



AS (14) D R

БАКИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

И

РЕЗОЛЮЦИИ,

ПРИНЯТЫЕ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОБСЕ

НА

ДВАДЦАТЬ ТРЕТЬЕЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ

БАКУ, 28 ИЮНЯ – 2 ИЮЛЯ 2014 ГОДА

Содержание

Преамбула	1
Резолюция Первого комитета по политическим вопросам и безопасности	1
Резолюция Второго комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде	8
Резолюция Третьего комитета по вопросам демократии, правам человека и гуманитарным вопросам	14
Очевидное, грубое и неисправленное нарушение хельсинкских принципов Российской Федерацией	19
Развитие потенциала посредничества в регионе ОБСЕ	22
Региональное сотрудничество в Юго-Восточной Европе	24
Борьба с терроризмом	27
Дальнейшее взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном	30
Защита и продвижение социально-экономических прав в регионе ОБСЕ	33
Сорокалетие ОБСЕ – региона доверия и взаимовыгодного сосуществования	36
Продовольственная безопасность, ограниченные водные ресурсы и стабильность в регионе ОБСЕ	40
Комплексная иммиграционная реформа	43
Положение беженцев в регионе ОБСЕ	47
Защита культурной собственности в регионе ОБСЕ	52
Предотвращение торговли детьми с целью сексуальной эксплуатации и судебное преследование за нее	56
Борьба с пытками	59
Демократический контроль за государственным и частным секторами обеспечения безопасности	62

ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств-участников ОБСЕ, встретились 28 июня – 2 июля 2014 года в Баку на ежегодной сессии в качестве парламентского измерения ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, в частности в рамках темы «Хельсинки плюс 40: цель – безопасность каждого человека», и доводим до сведения министров государств-участников ОБСЕ следующие мнения.

Мы желаем всяческих успехов очередной встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40: ЦЕЛЬ – БЕЗОПАСНОСТЬ КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА

ГЛАВА I

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Напоминая об исторической роли подписанного в 1975 году Хельсинского заключительного акта, в котором закреплены ключевые обязательства по военно-политическим, экономическим, экологическим, правозащитным и гуманитарным вопросам и в котором зафиксированы основополагающие принципы, регулирующие поведение государств по отношению к своим гражданам и друг другу,
2. ссылаясь также на принятую в 1990 году Парижскую Хартию для новой Европы, которая послужила основой для создания постоянных институтов и оперативного потенциала, включая Парламентскую ассамблею ОБСЕ,
3. вновь подтверждая всеобъемлющий подход Организации к обеспечению безопасности на основе доверия и транспарентности в военно-политической сфере, которого обязались придерживаться государства-участники и который был подтвержден на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне 1999 года и на Астанинской встрече ОБСЕ на высшем уровне 2010 года,
4. подчеркивая сохраняющуюся потребность в активизации усилий по урегулированию существующих конфликтов в регионе ОБСЕ мирным путем и на основе переговоров в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Хельсинкским заключительным актом, воздерживаясь при этом от угрозы силой или ее применения в соответствии с призывом Астанинской встречи на высшем уровне 2010 года,

5. приветствуя Декларацию о содействии продвижению процесса «Хельсинки плюс 40», принятую в декабре 2013 года на встрече Совета министров в Киеве, которая вновь подтвердила усилия всех государств-участников по приданию мощного и постоянного политического импульса дальнейшей работе по воплощению в жизнь идеи сообщества безопасности и приверженность всех государств-участников концепции всеобъемлющей, равной и неделимой безопасности, основанной на сотрудничестве,
6. подчеркивая важность дальнейшего продолжения текущих переговоров по обновлению и модернизации Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности с целью повышения открытости, транспарентности и предсказуемости в военной сфере и ссылаясь на резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в которых подчеркивается необходимость продолжать эту работу,
7. отмечая также при этом существенный вклад ОБСЕ в усилия по нераспространению, предпринимаемые во исполнение резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,
8. выражая глубокую обеспокоенность по поводу положения в Украине и подчеркивая роль ОБСЕ в привлечении всех сторон к конструктивному диалогу, мониторинге и поддержке выполнения всех принципов и обязательств ОБСЕ на местах, предотвращении дальнейшей эскалации кризиса и поощрении дипломатического процесса в целях мирного разрешения кризиса,
9. выражая обеспокоенность в связи с дефицитом демократических политических институтов и отсутствием демократического прогресса в Республике Беларусь,
10. напоминая о необходимости расширения представленности женщин в рамках ОБСЕ, особенно в области военно-политического измерения,
11. одобряя усилия государств-участников ОБСЕ и Секретариата в проведении двусторонних и многосторонних переговоров в целях урегулирования конфликтов, которые ставят под угрозу безопасность региона ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. подчеркивает важное значение приведения договоренностей о контроле над обычными вооружениями и мерах укрепления доверия и безопасности в соответствие с современными военно-политическими реалиями, опираясь при этом на основополагающие положения Договора об обычных вооруженных силах в Европе, Договора по открытому небу и Венского документа, а также Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности;
13. принимает во внимание военную эскалацию в Арктическом регионе в последние годы и достижение существенного прогресса в укреплении арктического сотрудничества;

14. призывает к неукоснительному соблюдению принятого в 1990 году и неоднократно обновленного Венского документа, который является одним из наиболее важных политически обязывающих документов военно-политического измерения ОБСЕ и основывается на положениях Хельсинкского заключительного акта 1975 года, предусматривающих предварительное уведомление о военных учениях с участием военного персонала определенной численности;
15. поддерживает просьбы ряда государств-участников, которые они трижды выдвигали в апреле 2014 года, о задействовании механизма уменьшения опасности, предусмотренного в пункте 16 Венского документа, в целях снятия серьезной обеспокоенности вопросами безопасности в связи с существенными военными действиями Российской Федерации вдоль государственной границы Украины, и настоятельно предлагает Российской Федерации вступить в диалог в рамках совместных совещаний ФСБ-ПК и сотрудничать ответственным образом и в духе доброй воли на основе военно-политических обязательств ОБСЕ;
16. подчеркивает повышенную актуальность основополагающих принципов и норм международного права и права прав человека, закрепленных в Кодексе поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, которые должны определять межгосударственные отношения и военно-политическое поведение внутри государств, в частности, демократический надзор за вооруженными силами и силами безопасности в рамках усилий по повышению прозрачности и доверия в регионе ОБСЕ и за его пределами;
17. выступает в поддержку проведения в июле 2014 года очередных ежегодных дискуссий об осуществлении, посвященных обновлению и модернизации Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности, с целью повышения предсказуемости, открытости и прозрачности в рамках ежегодного обмена информацией о вооруженных силах государств-участников в отношении военной организации посредством расширения возможностей для деятельности по проверке, укрепления механизмов сокращения рисков и расширения сферы охвата мер укрепления доверия и безопасности;
18. напоминает о необходимости рассмотреть при обновлении Венского документа более двадцати предложений по «Венскому документу плюс», охватывающих расширение обмена информацией по военным вопросам, уведомление о военных учениях, процедуры контроля над военно-морскими силами, наблюдение за силами быстрого реагирования и массовой переброской войск, а также повышение эффективности инспекций и посещений по оценке;
19. приветствует заключение новых и укрепление существующих двусторонних соглашений о дополнительных мерах укрепления доверия и безопасности в духе Главы X Венского документа, которые вносят вклад в повышение предсказуемости, прозрачности и стабильности на региональном и субрегиональном уровнях;

20. признает жизненно важную роль предусмотренных Венским документом военных инспекций, призванных способствовать укреплению доверия и оперативному наблюдению за вызывающей беспокойство военной деятельностью в регионе ОБСЕ;
21. призывает государства-участники сформировать надлежащую законодательную базу для демократического контроля над вооруженными силами в соответствии с принципами конституционности, законности и подотчетности, в том числе в интересах недопущения применения вооруженных сил против гражданского населения, и приветствует недавнее внесение Грузией поправок в целях укрепления полномочий парламента Грузии по надзору за вооруженными силами Грузии, а также подписание меморандумов о сотрудничестве между Комитетом парламента Грузии по вопросам обороны и безопасности и организациями гражданского общества, действующими в области обороны и безопасности;
22. подчеркивает необходимость обеспечения сбалансированности между такими новыми угрозами, как кибервойна и терроризм, и возможными операциями с применением обычных вооружений при обновлении Венского документа и наполнении его новым содержанием, отмечая при этом, что со времени принятия Договора об обычных вооруженных силах в Европе количество ограничиваемой Договором техники сократилось более чем на 110 000 единиц, что свидетельствует о важности традиционных механизмов контроля над вооружениями;
23. приветствует принятие «Первоначального перечня мер укрепления доверия в рамках ОБСЕ с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий» и поддерживает работу Неофициальной рабочей группы, созданной по решению Постоянного совета № 1039;
24. признает необходимость учитывать при обновлении действующих договоров развитие технологии и тактики, отражающее растущее значение операций в бригадном звене и важное значение всесторонней оценки военного потенциала и разработки вместо простых количественных показателей параметров качества и эффективности;
25. подчеркивает большое значение Договора о торговле оружием (МДТО), принятого Генеральной Ассамблеей ООН в апреле 2013 года, в контексте предпринимаемых глобальных усилий в области контроля над вооружениями в целях формирования сообщества безопасности и предлагает государствам – участникам ОБСЕ принять дальнейшие шаги по его ратификации, с тем чтобы МДТО мог вскоре вступить в силу;
26. подчеркивает также важность документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и о запасах обычных боеприпасов, а также дополняющих их решений Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, в борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов, и призывает

- государства-участники обеспечивать эффективное выполнение указанных документов в целях борьбы с незаконным оборотом ЛСО и обычных боеприпасов;
27. поддерживает деятельность ОБСЕ по оказанию помощи в сборе и уничтожении, а также в улучшении управления запасами обычных боеприпасов и их безопасности и предлагает государствам-участникам и далее обращаться к ОБСЕ за помощью по вопросам ЛСО и обычных боеприпасов;
 28. призывает принять меры по ограничению, запрещению и контролированию незаконной торговли легким и стрелковым оружием (ЛСО), включая его утечку негосударственным субъектам в районах конфликтов, а также неконтролируемого оборота и ненадлежащего использования таких вооружений в неконфликтных ситуациях, что создает многие угрозы обществам и каждый год становится причиной многочисленных жертв, в том числе среди гражданского населения;
 29. призывает государства-участники к соблюдению своих международных обязательств и дальнейшему укреплению норм и деятельности ОБСЕ в области ЛСО и накопления запасов обычных боеприпасов (НОБ) и подчеркивает важнейшую роль парламентов и Парламентской ассамблеи ОБСЕ в деле поощрения субрегионального, регионального и международного сотрудничества в интересах достижения этих целей;
 30. призывает провести обновленную оценку актуальности существующих правил ведения боевых действий в свете развертывания в последние несколько лет новых систем вооружений;
 31. вновь подтверждает, что принятие мер по разрешению затянувшихся конфликтов в регионе ОБСЕ и достижению прогресса в их урегулировании мирным путем и на основе переговоров, в согласованных рамках, с полным соблюдением Устава Организации Объединенных Наций, Хельсинкского заключительного акта и международного права является одной из первоочередных задач Организации;
 32. признает роль женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и настоятельно призывает соблюдать резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, направленную на расширение равноправного участия женщин, включая их полную вовлеченность во все усилия по поддержанию и укреплению мира и безопасности;
 33. подтверждает также, что геополитическое положение существенно отличается в различных частях региона ОБСЕ и что любые усилия ОБСЕ по повышению безопасности должны надлежащим образом учитывать местные условия и конкретные ситуации с целью нахождения долговременных решений, которые могут быть согласованы всеми сторонами;
 34. настоятельно призывает парламентариев поддержать участие женщин в общественной и политической жизни посредством повышения осведомленности общественности о важности гендерного равенства, а также путем формирования

политических сетей в интересах поощрения руководящей роли женщин в рамках ОБСЕ;

35. признает роль и участие местных и региональных властей в сценариях долговременного урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления;
36. призывает Российскую Федерацию к выполнению обязательств, принятых в соответствии с соглашением о прекращении огня от 12 августа 2008 года, по деоккупации грузинской территории и к соблюдению основополагающих принципов международного права;
37. приветствует активное участие швейцарского Председательства в ОБСЕ в урегулировании кризиса в Украине и вокруг нее и развертывание Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, а также усилия исполнительных структур ОБСЕ и других соответствующих международных организаций, действующих в Украине в целях ослабления напряженности, укрепления стабильности и поощрения национального диалога;
38. призывает к созданию на платформе Парламентской ассамблеи ОБСЕ межпарламентской группы по связи по Украине для деэскалации положения на местах и поддержки выхода страны из кризиса;
39. подчеркивает важность соблюдения принципов нерушимости границ и территориальной целостности, мирного урегулирования споров, равенства прав и самоопределения народов, закрепленных в Хельсинкском заключительном акте, и призывает Российскую Федерацию отменить аннексию Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина;
40. призывает к формированию прочных и более строго регламентированных нормативных рамок национальных референдумов во избежание их неправомерного применения, принимая при этом во внимание национальные конституции и соответствующие международные стандарты;
41. подтверждает право граждан государств-участников на проведение референдумов в рамках национального законодательства и в соответствии с международными стандартами;
42. настоятельно призывает государства-участники внимательно отслеживать военное присутствие в Арктическом регионе, учитывать потенциальный риск для безопасности и окружающей среды, который она создает, и продолжать движение по пути создания зоны мира и стабильности в Арктике;
43. выражает поддержку текущему процессу мирной интеграции в Европе, который включает в себя сотрудничество в рамках транснациональных организаций, расширение свободы передвижения людей и товаров и упрочение экономических связей, что будет способствовать укреплению стабильности и безопасности в Европе и за ее пределами;

44. вновь подтверждает необходимость продолжить работу по преодолению кризиса в Сирии, где не прекращаются проявления насилия и нарушения прав человека на фоне гуманитарной кризисной ситуации и проявлений международного терроризма, и настоятельно призывает все стороны стремиться к мирному урегулированию конфликта и построению подлинно демократического государства, в котором в равной мере обеспечиваются права и безопасность всех этнических и религиозных групп;
45. призывает государства – участники ОБСЕ предотвращать использование их территорий террористическими и фундаменталистскими группами с целью осуществления трансграничных нападений на гражданское население, в том числе на религиозные и этнические меньшинства Сирии;
46. приветствует приближающуюся сороковую годовщину подписания Хельсинкского заключительного акта и возможность укрепить роль ОБСЕ в деле повышения безопасности, открытости и транспарентности и продвижения процесса «Хельсинки плюс 40»;
47. призывает создать в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ новую систему арбитража с целью расширения сотрудничества и предотвращения неодинакового толкования государствами-участниками значения и деталей ныне действующих документов.

ГЛАВА II

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

48. Приветствуя процесс ОБСЕ «Хельсинки плюс 40» как возможность усилить и обновить принятые в рамках ОБСЕ обязательства, в частности в контексте экономического и экологического измерения,
49. признавая важность проблем, связанных с водой, энергетикой и продовольствием, и их существенное влияние на безопасность и стабильность в государствах и в межгосударственных отношениях,
50. памятуя о роли, которую надлежит сыграть ОБСЕ в содействии рациональному использованию водных, энергетических и продовольственных ресурсов и в установлении между ними взаимоусиливающего эффекта с точки зрения стабильности и безопасности,
51. высоко оценивая усилия ОБСЕ по содействию переговорам между государствами-участниками по двусторонним соглашениям по управлению водными ресурсами,
52. будучи обеспокоена проблемами, с которыми сталкиваются государства в деле обеспечения своих граждан продовольствием и водой,
53. напоминая о массовых разрушениях на Филиппинах, вызванных тайфуном «Хайан», который стал трагическим свидетельством критического положения в области глобального изменения климата,
54. принимая во внимание доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) от 26 сентября 2013 года, в котором ученые из ее состава с 95-процентной долей уверенности сделали вывод о том, что главной причиной глобального потепления являются люди и что содержание в атмосфере углекислого газа достигло самого высокого уровня, по крайней мере, за последние восемьсот тысяч лет,
55. вновь подчеркивая необходимость сокращения выбросов парникового газа и адаптации к изменению климата,
56. отмечая существенные отличия в объеме выбросов парникового газа между различными системами производства продуктов питания, при том, что наибольший объем выбросов приходится на производство мясных и молочных продуктов,
57. указывая на то, что изменение климатических условий повлияет на урожайность сельскохозяйственных культур, продуктивность животноводства, запасы воды, добычу рыбы, производительность аквакультуры, горы, леса, биоразнообразие, число стихийных бедствий, а также на экосистемные услуги во всем регионе ОБСЕ,

58. выражая сожаление в связи с отсутствием прогресса в решении ключевых вопросов сокращения выбросов CO₂ и оказания финансовой помощи странам, наиболее затронутым изменением климата, на девятнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата,
59. отмечая важность перехода к использованию новых и возобновляемых источников энергии и передовых экологически чистых «зеленых» технологий для более эффективного противодействия вызовам, порожденным загрязнением окружающей среды и изменениями климата,
60. подтверждая признание в Стамбульской декларации ПА ОБСЕ того факта, что такие экологические вызовы, как изменение климата, требуют от мировых лидеров поиска компромиссов на международном уровне и что в этой связи процесс «Хельсинки плюс 40» может послужить мощным напоминанием о духе сотрудничества,
61. с удовлетворением отмечая прогресс в работе ОБСЕ в области надлежащего управления и подчеркивая необходимость закрепления в контексте процесса «Хельсинки плюс 40» достигнутых политических результатов вследствие принятия Дублинской декларации Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также их реализации в рамках выполнения государствами-участниками своих соответствующих обязательств,
62. напоминая, что главной причиной нынешнего экономического спада стало неэффективное управление национальными и международными финансовыми учреждениями,
63. признавая пагубные последствия нарастания в развитых странах неравенства под влиянием глобального финансового кризиса и односторонней политики жесткой экономии и подчеркивая настоятельную необходимость поддержания государствами социальной сплоченности при одновременном осуществлении мер по обеспечению устойчивого роста,
64. подчеркивая важность расширения экономических прав и возможностей женщин,
65. признавая необходимость обращения к правительствам, международным и финансовым учреждениям с призывом поддержать устойчивое развитие в горных районах, так как они наиболее уязвимы к изменению климата, которое приводит к росту числа стихийных бедствий, таянию ледников и сокращению водных ресурсов, что в свою очередь приводит к росту напряженности в вопросах трансграничного использования водных ресурсов,
66. принимая во внимание потенциальную роль инвестиций в науку и технологию в ускорении экономического роста в странах, а также в повышении занятости и уровня жизни отдельных лиц,

67. сознавая, что миграция по экономическим и экологическим причинам может открывать возможности для улучшения жизни людей, участвующих в формировании экономики принимающих стран, но что при этом незапланированное и чрезмерное перемещение населения может вызывать напряженность и сказываться на предоставлении государственных услуг,
68. отмечая, что нехватка воды и отсутствие продовольственной безопасности в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) в сочетании с обострением демографической ситуации, высоким уровнем безработицы и нищеты являются основными источниками существующей и/или возможной напряженности, которая оказывает нарастающее воздействие на различные вызовы безопасности внутри этого региона и за его пределами,
69. отмечая, что экономическая миграция, в особенности из Северной Африки, ложится тяжелым бременем на государства Южной Европы и что она также влечет за собой гибель многих людей, поскольку для ее целей часто используются непригодные к мореплаванию суда,
70. признавая, что антропогенные катастрофы и стихийные бедствия зачастую приводят к перебоям в торговле и что нужны безопасные, надежные и устойчивые границы, позволяющие продолжать торговлю в периоды повышенной опасности и угроз,
71. утверждая, что предоставление всем инвалидам равных возможностей и расширенного доступа к участию в жизни общества в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и принятыми в рамках ОБСЕ действующими обязательствами будет способствовать экономической самодостаточности таких лиц, росту экономики государств-участников и экономическому сотрудничеству между ними,
72. отмечая, что потенциал женщин до сих пор не нашел полного применения в экономике, и подчеркивая возможные преимущества его реализации для обеспечения независимости женщин и экономического развития государств-участников,
73. подчеркивая важную роль профсоюзов в вопросах представления интересов своих членов, ведения переговоров и разрешения споров,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

74. призывает страны создавать благоприятные юридические условия для деятельности профсоюзов с тем, чтобы они могли играть полноценную роль в достижении процветания;
75. призывает Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ создать в регионе ОБСЕ механизм или центр сотрудничества в качестве площадки для распространения передовой практики в области борьбы с коррупцией и содействия обменам с целью пропаганды надлежащего управления;

76. настоятельно призывает ОБСЕ сотрудничать со странами Южной Европы и нашими партнерами в Северной Африке в целях защиты мигрантов и создания для них надлежащих условий после прибытия в Европу;
77. настоятельно призывает государства-участники обеспечить юридическое признание прав женщин на собственность;
78. призывает государства – участники ОБСЕ установить такие правила, которые бы ограничивали основанные на рисках спекуляции и позволяли финансовым учреждениям предоставлять капитал для инвестирования в целях стимулирования национальных экономик посредством совершенствования инфраструктуры и реализации долгосрочных проектов;
79. подчеркивает настоятельную необходимость того, чтобы произошедшее умеренное восстановление экономики трансформировалось в сокращение безработицы, особенно среди молодежи, посредством проведения динамичной и всеобъемлющей политики создания рабочих мест, которая должна быть направлена на дальнейшее развитие инфраструктуры и привлечение инвестиций в обеспечивающие рост секторы, поощрение предпринимательства, знаний и инноваций, стимулирование внутреннего спроса, а также обеспечение надлежащей подготовки кадров в целях содействия переходу от образования к устройству на рынке труда;
80. призывает государства-участники оказывать малым и средним предприятиям (МСП) более существенную поддержку путем улучшения условий для коммерческой деятельности, способствующих развитию предпринимательства, инноваций и занятости, сокращению нормативно-правовых и административных барьеров и поощрению взаимодействия между МСП и расширению их доступа к внутренним и глобальным рынкам, а также подчеркивает необходимость надлежащего учета в рамках государственных программ обеспечения роста центральной роли МСП и возможностей для полной реализации их потенциала в контексте глобальной экономики;
81. настоятельно призывает государства-участники поощрять молодежь к профессиональной карьерной деятельности в области сельского хозяйства, например путем содействия организации транснациональных курсов по сельскохозяйственным наукам;
82. призывает к активизации научных исследований в области растениеводства и животноводства, наращиванию капиталовложений в науку и технологию и принятию бюджетно-налоговой политики, поощряющей частные компании к инвестированию в НИОКР;
83. настоятельно призывает ОБСЕ способствовать координации усилий национальных правительств по сворачиванию политики сокращения бюджетов и переходу к стабильным капиталовложениям в целях создания основы для оздоровления глобальной экономики;

84. предлагает ОБСЕ способствовать передаче технологии и знаний с целью совершенствования методов производства и потребления, а также поощрения использования в сельском и рыбном хозяйстве передовой практики;
85. поддерживает охватывающий все измерения подход к продовольственной и водной безопасности, включая все отрасли науки и технологии, задействование которых может дать ощутимый эффект;
86. подчеркивает, что ОБСЕ должна играть более значительную роль в усилиях по достижению глобальной энергетической безопасности посредством обеспечения равных условий для осуществления всего спектра деятельности, связанной с энергетикой, в строгом соответствии с международным правом и принципом верховенства закона, закрепленным в Хельсинкском заключительном акте и Договоре к Энергетической хартии;
87. призывает государства – участники ОБСЕ совершенствовать и развивать практику обработки, рециркуляции и повторного использования водных ресурсов;
88. выражает обеспокоенность использованием определенных методов энерговыделения, особенно гидравлическим разрывом пластов или «фракингом», которые, как известно, пагубно влияют на водные ресурсы;
89. решительно призывает государства – участники ОБСЕ усилить координацию действий, направленных на раннее предупреждение стихийных бедствий горных экосистем посредством технических, биологических, и организационных мер;
90. одобряет межгосударственное научно-техническое сотрудничество, в том числе инновационные программы государств - участников ОБСЕ в целях обеспечения устойчивого развития горных экосистем;
91. призывает ОБСЕ и ее государства-участники к сокращению отходов путем повышения эффективности процесса производства, переработки, транспортировки и хранения продукции, а также обучению потребителей методам сокращения отходов посредством более рациональных закупок;
92. предлагает ОБСЕ и ее государствам-участникам принять меры по регулированию миграции в целях оптимизации ее преимуществ и сокращения возможных негативных последствий;
93. призывает государства – участники ОБСЕ к дальнейшей работе над новым универсальным соглашением по климату в целях представления его на рассмотрение намеченной к проведению в Перу следующей конференции ООН по изменению климата до выработки окончательного соглашения в Париже в 2015 году;
94. призывает предоставить операциям ОБСЕ на местах все необходимое им финансирование для проведения их жизненно важной работы в области

экономического и экологического измерения, особенно в горных странах, которые являются наиболее уязвимыми к изменению климата;

95. настоятельно призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, подписать, ратифицировать и выполнять Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и осуществлять свои действующие обязательства в рамках ОБСЕ по обеспечению защиты прав таких лиц, особенно в плане расширения услуг и подготовки кадров, а также создания благоприятных условий для конкурентоспособного комплексного трудоустройства и доступа к общественным зданиям и услугам, жилью, транспорту, к культурным и досуговым мероприятиям;
96. предлагает активизировать усилия с целью запрета дискриминации в отношении инвалидов в сфере занятости и на рабочем месте;
97. вновь подчеркивает центральное значение экономического и экологического измерения в контексте процесса «Хельсинки плюс 40»;
98. призывает государства – члены Европейского союза принять дальнейшие меры по регулированию миграции и обеспечить равное распределение среди государств-членов вклада и бремени мигрантов на европейском континенте;
99. настоятельно призывает государства-участники продолжать создавать женщинам условия для достижения финансовой независимости и получения собственного дохода, а также поддерживать меры по созданию женщинам возможностей для открытия новых предприятий.

ГЛАВА III

ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

100. Приветствуя процесс ОБСЕ «Хельсинки плюс 40» как возможность оценить выполнение обязательств по человеческому измерению, включая рассмотрение проблемы регресса во всех регионах ОБСЕ в отношении таких прав человека и основных свобод, как свобода собраний, свобода средств массовой информации, свобода выражения мнений, демократических обязательств, верховенства закона, равенства и недискриминации,
101. напоминая, что в Хельсинкском заключительном акте 1975 года рассматриваются такие вопросы, как мирное урегулирование споров, неприменение силы или угрозы силой, уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех без различия расы, пола, языка и религии, а также другие важнейшие обязательства в отношении безопасности человека,
102. подчеркивая чрезвычайную важность сохранения принципа универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека в рамках усилий по формированию сообщества безопасности,
103. будучи глубоко обеспокоена постоянным уменьшением потенциала операций ОБСЕ на местах по осуществлению мониторинга и представлению сообщений по вопросам прав человека, особенно в государствах-участниках, не соблюдающих свои обязательства по человеческому измерению,
104. приветствуя обещание, данное швейцарским Председательством в связи с процессом «Хельсинки плюс 40», продолжать укреплять сотрудничество с гражданским обществом,
105. напоминая содержащийся в Стамбульской декларации ПА ОБСЕ 2013 года и обращенный к ОБСЕ и ПА ОБСЕ призыв к созданию комиссии гражданского общества в составе представителей ведущих НПО, занимающихся проблематикой ОБСЕ,
106. напоминая положение Стамбульской декларации, вновь подтверждающее принцип соблюдения верховенства закона и независимости судебных органов,
107. напоминая о выраженной в Киевской декларации ПА ОБСЕ 2007 года обеспокоенности в связи с принятием в ряде государств-участников нового законодательства, еще более ограничивающего и сдерживающего деятельность правозащитников, в результате чего они, в частности, сталкиваются с необоснованными бюрократическими препонами,
108. будучи обеспокоена исчезновением людей в тюрьмах Туркменистана и тем, что их семьи, иногда более десяти лет, не могли даже узнать, живы они или нет,

109. выражая обеспокоенность тенденциями роста национализма и ксенофобии по всему политическому спектру на пространстве ОБСЕ, влиянием социально-экономических трудностей и серьезных недостатков в системах управления, которые в совокупности усиливают возмущение общественности и недоверие граждан к национальным и наднациональным центрам принятия решений, а также отчуждение от них,
110. выражая сожаление по поводу дискриминации и преступлений на почве ненависти в отношении трудящихся-мигрантов на пространстве к востоку и западу от Вены,
111. будучи глубоко обеспокоена тем, что по прошествии десяти лет после принятия Берлинской декларации, в которой были определены конкретные меры по борьбе с антисемитизмом, все еще продолжаются нападения на евреев и их собственность, а также на еврейские религиозные, образовательные и общинные институты,
112. выражая глубокую обеспокоенность тем, что политика ограничения миграции, которую проводят все больше стран на пространстве ОБСЕ, часто осуществляется в обход и/или в нарушение международных стандартов прав человека, свидетельствует о недостаточной солидарности и неравномерном распределении бремени, а также препятствует всеобщим усилиям по выработке всесторонней и эффективной стратегии регулирования миграции,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

113. поддерживает принятие Парламентской ассамблеей Совета Европы резолюции, подтверждающей определение понятия «политические заключенные»;
114. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечивать посредством эффективного выполнения национального законодательства и, при необходимости, его реформы достоинства и безопасности всех просителей убежища и трудящихся-мигрантов;
115. вновь призывает обеспечить безопасное и достойное возвращение всех внутренне перемещенных лиц в места своего проживания и доступ к международной гуманитарной помощи при возникновении в ней потребности с целью постепенного сближения обществ Грузии и Абхазии, Грузия, а также Грузии и Южной Осетии, Грузия;
116. решительно осуждает совершение какого бы то ни было преступления на почве ненависти в отношении любого мигранта и призывает государства-участники обеспечивать полное расследование таких преступлений и защиту жертв независимо от их правового статуса в принимающей стране будь то к востоку или к западу от Вены;
117. призывает государства-участники активно участвовать в праздновании десятой годовщины принятия Берлинской декларации, уделяя при этом особое внимание выполнению обязательств ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом, включая сбор и предоставление данных о преступлениях на почве ненависти, и повышению осведомленности общественности о трагедии Холокоста;

118. вновь подтверждает Берлинскую декларацию в части, касающейся безоговорочного осуждения всех проявлений антисемитизма, и содержащееся в ней недвусмысленное заявление о том, что никакие международные события или политические проблемы, в том числе в Израиле или в других частях Ближнего Востока, ни при каких обстоятельствах не оправдывают антисемитизм;
119. высоко оценивает новаторскую работу, проделанную ОБСЕ к настоящему времени, в области борьбы с торговлей людьми и подчеркивает необходимость решительных многоаспектных, инклюзивных и всеобъемлющих шагов по оказанию помощи жертвам в интересах эффективного противодействия многосложным операциям торговцев людьми и все более широкому разнообразию форм такой угрозы, включая торговлю детьми с целью сексуальной эксплуатации и/или принудительного труда и торговлю органами, посредством укрепления национального законодательства о борьбе с торговлей людьми и дальнейшего повышения осведомленности, расширения взаимодействия и сотрудничества на всех уровнях, а также с гражданским обществом;
120. предлагает всем государствам-участникам последовать примеру Украины в области многостороннего сотрудничества в деле приема Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в качестве важного инструмента для мониторинга и представления сообщений по вопросам прав человека в государстве-участнике;
121. вновь призывает все государства – участники ОБСЕ полностью соблюдать свои обязательства в отношении прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона;
122. призывает власти Украины провести объективное, всестороннее и открытое расследование с участием правозащитных организаций всех случаев гибели людей в ходе последних событий в Украине, в частности трагедии в Одессе 2 мая 2014 года;
123. подчеркивает необходимость наращивания усилий на уровне государств-участников и ОБСЕ в интересах эффективной борьбы с непрекращающимся насилием и дискриминацией в отношении женщин во всем регионе ОБСЕ и дальнейшего расширения участия женщин в политической и общественной жизни и принятии решений согласно соответствующим рекомендациям, сформулированным на Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения 2013 года, включая скорейшее принятие плана действий ОБСЕ в отношении женщин, мира и безопасности, а также добавления к Плану действий по поддержке гендерного равенства 2004 года;
124. подчеркивает необходимость принятия государствами-участниками мер по расширению доступа к медицинским услугам для всех без какой-либо дискриминации;

125. подчеркивает также, что ОБСЕ следует уменьшить опору на правило консенсуса и обеспечить дальнейшее развитие таких инструментов защиты прав человека, как Московский механизм, *inter alia*, в целях мониторинга грубых нарушений прав человека;
126. настоятельно предлагает государствам-участникам воспользоваться процессом «Хельсинки плюс 40» для продвижения ценностей человеческого измерения, лежащих в основе Хельсинкского заключительного акта;
127. настоятельно призывает государства-участники сотрудничать с такими международными учреждениями, как ОБСЕ, в целях содействия обеспечению того, чтобы в будущем в регионе ОБСЕ не было политических заключенных;
128. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ поддержать реформу Интерпола в интересах предотвращения использования в политических целях уведомлений с «красным углом», которые в настоящее время применяются в некоторых странах для розыска и задержания политических оппонентов, а не в законных правоохранных целях;
129. призывает государства-участники к разработке базовых данных и показателей для мониторинга выполнения Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года на национальном уровне;
130. призывает государства-участники совершенствовать свое законодательство, административные процедуры и политику в области экономических и социальных прав и применять их на практике с тем, чтобы гарантировать их эффективное осуществление;
131. подчеркивает ключевую роль парламентов в обеспечении строгого соблюдения государствами международных стандартов прав человека в своих усилиях по формулированию комплексной и эффективной политики регулирования миграции и интеграции с целью максимального преумножения преимуществ законной миграции в соответствии с потребностями рынка труда и пресечения незаконной миграции;
132. призывает государства-участники обеспечивать доступ к правосудию всех задержанных лиц и не допускать содержания под стражей на неуставленный срок, в тяжелых условиях и без надлежащего доступа к адвокату и рассмотреть возможность введения поста специального докладчика по случаям бессрочного содержания под стражей или отсутствия верховенства закона в регионе ОБСЕ;
133. выражает обеспокоенность по поводу злоупотребления административными процедурами и законодательством с целью задержания, тюремного заключения, запугивания или иного принуждения к молчанию правозащитников и оппонентов во многих государствах – участниках ОБСЕ, включая Азербайджан, Беларусь, Казахстан и Российскую Федерацию;

134. просит правительство Туркменистана представить информацию о состоянии здоровья и местонахождении пропавших в тюрьмах Туркменистана лиц, включая бывших министров иностранных дел Бориса Шихмурадова и Батыра Бердиева, а также обеспечить к ним доступ;
135. призывает все государства-участники избегать высылки, возвращения («non-refoulement») и выдачи мигрантов и просителей убежища государствам, в которых систематически наблюдаются грубые, вопиющие или массовые нарушения прав человека или существуют серьезные основания полагать, что им там может угрожать применение пыток или жестокое обращение;
136. настоятельно призывает Республику Беларусь к незамедлительному освобождению и реабилитации всех политических заключенных;
137. вновь призывает Совет министров к утверждению полномасштабных, эффективных и долговременных мандатов операций ОБСЕ на местах;
138. настоятельно призывает Постоянный совет возобновить работу полевых миссий в Беларуси и Грузии и восстановить мандаты на мониторинг и представление сообщений в статусе полевых операций ОБСЕ в Азербайджане и Украине, а также открыть полевую миссию ОБСЕ в Монголии;
139. выражает глубокую обеспокоенность по поводу положения г-на Анара Маммадли, представителя азербайджанского гражданского общества и правозащитника, который недавно был приговорен к тюремному заключению в рамках судебного дела с явным политическим подтекстом, и настоятельно призывает компетентные азербайджанские органы изыскать пути восстановления справедливости в отношении г-на Маммадли, предоставив ему и другим гражданам, ставшим жертвами политизированных судебных дел, право продолжать заниматься деятельностью по защите прав человека и верховенства закона;
140. настоятельно призывает правительство Азербайджана еще раз разрешить ОБСЕ открыть в Баку бюро и настоятельно призывает также правительство Азербайджана расширить мандат Координатора проектов в Баку.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОЧЕВИДНОЕ, ГРУБОЕ И НЕИСПРАВЛЕННОЕ НАРУШЕНИЕ ХЕЛЬСИНКСКИХ ПРИНЦИПОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

1. Принимая во внимание, что Российская Федерация как государство-участник Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе обязалась уважать принципы, содержащиеся в Хельсинкском заключительном акте, которыми государства-участники должны руководствоваться во взаимных отношениях,
2. напоминая, что эти принципы включают: 1) суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету; 2) неприменение силы или угрозы силой; 3) нерушимость границ; 4) территориальную целостность государств; 5) мирное урегулирование споров; 6) невмешательство во внутренние дела; 7) уважение прав человека и основных свобод; 8) равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой; 9) сотрудничество между государствами; и 10) добросовестное исполнение обязательств по международному праву,
3. напоминая также, что Российская Федерация наряду с Соединенными Штатами Америки и Соединенным Королевством в декабре 1994 года подписала Будапештский меморандум о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия,
4. считая, что начиная с февраля 2014 года, Российская Федерация в рамках своих отношений с Украиной нарушила все десять хельсинкских принципов, причем некоторые из них очевидным, грубым и до сих пор неисправленным образом, а также нарушает свои принятые по Будапештскому меморандуму обязательства, равно как и другие международные обязательства,
5. подчеркивая, в частности, что состоявшийся 16 марта 2014 года в Крыму референдум был проведен в откровенное нарушение Конституции Украины и Конституции Крыма как автономной республики в составе Украины, а также в условиях, которые даже отдаленно не могут рассматриваться как свободные и справедливые,
6. выражая обеспокоенность тем, что Российская Федерация продолжает нарушать свои международные обязательства с намерением выдвинуть такие же незаконные притязания на восточную часть Украины, как она уже поступала ранее и угрожает и впредь поступать в отношении других государств-участников,
7. заявляя, что совершенствование демократических практик, касающихся свободных и справедливых выборов, приверженности верховенству закона и уважению прав человека и основных свобод в Российской Федерации, послужило бы на благо граждан этого государства, а также в значительной мере способствовало бы стабильности и доверию между ее соседями, а также укреплению безопасности и сотрудничества между всеми государствами-участниками,

8. принимая во внимание особую уязвимость по отношению к нападениям, притеснениям и запугиванию со стороны сепаратистских сил, пользующихся российской поддержкой, крымских татар, рома, евреев и других национальных меньшинств, а также тех граждан Украины, которые выступают против предпринимаемых или поддерживаемых Российской Федерацией действий,
9. приветствуя усилия и инициативы ОБСЕ по наращиванию присутствия в Украине, в том числе в Крыму, которое бы способствовало деэскалации сложившегося положения, а также мониторингу и поощрению соблюдения хельсинкских принципов, включая права человека и основные свободы всех украинских граждан, равно как и работу Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. осуждает очевидное, грубое и неисправленное нарушение хельсинкских принципов Российской Федерацией в отношении Украины, в том числе особо вопиющее нарушение суверенитета и территориальной целостности этой страны;
11. осуждает оккупацию территории Украины;
12. считает такие действия, включающие военную агрессию и различные формы принуждения, направленные на ущемление присущих суверенитету Украины прав в угоду собственным интересам Российской Федерации, неспровоцированными и основанными на абсолютно беспочвенных предположениях и предлогах;
13. заявляет о твердой поддержке суверенитета, политической независимости, единства и территориальной целостности Украины, как это определено Конституцией страны, и в ее международно-признанных границах;
14. подтверждает право Украины и всех государств-участников вступать или не вступать в международные организации, быть или не быть стороной двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть стороной союзных договоров либо придерживаться нейтралитета;
15. считает состоявшийся в Крыму 16 марта 2014 года референдум нелегитимным и незаконным актом, результаты которого не имеют никакой юридической силы;
16. призывает все государства-участники отказываться от признания насильственной аннексии Крыма Российской Федерацией;
17. призывает также все государства-участники к дальнейшей поддержке взаимосогласованной и полностью обоснованной международной реакции на данный кризис и присоединению к ней;

18. выражает сожаление по поводу вооруженного вмешательства, осуществляемого контролируруемыми Российской Федерацией силами в Украине, а также нарушений прав человека, которые они продолжают порождать;
19. призывает Российскую Федерацию прекратить свое вмешательство в Украине и привести свои действия в рамках отношений с Украиной и со всеми государствами-участниками в соответствии с хельсинкскими принципами;
20. требует от Российской Федерации отказаться от провокационных военных полетов над Северо-Балтийским регионом, незамедлительно отвести свои военные силы от границ балтийских государств и прекратить свою подрывную деятельность среди этнического русского населения Латвии, Литвы и Эстонии;
21. поддерживает усилия и инициативы, непрерывно предпринимаемые ОБСЕ в ответ на данный кризис, и призывает все государства – участники ОБСЕ предоставить ресурсы и политическую поддержку, а также дать возможность ОБСЕ беспрепятственно осуществлять свою деятельность на всей территории Украины, включая Крым;
22. настоятельно призывает Российскую Федерацию к содействию установлению региональной стабильности и доверия, общему укреплению безопасности и сотрудничества посредством привлечения своего гражданского общества и всех политических сил к дискуссии, направленной на либерализацию ее ограничительных законов, политики и практики в отношении свободы средств массовой информации, свободы слова и свободы собраний и ассоциации, а также к выполнению своих прочих обязательств в качестве государства – участника ОБСЕ;
23. призывает Украину сохранять приверженность нормам ОБСЕ, касающимся формирования демократических институтов, соблюдения верховенства права и уважения прав человека и основных свобод всех своих граждан;
24. призывает Российскую Федерацию в полной мере использовать экспертный потенциал и помощь ОБСЕ и ее институтов, включая Парламентскую ассамблею, в интересах внесения конструктивных улучшений в ее электоральные законы и практики;
25. поздравляет народ Украины и высоко оценивает власти этой страны в связи с успешным проведением 25 мая 2014 года президентских выборов, которые в основном проходили в соответствии с международными обязательствами и характеризовались высокой явкой избирателей, несмотря на сложную политическую, экономическую обстановку и, в частности, сложное положение в области безопасности;
26. выражает неизменную готовность к оказанию Украине существенной помощи по этим и другим вопросам в этот решающий момент.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПОСРЕДНИЧЕСТВА В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Ссылаясь на Устав ООН, согласно которому все государства-члены, *inter alia*, воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, не совместимым с Целями Объединенных Наций и Хельсинкским заключительным актом, а также со всеми принятыми в рамках ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами,
2. напоминая о тесном партнерстве между ОБСЕ и ООН, в том числе и о роли ОБСЕ по Главе VIII Устава ООН как региональной организации по поддержанию международного мира и безопасности, действующей с согласия сторон в том или ином конкретном споре или конфликте, а также о подписании в 1993 году «Рамок сотрудничества и координации между Секретариатом Организации Объединенных Наций и СБСЕ»,
3. приветствуя более тесное сотрудничество между всеми институтами ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Советом Европы в контексте их усилий по обеспечению стабильности посредством разрешения конкретных ситуаций острого политического кризиса в государствах-участниках,
4. признавая историческую роль ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения и разрешения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,
5. ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 65/283 от 22 июня 2011 года и 66/291 от 13 сентября 2012 года об укреплении роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов,
6. ссылаясь на решение Совета министров ОБСЕ 3/11 по конфликтному циклу, в котором, *inter alia*, Генеральному секретарю поручалось подготовить предложение о том, как лучше использовать возможные вклады Парламентской ассамблеи ОБСЕ в разработку более эффективных мер реагирования на возникающие кризисы и конфликтные ситуации,
7. подчеркивая важность посреднической деятельности в рамках процессов миростроительства и восстановления, в частности в предотвращении возобновления конфликтов в постконфликтных странах,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. поддерживает швейцарское Председательство в ОБСЕ в его намерении уделять первоочередное внимание развитию потенциала посредничества в рамках ОБСЕ и

приветствует инициативу швейцарского Председательства по созданию Группы друзей посредничества ОБСЕ, сформулированную Турцией и Финляндией;

9. настоятельно призывает швейцарское Председательство и исполнительные структуры ОБСЕ более эффективно задействовать Парламентскую ассамблею ОБСЕ в работе Группы друзей посредничества и привлекать ПА ОБСЕ к мероприятиям в области предупреждения будущих кризисных ситуаций и оперативного реагирования на их возникновение;
10. рекомендует развивать гражданский потенциал реагирования, который может быть развернут в кризисные периоды в дополнение к работе операций на местах и может помогать в оценке положения и потребностей, а также вносить в руководящие органы ОБСЕ политические рекомендации о будущей деятельности;
11. приветствует усилия по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН по вопросу о роли женщин как проводников мира и безопасности на основе обеспечения более широкой представленности женщин на всех уровнях процессов разрешения конфликтов и поддержания мира;
12. предлагает создать в Парламентской ассамблее ОБСЕ целевую контактную группу по вопросам посредничества с целью осуществления сотрудничества с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

1. Высоко оценивая прогресс, достигнутый странами Юго-Восточной Европы в области поддержания регионального сотрудничества и общерегиональных интересов, и решительно поддерживая коллективную цель интеграции Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Черногории, Сербии и Албании с Европейским союзом,
2. напоминая о саммите в Салониках 2003 года, на котором Европейский союз вновь заявил о безоговорочной поддержке европейской перспективы западно-балканских стран,
3. с удовлетворением отмечая присоединение к Европейскому союзу 1 июля 2013 года Хорватии в качестве его двадцать восьмого государства-члена, а также продвижение по пути присоединения других стран, стремящихся стать его государствами-членами,
4. приветствуя успехи стран Юго-Восточной Европы в области укрепления регионального сотрудничества и примирения, а также историческое соглашение, достигнутое Белградом и Приштиной 19 апреля 2013 года,
5. заявляя о полной поддержке работы в контексте Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) и выражая удовлетворение начинаниями, выдвинутыми в связи с проведением ежегодных совещаний спикеров парламентов ИСЮВЕ,
6. приветствуя другие региональные парламентские инициативы и конференции, такие как Цетинесский парламентский форум, на который регулярно собираются члены парламентов для налаживания более тесного парламентского сотрудничества,
7. высоко оценивая деятельность Совета регионального сотрудничества (СРС) как универсальной площадки для всестороннего регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе, включая парламентское сотрудничество, и подчеркивая роль СРС в процессе координации и мониторинга усилий по осуществлению Стратегии развития Юго-Восточной Европы до 2020 года,
8. с удовлетворением отмечая роль Парламентской ассамблеи Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, которая после многолетней подготовки впервые собралась в мае 2014 года, как действенного катализатора укрепления межпарламентского взаимодействия в рамках Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе и как координационного механизма сотрудничества с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и другими парламентскими ассамблеями, а также с международными и региональными организациями,

9. вновь подтверждая неизменную приверженность ОБСЕ Западным Балканам, которая также выражается в форме выделения части ее объединенного бюджета на нужды этого региона, а также в виде конструктивной поддержки по линии операций ОБСЕ на местах,
10. отмечая уделение швейцарским Председательством в 2014 году приоритетного внимания примирению и сотрудничеству на Западных Балканах, которое, в частности, выразилось в назначении Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ с целью поддержки регионального сотрудничества на Западных Балканах и нормализации отношений между Белградом и Приштиной,
11. придавая большое значение богатому опыту ОБСЕ, в том числе в области операций на местах, и ее усилиям по поддержке процесса реформ, являющихся в свою очередь непреложным условием реализации политики расширения Европейского союза и одним из инструментов поддержания хода реформ и регионального сотрудничества,
12. напоминая о решимости ПА ОБСЕ служить платформой для межпарламентского диалога и сотрудничества в регионе, в том числе через посредство ее Специального представителя по Юго-Восточной Европе,
13. высоко оценивая достигнутый странами региона экономический прогресс вопреки их экономической взаимозависимости со странами, затронутыми глобальными финансовыми и экономическими проблемами,
14. приветствуя укрепившуюся тенденцию к мирному переходу в правительствах, свидетельствующую об общем прогрессе в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области выборов,
15. отмечая, что проблемы военных преступлений, пропавших без вести лиц и беженцев, а также защиты прав меньшинств по-прежнему осложняют продвижение по пути регионального примирения и сотрудничества,
16. подчеркивая, что вопросы верховенства права, независимости судебных органов и борьбы с коррупцией и организованной преступностью являются предметом особой обеспокоенности ОБСЕ и Европейского союза,
17. высоко оценивая выдвижение странами Юго-Восточной Европы сформулированных в регионе инициатив в области экономического развития, трансграничного сотрудничества, контроля над вооружениями, поддержания правопорядка и уменьшения опасности бедствий,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. призывает государства-участники поддерживать усилия стран региона по закреплению общих позитивных подвижек, достигнутых за прошедший год;

19. заявляет о своем критическом отношении к регулярному повторению проявлений неконструктивных предрассудков как внутри региона, так и по отношению к нему;
20. настоятельно призывает те государства-участники, которые уже являются членами Европейского союза, НАТО или обеих организаций, предпринимать оперативные, позитивные и последовательные шаги в случаях достижения стремящимися к членству западно-балканскими странами достаточного прогресса в проведении реформ и выполнения ими критериев перехода к следующему этапу интеграционного процесса;
21. призывает, в частности, Европейский союз избегать создания искусственных препятствий на пути присоединения;
22. предлагает странам региона продолжать участвовать в процессах регионального сотрудничества и укрепления добрососедских отношений;
23. поддерживает внутригосударственные и региональные мероприятия и усилия по обеспечению соблюдения принципа верховенства права, включая независимость судебных органов, а также по расширению свободы средств массовой информации и усилению борьбы с коррупцией и организованной преступностью;
24. предлагает свое содействие в урегулировании нерешенных вопросов, касающихся военных преступлений, пропавших без вести лиц, беженцев и защиты прав меньшинств, включая рома;
25. выражает надежду на продолжение искреннего и конструктивного диалога между Белградом и Приштиной на основе знакового соглашения, достигнутого 19 апреля 2013 года;
26. вновь подчеркивает необходимость разрешения возможных двусторонних споров в соответствии с международным правом и общепризнанными принципами, в том числе путем разработки и осуществления юридически обязывающих соглашений, и предлагает свое посредничество, когда оно необходимо и целесообразно;
27. приветствует внесение парламентариями, должностными лицами и гражданами западно-балканских стран все более весомого вклада в безопасность и сотрудничество не только в Юго-Восточной Европе, но и во всем регионе ОБСЕ, включая обмен опытом и специальными знаниями постконфликтного восстановления и демократического развития;
28. призывает регион продолжать максимально эффективно задействовать ОБСЕ, включая Специального представителя Действующего председателя по Западным Балканам, а также Парламентскую ассамблею и ее Специального представителя по Юго-Восточной Европе и ее операции на местах в качестве полезных инструментов поддержки чаяний и процессов реформ в регионе;
29. высоко оценивает в целом успешное сотрудничество с операциями на местах и обязуется поддерживать достигнутый уровень и качество сотрудничества.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

1. Признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в международных усилиях по противодействию терроризму,
2. подтверждая принятые в рамках ОБСЕ нормы, принципы и обязательства, начиная с Хельсинкского заключительного акта, включая Бухарестский план действий ОБСЕ по борьбе с терроризмом (2001 г.), Хартию ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним (2002 г.), Заявление Совета министров о поддержке Глобальной контртеррористической стратегии ООН (2007 г.), Решение № 10/08 встречи Совета министров о дальнейшем наращивании деятельности ОБСЕ по противодействию терроризму, Консолидированную концептуальную базу ОБСЕ для борьбы с терроризмом (2012 г.), а также другие документы ОБСЕ, относящиеся к этой области,
3. вновь подтверждая Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке (2003 г.), в которой терроризм называется одной из основных причин нестабильности обстановки в сфере безопасности,
4. руководствуясь Астанинской юбилейной декларацией (2010 г.), в которой главы государств и правительств стран-участниц ОБСЕ обязались добиться большего единства целей и действий в противостоянии новым и появляющимся транснациональным угрозам, а также Решением № 2/09 Совета министров о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности,
5. особо отмечая принятую ОБСЕ концепцию всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, равной и неделимой безопасности и ее актуальность в контексте борьбы с терроризмом,
6. вновь заявляя об однозначном осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, а также о категорическом неприятии отождествления терроризма с какой-либо расой, этносом, национальностью или религией,
7. подтверждая необходимость осуществления всех действий по борьбе с терроризмом при соблюдении принципа верховенства права и обязательств по международному праву, включая международное право прав человека, беженское право и гуманитарное право,
8. выражая поддержку перезапуску переговорного процесса Организации Объединенных Наций по разработке всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом,
9. выражая также обеспокоенность растущими угрозами терроризма и радикализации общественного сознания, связанными с возвращением иностранных террористов-

боевиков из зон вооруженных конфликтов в места постоянного проживания,

10. выражая также обеспокоенность растущими угрозами терроризма и радикализации общественного сознания, связанными с активизацией ультранационалистических и неонацистских движений, их участием в смещении законных властей в государствах-участниках ОБСЕ,
11. выражая также обеспокоенность усиливающейся тенденцией использования информационно-коммуникационных технологий, включая Интернет и социальные сети, в террористических целях, включая подстрекательство к терроризму, его финансирование, а также вербовку террористов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. заявляет о решимости бороться с терроризмом, представляющим наиболее серьезную угрозу международному миру и безопасности,
13. призывает государства-участники ОБСЕ привести свое национальное законодательство, касающееся противодействия терроризму, в соответствие со своими международными обязательствами в данной сфере согласно резолюциям Совета Безопасности ООН, связанным с борьбой с терроризмом, всеобщим антитеррористическим конвенциям и протоколам, Конвенции ООН против международной организованной преступности и, где это целесообразно, дополнительным протоколам к ней,
14. призывает государства-участники ОБСЕ развивать сотрудничество в целях предупреждения, пресечения, расследования и осуждения террористических актов, включая посредством выполнения всеобщих антитеррористических конвенций и протоколов к ним, а также резолюций ООН и обязательств ОБСЕ, касающихся борьбы с терроризмом,
15. предлагает государствам-участникам ОБСЕ рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по активизации деятельности ОБСЕ по борьбе с угрозами терроризма и радикализации общественного сознания, связанными с возвращением иностранных террористов-боевиков из зон вооруженных конфликтов в места постоянного проживания, а также активизацией ультранационалистических и неонацистских движений,
16. призывает государства-участники ОБСЕ продолжать принимать все необходимые меры по предотвращению использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях, включая для подстрекательства, планирования, подготовки, финансирования или совершения террористических актов, обеспечивая при этом соответствие этих мер национальному законодательству, международному праву и политическим обязательствам, ранее принятым в рамках ОБСЕ,
17. призывает усилить роль ОБСЕ в борьбе с терроризмом, действуя согласно и на основе соответствующих решений Совета министров, Постоянного совета и

Форума по сотрудничеству в области безопасности, касающихся самых разных областей, связанных с борьбой с терроризмом,

18. призывает государства-участники ОБСЕ продолжать практику проведения ежегодных конференций ОБСЕ по вопросам борьбы с терроризма, обеспечивая при этом их адекватное финансирование из Сводного бюджета ОБСЕ,
19. призывает государства-участники ОБСЕ следующую такую конференцию посвятить проблематике противодействия угрозам терроризма и радикализации общественного сознания, связанным с активизацией ультранационалистических и неонацистских движений.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ДАЛЬНЕЙШЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБСЕ С АФГАНИСТАНОМ

1. Руководствуясь принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепцией общей, инклюзивной, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности и ее многоаспектным подходом к этой концепции, а также предыдущими решениями Совета министров ОБСЕ по Афганистану,
2. памятуя о том, что Афганистан является Партнером ОБСЕ по сотрудничеству и имеет общие границы с государствами – участниками ОБСЕ, что новые вызовы безопасности не признают границ и вследствие этого вызывают обеспокоенность всех государств-участников, и что поэтому усилия по противодействию этим вызовам в Афганистане должны, как и прежде, занимать важное место в повестке дня Организации,
3. признавая центральную роль Афганистана в обеспечении регионального мира и безопасности,
4. будучи убеждена, что долгосрочная стабильность в Афганистане возможна лишь в региональных рамках, сочетающих в себе усилия по развитию сотрудничества, предпринимаемые его соседями и международным сообществом,
5. вновь подтверждая, что все усилия и начинания ОБСЕ в отношении Афганистана должны выстраиваться в соответствии с первоочередными задачами афганского правительства и дополнять существующие национальные, региональные и международные инициативы и программы,
6. отмечая, что преследующие Афганистан проблемы носят трансграничный характер и что распространение терроризма, организованной преступности, производство и незаконный оборот всех видов наркотиков представляют реальные угрозы для верховенства закона и основных прав и свобод человека на всем географическом пространстве ОБСЕ,
7. подчеркивая исключительно важное значение развития регионального сотрудничества как эффективного способа укрепления безопасности, стабильности и социально-экономического развития в Афганистане,
8. вновь заявляя о поддержке возглавляемых Афганистаном текущих региональных усилий в рамках «Стамбульского процесса в области регионального сотрудничества и безопасности, призванного обеспечить безопасность и стабильность Афганистана»,
9. подчеркивая важность полноценного участия женщин в восстановительных, политических и экономических процессах Афганистана,

10. приветствуя проведение 5 апреля и 14 июня 2014 года исторических президентских выборов и выборов в советы провинций, вновь подтверждая важность этих выборов для будущего страны и высоко оценивая участие и решимость афганского народа голосовать вопреки террористическим угрозам,
11. искренне приветствуя возглавляемые Афганистаном усилия по подготовке и проведению этих выборов и, в этой связи, признавая жизненно важную роль афганских электоральных институтов и указывая на значимость их последовательных усилий на протяжении всего избирательного процесса для обеспечения неоспоримых и приемлемых для всего афганского народа результатов, и с удовлетворением отмечая конструктивную помощь со стороны Группы поддержки выборов Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ,
12. признавая жизненно важную роль электоральных институтов Афганистана и неоценимую помощь со стороны Группы поддержки выборов Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ,
13. отдавая должное эффективным действиям Афганских национальных сил безопасности (АНСБ) по созданию необходимых условий безопасности на избирательных участках,
14. с удовлетворением отмечая процесс передачи АНСБ основной ответственности за обеспечение безопасности в Афганистане, которую несут Международные силы содействия безопасности (МССБ), и подчеркивая важность дальнейшей поддержки международным сообществом жизнеспособности АНСБ в интересах прочной стабильности в Афганистане,
15. принимая к сведению положительные результаты осуществления резолюции «Развитие сотрудничества ОБСЕ с Афганистаном до 2014 года и в последующий период», в которой содержался призыв к государствам – участникам ОБСЕ и другим государствам, являющимся Партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, развивать их политический диалог, взаимодействие и консультации с Афганистаном,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

16. призывает государства – участники ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству увеличить свой вклад во все три измерения ОБСЕ и в решение многоаспектных вопросов во имя благополучия, мира и процветания афганского народа, а также в усилия по поощрению ценностей, стандартов и обязательств ОБСЕ, в частности в рамках Колледжа ОБСЕ по управлению границами в Душанбе (Таджикистан), Академии ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан) и учебных центров государств-участников и Партнеров по сотрудничеству;
17. рекомендует принять и реализовать все необходимые меры по обеспечению эффективного контроля за границами государств-участников ОБСЕ с Афганистаном;

18. заявляет о своей решимости продолжать оказывать поддержку Афганистану в период после 2014 года в течение всего Десятилетия преобразований в интересах прумножения и упрочения достижений последних 12 лет на местах;
19. поддерживает региональное сотрудничество между правоохранительными органами и неправительственными организациями, а также сотрудничество таких органов и организаций между собой в деле борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью и активизации деятельности правоохранительных органов по пресечению производства и незаконного оборота наркотиков, страной происхождения которых является Афганистан;
20. подчеркивает важность предупреждения производства и сбыта веществ, используемых для изготовления опиатов, и возможного вклада международного сообщества в усилия по решению этой задачи, включая принятие всех возможных мер для сокращения спроса на психотропные вещества;
21. призывает соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ согласно своим мандатам разработать конкретные предложения по осуществлению объявленной ОБСЕ поддержки по линии реализации мер укрепления доверия в контексте «борьбы с наркотиками», «борьбы с терроризмом» и в области «образования» в рамках «Стамбульского процесса»;
22. призывает правительство Афганистана продолжать наращивать его текущие усилия по повышению эффективности деятельности, направленной на увеличение потенциала в интересах всех сил безопасности и государственных служащих Афганистана;
23. предлагает также Афганистану, государствам – участникам ОБСЕ, Партнерам ОБСЕ по сотрудничеству и исполнительным структурам ОБСЕ во исполнение соответствующих решений и деклараций ОБСЕ обеспечивать, чтобы вопросы ликвидации дискриминации в отношении женщин, участия женщин во всех сферах – социальной, политической и экономической – общественной жизни, расширения возможностей женщин и защиты прав женщин продолжали занимать одно из центральных мест в повестке дня в области взаимодействия по всем трем измерениям;
24. настоятельно рекомендует всем государствам-участникам и Партнерам по сотрудничеству продолжать оказывать Афганистану гуманитарную помощь через установленные каналы и механизмы в соответствии с просьбами Афганистана в связи со стихийными бедствиями, от которых пострадали провинции Джаузджан, Фарьяб, Сари-Пуль и Бадахшан.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЗАЩИТА И ПРОДВИЖЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Осознавая, что произошедшие за последние десятилетия изменения в социально-экономической ситуации на пространстве ОБСЕ имели не только положительный эффект, но и способствовали углублению социально-экономического неравенства, распространению коррупции и повышению уровня безработицы,
2. подчеркивая, что указанные социально-экономические факторы представляют угрозу для стабильности, безопасности и благосостояния государств-участников и осуществления экономических, социальных и других прав и свобод их граждан, особенно в условиях финансово-экономического кризиса,
3. принимая во внимание положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года,
4. принимая во внимание, что не только экономические, социальные и культурные, но и гражданские и политические права являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, как это указано в Венской декларации и Программе действий Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по правам человека 1993 года (документ Организации Объединенных Наций A/CONF.157/23, часть 1, пункт 5),
5. ссылаясь на зафиксированные в Хельсинском заключительном акте 1975 года обязательства государств-участников поощрять и развивать эффективное осуществление экономических, социальных и других прав и свобод,
6. напоминая об обязательствах в рамках Документа Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе 1990 года, в котором государства-участники выразили намерение достичь либо придерживаться политики, способствующей установлению социальной справедливости и улучшению условий жизни и труда,
7. отмечая положения Документа-стратегии ОБСЕ 2003 года в области экономического и экологического измерения, касающиеся сотрудничества в сфере развития людских ресурсов, улучшения социальных условий и обеспечения устойчивого развития,
8. признавая, что ОБСЕ, обладая необходимым нормативным и организационным потенциалом, могла бы содействовать более эффективному выполнению государствами – участниками ОБСЕ обязательств в социально-экономической сфере, а также внести вклад в развитие диалога и укрепление регионального и глобального сотрудничества по вопросам обеспечения и продвижения социально-экономических прав,

9. напоминая о Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года, в которой сформулированы цели развития, направленные на ликвидацию нищеты и голода, улучшение здоровья, сокращение материнской и детской смертности, достижение равенства между мужчинами и женщинами, обеспечение начального образования для всех, защиту окружающей среды и обеспечение доступа к питьевой воде и санитарным услугам, а также развитие партнерства,
10. принимая во внимание взаимодействие между ОБСЕ и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций на основании Меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2004 году, в соответствии с которым обеспечивается глубокое и всестороннее рассмотрение экономических, экологических и социальных факторов, оказывающих непосредственное влияние на стабильность и безопасность в регионе ОБСЕ,
11. отмечая вклад Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в частности Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде, в рассмотрение актуальных социально-экономических проблем и продвижение социально-экономических прав в регионе ОБСЕ в рамках ежегодных сессий Ассамблеи и регулярных экономических конференций, проводимых под эгидой ПА ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. подчеркивает основополагающее значение экономических и социальных прав как неотъемлемой составляющей концепции прав человека и важность их полного осуществления всеми надлежащими способами;
13. призывает ОБСЕ совместно с правительствами, парламентами, частным сектором, гражданским обществом и другими партнерами вносить вклад в достижение Целей развития тысячелетия и формирование повестки дня в области развития на период после 2015 года;
14. призывает государства-участники совершенствовать свое законодательство, административные процедуры и политику в области экономических и социальных прав и применять их на практике, с тем чтобы гарантировать их эффективное осуществление;
15. призывает государства-участники принимать конкретные меры по улучшению социальных условий, в том числе путем целенаправленной поддержки социально уязвимых групп в обществе и недопущения социальной изоляции, расширения доступа к базовым социальным услугам, таким как медицинское обслуживание, образование, пенсионное обеспечение и возможности трудоустройства, а также осуществления программ реабилитации;
16. поддерживает усилия государств-участников по реализации политики сокращения масштабов бедности и обеспечения устойчивого развития;

17. призывает ОБСЕ, опираясь на экспертный потенциал и ресурсы ее исполнительных структур, институтов и полевых миссий, оказывать содействие государствам-участникам в вопросах надлежащего обеспечения социально-экономических прав;
18. призывает ОБСЕ, в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве 1999 года, далее развивать и углублять взаимодействие с международными институтами и организациями по тематике обеспечения социально-экономических прав в целях содействия региональному и глобальному сотрудничеству, а также обмена опытом и передовой практикой на данном направлении;
19. предлагает рассмотреть в рамках одного из мероприятий Парламентской ассамблеи ОБСЕ вопросы, связанные с осуществлением и продвижением социально-экономических прав на пространстве ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СОРОКАЛЕТНИЕ ОБСЕ – РЕГИОНА ДОВЕРИЯ И ВЗАИМОВЫГОДНОГО СОСУЩЕСТВОВАНИЯ

1. Прилагая энергичные и настойчивые усилия по обеспечению мира и прав человека,
2. действуя бескомпромиссно в интересах здорового и экологичного роста наших соответствующих стран,
3. добиваясь благоприятных условий и полноценных социальных прав для трудящихся,
4. выражая глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющихся перекосов в финансовой системе и функционировании свободных рыночных экономик под влиянием высокорискованных спекуляций и нерационального управления, ставящих под угрозу общемировую стабильность и безопасность в результате дальнейшего усиления различий, усугубления социального неравенства и обострения напряженности в национальном, региональном и глобальном масштабе,
5. отказываясь отводить взгляд от ужасающих и ежедневно повторяющихся изображений беженцев на границах Европы и возвышая наши голоса в знак протеста против того, как с ними обращаются,
6. призывая ОБСЕ защитить население/жителей своих государств-участников как родителей, детей, работающих и безработных, пожилых, потребителей, вкладчиков и инвесторов, а также как граждан,
7. считая, что настало время, когда мы как члены Парламентской ассамблеи должны придать новый вектор развитию нашей Организации, и, в этой связи, с удовлетворением отмечая организацию Парламентской ассамблеей ОБСЕ коллоквиума «Хельсинки плюс 40», намеченного к проведению в июне 2015 года и приуроченного к сороковой годовщине принятия Хельсинкского заключительного акта,
8. стремясь к повышению прозрачности, разнообразия и интеллектуального роста взамен секретности, бюрократии и элитарности,
9. будучи твердо уверена, что последнее и окончательное слово принадлежит не технократам и финансовым кругам, а гражданам и их парламентам,
10. считая нашей обязанностью обеспечивать отражение принимаемых нами решений в политике наших стран и дальнейшее улучшение с их помощью жизни наших народов, будь то в виде социальных прав, защиты окружающей среды или в форме регионального разнообразия,

11. стремясь к установлению во всем регионе ОБСЕ справедливого, демократического социального порядка (преследующего цель процветания для каждого, а не богатства для немногих), поскольку сохранение вопиющего неравенства может привести лишь к стрессам, разрушающим социальную материю, признавая, что в состав расширенного региона ОБСЕ входят Средиземноморские партнеры по сотрудничеству, которые внесли вклад в обсуждения в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в качестве средиземноморских стран, не являющихся государствами-участниками,
12. будучи убеждена, что этого можно достичь лишь посредством равных образовательных возможностей для всех, добросовестной конкуренции, разумных идей, смелости и веры в основополагающие ценности нашей Организации, которые продолжают оставаться краеугольным камнем и гарантией нашего общего будущего,
13. стремясь видеть ОБСЕ уважающей разнообразие и поощряющей его везде, где это возможно,
14. приветствуя разнообразие культур и языков, а также наших больших и малых городов и регионов, которое отражает культурное богатство региона ОБСЕ, простирающегося от Ванкувера на западе до Владивостока на востоке,
15. будучи уверена, что такое разнообразие свидетельствует о силе и позволяет нам испытывать сближающие нас переживания и извлекать множество новых уроков, полных богатого опыта, служащего основой для формирования в наших обществах космополитизма, терпимости и демократии,
16. стремясь к укреплению межпарламентского сотрудничества, с тем чтобы работа ПА ОБСЕ могла воплотиться в деятельности наших соответствующих национальных парламентов,
17. преисполненная решимости не оставить ОБСЕ за радикалами и популистами, стремящимися к восстановлению старых крепостных стен и попранию демократии,
18. а) будучи обеспокоена безработицей, особенно среди молодежи, достигшей во многих наших странах столь высоких уровней,
б) оставаясь верной своему твердому обязательству не подводить этих людей и прежде всего молодые поколения, от доступа которых к образованию, квалифицированной профессиональной подготовке и хорошей работе будет зависеть будущее наших стран,
19. подчеркивая необходимость задействования в процессе «Хельсинки плюс 40» весомого парламентского измерения, повышающего актуальность, демократическую легитимность и масштабность этого процесса за счет оптимального использования опыта работы ПА ОБСЕ на местах и существенной роли парламентской дипломатии в контексте усилий по сближению

несовпадающих концепций безопасности, а также формированию сообщества безопасности,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

20. призывает все государства-участники принять активное участие в коллоквиуме «Хельсинки плюс 40», запланированном к проведению в июне 2015 года и приуроченном к сороковой годовщине принятия Хельсинкского заключительного акта;
21. считает, что права трудящихся не могут прекращаться на таможне, если предпринимательская деятельность осуществляется через национальные границы и выходит за них;
22.
 - a) утверждает, что поле игры должно быть одинаково равным для труда и капитала, работодателей и работников во всем регионе ОБСЕ, и стремится к поощрению рыночных экономик, в центре внимания которых находится индивидуум;
 - b) признает, что это означает защиту наших граждан от эксплуатации и неправомерных условий труда, ибо ни в одной из наших стран нет места демпингу заработной платы и размыванию социальных прав;
23. отвергает идею примата рыночных свобод над основными правами;
24. утверждает, что единый социальный регион и экономический динамизм ОБСЕ не противоречат один другому, а скорее предопределяют друг друга, особенно потому, что оба являются предпосылками осуществления чаяний и самореализации каждого индивидуума, так как отсутствие возможностей не мотивирует, а парализует и пугает; чувство незащищенности не сближает людей, а порождает недоверие и предрассудки;
25. признает, что качественное образование с детского сада до школы и профессионального обучения и вплоть до научной подготовки является ключом к равным возможностям каждого индивидуума добиваться максимально возможного в своей жизни;
26. воспринимает гендерное равенство как одну из центральных междисциплинарных задач всех наших стран, поскольку от недавнего экономического кризиса больше всего пострадали женщины;
27. отмечает, что наша цель должна состоять в действенном и решительном поощрении равенства между мужчинами и женщинами посредством достижения равной оплаты за равный труд и равных трудовых условий за счет более широкого привлечения женщин на руководящие должности и улучшения баланса трудовых и семейных обязанностей как женщин, так и мужчин;

28. вновь подтверждает роль социального государства как модели, доказавшей свою состоятельность во многих наших странах и способной в XXI веке служить образцом для тех государств, которые стремятся укрепить общественную сплоченность, поскольку экономическое процветание и социальное участие не являются антиподами, а скорее обуславливают и дополняют друг друга;
29. подтверждает приверженность своих членов обеспечению благополучия граждан пожилого возраста, поскольку сохранение достоинства в преклонном возрасте должно оставаться одной из наших постоянных забот, особенно с учетом демографического положения во многих наших странах;
30. открыто осуждает все формы дискриминации, будь то по признаку пола, расы, этнического происхождения, религии или веры, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации, поскольку мы стремимся сделать регион ОБСЕ пространством без дискриминации и с равными возможностями для всех;
31. призывает к проведению активной экологической и энергетической политики, отражающей наше понимание того, что меры защиты климата, окружающей среды и природы отнюдь не являются несовместимыми с приверженностью экономическому росту и созданию рабочих мест, а скорее дополняют их, особенно в свете наших усилий по более широкому использованию альтернативных источников энергии и повышению энергоэффективности;
32. отмечает, что более значительная диверсификация энергопоставок и расширенное применение инноваций при разработке всех энергоресурсов могут увеличить доступность энергии для потребителей, включая семьи и малые предприятия,
33. поддерживает меры наших стран по укреплению безопасности и ограничению вооружений и вновь подтверждает нашу веру в политику добрососедства, способствующую развитию сотрудничества и процессу демократических преобразований;
34. вновь подтверждает свою приверженность к более активному привлечению Средиземноморских партнеров по сотрудничеству ОБСЕ к работе Ассамблеи во всех ее трех измерениях и пользуется настоящей возможностью, чтобы поздравить Тунис с принятием новой конституции;
35. подтверждает нашу приверженность конструктивному взаимодействию с другими, а не только в рамках ОБСЕ, но и с теми государствами, с которыми у нас общие границы, так как мы не сможем снизить давление на наши внешние границы без борьбы с бедностью и удовлетворения потребности в широкомасштабном и устойчивом росте, который может также помочь нам смягчить повсеместное социальное неравенство;
36. подчеркивает свою приверженность последовательной неустанной работе по переосмыслению наших надежд и чаяний и обеспечению будущего процветания региона ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОГРАНИЧЕННЫЕ ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И СТАБИЛЬНОСТЬ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Подчеркивая, что безопасность неделима, и поэтому продовольственная безопасность представляет собой глобальную проблему, и что защита интересов одного государства не может осуществляться в ущерб интересам другого,
2. принимая во внимание, что неделимость безопасности подразумевает, что общие ценности требуют совместных усилий и взаимной приверженности продовольственной безопасности, т.е. обеспечению наличия безопасной и полезной пищи, в основном местного производства, и доступа к ней населения,
3. признавая, что неделимость означает, что все мы равным образом являемся производителями и потребителями продовольственной безопасности, и что поэтому назревает необходимость вести речь не только о безопасности в регионе ОБСЕ, но и о безопасности региона ОБСЕ в контексте его отношений с третьими сторонами,
4. подчеркивая в этой связи, что неделимость безопасности следует рассматривать в двух контекстах: с одной стороны, в контексте нарушений международного права и основных прав человека, совершаемых одним государством по отношению к другому государству, а с другой стороны, в контексте комплексных глобальных вызовов, с которыми сталкиваются все без исключения государства – участники ОБСЕ в результате глобализации, роста численности мирового населения и обостряющейся нехватки природных ресурсов,
5. отмечая также, что важнейшее значение для обеспечения продовольственной безопасности имеют также предотвращение конфликтов и мирное разрешение споров на основе принципов Хельсинкского заключительного акта 1975 года путем диалога между народами и правительствами,
6. подчеркивая, что вопреки прямому упоминанию права на пищу в статье 25 Всеобщей декларации прав человека в сложившемся положении продовольственная безопасность на международном уровне и на местах, тем не менее, приобретает все большее значение и становится одним из факторов политической и экономической безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
7. отмечая, что вследствие резкого повышения цен на основные продукты питания, в том числе из-за спекуляций на сырьевых материалах, которое происходит во всем мире с 2008 года, население ряда стран уже не в состоянии удовлетворять свои потребности в пище, что в нескольких случаях стало причиной политических проблем,
8. отмечая также, что с учетом роста численности мирового населения и изменения моделей потребления наблюдается существенное увеличение спроса на

продовольствие на фоне постоянного нарастания трудностей его производства под влиянием изменения климата и вызванной им нехватки земли и водных ресурсов,

9. отмечая также, что обостряющаяся нехватка ресурсов побуждает государственных и частных инвесторов приобретать обширные земельные угодья и права на водные ресурсы во всем мире, что может привести к обрушению социальных и экономических структур в затрагиваемых странах и создает все более серьезную угрозу продовольственной безопасности,
10. отмечая также, что вот уже некоторое время наблюдается тенденция к одностороннему ограничению своего продовольственного экспорта государствами-экспортерами в целях обеспечения продовольствием собственного населения в рамках борьбы с нехваткой продуктов питания и ростом цен на внутреннем рынке, которая, однако, может подорвать продовольственную безопасность государств, зависящих от импорта продовольствия,
11. ссылаясь на принятую в рамках Вильнюсской декларации 2009 года резолюцию «Продовольственный кризис и безопасность в регионе ОБСЕ», в силу которой государства – участники ОБСЕ уже признали вопрос обеспечения продовольственной безопасности одним из приоритетных пунктов своей повестки дня и потребовали более активного участия во всех трех направлениях деятельности Организации, к которым относятся предотвращение конфликтов, экономическое и экологическое сотрудничество и права человека, поскольку право на пищу следует считать неразрывно связанным с другими основными правами человека и политическими правами,
12. напоминая также, что в вышеупомянутой резолюции Парламентская ассамблея ОБСЕ приветствовала и одобрила Декларацию под названием «Продовольственная безопасность для всех», принятую на заседании высокого уровня в Мадриде 27 января 2009 года 126 странами,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

13. вновь подчеркивает, что обеспечение продовольственной безопасности на местах и на международном уровне является одной из главных задач, значение которой для безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами будет только нарастать;
14. подчеркивает необходимость признания принципа продовольственного суверенитета как одного из непреложных условий продовольственной безопасности на международном уровне и на местах;
15. особо отмечает, что имеющие тенденцию к истощению водные ресурсы играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и что борьба за распределение этих ресурсов таит в себе огромную опасность конфликтов, которую ОБСЕ должна более строго учитывать в своих будущих действиях;
16. просит, чтобы устойчивое снабжение продовольствием растущего населения мира и впредь обеспечивалось семейными фермами, деятельность которых особо отмечена

в рамках Международного года семейных фермерских хозяйств в 2014 году, и чтобы на политическом уровне были созданы надлежащие общие условия для решения этой важной задачи;

17. просит также государства-участники безотлагательно обеспечить улучшение условий жизни и инфраструктуру в сельских районах на основе достаточных политических и финансовых мер и при этом консолидировать население сельских районов, сельскохозяйственное производство и цепь создания добавленной стоимости в секторах производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
18. просит также государства-участники безотлагательно укрепить безопасность права на использование земельных и водных ресурсов в интересах сельского хозяйства и сельского населения;
19. подчеркивает необходимость дальнейшей систематической работы, в том числе и после 2015 года, по достижению целей ООН в области устойчивого развития в интересах борьбы с голодом и недоеданием, а также ее активизации, особенно в сельских районах, где проживает подавляющая часть страдающего от голода населения мира;
20. просит государства-участники безотлагательно укрепить на местном и международном уровнях организации и кооперативы производителей, которые строятся на принципах низовой демократии, и привлекать их к формированию возможностей для подготовки кадров, информационно-просветительской и исследовательской деятельности;
21. призывает к достижению большей согласованности в подчас противоречивых стратегиях Организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации в области обеспечения продовольственной безопасности на местном и международном уровнях.

РЕЗОЛЮЦИЯ

КОМПЛЕКСНАЯ ИММИГРАЦИОННАЯ РЕФОРМА

1. Учитывая, что:
 - a) достоинство и равенство являются основными правами и ключевыми принципами, как ОБСЕ, так и Европейского союза,
 - b) комплексная иммиграционная реформа необходима для достижения стратегических целей в области социального и экономического сплочения,
 - c) дискриминация по признаку гражданства наносит ущерб обществу в целом и подрывает поддержку таких ценностей, как равенство и верховенство права, а также уверенность в них,
 - d) равенство возможностей населения Средиземноморского региона и защита его прав человека крайне важны для обеспечения безопасности, мира, стабильности и устойчивой демократии и, следовательно, для экономического роста в регионе ОБСЕ,
 - e) такие международные субъекты, как ОБСЕ и Европейский союз, не могут игнорировать гуманитарные последствия кризисов в Средиземноморском регионе,
 - f) сохраняются препятствия для законного въезда в Европейский союз,
 - g) в рамках ЕС необходимо пересмотреть так называемую «Дублинскую систему» по следующим причинам:
 - i. в постановлении ЕС № 604/2013 от 26 июня 2013 года инновациям отводится второстепенное место по сравнению с D II (постановление Совета ЕС № 343/2003 от 18 февраля 2003 года),
 - ii. в частности, гарантии, зафиксированные в статье 33, до сих пор являются недостаточными и не обеспечивают долгосрочного решения,
 - iii. лица, пользующиеся международной защитой, почти всегда остаются в стране первого убежища,
 - h) необходима новая, справедливая, комплексная политика в отношении иммиграции и предоставления убежища на общеевропейском уровне для предотвращения будущих трагедий в регионе ОБСЕ,
2. принимая во внимание Женевскую конвенцию о статусе беженцев от 28 июля 1951 года, дополняемую Нью-Йоркским протоколом от 31 января 1967 года

- («Женевская конвенция»), которая предусматривает, что ни одно лицо не может быть возвращено в страну происхождения, где ему грозит судебное преследование, и обеспечивает тем самым принцип «non-refoulement»,
3. напоминая Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод и Хартию основных прав Европейского союза,
 4. напоминая Международную конвенцию Организации Объединенных Наций о защите прав всех мигрантов 1990 года,
 5. ссылаясь на Стокгольмскую программу, в которой Европейский совет вновь подчеркнул свою приверженность созданию единого пространства защиты и солидарности в соответствии со статьей 78 Договора о функционировании Европейского союза (ДФЕС) в отношении лиц, пользующихся международной защитой,
 6. ссылаясь на постановление ЕС № 604/2013 об установлении критериев и механизмов определения государства-члена, ответственного за рассмотрение ходатайства о предоставлении международной защиты, поданного в одном из государств-членов гражданином третьей страны или апатридом,
 7. принимая к сведению резолюцию Европейского парламента от 23 октября 2013 года о миграционных потоках в Средиземноморском регионе, в которой уделяется особое внимание трагическим событиям в прибрежных водах Лампедузы в октябре 2013 года (2013/2827 RSP),
 8. учитывая выводы Европейского совета (19/20 декабря 2013 года), часть IV «Миграционные потоки»,
 9. принимая во внимание сообщение Европейской комиссии под названием «Глобальный подход к миграции и мобильности» от 18 ноября 2011 года,
 10. приветствуя решение о создании Целевой группы по Средиземноморскому региону, учрежденной по итогам заседания Совета по вопросам юстиции и внутренним делам 7–8 октября 2013 года, в целях выявления инструментов, которые могли бы более эффективно использоваться для недопущения повторения человеческих трагедий, подобных событиям в прибрежных водах Лампедузы,
 11. учитывая сообщение Европейской комиссии о работе Целевой группы по Средиземноморскому региону,
 12. подчеркивая предложение Европейской комиссии о предоставлении мигрантам возможности подавать ходатайство об убежище в ЕС из-за границы, с тем чтобы удержать их от совершения зачастую опасной поездки в Европу,
 13. принимая во внимание, что по сравнению с мужчинами женщины из числа иммигрантов сталкиваются с гораздо более серьезными и множественными проявлениями дискриминации, имеющими мириады форм, иммиграционные

правила в регионе ОБСЕ должны учитывать необходимость социальной защиты и интеграции социально уязвимых лиц, например женщин, детей и молодежи,

14. признавая существование в регионе ОБСЕ насущной потребности в возобновлении усилий по применению наиболее инновационных аспектов национального законодательства и политики, в частности безоговорочной поддержки и проектов социальной интеграции,
15. сохраняя полную приверженность тесному сотрудничеству с глобальными и региональными партнерами,
16. действуя в соответствии с установленной законодательной процедурой,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. просит государства-участники активизировать диалог со странами происхождения и транзита в контексте более широких действий ОБСЕ в области миграции;
18. просит государства-участники потребовать проведения комплексной иммиграционной реформы на национальном и общеевропейском уровне;
19. в частности, просит участвующие государства – члены ЕС:
 - a) изучить новые законные каналы для безопасного доступа в Европейский союз;
 - b) сохранять приверженность политике солидарности в вопросах предоставления убежища, с тем чтобы бремя ответственности не легло на те страны, границы которых наиболее уязвимы;
 - c) обеспечивать более значительную финансовую компенсацию государствам-членам, которые находятся под давлением в результате массового притока просителей убежища;
 - d) полностью пересмотреть так называемую «Дублинскую систему» и, в частности, постановление ЕС № 604/2013 от 26 июня 2013 года;
20. рекомендует в соответствии с оценкой, произведенной Европейской комиссией, принять незамедлительные меры в рамках долгосрочных программ и инициатив, направленных на устранение коренных причин незаконной миграции, в тесном сотрудничестве с третьими странами, особенно странами происхождения и транзита;
21. призывает к дальнейшему развитию сотрудничества, обмена информацией и объединению усилий государств-участников в области миграции и пограничного контроля в целях обеспечения устойчивого возвращения незаконных мигрантов;

22. предлагает государствам-участникам расширять оказание содействия и предоставлять справедливые возможности для получения образования детям иммигрантов на своей территории;
23. предлагает оказывать финансовую поддержку мерам, способствующим подключению законных иммигрантов к рынку труда, и пропаганде более законных возможностей для мобильности в целях учебы или работы;
24. просит также государства-участники создавать возможности для повышения осведомленности о мероприятиях по поддержке иммигрантов, которые способствуют укреплению здоровья и повышению уровня образования иммигрантов;
25. просит также государства-участники рассмотреть возможность создания постоянного наблюдательного органа по вопросам иммиграции в регионе ОБСЕ;
26. предлагает институтам ОБСЕ информировать о достигнутых результатах в деле выполнения обязательств, изложенных в настоящей резолюции.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Принимая во внимание недавние события, свидетельствующие об усугублении драматической ситуации лиц, ищущих убежище в регионе ОБСЕ,
2. признавая необходимость облегчения бедственного положения, а также физических и психологических страданий ищущих убежища лиц, вынужденных покинуть свою страну и разорвать свои семейные и общественные связи из-за таких серьезных событий, как вооруженные конфликты, стихийные или экологические бедствия или голод,
3. отмечая ответственность законодателей в контексте обсуждения системы обращения с беженцами и предоставления убежища, как в странах происхождения, так и в принимающих странах, а также их роль в разработке надлежащих законодательных инструментов,
4. подчеркивая обязательства, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о статусе беженцев (1951 года) и Хельсинкском заключительном акте,
5. считая, что государства-участники обязаны защищать и поощрять человеческое достоинство во всех обстоятельствах, даже когда речь идет о незаконных мигрантах и просителях убежища,
6. принимая во внимание историческую эволюцию и нарастающее разнообразие ситуаций, вынуждающих обращаться за убежищем, которые вступают в явное противоречие со все более ограничительными толкованиями некоторыми странами концептуальных положений Конвенции о статусе беженцев (1951 года),
7. памятуя о том, что просителям убежища зачастую приходится жить в бесчеловечных условиях, особенно в бедных принимающих странах или в странах, в которых наблюдается тенденция к ухудшению условий жизни под воздействием экономического кризиса, поскольку их право на труд не признают или препятствуют его осуществлению, что делает их особо уязвимыми по отношению к эксплуатации,
8. подчеркивая важность предоставления просителям убежища информации об их правах и обязанностях, а также о законодательной базе страны, к которой они обращаются с просьбой о приеме, равно как и необходимость постоянной работы по совершенствованию процедур и условий доступа к различным официальным органам во избежание дискриминационных ситуаций и злоупотреблений со стороны любого посредника,
9. учитывая потребность жертв торговли людьми в достаточном времени для посттравматического восстановления и рассмотрения вопроса их статуса,

получения временного или, в соответствующих случаях, постоянного вида на жительство, а также возможных разрешений на работу в период пребывания в стране,

10. отмечая, что географическое положение некоторых стран делает их более доступными, вследствие чего могут возникнуть дисбалансы, способные привести к насыщению потенциала интегрирования просителей убежища,
11. учитывая важность обеспечения баланса между всеми странами в регионе ОБСЕ в рамках усилий по приему беженцев,
12. исходя из необходимости постоянного мониторинга и борьбы со всеми видами дискриминации, жертвами которой становятся или могут стать беженцы, а также обеспечения их доступа наравне с гражданами принимающей страны к трудоустройству, здравоохранению, образованию и социальной защите,
13. сознавая эффективность ОБСЕ и ее Парламентской ассамблеи как площадки для диалога, сотрудничества и согласования политики, направленной на укрепление мира, безопасности и развития всего региона, а также признавая большое значение последовательных согласованных усилий, диалога и сотрудничества с другими международными органами, включая Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Международную организацию труда, Международный Комитет Красного Креста, а также национальные и международные НПО,
14. учитывая значимость диалога и согласования позиций для содействия разработке и проведению общей политической линии в отношении приема беженцев, предоставления им убежища и их интеграции,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. предлагает государствам – участникам ОБСЕ с учетом ранее принятых обязательств в рамках Европейского союза разработать общую политику в области приема беженцев, в частности в отношении условий, процедур и финансирования их допуска и приема;
16. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ согласовывать между собой путем переговоров договоренности и процедуры в целях:
 - a) более справедливого распределения потока беженцев, которые были или будут приняты, с учетом также таких критериев, как географическая или культурная близость к стране происхождения и плотность населения страны назначения, в интересах обеспечения наилучших жизненных перспектив для всех, включая население принимающих стран;
 - b) предоставления просителям убежища или беженцам возможности возвращения на родину, как только это станет возможным, в условиях безопасности и принятия мер предосторожности в отношении любого акта преследования или дискриминации, обеспечения соблюдения их основных

прав и создания оптимальных условий для экономической, социальной и культурной интеграции;

17. призывает государства – участники ОБСЕ активизировать усилия по борьбе с торговлей людьми и укрепить международное сотрудничество в этой области, особенно между силами национальной полиции;
18. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ принять конкретные законы в отношении мер воссоединения семей, в частности применительно к супругу/супруге или партнеру и несовершеннолетним детям, в интересах устойчивой и полной интеграции в условиях доступа к образованию, профессиональной подготовке, занятости, здравоохранению и социальному обеспечению;
19. призывает государства – участники ОБСЕ к укреплению сотрудничества с основными заинтересованными сторонами в области миграции и предоставления убежища, в частности с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, Международной организацией труда, Международным Комитетом Красного Креста, а также национальными и международными НПО, и обеспечить беспрепятственный международный гуманитарный доступ;
20. настоятельно призывает ускорить процедуру признания статуса беженцев в интересах признания их прав, с тем чтобы после устранения последствий вызвавшей это процесс чрезвычайной ситуации они могли оперативно получить доступ к местам их происхождения и традиционному образу жизни;
21. предлагает принять необходимые меры с целью создания условий для выживания и социальной интеграции беженцев, особенно в отношении доступа к занятости, жилью, здравоохранению, образованию и социальной помощи;
22. вновь подтверждает обязательство соблюдать принцип «non-refoulement» (невывсылки) и настоятельно призывает к разработке законодательства и расширению образовательных и учебных программ для сотрудников пограничных служб в интересах предотвращения злоупотреблений;
23. призывает государства-участники создать механизмы обеспечения эффективного доступа просителей убежища к информации об их правах и обязанностях, а также о законодательной базе страны, в которой они обратились за убежищем;
24. просит государства-участники принять меры по последовательному совершенствованию процедур и условий доступа к различным официальным органам, а также по повышению транспарентности решений во избежание возникновения дискриминационных ситуаций и злоупотреблений;
25. настоятельно призывает государства-участники к установлению надлежащих правовых рамок для пресечения и предотвращения нетерпимости, расизма и ксенофобии, а также к расширению информационно-разъяснительной работы среди общественности;

26. призывает государства-участники установить порядок защиты наиболее уязвимых групп беженцев (несопровождаемые дети, женщины и престарелые), а также разработать стратегии борьбы с сексуальным и гендерным насилием;
27. настоятельно призывает государства-участники к усилению борьбы с таким преступлением, как торговля людьми, а также наказания за него и к выработке последовательной политики защиты жертв торговли людьми, включая предоставление времени для рассмотрения вопроса об их статусе, временных или, в соответствующих случаях, постоянных видов на жительство, с возможностью получения разрешений на работу;
28. подчеркивает ответственность государств за защиту своих граждан и, в этом контексте, за защиту и ассимиляцию внутренне перемещенных лиц;
29. настоятельно призывает государства-участники принять план действий по управлению границами на случай возникновения гуманитарного кризиса, сопряженного с перемещением населения в поисках убежища и защиты, который должен включать:
 - a) заранее разработанный порядок и механизмы раннего предупреждения в рамках оперативного реагирования с целью упрощения процессов массового въезда беженцев;
 - b) заблаговременное определение возможных мест развертывания лагерей с учетом вопросов, связанных с обороной от возможных нападений из страны происхождения;
 - c) специальную подготовку сотрудников пограничной охраны, подлежащих мобилизации при возникновении таких кризисных ситуаций;
 - d) специальный порядок въезда несопровождаемых несовершеннолетних лиц;
 - e) информационную и разъяснительную работу среди проживающего по соседству населения с опорой на местные органы власти;
 - f) осуществление мер укрепления доверия в целях предупреждения конфликтов с соседними государствами, способных увеличивать поток беженцев или внутренне перемещенных лиц;
30. настоятельно призывает государства-участники не допускать милитаризацию с помощью проведения прямой и индивидуальной работы с каждым беженцем, за которую в идеале должны отвечать специализированные НПО и гражданский персонал принимающей страны;

31. призывает государства – участники ОБСЕ проводить обоснованную и эффективную политику институционального строительства совместно с другими государствами, используя для этого ОБСЕ и три ее измерения, а также ее опыт на местах в целях содействия их экономическому, социальному и политическому развитию и, соответственно, предотвращению нерегулируемых потоков беженцев.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЗАЩИТА КУЛЬТУРНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Вновь подтверждая, что вся связанная с культурными ценностями деятельность должна проводиться в полном соответствии с целями и принципами Устава ООН, в частности с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств,
2. напоминая принципы защиты культурного наследия в случае вооруженного конфликта, закрепленные в Гаагских конвенциях 1899 и 1907 годов, и в частности статьи 27 и 56 Четвертой гаагской конвенции 1907 года, а также другие соответствующие международные инструменты,
3. вновь подчеркивая важность Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного наследия, Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней,
4. вновь подтверждая, что в соответствии с одним из основополагающих принципов преамбулы к Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года ущерб, наносимый культурным ценностям каждого народа, является ущербом для культурного наследия всего человечества, поскольку каждый народ вносит свой вклад в мировую культуру,
5. вновь подчеркивая соответствующее положение о защите культурных ценностей Хельсинкского заключительного акта 1975 года, в котором государствам-участникам предлагается осуществлять совместные проекты сохранения, реставрации и возрождения произведений искусства, исторических и археологических памятников и мест, представляющих культурный интерес,
6. подтверждая принятое Советом министров на встрече в Киеве решение 3/13 о свободе мысли, совести, религии или убеждений, в котором государствам-участникам предлагается проводить политику, направленную на поощрение уважения к местам отправления культов и религиозным объектам, религиозным памятникам, кладбищам и святыням, а также на их защиту от вандализма и уничтожения,
7. ссылаясь на пункт 12 документа Краковского симпозиума по вопросам культурного наследия государств-участников СБСЕ 1991 года, в котором указывается: «Полное и надежное документирование объектов, структур, культурного ландшафта, предметов и культурных систем, включая исторические, религиозные и культурные памятники ... является одним из наиболее важных достояний культурного наследия, которое может быть передано будущим поколениям»,

8. подчеркивая пункт 31 Краковского документа, в котором особо отмечается: «Государства-участники будут стремиться к сохранению и защите этих памятников и мест поминовения, в том числе, прежде всего, лагерей уничтожения, а также соответствующих архивов, которые сами по себе служат доказательствами трагических событий их общего прошлого»,
9. памятуя о том, что культурное наследие является важным компонентом культурной самобытности общин, групп и отдельных лиц и социальной сплоченности, и что поэтому его преднамеренное уничтожение может иметь негативные последствия для человеческого достоинства и прав человека,
10. выражая серьезную обеспокоенность по поводу того, что религиозные и культурные памятники и предметы систематически уничтожаются и расхищаются и зачастую используются как средство достижения геополитических целей в конфликтных ситуациях и в районах, не доступных для их законных жителей, а также осуждая тех, кто целенаправленно совершает такие акты против культурного наследия других наций,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. подчеркивает важность сохранения статуса памятников и мест, связанных с историей и культурой, где бы они ни находились, как неотъемлемой части предпринимаемых в рамках СБСЕ всеобъемлющих усилий по сохранению и защите общего культурного наследия (пункт 31 Краковского документа 1991 года);
12. признает, что незаконный импорт, экспорт и передача прав собственности на культурные ценности является одной из основных причин обеднения культурного наследия стран происхождения таких ценностей и что международное сотрудничество представляет собой одно из наиболее эффективных средств защиты культурных ценностей каждой страны от любых опасностей со стороны вышеупомянутых действий;
13. подчеркивает большое значение борьбы с незаконной торговлей культурными ценностями и с удовлетворением отмечает достижение существенного прогресса в рамках других соответствующих международных организаций, в частности ЮНОДК;
14. подчеркивает потребность в активизации усилий на пространстве ОБСЕ с целью принятия надлежащего внутреннего законодательства и согласования общих стандартов согласно соответствующим международным инструментам, которое бы поощряло и упрощало оперативное возвращение государству-собственнику художественных, исторических и культурных национальных сокровищ, и призывает государства-участники к тесному взаимодействию между собой и с другими компетентными международными партнерами в этих целях;
15. вновь отмечает, что в условиях участия в международном или немеждународном вооруженном конфликте, в том числе в случае оккупации, государства должны принимать все надлежащие меры для осуществления своей деятельности таким

образом, чтобы обеспечивать защиту культурного наследия в соответствии с обычным международным правом, а также принципами и целями международных соглашений и рекомендаций ЮНЕСКО в отношении защиты такого наследия во время военных действий;

16. признает, что преднамеренное уничтожение культурного наследия может быть равносильно пропаганде и разжиганию национальной, расовой или религиозной ненависти и, как таковое, нарушает основополагающие принципы международного права прав человека;
17. подчеркивает, что любое государство-участник, которое преднамеренно уничтожает культурное наследие огромного значения или преднамеренно не принимает надлежащих мер для запрещения, предотвращения и пресечения любого преднамеренного уничтожения такого наследия и наказания за него, независимо от того, включено ли оно в перечень ЮНЕСКО или другой международной организации, несет ответственность за такое уничтожение в пределах, предусмотренных международным правом;
18. просит государства-участники принимать все надлежащие меры в соответствии с международным правом, включая Второй протокол к Гаагской конвенции 1954 года о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, в целях введения эффективных уголовных санкций в отношении исполнителей и подстрекателей противоправных действий, а также административных санкций в отношении культурных учреждений, профессиональных коллекционеров и организаторов Интернет-аукционов, которые причастны к совершению деяний против культурных ценностей огромного значения, независимо от того, включены ли такие ценности или нет в перечень ЮНЕСКО или других международных организаций;
19. предлагает государствам-участникам включить в свои национальные законы положения о запрещении незаконной экономической, коммерческой, исследовательской и другой деятельности на культурных объектах и поощрять создание государственно-частных партнерств в целях сохранения культурных ценностей;
20. предлагает государствам-участникам обмениваться информацией о своей национальной политике в области сохранения и защиты культурных ценностей, а также о мерах борьбы с направленными против них незаконными актами;
21. призывает государства-участники обеспечивать доступ на свои территории международных миссий по установлению фактов, задача которых состоит в проверке возможного уничтожения культурного наследия;
22. просит государства – участники ОБСЕ создать в рамках ОБСЕ механизм для запрещения и предотвращения в зонах конфликтов любого незаконного экспорта, иного изъятия или передачи прав собственности на культурные ценности или любых археологических раскопок или любой деформации либо изменения

характера использования культурных ценностей в целях сокрытия или уничтожения культурных, исторических или научных свидетельств, любой формы кражи, расхищения или незаконного присвоения культурных ценностей либо иных актов вандализма по отношению к ним.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ С ЦЕЛЬЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ И СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЗА НЕЕ

1. Напоминая о резолюциях о торговле людьми, принятых Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Санкт-Петербурге (1999 год), Брюсселе (2006 год), Осло (2010 год), Белграде (2011 год), Монако (2012 год) и Стамбуле (2013 год), а также об усилиях государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 и 2005 гг.) и обо всех принятых в рамках ОБСЕ обязательствах по борьбе с торговлей людьми,
2. признавая, что, по данным Международной организации труда, в любой отдельно взятый момент времени почти двадцать один миллион человек являются порабощенными, причем большинство из них составляют женщины и дети,
3. будучи встревожена тем, что сексуальная эксплуатация в коммерческих целях, попрошайничество, домашнее рабство и другие формы принудительного труда могут повлечь за собой тяжелые сказывающиеся на протяжении всей жизни последствия для физического, психологического, духовного развития и благополучия ребенка,
4. выражая глубокую обеспокоенность по поводу увеличения числа случаев детской порнографии, предложения сексуальных услуг и других форм сексуального надругательства и эксплуатации детей с применением новых технологий и Интернета и подчеркивая настоятельную необходимость сосредоточения усилий ОБСЕ и государств-участников в области кибербезопасности на борьбе с такими угрозами,
5. признавая, что дети, находящиеся в детских учреждениях/приютах, в условиях альтернативного ухода, ушедшие из дома, несопровождаемые и разлученные дети, дети-инвалиды, дети, принадлежащие к национальным меньшинствам, дети-апатриды, дети, не зарегистрированные при рождении, дети из числа просителей убежища, беженцев и внутренне-перемещенных лиц (ВПЛ) и дети, оставленные родителями-мигрантами, особо подвержены риску стать жертвами торговли людьми и нуждаются в особом уходе и защите,
6. сознавая, что секс-туризм с вовлечением детей, в процессе которого лицо выезжает в иностранное государство, где он или она вступает в коммерческие сексуальные отношения с ребенком, представляет собой одну из форм торговли людьми,
7. будучи встревожена многочисленными сообщениями средств массовой информации о том, что лица, осужденные за сексуальные преступления в отношении детей в одном государстве, выезжают в другие государства, где анонимно и безнаказанно занимаются сексуальной эксплуатацией детей,

8. учитывая, что в Добавлении 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми государствам-участникам предлагается разработать и проводить политику и меры, включая сотрудничество между государствами-участниками в правоохранительной области, с целью предотвращения использования индустрии туризма для всех форм торговли людьми, в частности для сексуальной эксплуатации детей,
9. выражая признательность государствам-участникам, которые взаимодействуют с представителями индустрии путешествий и туризма в целях предотвращения секс-туризма с вовлечением детей и обеспечения надлежащего уведомления о предполагаемых случаях такого секс-туризма,
10. признавая, что повышению эффективности работы по предотвращению секс-туризма с вовлечением детей может способствовать координация действий между правоохранительными органами государств-участников и другими странами назначения, включая страны назначения за пределами региона ОБСЕ, и взаимное уведомление о предполагаемых поездках лиц, осужденных за сексуальные преступления в отношении детей,
11. отмечая в положительную сторону государства-участники, законодательство которых предусматривает уголовное преследование граждан, законных постоянных жителей, государственных подрядчиков и государственных служащих, возвращающихся на территорию государства-участника после сексуальной эксплуатации детей за границей,
12. сознавая, что детям-жертвам торговли людьми требуется достаточное время для восстановления от травмы, практическая помощь в их реабилитации и, в случае участия в судебном процессе, особые условия в ходе судебного разбирательства с целью их защиты от повторного травмирования,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

13. призывает государства-участники к активизации усилий по достижению универсального признания и консолидации гражданских, экономических, социальных и культурных прав и индивидуальных свобод детей, имеющих любой статус, а также их права на эффективную защиту от всех форм насилия и эксплуатации в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о правах ребенка и с протоколами к ней, а также с другими соответствующими международно-правовыми документами;
14. призывает также государства-участники ОБСЕ обеспечивать, чтобы дети-жертвы торговли людьми не были обязаны участвовать в судебном преследовании торговцев людьми, от которых они пострадали, для того, чтобы получить психологическую или реабилитационную консультативную помощь;
15. призывает также государства-участники ОБСЕ создавать особые условия в ходе судебных разбирательств для недопущения повторного травмирования детей-жертв

торговли людьми, решивших принять участие в судебном преследовании торговцев людьми, от которых они пострадали;

16. предлагает Специальному представителю и координатору ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми при поддержке, в случае необходимости, Группы ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности призывать государства-участники к обмену передовыми практиками в области создания особых условий в ходе судебного разбирательства для детей-жертв торговли людьми;
17. призывает государства-участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, уточнить или разработать законы, предусматривающие судебное преследование граждан и законных постоянных жителей, которые, находясь за границей, участвуют в секс-туризме с вовлечением детей и в других формах торговли детьми;
18. призывает также государства-участники ОБСЕ содействовать установлению надлежащих процедур координации и уведомления между правоохранительными органами государств-участников и других государств назначения в целях заблаговременного информирования государств о поездках лиц, которые ранее были осуждены за тяжкие сексуальные преступления в отношении детей;
19. просит Группу ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности изучить способы, с помощью которых ОБСЕ могла бы оказывать содействие государствам-участникам по их просьбе в установлении процедур межгосударственной координации и взаимного уведомления с целью заблаговременного информирования государств о поездках лиц, которые ранее были осуждены за сексуальные преступления в отношении детей;
20. настоятельно призывает все государства-участники проявлять повышенную бдительность и заботу в отношении детей, которые особо подвержены риску стать жертвами торговли людьми.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БОРЬБА С ПЫТКАМИ

1. Поддерживая правительства и гражданское общество в их усилиях по поощрению демократии, прав человека и верховенства закона,
2. ссылаясь на абсолютный характер запрета пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов наказания и обращения по международному праву,
3. отмечая с удовлетворением ратификацию всеми государствами – участниками ОБСЕ Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,
4. ссылаясь на принятые в рамках ОБСЕ обязательства в соответствии с Итоговым документом совещания Совета министров в Вене в 1989 году, Парижской хартией 1990 года, Московским документом 1991 года, Будапештским документом 1994 года, Стамбульским документом 1999 года и Итоговым документом совещания Совета министров в Любляне 2005 года, а также на заявление Совета министров по случаю двадцать пятой годовщины принятия Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 2009 года,
5. приветствуя намерение швейцарского Председательства в ОБСЕ рассматривать вопрос предотвращения пыток в качестве первоочередной задачи в рамках повестки дня ОБСЕ, в частности в контексте дополнительного совещания по человеческому измерению, которое проходило 10–11 апреля 2014 года, а также совещаний, организуемых совместно с гражданским обществом в каждом субрегионе ОБСЕ,
6. принимая во внимание принятую гражданским обществом в 2013 году Киевскую декларацию под названием *«ОБСЕ должна считать борьбу с пытками своей первоочередной задачей»*,
7. будучи обеспокоена сохранением случаев применения пыток и другого жестокого обращения во всех государствах – участниках ОБСЕ и неполным выполнением этими же государствами обязанностей и обязательств в отношении искоренения и предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,
8. напоминая о том, что международные обязанности и обязательства государств в отношении искоренения и предотвращения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания применимы ко всем формам лишения свободы,

9. напоминая также, что предотвращение пыток требует от государств и их агентов постоянной и активной готовности к упреждающим действиям, особенно со стороны полиции, армии, медицинского персонала, сотрудников судебных органов и других государственных служащих,
10. подчеркивая важность участия гражданского общества, транспарентности и платформ для взаимодействия между правительствами и гражданским обществом на национальном и международном уровне в целях эффективного предотвращения случаев пыток и другого жестокого обращения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. просит государства – участники ОБСЕ с этого момента соблюдать абсолютный запрет пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания;
12. призывает государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП);
13. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ ввести в своих уголовных кодексах санкции, которые были бы соразмерны степени тяжести преступления в форме применения пыток и других видов жестокого обращения и которые бы также предусматривали какой-либо минимальный срок лишения свободы, и полностью соблюдать эти положения;
14. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечивать независимый мониторинг мест содержания под стражей;
15. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ соблюдать свое обязательство по систематическому расследованию серьезных нарушений прав человека, включая пытки или жестокое обращение, в соответствии со статьями 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и со статьей 13 Европейской конвенции о правах человека;
16. настоятельно призывает также государства-участники обеспечивать внутренние механизмы предупреждения пыток и другие действующие в этой области органы необходимыми ресурсами для полного выполнения ими своих мандатов;
17. призывает государства – участники ОБСЕ признать значимую роль гражданского общества в борьбе с пытками и обеспечивать его участие в составе органов, занимающихся вопросами предупреждения пыток и другого жестокого обращения;
18. предлагает органам ОБСЕ продолжать и расширять сотрудничество, а также обмен информацией и передовой практикой с органами других региональных или

всемирных организаций в области предупреждения пыток и другого жестокого обращения;

19. предлагает Бюро по демократическим институтам и правам человека разработать и консолидировать меры по предупреждению пыток и другого жестокого обращения, в частности меры по оказанию помощи государствам-участникам, а также рассмотреть возможность формулирования руководящих принципов по предупреждению пыток в регионе ОБСЕ;
20. предлагает Бюро по демократическим институтам и правам человека наладить сбор данных по утверждениям о пытках и других видах жестокого обращения во всем регионе ОБСЕ и опубликовать эту информацию;
21. предлагает миссиям на местах разработать и консолидировать свои меры по предупреждению пыток и другого жестокого обращения, в частности меры по оказанию помощи государствам-участникам;
22. обязуется продолжать следить за данным вопросом и активизировать свои усилия в целях полного искоренения пыток в регионе ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ ЗА ГОСУДАРСТВЕННЫМ И ЧАСТНЫМ СЕКТОРАМИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Признавая уникальные вызовы безопасности, создаваемые применением новых информационных и коммуникационных технологий в сфере международного терроризма, организованной преступностью и отдельными лицами, совершающими тяжкие преступные акты, а также постоянно сохраняющуюся возможность военных конфликтов,
2. сознавая при этом, что шаги, предпринимаемые в попытках борьбы с такой деятельностью военными органами, полицией и любой другой государственной или частной организацией по обеспечению безопасности с использованием принудительных или иных мер, обычно затрагивают основные права, имеющие принципиальное значение для сохранения человеческого достоинства,
3. считая, что по этой причине особое внимание должно уделяться установлению и обеспечению эффективных, комплексных и надежных гарантий от возможного злоупотребления властью, которое может повлечь за собой такая деятельность,
4. подчеркивая, что такие гарантии нуждаются во всеобъемлющем и эффективном парламентском надзоре в сочетании с транспарентным судебным контролем,
5. будучи убеждена в том, что основополагающие принципы демократии и верховенства права обеспечиваются за счет законного ограничения осуществления властных полномочий даже в тех случаях, когда такие ограничения могут затруднять военные или правоохранительные операции,
6. настаивая на том, что отсутствие или сокращение сферы действия любого механизма надзора на основании презумпции того, что органы власти, частные охранные компании или их сотрудники будут соблюдать соответствующие законы, создает неприемлемый потенциал для злоупотреблений,
7. вновь подтверждая положения Брюссельской декларации 2006 года и содержащейся в ней резолюции об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки, а также изложенный в Вашингтонской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2005 года настоятельный призыв вести борьбу с терроризмом и транснациональной организованной преступностью без ущерба для прав человека,
8. учитывая многочисленные рекомендации ПА ОБСЕ, в которых подчеркивается важность эффективного демократического и, особенно, парламентского контроля за государственным и частным секторами обеспечения безопасности,
9. будучи осведомлена об обсуждении в некоторых международных организациях и в контексте современной коалиционной войны вопроса о том, что правомочность

парламента способна ограничивать эффективность военных действий, что стало причиной вызывающих беспокойство призывов к размыванию существующих рамок парламентского участия,

10. вновь подтверждая свою готовность к проведению совместно с Центром ОБСЕ по предупреждению конфликтов семинаров по вопросам демократического контроля и гражданской интеграции вооруженных сил как важнейшего аспекта региональной безопасности, как об этом говорится в Эдинбургской декларации 2004 года,
11. с удовлетворением отмечая успешные усилия ОБСЕ по разработке Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, а также двадцатую годовщину его принятия,
12. преисполненная решимости продолжать конструктивное сотрудничество со швейцарским Председательством, Координатором ФСБ по Кодексу поведения и Центром по предупреждению конфликтов и выражая надежду на сотрудничество, в частности в рамках предстоящего Осеннего заседания ПА ОБСЕ, с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС),
13. будучи обеспокоена ролью военизированных формирований, специальных сил, старых и новых разведывательных органов и их бывших сотрудников в некоторых странах, которые борются против упрочения в них демократии,
14. подчеркивая, что потребность в усилении эффективного демократического надзора за службами безопасности и разведки путем обеспечения их транспарентности по отношению к парламентскому мониторингу, а также повышения осведомленности о них общественности имеет жизненно важное значение для сохранения основных ценностей прав и свобод человека, присущих всем цивилизованным нациям,
15. выражая глубокую обеспокоенность сообщениями о том, что действующие механизмы контроля за разведывательными кругами в странах с установившимися демократическими системами являются недостаточными и неэффективными и что такие существующие системы были, частично, обойдены во имя борьбы с терроризмом,
16. будучи встревожена случаями бессрочного тюремного заключения иностранных граждан без надлежащего судебного разбирательства, унижающего достоинство обращения во время допросов, перехвата личных сообщений, неформальной высылки в страны, в которых может применяться смертная казнь, пыток или жестокого обращения, а также содержания под стражей и притеснений за политическую или религиозную деятельность, о которых говорится в резолюции Брюссельской декларации 2006 года об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки,
17. признавая, что такие действия нарушают большинство основных прав и свобод человека и противоречат международным договорам, положенным в основу мер защиты прав человека в период после Второй мировой войны,

18. признавая также, что характер связи принципиально изменился в результате распространения Интернет-технологий и что это средство общения, особенно с учетом принимаемых мер в контексте текущих усилий по борьбе с терроризмом, является особо уязвимым по отношению к слежке со стороны разведывательных органов, которая нарушает право на частную жизнь и при этом не находится под демократическим надзором,
19. будучи убеждена в том, что тотальная слежка с использованием аудиовизуальных и компьютерных технологий за всем населением *de facto* разрушает защиту частной жизни, подрывает общественное и международное доверие к добросовестности правительств, открывает многочисленные возможности для злоупотреблений и создает серьезную угрозу для эффективного демократического надзора,
20. будучи обеспокоена тем, что происходящая экспансия частных охранных компаний и связанное с ней создание частных армий и полицейских формирований в составе сотен тысяч сотрудников размывают демократический контроль и монополию государства на применение мер принуждения,
21. вновь подчеркивая обеспокоенность, выраженную в Астанинской декларации ПА ОБСЕ 2008 года в связи с тем, что отсутствие какой-либо особой нормативной базы, регулирующей деятельность частных военных компаний и частных охранных компаний, а также парламентского надзора за такими компаниями ограничивает наиболее значимую роль парламентов и противоречит принципам Кодекса поведения по вопросам демократического контроля за силовыми структурами,
22. признавая важнейшую роль судебных органов в устранении злоупотреблений властными полномочиями и неправомерного применения исключительных мер службами безопасности и разведки, о чем говорится в Астанинской декларации 2008 года,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

23. подтверждает свою позицию, изложенную в Будапештской декларации 1992 года, в соответствии с которой избранные парламенты должны осуществлять верховную власть над вооруженными силами и нести полную ответственность за их деятельность;
24. напоминает всем государствам-участникам и их парламентам об их обязательстве укреплять существующие механизмы демократического надзора, совершенствовать и адаптировать их к новым вызовам;
25. призывает государства – участники ОБСЕ полностью поддерживать § 20–25 Кодекса поведения, а также обеспечивать примат роли гражданских в военных и оборонительных вопросах и демократический контроль над вооруженными силами, как это указывается в Бухарестской декларации ПА ОБСЕ 2000 года;
26. настоятельно призывает государства-участники и их парламенты не соглашаться ни на какие ограничения существующих механизмов парламентского надзора или

- принятия решений с целью упрощения коалиционной войны, если только такая утрата полномочий национальными парламентами в полной мере не компенсируется аналогичными полномочиями парламентских органов, действующих на многостороннем уровне;
27. повторяет призыв ПА ОБСЕ к парламентариям рассмотреть вопрос о парламентском надзоре за оборонным потенциалом Европейского союза в целях обеспечения его полной и эффективной демократической подотчетности;
 28. требует от государств-участников воздерживаться от предоставления своим силам безопасности возможности прибегать к массированному вторжению в частную жизнь миллиардов невинных граждан и запрещать все меры безопасности в отношении не являющихся подозреваемыми лиц, которые нарушают их личную жизнь и могут оказывать запугивающее воздействие, ограничивая тем самым полное осуществление основных прав человека, веру в их защиту демократическими властями и доверие между народами;
 29. выражает надежду на то, что государства-участники и национальные парламенты будут уделять повышенное внимание настоятельной потребности в совершенствовании контроля над разведывательными службами и будут тщательно расследовать любые доказательства противоправных действий разведывательных органов или нарушений ими основных прав человека;
 30. выражает также надежду на то, что при проведении таких расследований бремя доказывания будет возлагаться на разведывательные органы, которые будут обязаны подтвердить необходимость и законность своих действий;
 31. вновь подтверждает резолюцию Брюссельской декларации 2006 года, содержащую призыв к парламентариям применять демократические принципы в качестве основных руководящих положений в деле достижения баланса между неотъемлемой потребностью в обеспечении секретности и конфиденциальности в деятельности служб безопасности и разведки и транспарентности при осуществлении парламентского надзора;
 32. вновь подчеркивает, как и во многих резолюциях ПА ОБСЕ, насущную необходимость соблюдения стандартов основных прав человека при проведении органами безопасности и разведки любых мероприятий и напоминает о значимости защиты частной жизни для сохранения человеческого достоинства;
 33. вновь обращается к парламентариям с призывом, изложенным в резолюции Брюссельской декларации 2006 года об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки, рассмотреть вопрос о парламентском надзоре за службами безопасности и разведки в первоочередном порядке и в качестве средства обеспечения соблюдения основополагающих прав и свобод человека, то есть с призывом, который, к сожалению, остался без ответа;
 34. подчеркивает необходимость обеспечения представленности в специальных органах парламентского надзора всех политических партий, избранных в состав

национального законодательного органа, как об этом говорится в резолюции Брюссельской декларации 2006 года об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки;

35. вновь обращается к ОБСЕ с просьбой оказать в тесном сотрудничестве с Советом Европы помощь национальным законодательным органам региона в разработке законов о регулировании полномочий органов безопасности и разведки с целью обеспечения эффективного демократического надзора за их деятельностью, как об этом говорится в резолюции Брюссельской декларации 2006 года об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки;
36. предлагает наладить обмен передовой практикой между национальными законодательными органами региона в области демократического надзора за органами безопасности и разведки в соответствии с резолюцией Брюссельской декларации 2006 года об укреплении эффективного парламентского надзора за органами безопасности и разведки;
37. настоятельно призывает государства-участники защищать журналистов и их источники, которые разоблачают угрозы правам человека и частной жизни со стороны государственных органов;
38. призывает государства-участники компенсировать аутсорсинг задач по поддержанию безопасности частным компаниям за счет введения государственного надзора, осуществляемого на транспарентной основе по отношению к гражданам, допускающего эффективный парламентский мониторинг, оперативную и действенную судебную защиту, а также с помощью других мер привлечения этих сил к ответственности перед правительством в соответствии с Астанинской декларацией ПА ОБСЕ 2008 года;
39. призывает государства-участники способствовать участию женщин в работе парламентских органов в целях обеспечения более комплексного понимания проблем в рамках любых механизмов надзора за вооруженными силами или органами разведки.