

Crise Humanitaire en Syrie

Un Rapport Spécial sur l'Impact des Réfugiés
Syriens en Turquie et dans la Région de l'OSCE



**Secrétariat International
de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE**

www.oscepa.org

APOSce
ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE
Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe

Crise Humanitaire en Syrie

Rapport Spécial sur l'Impact des Réfugiés Syriens en Turquie et dans la Région de l'OSCE

20 Novembre 2012

Auteurs

Assistants de recherche du Secrétariat International

Sarah Robin
Wesli Turner
Alejandro Marx
Matteo De Donà

Édité par Nathaniel Parry, Neil H. Simon

Photo de couverture avec l'aimable autorisation et le droit d'auteur du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés.

Traduction libre

Ce rapport est un document du Secrétariat International de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE. Il représente les points de vue des auteurs et des sources d'experts qui sont cités. Ce rapport ne peut être reproduit, dans son ensemble ou en partie, sans l'autorisation officielle du Secrétariat International de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE.

Spencer Oliver, Secrétaire Général



Secrétariat International de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE
Tordenskjoldsgade 1, 1055 Copenhague K, Danemark
Tel : +45 33 37 80 40 / osce@oscepa.dk / www.oscepa.org

Table des matières

Introduction	2
1. Relations entre la Turquie et la Syrie.....	4
2. Données générales sur les réfugiés	6
3. Réponse humanitaire.....	9
4. Turquie.....	10
5. Impact sur les États partenaires en Méditerranée	12
5.1 Jordanie.....	12
5.2 Égypte.....	15
5.3 Israël	15
5.4 Afrique du Nord.....	15
6. Impact en Europe	16
7. Impact dans les autres États participants	22
7.1 Albanie.....	22
7.2 Arménie	23
7.3 Bosnie-Herzégovine	23
7.4 Canada	24
7.5 Ancienne République yougoslave de Macédoine.....	24
7.6 Géorgie	24
7.7 Monténégro.....	25
7.8 Fédération de Russie.....	25
7.9 Serbie	25
7.10 Suisse.....	26
7.11 Ukraine	26
7.12 États-Unis	27
8. Recommandations de politiques.....	28
Annexes.....	30
1.1 Population réfugiée à la date du 18 Octobre 2012	30
1.2 Nombre de demandes d'asile par des Syriens	31

Introduction

Le conflit interne en Syrie, dont la situation est au bord de la guerre civile, débuta le 15 mars 2011, lorsque des habitants de Daraa descendirent dans la rue pour protester contre l'arrestation et la torture d'étudiants ayant dessinés des graffitis contre le Gouvernement.¹ Celui-ci répondit avec la force, causant la mort de quatre manifestants.² Les manifestations se sont rapidement étendues à tout le pays, entraînant ce que beaucoup ont appelé un soulèvement populaire.³

La composition ethnique de la Syrie est assez diverse, s'ajoutant ainsi à la complexité du conflit. Parmi les 22 millions d'habitants, 74 pourcent de la population s'identifie comme Sunnite, alors que le Président al-Assad et une grande partie de l'élite de la nation, en particulier l'armée, s'identifient comme Alaouite.⁴ Les Alaouites sont un groupe religieux minoritaire de l'islam chiite, dont on estime qu'il représente 11 pourcent de la population totale.⁵ Les autres groupes minoritaires sont: les Chrétiens (10 pourcent), les Kurdes (10 pourcent), les Palestiniens (2,3 pourcent) et les Arméniens (1,7 pourcent).⁶



Manifestation à Idlib, Syrie. Crédits photo : Syria Freedom

Après un an de combats incessants, les tentatives de résolution pacifique du conflit ont échoué. En février 2012, Kofi Annan, ancien Secrétaire Général des Nations Unies, a été nommé par le Secrétaire Général des Nations Unies Ban Ki-moon et le Secrétaire Général de la Ligue des États arabes Nabil Elaraby comme Envoyé spécial conjoint pour la crise syrienne.⁷ Annan a négocié un plan de paix en six points avec le Président Bashar al-Assad en avril. Ce plan prévoyait la coopération avec l'Envoyé de l'ONU, un cessez-le-feu et un retrait militaire des zones urbaines, une aide humanitaire rapide, la libération des personnes détenues arbitrairement, la liberté de mouvements à travers le pays et le respect de la liberté d'association et de manifestation pacifique.⁸

¹ New York Times, "Syria – Recent Development", 6 Novembre 2012", <http://topics.nytimes.com/top/news/international/countriesandterritories/syria/index.html> (consultée le 7 Novembre 2012)

² BBC World, "Syria: The Origins of the Uprising", 8 Juin 2012, <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-17344858> (consultée le 7 Novembre 2012)

³ Ibid.

⁴ Syria Demographics Profile 2012, http://www.indexmundi.com/syria/demographics_profile.html (consultée le 7 Novembre 2012).

⁵ UNHCR, "World Directory of Minorities and Indigenous Peoples- Syria: Overview", Octobre 2011 <http://www.unhcr.org/refworld/country,,,COUNTRYPROF,SYR,,4954ce5ac,0.html>, (consultée le 7 Novembre 2012)

⁶ Ibid.

⁷ United Nations Secretary General SG/SM/14124, 23 Février 2012, <http://www.un.org/News/Press/docs//2012/sgsm14124.doc.htm>, (consultée le 7 Novembre 2012).

⁸ Reuters "Text of Annan's six-point peace plan for Syria", 4 Avril 2012 <http://www.reuters.com/article/2012/04/04/us-syria-ceasefire-idUSBRE8330HJ20120404> (consultée le 7 Novembre 2012)

Pendant quelques jours en avril, le cessez-le-feu entraîna une diminution de la violence mais ce ne fût que de courte durée.⁹ Dans l'incapacité de faire cesser la violence en Syrie, Annan démissionna de son poste d'Envoyé spécial conjoint des Nations Unies et de la Ligue des États arabes au mois d'août. A la mi-août 2012, les attaques aériennes du Gouvernement syrien augmentèrent, provoquant la fuite de milliers de réfugiés syriens.¹⁰ Lakhdar Brahimi fut nommé Représentant spécial conjoint pour la Syrie le 17 août.

Le 13 novembre, le Président français François Hollande reconnut la Coalition Nationale Syrienne (CNS) comme la seule représentante du peuple syrien.¹¹ Deux jours plus tard, la Turquie réitéra sa reconnaissance du CNS et encouragea les membres de l'Organisation de la Conférence Islamique à faire de même.¹²



Source: globalcitymaps.com

Ce rapport examine l'impact des réfugiés syriens, dont le nombre atteint plus de 135 000 dans la région de l'OSCE, en particulier en Turquie, du fait de sa proximité et qui a vu ses frontières accaparées par ces réfugiés venus de Syrie. Ce rapport identifie également les principaux domaines dans lesquels les gouvernements des États participants de l'OSCE et des États partenaires contribuent, et sont affectés par la crise humanitaire. Enfin, ce rapport présente des recommandations de politiques envisageables pour l'OSCE.

⁹ The Guardian, “Kofi Annan’s resignation is no surprise, his Syria peace plan undermined”, 2 Août 2012, <http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2012/aug/02/kofi-annan-resignation-syria-peace-plan>, (consultée le 7 Novembre 2012)

¹⁰ New York Times “Syria – Recent Developments”, 6 Novembre 2012, <http://topics.nytimes.com/top/news/international/countriesandterritories/syria/index.html>, (consultée le 7 Novembre 2012)

¹¹ New York Times, “France Grants Its Recognition to Syria Rebels 13 Novembre 2012 http://www.nytimes.com/2012/11/14/world/middleeast/syria-war-developments.html?pagewanted=all&_r=0, (consultée le 15 Novembre 2012)

¹² Hurriyet Daily News, “Turkey recognizes Syrian coalition as legitimate representative of Syrian people”, 15 Novembre 2012, <http://www.hurriyetdailynews.com/turkey-recognizes-syrian-coalition-as-legitimate-representative-of-syrian-people.aspx?pageID=238&nID=34717&NewsCatID=352>, (consultée le 5 Novembre 2012).

1. Relations entre la Turquie et la Syrie

Les relations entre la Turquie et la Syrie se sont détériorées au cours des derniers mois.¹³ En particulier depuis le mois de juin, lorsque le Premier Ministre turc a mis en garde la Syrie face au mécontentement de son pays après qu'un avion de guerre turc ait été abattu, tuant les deux pilotes. Par la suite, une série d'obus de mortier a été tirée depuis la Syrie et a atterri dans la ville d'Akçakale au Sud-Est de la Turquie. Le 3 octobre 2012, une femme et ses quatre enfants ont été tués, ce qui permit le vote d'une loi autorisant le déploiement de troupes turques en territoire étranger.¹⁴ Condamnant les incidents à Akçakale, le Président de l'AP de l'OSCE Riccardo Migliori indiqua que « la situation en Syrie demande une réponse internationale. Le silence des dirigeants de ce monde est une permission tacite de la poursuite du sapement de la liberté et de la vie en Syrie. »¹⁵ L'appartenance de la Turquie à l'OTAN n'a eu que peu d'impact sur l'arrêt de ces tirs, bien que l'Organisation demanda officiellement l'arrêt immédiat des « actions agressives. »¹⁶ Le Parlement turc a donc depuis autorisé ses troupes à lancer une action transfrontalière contre la Syrie, que le Vice-Premier Ministre Besir Atalay qualifia de moyen de dissuasion et non de mandat pour la guerre. Dans le même temps le Premier Ministre Erdogan a également déclaré que son pays ne voulait pas la guerre mais a averti la Syrie de ne pas faire une « erreur fatale » en testant sa détermination.¹⁷

La politique turque du « zéro problème avec les voisins » se fissure. Le 10 octobre, la Turquie força un avion de ligne commercial à atterrir, en raison de soupçons de transport d'équipement militaire en provenance de Moscou et à destination de la Syrie.¹⁸ Le Ministre des transports syrien accusa la Turquie de « piraterie aérienne »¹⁹ et Moscou accusa Ankara de mettre en danger la vie de citoyens russes. La Turquie répondit qu'elle agit dans les limites des lois internationales.²⁰ Le Premier Ministre turc indiqua que l'appareil contenait des munitions fabriquées en Russie et destinées aux forces armées syriennes.²¹ La Turquie bannit tous les avions syriens de son espace aérien.²²

¹³ Al Jazeera, "Turkey-Syria relations: Taking a nose dive?", 24 Juin 2012, <http://www.aljazeera.com/programmes/insidesyria/2012/06/201262483740123476.html>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹⁴ The Economist, "A powder keg in south-eastern Turkey", 4 Octobre 2012, <http://www.economist.com/blogs/newsbook/2012/10/turkey-and-syria>, (consultée le 31 October 2012).

¹⁵ OSCE PA "Presidential Statement on Syria-Turkey Violence" 4 Octobre 2012 <http://www.oscepa.org/news-a-media/press-releases/1102-syria> (consultée le 13 Novembre 2012)

¹⁶ Reuters, "UPDATE 1-NATO demands halt to Syria aggression against Turkey", 3 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/03/syria-crisis-alliance-idUSL6E8L3JR920121003>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹⁷ Reuters, "WRAPUP 3-Turkey warns Syria more strikes would be fatal mistake", 5 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/05/syria-crisis-idUSL6E8L59EA20121005>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹⁸ Reuters, "Turkey briefly detains Syrian plane as tension heightens", 10 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/10/us-syria-crisis-turkey-military-idUSBRE8990AI20121010>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹⁹ Reuters, "Syrian minister accuses Turkey of piracy: TV", 11 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/11/us-syria-crisis-minister-idUSBRE89A0CI20121011>, (consultée le 1 Novembre 2012).

²⁰ Reuters, "WRAPUP 2-Russia-Turkey put lives at risk over plane grounding", 11 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/11/syria-crisis-idUSL6E8LB29B20121011>, (consultée le 1 Novembre 2012).

²¹ Reuters, "No weapons on Syrian plane Turkey intercepted: Russia", 12 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/12/us-syria-russia-aircraft-idUSBRE89B0WT20121012>, (consultée le 1 Novembre 2012).

A la suite de cet incident, la Turquie établit la pratique des inspections des avions qui utilisent son espace aérien pour se rendre en Syrie. Le 8 novembre, un avion privé arménien, transportant de l'aide humanitaire dans le cadre de l'initiative « Aide ton frère », fut forcé d'atterrir à l'aéroport d'Erzurum pour une inspection de son chargement.²³

Le 13 Octobre, le Premier Ministre Erdogan a réprimandé le Conseil de Sécurité des Nations Unies pour son inaction sur la Syrie, affirmant que l'Organisation répétait les erreurs qui avaient conduit à des massacres en Bosnie.²⁴ Le 15 Octobre, un avion arménien en direction de la ville d'Alep a été contraint d'atterrir dans la ville orientale turque d'Erzurum et n'a pu repartir qu'après des recherches confirmant qu'il ne transportait que de l'aide humanitaire.²⁵

La Turquie exclut tout dialogue avec le régime syrien, et le Ministre turc des affaires étrangères Ahmet Davutoğlu a déclaré le 30 Octobre, qu'« il est inutile d'engager un dialogue avec un régime qui continue à mener un tel massacre contre son propre peuple, même pendant l'Aïd al-Adha ». Il a indiqué que le Groupe des Amis de la Syrie vont probablement se réunir en novembre ou début décembre, ajoutant que le travail vers la réorganisation de l'opposition syrienne débutera le 8 novembre. Davutoğlu cherche également à obtenir la libération des deux journalistes turcs, arrêtés et détenus en Syrie depuis Septembre.

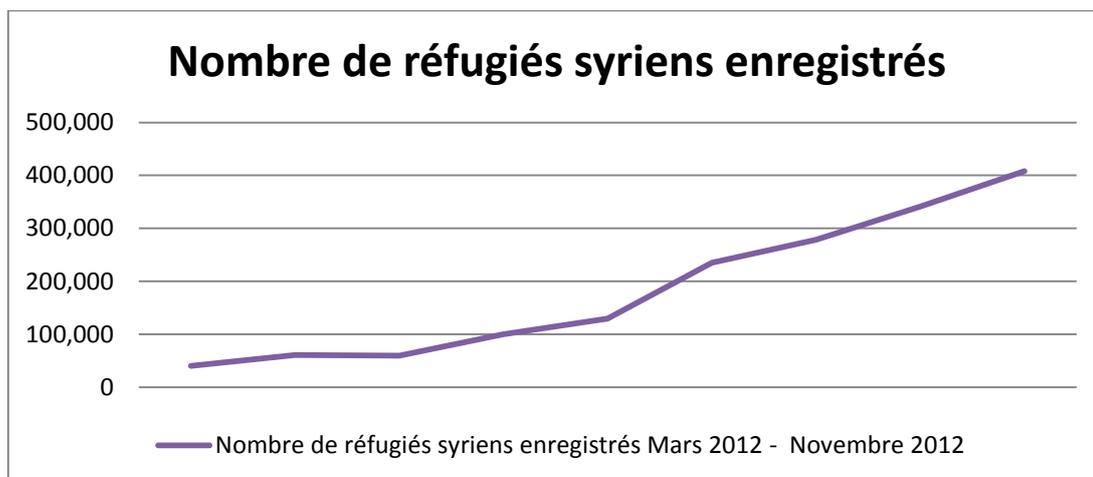
²² Reuters, "WRAPUP 5-Turkey bans Syrian planes from its air space, rebels gain", 14 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/14/syria-crisis-idUSL5E8LE1I20121014>, (consultée le 1 Novembre 2012).

²³ Syrian Arab News Agency "Turkey Forces Armenian Plane Carrying Humanitarian Aid to Syria to Land at Erzurum Airport" 8 Novembre 2012 <http://sana.sy/eng/22/2012/11/08/451461.htm>, (consultée le 12 Novembre 2012).

²⁴ Reuters, "Turkey cites Srebrenica in appeal for action on Syria", 13 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/13/us-syria-crisis-idUSBRE88J0X720121013>, (consultée le 1 Novembre 2012).

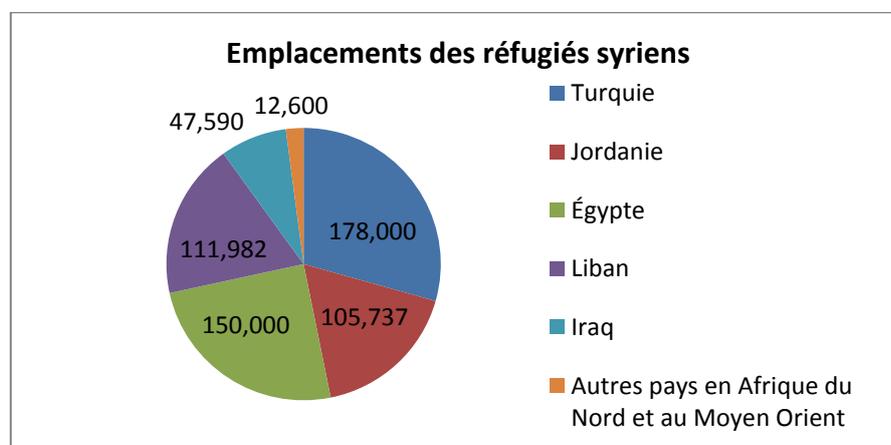
²⁵ Reuters, "UPDATE 3-Armenian plane en route to Syria searched in Turkey", 15 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/15/syria-crisis-turkey-armenia-idUSL5E8LF87B20121015>, (consultée le 1 Novembre 2012).

2. Données générales sur les réfugiés



Source: HCR à la date du 13 Novembre 2012

La Turquie, la Jordanie, l'Égypte et l'Iraq continuent d'accueillir un très grand nombre de réfugiés syriens. Le Haut-Commissariat aux Réfugiés (HCR) estime que 408 000 Syriens se sont officiellement enregistrés comme réfugiés ou ont reçu une aide dans ces pays.²⁶ Les derniers chiffres du HCR montrent que ce nombre pourrait atteindre 700 000 avant la fin de l'année.²⁷ Selon les données de septembre, 2 à 3 000 personnes fuient désormais chaque jour.²⁸



Source: HCR et sources gouvernementales citées dans ce rapport

²⁶ United Nations High Commissioner on Refugees, "Record numbers of Syrian refugees flee as UN warns of critically low funding", 9 Novembre 2012, <http://www.unhcr.org/509d68b59.html>, (consultée le 12 Novembre 2012).

²⁷ United Nations, "UN and Lebanon review winter needs of growing number of Syrian refugees", 8 Octobre 2012, <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=43229&Cr=Syria&Cr1=#.UHbli8XAF6Y>, (consultée le 1 Novembre 2012).

²⁸ International Rescue Committee, "On Syria conflict's deadliest day, UN doubles its appeal for refugee aid", 27 Septembre 2012, <http://www.rescue.org/blog/syria-conflicts-deadliest-day-un-doubles-its-appeal-refugee-aid>, (consultée le 31 Octobre 2012).

Le nombre de Syriens demandeurs d'asile dans l'Union Européenne est relativement faible, avec moins de 20 000 sollicitations dans les 18 derniers mois.²⁹ On évalue à 225 000 le nombre de Palestiniens en Syrie qui ont été affectés par le conflit et l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient leur fournit une aide financière et alimentaire.³⁰ La moitié des réfugiés syriens vivent dans les camps, en majorité sous des tentes.³¹ Les femmes et les enfants représentent 75% de la population réfugiée.³² Dans le territoire syrien, plus d'un million de personnes sont sans abris et deux fois plus auraient besoin d'aide.³³ Actuellement, 350 personnes du HCR et trois bureaux ont été déployés en Syrie. Au cours des trois prochains mois, le programme du HCR de 32,4 millions USD pour l'hiver³⁴ devrait aider 500 000 Syriens. Le plan se concentre sur trois éléments principaux: la réhabilitation des abris communaux, la distribution de l'aide non alimentaire, et la fourniture d'une assistance financière unique aux personnes vulnérables.³⁵

Plus de 28 000 réfugiés syriens ont fait une demande d'asile dans la région de l'OSCE, notamment en Europe occidentale. Le tableau ci-dessous donne les détails des demandes d'asile ; pour plus d'information, voir Annexe 1.2.

²⁹ United Nations High Commissioner on Refugees, "As Syria crisis continues, UNHCR urges EU states to uphold Common Asylum System principles", 16 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/507d49629.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

³⁰ United States Department of State, "U.S. Humanitarian Aid Reaching Syria and Neighboring Countries", 2 Août 2012, www.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/08/195965.htm, (consultée le 31 Octobre 2012).

³¹ United Nations High Commissioner on Refugees, "UNHCR and partners seek extra USD 295 million for Syria refugee ops", 27 Septembre 2012, <http://www.unhcr.org/50641d1b6.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

³² Ibid.

³³ International Rescue Committee, "Syria crisis deepens with 200,000 now displaced", 31 Août 2012, <http://www.rescue.org/blog/syria-crisis-deepens-200000-now-displaced>, (consultée le 31 Octobre 2012).

³⁴ « Keeping Families Warm »

³⁵ United Nations High Commissioner on Refugees, "Winter preparations underway for tens of thousands of uprooted Syrians", 12 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/5077f3a69.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

Statut des demandes d'asile

Pays	Nombre de demandes d'asile	Nombre de demandes acceptées	Nombre de demandes refusées
Autriche	972	n/a	n/a
Danemark	908	429	n/a
Suède	2 506	n/a	n/a
Allemagne	5 515	n/a	n/a
France	225	100	n/a
Royaume-Uni	912	n/a	n/a
Bulgarie	183	n/a	n/a
Turquie	120 000	n/a	n/a
Jordanie	105 737	n/a	n/a
Grèce	115	0	115
Belgique	796	n/a	n/a
Suisse	1 405	n/a	n/a
Espagne	97	n/a	n/a
Canada	533	n/a	n/a
Serbie	33	0	n/a
Ukraine	55	n/a	13
États-Unis	n/a	10 000	n/a
Russie	n/a	700	n/a
Géorgie	n/a	100	n/a

Note : Les gouvernements ne divulguent pas régulièrement les données sur le nombre total de demandes ou les refus d'asile. Source: HCR et sources gouvernementales citées dans ce rapport

Pour des plus de détails sur les réfugiés, notamment l'âge, la répartition par genre et par région, voir annexe 1.1.

3. Réponse humanitaire

Les principaux acteurs de l'aide humanitaire pour la Syrie sont: le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA), le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), le Comité international de secours (IRC), le Programme Alimentaire Mondial (PAM), et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF).

En Juillet, OCHA a fait son premier appel de fonds pour l'aide humanitaire en Syrie d'un montant de 180 millions USD. En septembre, il a été révisé pour atteindre 348 millions USD. A la date du 23 octobre, 45 pourcent du plan a été financé.³⁶



Crédits photo : HCR

Le HCR initia un Plan d'action régional pour les réfugiés syriens en mars 2012 pour un montant de 84 millions USD visant à aider 100 000 réfugiés sur six mois. Le plan a été révisé en septembre, atteignant 488 millions pour soutenir 710 000 réfugiés syriens. Ce dernier appel est le résultat d'efforts coordonnés de 52 agences internationales et nationales, ainsi que de 10 organisations non-gouvernementales, se concentrant notamment sur les préparations pour l'hiver, le soutien aux réfugiés vulnérables et les communautés d'accueil, en particulier les enfants.³⁷ A la date du 9 novembre, 35 pourcent des besoins financiers ont été récoltés.³⁸ Le HCR projette un budget de 34 millions USD spécifiquement pour les besoins au cours de l'hiver à travers la région, incluant ceux pour les déplacés internes syriens.

Le PAM est en charge de la distribution de l'aide alimentaire dans les camps et à travers les communautés d'accueil en Turquie, en Iraq, en Jordanie et au Liban. Il s'occupe de la distribution de nourriture, des repas chauds et des bons alimentaires innovants dans les camps.³⁹

³⁶ OCHA – Financial Tracking Service, “Emergency: Syrian Arab Republic - Civil Unrest 2012”, <http://fts.unocha.org/pageloader.aspx?page=emerg-emergencyDetails&appealID=974>, (consultée le 31 Octobre 2012).

³⁷ United Nations High Commissioner on Refugees, “Syria Regional Response Plan - Second revision”, Septembre 2012, <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/uploads/SyriaRRP.pdf>, (consultée le 31 Octobre 2012).

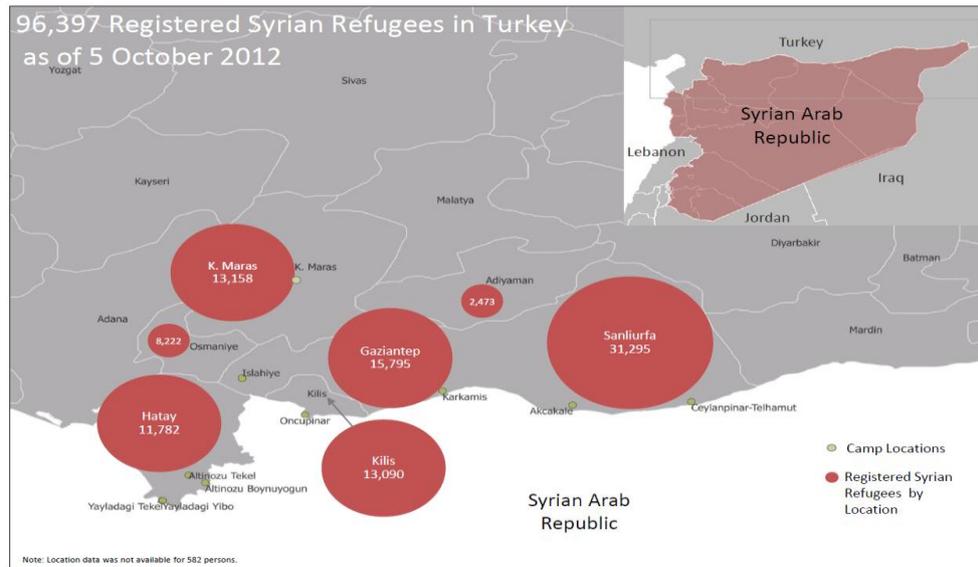
³⁸ United Nations High Commissioner on Refugees, “Record numbers of Syrian refugees flee as UN warns of critically low funding”, 9 Novembre 2012, <http://www.unhcr.org/509d68b59.html>, (consultée le 12 Novembre 2012).

³⁹ United Nations High Commissioner on Refugees, “UNHCR and partners seek extra USD 295 million for Syria refugee ops”, 27 Septembre 2012, <http://www.unhcr.org/50641d1b6.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

L'UNICEF offre un support aux enfants, en s'assurant de leur éducation, de leur vaccination complète et de leur habillement, qui doit être adapté à de basses températures.⁴⁰

Le Comité international de secours, évoquant une situation sans précédent de violence à l'égard des femmes et des filles fuyant la Syrie, va lancer un nouveau projet qui devrait bénéficier à plus de 6 000 d'entre elles en Jordanie.⁴¹

4. Turquie



Carte du HCR

A la date du 17 octobre, la Turquie avait dépensé 200 millions USD⁴². Le nombre de réfugiés atteint désormais 122 000 personnes réparties dans 14 camps et on estime à 70 000 les réfugiés résidant en dehors des camps.⁴³

Selon le plan révisé, la Turquie pourrait avoir à accueillir jusqu'à 280 000 réfugiés d'ici la fin de l'année.⁴⁴ Le 11 octobre, un haut fonctionnaire turc du Ministère des affaires étrangère souligna que la Turquie travaillait intensément pour établir deux nouveaux camps avec une capacité de 30 000 personnes, mais qu'elle avait besoin du soutien de la

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ International Rescue Committee, "IRC to expand support for Syrian refugee women", 27 Septembre 2012, <http://www.rescue.org/blog/irc-expand-support-syrian-refugee-women>, (consultée le 31 Octobre 2012).

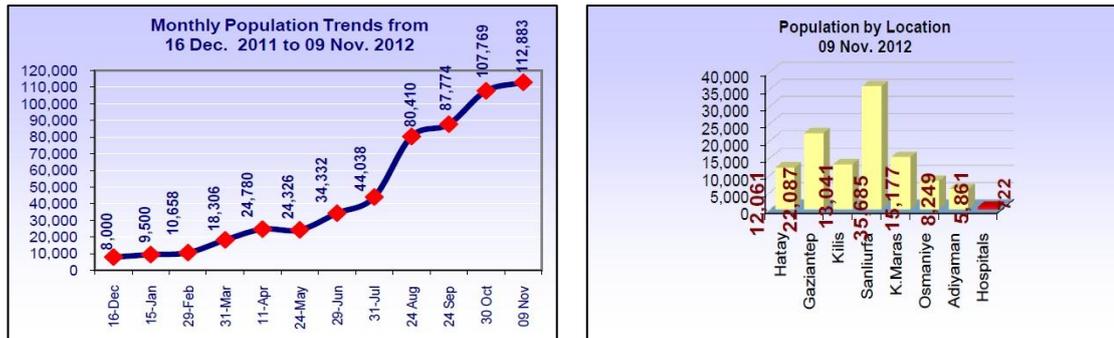
⁴² Reuters, "Turkey says has spent 400 mln lira on Syrian refugees", 16 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/10/16/turkey-budget-syria-refugees-idUS17E8KO00S20121016>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁴³ United Nations High Commissioner on Refugees, "Number of Syrian refugees in Lebanon passes 100,000 mark", 23 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/508671c36.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁴⁴ United Nations High Commissioner on Refugees, "Number of registered Syrian refugees triples to more than 300,000 in three months", 2 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/506ab7259.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

communauté internationale.⁴⁵ Selon un rapport de Human Rights Watch (HRW), la Turquie introduisit début août un « système de zéro délivrance », pour aider des groupes turques à parvenir jusqu'en territoire syrien. A la date du 11 octobre, ces groupes collectaient de l'aide à cinq postes frontaliers : Kilis (Öncüpina/Bab al Salaam), Gaziantep (Karkamış/Jarablous), Akçakale (Şanlıurfa/Tel Abyad) et Hatay (Cilvegözü/Bab al Hawa and Yayladağı/ al-Yamadiya).⁴⁶

Les réfugiés syriens en Turquie



Source: Reliefweb.int

Les camps de réfugiés en Turquie sont gérés par le Gouvernement, coordonnés par l'agence de gestion des Catastrophes et des situations d'urgence (AFAD) et mis en œuvre par la Société du Croissant-Rouge turc (TRCS). L'option d'abris pour l'hiver est actuellement à l'étude puisque les températures moyennes pourraient atteindre moins de 1°C, avec notamment l'utilisation de maisons préfabriquées dans certains camps. Certaines de ces maisons sont déjà en place au Camp Oncupinar, Kilis. L'AFAD et le TRCS ont développé et commandé 30 000 tentes pour l'hiver à un fournisseur local. Les autorités ont également l'intention d'utiliser des extensions pour l'hiver pour les tentes et d'améliorer leur étanchéité. Le HCR se dit prêt à offrir son support et son expertise dans de nombreux domaines, notamment les appels d'offre, les spécifications techniques pour divers types d'équipement, la compilation des paquets d'aide non alimentaire, l'approvisionnement et la logistique. Des discussions sont également en cours pour assurer les préparatifs concernant les besoins des réfugiés résidant dans les zones urbaines, qui pourraient finalement trouver refuge dans les camps pendant les mois d'hiver.⁴⁷

Selon HRW, à la date du 8 octobre, les réfugiés syriens enregistrés ont reçu une « protection temporaire ». Ceux qui ont pu entrer avec un passeport se sont vu remettre des visas de trois mois leur permettant de se déplacer librement en Turquie mais sans leur fournir aucune forme de support.⁴⁸ La Turquie a également vu le nombre de demandes

⁴⁵ Human Rights Watch, "Iraq/Turkey: Open Borders to All Syrian Refugees", 14 Octobre 2012, <http://www.hrw.org/news/2012/10/14/iraqturkey-open-borders-all-syrian-refugees-0>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ United Nations High Commissioner on Refugees, "Winter preparations underway for tens of thousands of uprooted Syrians", 12 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/5077f3a69.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁴⁸ Human Rights Watch, "Iraq/Turkey: Open Borders to All Syrian Refugees", 14 Octobre 2012, <http://www.hrw.org/news/2012/10/14/iraqturkey-open-borders-all-syrian-refugees-0>, (consultée le 31 Octobre 2012).

d'asile par ceux vivant en zone urbaine augmenter au cours des 15 derniers mois. Ces nouvelles arrivées concernent des réfugiés originaires d'Iraq, d'Iran et d'Afghanistan.⁴⁹

Des organisations, telles que HRW, ont rapporté que de nombreux Syriens sont incapables de traverser la frontière vers la Turquie depuis plusieurs mois.⁵⁰ Le Ministère turc des affaires étrangères a affirmé qu'au début du mois d'octobre 12 000 syriens, 8 000 à Öncüpınar/Bab al Salaamand, et 4 000 à Reyhanlı/Atmaborder, attendaient de traverser, et « étaient graduellement autorisés ».⁵¹ Le HCR a envoyé une délégation en Turquie en octobre dans le but de vérifier ses préoccupations quant au blocage des frontières. Les autorités turques maintiennent qu'elles sont toujours ouvertes. Erika Feller, Haut-Commissaire Assistante au HRC, a souligné que le HCR acceptait les dires de la Turquie insistant sur l'ouverture des frontières, mais elle a indiqué que des réfugiés continuaient d'être bloqués.⁵² HRW mentionne le cas de femmes enceintes qui ont traversé la frontière pour accoucher mais qui ont été renvoyées en Syrie avec leurs enfants par les autorités turques.⁵³

5. Impact sur les États partenaires en Méditerranée

5.1 Jordanie

A la date du 23 octobre, la Jordanie accueillait 105 737 Syriens, qu'ils soient enregistrés en tant que réfugiés auprès du HCR ou en attente de l'être, quatre fois plus qu'en juin.⁵⁴ Le nouveau Plan d'action régional estime que 250 000 personnes vont avoir besoin d'assistance d'ici la fin 2012.⁵⁵

Environ 65 pourcent des réfugiés syriens vivent en zone urbaine, alors que les 35 pourcent restant vivent dans le camp Za'atari.⁵⁶ Un nombre croissant de ceux vivant grâce à l'économie locale commencent à souffrir et ont contacté le HCR, dans la crainte d'une éviction.⁵⁷ Désormais, tous les nouveaux arrivants sont redirigés directement vers les camps.⁵⁸

⁴⁹ United Nations High Commissioner on Refugees, "Number of registered Syrian refugees triples to more than 300,000 in three months", 2 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/506ab7259.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁵⁰ Human Rights Watch, "Iraq/Turkey: Open Borders to All Syrian Refugees", 14 Octobre 2012, <http://www.hrw.org/news/2012/10/14/iraqturkey-open-borders-all-syrian-refugees-0>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁵¹ Ibid.

⁵² The Guardian, "Syria's humanitarian crisis getting 'rapidly worse' UN warns - Friday 9 Novembre 2012", 9 Novembre 2012, <http://www.guardian.co.uk/world/middle-east-live/2012/nov/09/syria-humanitarian-crisis-worsens-un-live>, (consultée le 14 Novembre 2012).

⁵³ Human Rights Watch, "Iraq/Turkey: Open Borders to All Syrian Refugees", 14 Octobre 2012, <http://www.hrw.org/news/2012/10/14/iraqturkey-open-borders-all-syrian-refugees-0>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁵⁴ United Nations High Commissioner on Refugees, "Number of Syrian refugees in Lebanon passes 100,000 mark", 23 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/508671c36.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁵⁵ United Nations High Commissioner on Refugees, "Number of registered Syrian refugees triples to more than 300,000 in three months", 2 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/506ab7259.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁵⁶ Ibid.

⁵⁷ Ibid.

⁵⁸ International Rescue Committee, "Syria crisis deepens with 200,000 now displaced", Août 31 2012, <http://www.rescue.org/blog/syria-crisis-deepens-200000-now-displaced>, (consultée le 31 Octobre 2012).

Le 26 août, un porte-parole du Gouvernement a indiqué que le nombre de réfugiés « a dépassé la capacité que le camp Za'atari peut tolérer et nécessite des efforts supplémentaires au-delà de la capacité des institutions à gérer le camp. »⁵⁹ Des centaines de réfugiés syriens demandant de l'aide pour retourner chez eux depuis un camp au nord de la Jordanie se sont révoltés et ont affronté les forces de sécurité le 24 septembre. Les autorités jordaniennes ont dit qu'elles étaient très réticentes à ramener des personnes à la frontière, en raison du niveau d'insécurité.⁶⁰ Quelques jours plus tard, quelques réfugiés ont manifesté contre les conditions de vie, forçant le personnel des Nations Unies à abandonner le camp pour quelques heures.⁶¹ Mi-octobre, la Jordanie a annoncé son intention d'ouvrir un second camp⁶² avec une capacité de 20 000 réfugiés, qui sera installé dans la ville de Zarqa, à 30 km au Nord-Est de Amman.⁶³ Plus de 1 500 palestiniens ont fui la Syrie pour la Jordanie.⁶⁴



Camp de réfugiés Za'atari en Jordanie. Crédits photo : HCR

⁵⁹ Human Rights Watch, "Syria Neighbors: Keep Borders Open for Refugees", 14 Octobre 2012, <http://www.hrw.org/news/2012/08/29/syria-neighbors-keep-borders-open-refugees>, (consultée le 31 Octobre 2012).

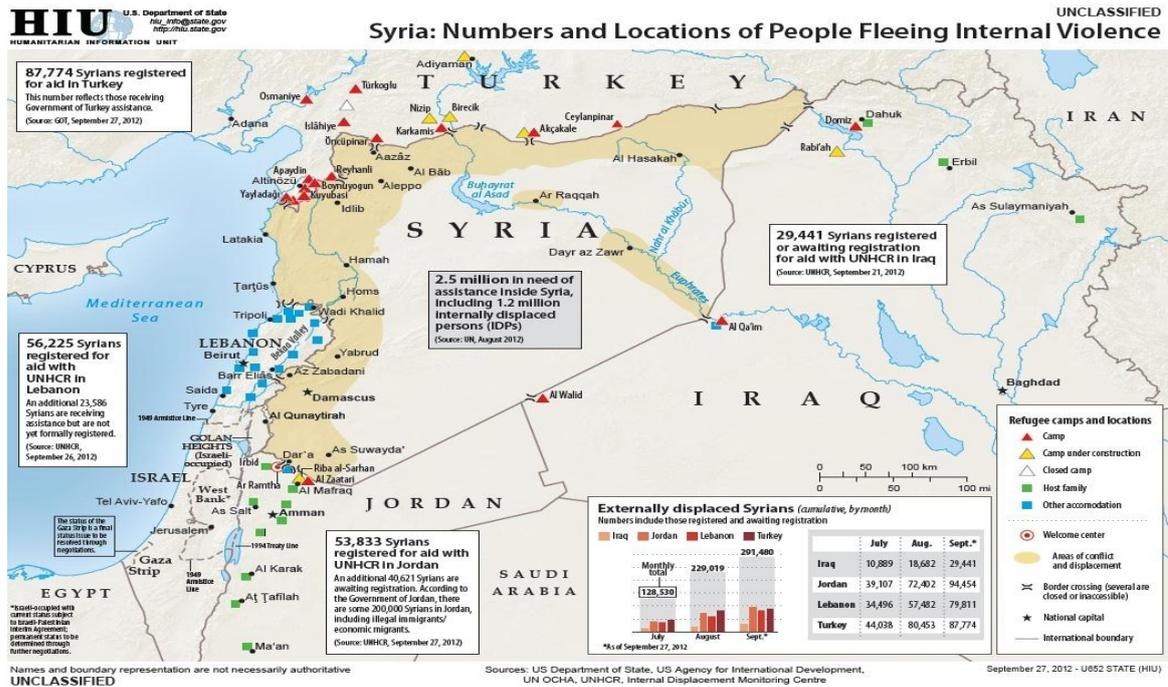
⁶⁰ Reuters, "Hundreds of Syrian refugees riot in Jordanian camp", 25 Septembre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/09/25/us-syria-crisis-jordan-idUSBRE8800XW20120925>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁶¹ The Christian Science Monitor, "Rioting forces UN staff to abandon Syrian refugee camp in Jordan", 2 Octobre 2012, <http://www.csmonitor.com/World/Middle-East/2012/1002/Rioting-forces-UN-staff-to-abandon-Syrian-refugee-camp-in-Jordan>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁶² CBC News, "Jordan plans 2nd camp for Syrian refugees", 15 Octobre 2012, <http://www.cbc.ca/news/world/story/2012/10/15/syria-turkey.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁶³ ANSA Med, "Syria: Jordan to open 2nd refugee camp with 20,000 capacity", 15 Octobre 2012, http://www.ansamed.info/ansamed/en/news/sections/generalnews/2012/10/15/Syria-Jordan-open-2nd-refugee-camp-20-000-capacity_7635592.html, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁶⁴ United States Department of State, "U.S. Humanitarian Aid Reaching Syria and Neighboring Countries", 2 Août 2012, www.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/08/195965.htm, (consultée le 31 Octobre 2012).



Source: Département d'État des États-Unis

Le HCR offre une variété de programmes pour assister les réfugiés urbains, notamment une assistance financière et la fourniture d'ensemble d'articles ménagers. Depuis mars, quelques 55 000 personnes ont reçu des articles de secours, tandis que des subventions en espèces ont bénéficié à plus de 2 600 familles parmi les plus démunies.⁶⁵ Le Comité international de secours a quant à lui ouvert deux cliniques médicales dans le nord de la Jordanie en juin avec environ 20 médecins, infirmières et du personnel administratif.⁶⁶

Le budget prévisionnel du HCR pour les projets d'hiver pour les réfugiés en Jordanie est de 15 millions USD. Le HCR fournira une aide supplémentaire pour au moins 10 000 familles de réfugiés urbains pour l'hiver en novembre et décembre, si possible également en janvier, avec une allocation mensuelle majorée (passant de 70 USD à 210 USD). Les Nations Unies souhaitent améliorer davantage les conditions de vie en fournissant des infrastructures permettant aux résidents des camps de cuisiner leur propre nourriture. Les tentes temporaires seront remplacées par des conteneurs dès que ces derniers seront disponibles.⁶⁷ Une stratégie pour le camp Za'atari, préparée en concertation avec le Conseil norvégien pour les réfugiés, inclut la distribution d'un paquet pour l'hiver qui contient des poêles et du combustible, des vêtements chauds, des couvertures thermiques, des bâches en plastique, des bouteilles d'eau chaude et d'autres articles. Cela s'ajoute aux dispositions régulières que les réfugiés reçoivent, comprenant des couvertures, des nattes, des matelas, des jerrycans, des ustensiles de cuisine, des seaux, des lampes solaires et des kits d'hygiène. Des modifications pour les tentes sont également prévues pour améliorer

⁶⁵ United Nations High Commissioner on Refugees, "Number of registered Syrian refugees triples to more than 300,000 in three months", 2 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/506ab7259.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁶⁶ International Rescue Committee, "Helping Syrian refugees with new health care clinics", 12 Juillet 2012, <http://www.rescue.org/blog/helping-syrian-refugees-new-health-care-clinics>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁶⁷ International Rescue Committee, "New refugee camp in Jordan striving to support Syrian influx", 14 Août 2012, <http://www.rescue.org/blog/new-refugee-camp-jordan-striving-support-syrian-influx>, (consultée le 31 Octobre 2012).

la protection et l'isolation. Elles incluent un auvent rattachable pour chaque tente qui servira de brise-vent, et la disponibilité d'un espace sûr pour un poêle à kérosène. Les bailleurs de fonds fournissent plus de 2 500 abris préfabriqués pour les familles, environ 300 ont déjà été mis en place dans le camp. De plus, 500 autres ont été construits et seront bientôt livrés. En outre, un système de drainage a été conçu pour le camp afin d'assurer un ruissèlement approprié des eaux pluviales pendant l'hiver.⁶⁸

5.2 Égypte

Mi-octobre, environ 4 000 réfugiés syriens s'étaient enregistrés auprès du HCR au Caire. Cependant, l'ONU estime leur nombre réel à 150 000 dans le pays.⁶⁹ Le Gouvernement autorise les Syriens à entrer sans visa. Ils sont nombreux à arriver en Égypte et à vivre sur leurs économies plutôt que de s'enregistrer avec le HCR, mais les responsables de l'agence préviennent qu'un grand afflux risque d'arriver une fois que leurs ressources individuelles vont se tarir. L'Organisation des Nations Unies exhorte l'Égypte à maintenir une « politique de la porte ouverte », non seulement pour les Syriens, mais aussi pour les réfugiés palestiniens en Syrie.⁷⁰

5.3 Israël

Le Ministre israélien de la défense a indiqué que son pays voulait éviter les « vagues de réfugiés » fuyant la Syrie vers le plateau occupé du Golan.⁷¹ Le 15 octobre, les autorités ont élaboré des lignes autour des terres qui seront utilisées pour absorber un flot potentiel de Syriens. Des sources militaires ont déclaré que ces zones ont été désignées « en coopération avec les Nations Unies et conformément aux normes relatives aux droits de l'homme », ajoutant que l'intention d'Israël était de « prévenir tout déversement de la crise en Syrie sur la scène interne israélienne. »⁷²

5.4 Afrique du Nord

Selon le Bureau du HCR au Maroc, en date du mois d'octobre 2012, 600 demandeurs d'asile se sont enregistrés. Parmi ces derniers, 90 pourcent ont traversé l'Algérie avant de passer les frontières marocaines. Comme il s'agit d'un nouveau dossier, le HCR est en discussion avec le Gouvernement du Maroc pour fournir une protection temporaire. Le Bureau de Rabat a intensifié ses efforts et son niveau de protection en produisant de la documentation pour les protéger des arrestations et des expulsions. Le HCR aide

⁶⁸ United Nations High Commissioner on Refugees, "Winter preparations underway for tens of thousands of uprooted Syrians", 12 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/5077f3a69.html>, (consultée le 30 Octobre 2012).

⁶⁹ Huffington Post, "UN: 150,000 Syrian refugees have fled to Egypt", 18 Octobre 2012, <http://www.huffingtonpost.com/huff-wires/20121018/ml-egypt-syrian-refugees/>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁷⁰ Associated Press, "UN: 150,000 Syrian Refugees Have Fled to Egypt", 18 Octobre 2012, <http://news.yahoo.com/un-150-000-syrian-refugees-fled-egypt-114105346.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁷¹ Human Rights Watch, "Syria Neighbors: Keep Borders Open for Refugees", 29 Août 2012, <http://www.hrw.org/news/2012/08/29/syria-neighbors-keep-borders-open-refugees>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁷² Arutz Sheva, "Israel Preparing for Flood of Syrian Refugees", 15 Octobre 2012, <http://www.israelnationalnews.com/News/News.aspx/160905#.UIe6asXAF6Y>, (consultée le 31 Octobre 2012).

également les demandeurs d'asiles vulnérables.⁷³ Les 18 et 19 octobre, le Roi du Maroc Mohammed VI a visité le camp Za'atari en Jordanie et un hôpital de campagne marocain.⁷⁴

En juillet 2012, les autorités ont décidé de «prendre en charge des Syriens qui viennent se réfugier en Algérie, et dont le nombre est estimé officiellement à 12 000 », bien que des sources de l'opposition syrienne évoque des chiffres montant jusqu'à 20 000.⁷⁵ Certains d'entre eux ont tenté de rejoindre l'Algérie par bateau.⁷⁶

Le Croissant Rouge tunisien estime que 2 500 à 3 000 Syriens se sont réfugiés en Tunisie.⁷⁷ La plupart d'entre eux ont traversé la frontière depuis l'Algérie.⁷⁸ Les autorités tunisiennes ont exprimé de nombreuses fois leur support et leur souhait d'aider les réfugiés.⁷⁹ Elles offrent notamment de l'aide dans les camps en Jordanie.⁸⁰

6. Impact en Europe

On estime que 16 474 Syriens ont demandé l'asile en Europe. Entre janvier et août, 2 680 Syriens ont fui leur pays.⁸¹ Ce nombre est en constante augmentation.⁸² L'Union Européenne a annoncé qu'elle allait continuer à aider Ankara, mais elle n'a toutefois pas proposé d'accueillir des réfugiés sur son sol. Le Ministre des affaires étrangères allemand a déclaré que la majorité des réfugiés souhaite rester dans la région (autour de la Syrie), pour pouvoir retourner dans leur pays si la situation sécuritaire venait à changer.⁸³

⁷³ Mohamed Abdel Wahab, Protection officer on Mission, UNHCR Rabat (personal communication, 30 Octobre, 2012).

⁷⁴ The Daily Star Lebanon, "Morocco king visits Syrian refugee camp in Jordan", 18 Octobre 2012, <http://www.dailystar.com.lb/News/Middle-East/2012/Oct-18/191912-morocco-king-visits-syrian-refugee-camp-in-jordan.ashx#ixzz2A76DS5vd>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁷⁵ The Daily Star Lebanon, "12,000 Syrian refugees in Algeria: official source", 29 Juillet 2012, <http://www.dailystar.com.lb/News/Middle-East/2012/Jul-29/182499-12000-syrian-refugees-in-algeria-official-source.ashx#ixzz2A750H9Qr>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁷⁶ Algeria Press Service, "18 would-be immigrants intercepted off Annaba coast", 7 Octobre 2012, <http://www.aps.dz/18-would-be-immigrants-intercepted.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁷⁷ La Presse de Tunisie, « Les réfugiés syriens en Tunisie - Intégration soutenue par les associations », 18 Novembre 2012, <http://www.lapresse.tn/18112012/58315/integration-soutenue-par-les-associations.html>, (consultée le 19 Novembre 2012).

⁷⁸ Azeri-Press Agency, "Syrian refugees arrive in Tunisia", 5 Juillet 2012, <http://www.en.apa.az/news.php?id=175081>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁷⁹ Agence Tunis Afrique Presse, "Tunisia willing to assist Syrian refugees, Marzouki", 20 Octobre 2012, <http://www.tap.info.tn/en/index.php/politic/1751-tunisia-willing-to-assist-syrian-refugees-marzouki>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁸⁰ Agence Tunis Afrique Presse, "Tunisia willing to assist Syrian refugees, Marzouki", 20 Octobre 2012, <http://www.tap.info.tn/en/index.php/politic/1751-tunisia-willing-to-assist-syrian-refugees-marzouki>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁸¹ Le Monde, "L'UE doit protéger les réfugiés syriens", 28 Août 2012, http://www.lemonde.fr/idees/article/2012/08/28/1-ue-doit-protoger-les-refugies-syriens_1752409_3232.html, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁸² Arc Info, "Plus de 16'000 demandes d'asile de Syriens déposées en Europe", 16 Octobre 2012, <http://www.arcinfo.ch/fr/monde/plus-de-16-000-demandes-d-asile-de-syriens-deposees-en-europe-577-1051303>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁸³ The Daily Star Lebanon, "Germany ready to receive Syrian refugees if international framework agreed", 17 Octobre 2012, <http://www.dailystar.com.lb/News/Middle-East/2012/Oct-17/191674-germany-ready-to-receive-syrian-refugees-if-international-framework-agreed.ashx#ixzz2A7VCxHIt>, (consultée le 31 Octobre 2012).

Pendant que l'Union Européenne dénonce l'escalade de la violence en Syrie, tous les États Membres n'ont pas offert un refuge aux réfugiés Syriens, selon HCR. Certains pays aux frontières orientales de l'Union Européenne ont refusé les demandes d'aide de plus de la moitié des Syriens. D'autres pays ne font que tolérer les réfugiés syriens sur leur territoire sans leur donner un statut. Cela ne permet pas aux Syriens réfugiés dans ces pays d'obtenir une protection nécessaire et les droits auxquels ils peuvent prétendre en accord avec les lois européennes et internationales. Cette situation force ces réfugiés à se déplacer dans un pays où ils peuvent demander l'asile.⁸⁴ La situation des demandeurs d'asile n'est pas facilitée par la fermeture des représentations diplomatiques de la majorité des pays de l'Union Européenne à Damas.

Les États de l'Union Européenne, la Norvège et la Suisse ont reçu 17 000 demandes d'asile de la part de ressortissants syriens depuis plus d'un an et demi. Environ, un tiers de ces demandes ont été présentées aux autorités allemandes, qui ont donné une réponse positive à une vaste majorité; un plus petit nombre de demandes ont été présentées en Suède, en Suisse, en Autriche et au Royaume-Uni, qui ont répondu positivement à la majorité des demandes en provenance des Syriens. L'Union Européenne a également participé financièrement à l'aide aux réfugiés, devenant l'un des principaux donateurs à la campagne de l'ONU pour venir en aide aux populations fuyant la Syrie. Cette aide a atteint la somme de 10 millions USD.⁸⁵

5 principaux pays donateurs de l'aide totale (avec appel et sans appel)

Pays	Pourcentage des dons
États-Unis	22.2%
Commission Européenne	17.3%
Royaume-Uni	9.8%
Fonds central d'intervention d'urgence (Nations Unies)	5.9%
Allemagne	5.4%

Source: OCHA 7 Novembre 2012

De janvier 2011 à août 2012, ces pays de l'Union Européenne ont reçus des demandes d'asile de la part de réfugiés syriens; Suède (2 506), Autriche (972) et Danemark (908).⁸⁶

Certains réfugiés du conflit en Irak qui se trouvaient en Syrie ont pu profiter du programme de réinstallation en Europe. Le Royaume-Uni a reçu 18 réfugiés Irakiens; la Norvège, 8; Les Pays-Bas, 4; la Finlande et la Suède ont reçu 2 réfugiés chacun.⁸⁷

⁸⁴ UN News Centre "As Syrians continue to flee, UN urges European Union to uphold asylum principles", 16 Octobre, <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=43297&Cr=syria&Cr1#.UKJOvOTAepk>, (consultée le 13 Novembre 2012)

⁸⁵ UN News Centre, "As Syrians continue to flee, UN urges European Union to uphold asylum principles", 16 Octobre, <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=43297&Cr=syria&Cr1#.UKJOvOTAepk>, (consultée le 13 Novembre 2012)

⁸⁶ Arc Info, "Plus de 16'000 demandes d'asile de Syriens déposées en Europe", 16 Octobre 2012, <http://www.arcinfo.ch/fr/monde/plus-de-16-000-demandes-d-asile-de-syriens-deposees-en-europe-577-1051303>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁸⁷ Le Monde, "L'UE doit protéger les réfugiés syriens", 28 Août 2012, http://www.lemonde.fr/idees/article/2012/08/28/l-ue-doit-protoger-les-refugies-syriens_1752409_3232.html, (consultée le 31 Octobre 2012).

L'Allemagne a accepté de recevoir 300 réfugiés par an entre 2012 et 2014.⁸⁸ Le 16 octobre, l'Allemagne a annoncé qu'elle était "prête en principe à accueillir des réfugiés Syriens", sous condition d'être effectué dans un cadre international. Le Ministre des affaires étrangères allemand, Westerwelle, a demandé la création d'un plan coordonné par les Nations Unis, l'Union Européenne et les groupes d'aide aux réfugiés.⁸⁹ Auparavant, le Gouvernement avait annoncé qu'il n'avait aucune intention de recevoir des réfugiés.⁹⁰ En 2011, l'Allemagne a reçu environ 220 demandes d'asile par mois de la part de citoyens syriens. Lors de l'année 2012, la moyenne de ces demandes d'asile s'élevait à 317.⁹¹ Entre janvier 2011 et août 2012, 5 515 Syriens ont fait une demande d'asile en Allemagne.⁹²

Un nombre croissant de réfugiés syriens demande l'asile en Grèce. Ils essayent d'atteindre le territoire de l'Union Européenne en passant par Egéenne dans l'est du pays, et non à travers la frontière au nord, par le fleuve Evros.⁹³ Le Gouvernement grec « prévoit d'offrir l'hospitalité à 20 000 réfugiés en provenance de Syrie dans des hébergements sur les îles de Crète et de Rhodes. » Un projet de réquisition des casernes inutilisées dans le pays pour accueillir des migrants est actuellement à l'étude.⁹⁴ Cependant, le pays a rejeté les 115 demandes d'asile de citoyens syriens entre janvier et juin, selon les statistiques de la Commission Européenne. Plus de 60 Syriens ont péri en tentant d'atteindre la Grèce par la mer.⁹⁵ Le HCR déclare que la Grèce ne protège pas suffisamment les demandeurs d'asile. Les organisations pour les droits de l'homme critiquent depuis longtemps les barrières imposées aux demandeurs d'asile. Le pays se défend de ces critiques en déclarant qu'il doit faire face à un nombre très important d'immigrants, de par sa position géographique dans la région méditerranéenne.⁹⁶

Chypre s'est préparée à recevoir jusqu'à un maximum 200 000 réfugiés fuyant les combats en Syrie.⁹⁷

⁸⁸ United Nations Regional Information Centre for Western Europe, "Iraqi Refugees Leave Turkey for New Lives in Germany", 10 Octobre 2012, <http://www.unric.org/en/latest-un-buzz/27914-iraqi-refugees-leave-turkey-for-new-lives-in-germany>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁸⁹ The Local, "Germany will take Syrian refugees but not alone", 16 Octobre 2012, <http://www.thelocal.de/politics/20121016-45577.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹⁰ Bahrain News Agency, "Germany has no Intention to Receive Syrian Refugees", 24 Août 2012, <http://www.bna.bh/portal/en/news/521777>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹¹ United Nations High Commissioner on Refugees, 31 Août 2012, "Poursuite de l'exode de réfugiés syriens - les écoles sont surchargées", <http://www.unhcr.fr/5045b318c.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹² United Nations High Commissioner on Refugees, "Syria Crisis: UNHCR urges European Union states to honour their asylum system principles", 16 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/507d4c586.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹³ Deutsche Welle, "Europe's uncoordinated refugee policy", 5 Octobre 2012, <http://www.dw.de/europes-uncoordinated-refugee-policy/a-16286640>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹⁴ France 24, "Greek islands set to take 20,000 Syrian refugees", 11 Octobre 2012, <http://www.france24.com/en/20121011-greek-islands-set-take-20000-syrian-refugees>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹⁵ Reuters, "Migrant boat sinks off Turkey, children among 61 dead", 6 Septembre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/09/06/us-turkey-boat-idUSBRE8850GQ20120906>, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹⁶ Los Angeles Times, "Some EU nations rejecting Syrians seeking asylum", 16 Octobre 2012, http://latimesblogs.latimes.com/world_now/2012/10/syria-refugees-european-union-asylum.html, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹⁷ Reuters, "Cyprus prepares for up to 200,000 Syrian refugees", 7 Octobre 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/07/10/us-syria-crisis-cyprus-idUSBRE8690OW20120710>, (consultée le 31 Octobre 2012).

En 2011, la France a accepté 100 demandeurs d'asile en provenance de Syrie.⁹⁸ En 2012, entre janvier et juillet, 255 citoyens Syriens ont déposé une demande d'asile.⁹⁹

Entre janvier et juillet 2012, la Belgique a reçu 796 demandes d'asile.¹⁰⁰ Jusqu'en juillet, 77 de ces demandes avaient été acceptées (4,7 pourcent de nombre total de demandes). La Belgique a annoncé qu'elle donnerait le statut de réfugiés ou le statut de protection subsidiaire pour la majorité des cas.¹⁰¹ Cependant, en mars, quelques réfugiés Irakiens en provenance de Syrie ont vu leurs demandes d'asile rejetées. Les autorités belges alors ont déclaré que la situation en Syrie n'était pas une menace pour ces demandeurs d'asile.¹⁰²

Les demandes d'asile au Royaume-Uni sont 10 fois plus nombreuses cette année. Elles ont atteint environ 100 demandes par mois, pour un total de 912 demandes d'asile entre janvier 2011 et août 2012. L'agence britannique responsable du contrôle aux frontières a temporairement facilité les procédures de visa pour les Syriens se trouvant au Royaume-Uni, leur permettant de renouveler leurs visas sans avoir à retourner en Syrie.¹⁰³ En octobre, le cas d'un citoyen Syrien qui devait être renvoyé à Damas a été médiatisé. Cet étudiant avait demandé l'asile au Royaume-Uni, mais sa demande fut rejetée. Le 11 octobre, il a été arrêté après avoir essayé de s'enregistrer auprès du Ministère de l'intérieur. Deux jours avant la date prévue de son expulsion, la Haute Cour de Justice britannique lui a permis de rester sur le territoire britannique, dans un centre de détention. Amnesty International n'a pas connaissance de cas d'expulsion de demandeurs d'asile syriens vers leur pays d'origine par d'autres États.¹⁰⁴

De par sa proximité avec la Turquie, la Bulgarie est un des pays de l'Union Européenne susceptible de voir arriver un nombre important de réfugiés Syriens dans les prochains mois. A la date du 15 octobre 2012, 183 réfugiés avaient demandé l'asile en Bulgarie. Le Ministre de l'intérieur bulgare, Tsvetan Tsvetanov a expliqué que la pression migratoire avait augmenté de 50% au cours des deux dernier mois.¹⁰⁵ Tsvetanov a aussi déclaré que la Bulgarie utilise des solutions de hautes technologies pour arrêter le franchissement

⁹⁸ Le Monde, "Les demandes d'asile en hausse en France pour la quatrième année consécutive", 21 Juin 2012, http://www.lemonde.fr/societe/article/2012/06/21/les-demandes-d-asile-en-hausse-en-france-en-2011_1722516_3224.html, (consultée le 31 Octobre 2012).

⁹⁹ United Nations High Commissioner on Refugees, 31 Août 2012, "Poursuite de l'exode de réfugiés syriens - les écoles sont surchargées", <http://www.unhcr.fr/5045b318c.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰⁰ United Nations High Commissioner on Refugees, "Syria Crisis: UNHCR urges European Union states to honour their asylum system principles", 16 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/507d4c586.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰¹ La Libre, "Augmentation des demandes d'asile en provenance de Syrie", 5 Septembre 2012, <http://www.lalibre.be/actu/belgique/article/758912/augmentation-des-demandes-d-asile-en-provenance-de-syrie.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰² Zoé Génot, "La Belgique a encore expulsé vers la Syrie en mars 2012", 17 Avril 2012, <http://www.zoegenot.be/La-Belgique-a-encore-expulse-vers.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰³ Menara, "Forte hausse des demandes d'asile déposées par des Syriens en GB", 19 Octobre 2012, <http://www.menara.ma/fr/2012/10/19/319073-forte-hausse-des-demandes-d-asile-deposees-par-des-syriens-en-gb.html>, (consultée le 31 Octobre 2012). United Nations High Commissioner on Refugees, "Syria Crisis: UNHCR urges European Union states to honour their asylum system principles", 16 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/507d4c586.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰⁴ The Telegraph, "Britain 'tried to deport Syrian activist back home'", 25 Octobre 2012, <http://www.telegraph.co.uk/news/worldnews/middleeast/syria/9631691/Britain-tried-to-deport-Syrian-activist-back-home.html>, (consultée le 13 Novembre 2012).

¹⁰⁵ Novinite: "Bulgaria Sees Increased Syrian Refugee Pressure", 15 Octobre 2012, http://www.novinite.com/view_news.php?id=144148, (consultée le 31 Octobre 2012).

illégal des frontières, satisfaisant les contraintes techniques pour l'adhésion à l'espace Schengen de l'Union Européenne.¹⁰⁶ Le Président de l'Agence bulgare pour les réfugiés, Nikola Kazakov a déclaré que « le nombre de citoyens syriens, qui ont fait une demande d'asile en Bulgarie, a augmenté de presque 2 fois et demie en août et septembre de cette année, en comparaison avec les mois précédents. »¹⁰⁷ Entre avril et septembre, la Bulgarie a reçu 133 demandes d'asile. A la question de savoir si la Bulgarie peut accueillir tous ces citoyens étrangers, Kazakov a répondu que l'agence Bulgare pour les réfugiés est capable d'héberger 260 personnes en plus. Il annonça aussi qu'une situation d'urgence serait déclarée dans le cas où plus de 500 immigrants entreraient dans le pays en une seule journée.¹⁰⁸

Dans le même temps, la Bulgarie a prévu de construire un centre d'hébergement temporaire pour les réfugiés Syriens à la frontière turque, du fait du nombre grandissant d'immigrants illégaux qui tentent chaque jour d'entrer en Bulgarie. Le lieu choisi pour la construction de ce centre d'hébergement est la ville de Harmanli, qui serait en mesure de recevoir 1 000 personnes de toutes nationalités, selon le Gouvernement. Même, si ce centre pour réfugiés doit ouvrir seulement dans le cas d'une migration massive, les résidents de Harmanli et les autorités locales s'opposent à la mise en place d'un camp fait de tentes au centre-ville. Mihail Liskov, Maire de la municipalité de Harmanli, a annoncé que l'arrivée de 1 000 réfugiés exigerait la présence substantielle de forces de sécurité. Le Gouverneur du District de Haskovo a essayé de convaincre les résidents que leurs craintes sont infondées. La présence policière à la frontière a été renforcée pour arrêter l'entrée de réfugiés en provenance de son voisin au sud-est. Cependant, selon l'attaché de presse Boris Cheshirkov, du bureau local du HCR, la Bulgarie est loin de subir une vague massive de réfugiés,¹⁰⁹ une opinion partagée par l'agent local pour l'hébergement des migrants.



Source: d-maps.com

Le Kosovo connaît également des difficultés dans le traitement des dossiers des demandeurs d'asile, une question entièrement nouvelle car il ne possède pas les instruments d'accueil et de protection des migrants adéquats.¹¹⁰ Le cas du Kosovo est

¹⁰⁶ The Sofia Globe: "Bulgaria to build temporary refugee shelter near Turkish border following increase in asylum-seekers", 18 Octobre 2012, <http://sofiaglobe.com/2012/10/18/bulgaria-to-build-temporary-refugee-shelter-near-turkish-border-following-increase-in-asylum-seekers/>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰⁷ FOCUS Information Agency, "Nikola Kazakov: Syrian citizens seeking protection increase almost two and a half times in August, September", 15 Octobre 2012, <http://www.focus-fen.net/index.php?id=f3046>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰⁸ Novinite, "Bulgaria Sees Increased Syrian Refugee Pressure", 15 Octobre 2012, http://www.novinite.com/view_news.php?id=144148, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁰⁹ The Daily Star Lebanon, "Bulgaria to build temporary shelter for Syrian refugees: government", 17 Octobre 2012, <http://www.dailystar.com.lb/News/Middle-East/2012/Oct-17/191755-bulgaria-to-build-temporary-shelter-for-syrian-refugees-government.ashx#axzz29kayRCKI>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹¹⁰ UNHCR, "2012 UNHCR country operations profile - Serbia (and Kosovo: SC Res. 1244)", <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e48d9f6&submit=GO> (consultée le 02 novembre 2012).

unique car il n'applique pas un régime de visas pour les étrangers, cependant ils doivent posséder des documents d'identification valides, suffisamment de fonds pour la durée de leur présence, un ticket de retour, et donner une raison valide pour leur voyage.¹¹¹ La Fédération de Russie a mis en avant les liens entre le Kosovo et les opposants au régime de Damas, en accusant le Kosovo de fournir un entraînement militaire à l'opposition syrienne. Les autorités du Kosovo démentent ces accusations.¹¹² Cependant, le Ministre des affaires étrangères du Kosovo, Enver Hoxhaj, a rencontré des membres de l'opposition syrienne.¹¹³ Le Kosovo n'est actuellement pas reconnu par la Syrie. L'OSCE est officiellement neutre en ce qui concerne le Kosovo.

L'Italie, acteur majeur dans la région méditerranéenne, se prépare à une possible arrivée de réfugiés en provenance de Syrie. Même, si l'Italie ne reçoit pas une pression migratoire directe de la Syrie, l'Italie est active aux niveaux politique et diplomatique, prenant un certain nombre d'initiatives pour atténuer la détresse de nombreux citoyens Syriens. Selon, le Ministre des affaires étrangères Giulio Terzi, l'Italie souhaite, non seulement s'impliquer pour trouver une solution politique en Syrie, mais aussi jouer un rôle important dans l'action humanitaire, « en venant en aide aux dizaines de milliers de réfugiés syriens et de personnes déplacées ». ¹¹⁴ En Octobre 2012, Terzi a évoqué des signaux choquants du trafic d'êtres humains en provenance de Syrie, et a rappelé que des navires transportant des Syriens ont récemment atteint les côtes Italiennes.¹¹⁵ Un important évènement a eu lieu au début du mois d'août, quand 160 migrants, fuyant la Syrie, ont débarqué dans une ville du sud de l'Italie, Crotona.¹¹⁶ Margherita Boniver, Envoyée spéciale du Ministre Terzi pour les crises humanitaires, a visité le Liban et la Jordanie en septembre 2012 pour évaluer la situation des réfugiés syriens dans ces pays et apporter son aide au travail des gouvernements libanais et jordanien. L'Italie a récemment offert du support matériel aux pays avoisinant la Syrie, via l'aide bilatérale et les Nations Unies. L'Italie a fait le don d'un hôpital de campagne pouvant recevoir 130 patients par jour au camp de réfugiés Za'atari, à la frontière Jordanienne et Syrienne.¹¹⁷

L'Espagne a également vu arriver des demandeurs d'asile syriens sur son territoire, souvent aux points d'entrée des aéroports internationaux. La Commission espagnole d'aide aux réfugiés a critiqué le fait que les fonctionnaires des douanes ne venaient pas en aide aux réfugiés. La commission décrit le cas de réfugiés Syriens qui ont vu leurs procédures de demande d'asile débiter seulement après qu'ils aient prononcé le mot

¹¹¹ Kosovo Ministry of Foreign Affairs, "Visa for foreign citizens", <http://www.mfa-ks.net/?page=2,20> (consultée le 02 novembre 2012).

¹¹² Reuters, "Kosovo voices strong support for Syrian opposition", 14 mai 2012, <http://www.reuters.com/article/2012/05/14/us-syria-kosovo-idUSBRE84D1EI20120514>, (consultée le 2 novembre 2012)

¹¹³ Kosovapress, "Syrian opposition supports Kosova's independence", 26 avril 2012, <http://www.kosovapress.com/?cid=2,86,146490>, (consultée le 02 novembre 2012).

¹¹⁴ TM News, "Siria/ Terzi: Italia sostiene soluzione politica", 12 octobre 2012, http://www.tmnews.it/web/sezioni/news/PN_20121012_00213.shtml, (consultée le 31 octobre 2012).

¹¹⁵ ASCA, "Siria: Terzi, prime avvisaglie traffico esseri umani tra rifugiati", 11 octobre 2012, <http://it.notizie.yahoo.com/siria-terzi-prime-avvisaglie-traffico-esseri-umani-tra-073200860.html>, (consultée le 31 octobre 2012).

¹¹⁶ Consiglio Italiano per i Rifugiati (CIR), "Siria, sbarcati in Calabria 160 migranti", 9 août 2012, <http://www.cir-onlus.org/Primo%20piano.htm>, (consultée le 31 octobre 2012).

¹¹⁷ Italian Ministry of Foreign Affairs, "Siria: impegno dell'Italia a favore dei profughi. Missione dell' inviato speciale del Ministro Terzi, Margherita Boniver", 17 septembre 2012, http://www.esteri.it/MAE/IT/Sala_Stampa/ArchivioNotizie/Comunicati/2012/09/20120917_missioneBoniver.htm, (consultée le 31 octobre 2012).

« asilo » (asile en espagnol). D'autres demandeurs d'asile furent renvoyés en Syrie parce qu'ils n'étaient pas capable de prononcer ce mot, en dépit de déclarations claires démontrant qu'ils souhaitaient demander la protection de l'Etat espagnol.¹¹⁸ L'Espagne a reçu 97 demandes d'asile en 2011, en plus des 139 demandes en attente qui n'étaient pas résolues au début de l'année 2011. Une demande avait été rejetée et 3 autres demandes closes avant toute décision.¹¹⁹ Depuis le 26 Septembre 2011, les Syriens avaient besoin d'un visa de transit s'ils s'arrêtaient sur le territoire espagnol en accord avec la décision CE 810/2009 du Parlement Européen et du Conseil Européen du 13 juillet 2009. Ces visas de transit ne pouvaient être obtenus qu'à travers les autorités syriennes. Ainsi, de nombreux demandeurs d'asile furent obligés d'acheter de faux passeports et étaient donc vulnérables au trafic d'êtres humains.¹²⁰ Cependant, selon le site Internet du Ministère des affaires étrangères espagnol, actualisé le 20 Mars 2012, les Syriens n'ont dorénavant plus besoin de visa de transit pour voler vers l'Espagne.¹²¹ L'Ambassade espagnole à Damas est actuellement fermée et le réseau de consulats suspendu.¹²²

7. Impact dans les autres États participants

7.1 Albanie

En date du mois de janvier 2012, l'Albanie accueillait 24 demandeurs d'asile sur son territoire. Cependant, une communauté relativement importante de citoyens d'origine albanaise vit en Syrie (20 000). Le Premier Ministre albanais, Sali Berisha, a promis d'apporter de l'aide aux camps de réfugiés.¹²³ L'Albanie serait en mesure de gérer l'arrivée de réfugiés sur son territoire, si elle reçoit le support nécessaire. Le pays a déjà connu une arrivée massive de réfugiés. En 1999, durant la crise au Kosovo, 465 000

¹¹⁸ Informe Comición Espanola de Ayuda al Refugiado, "La situación de las personas refugiadas en Espana, Informe 2012", P.43, <http://cear.es/index.php/publicaciones/informes-cear/>, (consultée le 2 novembre 2012).

¹¹⁹ UNCHR Statistical Online Population Database, <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html> (consultée le 2 novembre 2012).

¹²⁰ Informe Comición Espanola de Ayuda al Refugiado, "La situación de las personas refugiadas en Espana, Informe 2012", P. 60- 61 <http://cear.es/index.php/publicaciones/informes-cear/> (consultée le 2 novembre 2012).

¹²¹ Ministry of Foreign Affairs of Spain, "List of foreign citizens requiring a transit visa in Spain", http://www.maec.es/subwebs/Consulados/Lima/es/MenuPpal/visados/visados-transito-aeroportuario/Paginas/paises_visadoaeroportuario.aspx, (consultée le 2 novembre 2012).

¹²² Ministry of Foreign Affairs of Spain, "Embassy of Spain in Syria" http://www.maec.es/subwebs/Embajadas/Damasco/es/MenuPpal/Embajada/Paginas/canal1_damasco.aspx, (consultée le 2 novembre 2012).

¹²³ UNHCR, "2012 Regional Operations Profile - Northern, Western, Central and Southern Europe", <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e48d676&submit=GO>, (consultée le 2 Novembre 2012).

Info Albania, "Berisha: Albania aid for Syrian refugees in camps in Turkey", 20 Août 2012, <http://www.infoalbania.org/lajme-home/lajme-vendi/41151-berisha-shqiperia-ndihme-per-refugjatet-siriane-ne-kampet-e-turqise.html>, (consultée le 2 Novembre 2012)

réfugiés sont arrivés en Albanie.¹²⁴ Le pays ne possède pas de représentation diplomatique en Syrie. Les plus proches se situent en Turquie et en Égypte.¹²⁵

7.2 Arménie

La propagation de la crise des réfugiés syriens a été ressentie par les pays voisins comme la Jordanie ; mais les pays frontaliers de la Turquie, le pays accueillant le plus de réfugiés, pourraient bientôt faire face à un défi similaire. Pour des pays comme l'Arménie, possédant une grande diaspora au Moyen-Orient, dont une partie en Syrie, cela pourrait entraîner un afflux massif dû à un retour de cette population.¹²⁶ Selon Hranush Hakobyan, la Ministre de la Diaspora arménienne, environ 6 000 syriens d'origine arménienne sont arrivés en Arménie depuis le début du conflit.¹²⁷ Le Gouvernement arménien a fourni des visas lors de leur arrivée, reconnaissant leur permis de conduire syrien, et accélérant l'émission des passeports dans le cadre d'une loi sur la double citoyenneté. De plus, dans la capitale, Erevan, une école publique offre des cours pour les enfants syriens d'origine arménienne, qui peuvent dès lors continuer le cursus débuté en Syrie.¹²⁸ Par ailleurs, un fond d'urgence pour les syriens d'origine arménienne d'un montant d'un million USD a été créé par l'Union Générale Arménienne de Bienfaisance.¹²⁹

7.3 Bosnie-Herzégovine

Le HCR souhaite travailler avec la Bosnie-Herzégovine pour renforcer le système de demandes d'asile et s'assurer que les demandeurs sont en pleine possession de leurs droits.¹³⁰ En 2011, la Bosnie-Herzégovine a reçu deux demandes d'asile de ressortissants syriens. Les cas étaient encore en attente durant cette même année.¹³¹ Le consulat le plus proche de la Syrie est situé à Amman, en Jordanie, ce qui pourrait faire augmenter le flux de réfugiés vers la Jordanie, si les personnes se déplacent pour y faire leur demande d'asile.¹³² En 2012, le Ministère de la sécurité a émis deux décisions positives accordant

¹²⁴ U.S. Committee for Refugees, "U.S. Committee for Refugees World Refugee Survey 2000 – Albania", 01 Juin 2000, <http://www.unhcr.org/refworld/country,,USCRI,,ALB,,3ae6a8cb48,0.html>, (consultée le 2 Novembre 2012)

¹²⁵ Albanian Ministry of Foreign Affairs, "Where to apply for a visa to enter the Republic of Albania", http://www.mfa.gov.al/index.php?option=com_multicategories&view=article&id=7208%3Awhere-to-apply-for-a-visa-to-enter-the-republic-of-albania&Itemid=89&lang=en, (consultée le 2 Novembre 2012)

¹²⁶ Eurasianet.org, "Armenia: An Uncertain 'Homecoming' for Syria's Diaspora", <http://www.eurasianet.org/node/65728>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹²⁷ Hetq, "Syrian Armenians: Our enemy's flag made us happy, but ashamed", 13 Novembre 2012, <http://hetq.am/eng/articles/20490/syrian-armenians-our-enemys-flag-made-us-happy-but-ashamed.html>, (consultée le 13 Novembre 2012).

¹²⁸ Ibid.

¹²⁹ Armenian General Benevolent Union, "AGBU Central Board sets aside a \$1 Million Emergency Fund for Humanitarian Assistance to the Armenian Community in Syria", 3 Août 2012, <http://www.agbu.org/pressoffice/article.asp?ID=925>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹³⁰ UNHCR, "2012 UNHCR country operations profile - Bosnia and Herzegovina", <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e48d766&submit=GO>, (consultée le 2 Novembre 2012)

¹³¹ UNCHR, Statistical Online Population Database, <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html> (consultée le 2 Novembre 2012)

¹³² BIH Ministry of Foreign Affairs, "visa information", http://www.mfa.ba/konzularne_informacije/vize/Default.aspx?template_id=16&s1=314&id=5103, (consultée le 2 Novembre 2012).

la protection subsidiaire à deux Syriens. A la date du 1 Octobre 2012, 6 cas (11 personnes originaires de Syrie) sont en attente d'une décision.¹³³

7.4 Canada

Depuis janvier 2011, la Commission de l'immigration et du statut de réfugié du Canada a reçu 320 demandes d'asile, dont 213 pour la période octobre à juin 2012. En comparaison, il y en a eu 127 en 2010, 84 en 2009, 70 en 2008 et 68 en 2007. Les canadiens d'origine syrienne demandent au Gouvernement fédéral d'ouvrir ses portes à leurs amis et aux membres de leurs familles. « Nous ne pouvons admettre qu'un nombre limité de personnes qui sont vraiment en grand danger, » a indiqué Faizel Alazem du Conseil syrien canadien.¹³⁴

7.5 Ancienne République yougoslave de Macédoine

Le HCR travaille actuellement avec l'Ancienne République yougoslave de Macédoine pour préconiser de meilleures pratiques concernant les demandes d'asile pour améliorer la procédure de Détermination du Statut de Réfugié (DSR) et assurer l'accès des réfugiés aux droits sociaux et économiques compatibles avec les normes internationales et les exigences d'adhésion à l'UE.¹³⁵ Deux ressortissants syriens ont fait une demande en 2011, mais leur demande fut clôturée avant toute décision les concernant.¹³⁶ L'Ancienne République yougoslave de Macédoine n'a pas de représentation diplomatique en Syrie. Les consulats les plus proches se trouvent en Turquie et en Israël.¹³⁷ Il n'y a pas de chiffres exacts pour les demandes d'asile de Syriens en 2012 (le HCR ne transmet pas d'information si le nombre est inférieur à 5). Par ailleurs, le nombre de réponses positives ou négatives est inconnu, notamment par le fait qu'un grand nombre de demandeurs quittent l'Ancienne République yougoslave de Macédoine dans les semaines suivant leur demande.¹³⁸

7.6 Géorgie

La Géorgie, malgré l'absence d'une diaspora concentrée en Syrie, pourrait aussi voir son nombre de réfugiés augmenter, de par sa proximité avec la Turquie.

En mai 2012, les autorités de facto de l'Abkhazie, Géorgie, ont indiqué la réinstallation de 30 Syriens.¹³⁹ Dans l'ensemble, les autorités de facto reconnaissent que plus de 100 personnes en provenance de Syrie se sont réinstallées en Abkhazie, Géorgie. Cependant, les autorités de facto ne considèrent pas ces personnes comme des réfugiés conformément

¹³³ Ljiljana Kokotovic, Assistant Protection Officer, UNHCR Representation in Bosnia and Herzegovina, (communication personnelle, 5 Novembre 2012).

¹³⁴ Canada.com, "Syrian refugees in 'grave danger' seek safe haven in Canada", 27 Juillet 2012, <http://www.canada.com/news/Syrian+refugees+grave+danger+seek+safe+haven+Canada/7002677/story.html>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹³⁵ UNHCR, "2012 Regional Operations Profile - South-Eastern Europe", <http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e48d986&submit=GO>, (consultée le 02 Novembre 2012).

¹³⁶ UNCHR, Statistical Online Population Database, <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html> (consultée le 2 Novembre 2012).

¹³⁷ FYROM, Ministry of Foreign Affairs, Diplomatic Mission, "Diplomatic Missions", <http://www.mfa.gov.mk/?q=node/441&language=en-gb#>, (consultée le 2 Novembre 2012).

¹³⁸ UNHCR Representation in Skopje, (communication personnelle, 5 Novembre 2012).

¹³⁹ Apsnypress, "Compatriots Have Returned to Abkhazia From Syria", 6 Mai 2012, www.Apsnypress.info/en/news/383.html, (consultée le 1 Novembre 2012).

à la Convention de Genève de 1951, mais classent plutôt ces individus comme des personnes souhaitant retourner dans leur «patrie historique». La Géorgie ne dispose pas d'une présence diplomatique en Syrie.

7.7 Monténégro

Selon le HCR, les pratiques nationales du Monténégro en matière d'asile doivent encore être améliorées. En 2011, un ressortissant syrien a fait une demande d'asile, mais celle-ci a été rejetée.¹⁴⁰ En 2012, 19 ressortissants ont déposé une demande, selon le Bureau du HCR au Monténégro. Ainsi, 11 candidats ont quitté le Monténégro avant que les procédures soient achevées. Les 8 autres candidats ont vu leurs demandes rejetées, et ont par la suite quitté le territoire monténégrin sans faire appel de la décision.¹⁴¹

7.8 Fédération de Russie

L'accueil des réfugiés syriens par la Fédération de Russie se fait essentiellement dans la région du Nord Caucase. Souvent, les membres de la communauté circassienne, réfugiés de la guerre du Caucase du 19^{ème} siècle et qui ont fui vers la Syrie, essayent de retourner dans leur patrie historique. On estime le nombre de Circassiens en Syrie entre 55 000 et 100 000. Depuis le début du conflit, 500 circassiens ont été rapatriés en Kabardino-Balkarie et 200 en République d'Adyguée. L'Ossétie du Nord a refusé d'accueillir des réfugiés circassiens, malgré le fait qu'il existe environ 700 Ossètes résidant en Syrie¹⁴². Il y a 250 000 familles en Syrie avec un passeport russe et ayant donc le potentiel de devenir des réfugiés.¹⁴³

Une délégation représentant les Tchétchènes en Syrie a rencontré le Médiateur des droits de la Tchétchénie en Août 2012 pour discuter de la possibilité de réinstallation. L'ombudsman a déclaré que les 500 Tchétchènes en provenance de la Syrie pourraient obtenir un visa de résidence permanente, après avoir obtenu le statut de résident temporaire.¹⁴⁴

7.9 Serbie

La Serbie n'a pas de budget dédié particulièrement aux réfugiés et n'a pas la capacité de les recevoir en raison du manque de personnel et d'hébergement. Le HCR couvre les frais des services essentiels tels que l'interprétation et les conseils juridiques, et avec l'aide du Conseil danois pour les réfugiés, il fournit des services de santé de base aux demandeurs d'asile, en coopération avec les établissements locaux de santé primaires et le Ministère

¹⁴⁰ UNCHR, Statistical Online Population Database, <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html> (consultée le 2 Novembre 2012)

¹⁴¹ Milica Pejovic Radonjic, UNHCR Protection Assistant (communication personnelle, 5 Novembre 2012).

¹⁴² RFERL, "Circassian, Ossetian, Chechen Minorities Solicit Russian Help To Leave Syria", 12 Août 2012, <http://www.rferl.org/content/circassian-ossetian-chechen-minorities-solicit-russian-help-to-leave-syria/24674280.html>, (consultée le 2 Novembre 2012).

¹⁴³ Russia Today, "Three-time Refugees: Syrian Circassians back to Russia", 8 Octobre 2012, <http://rt.com/news/syrian-refugees-russia-kevorkova-751/>, (consultée le 2 Novembre 2012).

¹⁴⁴ RFERL, "Circassian, Ossetian, Chechen Minorities Solicit Russian Help To Leave Syria", 12 Août 2012, <http://www.rferl.org/content/circassian-ossetian-chechen-minorities-solicit-russian-help-to-leave-syria/24674280.html>, (consultée le 2 Novembre 2012).

Chechen Info, "About 500 Chechens from Syria want to go back to Chechnya", 10 Août 2012, <http://www.checheninfo.ru/13716-okolo-500-chechencev-iz-sirii-hotyat-vernutsya-v-chechnyu.html> (consultée le 13 Novembre 2012).

serbe de la Santé.¹⁴⁵ Il y a deux centres d'asile en Serbie (Banka Koviljaca et Bogovadja). Ensemble, ils ont une capacité d'accueil de 280 personnes. Se voyant dans l'incapacité d'être logés, les demandeurs d'asile sont obligés de louer des chambres dans la région. La forte demande de logements dans les centres d'asile est l'un des facteurs freinant les demandeurs d'asile dans la poursuite de leur processus d'enregistrement par l'intermédiaire du Bureau de l'asile de Serbie. Celui-ci n'a par ailleurs pas encore été officiellement établi et fait actuellement partie de la Direction de la police des frontières.

Le pays a reçu 33 demandes d'asile de ressortissants syriens en 2011. Tous les cas ont été clôturés avant qu'une décision soit rendue.¹⁴⁶ En 2012, 121 syriens ont fait une demande.¹⁴⁷ Ils sont tenus d'avoir une lettre d'invitation certifiée pour obtenir un visa pour la Serbie, ou d'obtenir un visa du pays de destination finale pour obtenir un visa serbe de transit.¹⁴⁸

7.10 Suisse

Une famille de 36 Syriens (17 adultes et 19 enfants) est récemment arrivée en Suisse dans le cadre d'un programme de réinstallation des Nations Unies à la suite des troubles dans leur pays d'origine.¹⁴⁹ Actuellement, les demandes de 40 réfugiés syriens sont à l'étude. Toutefois, le nombre total de demandes acceptées par la Suisse n'a pas été rendu public. Au cours des six premiers mois de 2012, 777 Syriens ont demandé l'asile. Pour le moment, les personnes qui arrivent vivent dans une installation gérée par le HCR. Le nombre de réfugiés syriens en Suisse est estimé à 1 405¹⁵⁰, avec une moyenne de 85 arrivées par mois, contre 57 en 2011.¹⁵¹

7.11 Ukraine

L'Ukraine est en train de conformer sa loi sur les demandes d'asile avec les normes de l'UE. Le 12 Octobre 2012, l'Ukraine a apporté plusieurs modifications à la «Loi sur les questions des réfugiés et des personnes qui ont besoin de protection complémentaire ou temporaire». Ces modifications permettent une harmonisation de la clause de protection

¹⁴⁵ UNHCR Report, "Serbia as a country of Asylum: Observations on the situation of Asylum-seekers and the beneficiaries of International Protection in Serbia", Août 2012, <http://www.unhcr.rs/en/resources/research/serbia-as-country-of-asylum.html> (consultée le 13 Novembre 2012).

¹⁴⁶ UNCHR, Statistical Online Population Database, <http://www.unhcr.org/pages/4a013eb06.html>, (consultée le 2 Novembre 2012).

¹⁴⁷ Dusan Aralica (communication personnelle, 2 November 2012).

¹⁴⁸ Serbian Embassy in Syria, http://www.srbija-damask.org/English/index_english.html, (consultée le 2 Novembre 2012)

¹⁴⁹ Swiss Info, "Syrian refugees arrive in Switzerland", 16 Septembre 2012, http://www.swissinfo.ch/eng/politics/foreign_affairs/Syrian_refugees_arrive_in_Switzerland.html?cid=33549622, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁵⁰ 24 heures, "Plus de 1400 demandeurs d'asile Syriens en Suisse", 16 Octobre 2012, <http://www.24heures.ch/monde/Plus-de-1400-demandeurs-d-asile-Syriens-en-Suisse/story/24606430>, (consultée le 31 Octobre 2012).

¹⁵¹ United Nations High Commissioner on Refugees, "Poursuite de l'exode de réfugiés syriens - les écoles sont surchargées", 31 Août 2012, <http://www.unhcr.fr/5045b318c.html>, (consultée le 31 Octobre 2012).

de la loi ukrainienne sur les réfugiés avec les normes européennes.¹⁵² Le Service national de la migration est également en cours de réforme.

Selon le Bureau du HCR en Ukraine, en 2011, 55 ressortissants syriens ont fait une demande d'asile. Seule une personne se l'est vue accordée, alors que dans le même temps 13 ont été refusées. Douze cas ont été clôturés, signifiant que leur dossier n'a été ni approuvé, ni rejeté. De telles situations conduisant à ce résultat peuvent résulter d'un retrait de la demande, d'un abandon, de l'interdiction de territoire, des procédures Dublin II ou de la mort du demandeur. Actuellement, 51 demandes sont en attente. Les données provisoires pour 2012 montrent qu'il y a 211 demandes, aucune n'a été accordée pour le moment et 49 ont été rejetées.¹⁵³

7.12 États-Unis

Des dispositions gouvernementales concernant les visas ainsi que des contributions financière ont été prises par les États-Unis afin d'aider les réfugiés fuyant le conflit.

Le 23 mars 2012, la Secrétaire à la sécurité intérieure, Janet Napolitano, a accordé le Statut de Protection Temporaire (TPS) aux ressortissants syriens qui étaient actuellement présents aux États-Unis.¹⁵⁴ Ce statut de protection temporaire renforce la sécurité de ces citoyens dont le pays est en conflit. Ce dernier constitue une menace grave pour la sécurité personnelle de ces citoyens s'ils devraient rentrer chez eux.¹⁵⁵ Ce statut est généralement accordé pour une période maximale de 18 mois au cours desquels les citoyens de ce pays protégé (dans ce cas, la Syrie) peuvent rester et travailler aux États-Unis, aussi longtemps qu'ils sont en règle avec leur statut et passent les contrôles de sécurité. Les Syriens qui demandent des visas depuis l'extérieur des États-Unis ne sont pas éligibles à ce statut.

Le Département d'Etat américain a contribué pour 130 millions USD à des organisations internationales qui sont sur le terrain en Syrie et pour les pays accueillant des réfugiés.¹⁵⁶ Les principaux bénéficiaires de ces fonds sont le Programme alimentaire mondial et le Haut-Commissariat pour les réfugiés. Des fonds ont également été affectés à des ONG, le Comité international de la Croix-Rouge (CICR), l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA), l'UNICEF, la Fédération internationale de la Croix-Rouge (FICR) ainsi que pour l'Office des Nations Unies pour la coordination des affaires humanitaires (OCHA) et le Département de la sûreté et de la sécurité pour le soutien des opérations humanitaires.¹⁵⁷

¹⁵² UNHCR Ukraine, "Harmonization of Legislation Relating to Beneficiaries of International Protection", 16 Octobre 2012, <http://www.unhcr.org/ua/en/2011-08-26-06-58-56/news-archive/821>, (consultée le 2 Novembre 2012).

¹⁵³ Noel Calhoun, Regional Protection Officer (communication personnelle, 1 Novembre 2012).

¹⁵⁴ U.S. Department of Homeland Security, "Statement from Secretary of Homeland Security Janet Napolitano on Temporary Protected Status (TPS) for Syrian Nationals", 23 Mars 2012, <http://www.dhs.gov/news/2012/03/23/statement-secretary-homeland-security-janet-napolitano-temporary-protected-status>, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹⁵⁵ Huffington Post, "Syria Designated for Temporary Protected Status", 26 Mars 2012 http://www.huffingtonpost.com/david-leopold/syria-refugees-temporary-protected-status_b_1376072.html, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹⁵⁶ U.S. Department of State; The Syrian Humanitarian Crisis, 10 Octobre 2012 www.state.gov/j/prm/releases/remarks/2012/198970.htm, (consultée le 1 Novembre 2012).

¹⁵⁷ U.S. Department of State, "U.S. Humanitarian Aid Reaching Syria and Neighboring Countries, 2 Août 2012, www.state.gov/r/pa/prs/ps/2012/08/195965.htm, (consultée le 1 Novembre 2012).



*Famille de réfugiés transportée vers le Liban.
Crédits photo : HCR*

Selon un rapport daté du 30 Septembre 2012 publié par le Centre de traitement des réfugiés (RPC) sur les arrivées de réfugiés par pays, les États-Unis ont accordé l'asile à plus de 10 000 personnes en provenance de Syrie et de ses États frontaliers notamment, la Turquie, le Liban et la Jordanie.¹⁵⁸ Les États-Unis indiquent que ces données sur les demandes d'asile se basent en fonction du pays dans lequel le réfugié se trouve quand il a effectué la démarche.

Par conséquent, la Turquie représente un grand nombre de demandes d'asile aux États-Unis, même si la grande majorité des demandeurs sont originaires de Syrie.

8. Recommandations de politiques

On peut constater dans quelle mesure chaque pays est affecté par la présence de réfugiés en grande partie en fonction de sa proximité géographique avec le conflit en cours.¹⁵⁹ La Turquie, la Jordanie et le Liban assument la plus lourde charge en acceptant une proportion importante des réfugiés syriens. Rappelant les engagements pris lors de la session annuelle de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE à Oslo en 2010 sur le partage équitable des flux de réfugiés, les gouvernements devraient d'abord et avant tout offrir ce que leur capacité à accueillir les réfugiés leur permet. Les États qui reçoivent un grand nombre de réfugiés, mais n'ont pas une assez grande capacité devraient conclure des accords bilatéraux et multilatéraux avec ceux qui ont la capacité et la volonté de les recevoir. Alors que le conflit se poursuit et que les réfugiés fuient par milliers, des besoins se font ressentir. Il faut du matériel supplémentaire et fournir les ressources financières et humaines nécessaires. C'est une crise qui met en évidence l'interdépendance entre la sécurité et les droits de l'homme, élément de base de la création de l'OSCE.

Des régimes cohérents et conformes de politiques migratoires se référant aux demandeurs d'asile dans la région de l'OSCE seraient très bénéfiques non seulement pour les personnes demandant l'asile, mais aussi pour les pays d'accueil et leurs pays frontaliers.¹⁶⁰ L'absence de systèmes, d'infrastructures et de soutien gouvernemental est tout à fait évidente dans la situation actuelle concernant les réfugiés.

Le Règlement Dublin II adopté en 2003 par l'Union Européenne, établit qu'un seul État membre est responsable de l'examen d'une demande d'asile. Toutefois, le déficit en matière d'hébergement ou de ressources rend la situation difficile, voire impossible, pour les réfugiés qui doivent alors rester dans leur premier pays d'accueil dans l'attente des résultats de leur demande d'asile. Ce règlement ne devrait pas être utilisé comme un

¹⁵⁸ Department of State Bureau of Population, Refugee, and Migration Office of Admissions, "Refugee Arrivals by Country Location, Fiscal Year 2012 as of 30 Septembre 2012".

¹⁵⁹ OSCE Parliamentary Assembly, Oslo Declaration 2010, Resolution on Partnership in Assisting Refugees, para5.

¹⁶⁰ OSCE Parliamentary Assembly, Belgrade Declaration 2011, Resolution on the Co-ordination of Migration Policy in the OSCE.

moyen pour décourager les demandes d'asile, et les écarts entre les ressources, les infrastructures et les politiques entre les différents pays doivent être réduits.

Le manque de transparence dans le nombre de demandes enregistrées, acceptées et refusées par les gouvernements reste encore très significatif quant au niveau de protection que les pays fournissent réellement. Une coopération entre les organisations internationales et les autorités locales sur le nombre de demandes, ainsi que les données indiquant si elles sont acceptées ou refusées, améliorerait grandement la transparence des politiques gouvernementales envers les réfugiés.

La résolution de 2011 de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE sur la migration demande la mise en place d'un réseau international de points focaux dans la région de l'OSCE. Ce réseau est essentiel pour accroître la communication internationale concernant les habitudes de réfugiés et pour la création de politiques harmonisées pour relever les défis urgents relatifs aux réfugiés. Des réseaux similaires de personnes en contact au niveau national existent déjà au sein de l'OSCE, par exemple dans la lutte contre la traite des êtres humains et de la lutte contre le crime organisé. Le renforcement de la coopération et le partage d'expériences et d'expertises entre les pays se sont avérés très efficaces dans ces domaines.

Le renforcement de la coopération avec les acteurs clés dans le domaine de la migration et de l'asile, notamment avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, l'Organisation internationale pour les migrations, l'Organisation internationale du travail, le Comité international de la Croix-Rouge, ainsi qu'avec les organisations non gouvernementales internationales et nationales, tel que demandé dans la Déclaration d'Oslo de 2010, est la clé. Une attention particulière devrait être accordée à la protection des personnes les plus vulnérables de la société, en particulier les femmes et les enfants.

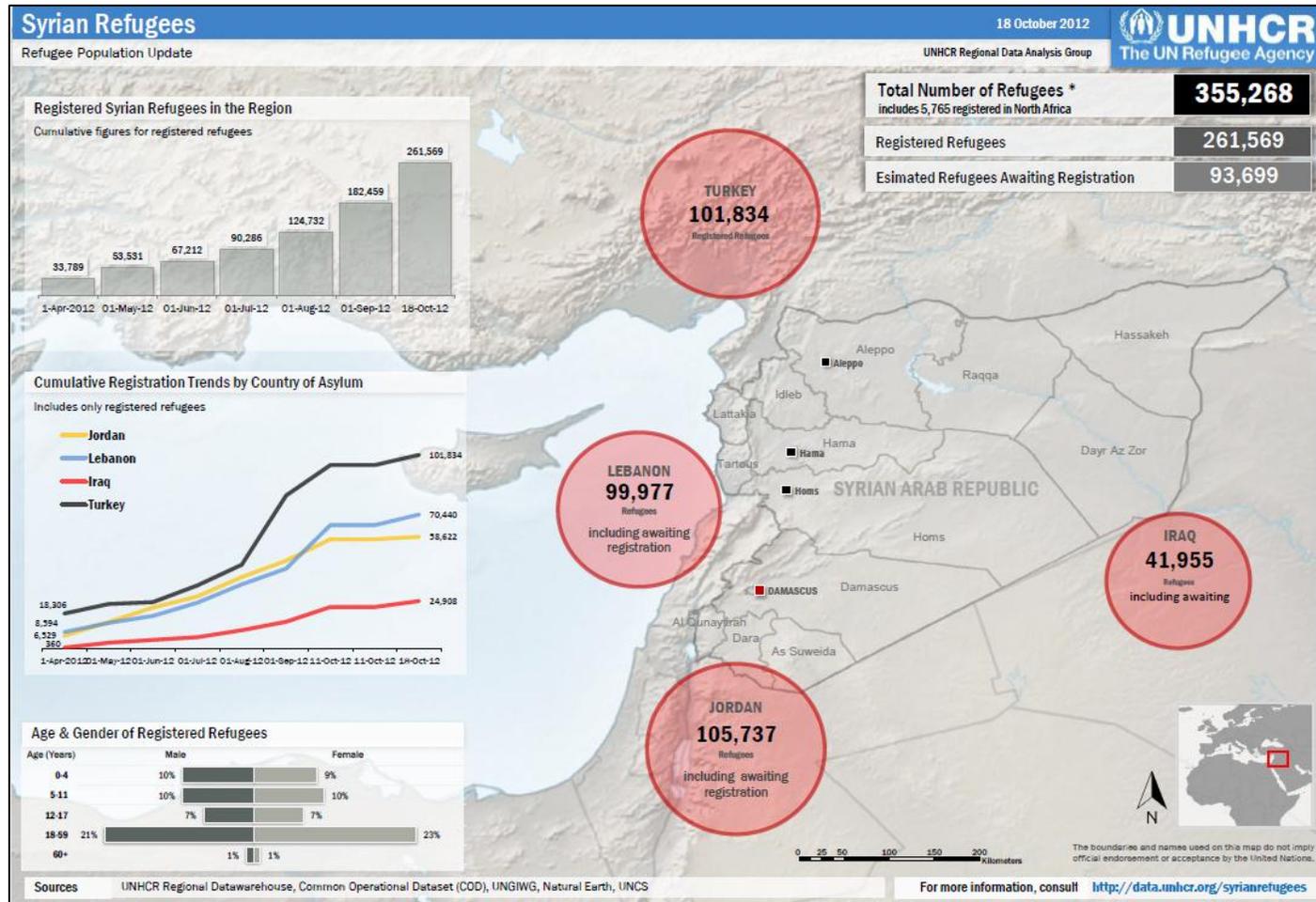
Les États participants devraient proroger les visas pour les ressortissants syriens qui travaillent ou étudient actuellement à l'étranger. En outre, offrir des possibilités d'éducation aux Syriens jusqu'au règlement du conflit permettrait aux États de garantir le respect de la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, comme le souligne la résolution sur la migration de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE adoptée à Oslo en 2010.

Les États participants devraient également permettre aux réfugiés syriens sur leur territoire d'accéder à un statut de protection temporaire, et montrer plus d'empathie à leur égard, alors que la situation en Syrie reste critique. Rappelant la Déclaration de Vilnius de l'Assemblée Parlementaire de l'OSCE en 2009 et sa résolution sur l'aide et l'assistance aux réfugiés : «que la principale priorité pour les réfugiés est de reprendre leur vie dans leur propre pays, au sein de leurs propres contextes culturels et sociaux, dès que possible, une fois que tout danger a disparu.»

Les Partenaires méditerranéens sont intégrés pleinement dans l'acte final d'Helsinki depuis sa création, et l'OSCE a toujours reconnu que la sécurité dans la région méditerranéenne fait partie intégrante de la stabilité de la grande région de l'OSCE. Chaque réfugié fuyant la violence en Syrie aujourd'hui rappelle que le modèle de l'OSCE pour la coopération est plus nécessaire que jamais pour unir les pays dans un but commun, grâce à des politiques communes pour les réfugiés qui permettent aux familles d'avoir la meilleure qualité de vie possible au cours de cette période tumultueuse.

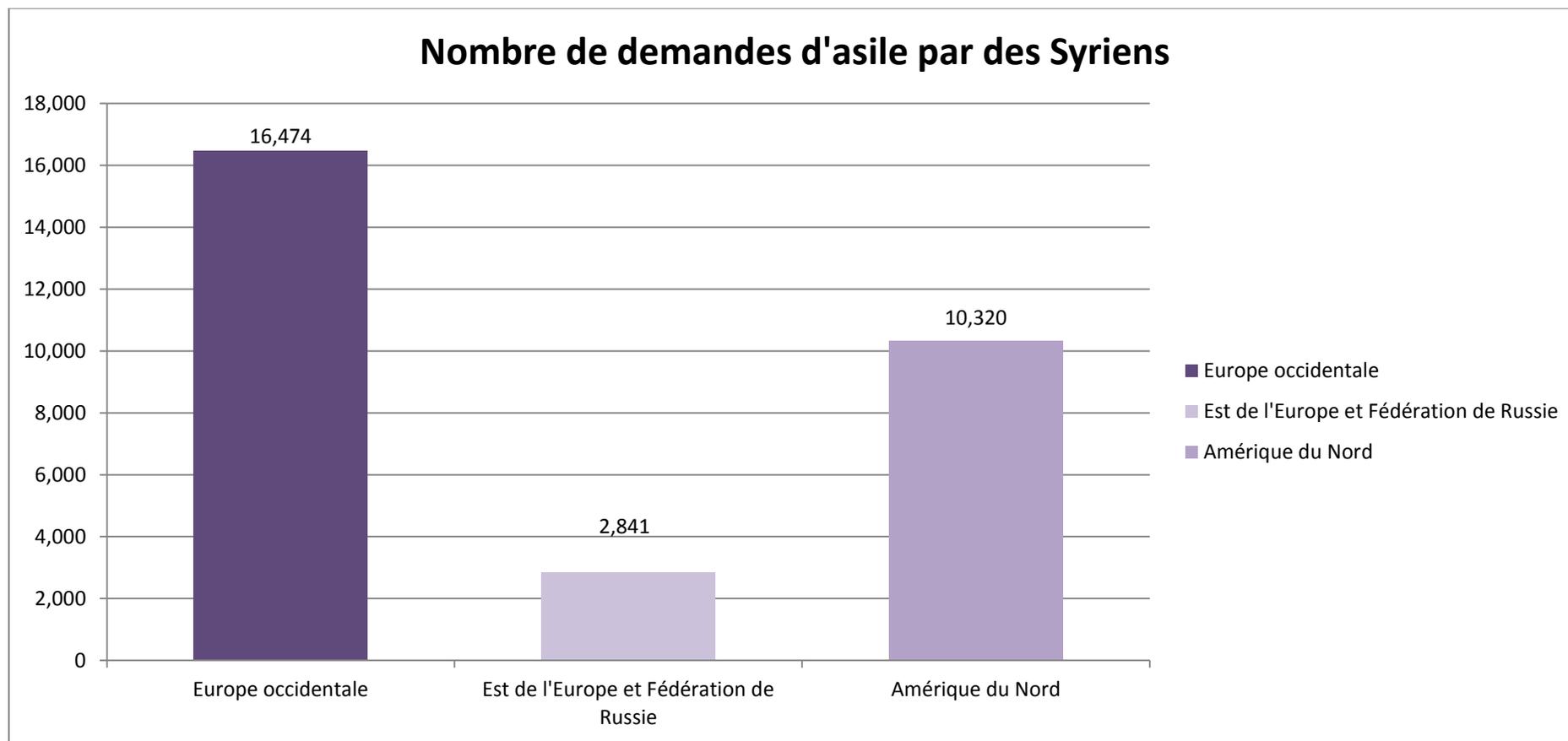
Annexes

1.1 Population réfugiée à la date du 18 Octobre 2012



Source: HCR

1.2 Nombre de demandes d'asile par des Syriens



Source: HCR et Gouvernements, au mois d'Octobre



Assemblée Parlementaire de l'OSCE

Secrétariat International

Tordenskjoldsgade 1

1055 Copenhague K,

Danemark

Téléphone: +45 33 37 80 40

Fax: +45 33 37 80 30

Courriel: international.secretariat@oscepa.dk

Internet: www.oscepa.org