



ВАШИНГТОНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

И

РЕЗОЛЮЦИИ

ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ

ВАШИНГТОН, О.К., 1-5 ИЮЛЯ 2005 ГОДА

ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, собрались на ежегодную сессию в Вашингтоне, О.К., 1-5 июля 2005 года как парламентское измерение ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, особенно сотрудничества и партнерства в борьбе с новыми угрозами безопасности, и для ознакомления с нашими мнениями министров ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится в декабре в Любляне, и представляем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

ТРИДЦАТЬ ЛЕТ ПОСЛЕ ХЕЛЬСИНКИ: БУДУЩИЕ ВЫЗОВЫ

ГЛАВА I

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. подчеркивая, по случаю "Тридцати лет после Хельсинки", настоятельную необходимость соблюдения государствами - участниками ОБСЕ основополагающих принципов международного права, зафиксированных в хельсинкском Заключительном акте, а также потребность в том, чтобы ОБСЕ обеспечила выполнение государствами-участниками своих обязательств по этому документу на основе эффективных механизмов наблюдения за осуществлением обязательств в соответствии со Стратегией ОБСЕ в области безопасности в XXI веке,
2. подчеркивая, что основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Совет Безопасности Организации Объединенных Наций,
3. ссылаясь на всеобъемлющую и неделимую концепцию ОБСЕ в области безопасности, которая предусматривает принятие не обособленных, а согласованных мер в ответ на вызовы безопасности, с которыми сталкивается регион ОБСЕ, и, как следствие, применение такого подхода, который бы должным образом учитывал географические балансы и при этом обеспечивал эффективные меры в отношении как "новых", так и "старых" угроз безопасности,
4. напоминая в этой связи, что неразрешенные конфликты создают серьезную угрозу безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и что поиск их решений на основе переговоров должен и впредь оставаться неотложным вопросом в соответствии с обязательством, принятым на Маастрихтской встрече Совета министров,

5. указывая, что Кавказ и Центральная Азия как регионы ОБСЕ, граничащие с Ближним Востоком и индийским субконтинентом, представляют собой район, где ОБСЕ сталкивается со все более серьезным практическим вызовом ввиду наличия целого ряда постоянных проблем, связанных с торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия, угрозами экологической безопасности и незаконной миграцией; и признавая, что, соответственно, в будущем им необходимо будет посвящать больше ресурсов и практического внимания,
6. подчеркивая, что имеющий место на евразийском пространстве незаконный оборот наркотиков, поставляемых с территории "Золотого полумесяца", в сочетании с аналогичным наркотрафиком из Северной Африки в средиземноморские страны, вызывает все большую озабоченность с точки зрения внутренней безопасности в регионе ОБСЕ, а также отношений государств ОБСЕ с государствами, не входящими в Организацию, и учитывая взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков, контрабандой оружия, терроризмом, организованной преступностью и торговлей людьми и необходимость международного сотрудничества для эффективного решения этих проблем,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. предлагает ОБСЕ активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми, незаконными наркотиками, а также незаконным оборотом оружия, для чего можно было бы предпринять следующие инициативы;
 - 7.1 изучить возможность обращения к затронутым этими проблемами Афганистану и Пакистану, не являющимся участниками ОБСЕ, с предложением соглашения о партнерстве, закладывающего основу для обмена информацией и мер укрепления доверия в отношениях с центральноазиатскими государствами ОБСЕ;
 - 7.2 инициировать шаги по повышению статуса Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) до уровня реального органа ОБСЕ по вопросам безопасности; при этом ФСБ мог бы постоянно и последовательно выполнять функции по оказанию Постоянному совету консультативной помощи и поддержки в вопросах полицейской деятельности, пограничного мониторинга и в других вопросах "первого измерения";
 - 7.3 проанализировать лучшую практику и опыт усилий по ограничению аналогичного незаконного оборота между Северной Африкой и средиземноморскими государствами – участниками ОБСЕ;
8. рекомендует ОБСЕ расширить помощь, оказываемую с целью повышения потенциала в области полицейского контроля границ в государствах – участниках ОБСЕ, сталкивающихся с проблемой наркотрафика, на основе координации с текущими и планируемыми усилиями ООН и/или в дополнение к ним;

9. выступает за то, чтобы борьба с терроризмом и транснациональной организованной преступностью велась не в ущерб интересам в области прав человека;
10. отмечает ключевую роль, которую ОБСЕ, используя потенциал своего присутствия на местах, а также Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, может играть на основе координации и сотрудничества с инициативами Европейского союза в наблюдении за положением этнических меньшинств и сборе информации на эту тему, с тем чтобы национальные органы государств – участников ОБСЕ по вопросам предоставления убежища могли формулировать разумную и справедливую политику в отношении просьб о предоставлении убежища, с которыми обращаются представители находящихся в опасности общин; особое внимание должно уделяться женщинам как более подверженным эксплуатации и насилию;

В сфере экологической безопасности Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. признает наличие общих для всех государств-участников экологических проблем, представляющих угрозу безопасности и стабильному развитию, таких как изменение климата, техногенные риски, эпидемии и др.;
12. подчеркивает важное значение и трансграничный характер деятельности по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и управлению ими в регионе ОБСЕ;
13. выступает за использование и укрепление инициативы ЭНВСЕК как основы для поддержки начинаний, направленных на углубление регионального сотрудничества по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и управлению ими.

В области организационной реформы в ОБСЕ Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. выступает за принятие мер, направленных на расширение диалога и укрепление институционализованного сотрудничества со структурами ОБСЕ;
15. настоятельно призывает исполнительную ветвь ОБСЕ давать разъяснения по поводу выполнения рекомендаций, принятых ПА ОБСЕ, с учетом соответствующих пунктов Роттердамской декларации;
16. предлагает более основательно организовывать зимние заседания ПА ОБСЕ;
17. предлагает ПА ОБСЕ (Постоянному комитету) обратиться к Палестинской национальной администрации с предложением направить делегацию для участия в работе ПА ОБСЕ в статусе наблюдателя на тех же условиях, на каких участвуют другие делегации-наблюдатели, и внести необходимые изменения в правила для содействия участию в работе ПА ОБСЕ этой делегации-наблюдателя;

18. рекомендует ввести в практику "письменные запросы" членов Ассамблеи к руководству ОБСЕ в соответствии с правилом 40 Правил процедуры Ассамблеи.
19. приветствует реформу ОБСЕ в том, что касается ее действенности и эффективности;
20. настоятельно призывает членов Ассамблеи предпринимать шаги во исполнение деклараций ПА ОБСЕ в своих национальных парламентах; одним из способов привлечения к данному аспекту дополнительного внимания является освещение в соответствующих разделах веб-сайта Парламентской ассамблеи ОБСЕ запросов, направляемых членами национальных парламентов своим правительствам на темы деятельности ОБСЕ;
21. выступает за повышение статуса и стабильности трудоустройства прикомандированных сотрудников ОБСЕ на местах путем использования типовых одногодичных контрактов в интересах дальнейшего повышения гибкости ОБСЕ и ее антикризисного потенциала; прикомандированным сотрудникам, при необходимости, следует поручать выполнение задач за пределами установленного района их деятельности;
22. считает желательной максимальную гендерную сбалансированность состава международных и национальных сотрудников миссий ОБСЕ на местах;
23. предлагает провести дискуссию о том, можно ли считать название "Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе" по-прежнему адекватно отражающим сферу деятельности Организации и ее реальное содержание.

ГЛАВА II

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

24. Вновь подтверждая существенное значение принципов, зафиксированных в Заключительном акте 1975 года, для укрепления сотрудничества стран региона ОБСЕ в области экономики, науки, техники и окружающей среды,
25. отмечая важность экономического и экологического измерений в контексте принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности и всестороннего сотрудничества, основы которого были заложены в хельсинкском Заключительном акте,
26. отмечая, что при решении проблем нищеты, усугубляющегося экономического и социального неравенства и высокого уровня безработицы следует исходить из того, что они являются основными коренными причинами глобальных угроз безопасности, в частности, терроризма, экстремизма, организованной преступности, включая финансовые преступления, все виды незаконного оборота и незаконную миграцию,
27. вновь подтверждая существенное значение итогового документа Конференции ОБСЕ по экономическому сотрудничеству в Европе (Бонн 1990 г.), Парижской хартии для новой Европы (1990 г.) и Хартии европейской безопасности (1999 г.), принятых в развитие Хельсинкского соглашения для реализации ключевых обязательств, касающихся сотрудничества в области экономики и окружающей среды,
28. с удовлетворением отмечая Документ-стратегию ОБСЕ в области экономического и экологического измерений (Маастрихт 2003 г.) как современную программу действий организаций по реальному насыщению второй "корзины",
29. отмечая, что усиливающиеся интеграционные процессы на европейском пространстве расширяют возможности для передвижения капиталов и людей, сотрудничества в таких жизненно важных областях как транспорт, торговля, инвестиции, энергетика,
30. отмечая значимость Хельсинкского соглашения, усилий ОБСЕ для развития механизмов регионального и субрегионального сотрудничества, противодействия экономическим и экологическим угрозам безопасности,
31. подчеркивая, что существующие в рамках ОБСЕ субрегиональные организации содействуют преодолению трудностей, вставших на путь формирования рыночных отношений государств, формированию единого общеевропейского подхода к развитию региональной политики и межгосударственного сотрудничества на основе принципов устойчивого экономического развития,

32. с удовлетворением отмечая, что в ходе реализации целей интеграции и регионального сотрудничества на пространстве ОБСЕ, совершенствуются методы управления, реструктуризации экономик, с нарастающими темпами развиваются структуры малого и среднего предпринимательства, прогрессируют внутринациональные и иностранные инвестиции,
33. приветствуя все более развивающиеся координацию действий и межгосударственное сотрудничество законодательных, судебных органов власти в вопросах разработки, соблюдения законов и правил, направленных на борьбу с терроризмом, отмыванием денег и коррупцией, на уголовное преследование преступников и на борьбу с финансированием их действий,
34. признавая, что в отличие от экономики развитых стран экономика развивающихся стран более уязвима для влияния негативных последствий глобализации, либерализации и ограниченного доступа к техническому прогрессу, что, в большинстве случаев, это содействует дальнейшему углублению экономического и социального неравенства между государствами и внутри государств и что необходимо и впредь способствовать интеграции экономики развивающихся стран в международную экономическую систему в целях смягчения таких последствий,
35. вновь подтверждая приверженность ОБСЕ делу охраны окружающей среды как важнейшей составляющей устойчивого развития и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

36. обращается к парламентариям государств - членов ОБСЕ с призывом усилить взаимодействие в противостоянии новым экономическим и экологическим угрозам и вызовам безопасности в духе хельсинкского Заключительного акта.
37. отмечает, что развитие общеевропейского экономического и природоохранного сотрудничества возможно на основе интеграции стран в мировую и европейскую экономическую системы и скорейшего вхождения в ВТО, и требует перестройки мышления и действий органов государственного управления и системы международных отношений;
38. призывает ОБСЕ совместно с ведущими экономическими организациями и финансовыми институтами оказывать содействие странам региона в преодолении трудностей формирования рыночных структур, использовании преимуществ глобализации и устранения отрицательных последствий;
39. подчеркивает важность разработки парламентариями государств-участников ОБСЕ собственных моделей реформ с ориентацией на рыночные условия и гармонизации экономических интересов всех участников сообщества, с тем чтобы они не наносили ущерба безопасности и стабильности всего региона ответственности;

40. подтверждает необходимость совершенствования практики управления в экономической, экологической и социальной сферах, в рыночных структурах и предприятиях, для содействия малому и среднему предпринимательству, развитию людских ресурсов, повышению роли женщин и меньшинств в научных, правовых, экономических и коммерческих областях, а также подготовке сотрудников национальных, региональных и местных органов управления;
41. рекомендует парламентам государств - участников ОБСЕ ратифицировать и выполнять конвенции Совета Европы, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организации Объединенных Наций в экономической и социальной сферах, касающихся борьбы с коррупцией и финансовыми преступлениями;
42. призывает Европейский союз, ОБСЕ поддерживать контакты и конструктивный диалог с государствами, не входящими в Европейский союз, уделяя особое внимание их экономическому, научно-техническому и природоохранному развитию без ущерба для их законных интересов, а также призывает Европейский союз к осуществлению политики открытых дверей по отношению к тем государствам, которые готовятся к вступлению в это сообщество;
43. подчеркивает необходимость продолжить разработку эффективных стратегий, подкрепленных нормативно-законодательной базой, для борьбы с коррупцией и организованной преступностью, проституцией и торговлей людьми, оборотом наркотиков и оружия, отмыванием денег;
44. призывает государства - участники ОБСЕ продолжить настойчивую борьбу с терроризмом как одной из основных угроз миру и безопасности, попытками контрабандного провоза и использования ядерного и других видов оружия, региональными конфликтами и экстремизмом;
45. призывает государства-участники наращивать сотрудничество в области окружающей среды, борьбы с загрязнениями водных бассейнов, последствиями изменения климата на планете, управления природными ресурсами, обязательного предупреждения об угрозах окружающей среде, опасностях для жизни граждан и благополучия стран, содействовать ратификации существующих международных правовых инструментов в области экономической и экологической безопасности, в том числе Киотского протокола, и содействовать их выполнению в полном объеме после ратификации.

ГЛАВА III

ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

46. Напоминая, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах (статья 1 Всеобщей декларации прав человека ООН),
47. также напоминая о том, что в статье 1 Декларации государств – участников хельсинкского Заключительного акта провозглашается равенство государств-участников,
48. вновь подтверждая, что мир является необходимым условием для защиты прав человека и основных свобод,
49. напоминая, что неурегулированные конфликты, влекущие за собой грубые нарушения прав человека, составляют постоянную угрозу безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
50. напоминая о декларациях, принятых на 12-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Роттердаме (9 июля 2003 года), 13-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в Эдинбурге (9 июля 2004 года), о Плане действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства и о декларациях, принятых на всех ежегодных сессиях ПА ОБСЕ,
51. вновь подтверждая, что акты, методы и практика терроризма во всех его формах и проявлениях представляют собой действия, направленные на попрание прав человека, основных свобод и демократии, создающие угрозу территориальной целостности и безопасности государств и дестабилизирующие законно созданные правительства, и что международное сообщество должно предпринять необходимые шаги для расширения сотрудничества в целях предотвращения терроризма и борьбы с ним,
52. принимая во внимание новые вызовы в области обеспечения прав человека, возникающие в "информационном обществе",
53. учитывая, что серьезные вызовы, с которыми ОБСЕ приходится иметь дело в области основных и иных прав человека, должны рассматриваться с точки зрения индивида, с международной и коллективной точек зрения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

54. подтверждает, что принцип гендерного равенства должен находить свое отражение на всех этапах процесса принятия решений, а также надлежащее отражение в национальных и международных представительных органах, политической жизни и во всех аспектах общественной жизни;
55. подтверждает, что определенный прогресс уже был достигнут, но при этом равенство полов, безусловно, остается целью, к которой следует стремиться;

56. вновь осуждает все формы уголовных преступлений, незаконного оборота и практики, унижающей человеческое достоинство, а также все формы торговли людьми и настоятельно призывает государства-участники к объединению усилий в борьбе с этим злом;
57. считает, что легализация проституции – это один из катализаторов торговли женщинами и мужчинами и что все, кто прямо или косвенно организует и поощряет торговлю людьми в сексуальных целях или наживается на ней, должны нести наказание, а невольные жертвы проституции – получать защиту;
58. настоятельно призывает государства-участники таким образом организовывать свои системы учета данных о гражданском статусе и результатов переписей населения в соответствии с международными нормами в области прав человека, чтобы приблизиться к оптимальной степени надежности данных и гарантировать всем гражданам индивидуальное право голоса, и призывает конгресс Соединенных Штатов Америки принять такие законы, которые могут быть необходимы для предоставления жителям Вашингтона, О.К., равных избирательных прав в рамках национальной законодательной системы в соответствии с принятыми этой страной обязательствами в области человеческого измерения;
59. считает, что ввиду особой опасности, которой подвергаются дети в силу своей особой уязвимости, следует уделять повышенное внимание защите их физической, моральной и половой неприкосновенности;
60. напоминает об обязательстве государств-участников позволять наблюдателям ОБСЕ выяснять путем мониторинга, являются ли избирательные процедуры честными, свободными и демократическими, а также сотрудничать в обеспечении условий для беспрепятственного осуществления такого независимого и беспристрастного мониторинга;
61. призывает ОБСЕ продолжать усилия по обеспечению в первоочередном порядке качества мониторинга выборов и рекомендует, чтобы государства-участники следили за полной прозрачностью выборов, организуемых на их территории, и позволяли осуществлять эффективный мониторинг этой работы;
62. просит ОБСЕ, в тесном сотрудничестве с Советом Европы, проявлять особый интерес к обеспечению эффективности средств судебной защиты и абсолютной независимости и беспристрастности судей, уполномоченных принимать решения по соответствующим делам;
63. рекомендует, чтобы государства-участники больше не применяли подход, предусматривающий уголовное наказание за злоупотребление свободой в средствах массовой информации, и, во всяком случае, чтобы при наказании за подобные действия они не предусматривали возможность вынесения уголовных приговоров и не выносили их;

64. настоятельно призывает государства-члены воспрепятствовать использованию средств массовой информации и особенно учебников для распространения национальной и религиозной ненависти и идей о превосходстве над другими нациями;
65. призывает государства-участники активизировать сотрудничество в борьбе с различными формами дискриминации, будь то по признаку расы, пола, языка или по политическим, философским или религиозным убеждениям, которые могут пропагандироваться в Интернете;
66. настоятельно призывает государства-участники обеспечивать содействие со стороны их правоохранительных органов и международных НПО международным усилиям по пресечению продажи детей, детской проституции и детской порнографии, поощрять меры по борьбе с детской порнографией в Интернете, а также всемерно и добросовестно сотрудничать в этих целях;
67. осуждает все виды террористических актов, независимо от того, кто их совершает, каковы их мотивы и кто их жертвы;
68. отмечает настоятельную необходимость принятия международным сообществом эффективных мер по ликвидации коренных причин терроризма;
69. требует, чтобы государства-участники более не мирились с тем, что с их территории звучат призывы к совершению террористических актов;
70. поддерживает государства-участники в принятии всех надлежащих мер по наращиванию их трансграничного сотрудничества с целью сделать возможным привлечение к уголовной ответственности и предание суду в разумные сроки лиц, подозреваемых в совершении терактов, и лиц, оказывающих им финансовую, техническую, информационную или иную поддержку, и вновь подтверждает настоятельную необходимость принятия всеми государствами мер по поощрению и защите достоинства отдельных лиц и их основных свобод, а также демократической практики и верховенства закона в условиях борьбы с терроризмом;
71. подтверждает настоятельную необходимость соблюдения международного публичного права, а также уважения прав человека в условиях борьбы с терроризмом;
72. призывает государства-участники выполнять применительно ко всем военнопленным требования Женевских конвенций, предоставляя им особый статус с целью обеспечения справедливого баланса между интересами общественной безопасности и уважением прав человека;
73. настоятельно призывает государства-участники в соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах гарантировать всем заключенным, независимо от того, за совершение каких преступлений они были лишены свободы, право на рассмотрение независимым и беспристрастным судом вопроса о законности их задержания путем принятия постановлений, касающихся основных процессуальных гарантий, среди которых одной из

важнейших является уважение права на защиту, и путем наделения соответствующих органов полномочиями по оценке, не ограничивающимися чисто формальным рассмотрением;

74. считает недопустимым, что в некоторых государствах-участниках до сих пор существует категория политических заключенных;
75. вновь подтверждает, что в соответствии с Парижской хартией от 21 ноября 1990 года защита и поощрение этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, является неотъемлемой частью требований, вытекающих из принципов демократии;
76. подчеркивает, что создание федеративных и децентрализованных районов может способствовать урегулированию конфликтов, когда последние носят этнический или религиозный характер или когда они связаны с вопросами меньшинств;
77. рекомендует поддерживать любые попытки сблизить религии;
78. рекомендует также включать вопросы защиты и поощрения этнической самобытности в процесс диалога как единственный способ избежать призывов к разделу территорий и призывает государства-участники уделять особое внимание этим касающимся защиты требованиям при решении вопросов организации системы образования на своей территории;
79. обязуется обеспечивать и поощрять свободу человека исповедовать религию или верования и отправлять соответствующие обряды, в одиночку или сообщая с другими лицами, на основе прозрачных и недискриминационных законов, положений, практики и политики и отказаться от любой политики регистрации или признания, допускающей дискриминацию в отношении той или иной религиозной общины и ограничивающей ее возможности действовать свободно и на равных условиях с представителями других вероисповеданий;
80. принимает во внимание в этой связи основополагающий характер права на образование, а также этнические и культурные различия и необходимость допускать в рамках системы образования каждого государства сосуществование социальных, культурных и образовательных учреждений, использующих для преподавания разные языки;
81. с удовлетворением отмечает деятельность и квалификацию Группы экспертов ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам свободы вероисповедания или убеждений, которая оказывает техническую помощь в обеспечении соответствия действующих законов или законопроектов всем принятым в рамках ОБСЕ обязательствам в области свободы вероисповедания, а также призывает все парламенты использовать Руководящие принципы рассмотрения законодательными органами законов, касающихся вероисповедания или убеждений, подготовленные Группой ОБСЕ/БДИПЧ, при разработке законов или положений, регулирующих отправление религиозных культов;

82. подчеркивает важную роль политических партий в организации и ведении демократической дискуссии и учитывает выполняемую ими организационную функцию и обеспечиваемую ими связь между гражданским обществом и государственными директивными органами;
83. предлагает государствам-участникам ввести процедуры, обеспечивающие эффективное и упорядоченное проведение избирательной кампании в соответствии с международными нормами;
84. требует, чтобы государства-участники обеспечивали уважение идеологического плюрализма в том, что касается организации национальных, региональных и местных СМИ и доступа к ним;
85. предлагает обеспечивать с помощью независимых наблюдательных органов распространение информации, отражающей различные мнения, высказываемые в ходе крупных общественных дискуссий, и, в частности, рекомендует осуществлять мониторинг с целью недопущения явного дисбаланса в количестве эфирного времени, предоставляемого на радио и телевидении представителям различных демократических политических групп, особенно в ходе избирательных кампаний;
86. призывает государства-участники создать механизмы парламентского надзора за деятельностью правоохранительных органов и считает, что кроме этого, государства-участники могли бы активизировать сотрудничество между их правоохранительными органами, чтобы обеспечить единый порядок осуществления профилактических мероприятий и функционирования механизмов общественного мониторинга, особенно в тюрьмах, а также создания механизмов внутреннего и внешнего надзора за деятельностью правоохранительных органов, и рекомендует принимать на службу в правоохранительные органы представителей национальных меньшинств;
87. отмечает, что 12-13 мая в Андижане, Узбекистан, вооруженная группа совершила нападение на полицейский участок и армейские казармы. Затем эта группа освободила заключенных тюрьмы строгого режима и захватила здание районной администрации. 13 мая подразделения сил безопасности и войск Узбекистана открыли огонь по толпе, собравшейся на главной площади Андижана. Узбекское правительство утверждает, что погибло 173 человека, однако, по мнению очевидцев и правозащитных групп, число погибших может составлять от 500 до 1000 человек, большинство из которых составляли гражданские лица. Президент Каримов отклонил предложения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и призывы других международных организаций о проведении независимого международного расследования этих событий;

88. настоятельно призывает правительство Узбекистана откликнуться на призыв Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана о создании условий для проведения независимого, международного и транспарентного расследования андижанской трагедии, обеспечить справедливость в отношении жертв и отчетность лиц, которые, как выяснилось, применили чрезмерную силу или совершили другие злоупотребления во время демонстрации или после нее, и считает целесообразным применить московский механизм в случае отказа Ташкента от сотрудничества;
89. считает ужасное массовое убийство приблизительно 8000 боснийцев, в основном мужчин и мальчиков, совершенное сербскими войсками десять лет назад в Сребренице, Босния и Герцеговина, самым грубым отдельно взятым нарушением принципов ОБСЕ в каком-либо государстве-участнике со времени подписания 30 лет назад хельсинкского Заключительного акта и обязуется сделать все необходимое для привлечения виновных к судебной ответственности и обеспечения того, чтобы в своих действиях в других конфликтных ситуациях в разных районах мира международное сообщество никогда не повторяло своих трагических ошибок, сделавших возможными эти кровавые события, которые произошли в объявленной Организацией Объединенных Наций "зоне безопасности" и были квалифицированы Апелляционной камерой Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии как геноцид;
90. признает, что статус Косово является предметом предстоящих в этом году переговоров, и подчеркивает, что любое решение должно предусматривать достижение взаимной договоренности между Косово, Сербией и Черногорией и Организацией Объединенных Наций, а также выполнение восьми установленных Организацией Объединенных Наций стандартов, предполагающих обеспечение демократического управления, прав меньшинств и проведение рыночной экономической реформы; и
91. настоятельно призывает в интересах укрепления мира и стабильности в Косово и прилегающем регионе Европы активизировать усилия по выполнению всех восьми стандартов, установленных Миссией Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) в 2002 году, и с этой целью рекомендует, в частности, Миссии ОБСЕ в Косово осуществлять своевременный, регулярный, публичный и беспристрастный мониторинг проводимой работы и нарушений прав человека, которым по-прежнему необходимо уделять внимание, и информировать об этом, а также, рекомендует Миссии ускорить осуществление существующих программ ОБСЕ, связанных с выполнением стандартов, особенно в отношении создания устойчивой основы для возвращения, защиты и обеспечения представительства в органах управления общин меньшинств в Косово.

РЕЗОЛЮЦИЯ
МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ОБСЕ

1. Ссылаясь на ранее принятую Ассамблеей рекомендацию об улучшении положения в области обеспечения равенства мужчин и женщин в ОБСЕ и ее рекомендации о борьбе с дискриминацией по признаку пола,
2. признавая в качестве важного шага повышение внимания к гендерным вопросам в рамках ПА ОБСЕ,
3. выражая сожаление о том, что вопреки доброй воле, выраженной в Плане действий ОБСЕ по гендерным вопросам 2000 года, в самой Организации по существу достигнут весьма незначительный прогресс в отношении положения в области обеспечения равноправия мужчин и женщин,
4. признавая, что в состав многих национальных делегаций при ПА ОБСЕ до сих пор входит очень немного женщин и что в составе некоторых делегаций женщины вовсе отсутствуют,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. приветствует принятое Советом министров в 2004 году решение об утверждении нового Плана действий по гендерным вопросам и настоятельно призывает к безотлагательному выполнению всех содержащихся в нем положений;
6. вновь призывает Генерального секретаря ОБСЕ и государства-участники принять действенные меры по расширению набора кандидатов из числа женщин на работу в органы и учреждения ОБСЕ, в особенности на более высокие должности; а также по повышению культурного уровня и улучшению рабочей атмосферы в Организации и рекомендует национальным делегациям при ПА ОБСЕ оказывать помощь своим правительствам в выявлении квалифицированных кандидатов из числа женщин;
7. подтверждает рекомендацию Ассамблеи о предоставлении мужчинам и женщинам равных возможностей в рамках ОБСЕ в целях обеспечения соблюдения Организацией собственных принципов;
8. просит ОБСЕ уделять все большее внимание гендерной проблематике в своих докладах, резолюциях и всех других документах, поскольку нейтральность в гендерных вопросах часто равнозначна пренебрежению ими, и в то же время призывает Международный секретариат ПА ОБСЕ продолжать мониторинг и практику представления докладов в этой области;
9. рекомендует парламентским делегациям при ОБСЕ осуществлять наблюдение за деятельностью своих постоянных национальных делегаций в Вене, с тем чтобы они обеспечивали равноправие мужчин и женщин в рамках всех мероприятий ОБСЕ, и требовать, в частности, представления докладов по этом вопросу;

10. настоятельно призывает парламенты в регионе ОБСЕ принимать эффективные меры в целях обеспечения равного представительства мужчин и женщин в составе своих национальных делегаций при ПА ОБСЕ;
11. обращается с призывом к главам делегаций на ПА ОБСЕ принимать эффективные меры по содействию выдвижению и назначению кандидатов-женщин в рамках ПА ОБСЕ на выборные должности, а также для участия в деятельности на местах;
12. предлагает всем государствам-членам Парламентской Ассамблеи ОБСЕ поощрять участие женщин в политической жизни и в создании гражданского общества в странах проживания, начиная с их соответствующих избирательных округов;
13. предлагает Специальному представителю ПА ОБСЕ по гендерным вопросам продолжать прилагать усилия для обеспечения того, чтобы в докладах и резолюциях ПА ОБСЕ учитывался принцип равенства мужчин и женщин и чтобы гендерная проблематика была включена в работу Ассамблеи, и подчеркивает важность неформальной сети Специального представителя ПА ОБСЕ по гендерным вопросам;
14. приветствует меры Международного секретариата по содействию обеспечению равноправия мужчин и женщин в рамках ОБСЕ и призывает Генерального секретаря ПА ОБСЕ и впредь прилагать усилия для поддержания благоприятной и основанной на принципе равенства рабочей атмосферы в Международном секретариате.

РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С АНТИСЕМИТИЗМОМ

1. Ссылаясь на резолюции по антисемитизму, единодушно принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ на ее ежегодных сессиях в Берлине (2002 год), Роттердаме (2003 год) и Эдинбурге (2004 год),
2. ссылаясь также на принятые государствами-участниками на конференциях ОБСЕ в Вене (июнь 2003 года), Берлине (апрель 2004 года) и Брюсселе (сентябрь 2004 года) обязательства в отношении правовых, политических и образовательных мер по борьбе с антисемитизмом, с тем чтобы жизнь евреев в регионе ОБСЕ была свободной от дискриминации, преследований и насилия,
3. приветствуя созыв в Кордове, Испания, в июне 2005 года Конференции по антисемитизму и другим формам нетерпимости,
4. высоко оценивая назначение и сохраняющуюся роль трех личных представителей Действующего председателя ОБСЕ - по борьбе с антисемитизмом, по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, которые занимаются также вопросами нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и лиц, исповедующих другие религии, с учетом самостоятельной роли каждого из них в решении этих проблем в регионе ОБСЕ,
5. вновь подтверждая выраженное в предыдущих резолюциях мнение о том, что антисемитизм несет в себе угрозу основным правам человека и демократическим ценностям, а, следовательно, и безопасности в регионе ОБСЕ,
6. подчеркивая важность постоянно действующих механизмов мониторинга случаев антисемитизма на национальном уровне, а также необходимость публичного осуждения таких случаев, энергичной работы полиции и жестких санкций,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ принять, для целей мониторинга и сбора информации о преступлениях на почве антисемитизма и ненависти, единые национальные определения, основанные на рабочих определениях антисемитизма, сформулированных в январе 2005 года Европейским центром мониторинга антисемитизма и ксенофобии, и ознакомить с ними должностных лиц, гражданских служащих и других сотрудников государственных органов в целях обеспечения возможностей для быстрого выявления и регистрации подобных инцидентов;
8. рекомендует государствам - участникам ОБСЕ создать национальные механизмы сбора данных и мониторинга и расширить обмен информацией между государственными органами, должностными лицами на местах и представителями гражданского общества, а также обмен данными и передовым опытом с другими государствами - участниками ОБСЕ;

9. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ своевременно публиковать данные о случаях антисемитизма и представлять соответствующую информацию Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ);
10. рекомендует БДИПЧ регулярно публиковать имеющиеся в его распоряжении данные о преступлениях на почве антисемитизма и ненависти, пропагандировать передовой опыт, а также инициировать программы с акцентом на полицейские, правоприменительные и образовательные меры;
11. призывает национальные правительства выделять необходимые ресурсы на цели мониторинга антисемитизма, в том числе назначить национальных омбудсменов или специальных представителей;
12. подчеркивает необходимость расширения участия представителей гражданского общества в деятельности по сбору, анализу и публикации данных, касающихся антисемитизма и насилия на почве антисемитизма;
13. призывает национальные делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ обеспечить проведение в своих парламентах регулярных слушаний по вопросу об антисемитизме и оказывать поддержку информационно-просветительским кампаниям, направленным на разъяснение опасностей для демократии, которыми чреваты проявления ненависти к евреям, и на распространение передового опыта в области борьбы с этими проявлениями;
14. призывает национальные делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ представить на ежегодной сессии 2006 года письменные доклады о деятельности своих парламентов в области борьбы с антисемитизмом;
15. призывает государства - участники ОБСЕ разработать учебно-методические материалы, по вопросам противодействия современным формам антисемитизма, а также обновить учебные программы, посвященные Холокосту;
16. настоятельно призывает национальные парламенты и правительства государств - участников ОБСЕ провести обзор своих национальных законов;
17. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ усилить, в координации с представителями еврейских общин, охрану еврейских центров, святынь и других мест, которые могут стать потенциальными объектами антисемитских посягательств.

РЕЗОЛЮЦИЯ РЕФОРМА ОБСЕ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. напоминая, что поддержка действенной и эффективной ОБСЕ является главной целью Ассамблеи с момента ее создания,
2. будучи убеждена в том, что ни одна другая международная организация не занимается вопросами безопасности в Европе на такой комплексной основе, как ОБСЕ, и что Организация должна сама реформировать себя и обеспечить свое развитие с учетом меняющихся условий в целях сохранения своего уникального положения и сравнительного преимущества,
3. приветствуя доклад "Общая цель - повышение эффективности ОБСЕ", который был недавно представлен Группой видных деятелей в соответствии с просьбой, выраженной Советом министров ОБСЕ на встрече в Софии в декабре 2004 года, а также доклад Коллоквиума ПА ОБСЕ по теме "Будущее ОБСЕ", подготовленный совместными усилиями Ассамблеи и Швейцарского фонда по изучению мировых проблем,
4. с особым удовлетворением отмечая, что все содержащиеся в докладе Группы рекомендации, за исключением одной, были приняты на основе консенсуса и что по всем рекомендациям Коллоквиума ОБСЕ был достигнут полный консенсус,
5. отмечая также с удовлетворением тот факт, что в обоих докладах излагается сходное понимание потребностей в реформе ОБСЕ, обращается внимание на один и тот же комплекс проблем и вносятся рекомендации о принятии очень сходных мер в отношении большинства неотложных потребностей ОБСЕ,
6. будучи убеждена в том, что эти доклады обеспечивают уникальную возможность для реформирования и укрепления ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. призывает правительства ОБСЕ оперативно приступить к переговорам в целях подготовки к осуществлению рекомендаций, изложенных в докладе Группы, и, в частности, касающихся Генерального секретаря, Секретариата, набора персонала и правила консенсуса;
8. рекомендует принимать во внимание доклад Коллоквиума в ходе межправительственных переговоров и привлекать к участию в них представителей Парламентской ассамблеи;
9. постановляет подробно рассмотреть ход работы по осуществлению содержащихся в докладе Группы рекомендаций на заседании Постоянного комитета Ассамблеи, которое состоится в октябре текущего года в Черногории, и на зимнем заседании в Вене в феврале 2006 года.

РЕЗОЛЮЦИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ АКТЫ, СОВЕРШАЕМЫЕ СМЕРТНИКАМИ

1. Отмечая ужасы беспрецедентного в истории террористического насилия, целью которого являются убийство и массовые расправы, смерть ради убийства большего количества людей, отправление культа смерти и выражение личного отчаяния исключительно посредством смерти,
2. учитывая, что, как отмечал лауреат Нобелевской премии мира 1986 года Эли Визель, в отличие от японских солдат, которые к концу второй мировой войны, решив пожертвовать жизнью, нападали исключительно на военные цели, сегодняшние террористы-смертники предпочитают нападать на беззащитных невооруженных мирных жителей, детей и женщин, с целью внушить отдельным лицам и общественности глубокое, во многих отношениях более опасное, чем расизм, отвращение к "врагам/неверным", а также сделать конфликты совершенно бесчеловечными,
3. с осуждением отмечая тот факт, что ряд лидеров террористических групп ("Аль-Каиды", "Хамаса", "Хезболлы", Исламской армии в Ираке и других) одобряют, поощряют и восхваляют такие массовые убийства, не колеблясь наделяя их смыслом, основываясь, прежде всего, на исполненном ненависти и искаженном толковании некоторых священных текстов,
4. отмечая, что, в то время как мусульманская община в целом всегда стремилась отвергать любые формы насилия и фанатизма, все большее число людей, нередко очень молодых, соглашаются переосмыслить предписания Корана в свете мистицизма самоубийственного терроризма, который, наряду с прочим, чужд Корану и исламу,
5. напоминая о том, что в такой тревожной обстановке за последние несколько лет в мире были совершены наиболее чудовищные террористические акты: страшная трагедия, произошедшая 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и Вашингтоне, террористические акты 11 марта 2004 в Мадриде, а также ужасающие террористические акты в различных районах Израиля, России, Филиппин, Индии, Пакистана, Афганистана, Ирака и массовые убийства на Бали, в Касабланке, Стамбуле и Джакарте,
6. отмечая, что с решительным осуждением терроризма убедительно выступил папа римский Иоанн Павел II, неоднократно заявлявший, что "те, кто убивают, совершая террористические акты, фактически потеряли веру в человечество, в жизнь, в будущее" (обращение Его Святейшества Иоанна Павла II по случаю празднования Всемирного дня мира, 1 января 2002 года),
7. признавая в этой же связи, что Центр Симона Визенталя, который на протяжении вот уже нескольких десятилетий привержен делу содействия религиозной терпимости и борьбы с антисемитизмом, внес непосредственный вклад в кампанию по мобилизации общественного мнения, призванную

обеспечить признание международным сообществом того, что акты терроризма, совершаемые террористами-смертниками, являются настоящими "преступлениями против человечности",

8. отмечая, что подобная практика сделок со смертью является вопиющим посягательством на самые основные права человека и на международный правопорядок, поскольку она представляет собой недопустимое нарушение "общих принципов права, признанных цивилизованными нациями" (подпункт с) пункта 1 статьи 38 Статута Международного Суда Организации Объединенных Наций), на основании которых обеспечивается всеобщая защита жизни человека,
9. отмечая также, что Статут Международного уголовного суда (принятый Дипломатической конференцией Организации Объединенных Наций в Риме 17 июля 1998 года) стал одной из важнейших вех исторического процесса разработки юридического определения преступлений против человечности как самостоятельной категории, которая свыше 50 лет прорабатывалась в контексте международного обычного права, в качестве преступлений, являющихся частью так называемого *jus cogens*; и что, таким образом, в отношении этих преступлений не допускается освобождение от наказания и к ним не применяются иммунитеты, предусмотренные для политических преступлений или связанные со сроком давности, а также все иные положения об освобождении от личной ответственности, и что в отношении них установлена всеобщая юрисдикция, в силу чего все государства обязаны осуществлять преследование виновных в уголовном порядке и их экстрадицию независимо от национальной принадлежности виновных сторон и места, где было совершено преступление,
10. отмечая, однако, что в Статуте террористические акты прямо не отнесены к этой категории преступлений,
11. напоминая, наконец, что в Берлинской декларации, принятой в июле 2002 года, Ассамблея ОБСЕ особо затронула этот вопрос в пункте 93 Декларации, настоятельно призвав "все государства-участники ратифицировать статут Международного уголовного суда и приложить усилия к расширению сферы его ведения путем включения в нее преступлений терроризма",

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. считает, что в свете положений, торжественно закрепленных в Статуте Международного уголовного суда, необходимо признать, что акты самоубийства, носящие террористический характер, представляют собой "преступления против человечности", поскольку они намеренно совершаются "в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц", которое включает многократное совершение убийств беззащитных гражданских лиц "в целях проведения политики (...), направленной на совершение такого нападения, или в целях содействия такой политике" (пункт 1 статьи 7 Статута Международного уголовного суда);

13. решительно выражает убежденность в этом также потому, что согласно "заключительному положению" подпункта к) статьи 7 Статута Международного уголовного суда к преступлениям против человечности относятся "другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий или серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью";
14. выражает надежду на то, что государства-участники ОБСЕ заявят, четко и безоговорочно, в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о том, что террористические акты, совершаемые террористами-самоубийцами, являются, с учетом всех задач и целей действующего международного права, крайне тяжкими "преступлениями против человечности", в отношении которых не может применяться срок давности, и что главы государств и групп, которые отдают распоряжения об их совершении или содействуют их совершению, должны представлять перед международными судами, несущими ответственность за преследование преступлений международного характера;
15. поддерживает сформулированную недавно Парламентской ассамблеей Совета Европы в ее Резолюции 1400 от 6 октября 2004 года позицию, в которой говорится о том, что "Любой террористический акт... является вызовом демократии и должен считаться преступлением против человечности", а также содержится призыв ко всем государствам-участникам ОБСЕ, входящим в Совет Европы, принять и выполнять основополагающую Европейскую конвенцию о пресечении терроризма от 1977 года;
16. поддерживает Руководящие принципы в отношении прав человека и борьбы с терроризмом, принятые 11 июля 2002 года Комитетом министров Совета Европы, в которых в частности отмечается, что любые меры по борьбе с терроризмом должны приниматься при соблюдении прав человека и основных свобод, как об этом говорится в резолюции о правах человека и борьбе с терроризмом, принятой Ассамблеей ОБСЕ на сессии в Берлине в июле 2002 года;
17. предлагает, в соответствии со связывающими обязательствами, которые были сформулированы в основополагающей резолюции 1373 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принятой сразу после трагических событий 11 сентября 2001 года, всем государствам-участникам ОБСЕ, которые еще не сделали этого, а именно 30 государствам из 55, ратифицировать и выполнять 12 конвенций Организации Объединенных Наций и соответствующие протоколы о борьбе с терроризмом, прямой призыв к чему содержится в Бухарестском плане действий ОБСЕ по борьбе с терроризмом, принятом Советом министров в декабре 2001 года, в котором признается, что эта совокупность международных соглашений является "базой для глобальной правовой основы борьбы с терроризмом", и приветствует принятие текста новой Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, которая будет открыта для подписания в сентябре 2005 года;
18. настоятельно призывает государства-участники активизировать усилия в целях окончательной доработки всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом;

19. приветствует тот факт, что в заявлении по предупреждению терроризма и борьбе с ним, принятом Советом министров в Софии в декабре 2004 года, утверждается, что "усилия ОБСЕ по противодействию террористическим угрозам должны предприниматься во всех измерениях ОБСЕ – в измерении безопасности, включая военно-политическую сферу, в экономико-экологическом и человеческом измерениях";
20. предлагает – с учетом того, что всеобъемлющий подход ОБСЕ к обеспечению безопасности дает Организации сравнительное преимущество в области противодействия факторам, которые могут породить терроризм, во всех измерениях ОБСЕ, – осуществлять мероприятия, которые проводятся в рамках ГБТ, антитеррористического подразделения ОБСЕ, учрежденного в 2002 году для представления докладов Генеральному секретарю, прежде всего с целью повышения координации всех оперативных инструментов Организации, направленных на противодействие терроризму;
21. приветствует предупредительный подход, принятый Группой по борьбе с терроризмом (ГБТ) в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) при рассмотрении угрозы совершения смертниками террористических актов в рамках "Технического семинара экспертов по проблеме террористов-смертников", который проходил 20 мая 2005 года в Вене и в рамках которого государствам-участникам и партнерам ОБСЕ по сотрудничеству была представлена важная информация в целях содействия более глубокому пониманию этого явления и который послужил форумом для обмена опытом противодействия таким актам, и призывает Группу продолжать свою работу в этой области;
22. приветствует обязательства, которые недавно взяли на себя правительства стран ОБСЕ в области борьбы с терроризмом, в частности обязательства, изложенные в Хартии ОБСЕ по предупреждению терроризма и борьбе с ним и в Решении об осуществлении обязательств и мероприятий ОБСЕ в области борьбы с терроризмом, принятых на встрече Совета министров в Порту в 2002 году, в которых, в числе прочего, говорится о том, что приоритетным направлением межгосударственного сотрудничества является Программа по ЛСО (легкому и стрелковому оружию).

РЕЗОЛЮЦИЯ ПОЛОЖЕНИЕ В АБХАЗИИ, ГРУЗИЯ

1. Подтверждая приверженность всех государств-членов принципам суверенитета, независимости и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ и необходимость определения статуса Абхазии в составе Государства Грузия в строгом соответствии с этими принципами,
2. ссылаясь на резолюции СБ ООН, ОБСЕ и ее Парламентской ассамблеи по вопросу о положении в Абхазии, Грузия,
3. приветствуя возобновление регулярных совещаний старших представителей Группы друзей и Организации Объединенных Наций в Женеве,
4. выражая глубокое сожаление в связи с отсутствием прогресса в направлении мирного урегулирования конфликта в Абхазии, Грузия,
5. подчеркивая, что продолжающееся отсутствие прогресса по основным вопросам всеобъемлющего урегулирования конфликта в Абхазии, Грузия, является неприемлемым,
6. напоминая о международном обязательстве Российской Федерации по содействию и обеспечению диалога между сторонами конфликта,
7. выражая глубокую обеспокоенность в отношении отсутствия прогресса в работе Специального комитета по Абхазии, Грузия, поскольку за последние четыре года не удалось ни на шаг продвинуться вперед,
8. выражая также сожаление в связи с отсутствием политической готовности абхазской стороны встречаться с представителями Специального комитета по Абхазии, Грузия, что препятствует осуществлению Комитетом своего мандата по содействию налаживанию диалога,
9. призывая российскую делегацию на ПА ОБСЕ, представляющую страну, несущую международное обязательство в качестве содействующей стороны в данном конфликте, оказать поддержку в целях содействия осуществлению мандата Специального комитета по Абхазии, Грузия,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. настоятельно призывает все участвующие стороны сделать все возможное для нахождения путей разрешения неурегулированных конфликтов в Грузии;
11. призывает Российскую Федерацию воздерживаться от любых действий, препятствующих мирному процессу в Абхазии, Грузия;
12. продолжает поддерживать работу Специального комитета ПА ОБСЕ по Абхазии, Грузия, и призывает к активизации его работы;

13. призывает Постоянный комитет поддерживать работу Специального комитета по Абхазии, Грузия, посредством корректировки его мандата и состава;
14. порукает Специальному комитету Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Абхазии, Грузия,
 - a. активизировать свои усилия по вовлечению сторон в реальный диалог, ведущий к существенному прогрессу в ключевых вопросах урегулирования конфликта, таких, как политический статус, всеобъемлющие гарантии безопасности, безоговорочное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц в условиях уважения достоинства, а также экономические вопросы;
 - b. установить диалог с представителями законодательных органов, учреждений, политических партий, общин и НПО и поощрять обмены между ними;
 - c. совершать регулярные поездки в данный регион, уделяя особое внимание оценке ситуации в отношении возвращающихся в неорганизованном порядке беженцев/ВПЛ и нарушений прав человека в данном регионе, особенно в Гальском районе, а также представлению докладов по этому вопросу;
 - d. содействовать осуществлению конкретных образовательно-просветительских проектов ВКНМ ОБСЕ в данном регионе, в частности в Гальском районе;
 - e. разработать и утвердить план действий на 2005-2006 годы, который должен включать конкретные меры Специального комитета по Абхазии, Грузия, направленные на содействие процессу урегулирования конфликта за счет осуществления задач, указанных в подпунктах a-f;
 - f. докладывать Постоянному комитету (или бюро/пленарным сессиям) на регулярной основе о своей деятельности, достигнутом прогрессе в осуществлении плана действий и о текущей ситуации в Абхазии, Грузия, а также представлять соответствующие рекомендации ПА ОБСЕ;
15. подчеркивает настоятельную необходимость достижения прогресса в вопросе о беженцах и внутренне перемещенных лицах и призывает абхазскую сторону проявлять подлинное стремление к уделению особого внимания возвращающимся и осуществлять эту задачу в условиях безопасности и уважения достоинства в соответствии с международным правом;
16. напоминает в этой связи, что российские миротворцы и абхазская сторона несут особую ответственность за защиту возвращающихся и за содействие возвращению остающегося перемещенного населения;
17. решительно поддерживает и активно способствует осуществлению решений ООН и ОБСЕ о создании в Гальском районе бюро Отделения ООН/ОБСЕ по правам человека.

РЕЗОЛЮЦИЯ ТЕРРОРИЗМ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

1. Подтверждая свою резолюцию о правах человека и борьбе с терроризмом, принятую на ежегодной сессии в Берлине в 2002 году,
2. ссылаясь на свою резолюцию о лицах, находящихся под стражей на базе Соединенных Штатов в Гуантанамо, принятую на ежегодной сессии в Роттердаме в 2003 году,
3. ссылаясь на резолюцию 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых терроризмом,
4. будучи обеспокоена тем, что не все государства-участники в полной мере выполняют положения резолюции 1373 (2001) СБ ООН,
5. приветствуя усилия Контртеррористического комитета (КТК) СБ ООН, направленные на осуществление контроля за выполнением резолюции 1373 (2001) СБ ООН и оказание государствам содействия в укреплении их потенциала в области борьбы с терроризмом,
6. будучи глубоко обеспокоена растущим числом жертв актов терроризма, в том числе детей, мотивами которых являются нетерпимость и экстремизм в различных районах мира,
7. будучи обеспокоена тем, что термины "террорист" и "террористические акты" открыты для весьма неоднозначного толкования и поэтому могут использоваться государствами в качестве основы для расширения полномочий властных органов и ограничения осуществления основных свобод и прав человека,
8. выражая глубокое сожаление по поводу всех нарушений международного права в области прав человека, гуманитарного права, а также других соответствующих норм международного права, в том числе несоблюдения обязательств относительно запрещения пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, которые, по заявлению государств, мотивированы предпринимаемыми ими усилиями по борьбе с угрозой, создаваемой терроризмом, будь то реальной или мнимой,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. отмечает, что главными инструментами в борьбе с терроризмом являются уважение прав человека и основных свобод и обеспечение верховенства права, а нарушение этих основополагающих принципов лишь способствует созданию политических и социальных условий, порождающих терроризм;

10. осуждает самым решительным образом все акты терроризма, независимо от того, по каким мотивам, где и кем они совершены, как одну из серьезнейших угроз миру и безопасности;
11. настоятельно призывает все государства-участники незамедлительно выполнить положения резолюции 1373 (2001) СБ ООН;
12. напоминает всем государствам-участникам об их обязательствах в отношении борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях всеми средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права;
13. настоятельно призывает все государства-участники активно сотрудничать с КТК в его усилиях по осуществлению контроля за выполнением резолюции 1373 (2001) СБ ООН;
14. призывает все государства-участники и соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации расширять взаимное сотрудничество в области борьбы с терроризмом;
15. напоминает всем государствам-участникам о том, что они должны обеспечить, чтобы любые меры по борьбе с терроризмом соответствовали их обязательствам по международному праву в области прав человека, гуманитарному праву, а также другим применимым нормам международного права;
16. напоминает всем государствам-участникам о том, что свобода от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания является неотъемлемым правом и что она должна быть защищена при любых обстоятельствах, в том числе в условиях разгула терроризма или внутренних беспорядков;
17. вновь подтверждает абсолютный характер международно-правового обязательства, заключающегося в отказе от выдворения, возвращения, выдачи или передачи любого лица в иной форме стране, в отношении которой есть веские основания полагать, что в ней этому лицу будут угрожать пытки или жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения и наказания (запрещенные виды ненадлежащего обращения);
18. настоятельно призывает все государства-участники обеспечить, чтобы никакие меры по борьбе с терроризмом не подрывали сами демократические принципы, на отстаивание и защиту которых они направлены, и никаким иным образом не нарушали демократический конституционный порядок, который должен был бы быть уже установлен в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ;
19. призывает все государства-участники подписать Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

20. поддерживает Генерального секретаря ООН, обратившегося к мировым лидерам с призывом выработать определение терроризма до окончания шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи;
21. призывает все государства-участники поддержать Генерального секретаря ООН, предложившего назначить специального докладчика, который будет представлять доклады Комиссии по правам человека относительно соответствия контртеррористических мер нормам международного права в области прав человека.

РЕЗОЛЮЦИЯ РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. ссылаясь на предыдущие резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Республике Молдова, принятые ранее на ежегодных сессиях,
2. приветствуя возобновление после затяжного перерыва контактов между властями Республики Молдова и администрацией Тирасполя на встрече с представителями трех посредников в Виннице, Украина, 16 и 17 мая,
3. выражая озабоченность по поводу того, что результатом нынешнего высокого уровня взаимного недоверия между властями Кишинева и Тирасполя стало принятие ряда односторонних мер, которые еще больше ухудшают перспективы урегулирования,
4. вновь подтверждая озабоченность по поводу того, что безрезультатный поиск решения проблемы, связанной со статусом приднестровского региона Республики Молдова, серьезно препятствует экономическому и социальному прогрессу в Республике Молдова, а также ее дальнейшей интеграции в европейские структуры,
5. выражая разочарование тем, что, по-видимому, достигнут весьма незначительный прогресс в отношении обязательств, принятых Российской Федерацией на Встрече на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году и касающихся вывода войск, вооружений и боеприпасов с территории Республики Молдова,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. настоятельно призывает все заинтересованные стороны, особенно парламент и правительство Республики Молдова, а также Верховный совет и власти Приднестровья и правительства Российской Федерации и Украины возобновить совместно с ОБСЕ в духе доброй воли серьезные переговоры в целях поиска долгосрочного решения проблемы, связанной со статусом Приднестровья;
7. настоятельно призывает парламент и правительство Республики Молдова, а также Верховный совет и власти Приднестровья принять меры по укреплению доверия, которые могли бы содействовать восстановлению минимального уровня взаимного доверия, необходимого для дальнейших переговоров;
8. заявляет о готовности Парламентской группы по Республике Молдова Парламентской ассамблеи ОБСЕ поддержать этот процесс диалога, в частности путем оказания парламенту Республики Молдова и Верховному совету Приднестровья помощи в возобновлении их контактов в целях обсуждения соответствующих вопросов;

9. принимает к сведению инициативы, выдвинутые недавно президентом и правительством Украины во время и после встречи ГУУАМ на высшем уровне в апреле 2005 года, и выражает надежду, что эти предложения и их обсуждение, которое прошло в Виннице 16 и 17 мая, могут придать стимул процессу переговоров;
10. поддерживает инициативы президента Украины Виктора Ющенко и президента Республики Молдова Владимира Воронина от 2 июня 2005 года, направленные на обеспечение эффективного международного таможенного контроля и мониторинга на приднестровском участке молдавско-украинской границы, и настоятельно призывает правительство Украины энергично приступить к решению проблем организованной преступности, коррупции и незаконной торговли на этом участке границы;
11. приветствует единодушное принятие парламентом Республики Молдова 10 июня 2005 года ряда документов по осуществлению предложений Украины относительно приднестровского урегулирования, отмечая, в частности, необходимость демократизации и демилитаризации этого региона, а также роспуска вооруженных формирований и секретных служб приднестровского региона;
12. выражает уверенность, что любое урегулирование конфликта по поводу статуса приднестровского региона Республики Молдова будет эффективным лишь в том случае, если оно будет приемлемо для всего народа Республики Молдова и будет обеспечено в рамках конституции Республики Молдова, при соблюдении законности, основных свобод человека и уважении территориальной целостности и суверенитета Республики Молдова;
13. настоятельно призывает в этой связи власти Приднестровья принять столь необходимые меры для стимулирования дальнейшего развития политических партий, средств информации организаций гражданского общества и других аналогичных демократических институтов в приднестровском регионе;
14. признает важную роль свободных и справедливых выборов в демократическом процессе и рекомендует рассмотреть предложение, выдвинутое в плане Украины и вновь повторенное в обращении парламента Республики Молдова от 10 июня с призывом поручить ОБСЕ провести выборы в Приднестровье;
15. приветствует инициативу президента Украины по преобразованию миротворческой операции в регионе в международный механизм с мандатом ОБСЕ;
16. принимает к сведению готовность Европейского союза и Соединенных Штатов более энергично подключиться к процессу переговоров и выражает надежду, что активное участие всех заинтересованных международных субъектов поможет достичь долгосрочного всеобъемлющего урегулирования приднестровского вопроса;

17. заявляет о готовности Парламентской группы по Республике Молдова Парламентской ассамблеи ОБСЕ поддержать усилия Республики Молдова по урегулированию приднестровского конфликта, восстановлению территориального единства страны, содействию становлению демократических институтов в регионе и соблюдению основных прав человека и свобод.

РЕЗОЛЮЦИЯ ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ

1. Вновь подтверждая важность вопроса о чрезмерном и дестабилизирующем накоплении и неконтролируемом распространении легкого и стрелкового оружия (ЛСО),
2. напоминая о важных шагах, уже предпринятых ОБСЕ, и в частности о принятии "Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии" (ФСБ, 2000 год) (далее "Документ"), - превосходного наброска программы для ОБСЕ и ее государств-участников, содержащего ряд норм, принципов и мер, общие цели и задачи которого сформулированы по следующим трем направлениям:
 - борьба с незаконным оборотом, определение целей в пяти областях (изготовление, маркировка, учет, общие экспортные критерии и меры экспортного контроля);
 - сокращение излишков стрелкового оружия путем их уничтожения и управления запасами;
 - "конфликтный цикл" (ранее предупреждение, предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление): роль стрелкового оружия,
3. приветствуя претворение в жизнь некоторых элементов Документа, включая:
 - обмен информацией об импорте и экспорте ЛСО между государствами - участниками ОБСЕ;
 - проекты, связанные с оказанием помощи в области управления запасами и их уничтожения;
 - посредническая деятельность: Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников;
 - сертификаты конечного пользователя: Типовые элементы (и процедуры проверки для экспорта),
4. подчеркивая взаимодополняющие роли ОБСЕ и Организации Объединенных Наций: в вопросах нормотворческой деятельности ОБСЕ может либо применять документы, согласованные в Организации Объединенных Наций (например, документы, касающиеся маркировки и отслеживания ЛСО), либо выступать в качестве "испытательной базы" для будущих переговоров (например, по вопросам, касающимся посреднической деятельности и сертификатов конечного пользователя); и в вопросах осуществления Плана действий Организации Объединенных Наций ОБСЕ полезна ООН тем, что восполняет отсутствие у нее региональных отделений департамента, занимающегося вопросами разоружения, ,

5. приветствуя участие ОБСЕ в следующем совещании государств по Плану действий Организации Объединенных Наций в области ЛСО, которое состоится в июле 2005 года,
6. принимая к сведению исключительно важную роль Форума по сотрудничеству в области безопасности как структуры, в рамках которой ведутся переговоры по документам ОБСЕ, касающимся ЛСО;
7. признавая, что угрозы безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, связанные с ЛСО и боеприпасами, исходят как изнутри, так и извне региона ОБСЕ и существуют как к востоку, так и к западу от Вены; и что некоторые государства - участники ОБСЕ в настоящее время преодолевают последствия вооруженных конфликтов и решают проблемы, связанные с накоплением ЛСО в результате таких конфликтов. Другие государства-участники вынуждены решать проблемы безопасности, связанные с огромными запасами ЛСО и боеприпасов, доставшимися в наследство от холодной войны. Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ФСБ, 2003 год) обеспечивает в этой связи основу для добровольной взаимной помощи в данной области. Другие государства - участники ОБСЕ могут являться местом базирования производителей или посредников.
8. подчеркивая ключевую роль незаконного оборота в подпитке вооруженных конфликтов, в том числе за пределами региона ОБСЕ, особенно в последние годы, и снабжении легким и стрелковым оружием лиц и структур, которые представляют опасность и не должны иметь доступа к нему,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. настоятельно призывает государства-участники продолжать, в духе коллективной безопасности ОБСЕ, совместные действия с целью остановить незаконное распространение ЛСО с учетом наших обязательств как регионального механизма в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;
10. призывает государства-участники применять на практике Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников;
11. призывает государства-участники применять на практике Типовые элементы сертификатов конечного пользователя и процедуры проверки для экспорта ЛСО;
12. настоятельно предлагает государствам-участникам создать механизм для содействия усилиям по оказанию помощи всем государствам-участникам в постепенном и поступательном выполнении обоих решений Форума, принятых в 2004 году;
13. призывает государства-участники продолжать работу по изучению Документа о ЛСО на предмет его дальнейшего применения и возможного будущего развития;

14. призывает государства-участники обеспечить активную роль ОБСЕ на Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению Плана действий в области ЛСО в 2006 году;
15. настоятельно призывает государства-участники в полной мере соблюдать принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области ЛСО;
16. призывает государства-участники продолжать техническую и финансовую поддержку существующих механизмов оказания помощи в управлении запасами и уничтожении излишков;
17. обращает внимание государств-участников на дестабилизирующие последствия некоторых направлений экспорта и незаконного оборота ЛСО за пределами региона ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МОРСКОГО СУДОХОДСТВА И ПИРАТСТВО

1. Поскольку морское судоходство является краеугольным камнем свободной торговли в мире. В отдельных районах судоходству грозит смертельная опасность пиратства и терроризма. Пиратство усиливается в Малаккском проливе, а также в других районах Юго-Восточной Азии, Африки, Южной Америки и Средиземного моря,
2. поскольку только в Малаккском проливе количество пиратских нападений возросло с менее 50 в год в 90-е годы до 150 в год в начале XXI века. Каждый год через этот пролив проходит порядка 50 тыс. судов. Они перевозят около 30 процентов объема мировой торговли товарами и большую часть нефти для экономики таких стран Азии, как Япония и Китай. Рост экономики стран этого региона приведет к дальнейшему повышению этих показателей,
3. поскольку угроза терроризма также возрастает, как свидетельствуют об этом нападения на военно-морской корабль США "Cole" и французский нефтяной танкер "Limburg". Как отмечалось в ходе диалога "Шангрила" в Сингапуре (4 – 6 июля 2004 года), Малаккский пролив остается потенциальным объектом нападений,
4. поскольку эти факты нельзя игнорировать. От безопасности международных торговых маршрутов непосредственно зависит благополучие всех государств - участников ОБСЕ. Можно сказать, что в этой безопасности коллективно заинтересованы все государства и все народы. Поэтому существует коллективная обязанность по обеспечению безопасности международных торговых маршрутов и таких международных вод, как Средиземное море и Малаккский пролив. Государствам-членам ОБСЕ следует возглавить борьбу за обеспечение безопасных торговых маршрутов,
5. учитывая важное значение международной торговли для экономического роста и хороших, стабильных и мирных международных отношений,
6. учитывая необходимость обеспечения безопасных морских путей и торговых маршрутов для более 50 процентов международной торговли,
7. будучи обеспокоена обостряющейся проблемой пиратства на таких важнейших торговых маршрутах, как Малаккский пролив, районы вокруг Индонезии и Филиппин, а также вдоль побережья Африки,
8. будучи обеспокоена связью между пиратством и международным терроризмом,
9. отмечая, что терроризм создает угрозу торговым маршрутам,
10. будучи обеспокоена тем, что международные воды становятся прибежищем для террористов, пиратов и контрабандистов и торговцев людьми, оружием, наркотиками и незаконными грузами,

11. отмечая все более активные усилия, прилагаемые прибрежными государствами Малаккского пролива - Сингапуром, Малайзией и Индонезией – для установления эффективного контроля над проливом,
12. учитывая необходимость эффективного обмена разведанными, информацией и оборудованием, а также помощи в подготовке кадров,
13. учитывая иногда ограниченные ресурсы прибрежных государств в других районах,
14. учитывая тот факт, что гарантия безопасного прохода через Малаккский пролив и другие районы предусматривается международным правом,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. призывает государства - участники ОБСЕ поддержать региональную инициативу Соединенных Штатов по обеспечению безопасности на море;
16. призывает государства - участники ОБСЕ содействовать усилению патрулирования в международных водах;
17. призывает государства - участники ОБСЕ предоставлять своевременную информацию, необходимую для принятия мер по борьбе с угрозами, и вносить свой вклад в региональные усилия по обеспечению безопасности судоходства;
18. призывает государства - участники ОБСЕ усилить борьбу с пиратством;
19. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ оказывать техническую поддержку и военную помощь прибрежным государствам, граничащим с международными торговыми и морскими маршрутами, в борьбе с пиратством, угрозой терроризма, незаконным оборотом оружия и торговлей людьми;
20. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ быть готовыми применить морские силы для защиты международных морских путей и торговых маршрутов;
21. просит государства - участники ОБСЕ, расположенные вблизи международных морских путей, участвовать в объединенных военно-морских силах, с тем чтобы эффективно сотрудничать в обеспечении защиты международных морских путей;
22. призывает региональные организации, такие как АСЕАН, сотрудничать в борьбе по обеспечению безопасных торговых маршрутов;
23. призывает правительства стран - членов ОБСЕ взять на себя роль лидеров в этом деле.

РЕЗОЛЮЦИЯ СРЕДИЗЕМНОМОРСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ ОБСЕ

1. Признавая, что ОБСЕ поддерживает особые отношения с шестью Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству: Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Марокко и Тунисом,
2. подчеркивая все большее внимание, уделяемое средиземноморскому измерению в рамках ПА ОБСЕ, о чем свидетельствует проведение Парламентской конференции по Средиземноморью в Мадриде в октябре 2002 года, Первого форума по вопросам Средиземноморья в Риме в сентябре 2003 года, Второго форума по вопросам Средиземноморья на о-ве Родос в сентябре 2004 года и Третьего форума по вопросам Средиземноморья, запланированного на октябрь 2005 года в Свети-Стефане,
3. напоминая положение хельсинкского Заключительного акта о том, что "безопасность в Европе следует рассматривать в более широком контексте безопасности в мире, что она тесно связана с безопасностью в районе Средиземноморья в целом и что, следовательно, процесс укрепления безопасности, не ограничиваясь Европой, должен распространяться на другие районы мира, в частности на Средиземноморье",
4. напоминая о важном значении терпимости и недискриминации, которое подчеркнули участники Семинара ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности в XXI веке, состоявшегося в ноябре 2004 года в Шарм-эш-Шейхе,
5. признавая важность борьбы с нетерпимостью и дискриминацией как существенной составляющей диалога между ОБСЕ и ее Средиземноморскими партнерами,
6. подчеркивая значимость торговых и экономических отношений как фактора умиротворения в средиземноморском регионе, что отражено в Эдинбургской резолюции об экономическом сотрудничестве в Средиземноморском измерении ОБСЕ,
7. подчеркивая важность взаимной прозрачности и доверия как принципов, регулирующих отношения между ОБСЕ и Средиземноморскими партнерами,
8. подчеркивая, что нерешенные конфликты создают постоянную угрозу безопасности в регионе, которая ухудшает перспективы достижения прочного мира и процветания,
9. указывая на необходимость достижения справедливого и прочного мира в рамках конфликта между Палестиной и Израилем,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. подчеркивает важное значение сотрудничества между государствами - участниками ОБСЕ и Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству для противодействия современным глобальным угрозам безопасности;
11. обращается с призывом к государствам - участникам ОБСЕ и Средиземноморским партнерам способствовать соблюдению принципов неприменения насилия, терпимости, взаимопонимания и уважения разнообразия культур;
12. подчеркивает, что государства - участники ОБСЕ и Средиземноморские партнеры по сотрудничеству налаживают активный диалог в связи с нарастающей проблемой миграции;
13. рекомендует ОБСЕ способствовать более положительной оценке явления миграционных потоков путем поддержки интеграции мигрантов в странах пребывания;
14. приветствует назначение трех личных представителей Председателя по вопросам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и представителей других конфессий, по борьбе с антисемитизмом и по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман;
15. выступает за разрешение конфликтов в Средиземноморье с использованием, когда это возможно, стратегий сотрудничества;
16. настоятельно призывает все государства - участники ОБСЕ сотрудничать со Средиземноморскими партнерами в ликвидации "опосредованных", таких как бедность, болезни и ухудшение состояния окружающей среды, и "прямых" угроз безопасности, таких как терроризм и оружие массового уничтожения;
17. призывает государства - участники ОБСЕ и Средиземноморские партнеры содействовать изучению различных культур и религий в качестве одного из важнейших условий успешного сотрудничества;
18. призывает государства - участники ОБСЕ и Средиземноморские партнеры задействовать систему образования для воспитания терпимости у следующего поколения;
19. приветствует создание в 2005 году зоны свободной торговли между Египтом, Иорданией, Тунисом и Марокко и установление режима свободной торговли между этими странами и Европейским союзом к 2010 году, как это предусматривается Агадирским соглашением 2004 года;
20. приветствует создание квалификационных промышленных зон между Израилем, Иорданией и Египтом в качестве модели для укрепления мира и развития в регионе большого Ближнего Востока;

21. призывает ОБСЕ предоставить Палестинской национальной администрации статус наблюдателя в соответствии с поступившей от нее в ноябре 2004 года просьбой о предоставлении статуса Средиземноморского партнера по сотрудничеству и в целях создания для нее возможностей для ознакомления с деятельностью ОБСЕ и ассимиляции ее обязательств;
22. настоятельно призывает Средиземноморских партнеров провести работу с Лигой арабской государств в интересах отмены торгового бойкота государства Израиль в контексте начала Средиземноморскими партнерами процесса переговоров о присоединении ко Всемирной торговой организации (ВТО);
23. рекомендует парламентариям Средиземноморских партнеров по сотрудничеству продолжать участвовать в деятельности ПА ОБСЕ по наблюдению за выборами;
24. рекомендует ОБСЕ наладить отношения с другими государствами в Средиземноморском бассейне, в том числе с Ливией и Ливаном;
25. призывает парламентариев из государств-участников ОБСЕ и Средиземноморских партнеров к активному участию в третьем Форуме Парламентской ассамблеи ОБСЕ по вопросам Средиземноморья, запланированном к проведению в октябре 2005 года в Свети-Стефане, Сербия и Черногория.

РЕЗОЛЮЦИЯ ОТМЫВАНИЕ ДЕНЕГ

1. Признавая, что борьба с отмыванием денег является неотъемлемой частью общей борьбы с финансированием террористической деятельности, незаконной торговлей наркотиками, организованной преступностью, коррупцией и уклонением от уплаты налогов,
2. признавая трудность расследования и уголовного преследования сложных дел, связанных с экономическими и финансовыми преступлениями, включая отмывание денег,
3. поддерживая Глобальную программу по борьбе с отмыванием денег, реализуемую Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН - ЮНОДК), симпозиумы по борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования террористической деятельности, проведенные ОБСЕ совместно с ЮНОДК в Бишкеке (Кыргызстан), Астане (Казахстан), Душанбе (Таджикистан), Ереване (Армения), Баку (Азербайджан) и Тбилиси (Грузия),
4. отмечая, что лица, занимающиеся отмыванием денег, используют в своих целях различия в национальных системах, созданных для борьбы с отмыванием денег, и переводят свои финансовые средства в те юрисдикции, где действует неэффективное законодательство,
5. одобряя основополагающие принципы борьбы с отмыванием денег, выработанные Специальной группой по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), изложенные в документе "*40 рекомендаций*",
6. отмечая с удовлетворением существование таких законодательных инструментов, как "*Типовой законопроект по борьбе с отмыванием денег, противодействию легализации средств, добытых преступным путем, и пресечению финансирования террористической деятельности от 2003 г.*", разработанный Управлением ООН по наркотикам и преступности, "*Типовой закон, регулируемый нормами гражданского права и касающийся борьбы с отмыванием денег, конфискации средств, добытых преступным путем, и международного сотрудничества по вопросам, касающимся средств, добытых преступным путем*", разработанный ООН в 1999 г., и "*Типовой закон о запрещении деятельности по отмыванию денег*", утвержденный государствами - членами Содружества в 1996 г.,
7. отмечая, что Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК), определила в качестве одной из первоочередных задач борьбу с отмыванием денег и создала группу парламентариев для осуществления сотрудничества с ФАТФ, ЮНОДК и другими заинтересованными сторонами с целью вовлечения парламентариев в деятельность, направленную на разработку, в каждой стране, эффективных мер по борьбе с отмыванием денег и содействующую развитию необходимого международного сотрудничества,

8. признавая, что одиннадцатый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходивший 18-25 апреля 2005 года в Бангкоке, и принятая на нем Бангкокская декларация "Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" стали крупными событиями в контексте межправительственных усилий по борьбе с транснациональной организованной преступностью,
9. признавая настоятельную необходимость обеспечения надлежащего применения законов о борьбе с коррупцией компетентными структурами, деятельность которых тщательно контролируется независимыми органами, подотчетными соответствующим представительным парламентам,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. настоятельно рекомендует парламентам тех государств-участников, которые еще не сделали этого, принять законы о борьбе с отмыванием денег, базирующиеся на основополагающих принципах, изложенных в сорока рекомендациях ФАТФ, и соответствующие положениям *"Типового законопроекта по борьбе с отмыванием денег, противодействию легализации средств, добытых преступным путем, и пресечению финансирования террористической деятельности от 2003 г."*, разработанного Управлением ООН по наркотикам и преступности;
11. призывает государства - участники ОБСЕ к укреплению политики, мер и институтов в интересах национальных действий и международного сотрудничества в области предотвращения, расследования и уголовного преследования отмывания денег;
12. призывает парламенты государств-участников, принявших законы о борьбе с отмыванием денег, обеспечить быстрое введение в действие этих законов и принять меры с целью организации контроля за их применением со стороны парламентских органов с последующим обнародованием отчетов о применении вышеупомянутых законов;
13. призывает парламентариев участвовать в деятельности, направленной на борьбу с отмыванием денег, которую осуществляют парламентские ассоциации и такие международные организации, как ГОПБК;

14. рекомендует Генеральному комитету по экономике, науке, технике и окружающей среде совместно с ФАТФ и ГОПБК выявлять парламенты государств-участников, не принявшие адекватные законы о борьбе с отмыванием денег или не имеющие в своем распоряжении соответствующие инструменты для осуществления контроля за эффективным применением законодательства, касающегося борьбы с отмыванием денег, и ежегодно представлять на рассмотрение Парламентской ассамблеи соответствующие доклады.

РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

1. Вновь заявляя о том, что коррупция является одним из основных барьеров на пути к процветанию и устойчивому развитию государств-участников, подрывает их стабильность и безопасность и угрожает ценностям, которые являются общими для государств-членов ОБСЕ,
2. вновь заявляя о том, что коррупция является одним из основных барьеров, мешающих парламентам представлять интересы граждан государств-участников,
3. вновь заявляя о том, что коррупция существует во всех странах,
4. признавая, что в обществах, находящихся на этапе перехода от авторитарных режимов, проблема коррупции носит более острый и сложный характер, поскольку потребности, связанные с обеспечением верховенства закона, диктуют необходимость выполнения целого ряда задач в условиях, когда по-прежнему ощущается нехватка финансовых и иных средств,
5. признавая, что страны, пережившие конфликт, особо уязвимы по отношению к преступности и коррупции и нуждаются в более эффективной помощи со стороны всех компетентных организаций и структур международного сообщества в интересах восстановления, укрепления или поддержания законопорядка,
6. заявляя о готовности активизировать деятельность, направленную на выполнение существующих обязательств ОБСЕ, касающихся борьбы с коррупцией, которые нашли свое отражение в Хартии европейской безопасности, принятой на встрече на высшем уровне руководителей государств - членов ОБСЕ, прошедшей в 1999 г.в Стамбуле, а также в стратегическом документе ОБСЕ, касающемся экономического и экологического измерений, который был принят в Маастрихе в 2003 г.,
7. подтверждая взятое обязательство уделять первоочередное внимание искоренению всех форм коррупции,
8. напоминая, что для борьбы с коррупцией требуется, чтобы парламенты государств-участников приняли всеобъемлющую долгосрочную стратегию борьбы с коррупцией, включая законы о борьбе с коррупцией,
9. отмечая, что Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК) представляет собой сеть парламентариев, созданную с одной целью и ставящую во главу угла достижение конкретных результатов, в рамках которой парламентарии проводят работу в региональных и национальных филиалах, направленную на снижение уровня коррупции путем повышения эффективности деятельности парламентариев в процессе выполнения ими законодательных и контрольных функций, а также функций, связанных с вовлечением в эту деятельность общественности,

10. признавая важное значение работы, направленной на решение данной проблемы, которую проводят другие международные организации и, в частности, Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Совет Европы (СЕ), Организация экономического сотрудничества и развития (ЮНОДК) и Глобальная организация парламентариев по борьбе с коррупцией,
11. признавая тот факт, что Конвенция ООН о борьбе с коррупцией, принятая на Генеральной ассамблее ООН 31 октября 2003 г. в Нью-Йорке, является важным шагом в направлении развития международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией и создает возможности для объединения усилий на глобальном уровне с целью решения данной проблемы,
12. будучи убеждена в том, что скорейшее вступление в силу и последующее осуществление конвенций Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией занимают центральное место в усилиях по борьбе с коррупцией,
13. признавая, что одиннадцатый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходивший 18-25 апреля 2005 года в Бангкоке, и принятая на нем Бангкокская декларация "Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия" стали крупными событиями в контексте межправительственных усилий по борьбе с транснациональной организованной преступностью,
14. особо отмечая необходимость применения комплексного и систематического подхода к борьбе с коррупцией в контексте существующих механизмов и инструментов, поскольку коррупция может способствовать осуществлению другой преступной деятельности,
15. подтверждая, что основная роль парламентов в борьбе с коррупцией заключается в принятии законов о борьбе с коррупцией и обеспечении соблюдения антикоррупционных законов с помощью инструмента уполномочивания,
16. отмечая с удовлетворением меры, предпринятые участвующими законодательными органами с целью утверждения всеобъемлющей стратегии борьбы с коррупцией,
17. поддерживая усилия филиалов ОБСЕ, направленные на оказание содействия государствам-участникам в процессе реализации стратегий борьбы с коррупцией и, в частности, филиалов в Белграде (Сербия), Ереване (Армения) и Бишкеке (Кыргызстан) и учитывая при этом опыт, накопленный в рамках кампании по борьбе с коррупцией, проведенной ОБСЕ в 2000 г. в Боснии и Герцеговине,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. призывает парламентариев государств - членов ОБСЕ активизировать усилия, направленные на борьбу с коррупцией и искоренение условий, благоприятствующих коррупции;
19. призывает парламенты государств - членов ОБСЕ, еще не сделавшие этого, ратифицировать как можно скорее Конвенцию ООН о борьбе с коррупцией с целью обеспечения быстрого введения в действие этой Конвенции и ее выполнения в полном объеме;
20. призывает парламентариев государств-участников содействовать созданию прочной основы, обеспечивающей надлежащее государственное управление и целостность общества;
21. призывает парламенты государств-участников более эффективно использовать существующие международные инструменты и помогать друг другу в борьбе с коррупцией;
22. рекомендует парламентам государств-участников содействовать внедрению передовых методов борьбы с коррупцией, выявленных Управлением координатора экономических и экологических программ ОБСЕ;
23. призывает парламенты государств-участников утвердить четкие и сбалансированные законодательные процедуры для отказа от парламентской неприкосновенности и выступить в поддержку создания эффективных механизмов контроля за декларациями о доходах и имуществе, представляемыми парламентариями, министрами и государственными служащими;
24. рекомендует Генеральному комитету по экономике, науке, технике и экологии разработать совместно с другими парламентскими ассоциациями и Глобальной организацией парламентариев по борьбе с коррупцией программу, предусматривающую поддержку со стороны коллег, образовательные инициативы и меры по борьбе с коррупцией, включая подготовку документа, описывающего роль парламентариев в борьбе с коррупцией.

РЕЗОЛЮЦИЯ
БОРЬБА С ПРИЧАСТНОСТЬЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ МИРОТВОРЧЕСКИХ
СИЛ К ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ И СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И
НАДРУГАТЕЛЬСТВАМ

1. Ссылаясь на предыдущие резолюции Ассамблеи, в которых Ассамблея осудила торговлю людьми как нарушение прав человека и призвала государства-участники предотвращать акты торговли людьми, наказывать виновных и предоставлять защиту и помощь жертвам торговли людьми, и в частности на Эдинбургскую декларацию, в которой она просила государства-участники изучить взаимосвязь между международными миротворческими силами и торговлей людьми,
2. подчеркивая обязанность государств-участников обеспечивать, чтобы законы, принимаемые с целью защиты и поощрения прав жертв, не содержали никаких дискриминационных положений, касающихся пола, расы, цвета кожи, происхождения, языка, вероисповедания или других подобных критериев,
3. приветствуя неослабное внимание Совета министров к проблеме торговли людьми, нашедшее отражение в принятом в декабре 2004 года в Софии решении по проблеме торговли детьми, на основании которого ОБСЕ разработает руководящие принципы для государств-участников в целях обеспечения защиты жертв торговли детьми и оказания им помощи, которые отвечали бы наилучшим интересам ребенка,
4. будучи обеспокоена тем, что международные миротворческие контингенты, сопровождающие их гражданские фирмы-подрядчики, а также сотрудники международных организаций, включая ОБСЕ, могут способствовать росту спроса на такую торговлю ввиду того, что спрос на коммерческие сексуальные услуги порождает спрос на торговлю в целях сексуальной эксплуатации,
5. испытывая чувство негодования и отвращения в связи с актами сексуальной эксплуатации и надругательств, совершенными в отношении местного населения миротворческими силами Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго,
6. выражая признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Кофи Аннанду за публикацию в октябре 2003 года стратегического документа "Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств", в котором были установлены четкие принципы допустимого поведения персонала Организации Объединенных Наций,
7. отмечая важность стратегии Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми для миротворцев, изложенной в программном документе Департамента операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций "Торговля людьми и миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций", одобренном Генеральным секретарем Кофи Аннандом в июле 2004 года,

8. приветствуя "Всеобъемлющую стратегию предупреждения сексуальной эксплуатации и надругательств в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций в будущем", подготовленную Постоянным представителем Иордании при Организации Объединенных Наций принцем Зейдом Раад аль-Хусейном, одобренную Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Кофи Аннаном и представленную Генеральной Ассамблее 24 марта 2005 года,
9. отмечая с глубоким сожалением, что предложенное решение "Обеспечение того, чтобы международные силы и миссии способствовали предотвращению торговли людьми и борьбе с ней" не было одобрено на встрече Совета министров ОБСЕ в Софии, несмотря на содержащуюся в Эдинбургской декларации рекомендацию Парламентской ассамблеи о том, чтобы такое решение было принято,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. призывает те государства-участники, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;
11. призывает государства - участники ОБСЕ взять на себя обязательство по обеспечению того, чтобы военные и гражданские силы, развернутые за рубежом в рамках миротворческих или других аналогичных миссий и сопровождающие их гражданские фирмы-подрядчики, а также сотрудники международных организаций не участвовали в торговле людьми и не способствовали такой торговле, не эксплуатировали жертв торговли людьми и не участвовали в сексуальной эксплуатации местного населения и надругательствах над ним;
12. настоятельно призывает государства-участники оценить адекватность их национальных законов, постановлений и других соответствующих документов, таких, как руководящие принципы и кодексы поведения, в том числе применимые к вооруженным силам, для обеспечения того, чтобы те из них, которые касаются торговли людьми или сексуальной эксплуатации и надругательств, могли применяться по отношению к их гражданам, работающим в составе миротворческих миссий за рубежом или других аналогичных миссий;
13. призывает государства-участники, направившие контингенты в состав миссий, оказывать помощь, в соответствии с их национальными законами и постановлениями, соответствующим органам страны пребывания в их усилиях по борьбе с торговлей людьми;
14. настоятельно просит о том, чтобы государства-участники информировали свои военные и гражданские силы о стратегиях борьбы с торговлей людьми и проводили другую соответствующую разъяснительную работу;

15. призывает государства - участники ОБСЕ публично одобрить и активно применять руководящие указания Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами;
16. настоятельно призывает Совет министров принять на его встрече в Любляне решение, касающееся обязанности государств-участников обеспечить, чтобы военные и гражданские силы, развернутые за рубежом в рамках миротворческих или других аналогичных миссий и сопровождающие их гражданские фирмы-подрядчики, а также сотрудники международных организаций не участвовали в торговле людьми и не способствовали такой торговле, не эксплуатировали жертв торговли людьми и не участвовали в сексуальной эксплуатации местного населения и надругательствах над ним, в том числе посредством принятия и применения государствами-участниками соответствующих стратегий и кодексов поведения, организации разъяснительной работы и создания механизмов подотчетности для военнослужащих и сопровождающих их гражданских лиц.

**РЕЗОЛЮЦИЯ
НЕОБХОДИМОСТЬ УКРЕПЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ ДЛЯ ЧЛЕНОВ
МИССИЙ ОБСЕ**

1. Отмечая, что полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, как об этом заявлялось на Московском совещании третьей конференции по человеческому измерению СБСЕ в 1991 году,
2. отмечая, что в этом контексте государства-участники взяли на себя обязательство (40.7) "стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин и со всеми формами торговли женщинами и эксплуатации женской проституции, в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер",
3. отмечая, что проституция является нежелательным социальным явлением и препятствует текущему развитию в области обеспечения равенства мужчин и женщин и отмечая также, что у занимающихся проституцией женщин практически нет иной альтернативы, и что большинство из них не делают сознательного выбора в пользу занятия проституцией,
4. отмечая, что работающие на местах сотрудники по оказанию международной помощи и миротворцы, которые эксплуатируют проституток, подвергаются заслуженной критике и что злоупотребление вышестоящим положением подрывает доверие к гуманитарной деятельности и наносит ущерб жертвам, их семьям и общинам,
5. отмечая, что такое поведение по существу стало причиной роста торговли женщинами и детьми,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ

6. подчеркивает необходимость поддержания высочайших нравственных норм добросовестности, подотчетности и прозрачности в рамках всей деятельности ОБСЕ;
7. положительно оценивает Кодекс поведения для членов миссий ОБСЕ;
8. приветствует правило "нулевой терпимости" по отношению к сотрудникам ООН по оказанию помощи, покупающим сексуальными услуги;
9. подтверждает свою приверженность выполнению всех обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ;

10. рекомендует дополнить Кодекс поведения для членов миссий ОБСЕ положениями, запрещающими покупку сексуальных услуг. В данном контексте "сексуальные услуги" подразумевают не только "наличный расчет за покупку" сексуальных услуг проституток, посещение публичных домов и др., но и оказание "частной поддержки" в виде оплаты счетов, аренды, школьного обучения и т.д. в обмен на сексуальные услуги. Рекомендует также запретить посещение порнографических заведений, стриптиз-баров или подобных клубов, поскольку эти действия могут означать поддержку таких преступлений, как торговля людьми, и других форм преступной деятельности;
11. обращается с настоятельным призывом ко всем лицам, участвующим в деятельности ОБСЕ, соблюдать Кодекс поведения с поправками, внесенными в него в соответствии с вышеизложенной рекомендацией.

РЕЗОЛЮЦИЯ БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

1. С озабоченностью отмечая расширение торговли людьми как серьезной прибыльной и антигуманной формы организованной преступности,
2. напоминая резолюцию по вопросу о торговле людьми, принятую Парламентской ассамблеей ОБСЕ на ежегодной сессии в Эдинбурге в 2004 году, и учитывая принятие в июле 2003 года Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми,
3. выражая обеспокоенность по поводу того, что вопреки принимавшимся последние десять лет постоянным политическим усилиям, торговля людьми, в том числе детьми, по-прежнему является проблемой в регионе ОБСЕ,
4. будучи убеждена в том, что к борьбе с торговлей людьми следует подходить на основе улучшения условий жизни и труда потенциальных жертв,
5. будучи обеспокоена тем, что должное внимание не уделяется глубинным причинам торговли людьми, которые прежде всего следует искать в странах происхождения, и в частности таким причинам, как нищета и безработица, слабость социальных и экономических структур, нестабильность безопасности, насилие в отношении женщин и детей, а также дискриминация, особенно по признаку пола, расы или этнической принадлежности,
6. сознавая, что страны назначения также создают возможности для торговли людьми за счет постоянного спроса на сексуальную эксплуатацию, а также наличия дешевой и уязвимой для эксплуатации рабочей силы, не имеющей социальной защиты,
7. приветствуя Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми, направленную на борьбу с торговлей людьми во всех ее формах как на национальном, так и на международном уровнях и независимо от того, связана ли она с организованной преступностью, и направленную также на защиту жертв и обеспечение соблюдения ее положений участниками Конвенции с помощью независимых механизмов наблюдения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. призывает государства - участники ОБСЕ принять эффективные меры в странах происхождения по устранению причин торговли людьми, в частности путем:
 - налаживания тесного социально-экономического сотрудничества,
 - оказания помощи в области развития и расширения экономического сотрудничества,

- поощрения создания рабочих мест для женщин, особенно за счет формирования благоприятных условий для учреждения малых и средних предприятий, и
 - создания гарантий свободы ассоциаций для работодателей и наемных работников, а также свободы деятельности таких ассоциаций;
9. призывает государства - участники ОБСЕ к расширению возможностей для получения школьного и профессионально образования, а также к упрощению доступа на рынок труда для тех групп, которые уязвимы по отношению к торговле людьми (дети, женщины, этнические меньшинства);
 10. призывает государства - участники ОБСЕ, а также страны происхождения, страны транзита и страны назначения жертв торговли людьми заключать соглашения о сотрудничестве по юридическим вопросам и по линии полицейских органов, а также по гуманитарным аспектам этой проблемы;
 11. призывает государства - участники ОБСЕ принимать меры по оказанию надлежащей помощи жертвам торговли людьми и их семьям и обеспечению их соответствующей защиты;
 12. призывает государства - участники ОБСЕ содействовать повышению осведомленности общественности об этой проблеме с помощью информационных кампаний и привлечения внимания средств массовой информации к различным формам торговли людьми, поочередно освещая положение каждой группы, являющейся потенциальным объектом такой торговли;
 13. призывает государства - участники ОБСЕ подписать соответствующие основные соглашения МОТ, если они еще не сделали этого, а также осуществлять и применять их на национальном уровне с целью достижения минимального стандарта финансовой и социальной безопасности работающего населения;
 14. предлагает обеспечить регулярную оценку и отчетность в отношении хода осуществления минимальных стандартов МОТ в государствах - участниках ОБСЕ в целях развития международного сотрудничества в поддержку выполнения указанных минимальных стандартов и, как следствие, эффективной борьбы с торговлей людьми в основном регионе;
 15. призывает все государства - участники ОБСЕ подписать и скорейшим образом ратифицировать Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми.

РЕЗОЛЮЦИЯ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ
СТАНДАРТОВ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБСЕ И ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ
В ОБЛАСТИ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. вновь подтверждая положения Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (1990 год), включая обязательства государств-участников относительно проведения демократических выборов,
2. отмечая, что эти обязательства были дополнены соответствующими положениями Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне (1996 год) и Декларацией Стамбульской встречи на высшем уровне (1999 год), а также Декларацией и Хартией европейской безопасности, принятыми на Стамбульской встрече на высшем уровне (1999 год),
3. вновь подтверждая решимость выполнять эти обязательства,
4. отмечая важность наблюдения за выборами по линии Парламентской ассамблеи ОБСЕ,
5. отмечая экспертный потенциал Парламентской ассамблеи и БДИПЧ ОБСЕ в области оказания государствам-участникам помощи в выполнении обязательств и стандартов, относящихся к выборам,
6. приветствуя продолжающееся эффективное сотрудничество между Парламентской ассамблеей и БДИПЧ ОБСЕ в области наблюдения за выборами,
7. напоминая о решении № 7, принятом на десятой встрече Совета министров ОБСЕ в Порту (2002 год) и решении № 5/03 СМВД ОБСЕ в Маастрихте (2003 год),
8. отмечая, что различные избирательные системы и законы в регионе ОБСЕ должны соответствовать принятым в рамках ОБСЕ обязательствам государств-участников ОБСЕ в области выборов,
9. признавая необходимость доверия электората ко всему избирательному процессу в целом, транспарентности избирательных процедур и подотчетности органов, занимающихся проведением выборов,

10. приветствуя подготовленные БДИПЧ документы "Международные нормы и обязательства: практическое руководство по передовой практике проведения демократических выборов", "Существующие обязательства относительно демократических выборов в государствах - участниках ОБСЕ: доклад о ходе работы" и дискуссионный документ "Принципы проведения демократических выборов и существующие обязательства в ОБСЕ в области демократических выборов",
11. учитывая выводы, сделанные в ходе Дополнительного совещания ОБСЕ по человеческому измерению "Избирательные стандарты и обязательства" (15-16 июля 2004 года) и Дополнительного совещания ОБСЕ по избирательным технологиям и процедурам (21-22 апреля 2005 года),
12. признавая необходимость проведения государствами-участниками всестороннего анализа их электоральной практики на предмет соответствия международным избирательным стандартам и существующим обязательствам ОБСЕ,
13. признавая повышение эффективности и высокий международный авторитет ОБСЕ в области подготовки кадров по вопросам выборов и наблюдения за выборами,
14. подчеркивая, что миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами должны строго придерживаться принципов ОБСЕ и стандартов передового опыта проведения демократических выборов при вынесении суждения о соответствии хода избирательной кампании обязательствам государств-участников,
15. памятуя о том, что миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами, придерживающиеся принципов объективности и беспристрастности, которые добровольно признаются всеми государствами-участниками, играют важную роль в наблюдении за свободными и справедливыми выборами в ОБСЕ,
16. признавая преимущества методологии деятельности миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами с учетом принципов деятельности Организации Объединенных Наций и опыта других международных организаций и структур, осуществляющих мониторинг избирательных процессов в государствах - участниках ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. с обеспокоенностью отмечая мнение директора БДИПЧ о том, что "самой насущной проблемой, связанной с выборами, ... является выполнение обязательств ОБСЕ" и что "сегодня в регионе ОБСЕ сложилось поистине чрезвычайное положение в области выборов",
18. отмечая также заявление директора БДИПЧ о том, что "организация и проведение демократических выборов могут быть обеспечены при наличии подлинной политической воли",

19. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ к строгому соблюдению всех положений Документа Копенгагенского совещания по человеческому измерению ОБСЕ (1990 год) и всех других обязательств относительно проведения демократических выборов, взятых добровольно в хельсинкском Заключительном акте и в последующий период;
20. предлагает государствам - участникам ОБСЕ при рассмотрении необходимости выработки дополнительных обязательств в области демократических выборов, конкретизирующих и обогащающих существующие обязательства, исходить из важного значения всех существующих обязательств;
21. призывает государства-участники выполнять существующие обязательства и рекомендации ОБСЕ в отношении проведения демократических, свободных и справедливых выборов;
22. рекомендует БДИПЧ и Парламентской ассамблее ОБСЕ, совместно с другими международными организациями и структурами, осуществляющими наблюдение за выборами в государствах - участниках ОБСЕ, рассмотреть пути повышения эффективности своего содействия государствам-участникам по их просьбе в выполнении избирательных стандартов и обязательств, а также рекомендаций миссий по наблюдению за выборами;
23. рекомендует Парламентской ассамблее ОБСЕ предусмотреть в рамках миссий по наблюдению за выборами, организуемых в сотрудничестве с БДИПЧ, направление уже в предвыборный период краткосрочных миссий, позволяющих парламентариям получить ясное представление о ходе избирательной кампании и своевременно оценить возможные нарушения. При этом небольшие парламентские делегации будут иметь возможность усиливать давление на контролируемые структуры;
24. рекомендует БДИПЧ и Парламентской ассамблее ОБСЕ совместно с другими международными организациями и структурами, которые осуществляют наблюдение за выборами в государствах - участниках ОБСЕ, разработать стандарты ОБСЕ по наблюдению за выборами в качестве руководящих принципов деятельности миссий по наблюдению за выборами, поскольку ОБСЕ выполняет роль посредника и признанного эксперта по таким вопросам в государствах-участниках;
25. призывает государства - участники ОБСЕ укрепить кадровый состав миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами посредством командирования в ответ на соответствующую вербальную ноту БДИПЧ квалифицированных сотрудников для обеспечения наблюдения на долгосрочной и краткосрочной основе, в случае необходимости за счет использования средств добровольного фонда БДИПЧ для диверсификации деятельности миссий по наблюдению за выборами, существующего с 2001 года;
26. поддерживает предложение Действующего председательства о создании организационного механизма для решения всего комплекса вопросов, касающихся обязательств ОБСЕ в области выборов и наблюдения за ними;

27. рекомендует государствам - участникам ОБСЕ продолжить создание реестра экспертов БДИПЧ, услуги которых в области организации выборов, наблюдения за выборами и разработки правовых документов могут быть периодически востребованы, и содействовать включению в него соответствующих специалистов.

РЕЗОЛЮЦИЯ
ФИНАНСИРОВАНИЕ БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И
ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

1. Вновь подтверждая, что уважение к правам человека, основным свободам, демократии и господству права находится в центре комплексной концепции безопасности ОБСЕ,
2. ссылаясь на *Хельсинкский документ* 1992 года, на основании которого Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) было поручено оказывать государствам - участникам ОБСЕ помощь, с тем чтобы "обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод, действовать на основе законности, проводить в жизнь принципы демократии и в этой связи создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать принципы терпимого отношения в масштабах всего общества",
3. вновь подтверждая обязательство ОБСЕ сделать обеспечение демократии и прав человека приоритетной задачей этой организации;
4. особо отмечая важность обеспечения надлежащего финансирования Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), с тем чтобы оно могло выполнять свои задачи в рамках ОБСЕ, надлежащего укомплектования кадров и финансирования его подразделений и программ, с тем чтобы они имели все возможности для выполнения своих обязанностей,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

5. рекомендует БДИПЧ предать гласности данные о текущем финансировании и кадровых ресурсах своих подразделений и программ с указанием любых имеющихся недостатков;
6. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ произвести оценку бюджета и финансовых средств, выделяемых БДИПЧ, а также его потребности в людских ресурсах;
7. настоятельно призывает ОБСЕ выделить финансовые средства, необходимые Бюро по демократическим институтам и правам человека, с тем чтобы помочь ему в выполнении своих задач и обязанностей.