



Выборы в Кыргызстане прошли на конкурентной основе и предоставили избирателям большое поле для выбора, однако необходимо улучшить выборные процедуры и повысить прозрачность избирательного процесса, отмечают международные наблюдатели.

БИШКЕК, 5 октября 2015 года - Парламентские выборы в Кыргызстане прошли на конкурентной основе, поскольку избирателям был предоставлен широкий выбор, однако организация и управление избирательным процессом показали необходимость повышения прозрачности, отмечают международные наблюдатели в опубликованном сегодня предварительном заявлении.

Благодаря политической воле властей Кыргызстана к улучшению выборного процесса, на выборах применялись новые избирательные технологии, что имело определенный успех. Однако поспешное внедрение биометрической регистрации граждан вызвало определенные трудности со включением граждан в списки избирателей. Следует отметить недостаточное обеспечение тайны голосования и заметные процедурные проблемы при подсчете голосов, что стало основными факторами, омрачившими достаточно успешный выборный процесс в день голосования.

«Проведение выборов на конкурентной и свободной основе стало уникальным событием для Центральной Азии, поскольку на 20.00 вечера в день голосования никто не знал итогов и структуры будущего парламента», - сказал Игнасио Санчес Амор, координатор и руководитель миссии по краткосрочному наблюдению ОБСЕ. «Большие усилия были приложены для внедрения биометрической регистрации и новых избирательных технологий, однако имеются процедурные недостатки, которые нуждаются в доработке».

По словам наблюдателей, прошедшим накануне парламентским выборам предшествовала острая борьба, главными действующими лицами которой стали несколько политических партий, развернувших масштабные кампании по всей республике. Следует отметить, что президент демонстрировал высокую активность в течение всей предвыборной кампании, причем одна из политических партий использовала авторитет главы государства в своих целях. В заявлении отмечено, что на этих выборах не имел большой роли вопрос злоупотребления «административным ресурсом» в пользу отдельных партий, что было большой темой на предыдущих выборах.

«Прошедшие накануне выборы были транспарентными и конкурентными, поскольку избиратели смогли свободно сделать свой выбор среди большого числа партий-претендентов. Однако в Кыргызстане требуется улучшить избирательное законодательство, в особенности, нужно обратить внимание на реализацию конституционного права граждан участвовать в выборах. Кроме того, необходимо повысить прозрачность избирательных кампаний и финансирования политических партий», – отметил Мерцелл Матье Пи, глава делегации ПАСЕ.

Список избирателей был составлен на основе единого государственного реестра населения, тогда как выборы впервые прошли с использованием биометрических данных граждан для предотвращения нарушения избирательного права и повышения доверия среди избирателей. Несмотря на усилия государства сформировать полный реестр населения, часть граждан отказалась сдавать биометрические данные, в том числе из-за опасений безопасности хранения личных данных. По словам наблюдателей, государство провело информационную кампанию по ознакомлению граждан с новой системой регистрации, однако предоставленной информации было недостаточно.

Заседания Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов (ЦИК) проводились открыто с участием представителей политических партий, СМИ, гражданских и международных наблюдателей. Однако проведение неформальных «рабочих заседаний», нехватка актуальной и полной информации на официальном сайте комиссии снизили степень прозрачности работы ЦИК. Решения и постановления ЦИК не всегда имели под собой прочные правовую основу, порой, прямо

противоречили законодательству. К работе и объективности территориальных и участковых избирательных комиссий, в целом, наблюдалось доверие среди населения.

«Проведение теледебатов в прямом эфире позволило гражданам сравнивать кандидатов от партий и стало крайне важным дополнением к яркой выборной кампании. Необходимость для политиков быть ответственными перед телезрителями является редкой, но важной практикой для этого региона», – отметила Ивана Добецова, глава делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Средства массовой информации через дебаты и агитацию предоставили кандидатам платформу для презентации своих взглядов. Однако освещение выборной кампании в новостных выпусках и повседневных программах, по большей части, проводилось путем размещения платных материалов. Наблюдатели отмечают, что ограниченное нейтральное освещение избирательной кампании большинством СМИ, дефицит политических обзоров, журналистских расследований и аналитических репортажей заметно сократили объем непредвзятой объективной информации, доступной избирателям. На фоне широкого позитивного освещения деятельности президента, других государственных структур и чиновников всеми государственными СМИ, наблюдалось недостаточное редакционное освещение СМИ партийных кампаний и платформ.

«Евросоюз и Европарламент продолжают оказывать поддержку Кыргызстану и готовы любым путем поддержать усилия республики по улучшению выборной системы. Поддержка будет оказана в рамках программ экономической помощи для последующего демократического развития Кыргызстана», – отметил Ричард Чарнески, глава делегации Европарламента.

Процесс регистрации кандидатов был свободным, поскольку ЦИК зарегистрировал списки кандидатов от всех 14 политических партий, предоставивших все необходимые документы, и внесших установленный избирательный залог. На момент регистрации партиями были соблюдены квоты для включения в списки кандидатов представителей гендерных групп, этнических меньшинств, молодежи и лиц с ограниченными возможностями. Однако эффективность этой меры стоит под вопросом, поскольку в законодательстве отсутствуют правовые нормы, требующие придерживаться этих квот после регистрации списков.

Прошедшие выборы регулировались законом о выборах от 2011 года, в который ранее в этом году вносились изменения. Существующее выборное законодательство, в целом, позволяет проводить демократические выборы, однако имеются определенные несоответствия. Более четкие нормы могли бы служить более качественным руководством и создать единый подход. Закон о выборах регулирует вопросы финансирования избирательных кампаний и устанавливает ограничения на суммы взносов и расходов. Однако ситуацию можно улучшить путем повышения прозрачности за счет регулярной публикации подробных финансовых отчетов, предоставляемых партиями в ЦИК до и после дня голосования.

«Профильные госорганы предприняли значительные меры для улучшения выборного процесса. Однако для закрепления достигнутых успехов крайне необходимо улучшить выборные процедуры и повысить прозрачность. Большое значение имеет гармонизация выборного законодательства, включая такие фундаментальные моменты, как внедрение права выдвигаться независимым кандидатам и отмена двойного избирательного порога. БДИПЧ готово оказать поддержку властям Кыргызстана в этом направлении», – отметил посол Борис Фрлец, глава долгосрочной миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами.

Гражданское общество принимало активное участие в наблюдении за выборами. Однако ЦИК приступил к аккредитации зарубежных наблюдателей только за 30 дней до дня голосования. Это ограничило возможность наблюдения за всеми этапами избирательного процесса, отмечается наблюдателями.

Непосредственно голосование прошло в спокойной обстановке. На 95% попавших под наблюдение участков процесс волеизъявления был оценен положительно, но на многих участках не все избиратели смогли обнаружить себя в списках. Аппараты биометрической идентификации граждан и автоматизированные считывающие урны, в целом, работали стабильно. Процесс подсчета голосов

оценивается отрицательно более чем на одной трети избирательных участков, что вызывает беспокойство. Кроме того, наблюдатели отрицательно оценили составление протоколов во многих территориальных избирательных комиссиях.

Контакты более подробной информации:

Томас Раймер, ОБСЕ/БДИПЧ, +996 775 975 645 или +48 609 522 266, thomas.rymer@odhr.pl

Андреас Бэйкер, ПА ОБСЕ, +996 770 530 680 или +45 60 10 81 26, andreas@oscepa.dk

Чемован Чахбазиан, ПАСЕ, +33 6 50 68 76 55, chemavon.chabazian@coe.int

Тимоти Боден, , Европарламент, +996 770 530 875 or +32 473 844 450, timothy.boden@ep.europa.eu