций;
122. Призывает БДИПЧ и миссии ОБСЕ работать сообща для эффективного отпора невыполнению обязательств ОБСЕ путем активизации усилий на местах, поощрения диалога и укрепления доверия между органами власти и различными слоями гражданского общества;
123. Предлагает посвящать организуемые БДИПЧ семинары вопросам, представляющим широкий интерес для ОБСЕ, государств-участников и НПО;
124. Особо отмечает ответственность БДИПЧ за вовлечение НПО в работу ОБСЕ;
125. Рекомендует усовершенствовать работу совещаний ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященных вопросам человеческого измерения. Эти совещания являются важным инструментом, который играет в ОБСЕ незаменимую роль. Публичный обзор выполнения страной своих обязательств в области человеческого измерения способствует улучшению такого выполнения и выявлению областей, в которых может потребоваться помощь;
126. Считает, что работу совещаний по рассмотрению выполнения можно усовершенствовать путем:
 - включения в повестку дня меньшего числа вопросов, которые при этом должны представлять более широкий общий интерес;
 - рационального использования времени;

- обеспечения представленности правительств на достаточно высоком уровне и с учетом необходимой специализации;
 - обеспечения гласности совещаний;
 - более эффективного использования возможностей для формулирования конкретных рекомендаций, где выявлены проблемные области;
 - после каждого совещания по рассмотрению выполнения – анализа его повестки дня Постоянным советом;
127. Приветствует проведение в Вене дополнительных совещаний по вопросу о человеческом измерении, первое из которых должно состояться в этом году и углубить темы, которые были названы важными на совещаниях по имплементации, и надеется, что результаты дополнительных совещаний будут учтены в работе Постоянного совета;
128. Подчеркивает необходимость использования ОБСЕ и государствами – участниками ОБСЕ неоценимого вклада НПО путем:
- укрепления связей между ОБСЕ и НПО как важного компонента работы семинаров по человеческому измерению и совещаний по рассмотрению выполнения;
 - акцентирования внимания на том, сколь полезны для ОБСЕ информация и рекомендации НПО по вопросам, которыми они занимаются;
129. Призывает миссии использовать НПО в аналогичных целях;
130. Настоятельно призывает ОБСЕ защищать те НПО, которые отстаивают права человека в трудных условиях;
131. Подчеркивает, что документы ОБСЕ, особенно касающиеся обязательств государств – участников ОБСЕ в области человеческого измерения, должны быть доступны в каждой стране на языках этого государства;
132. Рекомендует усилить роль и функции Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации;
133. Настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и поддерживать развитие свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации;
134. Рекомендует обеспечить, чтобы вопросы человеческого измерения занимали более видное место в повестке дня еженедельных заседаний Постоянного совета и находили естественное отражение в повседневной работе ОБСЕ;
135. Предлагает ОБСЕ организовывать с участием ее Парламентской ассамблеи семинары по обзору положения дел с выполнением обязательств в отношении национального законодательства государств – участников ОБСЕ. Миссии ОБСЕ могли бы играть активную роль, выступая с инициативой проведения подобных семинаров и участвуя в их организации;
136. Подчеркивает необходимость дальнейшего развития сотрудничества с другими парламентскими институтами, такими, как Парламентская ассамблея Совета Европы, Североатлантическая ассамблея и Европейский парламент, для достижения общих целей и избежания дублирования в работе.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О РОЛИ ОБСЕ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И УРЕГУЛИРОВАНИИ КОНФЛИКТОВ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Указывая на то, что в качестве региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН ОБСЕ вносит важный вклад в дело обеспечения мира и безопасности в своем регионе ответственности,
2. Отмечая, что в связи с широтой членского состава и мандата ОБСЕ является наиболее подходящей организацией для деятельности по гражданскому предотвращению кризисов, урегулированию конфликтов и содействию пост-конфликтному восстановлению. Область ответственности ОБСЕ включает вопросы прав человека, демократии и верховенства закона, а также вопросы военной безопасности, такие как разоружение и контроль над вооружениями, а также мониторинг кризисов, порождаемых процессами экономической трансформации и экологическими факторами,
3. Осознавая, что ОБСЕ выполняет эти задачи в тесном сотрудничестве с другими организациями, занимающимися проблемами безопасности, придавая особую важность сотрудничеству с Советом Европы, Европейским союзом и НАТО,
4. Подчеркивая необходимость дальнейшего углубления данного сотрудничества и усилий всех сторон, чтобы добиться неиерархичной и эффективной координации деятельности этих организаций с использованием их соответствующих преимуществ и чтобы достичь синергических эффектов, которые станут ценным вкладом в обеспечение мира в Европе,
5. Признавая, что конфликты в бывшей Югославии, и в особенности в Косово, показали, что необходимо улучшение инструментов международного гражданского предотвращения кризисов и урегулирования конфликтов, с тем чтобы обеспечить эффективное предотвращение войн в будущем в регионе ОБСЕ,
6. Осознавая, что прочное утверждение демократии, полное соблюдение прав человека и верховенство закона в странах ОБСЕ, а также защита прав меньшинств являются необходимым условием для мирного сосуществования народов и утверждения свободных и демократических государственных систем в регионе ОБСЕ. По этой же причине ключевое значение придается также обеспечению этих основополагающих условий в странах ОБСЕ в области предотвращения кризисов.

Стратегия деятельности в отношении гражданского предотвращения кризисов и урегулирования конфликтов:

1. Обращается к государствам-членам придать ОБСЕ больший политический вес, и, среди прочего, расширить сферу политических полномочий Генерального секретаря ОБСЕ;
2. Призывает к укреплению способности ОБСЕ предпринимать действия по выполнению возложенных на нее задач через предоставление ей достаточных бюджетных фондов, а также квалифицированного персонала;
3. Призывает к созданию учебного центра ОБСЕ, а также резервного гражданского персонала, с тем чтобы обеспечить надлежащую подготовку сотрудников ОБСЕ к выполнению своих задач;
4. Рекомендует создание в ОБСЕ небольшой военной группы планирования, которая в тесном сотрудничестве с другими организациями в области безопасности будет готовить задачи для ОБСЕ, для которых необходима военная экспертная оценка;
5. Рекомендует включение в мандат ОБСЕ выполнение полицейских задач;
6. Рекомендует кодификацию в соответствии с международным правом статуса ОБСЕ как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН и создание правовой основы, приемлемой для всех стран-членов ОБСЕ, для выполнения ОБСЕ задач в области гражданского

предотвращения кризисов, урегулирования конфликтов и содействия пост-конфликтной нормализации;

7. Призывает к тому, чтобы решения могли приниматься без согласия конфликтующих сторон (консенсус минус один) с целью обеспечения способности ОБСЕ осуществлять меры в случае продолжающихся нарушений согласованных принципов и обязательств;
8. Рекомендует дальнейшее развитие концепции самоуправления как проверенный временем способ обеспечения права на самоопределение в области языка, религии и культуры;
9. Рекомендует дальнейшее развитие концепции отчетности стран-членов ОБСЕ друг перед другом, а также перед своими гражданами в том, что касается выполнения согласованных принципов и обязательств;
10. Срочно призывает к тому, чтобы был вновь подтвержден принцип, в соответствии с которым выполнение согласованных принципов и обязательств, прежде всего в области прав человека, не является исключительно внутренним делом какого-то одного государства, а представляет непосредственный и оправданный интерес для всех государств-участников,
11. Срочно призывает к укреплению роли Суда по примирению и арбитражу ОБСЕ как важного инструмента гражданского предотвращения кризисов и урегулирования конфликтов;
12. Призывает к укреплению сотрудничества между ОБСЕ и субрегиональными организациями;
13. Вновь подтверждает принцип свободного выбора союзов для государств-участников;
14. Срочно призывает к использованию проходящих в настоящее время переговоров по Хартии европейской безопасности с тем, чтобы осуществить данные цели перед встречей ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле 18-19 ноября 1999 года.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О ТОРГОВЛЕ ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Осуждая вовлечение в международную секс-индустрию миллионов людей, большинство из которых женщины и дети, что является грубым нарушением их прав человека,
2. Подчеркивая, что торговля людьми во всех формах является злом, требующим решительного пресечения странами отправления, транзита и назначения, а также международными организациями,
3. Отмечая, что международная торговля людьми не ограничивается только вовлеченными в секс – индустрию, но и предполагает принудительный труд и другие нарушения признанных международным сообществом прав человека,
4. Выражая обеспокоенность относительно того, что секс – индустрия является особенно жесткой формой международной торговли людьми, которая включает в себя такие преступления, как изнасилования, являющиеся результатом насильственного вовлечения другого лица в половой акт путем угроз, силы и принуждения,
5. Зная, что торговля женщинами и детьми в регионе ОБСЕ и вне его непосредственно связана с мировым феноменом организованной преступности в сферах рабства, принудительного труда и принудительной проституции,
6. Помня об обязательствах стран – членов ОБСЕ, обозначенных в Московском документе 1991 года, направленных на «поиск путей уничтожения всех форм насилия в отношении женщин, всех форм торговли женщинами и использование женщин в проституции, включая обеспечение адекватных

юридических запретов в отношении таких действий и других необходимых юридических запретов в отношении таких действий и других необходимых мер»,

7. Помня о том, что международное право признает право человека быть свободным от рабства, принудительного труда, незаконного заключения под стражу, бесчеловечного обращения, вмешательства в неприкосновенность семьи, а также право на защиту закона от таких посягательств,
8. Выражая обеспокоенность тем обстоятельством, что существующая законодательная и правоохранительная база в ряде стран – членов ОБСЕ не соответствует требованиям сдерживания такого вида торговли и не обеспечивает наказания виновных в этом преступлении, а действия сил правопорядка против международных торговцев сдерживаются индифферентностью властей, коррупцией, а в некоторых случаях активным участием представителей власти в такой торговле,
9. Настоятельно призывает правительства стран – членов ОБСЕ принять либо усилить существующие законы и механизмы, направленные на наказание лиц, виновных в торговле женщинами и детьми, особенно тех, кто применяет в отношении женщин и детей силу и обман для вовлечения их в международную секс-индустрию, обеспечив права жертв этой торговли;
10. Призывает правительства стран – членов ОБСЕ разработать скоординированную международную и национальную систему мер, направленную на борьбу с международной организованной преступностью, и особенно с организованной преступностью в сфере торговли женщинами и детьми;
11. Рекомендует странам, откуда направляются жертвы такой торговли, а также странам транзита и странам назначения развернуть кампанию по информированию населения о такой работе;
12. Предлагает, чтобы БДИПЧ созвало совещание экспертов-консультантов из стран ОБСЕ для выработки скоординированной стратегии по борьбе с этой проблемой.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ ОБ УБИЙСТВЕ ГАЛИНЫ СТАРОВОЙТОВОЙ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Осознавая, что 20 ноября 1998 года в Санкт-Петербурге было совершено трагическое убийство Галины Старовойтовой, защитника свободы, неутомимого борца за права человека, демократию и верховенство закона в России и откровенного критика коррупции среди политической элиты,
2. Выражает соболезнования семье и коллегам Галины Старовойтовой;
3. Настоятельно призывает те государства-участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, выразить публичное осуждение этого бессмысленного убийства, призывает правительство России использовать все необходимые средства, чтобы привлечь лиц, совершивших это преступление, к ответственности, и также призывает все страны-участники ОБСЕ сотрудничать с российским правительством и оказывать ему поддержку в его усилиях.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ПРАВОПОРЯДКА И УКРЕПЛЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Напоминая о важной работе по реформированию правоохранительной системы, проводимой в Российской Федерации, а также о принятии Конституции 1993 года и ратификации Европейской конвенции по правам человека,
2. Особо отмечая необходимость мер, направленных на практическую реализацию правовых реформ в деятельности судов, с тем чтобы реформы соответствовали целям, заложенным в них,
3. Подчеркивая, что в будущем может быть потеряно доверие к реформам, если они не реализуются в практике судебной системы,
4. Обращая внимание на продолжающееся дело российского гражданина Александра Никитина, который с осени 1995 года является жертвой несправедливого судебного разбирательства, основанного на секретном и имеющем обратную силу законодательстве, и который находился в заключении на протяжении десяти месяцев, после чего для него была ограничена свобода передвижения на основании обвинений в совершении преступления в соответствии с упомянутым законодательством. Он был лишен права на справедливое оправдание, поскольку городской суд С.-Петербурга в октябре 1998 года и Верховный суд Российской Федерации в феврале 1999 года направили его дело на доследование, вместо того, чтобы вынести по нему решение, несмотря на тот факт, что ни один из судов не нашел серьезных улик против него,
5. Отмечая, что в связи с делом г-на Никитина были нарушены ряд положений российской Конституции и Европейской конвенции по правам человека,
6. Рекомендует, чтобы органы власти в Российской Федерации обеспечили надлежащую реализацию необходимых правовых реформ в области правопорядка,
7. Просит российские органы власти продолжить замечательную работу по утверждению верховенства закона, так чтобы права и свободы, закрепленные в российской Конституции и Европейской конвенции, не оставались только на бумаге, а были реализованы на практике.