



AS (11) D R

БЕЛГРАДСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

ДВАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ

БЕЛГРАД, 6-10 ИЮЛЯ 2011 ГОДА

ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств-участников ОБСЕ, 6 – 10 июля 2011 года собрались в Белграде на ежегодную сессию в качестве парламентского измерения ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, в частности повышения эффективности и действенности ОБСЕ: новый старт после Астанинского саммита, а также для ознакомления с нашими мнениями министров государств-участников ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем ее вниманию данную декларацию и рекомендации.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДЕЙСТВЕННОСТИ ОБСЕ: НОВЫЙ СТАРТ ПОСЛЕ АСТАНИНСКОГО САММИТА

ГЛАВА I

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Ссылаясь на прошлые резолюции ПА ОБСЕ о реформе ОБСЕ, укреплении сотрудничества между ОБСЕ и ПА ОБСЕ и будущей направленности ОБСЕ, а также на доклад о коллоквиуме ПА ОБСЕ 2005 года,
2. приветствуя принятие Астанинской юбилейной декларации, в частности решение глав государств и правительств вновь заявить о своей приверженности видению свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока и вновь подтвердить актуальность принципов, на которых основана ОБСЕ, и нашу приверженность им,
3. руководствуясь общей целью повысить роль ОБСЕ в качестве форума для политического диалога на равноправной основе и процессов принятия решений на основе консенсуса по ключевым вопросам безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ, имея при этом в виду, что ОБСЕ необходимо преобразовать в полномасштабную международную организацию,
4. выражая сожаление, что Астанинскому саммиту не удалось принять план действий, включающий руководящие принципы для продолжения осуществления, которые служили бы для ОБСЕ более четким руководством в ее будущей деятельности,

5. приветствуя решение Председательства Литвы продолжить консультации по вопросу об укреплении правовых рамок ОБСЕ и обсудить возможность разработки учредительного документа,
6. выражая серьезную озабоченность отсутствием консенсуса по ряду политических вопросов в рамках ОБСЕ, которое привело к закрытию Миссии ОБСЕ в Грузии и Офиса ОБСЕ в Минске,
7. будучи глубоко обеспокоена отсутствием прогресса в урегулировании затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ,
8. сознавая, что изменения в обстановке в области безопасности в последние годы наряду с неодинаковыми темпами интеграции, экономического роста и демократического развития, а также положение с продовольственной безопасностью привели к появлению новых проблем в достижении всеобъемлющей безопасности, которые должна решать ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает ОБСЕ продолжать свои неофициальные дискуссии, начатые в рамках так называемого *Корфуского процесса* во всех трех измерениях под непосредственным руководством Председательства при соответствующем содействии Парламентской ассамблеи, с целью определения будущей стратегии ОБСЕ в рамках ее концепции всеобъемлющей безопасности, принимая также во внимание последствия глобального экономического кризиса и самого последнего кризиса в некоторых странах Средиземноморья;
10. настоятельно призывает Председательство ОБСЕ разработать конкретный план действий с реальными предложениями относительно будущих мер, который должен быть рассмотрен на следующей встрече Совета министров в Вильнюсе; в этой связи призывает Председательство ОБСЕ осуществить мониторинг и оценить выполнение решения 19/06 совещания Совета министров ОБСЕ в Брюсселе и провести обзор этого и других решений, касающихся вопроса повышения эффективности ОБСЕ, и принять соответствующие меры;
11. предлагает ОБСЕ более активно делиться, по запросу, своими ценностями и опытом за пределами региона ОБСЕ, в частности с Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и соседними регионами, укрепляя при этом стратегическое сотрудничество с ЕС, ООН, НАТО, Советом Европы, Организацией договора о коллективной безопасности и другими соответствующими международными и региональными организациями;
12. приветствует проводимую работу по укреплению военно-политического измерения безопасности ОБСЕ путем обновления Венского документа 1999 года и призывает более строго руководствоваться Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности, а также активизировать усилия с целью

начать переговоры об усилении и модернизации контроля над обычными вооружениями в Европе;

13. приветствует недавний арест службами безопасности Сербии Ратко Младича, который был доставлен в Гаагу в связи с давними обвинениями в геноциде, преступлениях против человечности и военных преступлениях, вынесенными Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии, и выражает признательность тем, кто на протяжении ряда лет добивался привлечения Младича к ответственности с целью отдать должное его жертвам, оставшимся в живых, содействовать региональной стабильности и примирению, улучшить перспективы европейской интеграции и поддержать дополнительные усилия по привлечению к ответственности тех, кто виновен в жестокостях, совершенных во время конфликтов на Западных Балканах;
14. выражает сожаление по поводу недавнего повышения напряженности вокруг Нагорного Карабаха и настоятельно призывает предпринять в рамках ОБСЕ более активные политические усилия для урегулирования нерешенных конфликтов в Нагорном Карабахе, а также в Молдове и Грузии;
15. призывает Постоянный совет ОБСЕ обеспечить Центр по предотвращению конфликтов более совершенными средствами, чтобы механизм быстрого реагирования Организации мог отвечать своему мандату в ситуациях, аналогичных кризису в Кыргызстане 2010 года;
16. выражает сожаление по поводу отсутствия консенсуса, которое привело к закрытию Миссии ОБСЕ в Грузии и Офиса ОБСЕ в Минске, и призывает Председательство продолжать работу по выработке обоснованного решения для восстановления их присутствия, с тем чтобы ОБСЕ сохраняла свое влияние в тех местах, где это наиболее необходимо;
17. признает проблему продовольственной самообеспеченности и безопасности как новый и серьезный вызов в нескольких государствах-участниках ОБСЕ и в этой связи призывает ОБСЕ рассмотреть вопрос о включении данного пункта в свою повестку дня в целях уменьшения политической нестабильности, радикализации конфликта и неприемлемого неравенства;
18. просит парламенты государств-участников ОБСЕ взять на себя обязательство ограничить рост цен на сельскохозяйственную продукцию с помощью необходимых мер для увеличения поставок продовольственных товаров в рамках региона ОБСЕ и за его пределами, включая законодательные меры, призванные повысить уровень жизни в сельских районах и стимулировать более сбалансированное использование земель в целях удовлетворения как продовольственных, так и энергетических потребностей;
19. предлагает государствам-участникам серьезно рассмотреть вопрос о новых вызовах, возникающих в результате таких транснациональных угроз, как

незаконная миграция, деградация окружающей среды, нехватка продовольствия и другие политические проблемы в соседних регионах, которые могут потребовать совместных действий;

20. настоятельно призывает ОБСЕ провести необходимую структурную реформу с целью содействия преодолению тупиковых ситуаций по политическим вопросам, а также по вопросам, касающимся персонала и администрации. В этой связи:
- a) повторяет свой призыв к укреплению и приданию политического характера роли Генерального секретаря ОБСЕ, с тем чтобы иметь представителя, который во взаимодействии с Действующим председателем мог бы выступать с политическими декларациями и соответствующими заявлениями в случае невыполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, что в то же время повысило бы влияние и общественный авторитет Организации;
 - b) вновь заявляет о своей рекомендации изменить правило консенсуса в отношении принятия решений, по крайней мере, решений, касающихся вопросов персонала, а также бюджетных и административных вопросов;
 - c) предлагает рассмотреть вопрос о выработке единых правил назначения на руководящие должности в ОБСЕ;
 - d) вновь подчеркивает важность наличия бюджета, который своевременно принимается каждый год, и предлагает ОБСЕ разработать многолетний финансовый план для реализации более долгосрочных стратегий, который бы предусматривал и поощрял содействие новых председательствующих стран;
 - e) предлагает Генеральному секретарю нанять независимых профессиональных внешних ревизоров и предоставлять ПА ОБСЕ аудиторские доклады и рекомендации;
 - f) повторяет свой призыв к ОБСЕ усовершенствовать ее механизмы укомплектования персоналом путем отказа от ограничений на продолжительность службы с фиксированным сроком и сокращения использования прикомандированного персонала в структурах на местах;
 - g) вновь призывает рассмотреть предложение о проведении, на специальной основе, более открытых для прессы и общественности заседаний Постоянного совета, нежели это предусмотрено действующими «Правилами процедуры» ОБСЕ;
 - h) призывает посвятить специальную дискуссию в рамках зимнего заседания ПА ОБСЕ 2012 года вопросу дальнейшего повышения эффективности ОБСЕ и просит Председательство ОБСЕ и Генерального секретаря ОБСЕ принять активное участие в этой дискуссии;

- i) повторяет свой призыв к Постоянному совету ОБСЕ о включении рекомендаций ПА ОБСЕ – в том числе рекомендаций, содержащихся в докладе о коллоквиуме 2005 года – в свою повестку дня для обсуждения с целью обеспечения более эффективного сотрудничества с Ассамблеей.

ГЛАВА II

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

21. Активно поддерживая принятую ОБСЕ концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, охватывающей военно-политическое, человеческое, экономическое и экологическое измерения,
22. подчеркивая доказанную историей взаимосвязь между экономическими трудностями и политическим экстремизмом, ксенофобией, нестабильностью и даже международными потрясениями,
23. признавая, что последствия экономического кризиса оказали непропорциональное воздействие на самых незащищенных членов общества, включая женщин, молодежь, лиц, относящихся к национальным меньшинствам, и мигрантов,
24. отмечая, что оперативные меры правительств в ответ на чрезвычайные события (мировой финансовый кризис, природные стихийные бедствия, а также гражданские и военные конфликты в ряде стран) ослабляют эффективность парламентского надзора, и, будучи убеждена, что это требует дополнительных усилий национальных парламентов в оказании содействия правительствам в их оперативных мерах,
25. приветствуя ту роль, которую ОБСЕ может играть в оказании содействия обеспечению экономического развития и сотрудничества, экологической безопасности и противодействию экологическим угрозам, включая взаимодополняющие действия с Организацией Объединенных Наций по минимизации последствий изменения климата,
26. понимая, что ключевым стимулом миграции является состояние полной уязвимости и отсутствие перспектив в странах происхождения, то есть проблемы, которые на рубеже столетий не были решены, а зачастую еще больше усугублялись, и что к ним присоединились дополнительные беды, вызванные гражданскими конфликтами в соседних с регионом ОБСЕ странах,
27. отмечая, что аргументы и предложения, изложенные в резолюции «Миграция как постоянный вызов ОБСЕ» (Ословская декларация Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2010 года), за последний год стали еще более актуальны и что регулирование миграционных вопросов, включая вопросы незаконной миграции, абсолютно необходимо для предотвращения непредвиденных ситуаций, наносящих ущерб как самим мигрантам, так и в широком смысле в странах происхождения и странах назначения,

28. вновь подтверждая обязательства государств-участников ОБСЕ по сотрудничеству в выработке и внедрении механизмов миграции, включая незаконную миграцию, соответствующих всеобщим правам человека,
29. приветствуя заявление стран Группы 8, сделанное в мае 2011 года в Довиле, в котором была одобрена Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях и которое содержало призыв к повышению транспарентности доходов в добывающих отраслях как к одному из способов сокращения бедности и обеспечения энергетической безопасности,
30. вновь подтверждая Астанинскую декларацию 2008 года и Ословскую декларацию 2010 года и содержащиеся в них резолюции по киберпреступности и кибербезопасности, в которых признается, что кибератаки являются серьезным вызовом для правительств и что их последствия для работы важнейших объектов государственной и коммерческой инфраструктуры по своему характеру приравнены к последствиям обычного акта агрессии,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

31. рекомендует, чтобы ОБСЕ предложила себя государствам-участникам в качестве лидирующей международной организации не только в деле развития демократизации, свободных выборов и уважения прав человека, но и в вопросах предупреждения напряженности в сфере энергобезопасности в регионе ОБСЕ;
32. призывает правительства рассматривать экономическое и экологическое направления деятельности ОБСЕ на фоне последствий мирового финансового кризиса и учащающихся природных катаклизмов как одно из наиболее перспективных с точки зрения долгосрочных интересов государств-участников;
33. предлагает государствам-участникам активизировать процессы создания в регионе ОБСЕ открытых интегрированных рынков, функционирующих на основе совместных или унифицированных правил, которые могли бы еще более усилить экономическое сотрудничество и интеграцию в регионе ОБСЕ;
34. призывает осуществлять инвестиции в экологически безопасные отрасли и разработку энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии, а также наполнять инициативы по посткризисному восстановлению экономики новыми экологически рациональными методами хозяйственной деятельности в интересах сдерживания изменений климата;
35. отмечает в контексте глобального энергетического диалога потребность в укреплении сотрудничества и установлении баланса интересов не только энергопроизводителей и потребителей, но и транзитных стран, обеспечивающих безопасную доставку;

36. подчеркивает важность защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений и планирования энергетической инфраструктуры в регионе ОБСЕ с учетом экологических угроз и ядерной безопасности в таких уязвимых районах, как сейсмологически активные, подверженные землетрясениям зоны, а также интересов стран-соседей и других государств;
37. призывает международное сообщество принять участие в процессе завершения строительства нового «саркофага» для Чернобыльской атомной станции, как это было запланировано ранее, и продолжить оказание поддержки деятельности, направленной на реабилитацию районов, пострадавших от чернобыльской катастрофы, а также призывает государства-участники к подготовке скоординированных действий на случай новых ядерных инцидентов на атомных электростанциях в регионе ОБСЕ или вблизи региона;
38. настоятельно рекомендует правительствам государств-участников ОБСЕ приступить к разработке предложений по созданию глобальной системы предупреждения и преодоления последствий природных катастроф, которая включала бы в себя комплекс мероприятий, изложенных в Брюссельской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2006 года;
39. призывает государства-члены Совета Европы и, в случае заинтересованности и наличия приглашения со стороны Совета Европы, другие государства-участники ОБСЕ подписать и ратифицировать три конвенции: Европейскую конвенцию о гражданстве, Конвенцию об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне и Европейскую конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов, а также подписать и ратифицировать Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, принятый Организацией Объединенных Наций в 2000 году, с целью борьбы с незаконной миграцией;
40. призывает к подписанию двусторонних или региональных соглашений между странами происхождения и принимающими странами, в которых, среди прочего, предусмотреть, с одной стороны, доступ к сберегательным счетам для поощрения капиталовложений, безопасный перевод денежных средств мигрантов на родину, с другой – обязательство сотрудничества с диаспорами и соблюдение международных норм трудоустройства за рубежом;
41. призывает международное сообщество к расширению сотрудничества и обмена информацией в области кибербезопасности, к согласованию конкретных мер по противодействию киберугрозе и созданию по возможности универсальных правил поведения в киберпространстве;
42. подчеркивает потребность в оценке эффективности действующих норм в целях изыскания общих ответов на стремительное развитие новых информационных технологий и увеличения угрозы киберпреступности на основе стандартов и ценностей ОБСЕ;

43. приветствует оказание международными организациями и институтами, обладающими соответствующим опытом и ресурсами, консультационной, финансовой и иной помощи для поддержки усилий государств-участников по сокращению масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития в регионе ОБСЕ.

ГЛАВА III

ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

44. Напоминая, что с 1975 года, с Хельсинкского заключительного акта, ОБСЕ считала, что уважение прав человека и основных свобод является одним из принципов, который должен регулировать отношения между государствами,
45. полностью осознавая тот факт, что в некоторых частях региона ОБСЕ все еще регулярно нарушаются права человека и основные свободы,
46. отмечая, что в 1990-е годы ОБСЕ задействовала ряд инструментов для наблюдения за выполнением обязательств, принятых государствами-участниками в области прав человека и демократии (человеческое измерение),
47. напоминая, в числе вышеупомянутых инструментов, о московском механизме, учрежденном на Московском совещании Конференции по человеческому измерению в 1991 году и берлинском механизме, принятом в июне 1991 года по случаю Берлинской встречи Совета министров иностранных дел СБСЕ,
48. подчеркивая, что способность ОБСЕ принимать также меры по защите прав человека, демократии и верховенства права получила дальнейшее развитие с принятием Пражского документа о дальнейшем развитии институтов и структур СБСЕ (30–31 января 1992 года), предусматривающего так называемую процедуру "консенсус минус один", на основе которой Совет или Комитет старших должностных лиц может, при необходимости, предпринимать надлежащие меры даже без согласия соответствующего государства в случаях явного, грубого и неисправленного нарушения обязательств в рамках ОБСЕ,
49. напоминая, что при устранении стоящих перед Организацией новых угроз должны приниматься во внимание все процедуры и механизмы, разработанные ОБСЕ в 1990-е годы в отношении человеческого измерения,
50. принимая во внимание недавние народные восстания в арабском мире, во время которых население соответствующих стран высказалось в поддержку своего права на свободное выражение мнений и на участие в процессах принятия решений своими правительствами,
51. принимая к сведению также, что с учетом глубоких изменений в политической обстановке в регионе ОБСЕ после 1990-х годов существует необходимость вновь активизировать ее международную роль в предотвращении и разрешении конфликтов, с тем чтобы противостоять этим новым вызовам, в отношении которых – как, например, в случае Ливии – центральную роль играет НАТО,

52. напоминая, что на встрече Совета министров в Копенгагене в 1997 году ОБСЕ впервые сформулировала предложение о налаживании более тесных отношений между организациями, занимающимися вопросами безопасности, такими, как НАТО, и что с принятием в ноябре 1999 года в Стамбуле Хартии европейской безопасности была подтверждена абсолютная необходимость развивать сотрудничество между международными организациями в рамках их соответствующих областей компетенции и согласно положениям главы VIII Устава Организации Объединенных Наций,
53. принимая во внимание, что ежегодные совещания по рассмотрению выполнения, посвященные человеческому измерению, не служат достаточным механизмом для эффективной проверки выполнения государствами-участниками их обязательств в области прав человека,
54. подчеркивая важность парламентского контроля за действиями правительств и эффективной информации о них в рамках ОБСЕ, с тем чтобы иметь возможность способствовать повышению транспарентности и уважения обязательств, принятых на себя Организацией,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

55. призывает все государства-участники ОБСЕ полностью выполнять обязательства, принятые ими в области прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона;
56. подчеркивает, что ОБСЕ и ее Парламентская ассамблея должны продолжать работу по продвижению демократических ценностей в соответствии с обязательствами, принятыми государствами – участниками ОБСЕ;
57. вновь подтверждает важное значение свободных и справедливых выборов для обеспечения и упрочения верховенства закона, а также соблюдения прав человека и основных свобод во всех государствах-участниках ОБСЕ;
58. призывает все государства-участники ОБСЕ соблюдать существующие процедуры, в том числе, только когда это необходимо, процедуру «консенсус минус один», в соответствии с положениями Пражского документа о дальнейшем развитии институтов и структур ОБСЕ (30 и 31 января 1992 года) в случаях явных, грубых и неустраненных нарушений обязательств, принятых в рамках ОБСЕ;
59. выражает уверенность в том, что недавние демократические революции в Северной Африке и на Ближнем Востоке имеют большое значение для стран региона ОБСЕ, поскольку они могут вдохновлять народы этих стран на поиски более высокого уровня демократии, верховенства закона и прав человека, а также в том, что Организация и все ее государства-участники, соответственно, должны активизировать свои усилия по обеспечению законных и демократических форм

правления не только в регионах Северной Африки и Ближнего Востока, но и в своих собственных странах;

60. призывает Совет Министров ОБСЕ рассмотреть вопрос о создании миссий быстрого реагирования, способных содействовать координации мер по реагированию на международные кризисы, такие, как массовые миграционные потоки;
61. настоятельно призывает Совет министров ОБСЕ утвердить долгосрочные, по крайней мере, трехлетние, мандаты для миссий ОБСЕ на местах;
62. призывает Бюро по демократическим институтам и правам человека проанализировать электоральное законодательство и практику государств-участников ОБСЕ с целью выявления наилучшей практики и определения критериев объективного наблюдения за выборами и их оценки;
63. настоятельно призывает далее Совет министров ОБСЕ обеспечить получение миссиями ОБСЕ на местах действительных мандатов, включающих деятельность во всех сферах, в том числе в области прав человека и человеческого измерения;
64. призывает Генерального секретаря ОБСЕ выделить более значительные ресурсы миссиям ОБСЕ на местах, которые представляют собой одно из наиболее важных достояний Организации;
65. рекомендует государствам-участникам с помощью парламентариев ОБСЕ рассмотреть вопрос о принятии решений для обновления и гарантирования использования московского механизма, как в случае недавнего запроса со стороны 14 государств-участников в отношении положения в Беларуси, с целью обеспечения действенного рассмотрения серьезных нарушений прав человека;
66. заявляет о готовности парламентариев ОБСЕ содействовать политическим инициативам, таким, как направление миссий по установлению фактов для рассмотрения гуманитарных вопросов;
67. призывает к расширению двусторонних и региональных контактов с парламентами стран Центральной Азии, в частности с парламентом Кыргызстана, в рамках полевого присутствия ОБСЕ;
68. просит Постоянный совет ОБСЕ организовать каждые две недели встречи для рассмотрения вопросов, касающихся прав человека, с проведением этих встреч таким образом, чтобы они были открытыми для общественности и средств массовой информации и в них участвовали представители гражданского общества, а также осуществлять постоянный мониторинг выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения;

69. призывает Постоянный совет ОБСЕ уделять особое внимание нарушению обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения, регулярно рассматривать вопросы прав человека и отстаивать открытое и свободное участие неправительственных организаций, в соответствии с обязательствами ОБСЕ, в мероприятиях ОБСЕ в области человеческого измерения в целях содействия текущему обзору выполнения обязательств.