



БЕРЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

И

**РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ, ПРИНЯТЫЕ
НА ОДИННАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

БЕРЛИН, 10 ИЮЛЯ 2002 ГОДА

ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, собрались на ежегодную сессию в Берлине 6-10 июля как парламентское измерение ОБСЕ для оценки положения в области безопасности и сотрудничества в Европе, особенно в сфере противостояния терроризму, и для ознакомления с нашими мнениями министров ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится в декабре 2002 года в Эсториле, и представляем ее вниманию следующие декларации и рекомендации.

ПРОТИВОСТОЯНИЕ ТЕРРОРИЗМУ – ГЛОБАЛЬНЫЙ ВЫЗОВ XXI ВЕКА

ГЛАВА I

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Парламентская ассамблея ОБСЕ

1. решительно осуждает все акты терроризма независимо от их мотивации или первопричины и подчеркивает нашу солидарность в борьбе с терроризмом;
2. подчеркивает необходимость изучения международным сообществом глубинных причин, зачастую лежащих в основе террористических актов, а именно существующего в мире политического, экономического и социального неравенства;
3. выражает свое сочувствие американскому народу и всем, кто пострадал от терроризма;
4. признает, что международный терроризм создает угрозу международному миру и стабильности на пространстве ОБСЕ;
5. поддерживает решения Совета министров ОБСЕ и План действий, принятые на девятой встрече Совета министров ОБСЕ в Бухаресте 4 декабря 2001 года, а также решения, принятые на Бишкекской международной конференции по укреплению стабильности в Центральной Азии 14 декабря 2001 года;
6. вновь подтверждает верховенство принципов Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта и Парижской хартии;

7. напоминает, что каждое государство имеет право выбирать собственные способы обеспечения безопасности с целью защиты своих граждан и своей территории, не пренебрегая при этом интересами безопасности других государств в соответствии с Уставом ООН;
8. подчеркивает, что борьба с терроризмом является задачей всех отдельно взятых стран и что терроризму следует эффективно противостоять посредством согласованных усилий и действий международного сообщества в целом;
9. считает, что борьба с терроризмом должна вестись в соответствии с нормами международного права, включая права человека, международное гуманитарное право и правовые нормы, касающиеся беженцев;
10. напоминает, что Платформа безопасности, основанная на сотрудничестве, принятая на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году, создает основу для более широкого сотрудничества между европейскими организациями, занимающимися вопросами безопасности, которым надлежит проанализировать свою роль в борьбе с терроризмом;
11. признает роль, которую в борьбе с международным терроризмом играют другие международные организации, такие, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Совет Европы, НАТО и Содружество Независимых Государств;
12. призывает государства – участники ОБСЕ по возможности скорее ратифицировать и воплотить в своем внутреннем законодательстве все конвенции и протоколы ООН, касающиеся терроризма;
13. признает компетенцию ОБСЕ в области таких мероприятий по борьбе с терроризмом, как подготовка полицейских кадров и пограничный надзор, и призывает расширить сферу этой компетенции;
14. выражает убежденность в важности сохранения контроля и ограничений над вооружениями в качестве неотъемлемой части долгосрочной политики в области безопасности;
15. призывает государства – участники ОБСЕ выполнять Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО);
16. заявляет о своей убежденности в том, что политическая нестабильность, религиозный и этнический экстремизм или конфликты, наличие не контролируемых властями территорий создают благоприятные условия для организованной преступности, террористической деятельности и для наиболее грубых нарушений прав человека;

17. подчеркивает, что закрепление верховенства права, уважение прав человека и высокий уровень политического участия являются основными необходимыми условиями эффективной борьбы с терроризмом;
18. призывает государства-участники не экспортировать вооружения и товары двойного назначения в страны, которые отказываются ратифицировать или выполнять конвенции ООН, направленные против терроризма;
19. призывает государства-участники провести обзор своего национального законодательства, касающегося экспорта товаров двойного назначения, и усилить его;
20. призывает государства - участники ОБСЕ вносить свой вклад в поиск мирных, справедливых и взвешенных решений различных еще не урегулированных конфликтов, которые служат одним из важнейших источников мирового терроризма;
21. призывает государства-участники также сотрудничать друг с другом в противодействии передвижениям террористов, включая меры пограничного контроля, укрепления верховенства закона, что одновременно не должно препятствовать осуществлению более свободных контактов между людьми в соответствии с признанными нормами и стандартами, закреплёнными, в том числе, в хельсинском Заключительном акте;
22. призывает институты ОБСЕ организовывать семинары с целью поддержки и совершенствования усилий государств – участников ОБСЕ в борьбе с терроризмом;
23. призывает государства – участники ОБСЕ в индивидуальном порядке делиться с соответствующими странами информацией, опытом и знаниями, чтобы поддержать их в борьбе с терроризмом;
24. призывает Постоянный совет регулярно проводить встречи с официальными лицами государств – участников ОБСЕ и экспертами ОБСЕ для обмена информацией об оптимальных путях совершенствования сотрудничества в интересах активизации борьбы с терроризмом;
25. подчеркивает необходимость того, чтобы Парламентская ассамблея ОБСЕ регулярно получала информацию об осуществляемой ОБСЕ контртеррористической деятельности и участвовала в специализированных совещаниях и семинарах, организуемых в связи с этим различными институтами ОБСЕ;
26. призывает Действующего председателя выступить с предложением о создании целевого фонда ОБСЕ в целях поддержки антитеррористической деятельности;

27. призывает государства – участники ОБСЕ предотвращать передвижение отдельных террористов и террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и мер безопасности в отношении документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также мер по предупреждению их фальсификации, подделки и незаконного использования;
28. призывает Действующего председателя поддерживать тесные контакты с Организацией Объединенных Наций, а также с другими международными организациями такими, как Европейский Союз, НАТО, Совет Европы и Содружество Независимых Государств, с целью согласования и координации международных действий против терроризма;
29. предлагает усилить международные контакты в совместной борьбе с терроризмом, организовать совместную конференцию по проблеме терроризма с участием парламентариев Организации исламских стран (ОИС) и парламентариев Парламентской ассамблеи ОБСЕ;
30. подчеркивает необходимость совершенствования сотрудничества, активизации диалога и обмена информацией между национальными парламентами государств - участников ОБСЕ о законодательных мерах и предпринятых действиях по борьбе с терроризмом;
31. предлагает, чтобы некоторые государства-участники на следующей сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ на добровольной основе рассказали об усилиях и действиях, предпринятых ими в борьбе с международным терроризмом, в частности, для ратификации и выполнения конвенций, заключенных с этой целью в рамках Организации Объединенных Наций;
32. подчеркивает растущую угрозу со стороны террористических групп, целью которых является завладение ядерными, биологическими и химическими материалами;
33. настоятельно призывает государства-участники активно защищать, а где необходимо – уничтожать соответствующие объекты и запасы (включая обычные боеприпасы);
34. выражает поддержку проводимым в рамках ООН переговорам о заключении всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом и международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
35. призывает государства-участники как можно скорее ратифицировать соглашения по контролю над вооружениями наряду с ратификацией международных конвенций по правам человека;
36. призывает к активизации на национальном уровне мер по борьбе с незаконной торговлей во всех ее проявлениях и по борьбе с финансированием терроризма;

37. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ способствовать укреплению безопасности в регионе, продолжая рассматривать предотвращение конфликтов в качестве основного направления деятельности Организации;
38. подчеркивает, что государства – члены ОБСЕ должны:
- разыскать и предать суду тех, кто несет личную ответственность за совершенные преступления с тем, чтобы вину за них нельзя было возложить на целые страны, поскольку это подрывает усилия по установлению мира и стабильности в регионе;
 - стремиться добиваться правосудия не в качестве средства возмездия, а в качестве средства примирения;
 - работать таким образом, чтобы это не противоречило основному намерению, заключающемуся в обеспечении мирного развития на Балканах. Мир на Балканах имеет решающее значение для мира и стабильности во всей Европе;
39. приветствует инициативы, касающиеся выработки Хартии ОБСЕ о терроризме, направленной на утверждение единого подхода и стратегии борьбы с терроризмом;
40. настоятельно призывает совещание Совета Министров 2002 года рассмотреть практические меры по развитию сотрудничества между государствами-участниками в борьбе с коррупцией и международной преступностью, в том числе путем созыва совещания других соответствующих министров, как это предусматривалось в Парижской хартии 1990 года;
41. считает, что организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и оружия и торговля людьми наносят ущерб безопасности, экономике и социальной структуре всех государств-участников.

ГЛАВА II

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

42. Подчеркивая, что террористические акты представляют собой угрозу международному и региональному миру, безопасности и стабильности и что терроризму (под этим термином понимаются прибегающие к насилию группы и организации или ассоциации любого типа, которые их поддерживают или оправдывают), каковы бы ни были его корни или мотивация, нет оправдания,

43. отмечая, что терроризм не имеет прямого отношения к конкретной национальности или религии,
44. подчеркивая, что терроризм зачастую связан с политическими, экономическими и социальными проблемами и что последствия глобализации могут способствовать широкому росту недовольства, которое может вести к терроризму,
45. отмечая, что борьба с актами терроризма должна вестись в полном соответствии с международным правом и правами человека,
46. подчеркивая, что ключевое значение в борьбе с международным терроризмом имеет вопрос о его финансовых ресурсах,
47. отмечая необходимость усиления и расширения двустороннего и многостороннего сотрудничества в рамках ОБСЕ, с Организацией Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями в интересах борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях,
48. подчеркивая, что ОБСЕ, будучи региональным соглашением в том смысле, как об этом говорится в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций, должна стремиться внести свой вклад в выполнение международных обязательств, закрепленных, в частности, в резолюции 1373(2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,
49. отдавая должное различным "маршрутным картам", представленным институтами ОБСЕ в порядке выполнения Плана действий,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

50. призывает к согласованию и принятию всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций о международном терроризме и международной конвенции о борьбе с применением оружия массового уничтожения, например, с актами ядерного терроризма;
51. просит государства-участники бороться с бедностью как одним из основных факторов, которые приводят к социально-политическим волнениям, служащим основой для терроризма;
52. призывает государства-участники предпринимать все возможные меры к сокращению разрыва между наиболее богатыми и наиболее бедными странами как на пространстве ОБСЕ, так и в глобальном масштабе;
53. подчеркивает огромную важность лишения терроризма поддержки со стороны общества и необходимость принятия эффективных мер для устранения социально-экономических факторов этой поддержки таких, как бедность, безработица, неграмотность, расовая, этническая,

религиозная и прочие формы дискриминации, путем обеспечения стабильного развития всех регионов с уделением особого внимания социальным аспектам процессов глобализации;

54. подчеркивает, что каждый человек должен иметь возможность свободно выражать свое мнение в собственной стране и справедливый доступ к участию в принятии политических решений и пользовании экономическими средствами и социальными благами;
55. признает, что в соответствии с договоренностью, достигнутой на состоявшемся на Бали четвертом заседании Подготовительного комитета Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, обеспечение устойчивого развития является необходимым условием для принятия согласованных мер против международного терроризма;
56. настойчиво заявляет о том, что процессы экономических преобразований должны сопровождаться мерами социальной защиты и природоохранными мерами и что содействие демократии, верховенство закона и эффективная реализация прав человека абсолютно необходимы для предотвращения терроризма;
57. признает прогресс в обсуждении вопросов сотрудничества в целях обеспечения устойчивого использования ресурсов, в частности сохранения качественных водных ресурсов, в контексте ОБСЕ, который был достигнут на 10-м Экономическом форуме, и отмечает большое значение продолжения этого обсуждения в качестве вклада в усилия по предотвращению конфликтов между водопользователями и по борьбе с терроризмом;
58. предлагает ОБСЕ распространить на частный сектор и гражданское общество свою деятельность в области экономического и экологического измерения и оказывать содействие таким усилиям, как Глобальный договор Организации Объединенных Наций, которые предпринимаются с целью защиты прав человека и социальной справедливости;
59. призывает ОБСЕ сотрудничать с такими международными финансовыми учреждениями, как Бреттон-Вудские учреждения, ЕБРР и другие, с целью увязывания их деятельности с аспектами безопасности и борьбой с терроризмом;
60. настоятельно призывает государства-участники, а также Бреттон-Вудские учреждения заняться решением проблемы бедности как одного из основных факторов социально-политических трений, служащих основой для терроризма, и существенно повысить уровень их помощи развитию других стран для достижения поставленной ООН цели в 0,7 процента ВВП;
61. призывает государства-участники оперативно завершить все требуемые оценки своих режимов и соблюдать такие новые международные стандарты борьбы с финансированием терроризма, как Международная

конвенция о пресечении финансирования терроризма от 9 декабря 1999 года, резолюция 1373 Совета Безопасности ООН и Специальные рекомендации Целевой группы по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ);

62. подчеркивает, что борьба с финансированием терроризма и методы замораживания активов террористических организаций должны дополняться последовательными усилиями по борьбе с организованной преступностью, незаконной торговлей наркотиками и оружием, торговлей людьми, отмыванием денег, захватом заложников и другими преступлениями, которые являются основным источником финансирования террористической деятельности;
63. признает необходимость оказания содействия в соблюдении этих новых норм странам, не имеющим соответствующих технических ноу-хау и ресурсов;
64. призывает ОБСЕ информировать государства-участники об инструментах и технологиях пресечения практики отмывания денег и финансирования терроризма;
65. признает, что банковская тайна не должна являться препятствием на пути правоохранительных органов в выявлении, замораживании и наложении ареста на соответствующие активы;
66. подчеркивает, что борьба со злоупотреблениями террористов в финансовой сфере не должна ограничиваться банковским сектором, а должна охватывать весь финансовый сектор, как официальный, так и неофициальный;
67. призывает государства-участники к незамедлительному обмену соответствующими надежными данными между службами финансовой разведки и правоохранительными органами;
68. подчеркивает, что высокие требования в рамках правил, предусматривающих должную степень осведомленности о клиентах, имеют важнейшее значение для выявления подозрительных счетов и сделок и для оказания правоохранительным органам всех стран помощи в виде ценной информации в целях преследования виновных в международном терроризме и финансовых преступлениях.

ГЛАВА III

ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

69. Признавая, что международный и внутренний терроризм, а также усилия по борьбе с таким терроризмом сопряжены с серьезными задачами в области защиты и укрепления демократии, верховенства закона и утверждения прав человека в регионе ОБСЕ и во всем мире,

70. будучи обнадежена единством и решимостью государств – участников ОБСЕ и других демократических стран в глобальной борьбе с терроризмом,
71. приветствуя назначение личного представителя Действующего председателя по вопросам предотвращения терроризма и борьбы с ним и подтверждая поддержку Парламентской ассамблеей его работы,
72. предлагая личному представителю по проблеме терроризма представить на следующей пленарной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ доклад о прогрессе, достигнутом в рамках ОБСЕ в борьбе с терроризмом,
73. будучи убеждена, что в долгосрочной перспективе эффективным способом предотвращения, пресечения и искоренения терроризма является развитие и укрепление демократических государств и институтов, обеспечение верховенства права, поощрение и защита как гражданских и политических, так и социальных, экономических и культурных прав человека,
74. принимая к сведению резолюцию 1373 Совета Безопасности ООН, в которой государства призываются принять решительные меры по борьбе с терроризмом и сообщить о шагах, предпринятых с целью выполнения указанной резолюции,
75. подчеркивая содержащееся в резолюции 1325 Совета Безопасности предписание об обеспечении равноправного и всестороннего участия женщин во всех усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности,
76. понимая, что на парламентариях как законодателях и представителях народа лежит особая ответственность в борьбе с терроризмом на национальном и международном уровнях,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

77. вновь подтверждает принципы и предложения, содержащиеся в Декларации, принятой Постоянным комитетом ПА ОБСЕ в Синтре (Португалия) 9 октября 2001 года;
78. настоятельно призывает все государства-участники, правительства и парламенты принять меры к разработке в рамках своего национального законодательства определения терроризма, касающегося в первую очередь нападений, угрожающих жизни мирных некомбатантов и особенно гражданского населения, по политическим, идеологическим или религиозным мотивам и позволяющего правоохранительным органам предотвращать акты терроризма, расследовать их и привлекать совершивших их лиц к судебной ответственности;

79. решительно осуждает государственный терроризм во всех его формах, навязываемый гражданам и используемый во имя борьбы с терроризмом в угоду национальным военным, стратегическим и политическим интересам;
80. призывает все государства-участники, правительства и парламенты, ведя борьбу с терроризмом, а также во время вооруженного конфликта обеспечивать соблюдение и уважение всех международных принципов гуманитарного права, включая Женевские конвенции и дополнительные протоколы к ним;
81. подчеркивает важность работы по обеспечению полного равноправия мужчин и женщин и повышения роли женщин в делегациях в ПА, а также противодействия имеющему гендерную подоплеку насилию и сексуальным домогательствам и активного привлечения женщин к усилиям в области миростроительства, урегулирования конфликтов и борьбы с терроризмом;
82. настоятельно призывает национальные парламенты государств-участников обеспечивать сбалансированное представительство женщин и мужчин в своих парламентских делегациях;
83. отвергает любые попытки правительств или политических лидеров использовать борьбу с терроризмом в качестве предлога для подавления прав человека и гражданских свобод и пренебрежения обязательствами по ОБСЕ, а также использовать эту борьбу в каких бы то ни было не относящихся к ней политических целях, таких, как подавление политической оппозиции или ограничение свободы выражения мнений;
84. подчеркивает, что меры по борьбе с терроризмом должны соответствовать требованиям демократии, верховенства права и уважения прав человека и основных свобод. Они должны быть направлены исключительно против тех, кто совершает террористические акты, и их сообщников, а не против любого национального, этнического или религиозного сообщества как такового;
85. подчеркивает недопустимость использования любых двойных стандартов, стереотипов или избирательного подхода по политическим мотивам при толковании актов и проявлений терроризма в различных регионах мира;
86. призывает власти всех государств-участников предпринимать эффективные действия по защите представителей религиозных и иных меньшинств, включая этнические меньшинства, а также гомосексуалистов и лесбиянок, от преступлений на почве ненависти;
87. призывает государства-участники способствовать межцивилизационному диалогу и мирным отношениям между религиями, а также облегчать диалог с религиозными организациями;

88. настоятельно призывает ОБСЕ культивировать религиозную терпимость внутри государств и в отношениях между ними путем соответствующего просвещения и подготовки государственных чиновников;
89. предлагает государствам ввести в систему формального образования, начиная с детства, программы обучения, учитывая многообразие и различия в интересах обеспечения терпимости и сосуществования;
90. настоятельно призывает школы и другие местные учреждения способствовать осознанию молодежью важности межкультурного диалога и противодействия расизму и любым иным формам нетерпимости, а также содействия уважению многообразия;
91. поощряет внесение государствами-участниками вклада в международные усилия по устранению давней несправедливости на Ближнем Востоке, включая обеспечение полного уважения прав палестинского и курдского меньшинств, а также права всех государств региона жить в мире и безопасности;
92. призывает к содействию мирному урегулированию споров и к долговременному решению проблем, связанных с насильственным перемещением;
93. настоятельно призывает все государства-участники ратифицировать статут Международного уголовного суда и приложить усилия к расширению сферы его ведения путем включения в нее преступлений терроризма;
94. напоминает, что эффективная борьба с терроризмом должна включать меры против организованной преступности и незаконного оборота наркотиков, что предполагает постепенное объединение функций дознания и судебного разбирательства;
95. подчеркивает роль миссий ОБСЕ в оказании содействия в решении социально-экономических и экологических проблем в контексте предупреждения терроризма и призывает миссии ОБСЕ продолжать их неоценимую работу по созданию демократических институтов, утверждению прав человека, верховенства закона и уважения прав меньшинств;
96. подчеркивает, что в интересах устранения коренных причин терроризма каждый человек должен иметь возможность свободно выражать свое мнение и пользоваться справедливым доступом к принятию политических решений и к социально-экономическому обеспечению;
97. поддерживает страну – председатель ОБСЕ в усилиях по созданию и расширению возможностей ОБСЕ участвовать и вносить эффективный вклад в международную контртеррористическую деятельность и обязуется более тесно сотрудничать также и с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека;

98. призывает государства-участники всеми силами способствовать международной борьбе с терроризмом таким образом, чтобы это соответствовало международным обязательствам в области прав человека, создавать или укреплять парламентские комиссии по контролю за соблюдением прав человека, а также стремиться к углублению сотрудничества в этой области с другими международными парламентскими ассоциациями.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЗАПРЕЩЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ, НАКОПЛЕНИЯ ЗАПАСОВ, ПРОИЗВОДСТВА И ПЕРЕДАЧИ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН И ИХ УНИЧТОЖЕНИЕ

1. Отмечая, что противопехотные мины являются исключительно негуманным оружием неизбирательного действия, влекущим гибель или увечья среди гражданского населения, а также то, что это оружие чаще всего продолжает представлять опасность и в мирное время,
2. учитывая наличие оснований для серьезных сомнений в тактической и стратегической ценности такого оружия,
3. принимая во внимание, что эффективной мерой может быть лишь полное запрещение такого оружия,
4. учитывая, что Конвенция, подписанная в Оттаве 3 декабря 1997 года, провозглашает принцип полного запрещения разработки, производства, накопления и передачи противопехотных мин,
5. учитывая, что указанная Конвенция налагает на государства-участники обязательство уничтожить свои запасы противопехотных мин в четырехлетний срок после вступления Конвенции в силу, а также обязательство в десятилетний срок обеспечить устранение всех противопехотных мин, наличие которых установлено или предполагается,
6. учитывая, что в данной Конвенции предусматривается ограниченное число исключений из принципа полного запрещения, а именно сохранение минимального количества мин для целей разработки методов обнаружения мин, разминирования или уничтожения мин и обучения этим методам, а также разрешение передачи мин для целей уничтожения,
7. учитывая, что данной Конвенцией также предусматривается механизм контроля, и в частности формирование и направление миссий по установлению фактов,
8. учитывая, что в данной Конвенции содержатся положения о наращивании сотрудничества и международной помощи в области разминирования,
9. констатируя, что данная Конвенция подписана 142 и ратифицирована 123 государствами,
10. отмечая, что из 55 государств – участников ОБСЕ 14 не подписали, а 5 не ратифицировали эту Конвенцию,

11. выступая за скорейшее эффективное запрещение противопехотных мин и желая побудить государства расширить свое содействие в осуществлении операций по разминированию,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. призывает государства-участники, еще не присоединившиеся к Оттавской конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, сделать это;
13. предлагает государствам-участникам, еще не принявшим на национальном уровне предусмотренные указанной Конвенцией меры по осуществлению, принять такие меры;
14. побуждает государства-участники наращивать усилия по содействию разминированию территорий, где все еще установлены противопехотные мины, и поддержку в целях оказания помощи жертвам;
15. побуждает также государства-участники сотрудничать в этом отношении с соответствующими неправительственными организациями.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПОСЛЕДСТВИЯ ТЕРРОРИЗМА ДЛЯ ЖЕНЩИН

1. Памятуя об обязательствах Парламентской ассамблеи ОБСЕ, зафиксированных в Синтсхойской декларации 2002 года, Санкт-петербургской декларации, резолюции ежегодной (1999 год) сессии о торговле женщинами и детьми, а также в принятом на Бухарестской встрече Совета министров Плане действий по борьбе с терроризмом,
2. по достоинству оценивая роль Организации Объединенных Наций в повышении степени участия женщин в процессе принятия решений и, в частности, резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности, озаглавленную "Женщины и мир и безопасность", результаты Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Женщины в 2000 году" и предыдущих конференций, а также Конвенцию 1979 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,
3. выражая озабоченность тем, что женщины, являющиеся единственным большинством, которое часто оказывается в положении меньшинства, также составляют большинство среди тех, кто испытывает на себе отрицательное воздействие терроризма, и все чаще становятся прямой мишенью как жертвы убийств, изнасилований и увечий,
4. признавая, что для женщин особенно велик риск столкнуться с социальной маргинализацией, нищетой и вообще тяготами, порождаемыми конфликтами, сопровождающимися насилием,
5. подчеркивая важную роль женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и построении мира,
6. подчеркивая важность полномасштабной вовлеченности и равноправного участия женщин во всех усилиях, направленных на поддержание и укрепление мира, безопасности и верховенства закона,
7. подчеркивая, что миролюбивые демократии могут реально функционировать только в условиях, в частности, признания, поощрения и реализации равенства мужчин и женщин,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. обращается к ОБСЕ и государствам-участникам с призывом уделять особое внимание в своих усилиях по созданию социально-политических условий, благоприятных для борьбы с терроризмом и содействия мирному урегулированию конфликтов, защите женщин и обеспечению их прав;

9. настоятельно призывает государства-участники принимать меры по формированию социально-политических условий, способствующих повышению представленности женщин в ОБСЕ на всех уровнях и выдвижению более компетентных женских кандидатур на замещение должностей, заполняемых по контрактам и в порядке прикомандирования;
10. рекомендует обеспечить выделение достаточного числа экспертов на всех уровнях ОБСЕ, включая Секретариат, институты и миссии на местах, для работы по гендерной тематике;
11. просит общенациональные парламенты государств-участников при подборе членов своих делегаций в Парламентской ассамблее обеспечивать надлежащий гендерный баланс членского состава Ассамблеи;
12. призывает правительства государств-участников пересмотреть Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом, включив в него положения, касающиеся последствий терроризма для женщин и отражающие признание необходимости расширить участие женщин в процессе предотвращения и разрешения конфликтов;
13. предлагает, чтобы правительства государств-участников содействовали осознанию последствий терроризма для женщин и необходимости принятия более эффективных мер по преодолению этих последствий, имея в виду в качестве конечной цели укрепление и поддержание мира, безопасности и верховенства закона.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БЕЛАРУСЬ

1. Выражая озабоченность в отношении развития демократии, уважения прав человека и верховенства закона в Беларуси,
2. учитывая предпринимаемые с 1998 года Рабочей группой Ассамблеи по Беларуси значительные усилия с целью содействовать развитию демократии в Беларуси, а также огромное внимание, уделяемое на высоком уровне событиям в Республике Беларусь,
3. отмечая жесткие ограничения, наложенные режимом на свободу слова, прессы, проведения мирных собраний и на свободу ассоциации,
4. будучи озабочена состоянием гражданских свобод, продолжающейся травлей независимых СМИ, ненадлежащим обращением с представителями оппозиции и задержанными, а также с представителями религиозных меньшинств,
5. напоминая о сделанном ОБСЕ выводе, что парламентские выборы, состоявшиеся в октябре 2000 года, и президентские выборы, проведенные в сентябре 2001 года, не соответствовали обязательствам по ОБСЕ относительно демократических выборов,
6. будучи поражена тем, что правительство Беларуси игнорировало рекомендации ОБСЕ о том, какие условия, включая транспарентность избирательного процесса, должны быть созданы, чтобы обеспечить проведение свободных и справедливых выборов, в том числе рекомендации БДИПЧ ОБСЕ о внесении изменений в избирательный закон, прекращении нарушений прав человека и ликвидации атмосферы страха, обеспечении функционирования независимых СМИ и усилении функций парламента,
7. будучи встревожена утверждениями о том, что высокопоставленные белорусские официальные лица, по-видимому, были замешаны в осуществленных по сговору убийствах видных деятелей оппозиции,
8. будучи обеспокоена утверждениями о том, что Беларусь снабжает смертоносной военной техникой террористов и страны, предоставляющие террористам убежище,
9. будучи убеждена в том, что государства – участники ОБСЕ заинтересованы в существовании независимой и суверенной Беларуси и в ее интеграции в демократическую Европу,
10. подчеркивая жизненно важную роль, которую в поощрении демократического развития, уважения прав человека и верховенства

закона в Беларуси играет Консультативно-наблюдательная группа (КНГ) ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает правительство Беларуси соблюдать свои международно-правовые и иные обязательства по ОБСЕ;
12. настоятельно призывает белорусские власти прекратить преследование независимых СМИ, НПО и активистов правозащитного движения, положить конец политически мотивированным арестам и задержаниям и начать полноценное и транспарентное расследование случаев гибели или исчезновения лидеров оппозиции;
13. настоятельно призывает далее правительство Беларуси положить конец своей самоизоляции, проведя свободные и честные парламентские и президентские выборы таким образом, который соответствовал бы уже давно принятым в рамках ОБСЕ обязательствам;
14. настоятельно и решительно призывает правительство Беларуси сотрудничать с ОБСЕ и ее институтами, включая КНГ, в содействии соблюдению обязательств по ОБСЕ;
15. призывает белорусские власти незамедлительно выдать визы дипломатам из КНГ, назначенным ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

МОЛДОВА

1. Напоминая о резолюциях по Молдове, принятых на девятой ежегодной сессии в Бухаресте в 2000 году и десятой ежегодной сессии в Париже в 2001 году,
2. выражая сожаление в связи с отсутствием до настоящего времени прогресса в решении вопросов, касающихся статуса Приднестровского региона,
3. приветствуя соглашение о возобновлении переговорного процесса на экспертном уровне по вопросу о статусе Приднестровья и совместные посреднические усилия в этом деле со стороны ОБСЕ, Российской Федерации и Украины,
4. приветствуя также уничтожение ограничиваемых ДОВСЕ вооружений и техники, завершённое к концу 2001 года,
5. выражая озабоченность по поводу отсутствия прогресса в осуществлении вывоза из Приднестровского региона российских боеприпасов, который должен быть завершён к концу 2002 года,
6. отмечая напряжённость в отношениях между правящей партией и оппозицией в Кишиневе,
7. будучи встревожена торговлей людьми, а также контрабандой и незаконным оборотом наркотиков и оружия,
8. признавая, что отсутствие конструктивного диалога по статусу Приднестровского региона препятствует экономическому развитию страны, а также укреплению и консолидации демократии и верховенства права в Республике Молдова,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает все заинтересованные стороны начать конструктивный диалог по всем серьёзным вопросам, влияющим на будущее Республики Молдова;
10. настоятельно призывает правительство и парламент Молдовы, с одной стороны, и руководство Приднестровья, с другой, возобновить свои контакты и диалог, включая проведение регулярных встреч между представителями молдавского парламента и приднестровского Верховного совета, и проявить в этом диалоге политическую волю с целью выработки взаимоприемлемых договорённостей, ведущих ко всеобъемлющему решению проблемы статуса Приднестровья в пределах международно признанных границ Республики Молдова;

11. призывает ОБСЕ, Российскую Федерацию и Украину продолжить свои усилия по оказанию содействия и посредничеству, имея в виду достижение результатов в таком диалоге;
12. обеспечивает неизменную поддержку и содействие со стороны Парламентской ассамблеи ОБСЕ подобным усилиям, в частности в том, что касается диалога между молдавским парламентом и приднестровским Верховным советом;
13. обращается также с призывом к правительству Молдовы и руководству Гагаузского автономного района добросовестно вести переговоры с целью урегулирования всех разногласий между ними при уважении нынешнего статуса Гагаузии, и обеспечения единообразия всего национального законодательства с точки зрения учета этого статуса;
14. подчеркивает настоятельную необходимость борьбы с такими видами преступности, как контрабанда и незаконный оборот наркотиков и оружия, и особенно с торговлей людьми, в частности, путем развития и усиления пограничного контроля и борьбы с коррупцией;
15. просит все власти на всей территории Республики Молдова, а также в других странах, включая непосредственных соседей – Украину и Румынию, сотрудничать в борьбе с подобной преступной деятельностью и обеспечивать неучастие их собственных органов власти, организаций или отдельных лиц, действующих на их территории, в подобной преступной деятельности;
16. призывает Российскую Федерацию продолжать ее усилия с целью обеспечения своевременного выполнения ею при соответствующем содействии со стороны Республики Молдова и ОБСЕ своего обязательства, зафиксированного в Декларации Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года;
17. настоятельно призывает руководство Приднестровья сотрудничать с Российской Федерацией и ОБСЕ в этом вопросе, включая предоставление ОБСЕ неограниченного доступа к складам боеприпасов в Колбасне;
18. настоятельно призывает также правящую партию и оппозицию в полной мере уважать и выполнять соглашение, достигнутое ими при содействии Совета Европы, с тем чтобы гарантировать нормальное функционирование всех государственных институтов, а также развитие и укрепление демократии и верховенства закона в соответствии с европейскими стандартами;
19. вновь призывает руководство Приднестровья в качестве акта примирения и жеста доброй воли освободить тех членов "группы Илашку", которые все еще содержатся в заключении в Приднестровье.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

1. Напоминая об ужасных событиях, которые начались десять лет тому назад с распадом бывшей Югославии, в частности о кампаниях этнической чистки, во время которых были перемещены миллионы людей, сотни тысяч убиты и десятки тысяч изнасилованы или подвергнуты пыткам,
2. приветствуя достигнутый в последние годы прогресс, способствовавший улучшению перспектив мира, стабильности, демократии и процветания в Юго-Восточной Европе,
3. выражая поддержку критически важным реформам, осуществляемым в этом регионе с целью укрепления демократических институтов, стимулирования экономического развития, построения институтов гражданского общества и утверждения верховенства закона,
4. признавая, что, хотя в некоторых областях был достигнут прогресс, все еще остается ряд нерешенных трудных задач, включая необходимость борьбы с коррупцией и организованной преступностью, обеспечения уважения интересов национальных меньшинств и продвижения судебной реформы,
5. считая жизненно важным присутствие в этом регионе международного сообщества, включая ОБСЕ, до тех пор пока мир, стабильность, демократия и процветание в регионе не будут упрочены,
6. настоятельно призывая страны региона взять на себя больше ответственности за обеспечение и защиту прав человека, демократических стандартов и верховенства закона,
7. признавая, что дальнейший прогресс может быть также достигнут за счет продолжения усилий неправительственных организаций и рядовых граждан, реализующих свои права и свободы, в том числе право на участие в выборах,
8. призывая к общерегиональному сотрудничеству в рамках Пакта стабильности, Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе и других региональных механизмов сотрудничества с целью интеграции всех стран региона в европейские структуры, а также
9. отмечая с озабоченностью присутствие в регионе отдельных лиц и организаций, связанных с терроризмом и его финансированием,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. приветствует происшедшие в прошлом году позитивные события, включая прекращение открытого широкомасштабного конфликта в бывшей югославской Республике Македонии благодаря принятию Охридского рамочного соглашения (август 2001 года) и его поэтапному выполнению; надлежащее проведение выборов в Косово в ноябре 2001 года и последующее формирование временного правительства; диалог и соглашение (март 2002 года) между республиками Сербией и Черногорией относительно будущего их отношений; освобождение или передачу всех косовских албанцев, находившихся в тюремном заключении в Сербии; а также задержание, передачу или добровольную сдачу ряда лиц, обвиняемых Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ) в совершении военных преступлений, преступлений против человечества и геноцида;
11. призывает все стороны в бывшей югославской Республике Македонии сохранять приверженность проведению позднее в этом году свободных и честных выборов, не позволить боевикам спровоцировать новые сопряженные с насилием инциденты, уважать территориальную целостность страны и добросовестно соблюдать достигнутые между ними соглашения;
12. осуждает непрекращающиеся вылазки албанских экстремистов в Косово, которые лишают членов других этнических общин возможности жить и свободно передвигаться в условиях безопасности, включая разрушение сербских православных церквей и других мест религиозного поклонения в Косово;
13. выражает глубокое сожаление в связи с существованием ситуации разделенности и параллельных структур в косовском городе Митровица и призывает все стороны безоговорочно уважать авторитет Организации Объединенных Наций на всей территории Косово;
14. выражает возмущение в связи с продолжающимся порабощением и контрабандой женщин и детей в рамках секс-торговли в регионе и в связи с сообщениями о причастности к этому сотрудников международного присутствия, которые поощряют эту торговлю, выступая в роли клиентов, и даже принимают участие в контрабанде людей;
15. настоятельно призывает все страны региона наращивать усилия с целью принятия и претворения в жизнь законов, карающих виновных в порабощении женщин и детей в сфере секс-торговли, а также защищать и оказывать поддержку жертвам этой торговли;
16. призывает к активизации сотрудничества в раскрытии тысяч случаев исчезновения людей, остающихся нераскрытыми со времени разных этапов конфликта;

17. поддерживает право всех вынужденных переселенцев и беженцев вернуться, если они того пожелают, в дома, которые они занимали до начала конфликта, и призывает правительственных чиновников всех уровней сотрудничать с международным сообществом в расширении возможностей для того, чтобы это произошло сейчас, путем содействия в предоставлении документации, повышении безопасности и создании равных возможностей для экономической и социальной реинтеграции возвращающихся;
18. подчеркивает необходимость во всемерном и безоговорочном сотрудничестве всех правительств с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии, в том числе путем: незамедлительного ареста всех лиц, против которых Трибунал выдвинул обвинения, но которые все еще остаются на свободе на территории, контролируемой этими правительствами; предоставления прокурорам Трибунала прямого доступа к необходимым документам и архивам и к любым официальным лицам, когда это требуется для проведения расследования и преследования по закону за преступления, подпадающие под юрисдикцию Трибунала;
19. дает высокую оценку работе подавляющего большинства международных сотрудников в регионе, благодаря самоотверженным усилиям которых удалось упрочить мир и стабильность в регионе и повысить уважение к правам человека и верховенству закона;
20. призывает международное сообщество и впредь принимать активное участие в делах региона, предлагая в то же время правительствам, особенно в Боснии и Герцеговине и в Косово, взять на себя больше ответственности за ведение общественных дел и административное управление;
21. предлагает Миссии ОБСЕ в Косово настоятельно просить Миссию Организации Объединенных Наций в Косово разработать стратегический план осуществления задач, изложенных в инструктивном документе, что позволит отслеживать ход их выполнения;
22. приветствует выпущенный Миссией Организации Объединенных Наций в Косово в апреле 2002 года инструктивный документ, в котором содержится призыв к принятию мер, в частности, по укреплению демократических институтов, верховенства права и облегчению свободы передвижения и возвращения беженцев в целях полного соблюдения и осуществления резолюции 1244 Организации Объединенных Наций и Конституционных рамок для временного самоуправления;
23. поощряет более активное использование механизмов регионального сотрудничества, в частности Пакта стабильности и Юго-Восточной европейской совместной инициативы, в целях обеспечения в следующем году дальнейшего прогресса, особенно в том, что касается экономического развития и борьбы с коррупцией и преступностью;

24. настоятельно призывает Пакт стабильности разъяснить свой план действий в отношении инфраструктурных проектов быстрой реализации, предложенных на первой Региональной конференции по финансированию в марте 2000 года, отмечая, что во многих случаях дело движется медленно и что имеют место спекуляции на тему о будущем некоторых из обязательств, взятых в 2000 году;
25. просит Пакт стабильности представить доклад о состоянии инфраструктурных проектов быстрой реализации, которые были предложены на первой Региональной конференции по финансированию в марте 2000 года, и просит, чтобы все доноры решительно подтвердили свои обязательства в связи с проектами в рамках Пакта стабильности содействовать демократии и осуществлению прав человека, экономическому развитию и безопасности;
26. признает, что организованная преступность, коррупция и незаконная торговля существенно подрывают усилия по укреплению демократии и верховенства права в Юго-Восточной Европе и представляют собой серьезную угрозу стабильности в странах региона;
27. призывает ОБСЕ играть ведущую роль в борьбе с организованной преступностью, коррупцией, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия, от которых страдают страны Юго-Восточной Европы;
28. поддерживает активизацию усилий по интеграции стран региона в другие европейские структуры; и
29. заявляет о своей поддержке мер по борьбе с террористическими угрозами в регионе, включая закрытие организаций, связанных с терроризмом и его финансированием, а также арест лиц, участвующих в подобной деятельности.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ, ОСОБЕННО ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ

1. Сознавая неотложную необходимость принятия государствами - участниками ОБСЕ мер для искоренения всех форм дискриминации в отношении женщин, а также пресечения насилия в отношении женщин и сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми, равно как и содействия принятию или усилению законодательства с целью привлечения к ответственности лиц, совершающих такие действия, и обеспечения защиты жертв,
2. будучи обеспокоена тем, что торговля людьми уже стала самым быстроразвивающимся аспектом организованной преступности,
3. выражая сожаление по поводу того, что торговля людьми, особенно женщинами и детьми, продолжает распространяться по всему региону ОБСЕ вопреки национальным, региональным и международным усилиям по борьбе с этим явлением,
4. отмечая, что проблема торговли людьми является комплексной по своему характеру, так как затрагивает измерения хельсинкского процесса, связанные с вопросами безопасности и экономики, а также человеческое измерение, и актуальна для всего региона ОБСЕ,
5. подчеркивая, что вопрос о торговле людьми относится к сфере правоприменения и защиты прав человека, но прежде всего - это нарушение прав человека для всего региона ОБСЕ,
6. напоминая о том, что парламентарии нескольких международных организаций, в частности Межпарламентского союза, Совета Европы, Северного совета и ОБСЕ, уже осудили явление торговли людьми как нарушение прав человека,
7. напоминая, что в соответствии с Московским документом 1991 года, Хартией европейской безопасности 1999 года, решением Совета министров ОБСЕ, принятым в ноябре 2000 года, и решением Совета министров ОБСЕ, принятым в декабре 2001 года, государства - участники ОБСЕ должны решительно добиваться искоренения всех форм торговли людьми, в том числе посредством соответствующих законов и других мер,
8. сознавая необходимость решения проблемы коренных причин торговли людьми, в частности таких, как нищета, безработица, неравенство, наличие патриархальных структур, дискриминация, расизм, насилие, а также спрос на дешевую рабочую силу и коммерческие сексуальные услуги,

9. подчеркивая, что борьба с торговлей людьми затрагивает общество в целом, а не только тех индивидуальных людей, которые вовлечены в эту торговлю,
10. будучи встревожена существованием и широким распространением сексуализма, в особенности преследующего цель сексуальной эксплуатации детей,
11. требуя, чтобы страны, в которых оседают проданные в целях сексуальной эксплуатации лица, признали свою безусловную ответственность за решение проблемы спроса на коммерческие сексуальные услуги,
12. будучи глубоко обеспокоена тем, что граждане государств – участников ОБСЕ замешаны в торговле женщинами и девочками и в пользовании сексуальными услугами проданных лиц в Боснии и Герцеговине и в Косово, находясь в составе международного присутствия в этих районах,
13. осознавая необходимость обеспечения законодательной базы, более эффективного применения действующего законодательства, усиления и совершенствования международного сотрудничества и согласования действий, а также потребность в хорошо подготовленных специалистах в этой области,
14. рассматривая целевые группы Регионального центра СЕСИ по борьбе с трансграничной преступностью и торговлей людьми, созданные под эгидой Юго-Восточной европейской совместной инициативы (СЕСИ), как полезную модель трансграничного сотрудничества в правоприменительной области против торговли людьми,
15. подчёркивая необходимость создания механизмов поддержки и защиты жертв торговли людьми как в странах их происхождения, так и в принимающих странах и призывая правительственные органы рассмотреть возможность выдачи временных или постоянных видов на жительство жертвам торговли людьми,
16. приветствуя обязательства, объявленные государствами-участниками ОБСЕ на Конференции по борьбе с торговлей людьми, состоявшейся в Берлине в октябре 2001 года, наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми,
17. одобряя фонд финансирования проектов против торговли людьми Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) как новый механизм оказания поддержки и финансирования местных инициатив, направленных против торговли людьми,
18. одобряя глобальную телевизионную кампанию, проводимую по инициативе Отдела ООН по контролю за наркотиками и предупреждению

преступлений (УКНПП) в целях разъяснения проблем торговли людьми и воспитания общественности в этой области,

19. приветствует предложение вступающего в должность Председателя ОБСЕ рассмотреть вопрос об экономических последствиях торговли людьми, стрелковым оружием и запрещенными наркотиками на Экономическом форуме ОБСЕ в 2003 году;
20. призывает государства-участники ОБСЕ ратифицировать соответствующие международные документы, включая Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, а также ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми;
21. предлагает государствам-участникам взять на себя четкую ответственность за проблему торговли людьми и принять адекватные меры противодействия, включая институт усыновления (удочерения), а также применение соответствующего законодательства для гарантии эффективного уголовного преследования;
22. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить, чтобы в их законодательстве содержались положения, позволяющие преследовать по закону своих граждан за акты торговли людьми, когда такие акты совершаются за рубежом;
23. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить, чтобы в их законодательстве содержались положения, позволяющие преследовать по закону своих граждан, выезжающих за границу с целью совершения половых актов с детьми;
24. требует учета особого положения детей, являющихся жертвами торговли, их специфических прав и потребностей;
25. настоятельно просит государства-участники ОБСЕ и ЕС посодействовать обеспечению регулярного финансирования приоритетных инициатив противодействия торговле людьми, проводимых в рамках местных акций БДИПЧ и ОБСЕ;
26. настоятельно призывает ОБСЕ в сотрудничестве с международным сообществом и с такими региональными инициативами, как СЕСИ и Пакт стабильности, уделять первоочередное внимание проблемам организованной преступности, коррупции и торговли людьми, наркотиками и оружием, от которых страдают страны Юго-Восточной Европы, и в неотложном порядке усилить координацию действий между собой с целью эффективной борьбы с этими дестабилизирующими явлениями;

27. предлагает государствам – участникам ОБСЕ в Юго-Восточной Европе в полной мере использовать потенциал расквартированного в Бухаресте, Румыния, регионального центра СЕСИ по борьбе с трансграничной преступностью, в том числе путем назначения без каких-либо необоснованных задержек сотрудников по связи из состава своих правоохранительных и таможенных органов для работы в Центре СЕСИ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

АНТИСЕМИТСКОЕ НАСИЛИЕ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Напоминая, что ОБСЕ была среди тех организаций, которым удалось достичь публичного международного осуждения антисемитизма путем выработки Копенгагенского заключительного документа 1990 года;
2. отмечая, что все государства-участники, как об этом заявлено в Копенгагенском заключительном документе, обязались "безоговорочно осуждать" антисемитизм и принимать эффективные меры по защите людей от антисемитского насилия,
3. памятуя о Лиссабонском заключительном документе 1996 года, в котором подчеркивается "всеобъемлющий подход" ОБСЕ к безопасности, содержится призыв к "более эффективному выполнению всех обязательств в области человеческого измерения, в частности, в том, что касается прав человека и основных свобод", а также настоятельный призыв к государствам-участникам заняться решением "острых проблем", таких, как антисемитизм,
4. вновь подтверждая положения Хартии европейской безопасности (1999 г.), обязывающие государства-участники "противостоять таким угрозам безопасности, как нарушения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, и проявления нетерпимости, агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма",
5. признавая, что антисемитизм – это бедствие, не ограничивающееся пределами лишь какой-то одной конкретной страны, и что он порождает необходимость в твердых и настойчивых действиях всех государств-участников,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. безоговорочно осуждает вызывающую тревогу повсеместную эскалацию антисемитского насилия в регионе ОБСЕ;
7. выражает глубокую озабоченность в связи с ростом в последнее время антисемитского насилия, когда лица, принадлежащие к иудейской вере и еврейской культуре, подвергаются нападениям во многих государствах-участниках ОБСЕ;
8. настоятельно призывает те государства, которые обязуются вернуть конфискованную собственность законным владельцам или предоставить таким владельцам компенсацию в качестве альтернативы, обеспечить, чтобы их программы компенсации и реституции собственности осуществлялись без дискриминации и в соответствии с нормами права;

9. признает похвальные усилия многих посткоммунистических государств по исправлению проявлений несправедливости, допущенной прежними режимами на основе религиозного наследия, считая, что интересы справедливости свидетельствуют о том, что еще многое предстоит сделать в этом отношении, особенно в связи с компенсацией или реституцией индивидуальной или общественной собственности;
10. признает угрозу, создаваемую антисемитским насилием для европейской безопасности, особенно ввиду тенденции к росту насилия и увеличению числа нападений во всем регионе;
11. заявляет, что насилие в отношении евреев и другие проявления нетерпимости ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданы международными событиями или политическими проблемами и что оно подрывает демократию, плюрализм и мир;
12. настоятельно призывает все государства публично заявить о своем признании того, что насилие в отношении евреев и еврейских культурных традиций носит антисемитский характер, и выступить с публичными декларациями, решительно осуждающими подобные агрессивные вылазки;
13. призывает государства-участники обеспечить принятие местными и общенациональными органами власти энергичных правоприменительных мер, включая тщательное расследование преступных антисемитских действий, задержание виновных, начало надлежащего уголовного преследования и судебного разбирательства;
14. настоятельно призывает государства-участники повысить значение борьбы с антисемитизмом путем проведения семинара в рамках дальнейших шагов или совещания по человеческому измерению, в ходе которого будут изучены возможности принятия эффективных мер по предотвращению антисемитизма, и обеспечить соответствие их законов, постановлений, практики и политики актуальным обязательствам по ОБСЕ, касающимся антисемитизма; а также
15. рекомендует всем делегатам Парламентской ассамблеи во всеуслышание и безоговорочно осуждать в своих странах и на всех региональных и международных форумах проявления антисемитского насилия.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

1. Отмечая угрозу, создаваемую сегодня терроризмом, и обязательство всех государств-участников искоренять терроризм и защищать своих граждан от террористических актов,
2. сознавая потенциальную возможность использования государствами подобных угроз и других озабоченностей в области национальной безопасности, вызываемых как реальными, так и мнимыми причинами, в качестве основы для расширения власти правящих кругов и ограничения основных свобод и прав человека и
3. напоминая о том, что государства-участники обязались обеспечивать свободу выражения мнений и свободу информации, не предпринимая никаких мер с целью помешать журналистам заниматься своей законной профессиональной деятельностью, за исключением мер, обусловленных жесткими требованиями сложившейся ситуации, а также
4. считая, что более четкое соблюдение всеми государствами-участниками демократических принципов, и в частности своих обязательств по ОБСЕ в области человеческого измерения, является абсолютно необходимой предпосылкой для подлинного мира, безопасности и процветания не только в данном регионе, но и во всем мире,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. напоминает всем государствам-участникам, что любые меры, которые могут ограничить права человека и основные свободы в порядке ответной реакции на терроризм, должны полностью обеспечивать соблюдение международного права и соответствующих обязательств ОБСЕ и рассматриваться как носящие исключительный, временный и непроизвольный характер;
6. считает, что любые меры, принимаемые в порядке ответной реакции на терроризм, должны обеспечивать соблюдение прав человека и основных свобод;
7. настоятельно призывает все государства-участники обеспечивать, чтобы подобные меры не подрывали демократических принципов, которые они стремятся беречь и защищать, и не вели каким-либо иным образом к разрушению демократического конституционного порядка, который, согласно обязательствам по ОБСЕ, уже должен существовать;
8. настоятельно призывает все государства-участники обеспечивать, чтобы производимые полицией в связи с борьбой против терроризма обыски и аресты лиц, а также частных владений и имущества осуществлялись

исключительно в соответствии с нормами, реализуемыми в судебной порядке;

9. настоятельно призывает все государства-участники не допускать того, чтобы цели, идеология или принципы, провозглашенные каким-либо органом, препятствовали принятию в отношении такого органа правовых мер, если имеются свидетельства того, что он занимается террористической деятельностью или оказывает террористам финансовую или иную поддержку;
10. напоминает об обязательстве государств – участников ОБСЕ информировать друг друга через Бюро по демократическим институтам и правам человека о случаях, когда объявляется "чрезвычайное положение" и считается необходимым ограничить международно-правовые обязательства, касающиеся прав человека;
11. напоминает всем государствам-участникам о том, что запрет на применение пыток и на жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение носит абсолютный и безусловный характер и поэтому не может быть ослаблен ни при каких обстоятельствах;
12. подчеркивает также, что право на свободу мысли, совести, религии и убеждений должно быть всегда защищено и что поэтому правительства не должны ограничивать эти свободы под предлогом обеспечения "государственной безопасности";
13. выступает против того, чтобы определенные группы людей становились мишенью в борьбе с терроризмом в связи с их расовой, этнической или религиозной принадлежностью;
14. осуждает все проявления нетерпимости и ксенофобии в отношении мусульман, приобретшие более широкое распространение в регионе ОБСЕ после произошедших 11 сентября 2001 года террористических атак в Соединенных Штатах, в результате которых погибли граждане более 75 государств;
15. осуждает в равной мере наблюдаемую в последнее время во всем в регионе ОБСЕ эскалацию антисемитского насилия в отношении отдельных лиц и культурных объектов;
16. настоятельно призывает политических руководителей государств-участников, где происходят подобные преступные акты, осудить виновных и преследовать их по всей строгости закона;
17. поддерживает расширение и укрепление демократического управления как необходимую предпосылку для победы над терроризмом;
18. поощряет публичное обсуждение вопросов соблюдения прав человека и основных свобод; и

19. рекомендует парламентам активно защищать и отстаивать права человека и основные свободы в периоды чрезвычайного положения и в другие периоды конфликтов или существования угроз национальной безопасности, выполняя, в частности, свои обязанности в том, что касается надзора за исполнительной властью и законотворчества.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ЦЫГАН

1. Отмечая сделанный Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств вывод о том, что дискриминация и отторжение являются одними из главных особенностей жизненного опыта цыган, и осуждая насилие и другие проявления расизма и дискриминации в отношении цыган;
2. признавая, что на пути к получению образования цыгане во многих странах сталкиваются с серьезными препятствиями, включая расовую сегрегацию в школах и классах, отказ в приеме в учебные заведения и направление цыган в "специальные школы" независимо от их способностей, что обуславливает их недостаточный уровень образованности,
3. признавая далее, что недостаточная образованность цыган является фактором, способствующим усугублению других проблем, включая низкий уровень занятости, плохие жилищные условия и высокую детскую смертность, а также
4. понимая, что расширение доступа к образованию увеличит возможности цыган обеспечивать защищенность своих гражданских прав и принимать полноценное участие в политических процессах,

в связи с этим Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. приветствует то, что Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств и БДИПЧ продолжают в рамках своей деятельности заниматься проблемами цыган;
6. приветствует инициативу Финляндии по созданию европейского консультативного форума цыган в демократически избранном составе, который мог бы выражать бы чаяния отдельных цыган и цыганских общин;
7. поддерживает работу пункта для контактов по вопросам, касающимся народности рома и синти (цыган);
8. напоминает о взятом на себя всеми государствами – участниками ОБСЕ на Стамбульской встрече на высшем уровне обязательстве принять антидискриминационное законодательство;
9. настоятельно просит государства - члены ОБСЕ принять на себя обязательства по обеспечению полного уважения прав цыган в своих национальных законах и политике и, когда это необходимо, с этой целью ввести в действие антидискриминационное законодательство;

10. признает неотложную необходимость в разработке эффективных учебных программ, где рассматривались бы проблемы отдельных лиц, принадлежащих к народности рома и другим группам, традиционно определяемым как цыгане, и в создании для них условий, обеспечивающих им равные возможности для всестороннего участия в жизни своих соответствующих обществ;
11. поощряет искоренение государствами-участниками практики сегрегации цыганских детей в сфере школьного образования, особенно практики направления цыганских детей в специальные школы или классы для умственно отсталых учеников;
12. призывает к осуществлению программ дошкольного подготовительного образования на добровольной основе для цыганских и других детей, которые могут относиться к группе риска;
13. настоятельно призывает государства-участники обеспечивать включение цыган в предназначенные для взрослых программы образования и переподготовки, с тем чтобы помочь в преодолении трудностей, связанных с переходом от командной экономики к рыночной;
14. поддерживает усилия по увеличению числа цыган – работников просвещения и расширению участия родителей-цыган в обучении их детей;
15. признает право цыган на изучение родного языка и получение образования на нем, если они того пожелают, на основе равноправия с другими языковыми меньшинствами и в той мере, насколько это допускается законодательством страны; а также
16. подчеркивает важность – с точки зрения образования – проведения общенациональных переписей населения таким образом, чтобы это способствовало росту доверия среди цыган и других меньшинств.