



AS (17) DR

# **МИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**И**

**РЕЗОЛЮЦИИ,  
ПРИНЯТЫЕ  
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОБСЕ**

**НА ДВАДЦАТЬ ШЕСТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**МИНСК, 5 - 9 ИЮЛЯ 2017 ГОДА**

## Содержание

Преамбула	1
Резолюция 1-го Комитета: политические вопросы и безопасность	1
Резолюция 2-го Комитета: экономические вопросы, наука, технология и окружающая среда	9
Резолюция 3-го Комитета: демократия, права человека и гуманитарные вопросы	15
Резолюция "Обеспечение согласованного, совместного и ответственного управления потоками мигрантов и беженцев"	23
Резолюция "Миграция"	31
Резолюция "Поощрение посредничества, предполагающего участие в нем женщин наравне с мужчинами и учет гендерных факторов"	33
Резолюция "Восстановление суверенитета и территориальной целостности Украины"	37
Резолюция "Об усилении роли ОБСЕ в противодействии терроризму"	43
Резолюция "Укрепление энергетической безопасности в регионе ОБСЕ"	47
Резолюция "Разработка своевременных и эффективных законодательных, нормативных, административных мер реагирования на появление новых психоактивных веществ"	50
Резолюция "Питьевая вода: укрепление сотрудничества в целях защиты дефицитного ресурса, подверженного негативному влиянию изменения климата"	54
Резолюция "Наблюдение за выборами в условиях использования новых технологий голосования"	59
Резолюция "Предотвращение сексуальной эксплуатации детей в Интернете с использованием технологических достижений"	61
Резолюция "Отмена смертной казни"	65
Резолюция "Мультикультурализм – роль культурных ценностей в развитии демократии в условиях глобализации"	68
Резолюция "О недопустимости дискриминации и нетерпимости в отношении христиан, мусульман и последователей других религий"	70

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, встретились 5 – 9 июля 2017 года в Минске на ежегодной сессии в качестве парламентского измерения ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, в частности в рамках темы "Укрепление взаимного доверия и сотрудничества во имя мира и процветания в регионе ОБСЕ", и доводим до сведения министров государств – участников ОБСЕ следующие мнения.

Мы желаем всяческих успехов очередной встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

### УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМНОГО ДОВЕРИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА ВО ИМЯ МИРА И ПРОЦВЕТАНИЯ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

#### ГЛАВА I

#### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Отмечая с обеспокоенностью существующие вызовы в области безопасности на всем пространстве ОБСЕ, включая угрозы кибербезопасности, терроризм и связанный с насилием экстремизм, дестабилизацию в Украине, положение в Турции, затяжные конфликты и общее ухудшение атмосферы доверия, уверенности и сотрудничества,
2. подчеркивая необходимость полного использования инструментария ОБСЕ в целях усиления мер укрепления доверия, сокращения рисков возникновения конфликтов и обеспечения всеобъемлющей безопасности на долгосрочной основе, в том числе посредством учета гендерной проблематики и расширения политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин в условиях вооруженных конфликтов и бедствий,
3. с удовлетворением отмечая принятие на заседании Совета министров ОБСЕ в Гамбурге в 2016 году декларации "От Лиссабона до Гамбурга: Декларация о 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями", в которой приветствуется развертывание структурированного диалога о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ в интересах выработки более глубокого понимания этих вопросов, которое могло бы послужить прочной общей основой для дальнейшего продвижения вперед,
4. приветствуя также принятие ряда других важных решений на заседании Совета министров ОБСЕ в Гамбурге в 2016 году, в частности касающихся роли ОБСЕ в

управлении массовым перемещением мигрантов и беженцев и усилий ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий, а также Заявления министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2" и Декларации министров о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов,

5. приветствуя также приоритетные задачи австрийского Председательства в ОБСЕ в 2017 году по уменьшению угроз посредством нейтрализации существующих конфликтов, борьбы с радикализацией и связанным с насилием экстремизмом, а также восстановления доверия и уверенности,
6. напоминая о международных обязательствах государств – участников ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов, налаживанию диалога и поощрению мирного урегулирования споров, в частности о закрепленных в Уставе ООН и Хельсинкском заключительном акте обязательствах воздерживаться от применения силы или угрозы силой, уважать нерушимость границ и территориальную целостность государств, а также соблюдать принципы невмешательства во внутренние дела,
7. будучи обеспокоена передвижениями войск и артиллерии, а также наращиванием военного потенциала на пространстве ОБСЕ в истекшем году,
8. отмечая с обеспокоенностью ухудшение положения в области безопасности в Афганистане, которое серьезно сказывается на населении и открывает новые возможности для экстремистских группировок,
9. отмечая, что передачи основных систем вооружения в глобальном масштабе достигли самых больших объемов со времени окончания холодной войны и что четыре из пяти крупнейших мировых экспортеров оружия – США, Российская Федерация, Франция и Германия – являются государствами – участниками ОБСЕ,
10. подчеркивая необходимость активизации усилий по урегулированию затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ мирным путем и на основе переговоров, воздерживаясь от применения силы или угрозы силой и уважая территориальную целостность и суверенитет участвующих стран в их международно признанных границах в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Хельсинкским заключительным актом,
11. отмечая с обеспокоенностью возобновление боевых действий на Южном Кавказе, в частности недавние нарушения режима прекращения огня на линии соприкосновения на территориях вокруг Нагорного Карабаха и продолжающиеся нарушения режима прекращения огня в регионе Донбасса в Украине, которые привели к тяжелым людским потерям, в том числе среди гражданского населения,

12. выражая сожаление по поводу отсутствия прогресса в мирном разрешении конфликта в Грузии на основе норм и принципов международного права и выражая обеспокоенность в связи с гуманитарным положением и положением в области безопасности в оккупированных Абхазии, Грузия, и регионе Цхинвал/Южная Осетия, Грузия,
13. осуждая попытку государственного переворота, предпринятую 15 июля в Турции, и выражая солидарность с Турцией и ее народом в связи с попыткой захвата власти,
14. отмечая, что, по данным международных наблюдателей Бюро по демократическим институтам и правам человека и Парламентской ассамблеи Совета Европы, прошедший в Турции 16 апреля 2017 года референдум не соответствовал международным стандартам справедливых выборов,
15. отмечая существенный прогресс, достигнутый за последнее десятилетие на Западных Балканах, но при этом выражая обеспокоенность в связи с недавним ухудшением политической обстановки в регионе, причиной которого в числе прочих факторов стало уделение этому региону недостаточного внимания со стороны его европейских и трансатлантических партнеров, а также необоснованное геополитическое вмешательство во внутренние политические процессы, блокирующее интеграцию стран в региональные организации и оказывающее негативное воздействие на формирование и функционирование демократических институтов, порождая тем самым новые угрозы возникновения политической и этнической напряженности,
16. подчеркивая, что коррупция создает серьезную угрозу миру,
17. выражая сожаление по поводу неспособности международного сообщества положить конец гражданской войне в Сирии, которая продолжается уже седьмой год; конфликту, ставшему причиной неопишуемых человеческих страданий и способствовавшему возникновению в Европе самого тяжелого связанного с беженцами кризиса после Второй мировой войны,
18. выражая обеспокоенность в связи с гуманитарным положением внутренне перемещенных лиц и беженцев на пространстве ОБСЕ, которым постоянно отказывают в праве на добровольное, безопасное, достойное и беспрепятственное возвращение в места происхождения, а также в праве владеть собственностью,
19. выражая сожаление по поводу подрыва ядерной безопасности и соглашений между США и Российской Федерацией о сокращении ядерных вооружений, включая Соглашение об утилизации плутония, СНВ-3 и Договор о ликвидации ракет средней и меньшей дальности,
20. приветствуя начавшиеся этой весной в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке между 123 странами переговоры по вопросу о введении международного запрета на обладание ядерным оружием, а также на его применение, угрозу применения, приобретение, накопление или развертывание,

21. приветствуя назначение в сентябре 2016 года Специального представителя Парламентской ассамблеи ОБСЕ по посредничеству, который является в ПА основным связующим звеном в вопросах посредничества и конфликтного цикла, а также поддержания связей между ПА и другими международными организациями, занимающимися вопросами посредничества,
22. приветствуя участие Узбекистана и Афганистана в зимнем заседании в Вене 23-24 февраля 2017 года,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ:

23. настоятельно призывает государства-участники подтвердить свою приверженность многосторонней дипломатии в деле обеспечения всеобъемлющей безопасности и осуществлять, при необходимости, предусмотренные ОБСЕ меры укрепления доверия в целях разрешения существующих конфликтов и сокращения рисков возникновения конфликтов в будущем, а также недвусмысленно поддержать постулаты и принципы Хельсинкского заключительного акта и Встречи на высшем уровне в Париже, Стамбульской хартии 1999 года, Астанинской декларации 2010 года и Десять основополагающих принципов, касающихся военно-политического, экономического, гуманитарного и экологического сотрудничества, положенных в основу создания ОБСЕ;
24. призывает всех политических лидеров в государствах-участниках на Западных Балканах подтвердить приверженность конструктивному диалогу как внутри страны, так и в рамках отношений с лидерами в соседних государствах в целях ослабления политической напряженности, воздерживаться от воинственных заявлений, могущих привести к ухудшению межэтнических и межгосударственных отношений, публично дистанцироваться от проявлений крайнего национализма и нетерпимости со стороны других лиц в своих соответствующих государствах, содействовать отправлению правосудия в отношении всех чудовищных преступлений, совершенных в ходе конфликтов, а также уделять более пристальное внимание правам человека и основным свободам личности;
25. призывает государства региона существенно активизировать свои усилия по решению наиболее острых проблем, напрямую затрагивающих жизнь людей, включая коррупцию и отсутствие независимой профессиональной судебной системы, и качественных и политически независимых СМИ, а также по укреплению веры в надежность электоральных процессов и функционирования демократических институтов;
26. настоятельно призывает правительства государств – участников ОБСЕ уделять повышенное внимание положению на Западных Балканах и оказывать всемерное содействие всем усилиям, направленным на обращение вспять текущих негативных тенденций, опираясь при этом на давно принятые внешнеполитические обязательства,

которые этот регион считает полезными для продвижения его повестки дня в области реформ и демократизации;

27. призывает государства и общества региона к дальнейшему совершенствованию процессов примирения и диалога на основе полного выполнения всех обязательств в рамках ОБСЕ, в частности принципов Копенгагенского документа ОБСЕ в области человеческого измерения, в целях преодоления сохраняющихся этнических и религиозных разногласий;
28. призывает международное сообщество уделять особое внимание невыполненным обещаниям в отношении возвращения беженцев и перемещенных лиц, в том числе путем повышения осведомленности о международных обязанностях и обязательствах;
29. просит ОБСЕ, в том числе ее исполнительные структуры, институты и операции на местах, сохранять их крайне востребованное активное присутствие на Западных Балканах в целях расширения их помощи государствам в этом регионе;
30. предлагает неизменное содействие со стороны Парламентской ассамблеи ОБСЕ и ее Специального представителя по Юго-Восточной Европе в решении проблем региона;
31. выражает сожаление в связи с гибелью людей в результате террористических нападений и призывает государства – участники ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству подтвердить свои обязательства по наращиванию усилий в целях противодействия радикализации и связанному с насилием экстремизму, разработки мер по блокировке финансирования террористических организаций и предотвращению совершения террористами преступлений, в том числе посредством совершенствования правовой базы и методов правоохранительной деятельности, укрепления безопасности международных перевозок и отслеживания передвижений террористов внутри стран и через границы;
32. призывает государства-участники криминализовать в национальных законодательствах любую помощь террористам, выявлять и жестко пресекать деятельность физических и юридических лиц, вовлеченных в экономические отношения с террористами, прежде всего ИГИЛ/ДАИШ, и добиваться всеобъемлющего выполнения резолюций 2199 и 2253 СБ ООН;
33. призывает государства-участники и Средиземноморские государства-партнеры закрепить результаты Средиземноморской конференции ОБСЕ 2016 года "Молодежь стран к северу и югу от Средиземного моря: преодолевая вызовы безопасности и расширяя возможности" посредством реализации инициатив, направленных на привлечение молодежи и гражданского общества к программам противодействия связанному с насилием экстремизму, и уделения первоочередного внимания удовлетворению потребностей и чаяний молодежи в Средиземноморском регионе;

34. призывает к налаживанию сотрудничества в деле формирования безопасного и свободного будущего Ливии путем поддержки усилий по охране границ и противодействию терроризму, укрепления политической стабильности и верховенства права через диалог, оказания экономической помощи, решения вопросов, связанных с маршрутами миграции с ливийской территории в регион ОБСЕ, и содействия присоединению Ливии в качестве единой и демократической страны к Средиземноморским партнерам по сотрудничеству при первой же практической возможности;
35. одобряет выводы Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, организованной ПА ОБСЕ совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества независимых государств в Санкт-Петербурге 28 марта 2017 года;
36. призывает все государства–участники выполнять свои принятые в рамках ОБСЕ обязательства и использовать инструментарий ОБСЕ в борьбе с внутренними и внешними угрозами, и в этой связи выражает сожаление по поводу принятых против турецких парламентариев мер, включая их тюремное заключение и лишение их возможности осуществлять свой мандат;
37. выражает сожаление по поводу выдвинутых турецкими властями обвинений в адрес международных миссий БДИПЧ и Парламентской ассамблеи Совета Европы по наблюдению за проходившим в Турции 16 апреля 2017 года референдумом и призывает турецкие власти восстановить свободу слова, свободу прессы и свободу собраний;
38. настоятельно призывает к принятию мер по укреплению кибербезопасности между государствами, предотвращению возникновения напряженности и конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий, а также по защите важнейших объектов инфраструктуры от киберугроз, в том числе посредством более эффективной реализации предусмотренных ОБСЕ мер укрепления доверия в области кибербезопасности и содействия сотрудничеству между компетентными национальными инстанциями и правоохранительными органами;
39. призывает государства – участники ОБСЕ продолжать прилагать усилия в целях достижения консенсуса по вопросам функционирования и финансирования постоянных и временных миссий ОБСЕ и, насколько это возможно, в рамках международного права предоставлять миссиям ОБСЕ максимально широко толкуемые полномочия и как можно большую свободу передвижения в интересах выполнения ими своих задач наиболее безопасным и удовлетворительным для всех государств-участников образом;
40. призывает к прекращению военных действий в Украине, полному выводу крупнокалиберных орудий обеими сторонами и предоставлению полноценного доступа Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине и организациям по оказанию гуманитарной помощи;



41. осуждает многочисленные серьезные случаи давления, преследования и запугивания наблюдателей из состава СММ наряду со случаями умышленного уничтожения имущества ОБСЕ в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, находящихся под контролем российских гибридных сил, и настоятельно призывает Российскую Федерацию к принятию практических мер по обеспечению надлежащих условий безопасности для СММ в целях предотвращения дальнейшей эскалации положения;
42. призывает Российскую Федерацию как оккупирующую державу на Крымском полуострове снять все ограничения и устранить иные барьеры, препятствующие свободе передвижения наблюдателей из состава Специальной мониторинговой миссии в Украине и выполнению ими своего мандата;
43. вновь заявляет о своей поддержке Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, принятого и подписанного 12 февраля 2015 года в Минске всеми сторонами, которые также подписали Минский протокол от 5 сентября 2014 года и Меморандум от 19 сентября 2014 года, и соответствующих резолюций ПА ОБСЕ, касающихся кризиса в Украине и вокруг нее;
44. подчеркивает уважение закрепленных в Хельсинкском заключительном акте принципов нерушимости границ и территориальной целостности, мирного урегулирования споров, равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, а также призывает Российскую Федерацию воздержаться от агрессивной практики и отменить решение о незаконной аннексии Автономной Республики Крым;
45. выражает глубокое сожаление по поводу отсутствия прогресса в деле урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта, призывает стороны незамедлительно вступить в предметные переговоры в интересах нахождения способа скорейшего возможного устойчивого урегулирования конфликта и настоятельно призывает сопредседателей Минской группы ОБСЕ активизировать с этой целью свои усилия;
46. вновь заявляет о полной поддержке всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного решения приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровского района и призывает к принятию дальнейших мер по обеспечению стабильности и транспарентности и ограничению военного присутствия в районе конфликта, в том числе посредством завершения вывода сил и боеприпасов Российской Федерации с территории Республики Молдова;
47. настоятельно призывает к полному выполнению соглашения о прекращении огня из шести пунктов, заключенного 12 августа 2008 года при посредничестве ЕС, которое положило конец конфликтам в Абхазии, Грузия, и в регионе Цхинвал/Южная Осетия, Грузия, а также к предоставлению свободного доступа гуманитарной помощи в Абхазию, Грузия, и регион Цхинвал/Южная Осетия, Грузия;

48. призывает все страны принять участие в переговорах ООН по ядерному разоружению и добиваться принятия мер в области уменьшения ядерной опасности, транспарентности и разоружения;
49. подчеркивает необходимость проведения более жесткой политики в области экспорта вооружений, в частности в отношении таких нестабильных регионов, как Ближний Восток, в строгом соответствии с международным правом, международным гуманитарным правом и правом прав человека, а также с положениями соответствующих международных и региональных правовых документов;
50. вновь подтверждает поддержку Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года и настоятельно призывает Совет министров ОБСЕ принять добавление к Плану действий по поддержке гендерного равенства, учитывающее недавние события, касающиеся женщин, мира и безопасности, включая важные выводы Глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
51. призывает государства-участники содействовать полноценному участию женщин в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов и в постконфликтном восстановлении, в том числе на всех уровнях принятия решений, а также защите прав женщин на всех стадиях конфликтного цикла в соответствии с резолюциями 1325 и 1820 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями о женщинах, мире и безопасности, а также увеличить финансирование в целях поощрения дальнейшего продвижения по пути достижения в этих областях гендерного равенства;
52. призывает парламентариев как избранных народом представителей подать пример и принять меры по искоренению коррупции, которая затрагивает все слои общества, подрывает доверие общественности к правительственным институтам и препятствует попыткам обществ стать самодостаточными;
53. настоятельно призывает ОБСЕ продолжать развитие своего инструментария противодействия новым угрозам, в том числе путем рассмотрения возможности пересмотра процедуры принятия решений на основе консенсуса, укрепления механизмов раннего предупреждения и срочных действий, формирования собственной правосубъектности и продолжения внешнего сотрудничества с партнерами;
54. вновь заявляет об уникальной роли Парламентской ассамблеи в рамках ОБСЕ в деле выстраивании отношений между всеми странами ОБСЕ на основе конструктивного диалога, доверия и взаимного уважения.

## ГЛАВА II

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

55. Поддерживая принятую ОБСЕ концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, охватывающую военно-политическое, человеческое, а также экономическое и экологическое измерения,
56. признавая, что экономическое и экологическое измерение служит прочной основой для взаимовыгодного сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ,
57. напоминая, что в Хельсинкском заключительном акте 1975 года государства-участники признали, что "усилия, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, окружающей среды, а также в других областях экономической деятельности, способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире",
58. принимая во внимание принятое Советом министров ОБСЕ на его 23-м заседании в Гамбурге, Германия, решение № 4/16 "О совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности", в котором, в частности, приветствовался "тот факт, что почти все государства-участники ратифицировали Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК) или присоединились к ней и работают над выполнением вытекающих из Конвенции обязательств",
59. приветствуя итоги Парижской конференции по изменению климата (КС-21) 2015 года, по завершении которой было принято Парижское соглашение, ставшее значительным шагом в контексте глобальных усилий по борьбе с изменением климата и заложившее новую основу, сочетающую в себе "определяемые на национальном уровне вклады" и новые многосторонние механизмы, направленные на обеспечение транспарентности и подотчетности, а также на поощрение решения в будущем более масштабных задач,
60. исходя из того, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и изложенные в ней Цели в области устойчивого развития, которые были приняты Организацией Объединенных Наций 25 сентября 2015 года, послужат основой для международных усилий по ликвидации нищеты и продвижения мира по пути развития в предстоящие годы,
61. отмечая, что проходившая в Марракеше в ноябре 2016 года 22-я сессия Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата знаменовала собой важный переходный момент от многолетних переговоров, увенчавшихся подписанием Парижского соглашения, к новому этапу, основной целью которого является его реализация,

62. учитывая принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и установленных в ней Целей и задач в области устойчивого развития, включая Цель 5, в которой гендерное равенство признается необходимой основой для достижения прочного мира, процветания и устойчивости,
63. выражая сожаление по поводу решения президента Соединенных Штатов Америки о выходе из Парижского соглашения об изменении климата (КС-21),
64. напоминая о разрушительных последствиях чернобыльской и фукусимской ядерных катастроф и выражая глубокую обеспокоенность по поводу сооружения в государствах – участниках ОБСЕ объектов ядерной энергетики в районах повышенной сейсмической активности и на других участках, являющихся опасными с экологической и прочих точек зрения, что создает прямую угрозу жизни людей, окружающей среде и безопасности,
65. признавая, что коррупция, торговля минеральными ресурсами из зон конфликтов и отмывание денег являются потенциальными источниками политической напряженности, подрывающими стабильность и безопасность государств-участников и способствующими усугублению таких глобальных угроз, как терроризм и транснациональная организованная преступность,
66. признавая, что надлежащее управление, транспарентность и подотчетность являются ключевыми составляющими экономического роста, торговли, инвестиций и устойчивого развития, способствующими стабильности, безопасности и соблюдению прав человека на пространстве ОБСЕ,
67. приветствуя поставленные австрийским Председательством ОБСЕ задачи по "экологизации экономики" в интересах содействия достижению всеми государствами-участниками принятых ООН Целей в области устойчивого развития,
68. с удовлетворением отмечая работу Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) по организации 14-16 июня в Астане Второй подготовительной встречи 25-го Экономико-экологического форума ОБСЕ по теме "Экологизация экономики как катализатор устойчивого развития, безопасности и стабильности",
69. признавая, что коррупция и отмывание денег являются потенциальными источниками политической напряженности, подрывающими стабильность и безопасность государств-участников и способствующими усугублению таких глобальных угроз, как терроризм и транснациональная организованная преступность,
70. приветствуя возможности проводимой в Астане, Казахстан, Всемирной выставки "ЭКСПО 2017" по теме "Энергия будущего", подчеркивающей жизненно важное значение проблематики использования альтернативных источников энергии,

71. признавая, что вода является необходимым условием жизни и что надлежащее снабжение водой высокого качества служит предпосылкой социально-экономического прогресса,
72. приветствуя деятельность Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) по поддержке государств-участников в их усилиях по развитию рационального управления водными ресурсами и укреплению трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов на Южном Кавказе, в Центральной Азии и Восточной Европе,
73. ссылаясь на решение № 5/09 заседания Совета министров в Афинах об управлении миграционными процессами, в котором подчеркивается "важность интеграции миграционной политики в стратегии по решению экономических и социальных задач, природоохране, развитию и безопасности и управлению миграционными процессами с использованием основанных на сотрудничестве, всеобъемлющих и межизмеренческих подходов",
74. будучи обеспокоена масштабами и направлениями миграционных потоков, перемещающихся внутри пространства ОБСЕ, выходящих из него и в него поступающих, а также их разрастанием, диверсификацией и ускорением,
75. признавая принятые в рамках ОБСЕ обязательства по решению вопросов законной и упорядоченной миграции, защиты личного и социального благосостояния мигрантов, регулирования практики найма, а также равенства прав трудящихся-мигрантов и граждан в отношении условий занятости и социального обеспечения,
76. вновь подтверждая Астанинскую декларацию 2008 года и Ословскую декларацию 2010 года, а также содержащиеся в них резолюции по киберпреступности и кибербезопасности, в которых признается, что кибератаки на важнейшие объекты государственной и коммерческой инфраструктуры по своему характеру равнозначны обычным актам агрессии,
77. выражая обеспокоенность принятыми в Венгрии поправками к законодательству об образовании, затронувшими Центрально-Европейский университет, что может подорвать академическую свободу, воспрепятствовать НИОКР и замедлить научный прогресс,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ:

78. призывает государства – участники ОБСЕ активизировать усилия по обстоятельному рассмотрению вопросов, связанных с экономическим и экологическим измерением, в соответствии с обязательствами, закрепленными в Хельсинкском заключительном акте и Астанинской юбилейной декларации 2010 года;
79. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ изыскивать возможности развития для взаимовыгодного регионального и субрегионального экономического

сотрудничества, включая развитие диалога и взаимодействия между государствами-участниками, а также соответствующими международными и региональными организациями;

80. подчеркивает, что экономический рост и устойчивость окружающей среды не исключают друг друга и что внутренняя экономическая политика в первую очередь должна быть ориентирована на реализацию проектов в области экологически чистой энергетики, инвестиций и инноваций в интересах поддержки устойчивого роста и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;
81. предлагает использовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и изложенные в ней Цели в области устойчивого развития в качестве основной исходной позиции всех вариантов политики в области развития в государствах-участниках;
82. особо отмечает большой потенциал "зеленого экономического роста" как важной движущей силы устойчивого развития, использования возобновляемых источников энергии и их преимуществ в интересах поддержания экологического благополучия, низких операционных расходов и безопасности окружающей среды, а также содействия достижению всеми государствами-участниками Целей ООН в области устойчивого развития;
83. признает, что расширение прав и возможностей женщин и девочек посредством образования и всеобщего доступа к сексуальному и репродуктивному здоровью и соответствующим правам имеет определяющее значение для устойчивого развития и охраны окружающей среды, настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ к проведению финансовой, экономической, экологической и социальной политики, ориентированной на поощрение гендерного равенства в каждой из этих сфер деятельности, и призывает государства – участники ОБСЕ к расширению возможностей женщин и девочек для обучения и приобретения профессиональных навыков в области "зеленой" экономики;
84. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ признать насущную необходимость принятия безотлагательных мер в отношении климатического кризиса и связанных с ним вызовов, включая перемещения населения и вынужденную миграцию, и проводить на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях политику более эффективного предотвращения перемещений населения и подготовки к таким перемещениям, равно как и реагирования на ситуации, в которых люди вынуждены искать убежище в своей собственной стране или других странах под воздействием стихийных бедствий и изменения климата, а также обеспечить ускоренный переход к низкоэмиссионной и устойчивой к изменениям климата экономике и предпринять шаги по смягчению уже проявляющихся последствий изменения климата;
85. призывает государства-участники ратифицировать Парижское соглашение об изменении климата 2015 года, выполнять взятые на себя в соответствии с ним

обязательства и наращивать предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады в целях доведения выбросов парниковых газов до более безопасного уровня и обеспечения удержания прироста глобальной температуры ниже 2 градусов по Цельсию сверх доиндустриальных уровней, как это было предусмотрено в Парижском соглашении;

86. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ рассмотреть возможности обложения экологически опасных предприятий налогом или сбором за выбросы углерода и в экспериментальном порядке изучить различные формы налога на выбросы углерода в целях повышения конкурентоспособности продукции с пониженным содержанием влияющих на климат газов;
87. вновь подтверждает необходимость борьбы с коррупцией, уклонением от налогов, финансовыми преступлениями, отмыванием денег, производством наркотиков и незаконной торговлей наркотиками, а также с финансированием терроризма;
88. призывает государства – участники ОБСЕ и Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству повысить уровень сотрудничества между правоохранительными органами и другими соответствующими учреждениями в борьбе с коррупцией, отмыванием денег, производством наркотиков и незаконной торговлей наркотиками, финансированием терроризма и прочими финансовыми преступлениями;
89. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ проводить последовательную, согласованную линию в отношении миграции на основе принципов международного сотрудничества и разделения ответственности, положенных в основу всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности, уделять первоочередное внимание проведению поисково-спасательных операций в Средиземном море, осуществлять эффективные процедуры проверки и интеграции, а также бороться с преступными сообществами, использующими связанный с беженцами и мигрантами кризис в своих целях;
90. подчеркивает необходимость оказания индустриальными государствами менее развитым странам помощи в преодолении связанных с изменением климата трудностей, а также стимулирования глобального экономического развития, обеспечения продовольственной и водной безопасности, борьбы с нищетой и голодом, поощрения гендерного равенства и ликвидации различий в уровне благосостояния в целях выработки долгосрочных решений проблемы миграции;
91. особо отмечает, что действия правительств в связи с прибытием беженцев и мигрантов должны осуществляться при соблюдении права каждого человека на достойную жизнь в условиях безопасности и с учетом особых потребностей женщин и девочек, а также способствовать получению женщинами образования и расширению их экономических прав и возможностей;
92. предлагает Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ помогать государствам-участникам в разработке эффективных программ в области

трудоустройству мигрантов, направленных на формирование комплексного и позитивного подхода к управлению миграцией;

93. призывает все государства-участники оказывать поддержку в отборе и найме иностранных работников в странах происхождения и их устройстве в странах назначения;
94. призывает государства-участники воздерживаться от действий, которые могут негативно повлиять на научную свободу, и предлагает государствам-участникам сохранять приверженность защите и обеспечению независимости академических кругов в соответствии с основными ценностями и принципами Организации;
95. вновь подтверждает необходимость дальнейшего развития и расширения взаимодействия между интеграционными процессами и структурами на пространстве ОБСЕ в интересах формирования единого экономического пространства в соответствии с обязательствами, закрепленными в Хельсинкском заключительном акте и Астанинской юбилейной декларации 2010 года, и особо отмечает роль, которую ОБСЕ могла бы в этой связи играть в качестве платформы для диалога;
96. подчеркивает, что ускоренное развитие цифровых технологий вызывает фундаментальные сдвиги во всех аспектах жизни, возможные позитивные и негативные последствия которых требуют всестороннего обсуждения на национальном и международном уровнях, и подтверждает необходимость должного рассмотрения изменений, касающихся не только безопасности, но и вопроса о демократическом обществе в целом, последствия которых еще не могут быть полностью осознаны.



## ГЛАВА III

### ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

97. Вновь подтверждая концепцию всеобъемлющей безопасности, закреплённую в Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащуюся в Хельсинкском заключительном акте и включающую обязательства соблюдать права человека и основные свободы,
98. подчеркивая выводы Парижской хартии для новой Европы 1990 года, в которой государства-участники договорились на своем самом высоком уровне принять обязательство "строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах", а также согласились с тем, что защита прав человека и содействие им является "первейшей обязанностью правительства",
99. напоминая Московский документ (1991 года), в котором подтверждается, что обязательства в области человеческого измерения представляют "непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства",
100. принимая во внимание, что обязательства в области человеческого измерения продолжают нарушаться во многих государствах – участниках ОБСЕ и что некоторые пытаются оправдывать такие нарушения необходимостью сохранения национальной безопасности,
101. отмечая, что невыполнение государствами-участниками своих обязательств в области человеческого измерения во многом способствует ослаблению общественного доверия к институтам и, как следствие, политической нестабильности,
102. выражая глубокое сожаление по поводу того, что Совет министров ОБСЕ в последние годы не мог принять никаких решений в области человеческого измерения,
103. подчеркивая, что рабочее определение антисемитизма, принятое для использования Международным альянсом памяти жертв Холокоста, одобренное Европейским парламентом и почти утверждённое к использованию в ОБСЕ на заседании Совета министров в Гамбурге в 2016 году, является важным ориентиром для правоохранительных органов, прокуроров и судей, наблюдателей и групп гражданского общества в понимании многопланового характера и новых форм этой многовековой ненависти,
104. будучи обеспокоена тем, что мандаты миссий ОБСЕ на местах зачастую становятся заложниками политических интересов, а не согласуются путем переговоров в духе формирования более глубокого уважения к правам человека и демократическим принципам,

105. напоминая принятое консенсусом государств-участников в 1990 году в Копенгагене мнение о том, что демократия является неотъемлемым элементом правового государства, и вновь подтверждая перечисленные в этом документе минимальные стандарты демократии,
106. подчеркивая заявление, принятое консенсусом в Любляне в 2005 году, в котором плюралистическая демократия и верховенство закона признаются в качестве одной из предпосылок для достижения прочного мира, безопасности, справедливости и стабильности,
107. отмечая, что объявления чрезвычайного положения и вмешательство в осуществление прав в таких контекстах должны носить строго необходимый, соразмерный и временный характер без отступления от основных международных обязательств, особенно от запрета пыток,
108. подчеркивая, что правительства должны оказывать надлежащую поддержку наиболее пострадавшим от терроризма сторонам, а именно жертвам нападений,
109. призывая государства-участники решительно осуждать антимигрантские, антимусульманские, расистские и ксенофобские настроения, которые могут возникнуть в результате подобных нападений,
110. напоминая принятую в 2003 году в Маастрихте Стратегию ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой указывается, что мобильность мигрантов как группы населения и возникновение во всех частях региона ОБСЕ обществ, характеризующихся сосуществованием многих культур, создают не только все более широкие возможности, но и растущие вызовы и что отсутствие интеграции в обществе, а также отсутствие у каждого проживающего в нем уважения к правам всех других могут вести к подрыву стабильности,
111. напоминая государствам-участникам, что в Московском документе 1991 года они обязались обеспечивать контроль гражданских властей и поощрять надзор законодательных органов над их вооруженными силами, военизированными формированиями, службами безопасности и разведки,
112. подчеркивая, что за государствами, которые делегируют частным военным и охранным компаниям функции и задачи по поддержанию общественной безопасности, сохраняется обязательство обеспечивать соответствие деятельности таких компаний на их территории или за рубежом международному праву и выражая обеспокоенность тем, что на национальном уровне на систематической основе не осуществляется надлежащий демократический контроль за частными охранными предприятиями,
113. напоминая принятую в 2009 году резолюцию о введении моратория на смертную казнь с целью ее окончательной отмены и отмечая, что в силу несовершенства

принятых людьми систем правосудия применение смертной казни неизбежно таит в себе опасность возможного убийства ни в чем не повинных людей,

114. отмечая с обеспокоенностью, что в некоторых государствах-участниках и во многих регионах мира академическая свобода в той или иной степени находится под угрозой,
115. выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что женщины и дети из числа беженцев и мигрантов становятся жертвами принудительной проституции, сексуальных посягательств и других форм эксплуатации и нарушений свободы религии и что ненадлежащее оснащение и персонал лагерей, временных приютов и регистрационных центров способствуют повышению уязвимости этих групп населения,
116. выражая обеспокоенность по поводу неурегулированного положения внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), рассеянных по ряду ее государств-участников,
117. выражая также обеспокоенность по поводу положения населения в зонах конфликтов во всем регионе ОБСЕ,
118. отмечая, что нестабильность в регионе Ближнего Востока и Северной Африки требует к себе постоянного внимания со стороны государств-участников и применения концепции всеобъемлющей безопасности в интересах достижения прочного мира, свободы и безопасности,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

119. призывает государства – участники ОБСЕ соблюдать человеческое достоинство и равные права всех их граждан посредством полного выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в отношении прав человека, основных свобод, плюралистической демократии и верховенства закона;
120. выражает обеспокоенность по поводу недавних и вопиющих проявлений нетерпимости, агрессивного национализма, ксенофобии, антисемитизма, дискриминации в отношении мусульман, христиан или лиц, исповедующих другие религии, преследований лиц из сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) и расизма и подчеркивает жизненно важную роль терпимости, понимания и сотрудничества в деле формирования и сохранения стабильных демократических обществ;
121. призывает государства-участники принять рабочее определение антисемитизма на заседании Совета министров в Вене 7-8 декабря 2017 года;
122. предлагает государствам-участникам возобновить в рамках ОБСЕ обсуждения по вопросам человеческого измерения на основе своевременного и транспарентного согласования повесток дня и дат совещаний и не допускать ограничений участия

гражданского общества, учитывая при этом, что поддерживаемые государством НПО не способствуют налаживанию подлинного диалога;

123. вновь подчеркивает необходимость сохранения государствами-участниками верховенства закона, демократических институтов, запретов пыток и гражданского надзора над вооруженными силами, военизированными формированиями, службами безопасности и разведки в процессе противодействия угрозам национальной безопасности;
124. призывает государства-участники, заключающие с частными военными и охранными компаниями контракты о передаче на внешний подряд функций или задач, соблюдать свои обязательства по международному праву и предлагает парламентам разработать национальное законодательство с целью эффективного регулирования деятельности таких компаний внутри страны и за рубежом на основании действующих международных стандартов в интересах установления демократического контроля над частными охранными компаниями;
125. призывает государства-участники, применяющие смертную казнь, объявить о незамедлительном введении моратория на казни и настоятельно призывает все страны вновь подтвердить, что они никогда не будут применять это бесчеловечное и унижающее достоинство наказание, и с обеспокоенностью отмечает дискуссии по вопросу о ее повторном введении в нескольких государствах-участниках, в которых она была отменена;
126. призывает государства-участники, где это применимо, немедленно положить конец преследованиям, тюремному заключению, ненадлежащему обращению и исчезновениям применительно к политическим оппонентам, правозащитникам, журналистам и другим членам гражданского общества;
127. призывает государства – участники ОБСЕ при любых обстоятельствах гарантировать и защищать права парламентариев на полное осуществление своих мандатов в соответствии с Тбилисской декларацией;
128. настоятельно призывает государства-участники гарантировать полный доступ внутренних и международных наблюдателей с целью ознакомления с условиями содержания в тюрьмах;
129. выражает солидарность с парламентариями, которые были задержаны или заключены в тюрьму, и заявляет о желании осуществлять наблюдение за условиями их содержания под стражей или тюремного заключения, в том числе с помощью выездов на места;
130. подчеркивает, что свобода выражения мнений, включая политическую сатиру или идеи, представляющиеся шокирующими или оскорбительными, должна полностью соблюдаться в соответствии с международными обязательствами государств-участников;

131. напоминает совместные рекомендации Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Специального докладчика ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение и Специального докладчика Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений, согласно которым уголовное преследование за диффамацию должно быть отменено, государственные органы не должны иметь возможность возбуждать иски о диффамации, истина всегда должна приниматься в качестве аргумента в пользу ответчика при рассмотрении обвинений в диффамации, а политики и должностные лица должны более терпимо относиться к критике;
132. выражает сожаление по поводу попыток некоторых правительств подавлять инакомыслие и контролировать общественные коммуникации с помощью таких мер, как: репрессивные правила создания и деятельности средств массовой информации и/или веб-сайтов; вмешательство в работу государственных и частных средств массовой информации, политически мотивированные преследования журналистов; необоснованно ограничительные законы о нераспространении определенного контента; средства технического контроля за цифровыми технологиями, включая блокирование, фильтрование, глушение и закрытие цифровых пространств;
133. подчеркивает, что академическая свобода, равно как и требуемое для ее обеспечения соблюдение права на свободу выражения мнений, свободу собраний, свободу ассоциации и свободу передвижения, является необходимой основой обмена мнениями, идеями и знаниями в соответствии с Хельсинкским заключительным актом в интересах содействия взаимопониманию на благо всех народов, включая будущие поколения, и, следовательно, должна быть более надежно защищена от вмешательства, ограничений и возмездия по политическим мотивам;
134. призывает все государства-участники предоставлять беспрепятственный доступ международным механизмам и миссиям по мониторингу прав человека, в том числе особенно в районах, находящихся под контролем вооруженных сил государств-участников или их ставленников;
135. призывает Совет министров ОБСЕ согласовывать многолетние мандаты миссий на местах, гарантирующие их способность проводить конструктивную работу в области человеческого измерения;
136. настоятельно призывает Совет министров ОБСЕ приложить все возможные усилия для содействия оперативному восстановлению миссий на местах, которые в настоящее время закрыты, и, когда это необходимо, продлению мандатов существующих миссий;
137. предлагает государствам-участникам предоставлять беженцам и мигрантам возможности для размещения, включая спальные помещения для женщин и детей, которые могут запираются изнутри; отдельные, хорошо освещенные и охраняемые душевые комнаты, предназначенные исключительно для женщин и детей; а также

устных переводчиков, охранников и социальных работников из числа женщин, которым женщины и дети могли бы сообщать о торговле людьми;

138. призывает государства-участники к изысканию долговременных решений проблемы безопасного и добровольного возвращения, интеграции на местах или в других районах стран происхождения перемещенных лиц, а также гарантировать защиту их прав согласно положениям соответствующих документов ОБСЕ и Совета Европы, а также Руководящим принципам Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны 1998 года;
139. вновь подчеркивает, что даже в случаях военной оккупации территории какого-либо государства-участника другим государством-участником, которая представляет собой грубое нарушение международного права, прав человека лиц на таких территориях должны соблюдаться согласно соответствующим международно-правовым документам и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам в области прав человека;
140. подчеркивает необходимость проведения государствами-участниками разъяснительной работы среди населения о методах уведомления о предполагаемых случаях торговли детьми из числа беженцев и мигрантов в своих общинах; признания своей первоочередной задачей судебного преследования торговцев людьми и их сообщников; обеспечения всем пострадавшим от торговли людьми детям доступа к правосудию и средствам правовой защиты; а также сотрудничества с правоохранительными органами других государств-участников с целью предупреждения сексуальной эксплуатации уязвимых беженцев и мигрантов, особенно детей, в соответствии с Добавлением 2013 года к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
141. настоятельно призывает государства-участники официально признать, что экстремистские группировки на границах региона ОБСЕ и Средиземноморья целенаправленно преследуют религиозные и этнические меньшинства, совершая геноцид, преступления против человечности и военные преступления, и что такие жестокие преступления вызывают перемещение беженцев в регион ОБСЕ;
142. призывает государства-участники учитывать уязвимость религиозных и этнических меньшинств в дополнение к другим критериям уязвимости, таким как возраст и пол, при определении порядка очередности оказания помощи беженцам, внутренне перемещенным лицам и мигрантам или их расселения;
143. призывает к расширению сотрудничества между государствами-участниками в деле предупреждения и пресечения организованных грабежей, контрабанды, воровства и незаконной торговли объектами культурного значения и к их возвращению в страны происхождения;
144. предлагает всем государствам-участникам обеспечивать права человека, гражданские права и основные свободы инвалидов и поощрять их участие в политической, общественной, экономической и культурной жизни посредством принятия

- необходимых мер по предоставлению инвалидам доступа к информации, услугам и форумам;
145. призывает государства-участники к применению Московского механизма и его укреплению путем обеспечения назначения достаточного количества экспертов;
  146. подчеркивает важность направления своевременных и открытых приглашений к мониторингу электоральных процессов и призывает правительства государств - участников ОБСЕ предоставлять всю надлежащую поддержку и информацию направляемым ОБСЕ на места миссиям по наблюдению;
  147. отмечает растущее число действующих на международном уровне и внутри стран субъектов в области наблюдения за выборами, а также, приветствуя присутствие всех подобных групп, которые работают на транспарентной основе и избегают конфликта интересов, подчеркивает, что деятельность таких лиц и групп не заменяет мероприятий ОБСЕ по наблюдению за выборами, в рамках которых используется признанная методология обеспечения ответственности государств-участников за выполнением своих обязательств;
  148. признает, что профессиональный, аналитический и технический опыт БДИПЧ ОБСЕ в области выборов дополняет политические знания и публичную подотчетность, привносимые парламентариями ОБСЕ в процесс наблюдения за выборами, а также высоко оценивает легитимность, которую сотрудничество в этой области придает деятельности ОБСЕ по наблюдению за выборами;
  149. настоятельно призывает государства-участники проводить в сотрудничестве со своими национальными законодательными органами работу по выполнению рекомендаций миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами и миссий по наблюдению за референдумами и регулярно информировать Ассамблею о достигнутом ими прогрессе в этой области;
  150. признает, что сама ПА ОБСЕ должна играть более активную роль в проведении референдумов;
  151. вновь подчеркивает необходимость соблюдения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, вместе с тем отмечая, что государства-участники, взаимодействующие с меньшинствами за пределами своих юрисдикций, в том числе посредством организации политических кампаний, должны при их проведении строго соблюдать принципы ОБСЕ;
  152. с сожалением отмечает ограничение и ущемление прав человека лиц из сообщества ЛГБТКИ во многих государствах – участниках ОБСЕ и настоятельно призывает государства-участники к ликвидации всех форм дискриминации по признакам сексуальной ориентации или гендерной идентичности и призывает парламенты всех государств – участников ОБСЕ принять необходимое законодательство в целях полного обеспечения защиты и поощрения прав ЛГБТ в регионе ОБСЕ, в том числе

путем признания однополых отношений и разрешения усыновления детей и исполнения родительских обязанностей;

153. вновь подчеркивает возможность дальнейшего повышения роли ОБСЕ в области мониторинга осуществления соглашений между государствами-участниками в части выполнения обязательств в области прав человека в рамках ее мандата;
154. подчеркивает, что неспособность противодействия вызовам безопасности на Ближнем Востоке и в Северной Африке в контексте всеобъемлющей безопасности с уделением особого внимания человеческому измерению приведет к постоянной нестабильности на границах ОБСЕ и перемещению миграционных потоков и дестабилизирующим процессам;
155. предлагает Средиземноморским партнерам ОБСЕ по сотрудничеству стремиться к более активному взаимодействию с институтами ОБСЕ, в частности с Бюро по демократическим институтам и правам человека, с целью использования их опыта в области формирования политических институтов и процессов, а также обеспечения прав человека, гражданских прав и основных свобод для всех;
156. предлагает Парламентской ассамблее ОБСЕ назначить Специального представителя по Ближнему Востоку и возможно по другим регионам, которые влияют на безопасность и стабильность государств-участников, с целью выполнения им функций механизма раннего предупреждения о возможных источниках конфликтов и нестабильности;
157. призывает государства-участники закрепить демократический прогресс в Тунисе и, при необходимости, в других Средиземноморских государствах-партнерах, в том числе посредством участия в политических процессах, оказания помощи в области безопасности, а также расширения торговли, инвестиций и ускорения экономического развития;
158. призывает государства-участники к принятию решительных мер по выполнению положений и/или принципов, изложенных в настоящей и ранее принятых соответствующих резолюциях.



## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОГЛАСОВАННОГО, СОВМЕСТНОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПОТОКАМИ МИГРАНТОВ И БЕЖЕНЦЕВ

1. Признавая глобальный характер кризиса с беженцами и мигрантами, влияющего на каждого члена международного сообщества и требующего скоординированных и согласованных усилий,
2. будучи особо встревожена нескончаемыми потоками беженцев и мигрантов, рискующих жизнью в стремлении добраться до Европы, и, в частности, нарастанием случаев незаконного пересечения границ в центральном Средиземноморье, а также рекордным числом погибших в 2016 году в Средиземном море, которое превысило 5 000 человек, и тем, что примерно половина из них все еще не опознаны,
3. будучи встревожена ксенофобскими нападениями на беженцев, мигрантов и лиц, которых принимают за мигрантов (т.е. на лиц африканского происхождения, мусульман, латиноамериканцев, азиатов, рома и представителей прочих этнических, расовых и религиозных групп),
4. будучи встревожена рекордным количеством детей в процессе транзита, в частности несопровождаемых и разлученных детей, и их повышенной уязвимостью по отношению к торговле людьми, а также сексуальному и иному насилию и надругательствам,
5. будучи глубоко обеспокоена отсутствием у целых поколений детей доступа к образованию в результате конфликтов и долгосрочных негативных последствий для восстановления их стран, а также для интеграции этих детей в общества принимающих стран,
6. с удовлетворением отмечая политическую решимость международного сообщества спасти жизни людей, обеспечить защиту прав и нести общую ответственность в глобальном масштабе, как это отражено в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах от 19 сентября 2016 года, а также решение разработать глобальный "договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции",
7. признавая необходимость проведения различия между беженцами, спасающимися от конфликтов или преследований, и преимущественно экономическими мигрантами в целях определения конкретного уровня защиты, на которую они имеют право, и видов оправданных ответных политических мер,
8. напоминая, тем не менее, о том, что основные права человека распространяются на всех людей независимо от гражданства, иммиграционного статуса и причин, по которым они покинули свои дома,

9. ссылаясь на предыдущие резолюции ПА ОБСЕ, в том числе на резолюции о положении на Ближнем Востоке и его влиянии на регион ОБСЕ (2013 года); о положении беженцев в регионе ОБСЕ (2014 года); о призыве к неотложному поиску решений для предотвращения трагической гибели людей в Средиземном море (2015 года); о правах беженцев (2016 года) и о миграции как комплексном вызове безопасности (2016 года),
10. ссылаясь, в частности, на рекомендации, сформулированные Общим комитетом ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам в своем докладе "Миграционный кризис в регионе ОБСЕ: на пути к обеспечению более активного участия ОБСЕ", которые послужили основанием для принятия в феврале 2016 года Постоянным комитетом ПА ОБСЕ единогласного решения о создании Специального комитета по миграции,
11. вновь подтверждая усилия ОБСЕ и ПА ОБСЕ по повышению осведомленности о гендерных вопросах в контексте миграции и содействию разработке политики, программ и услуг с учетом гендерной проблематики, в том числе в рамках решения Совета министров о гендерном равенстве 2004 года (МС.DEC/14/04), решения № 5/09 Совета министров ОБСЕ об управлении миграционными процессами (МС.DEC/5/09), а также резолюций ПА ОБСЕ о гендерных аспектах трудовой миграции (2013 года) и об учете гендерного анализа и гендерной проблематики при реагировании на кризис, связанный с мигрантами и беженцами (2016 года),
12. подчеркивая определяющее значение ликвидации сетей, занимающихся незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, для перенаправления мигрантов и беженцев на безопасные и упорядоченные маршруты, а также предотвращения дальнейшей гибели людей и человеческих страданий,
13. вновь подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства по борьбе с торговлей людьми в условиях перемещения потоков мигрантов и беженцев в этом регионе, в частности План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Добавление к нему 2013 года; а также высоко оценивая усилия Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми по разработке ориентированных на практические действия рекомендаций по более эффективному предупреждению торговли людьми и борьбе с ней, в том числе в условиях перемещения потоков мигрантов и беженцев,
14. положительно оценивая действия Председательства Германии в ОБСЕ по созданию неофициальной рабочей группы ОБСЕ по вопросу о потоках мигрантов и беженцев и признавая существенный вклад этого органа в определение основных измерений комплексного подхода ОБСЕ, а также в подготовку конкретных рекомендаций,
15. приветствуя решение № 3/16 Совета министров ОБСЕ о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев (МС.DEC/3/16),

16. выражая, тем не менее, сожаление в связи с тем, что государствам – участникам ОБСЕ не удалось согласовать конкретные обязательства по интегрированию проблемы беженцев и мигрантов в рамках всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности,
17. выражая поддержку рациональным направлениям политики в области обеспечения безопасности, предусматривающим осуждение ксенофобии во всех ее формах и поощрение толерантности и свободы религии для всех, при том понимании, что дискриминационная и ксенофобская политика нарушает обязательства по защите прав человека и не способствует укреплению мира и безопасности,
18. вновь подтверждая, что ОБСЕ и многим государствам-участникам, действующим в соответствии с установившимися в рамках ОБСЕ обязательствами в отношении толерантности и недискриминации, религиозной свободы и национальных меньшинств, удавалось содействовать укреплению мира и безопасности в Европе, не прибегая к проведению такой недальновидной, неэффективной и вызывающей обеспокоенность политике, направленной против беженцев, мигрантов или мусульман, как строительство стен и криминализация беженцев и мигрантов,
19. особо отмечая масштабные усилия таких прифронтовых стран ОБСЕ, как Турция, Италия и Греция, которые продолжают принимать несоразмерно большую долю мигрантов и беженцев,
20. признавая весомый вклад совместного заявления ЕС и Турции от 18 марта 2016 года в уменьшение потоков нелегальных мигрантов и случаев гибели людей на маршруте, пролегающем через восточную часть Средиземного моря,
21. приветствуя принятую членами Европейского совета в феврале 2017 года Мальтийскую декларацию с уделением в ней особого внимания Ливии как первый шаг по пути к решению проблемы основного отправного пункта нелегальных маршрутов через центральную часть Средиземного моря,
22. подчеркивая, что своевременное рассмотрение прошений и заявлений о предоставлении убежища и оперативное воссоединение семей способствуют сокращению дальнейшей миграции и возможностей для торговли людьми, а также улучшению перспектив интеграции в странах назначения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

23. призывает ОБСЕ и государства – участники ОБСЕ активизировать сотрудничество и координацию действий, а также обмен передовой практикой в целях выработки согласованного, совместного и ответственного подхода к управлению миграцией на основе принципов солидарности и разделения ответственности;
24. подчеркивает важность принятия во внимание гендерной проблематики и обеспечения учета в миграционной политике особой уязвимости женщин и девочек из

числа мигрантов и беженцев, а также разницы в опыте мужчин и женщин, мальчиков и девочек, в частности посредством:

- a) сбора и анализа данных в разбивке по полу;
- b) решения проблем женщин и девочек на маршрутах продвижения к безопасности;
- c) разработки мер по предупреждению сексуального и гендерного насилия, а также надругательств в приемных центрах и лагерях;
- d) поощрения политики, направленной на устранение препятствий для доступа к основным услугам;
- e) повышения внимания к обеспечению справедливого рассмотрения прошений женщин и девочек о предоставлении убежища;
- f) осуществления эффективных мер по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им помощи; и
- g) решения проблем и реализации возможностей, связанных с интеграцией в общества принимающих стран;

25. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ продемонстрировать твердую приверженность принципам солидарности и разделения ответственности и выполнять свои моральные обязательства путем перемещения или переселения значительно большего количества нуждающихся в международной защите лиц из таких прифронтовых стран, как Турция, Греция и Италия;
26. подчеркивает настоятельную необходимость всеобъемлющего реформирования ныне действующей системы ЕС в области предоставления убежища, в том числе на основе создания справедливого механизма перераспределения просителей убежища с учетом семейных связей и выработки общего подхода к несопровождаемым и разлученным детям, как это было рекомендовано УВКБ в его новаторских предложениях, изложенных в документе "Повышение эффективности защиты беженцев в ЕС и в мире" (декабрь 2016 года);
27. призывает государства – участники ОБСЕ, входящие в общеевропейскую систему предоставления убежища, поддержать разработку общей системы регистрации в целях комплексного и упорядоченного оформления и проверки на предмет угрозы безопасности всех незаконно прибывших лиц, обеспечения доступа к защите, более эффективного воссоединения семей, а также сокращения случаев дублирования дорогостоящих систем;
28. призывает все государства – участники ОБСЕ выделять необходимые финансовые и людские ресурсы в целях своевременного рассмотрения прошений об убежище при выполнении основных процессуальных гарантий, включая индивидуальную оценку каждого дела по существу и обеспечение права на обжалование;
29. настоятельно рекомендует согласовать процедуры обращения с несопровождаемыми и разлученными детьми в рамках всего региона ОБСЕ, в том числе при помощи:

- a) обеспечения незамедлительного назначения квалифицированного опекуна/юридического представителя;
  - b) увязки общих руководящих принципов и процедур оценки "наилучших интересов ребенка", включая проверку с целью выявления случаев торговли людьми;
  - c) установления общих процедур упреждающего рассмотрения семейных заявлений при поддержке таких независимых организаций, как Международный комитет Красного Креста (МККК) или УВКБ, вместо переноса на ребенка бремени доказывания и подачи заявления;
  - d) осуществление действенных программ воссоединения семей за счет выделения более значительных людских ресурсов;
  - e) применения к несопровождаемым и разлученным детям вне связи с процедурой предоставления убежища ускоренного порядка воссоединения семей, направленного прежде всего на поиск членов семьи в целях воссоединения несовершеннолетних детей с их родителями, если это отвечает их наилучшим интересам;
  - f) достижения договоренности о том, что задержания несопровождаемых и разлученных детей в принципе следует избегать;
30. предлагает всем государствам – участникам ОБСЕ нести совместную ответственность за несопровождаемых детей из числа беженцев, не подпадающих под действие Регламента "Дублин III", например, с помощью таких механизмов, как "схема Дабса", в целях оперативного оказания помощи уязвимым детям, подвергающимся прямой угрозе торговли людьми или повышенной опасности сексуальной эксплуатации;
31. призывает все заинтересованные государства – участники ОБСЕ ускорить процесс возвращения лиц, которые, как было признано, не нуждаются в международной защите, при полном соблюдении принципа *non-refoulement* (принципа невыдворения) путем:
- a) направления на места большего числа специалистов по вопросам предоставления убежища и сотрудников пограничных служб, а также выделения более существенных административных ресурсов;
  - b) заключения необходимых соглашений о реадмиссии и их согласования в масштабах всего региона в целях обеспечения слаженной политики возвращения иностранцев, включая составление перечня взаимно оговоренных "безопасных стран";
  - c) более активной поддержки программы МОМ по содействию добровольному возвращению;
32. предлагает продублировать совместное заявление ЕС и Турции, сделанное в марте 2016 года и доработанное с учетом развития событий на местах, аналогичными заявлениями со странами, из которых прибывают нелегальные мигранты, при условии признания таких стран безопасными и соблюдения принципа *non-refoulement*, а также права на подачу прошений о предоставлении убежища и права на обжалование;

33. решительно призывает все государства – участники ОБСЕ более активно способствовать использованию безопасных и законных каналов для миграции нуждающихся в международной защите лиц, в частности таких уязвимых мигрантов и беженцев, как женщины, дети, лица, испытывающие проблемы со здоровьем, и пожилые люди, в том числе за счет значительного расширения программ расселения, программ частного спонсорства, выдачи гуманитарных виз и воссоединения семей;
34. призывает государства – участники ОБСЕ существенно расширить свою поддержку в интересах улучшения положения сирийских и прочих беженцев в приграничных государствах (Турции, Иордании и Ливане), включая, в частности, предоставление доступа к приютам, удовлетворению основных потребностей, образованию, медицинской помощи и, где это возможно, к рынку труда;
35. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ, входящим в систему ЕС в области предоставления убежища, усилить поддержку совместных операций ЕС в Средиземном море под контролем Фронтекс, которые включают в себя не только мероприятия по поиску и спасанию, но и охрану границ и борьбу с сетями, занимающимися незаконным провозом мигрантов;
36. настоятельно рекомендует государствам – участникам ОБСЕ обеспечивать вынесение строгих приговоров лицам, осужденным за торговлю людьми;
37. настоятельно рекомендует государствам – участникам ОБСЕ активизировать усилия по противодействию незаконному провозу мигрантов наряду с созданием жизнеспособных экономических альтернатив такой деятельности;
38. призывает ОБСЕ и ее государства-участники к устранению таких глубинных причин возникновения потоков мигрантов и беженцев, как конфликты, изменение климата и нищета, путем разработки обоснованной долгосрочной политики, нацеленной на ликвидацию движущих факторов миграции, в том числе на основе оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития с учетом гендерных аспектов;
39. настоятельно призывает, в частности, ОБСЕ и ее государства-участники удвоить усилия с тем, чтобы убедить стороны в сирийском конфликте сесть за стол переговоров с целью обеспечения прекращения огня в масштабах всей страны и поиска долгосрочного решения конфликта в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности ООН;
40. настоятельно призывает также государства – участники ОБСЕ поддерживать действия УВКБ, МОМ и их партнеров по созданию в Ливии приемных центров для возвращающихся мигрантов с надежными гарантиями соблюдения прав человека, в том числе специализированных центров для несопровождаемых и разлученных детей, а также продолжать оказывать поддержку их усилиям по выработке долгосрочных решений;

41. призывает государства – участники ОБСЕ, входящие в систему ЕС в области предоставления убежища, поддержать усилия ЕС по разработке с третьими странами индивидуальных договоров по модели заключенных с пятью африканскими странами в контексте Рамочного партнерства, а также увеличить свои финансовые взносы в Чрезвычайный целевой фонд ЕС для Африки в целях предупреждения незаконной миграции и, в частности, в интересах приостановления миграционных потоков на пути в Ливию;
42. призывает ОБСЕ и ее государства–участники уделять должное внимание проблеме пропавших без вести и погибших мигрантов на основе:
- a) возобновления работы по выполнению рекомендаций по вопросам опознавания тел мигрантов и обращения с ними, принятых на Миланской и Барселонской конференциях в 2013 и 2015 году, организованных под эгидой МККК;
  - b) обеспечения соответствующей поддержки и финансирования судебно-медицинских экспертиз;
  - c) сотрудничества с МККК в целях создания межрегионального механизма централизованного сбора данных о пропавших без вести мигрантах;
  - d) совершенствования координации и связей между соответствующими органами, в частности в странах происхождения, а также между экспертами и семьями в целях оказания помощи в деле обнаружения пропавших без вести мигрантов и, в случае их гибели, их опознавания и обеспечения уважительного обращения с их останками;
43. предлагает государствам – участникам ОБСЕ и далее поощрять интеграцию в принимающих странах посредством:
- a) обеспечения скорейшего воссоединения семьи после признания обоснованности прошения;
  - b) размещения беженцев в небольших жилых объектах вместо "гетто";
  - c) создания условий для скорейшего возможного посещения детьми беженцев и мигрантов общеобразовательных школ;
  - d) обеспечения достаточных возможностей для изучения языка и традиций принимающей страны, в том числе для совершеннолетних лиц;
  - e) обмена передовой практикой в области интеграции, как, например, применяемая в Канаде система частного спонсорства или практика назначения приятеля/контактного лица;
  - f) предоставления признанным беженцами лицам незамедлительного доступа на рынок труда;
44. весьма настоятельно рекомендует ОБСЕ принять меры по обеспечению более высокого уровня внутриорганизационного согласия, координации усилий, обмена информацией и влияния в части потоков мигрантов и беженцев, например, путем:
- a) разработки общеорганизационных мер реагирования с точным определением функций и обязанностей каждого органа ОБСЕ;

- b) более четкого распределения комплекса связанных с миграцией вопросов по трем измерениям деятельности ОБСЕ;
- c) учреждения целевой группы высокого уровня по вопросам миграции, которая будет собираться на ежеквартальной основе и действовать при поддержке сети координаторов всех органов ОБСЕ, миссий на местах и институтов, а также партнеров по сотрудничеству.



## РЕЗОЛЮЦИЯ

### МИГРАЦИЯ

1. Напоминая о том, что государства имеют суверенное право устанавливать правила получения гражданства, а также условия въезда и пребывания на их территории иностранных граждан,
2. напоминая о том, что предоставление и признание проездных документов являются необходимыми условиями для упрощения передвижения беженцев и, в частности, их расселения и что ходатайства должны рассматриваться более оперативно,
3. отмечая, что миграционный кризис стал наглядным свидетельством формирования новой политической реальности, в условиях которой государства отстаивают приоритет своей национальной безопасности в ущерб гуманитарной защите, в частности усиливая контроль над границами, в то время как целью регламентированного и менее жесткого управления границами, которое стремится внедрить Европейский союз, является сочетание этих двух задач,
4. признавая, что главной причиной несовершенства действий по урегулированию проблемы массовых перемещений мигрантов за счет прифронтовых государств, является недостаток воли к проведению комплексной и эффективной миграционной стратегии на основе повышения уровня солидарности, разделения ответственности, согласованности и координации усилий,
5. подчеркивая, что каждое государство – участник ОБСЕ в рамках своего позитивного права должно принять правовой подход в отношении статуса беженцев и права на убежище на основе соблюдения Женевской конвенции от 28 июля 1951 года и принятых к ней впоследствии текстов,
6. напоминая определение термина "беженец", закрепленное в пункте А(2) статьи 1 Женевской конвенции от 28 июля 1951 года, который применяется: к любому лицу, которое "в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений",
7. подтверждая закрепленное в пункте 1 статьи 33 Женевской конвенции от 28 июля 1951 года обязательство не возвращать ("*refouler*") как важнейший элемент статуса беженцев и просителей убежища: "Договаривающиеся государства не будут никоим образом высылать или возвращать беженцев на границу страны, где их жизни или

свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений",

8. вновь подтверждая в соответствии с Женевской конвенцией от 28 июля 1951 года и статьей 14 Всеобщей декларации прав человека, что право на убежище является одним из основных прав человека,
9. напоминая, что одним из основных препятствий для эффективного регулирования миграционных потоков является параллельное существование и нарастание числа несхожих и иногда противоречащих друг другу законов и норм,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

10. выражает надежду на то, что прием беженцев и просителей убежища будет осуществляться в наилучших возможных условиях и в наиболее оперативном порядке и что будут предприниматься усилия для защиты их достоинства и обеспечения их безопасности, равно как и безопасности принимающей страны;
11. рекомендует государствам-участникам принимать самые решительные меры по борьбе со структурами, которые занимаются незаконным провозом людей, пользуясь обездоленностью и бедственным положением беженцев и потенциальных иммигрантов, а также в показательном порядке назначать им наиболее суровые меры наказания;
12. призывает правительства государств-участников прекратить ссылаться на историческую неизбежность нынешнего и будущих миграционных кризисов и признать их глубинные причины в целях их прогнозирования и урегулирования, в частности:
  - a) политические причины (войны, религиозный экстремизм);
  - b) экономические причины (нищета, низкий уровень развития);
  - c) демографические причины (высокая рождаемость, отсутствие регулирования рождаемости);
  - d) климатические причины (изменение климата, нехватка воды);
13. выражает надежду на то, что с учетом масштабов проблемы вместо терминов "эмиграция" и "иммиграция" будет употребляться слово "МИГРАЦИЯ" для обозначения перемещения населения как явления, которое со временем может приобрести постоянный характер и которому способствовало применение современных средств коммуникации.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПООЩРЕНИЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВА, ПРЕДПОЛАГАЮЩЕГО УЧАСТИЕ В НЕМ ЖЕНЩИН НАРАВНЕ С МУЖЧИНАМИ И УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ ФАКТОРОВ

1. Вновь подтверждая, что государства – участники ОБСЕ обязались соблюдать закрепленные в Хельсинкском заключительном акте 1975 года принципы, включая мирное урегулирование споров, уважение прав человека и основных свобод, равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств по международному праву,
2. признавая традиционную роль ОБСЕ в области превентивной дипломатии и посредничества, роль Парламентской ассамблеи ОБСЕ в парламентской дипломатии и прочных сетей, формируемых региональными организациями в контексте мирных процессов,
3. одобряя повестку дня ООН по вопросу о "женщинах, мире и безопасности", в которой государствам – членам ООН предлагается обеспечивать всестороннее участие женщин во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности, а также признавая, что, согласно обзору хода выполнения за 15 лет резолюции 1325 Совета Безопасности ООН "Предотвращение конфликтов, преобразование сектора правосудия и обеспечение мира: глобальное исследование хода исполнения резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций", исследования показывают, что поставленной цели чаще достигают мирные процессы, проходящие при активном участии женщин,
4. ссылаясь на резолюцию 68/303 (2014) Генеральной Ассамблеи ООН "Укрепление роли посредничества в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов", в которой признается важность равного и эффективного участия женщин во всех аспектах конфликтного цикла, а также наделяя всех посредников и их команд надлежащей способностью квалифицированно разбираться в гендерной проблематике,
5. ссылаясь на решение № 3/11 Совета министров об элементах конфликтного цикла, связанных с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению (2011),
6. с удовлетворением принимая к сведению обязательства по обеспечению гендерного равенства, взятые на себя государствами – участниками ОБСЕ после принятия в 2004 году Плана действий по поддержке гендерного равенства, включая решение Совета министров о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении (МС.ДЕС/14/05), решение Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин

(МС.DEC/15/05), решение Совета министров об участии женщин в политической и общественной жизни (МС.DEC/7/09) и решение Совета министров об обеспечении равенства возможностей женщин в экономической сфере (МС.DEC/10/11),

7. ссылаясь на Бакинскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2014 года и содержащуюся в ней резолюцию о развитии потенциала посредничества в регионе ОБСЕ, а также напоминая Тбилисскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2016 года, в которой государствам-участникам предлагается выполнять свои обязательства в отношении руководящей роли и участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, а также в постконфликтном восстановлении,
8. выражая серьезную озабоченность в связи с сохраняющимися конфликтами в различных районах ОБСЕ и признавая, что конфликты ущемляют права человека и оказывают негативное воздействие на экономику, региональное сотрудничество и развитие, и подчеркивая, что бедность, неравенство и отчуждение бросают вызов стабильности и безопасности государств-участников,
9. признавая, что ситуации вооруженного конфликта и кризисы по-разному затрагивают женщин и мужчин, мальчиков и девочек и что насилие усугубляет и обостряет гендерное неравенство,
10. признавая важнейшие роли женщин в упрочении мира, в том числе посредством поощрения понимания и толерантности между различными группами; а также отмечая, что ограниченное участие женщин в посреднических усилиях повышает опасность возобновления конфликтов,
11. подчеркивая, что инклюзивность посредничества определяется не только количеством участвующих в мирных процессах женщин, но и расширением их влияния на принятие решений,
12. будучи глубоко обеспокоена тем, что вопреки действующим обязательствам женщины по-прежнему недостаточно представлены в официальных мирных процессах и что в рамках большинства мирных процессов должным образом не учитывается гендерная проблематика,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

13. призывает государства-участники и должностных лиц и представителей ОБСЕ, привлекаемых к посреднической деятельности, обеспечивать создание женщинам равных возможностей для выполнения значимых функций при принятии решений в рамках посреднических процессов, в том числе на ведущих позициях в качестве посредников или глав делегаций на переговорах, а также учитывать вопрос об участии женщин при планировании всех посреднических процессов;
14. призывает государства-участники и должностных лиц и представителей ОБСЕ, привлекаемых к посреднической деятельности, обеспечивать участие в

посреднических процессах женщин из самых разных групп населения, в том числе из меньшинств и других маргинализованных групп;

15. рекомендует государствам-участникам рассматривать местные и региональные власти в качестве важных механизмов расширения прав и возможностей женщин;
16. настоятельно призывает институты ОБСЕ изучить возможности реализации на практике концепции учета гендерных аспектов (именуемой также "гендерным анализом") в рамках структур и мероприятий по предотвращению конфликтов, а также в итоговых текстах мирных соглашений; и призывает ОБСЕ расширять возможности для наставничества, подготовки кадров и создания сетей в целях подготовки женщин к выполнению более значимых ролей в области посредничества, а также предлагает государствам-участникам обеспечивать финансирование подобных инициатив;
17. настоятельно призывает государства-участники устранить препятствия для участия женщин в посреднических процессах, в том числе связанных с сексизмом, отсутствием образования и учреждений по уходу за детьми, а также недостаточным доступом к финансированию;
18. призывает мужчин, участвующих в посреднических усилиях ОБСЕ, поддерживать интеграцию гендерной проблематики в контексте всех подобных усилий путем содействия подключению женщин к таким процессам и обеспечения учета мнений и потребностей женщин в итоговых документах этих процессов;
19. высоко оценивает недавнюю совместную публикацию Отдела ОБСЕ по гендерным вопросам и организации "Inclusive Security" "Разработка инклюзивных стратегий для устойчивой безопасности: национальные планы действий по вопросам женщин, мира и безопасности, ориентированные на результаты", в которой количество задействованных в посреднических усилиях женщин рассматривается как один из осязаемых показателей степени выполнения страной резолюции 1325 Совета Безопасности ООН;
20. просит включить в мандат Специального представителя ПА ОБСЕ по посредничеству вопросы поощрения учета гендерной проблематики и системного использования результатов гендерного анализа в посреднических процессах;
21. призывает ОБСЕ и ПА ОБСЕ наладить сбор данных в разбивке по полу и профессиональному профилю обо всех лицах, участвующих в посреднических процессах по линии ОБСЕ, и ежегодно представлять такую информацию Специальным представителям ПА ОБСЕ по гендерным вопросам и посредничеству наряду с другими представляемыми дезагрегированными данными по персоналу и членскому составу;
22. поддерживает приоритетное направление деятельности австрийского Председательства в ОБСЕ по поощрению участия женщин в рамках

целенаправленных усилий по урегулированию сопряженных с насилием конфликтов в регионе ОБСЕ; настоятельно призывает австрийское Председательство в ОБСЕ обнародовать конкретный план действий по повышению роли в рамках этих усилий посреднической деятельности при обеспечении участия в ней женщин наравне с мужчинами; и призывает будущие Председательства в ОБСЕ активно продолжать поощрять посредничество с участием в нем женщин наравне с мужчинами в качестве одного из компонентов своей работы.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ВОССТАНОВЛЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ЦЕЛОСТНОСТИ УКРАИНЫ

1. Стремясь поддерживать цели и принципы, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций и Хельсинкском заключительном акте, особенно в части, касающейся уважения суверенитета, территориальной целостности и нерушимости государственных границ, а также невмешательства во внутренние дела, мирного урегулирования споров и необходимости воздерживаться от применения силы или угрозы силой,
2. ссылаясь на резолюцию Парламентской ассамблеи ОБСЕ об очевидном, грубом и неисправленном нарушении Хельсинкских принципов Российской Федерацией (2014 года), резолюцию о продолжении очевидных, грубых и неисправленных нарушений Российской Федерацией обязательств в рамках ОБСЕ и международных норм (2015 года), резолюцию о приверженности Хельсинкским принципам в контексте межгосударственных отношений в регионе ОБСЕ (2015 года) и резолюцию о нарушениях прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (2016 года),
3. принимая во внимание резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН от 27 марта 2014 года о территориальной целостности Украины, Декларацию 1034-го (специального) заседания Постоянного совета ОБСЕ от 20 января 2015 года, резолюцию 2202/2015 Совета Безопасности ООН от 17 февраля 2015 года о Комплексе мер по выполнению Минских соглашений и резолюцию 71/205 Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 2016 года о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина),
4. выражая глубокую озабоченность в связи с ограничениями, затрагивающими права человека, основные свободы и верховенство права в Российской Федерации,
5. признавая связь между внутренними притеснениями и нарушением прав человека и свобод и внешней агрессией и дестабилизирующим поведением России по отношению к соседним и близлежащим государствам,
6. особо отмечая продолжающуюся кампанию дискриминации и преследований, направленную, в частности, против общин крымских татар и этнических украинцев во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, а также нежелание Российской Федерации предоставить международным миссиям по наблюдению за соблюдением прав человека и правозащитным неправительственным организациям беспрепятственный доступ во временно оккупированные Автономную Республику Крым и город Севастополь,

7. принимая во внимание проведение российскими властями незаконных парламентских выборов во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе 18 сентября 2016 года,
8. принимая во внимание продолжающиеся в Международном суде разбирательства по искам, возбужденным Украиной против Российской Федерации в соответствии с Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1999 года, и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1963 года,
9. выражая глубокую обеспокоенность односторонними шагами Российской Федерации по признанию так называемых "документов" (паспортов, водительских прав, свидетельств о рождении и т.д.), выданных незаконными структурами отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины; по захвату местных, государственных и частных экономических субъектов, функционирующих в правовом поле Украины, и полному введению в обращение российской валюты на неподконтрольной правительству территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины; а также по попустительству установлению поддерживаемыми Россией незаконными вооруженными формированиями так называемой "государственной границы" вдоль линии соприкосновения в Донецке,
10. подчеркивая исключительную важность и настоятельную необходимость восстановления полного контроля над неконтролируемым участком украинско-российской государственной границы в интересах пресечения нарушений режима прекращения огня и создания условий для устойчивой де-эскалации,
11. принимая к сведению доклад Миссии ООН по наблюдению за положением в области прав человека в Украине, в котором сообщается о "притоке иностранных боевиков, в том числе граждан Российской Федерации, боеприпасов и тяжелого вооружения на восток Украины через границу с Российской Федерацией",
12. принимая во внимание отчеты Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ в Украине о большом скоплении тяжелых вооружений и современных видов военной техники, в том числе состоящих на вооружении исключительно российских Вооруженных Сил, в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины, неподконтрольных правительству Украины, включая районы, в которых присутствие тяжелых вооружений запрещено Минскими соглашениями,
13. принимая во внимание регулярные отчеты Миссии наблюдателей ОБСЕ (МН) на двух российских КПП на российско-украинской границе, согласно которым неподконтрольный правительству участок российско-украинской границы в обоих направлениях пересекают большое количество лиц в похожей на военную форму одежде,



14. признавая самостоятельные и взаимодополняющие роли Специальной мониторинговой миссии и Миссии наблюдателей ОБСЕ в обеспечении постоянного присутствия ОБСЕ на украинско-российской государственной границе, примыкающей к отдельным районам Донецкой и Луганской областей Украины, в том числе посредством размещения наблюдателей на пограничных пунктах пропуска и направления групп мобильного патрулирования СММ для ежедневного осуществления усиленного круглосуточного наблюдения вдоль границы,
15. выражая глубокую скорбь в связи с гибелью парамедика Джозефа Стоуна из Соединенных Штатов Америки, убитого 23 апреля 2017 года при исполнении своих служебных обязанностей в составе Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, и в связи с ранениями, полученными в результате того же инцидента работавшими вместе с ним наблюдателями из Чешской Республики и Германии,
16. подчеркивая, что, согласно Минским соглашениям, все заложники и незаконно удерживаемые лица должны быть освобождены, включая лиц, которые были похищены с украинской территории, незаконно задерживаются в России и признаны соответствующими российскими неправительственными организациями политическими заключенными,
17. напоминая, что право на справедливое судебное разбирательство гарантируется каждым государством и что попытки использовать правосудие в качестве инструмента политического преследования подрывают доверие к судебной системе как таковой,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

18. вновь заявляет о своем полном уважении суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Украины в пределах ее признанных международным сообществом границ, которые включают Автономную Республику Крым и город Севастополь;
19. вновь заявляет о своем осуждении временной оккупации Автономной Республики Крым и города Севастополя Российской Федерацией и продолжающейся гибридной агрессии России против Украины в Донбассе;
20. признает, что Российская Федерация полностью не выполнила положения предыдущих резолюций Парламентской ассамблеи ОБСЕ о нарушениях основополагающих Хельсинкских принципов и международных норм в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе;
21. настоятельно призывает Российскую Федерацию полностью соблюдать свои обязательства по международному праву в качестве оккупирующей державы и выполнять резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН от 27 марта 2014 года о территориальной целостности Украины, Декларацию 1034-го (специального)

заседания Постоянного совета ОБСЕ от 20 января 2015 года, резолюцию 2202/2015 Совета Безопасности ООН от 17 февраля 2015 года о Комплексе мер по выполнению Минских соглашений и резолюцию 71/205 Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 2016 года о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина);

22. призывает Российскую Федерацию безотлагательно предоставить беспрепятственный доступ во временно оккупированные Автономную Республику Крым и город Севастополь международным организациям, институтам, специальным процедурам и независимым экспертам ОБСЕ, Организации Объединенных Наций и Совета Европы, а также любым правозащитным НПО или средствам массовой информации, желающим посетить временно оккупированные Автономную Республику Крым и город Севастополь, оценить там положение и информировать об этом;
23. предлагает институтам ОБСЕ продолжать предпринимать шаги по наблюдению за положением в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе и представлению соответствующей отчетности;
24. настоятельно призывает Российскую Федерацию отказаться от временной оккупации Автономной Республики Крым и города Севастополя, вывести российские оккупационные силы из временно оккупированных Автономной Республики Крым и города Севастополя и вернуть их под контроль правительства Украины;
25. призывает государства-участники строго воздерживаться от любых шагов, которые могут привести к прямому или косвенному признанию результатов незаконных выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина);
26. настоятельно призывает Российскую Федерацию прекратить спонсирование террористической деятельности в Украине посредством притока боевиков, денежных средств и оружия через неподконтрольный правительству участок украинско-российской государственной границы и перестать оказывать любую поддержку незаконным вооруженным формированиям в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины, которые совершают террористические акты в Украине;
27. призывает Российскую Федерацию отменить свои решения о признании так называемых "документов" (паспортов, водительских прав, свидетельств о рождении и т.д.), выданных незаконными структурами в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины, и полном введении в обращение российской валюты во временно оккупированных районах Донбасса Украины, и вернуть захваченные украинские местные, государственные и частные экономические субъекты под украинскую юрисдикцию;

28. призывает Российскую Федерацию обеспечить вывод своих вооруженных формирований, военной техники и наемников с территории отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины под наблюдением ОБСЕ, а также разоружение всех незаконных вооруженных формирований;
29. настоятельно призывает Российскую Федерацию снять свои возражения против распространения сферы деятельности Миссии наблюдателей ОБСЕ на остальные российские КПП на границе, примыкающей к отдельным районам Донецкой и Луганской областей Украины, а также ежедневного круглосуточного мониторинга на участках между этими пунктами пропуска;
30. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить постоянный мониторинг и контроль ОБСЕ на украинско-российской государственной границе путем создания зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации;
31. поддерживает предоставление необходимых ресурсов для повышения потенциала Специальной мониторинговой миссии и Миссии наблюдателей ОБСЕ, в частности за счет использования средств технического наблюдения, БПЛА (беспилотных летательных аппаратов) и спутниковой визуальной информации;
32. подчеркивает, что полный, постоянный и беспрепятственный доступ СММ ОБСЕ к неподконтрольному правительству участку украинско-российской государственной границы в сочетании с обеспечивающим безопасность усиленным международным присутствием в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины необходимы для создания благоприятной с точки зрения безопасности обстановки, которая требуется для проведения законных местных выборов в соответствии с украинским законодательством, надлежащими стандартами ОБСЕ и под должным контролем со стороны БДИПЧ ОБСЕ;
33. призывает к продолжению консультаций с целью достижения договоренности о развертывании полицейской миссии в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины;
34. призывает Российскую Федерацию неукоснительно соблюдать нормы и принципы международного права, принципы и обязательства в рамках ОБСЕ и Минские соглашения, а также незамедлительно освободить Олега Сенцова, Александра Кольченко, Николая Карпюка, Станислава Клыха, Романа Сущенко и других украинских граждан, незаконно задерживаемых в Российской Федерации, и обеспечить их безопасное возвращение в Украину;
35. призывает Председательство в ОБСЕ, институты ОБСЕ и государства-участники прилагать усилия и использовать все доступные инструменты для содействия освобождению всех похищенных и незаконно задерживаемых украинских граждан, которые стали политическими заключенными в России;

36. предлагает Российской Федерации пригласить миссию БДИПЧ ОБСЕ по оценке положения в области прав человека для обстоятельного изучения положения в области прав человека, основных свобод и верховенства права в Российской Федерации и последующего представления соответствующих рекомендаций относительно способов обеспечения соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств;
37. предлагает Секретариату ОБСЕ изучить возможности повышения эффективности инструментария ОБСЕ в области реагирования на случаи явного, грубого и продолжающегося нарушения принципов и обязательств в рамках ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОБ УСИЛЕНИИ РОЛИ ОБСЕ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ

1. Решительно осуждая все террористические атаки, произошедшие в разных частях региона ОБСЕ, соседних регионах и во всем мире, в том числе в Лондоне, Санкт-Петербурге и Париже, подтверждая свою солидарность с жертвами терроризма и подчеркивая необходимость укрепления международной солидарности в оказании им поддержки, а также принося искренние соболезнования семьям погибших и ставшим объектами этих нападений народам и правительствам,
2. вновь подтверждая, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любой акт терроризма является преступным и не имеющим оправдания деянием, независимо от его мотивов, и что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо расой, религией, национальностью или цивилизацией,
3. вновь заявляя о своем уважении суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств – участников ОБСЕ,
4. безоговорочно осуждая и выражая возмущение неизбирательным убийством гражданских лиц и преднамеренными нападениями на них, бесчисленными зверствами, преследованием отдельных лиц и общин, в том числе по признаку их религии или убеждений, осуществляемыми террористическими организациями, в частности ДАИШ, Аль-Каидой, Джебхат ан-Нусра/Джебхат Фатах аш-Шам/Хейат Тахрир Шам и связанными с ними лицами, группами, предприятиями и организациями,
5. подчеркивая центральную роль ООН в противодействии терроризму, решительно подтверждая свое обязательство принимать меры, необходимые для защиты каждого от террористических актов, и признавая необходимость того, чтобы все действия осуществлялись в соответствии с Уставом ООН и всеми другими соответствующими обязательствами по международному праву, в частности международному праву в области прав человека, международному беженскому и международному гуманитарному праву, а также в полном соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН, касающимися противодействия терроризму, и Глобальной контртеррористической стратегией ООН,
6. признавая взятые на себя обязательства в рамках соответствующих документов ОБСЕ в области противодействия терроризму,
7. подчеркивая важнейшую роль парламентов в содействии противодействию терроризму,
8. однозначно подтверждая свою решимость и обязательство сохранять единство в предупреждении терроризма и противодействии ему путем усиления международной

солидарности и сотрудничества на всех соответствующих уровнях с помощью последовательного и всеобъемлющего подхода, в частности через формирование широкой антитеррористической коалиции, действующей при строгом соблюдении международного права и Устава ООН, включая принципы суверенитета и равноправия государств, невмешательства в их внутренние дела, и без "двойных стандартов" в отношении террористов,

9. вновь подтверждая, что те, кто участвует в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов либо в пособничестве им, должны привлекаться к ответственности и передаваться правосудию на основании принципа "либо выдай, либо суди" в соответствии с обязательствами по международному праву, а также применимыми нормами внутреннего законодательства,
10. признавая необходимость активизировать межгосударственные усилия на основе резолюции СБ ООН 1624 (2005) в борьбе с распространением террористической идеологии и пропаганды, обмена успешным национальным опытом и наработками в данной сфере,
11. приветствуя принятие "всеобъемлющих международных рамок" по борьбе с террористической пропагандой,
12. подчеркивая важность сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ в предупреждении и пресечении вербовки членов террористических групп, включая иностранных террористов-боевиков,
13. приветствуя работу, проводимую Целевой группой по финансовым мероприятиям (ФАТФ), и подчеркивая, что все государства-участники должны принимать надлежащие меры по предупреждению и пресечению финансирования терроризма и воздерживаться от его финансовой поддержки в какой бы то ни было форме, в частности путем участия в идущей на пользу террористическим организациям прямой или опосредованной торговле природными ресурсами,
14. подтверждая нашу глубокую убежденность в необходимости совершенствования нормативно-правовой базы государств – участников ОБСЕ в целях противодействия террористической угрозе и укрепления потенциала и устойчивости наших обществ в борьбе с терроризмом,
15. подчеркивая важность сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ и привлечения гражданского общества, а также средств массовой информации и частного сектора в контексте предупреждения связанного с насилием экстремизма, ведущего к терроризму,
16. отмечая итоги конференции "Политика безопасности ОБСЕ – взгляд со стороны женщин" (Вена, 23 марта 2017 г.) и Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом (Санкт-Петербург, 28 марта 2017 г.),

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

17. выступает за принятие мер, соответствующих обязательствам государств – участников ОБСЕ в рамках Организации и опирающихся на собственные силы, по устранению условий, способствующих распространению терроризма, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма;
18. призывает государства – участники ОБСЕ принимать эффективные меры, чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и призывает парламенты государств-участников обеспечить, чтобы в их внутригосударственных законах и нормативных положениях такие действия квалифицировались как серьезные уголовные правонарушения, позволяя осуществлять преследование и наказание в объеме, надлежащим образом отражающем серьезность этого правонарушения;
19. отмечает важность содействовать снижению угрозы терроризма путем предупреждения трансграничного перемещения лиц, оружия и денежных средств, связанных с террористической деятельностью, в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами;
20. призывает государства – участники ОБСЕ использовать возможности национальных парламентов, чтобы способствовать ратификации и имплементации международных договоров, регулирующих сотрудничество государств в сфере противодействия терроризму;
21. настоятельно призывает к расширению международного сотрудничества и государственно-частных партнерств в интересах разработки практических мер по противодействию использованию Интернета и других средств в целях подстрекательства к связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, а также в целях вербовки иностранных боевиков-террористов; такого рода международное сотрудничество и государственно-частные партнерства могли бы способствовать активизации предпринимаемых в средствах связи, в том числе в социальных сетях, усилий по воспрепятствованию рассылке сообщений, пропагандирующих связанный с насилием экстремизм, при полном соблюдении права на свободу убеждений и их свободное выражение;
22. считает целесообразным рассмотреть возможности принятия и расширения практики добровольных контртеррористических ограничений СМИ, официальных лиц и общественных деятелей, направленной на недопущение предоставления информационных площадок террористам и их спонсорам, соответствующего манипулирования СМИ, а также воздержание любых ньюсмейкеров от нагнетания напряженности в информационном пространстве, способствующей террористической радикализации, и введение ответственности за соответствующие нарушения;

23. призывает создать в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ комитет по противодействию терроризму, который мог бы содействовать сближению подходов государств-участников в борьбе с террористической угрозой и координации их действий на данном направлении;
24. призывает государства-участники обеспечивать баланс между личными и гражданскими свободами и необходимыми для противодействия терроризму мерами безопасности.



## РЕЗОЛЮЦИЯ

### УКРЕПЛЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Вновь подтверждая актуальность обязательств относительно вопросов энергетики, принятых в рамках ОБСЕ в Хельсинкском заключительном акте 1975 года, Документе-стратегии ОБСЕ для экономического и экологического измерения 2003 года, а также в других соответствующих документах Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Совета министров ОБСЕ,
2. напоминая Хельсинкскую декларацию ПА ОБСЕ 2015 года и Тбилисскую декларацию ПА ОБСЕ 2016 года, содержащие призыв ко всем государствам-участникам удвоить усилия, найти и реализовывать комплексные решения в отношении общих для нас экологических и экономических вызовов, включая, в частности, энергетическую безопасность,
3. признавая связь между энергетической безопасностью, стабильностью и безопасностью в государствах-участниках и в отношениях между ними,
4. признавая, что благосостояние нашего народа, экономическое развитие и экологическая устойчивость зависят от безопасной, надежной, устойчивой энергетики как одного из локомотивов экономического роста и ключевого фактора устойчивого развития,
5. признавая, что промышленное освоение возобновляемых источников энергии стимулирует технологические инновации и занятость во всем регионе ОБСЕ,
6. вновь подтверждая свои призывы к парламентариям государств – участников ОБСЕ обеспечивать строгое регулирование и надзор в отношении финансового сектора и поощрять экономическую политику, направленную на стимулирование инвестиций, в частности, в технологии использования возобновляемых источников энергии и энергосберегающие технологии,
7. подчеркивая большое значение адаптации энергосистем и защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры в условиях нарастания вызовов и угроз в области безопасности,
8. признавая повышенную уязвимость важнейших объектов энергетической инфраструктуры и экосистем по отношению к создаваемым конфликтами рискам,
9. подчеркивая необходимость укрепления энергетической безопасности и уменьшения рисков, которые могут иметь тяжелые и необратимые человеческие, экономические и экологические последствия,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ:

10. призывает государства-участники решительно поддерживать международное право, а также основные принципы и обязательства в рамках ОБСЕ, которые образуют фундаментальную основу для сотрудничества по связанным с энергетикой вопросам;
11. отмечает особо, что энергетическая безопасность остается критическим вопросом и играет важную роль в экономическом развитии и экологической устойчивости;
12. подчеркивает, что мир и безопасность, включая энергетическую безопасность, относятся к кругу вопросов, вызывающих обеспокоенность в периоды кризисов и конфликтов;
13. подчеркивает, что угрозы силой или ее применения в отношении государств-участников, осуществляющих свои права на своей территории или в своей исключительной экономической зоне, являются грубым нарушением международного права и подрывают стабильность и безопасность в Европе;
14. особо отмечает, что государства-участники обладают суверенным правом на разведку и освоение своих энергетических ресурсов на своей территории или в своей исключительной экономической зоне согласно обычному международному праву и соответствующим договорам, в частности, Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву;
15. особо отмечает большое значение защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических нападений;
16. призывает государства-участники к активизации сотрудничества в целях повышения жизнестойкости и физической безопасности электросетей на пространстве ОБСЕ;
17. признает, что укрепление энергетической безопасности требует принятия последовательных мер на национальном, региональном и международном уровнях в целом ряде областей, включая повышение энергоэффективности, обеспечение прозрачности рынков, диверсификацию энергоснабжения, а также защиту важнейших объектов энергетической инфраструктуры и систем энергоснабжения;
18. призывает государства-участники к изучению вариантов модернизации своей существующей энергетической инфраструктуры на согласованной основе в интересах повышения энергетической безопасности на региональном уровне;
19. подчеркивает большое значение полной реализации потенциала существующих маршрутов энергоснабжения, отражающей тем самым интересы стран производства, транзита и потребления в области энергетической безопасности;

20. принимает во внимание Цели в области устойчивого развития, в частности Цель 7 "Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех";
21. призывает государства-участники продолжать использовать ОБСЕ в качестве платформы для обмена информацией и передовой практикой в области укрепления энергетической безопасности;
22. призывает к проведению предметных обсуждений экологического измерения энергетической безопасности и потенциальных последствий энергетических проблем для положения с безопасностью в регионе ОБСЕ;
23. призывает Председательство в ОБСЕ и Бюро координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ продолжать содействовать конструктивному обсуждению связанных с энергетической безопасностью вопросов между государствами-участниками, соответствующими международными и региональными организациями, гражданским обществом, академическими кругами и частным сектором.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РАЗРАБОТКА СВОЕВРЕМЕННЫХ И ЭФФЕКТИВНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ, НОРМАТИВНЫХ, АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА ПОЯВЛЕНИЕ НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ

1. Осознавая, что мировая проблема наркотиков продолжает представлять серьезную угрозу для здоровья, безопасности и благополучия всего человечества,
2. ссылаясь на Астанинскую юбилейную декларацию 2010 года, в которой главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ признали необходимость добиваться большего единства целей и действий в противостоянии появляющимся транснациональным угрозам,
3. признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в решении мировой проблемы наркотиков,
4. принимая во внимание Итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков, прошедшей 19-21 апреля 2016 года в г. Нью-Йорке, который, наряду с прочим, затрагивает проблематику появляющихся и непрерывных вызовов и угроз, включая новые психоактивные вещества,
5. памятуя о соответствующих резолюциях Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам, которые касаются проблемы новых психоактивных веществ,
6. ссылаясь на Декларацию Совета Министров иностранных дел 2015 года о Деятельности ОБСЕ в поддержку глобальных усилий по решению мировой проблемы наркотиков (МС.ДОС/2/15),
7. ссылаясь также на Решение №1048 Постоянного совета о Концепции ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, Решение № 1049 Постоянного совета о Стратегической концепции ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, и на другие соответствующие документы, принятые ОБСЕ в области борьбы с незаконными наркотиками, а также принимая во внимание усилия исполнительных структур ОБСЕ по их выполнению в соответствии со своим мандатом,
8. принимая во внимание итоги проводившихся в масштабах всей ОБСЕ конференций на тему борьбы с угрозой незаконных наркотиков, включая новые психоактивные вещества, и утечкой химических прекурсоров, а также соответствующих региональных и субрегиональных рабочих совещаний экспертов, учебных мероприятий ОБСЕ и мероприятий по повышению осведомленности и наращиванию потенциала,

9. признавая отрицательные последствия и риски для здоровья и безопасности населения, создаваемые новыми психоактивными веществами,
10. признавая имеющиеся пробелы в знаниях о вреде для здоровья и безопасности населения, наносимом новыми психоактивными веществами,
11. будучи обеспокоена тем, что новые психоактивные вещества обладают таким же действием, как и находящиеся под международным контролем наркотики,
12. будучи глубоко обеспокоена разнообразием новых психоактивных веществ и стремительными темпами их появления и распространения на нелегальном рынке, а также той ролью, которую Интернет и средства массовой информации играют в торговле и распространении этих веществ,
13. будучи также обеспокоена потенциальными возможностями для транснациональных организованных преступных сообществ по организации нелегального оборота подобных веществ,
14. подчеркивая прогресс, достигнутый некоторыми государствами-участниками в области выявления, мониторинга и составления отчетности о новых психоактивных веществах,
15. признавая важность наличия надлежащих национальных законодательных, нормативных и административных мер, способных обеспечивать своевременное и эффективное реагирование на появление новых психоактивных веществ по мере разработки и выхода таких веществ на рынок,
16. приветствуя усилия некоторых государств-участников, направленные на разработку своевременных и эффективных законодательных, нормативных и административных мер реагирования на появление новых психоактивных веществ,
17. принимая к сведению различные законодательные, нормативные и административные подходы, принятые государствами-участниками для решения проблемы возникновения новых психоактивных веществ, в частности, введение в действие законодательства об аналогах контролируемых веществ, принятие общих законов, описывающих химическую структуру веществ, продвижение комплексных подходов к регулированию, мер временного или экстренного контроля и процедур оперативного планирования, принятие решительных действий в области общественного здравоохранения, в том числе касающихся фармацевтических продуктов, защиты потребителей и опасных веществ,
18. признавая ценность глобальной программы "Мониторинг синтетических наркотиков – анализ, отчетность и тенденции" Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в части сбора информации о новых психоактивных веществах,

19. признавая также ценность информационной системы раннего предупреждения о новых психоактивных веществах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также успешное функционирование информационно-коммуникационной системы проекта "Ион" Международного комитета по контролю над наркотиками в части улучшения понимания проблемы новых психоактивных веществ,
20. отдавая должное работе Всемирной организации здравоохранения в части предоставления Комиссии Организации Объединенных Наций по наркотическим средствам рекомендаций о новых психоактивных веществах,
21. принимая во внимание доклад Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности под названием "Проблема новых психоактивных веществ", опубликованный в марте 2013 года, в котором содержится всесторонний обзор характера и масштабов проблемы новых психоактивных веществ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

22. подчеркивает важность разработки своевременных и эффективных законодательных, нормативных и административных мер реагирования на появление новых психоактивных веществ в целях уменьшения вреда для здоровья и безопасности населения;
23. призывает государства-участники оперативно и эффективно реагировать на появление новых психоактивных веществ путем разработки своевременных и эффективных законодательных, нормативных и административных мер;
24. рекомендует государствам-участникам рассмотреть возможность принятия законодательных, нормативных и административных мер, в частности, законодательства об аналогах контролируемых веществ, общих законов, описывающих химическую структуру веществ, продвижения комплексных подходов к регулированию, мер временного или экстренного контроля и процедур оперативного планирования, принятие решительных действий в области общественного здравоохранения, в том числе касающихся фармацевтических продуктов, защиты потребителей и опасных веществ;
25. призывает государства-участники обмениваться информацией по двусторонним и многосторонним каналам о принятых законодательных, нормативных и административных мерах, направленных на эффективную борьбу с угрозами, исходящими от новых психоактивных веществ;
26. приглашает государства-участники к созданию или укреплению национальных механизмов раннего предупреждения в целях обеспечения эффективного сотрудничества и обмена информацией на межведомственном, национальном,

региональном и международном уровнях, а также лучшей оценки рисков в сфере борьбы с угрозами, исходящими от новых психоактивных веществ;

27. приглашает также государства-участники к проведению кампаний по повышению осведомленности сотрудников правоохранительных органов о новых тенденциях в сфере незаконного распространения наркотиков с акцентом на новые психоактивные вещества в целях содействия превентивным мерам и мерам по снижению спроса;
28. призывает государства-участники продвигать мониторинг нелегального рынка новых психоактивных веществ в масштабе реального времени и выстраивать доверительные отношения с пользователями виртуальных рынков в целях содействия своевременной идентификации новых веществ, задержанию и привлечению к ответственности продавцов, а также закрытию нелегальных рынков;
29. настоятельно призывает государства-участники к поддержке государственно-частного партнерства, в особенности с вовлечением химической промышленности, транспорта, финансовых и банковских учреждений в целях содействия усилиям правоохранительных органов по расследованию и привлечению к ответственности по делам, связанным с незаконной торговлей новыми психоактивными веществами;
30. приглашает государства-участники к усилению сотрудничества между правоохранительными органами и государственными службами, НПО, гражданским обществом по вопросам предотвращения неправильного употребления химических веществ, как внесенных, так и не внесенных в перечни средств, подлежащих контролю, и содействия предоставлению соответствующей отчетности в существующие системы мониторинга и раннего предупреждения;
31. призывает исполнительные структуры ОБСЕ продолжить в тесном взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими многосторонними организациями усилия по преодолению угрозы незаконных наркотиков, проблемы появления и распространения опасных новых психоактивных веществ и утечки химических прекурсоров;
32. призывает исполнительные структуры ОБСЕ продолжить оказание содействия государствам-участникам по их просьбе по вопросам разработки своевременных и эффективных законодательных, нормативных и административных мер реагирования на угрозы, связанные с новыми психоактивными веществами, и осуществления соответствующей деятельности по повышению осведомленности и наращиванию потенциала.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПИТЬЕВАЯ ВОДА: УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ДЕФИЦИТНОГО РЕСУРСА, ПОДВЕРЖЕННОГО НЕГАТИВНОМУ ВЛИЯНИЮ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

1. Признавая, что только 2,5% мировых водных ресурсов могут использоваться для питья, а остальные 97,5% составляют соленые воды океанов и морей,
2. подчеркивая, что водные ресурсы представляют собой важнейший жизнеобеспечивающий компонент всемирного наследия, необходимый для нашего выживания и благополучия, и поэтому все государства несут коллективную ответственность за их защиту и рациональное использование,
3. вновь подтверждая, что, хотя каждое государство имеет и должно свободно осуществлять полный постоянный суверенитет над своими природными ресурсами, каждое государство также должно признать, что для защиты дефицитного ресурса, подверженного негативному влиянию изменения климата, необходимо трансграничное сотрудничество;
4. предполагая, что к 2050 году численность населения мира достигнет 9,6 миллиарда человек и что это приведет к повышению спроса на воду и ее потребление,
5. отмечая, что к трансграничным водным ресурсам относятся реки и озера, грунтовые воды и атмосферная вода, которые пересекают государственные границы, в связи с чем возникает потребность в сотрудничестве между государствами в деле их защиты и рационального использования,
6. отмечая, что в мире насчитывается 276 трансграничных речных бассейнов и что выявлено 200 трансграничных водоносных горизонтов,
7. подчеркивая, что на основе трансграничного сотрудничества в области водных ресурсов могут быть получены многочисленные существенные выгоды для участвующих в таком сотрудничестве стран, включая ускорение экономического роста, повышение благосостояния населения, улучшение экологической устойчивости и укрепление политической стабильности,
8. отмечая наличие в мире развитых и развивающихся стран и регионов, которые сталкиваются с абсолютным дефицитом воды,
9. признавая, что на качество и количество водных ресурсов во всем мире негативно влияют процессы урбанизации и устойчивые проявления экономического неравенства как в городах, так и между городами и сельскими районами, в которых малообеспеченные слои населения имеют меньший доступ к высококачественной



воде, что делает их уязвимыми по отношению к неблагоприятной санитарно-гигиенической обстановке, способствующей передаче заболеваний,

10. признавая, что водные ресурсы являются глобальным связующим звеном между устойчивой окружающей средой и устойчивым развитием и что экономическое процветание стран также зависит от наличия и доступности безопасной питьевой воды,
11. признавая, что водные ресурсы могут использоваться в многочисленных исключительно важных целях в быту, в сельском и рыбном хозяйстве, в промышленных отраслях, а также жизненно необходимы для макро- и микроэкосистем,
12. учитывая количество экологических проблем, с которыми мы сегодня сталкиваемся во всем мире в результате изменения климата, которое само по себе является причиной возникновения экстремальных погодных условий, негативно влияющих на безопасность человека, в частности засух, дефицита воды и наводнений,
13. напоминая принятую в 1992 году Европейской экономической комиссией (ЕЭК) Организации Объединенных Наций (ООН) Конвенцию по защите и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенцию о водных ресурсах),
14. напоминая Конвенцию ООН о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года,
15. напоминая Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 1994 года,
16. напоминая резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН о праве трансграничных водоносных горизонтов,
17. напоминая о прямом признании Генеральной Ассамблеей ООН в 2010 году права человека на воду и санитарные услуги,
18. ссылаясь на седьмую цель в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия ООН, которая предусматривает сокращение вдвое к 2015 году доли населения, не имеющего устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и базовым санитарным услугам, и отмечая, что цель сокращения вдвое доли населения, не имеющего доступа к улучшенным источникам питьевой воды, во всем мире была достигнута на пять лет раньше установленного срока, но что, несмотря на прогресс в деле улучшения надлежащих санитарно-гигиенических условий, 2,4 миллиарда человек все еще пользуются примитивной санитарно-гигиенической инфраструктурой,
19. памятуя о рамочной директиве ЕС по воде (РДВ), которая направлена на защиту грунтовых и поверхностных вод и формирование к 2015 году благоприятного

состояния окружающей среды, а также о том, что РДВ обязует государства – члены ЕС разработать планы регулирования речных бассейнов в интересах защиты каждого из 110 районов расположения речных бассейнов на территории ЕС,

20. напоминая директиву ЕС о нитратах, директиву об очистке городских сточных вод и директиву о водах для купания, которые направлены на охрану и улучшение состояния прибрежных вод Европы,
21. напоминая о важности двусторонних, региональных и многосторонних нормативно-правовых рамок, позволивших заключить ряд договоров, протоколов и конвенций об использовании, освоении и защите трансграничных водотоков и связанных с ними экосистем,
22. напоминая Женевскую конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, директиву ЕС о качестве атмосферного воздуха, директиву о национальных предельных значениях выбросов, рамочную директиву о качестве воздуха, директиву о предельных содержаниях в атмосферном воздухе двуокиси серы, двуокиси азота, оксидов азота, твердых примесей и свинца; директиву о предельном содержании бензола и угарного газа в атмосферном воздухе; директиву по озону и директиву, касающуюся мышьяка, кадмия, ртути, никеля и полициклических ароматических углеводородов, которые оказывают воздействие на атмосферную воду,
23. напоминая, что на состоявшемся на полях КС-21 мероприятии по программе "ООН – водные ресурсы" было достигнуто понимание того, что последствия изменения климата будут наиболее остро ощущаться в контексте круговорота воды в природе, и отмечая в связи с этим потребность в политическом руководстве и долгосрочных решениях для выполнения принятых в Париже обязательств,
24. памятуя о заключительном заседании 23-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, проходившего в сентябре 2015 года в Праге по теме "Управление водными ресурсами в регионе ОБСЕ – повышение безопасности и стабильности путем сотрудничества", и о важности продолжения активной работы и реализации на практике результатов этого Форума,
25. с удовлетворением отмечая большое значение, которое было уделено вопросу о водных ресурсах на осеннем заседании ПА ОБСЕ 2015 года, состоявшемся 15-18 сентября в Монголии,
26. приветствуя организацию семинаров-практикумов и другие инициативы, как, например, проведенный Бюро ОБСЕ в Таджикистане совместно с Казахстано-Немецким Университетом 3-7 октября 2016 года семинар-практикум для исследователей, нацеленный на укрепление потенциала исследователей в интересах выработки устойчивых, справедливых и эффективных методов рационального использования водных ресурсов,

27. с удовлетворением принимая к сведению опубликованный 1 декабря 2016 года доклад Европейской комиссии по оценке директивы 98/83/ЕС по питьевой воде, в котором определены и предложены к применению методы решения проблем, связанных с регулированием качества питьевой воды, а также программы мониторинга, которые необходимо осуществлять в целях обеспечения соблюдения стандартов качества на всей территории ЕС, и приветствуя обнародованную 28 февраля 2017 года Дорожную карту о предлагаемых изменениях к директиве 98/83/ЕС Совета о качестве воды, предназначенной для употребления людьми,
28. приветствуя смену парадигмы, предложенную в докладе Организации Объединенных Наций об освоении водных ресурсов мира под названием "Сточные воды: неосвоенный ресурс", который был опубликован 22 марта 2017 года и в котором утверждается, что после очистки сточные воды могут стать бесценным ресурсом в деле удовлетворения растущего спроса на пресную воду и другие виды сырья,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

29. настоятельно призывает государства-участники сформулировать и рассматривать задачу управления водными ресурсами как один из крайне важных приоритетов и изучить все направления дальнейшего укрепления нашего сотрудничества в целях коллективного получения как можно более многочисленных устойчивых экологических и экономических выгод;
30. настоятельно призывает государства-участники вновь оценить подписанные ими международные соглашения и договоры о поверхностных водах, обеспечивая при этом наличие в них реалистичных положений о мониторинге, механизмах исполнения решений, а также конкретных положений о распределении водных ресурсов с учетом колебаний расхода воды в водотоках и меняющихся потребностей;
31. настоятельно призывает государства-участники охранять поверхностные и транзитные, грунтовые и прибрежные воды от негативного влияния загрязнителей, промышленных и бытовых отходов, а также осуществлять их мониторинг;
32. призывает государства-участники соблюдать стандарты качества атмосферы и следить за их выполнением в целях поддержания контроля за негативным влиянием атмосферного загрязнения;
33. настоятельно призывает государства-участники принимать на национальном и международном уровнях достаточные и эффективные меры для борьбы с изменением климата, которое является первопричиной многих связанных с водными ресурсами кризисов, в частности засух, дефицита воды или наводнений, способных вызвать вынужденную миграцию миллионов людей и стать причиной утраты биоразнообразия в числе многих других катастрофических последствий;

34. настоятельно призывает государства-участники диверсифицировать свои источники воды, в том числе путем очистки, повторного использования и рециркуляции сточных вод в интересах оптимизации своих систем водопользования;
35. призывает государства-участники содействовать проведению медико-биологических исследований, направленных на повышение эффективности использования водных ресурсов, разработку более экологически чистых технологий водопользования, а также на уменьшение зависимости от ископаемых энергоносителей, что в свою очередь будет способствовать борьбе с изменением климата;
36. призывает государства-участники продолжать проводить среди потребителей и промышленных предприятий разъяснительную работу по вопросам использования водных ресурсов и дефицита воды, в том числе через посредство Орхусских центров;
37. настоятельно призывает государства-участники продемонстрировать политическую приверженность систематическому планированию и максимально эффективному использованию такого ценного и необходимого для поддержания жизни ресурса, обеспечивая при этом всех граждан доступным и приемлемым по стоимости водоснабжением.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ В УСЛОВИЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ГОЛОСОВАНИЯ

1. Признавая, что возникающие в связи с новыми технологиями голосования вызовы потребуют пересмотра подхода к методам наблюдения за выборами в интересах обеспечения свободных и честных демократических выборов,
2. подчеркивая уникальную легитимность выборных членов парламента, позволяющую им выступать в качестве наблюдателей за выборами и осуществлять руководство в рамках миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами,
3. признавая необходимость обновления методов и экспертного инструментария наблюдения за выборами в целях оказания помощи наблюдателям в выполнении их задачи по наблюдению за выборами, которые проводятся с использованием новых технологий голосования,
4. подчеркивая важность сохранения тайны голосования при подаче голосов с помощью цифровых технологий в пространстве, контролируемом посредством шифрования или других надлежащих цифровых методов обеспечения безопасности,
5. принимая во внимание трудности, возникающие в связи с голосованием с использованием цифровых технологий в неконтролируемых условиях, в частности в случаях наблюдения за процессом голосования в целях обеспечения его проведения на прочной демократической основе,
6. подчеркивая важное значение поддержания и улучшения транспарентности в интересах проведения заслуживающих доверия выборов путем раскрытия программного кода и другой информации об электоральном процессе с целью повышения уровня транспарентности,
7. подчеркивая исключительную важность наблюдения за процессом выборов в нескольких точках, с тем чтобы наблюдатели могли сформировать свое мнение об этом процессе,
8. особо отмечая, что в условиях применения новых технологий голосования важно, чтобы наблюдатели могли лично отслеживать весь процесс до начала, во время проведения и по завершении выборов в целях подтверждения надлежащей работы систем,
9. отмечая важность использования передового опыта осуществления онлайн-мониторинга проведения голосования и подсчета его результатов,

10. подчеркивая необходимость создания целевой группы ОБСЕ в интересах дальнейшего изучения роли, которую предстоит играть наблюдателям ОБСЕ в условиях проведения выборов с использованием новых технологий голосования,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

11. призывает государства – участники ОБСЕ выступить инициаторами разработки новых методов наблюдения за выборами, в ходе которых используются новые технологии голосования;
12. призывает государства – участники ОБСЕ обращать внимание на разработки в области новых технологий голосования;
13. предлагает государствам – участникам ОБСЕ наладить международный обмен идеями и методами, касающимися новых технологий голосования и их влияния на демократию;
14. подчеркивает, что государствам – участникам ОБСЕ, рассматривающим вопрос об использовании новых технологий голосования, возможно, потребуется пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения применения новых технологий голосования в установленном законодательством порядке.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ДЕТЕЙ В ИНТЕРНЕТЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ДОСТИЖЕНИЙ

1. Ссылаясь на резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ о торговле людьми, принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Санкт-Петербурге (1999 год), Брюсселе (2006 год), Осло (2010 год), Белграде (2011 год), Монако (2012 год), Стамбуле (2013 год), Баку (2014 год), Хельсинки (2015 год) и Тбилиси (2016 год), и напоминая обо всех обязательствах в рамках ОБСЕ, касающихся борьбы с торговлей людьми, а также об усилиях государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 и 2005 годы) и Добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2013 год),
2. ссылаясь на решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Софии об особых потребностях детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (2004 год), решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Брюсселе о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей (2006 год) и решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Мадриде о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете (2007 год),
3. напоминая о том, что в принятом в 2013 году Добавлении к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми государствам-участникам предлагается проводить подготовку должностных лиц пограничных служб, должностных лиц правоохранительных органов, судей, прокуроров, должностных лиц иммиграционных и иных соответствующих служб по вопросам использования Интернета и других информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в целях торговли людьми и совершения связанных с этим преступлений,
4. будучи встревожена тем, что по данным Международной организации труда почти 2 миллиона детей по-прежнему ежегодно становятся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях (или торговли в целях сексуальной эксплуатации), включая использование девочек и мальчиков в сексуальной деятельности за вознаграждение деньгами или натурой, секс-туризм с вовлечением детей, задействование детей в (публичных или частных) секс-шоу, а также производство, рекламирование и распространение порнографии с участием детей,
5. будучи глубоко обеспокоена тем, что сексуальная эксплуатация детей, являющаяся нарушением прав человека, в течение всей последующей жизни ребенка серьезно влияет на его физическое и психологическое развитие и благополучие и во многих случаях представляет собой одну из форм торговли людьми,
6. будучи обеспокоена тем, что вебсайты с тематическими объявлениями в Интернете открыто используются торговцами людьми для рекламы продажи детей в целях сексуальной эксплуатации,

7. будучи встревожена тем, что владельцы вебсайтов с тематическими объявлениями принимают от торговцев людьми оплату за размещение рекламы о доступе к детям, ставшим жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, и иногда намеренно удаляют слова и фотографии, по которым сотрудники правоохранительных органов могли бы понять, что жертвой является ребенок,
8. будучи глубоко обеспокоена тем, что в некоторых государствах-участниках детям, объявления о продаже которых в целях сексуальной эксплуатации были размещены на вебсайтах с тематическими объявлениями, не разрешено добиваться правосудия посредством возбуждения исков против вебсайтов с тематическими объявлениями, рекламирующих сексуальную эксплуатацию детей и получающих от нее финансовую выгоду,
9. будучи озабочена неспособностью прокуроров обеспечивать судебное преследование владельцев вебсайтов с тематическими объявлениями за осознанное или непреднамеренное участие в продаже какого-либо ребенка с целью сексуальной эксплуатации и получение финансовой выгоды от такой продажи,
10. с удовлетворением отмечая деятельность сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих трансграничное сотрудничество в целях выявления и спасения ставших жертвами сексуальной эксплуатации детей, фотографии которых выложены в Интернете,
11. будучи озабочена тем, что по сведениям Министерства юстиции США торговцы людьми также ищут детей в социальных сетях и манипулируют ими с целью вовлечения в сексуальную эксплуатацию,
12. будучи встревожена тем, что при манипулировании детьми с целью подготовки к сексуальной эксплуатации торговцы людьми используют порнографию,
13. будучи глубоко обеспокоена тем, что подобно многим другим исследованиям в результате опубликованного в 2016 году в "Журнале наблюдений за случаями межличностного насилия" (Стэнли и соавторы) исследования 4 564 молодых людей в возрасте 14-17 лет в пяти государствах-участниках была выявлена статистически значимая связь между просмотром мальчиками порнографии в Интернете и совершением актов сексуального принуждения и насилия,
14. будучи встревожена тем, что по данным "Европейского журнала психологии развития" за 2006 год (Бонино и соавторы) девочки-подростки, сообщающие о просмотре порнографии, чаще извещают о том, что стали жертвами сексуальных домогательств или принуждения к половым контактам со стороны друзей или знакомых мужского пола,



15. будучи глубоко обеспокоена тем, что под воздействием ознакомления с порнографическими вебсайтами дети становятся более склонны к совершению актов сексуальной эксплуатации и уязвимы по отношению к таковой;
16. приветствуя разработку за последнее десятилетие в индустрии азартных игр в Интернете, где действуют ограничения по возрасту, многочисленных модификаций технологии проверки возраста, которые ныне могут использоваться для защиты детей от доступа к пагубной порнографии в Интернете,
17. высоко оценивая усилия таких государств-участников, как Соединенное Королевство, Германия, Финляндия, Исландия и другие государства, применяющих технологии проверки возраста и обязывающие порнографические вебсайты внедрять процедуры проверки возраста, которые предотвращают манипулирование детьми с целью их подготовки к сексуальной эксплуатации,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ:

18. призывает государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, принять законы, позволяющие детям-жертвам или ранее пострадавшим детям возбуждать иски против вебсайтов с тематическими объявлениями, которые, по умыслу или неосторожности пренебрегая фактом сексуальной эксплуатации ребенка, принимали оплату за размещение рекламы о ребенке;
19. призывает государства – участники ОБСЕ уделять первоочередное внимание судебному преследованию торговцев людьми и всех их пособников, включая владельцев вебсайтов с тематическими объявлениями, которые получают финансовую выгоду от размещения объявлений о продаже детей в целях сексуальной эксплуатации;
20. призывает Группу ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности изучить методы оказания помощи государствам-участникам в выявлении и спасении детей, объявления о продаже которых в целях сексуальной эксплуатации размещаются на вебсайтах с тематическими объявлениями;
21. призывает государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, сотрудничать с частным сектором по линии введения и выполнения требований о применении новых технологий проверки при доступе к порнографическим вебсайтам в целях предотвращения эксплуатации детей;
22. призывает государства – участники ОБСЕ сотрудничать с социальными сетями в интересах защиты детей от порнографического контента и умышленного манипулирования торговцами людьми в порядке подготовки к сексуальной эксплуатации в коммерческих целях;
23. настоятельно призывает государства-участники осуществлять подготовку сотрудников пограничных служб и правоохранительных органов, судей, прокуроров,

должностных лиц иммиграционных и других соответствующих структур по выявлению и пресечению случаев использования Интернета и других информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для совершения преступлений, связанных с торговлей людьми;

24. призывает государства – участники ОБСЕ к созданию надлежащей системы приютов и оказанию юридической и психологической поддержки жертвам эксплуатации детей на своей территории.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОТМЕНА СМЕРТНОЙ КАЗНИ

1. Будучи встревожена нарастанием во всем мире количества вынесенных и приведенных в исполнение смертных приговоров, принимая во внимание подготовленный организацией "Международная амнистия" доклад "Смертные приговоры и казни в 2015 году", согласно которому в 2015 году было произведено не менее 1 634 казней, т.е. больше всего с 1989 года и приблизительно на 54% больше, чем в 2014 году, а также учитывая опубликованный организацией "Международная амнистия" доклад "Смертные приговоры и казни в 2016 году", в котором отмечается, что, хотя общее число казней сократилось до 1 032, оно все еще превышает их среднее количество за последнее десятилетие и что число вынесенных смертных приговоров возросло с 1 998 в 2015 году до 3 117,
2. выражая сожаление по поводу того, что в 2017 году, в котором отмечается 150 лет со времени запрета смертной казни в Португалии, ставшей одним из первых государств, отменивших смертную казнь, законодательством некоторых государств – участников ОБСЕ все еще предусмотрено применение этой меры наказания,
3. подчеркивая, что каждый человек имеет право на жизнь и что действие этого права ни по какой причине не может быть приостановлено,
4. подчеркивая, что сама по себе отмена смертной казни способствует обеспечению более эффективной защиты права на жизнь,
5. сознавая, что применение смертной казни имеет непоправимые последствия, исключая возможность исправления юридических ошибок и любые перспективы реабилитации осужденного лица,
6. подчеркивая, что смертная казнь представляет собой жестокий, унижающий достоинство и бесчеловечный вид обращения,
7. полагая, что смертная казнь является ненадлежащим ответом на насильственное преступление,
8. особо отмечая, что смертная казнь несовместима с нормами цивилизованного поведения,
9. подчеркивая, что смертная казнь является грубым нарушением международного права: Всеобщей декларации прав человека (1948 года); Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 года); Американской конвенции о правах человека "Пакт Сан-Хосе, Коста-Рика" (1969 года); Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 года); Второго Факультативного протокола к Международному пакту о

гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни (1989 года); Протокола к Американской конвенции о правах человека, направленного на отмену смертной казни (1990 года) и Хартии Европейского союза об основных правах (2000 года),

10. подчеркивая, что среди государств наблюдается тенденция следовать по пути отмены смертной казни и что количество сохраняющих смертную казнь государств в регионе ОБСЕ весьма ограничено,
11. напоминая принятые государствами – участниками ОБСЕ обязательства по отмене смертной казни, зафиксированные в "Итоговом документе Венской встречи" (Вена, 1989 год); "Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ" (Копенгаген, 1990 год); "Документе Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ" (Москва, 1991 год); «Хельсинкском документе "Вызов времени перемен"» (Хельсинки, 1992 год); «Будапештском документе "На пути к подлинному партнерству в новую эпоху"» (Будапешт, 1994 год); "Документе шестнадцатой встречи Совета министров" (Хельсинки, 2008 год); а также в декларациях Парламентской ассамблеи ОБСЕ, принятых на ежегодных сессиях в Санкт-Петербурге (1999 год); Бухаресте (2000 год); Париже (2001 год); Роттердаме (2003 год); Брюсселе (2006 год); Киеве (2007 год); Вильнюсе (2009 год); Осло (2010 год); Монако (2012 год); Стамбуле (2013 год); Баку (2014 год) и Хельсинки (2015 год),
12. принимая во внимание соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в частности, резолюцию о моратории на применение смертной казни (A/RES/71/187), принятую 117 государствами-членами 19 декабря 2016 года,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

13. призывает парламенты государств – участников ОБСЕ разработать законодательные инициативы, направленные на отмену смертной казни за все преступления;
14. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ, которые в настоящее время применяют смертную казнь, незамедлительно объявить мораторий на все смертные приговоры и казни в целях полной отмены смертной казни в рамках своего законодательства;
15. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ, рассматривающие возможность восстановления смертной казни, воздержаться от этого и призывает Парламентскую ассамблею ОБСЕ осуждать подобные шаги;
16. призывает Бюро по демократическим институтам и правам человека, а также членов миссий ОБСЕ продолжать информационно-разъяснительные мероприятия против применения смертной казни;

17. призывает неправительственные организации продолжать работу по мобилизации гражданского общества на поддержку отмены смертной казни.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### МУЛЬТИКУЛЬТУРАЛИЗМ – РОЛЬ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В РАЗВИТИИ ДЕМОКРАТИИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

1. Ссылаясь на Устав ООН, статья 1 (важность культур), Конституцию ЮНЕСКО (разнообразие культур), Всеобщую декларацию прав человека 1948 года, статья 22 (культурные права, достоинство личности), Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 27 (право на применение своего языка, религии и традиций), Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (1991), Декларацию прав меньшинств, Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств (1992), Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств (1994),
2. принимая во внимание все предыдущие процессы, принятые документы, проявленные стратегические инициативы во имя развития будущего со стороны ООН, ОБСЕ и Совета Европы,
3. признавая важную роль ОБСЕ в углублении сложившегося сотрудничества, взаимного доверия, обеспечения безопасности, стабильности и мира в регионе ОБСЕ, в сохранении и укреплении культурных ценностей,
4. подчеркивая, что должно быть приложено больше усилий для выполнения основных принципов ОБСЕ и взятых обязательств по политическому, экономическому развитию, развитию человеческих и культурных ресурсов государств-участников,
5. учитывая, что межкультурный и политический диалог является предпочитаемой дорогой для создания доверия и прозрачности среди государств – участников ОБСЕ,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ:

6. выражает серьезную озабоченность в связи с ухудшением ситуации с безопасностью в регионе ОБСЕ, а также в соседних регионах, по причинам национальной и расовой вражды;
7. призывает государства – участники ОБСЕ в отношениях между собой продолжать руководствоваться принципами Хельсинкского заключительного акта, Парижской хартии для новой Европы и Всеобщей декларации прав человека 1948 года;
8. одобряет рекомендации широкого спектра Итоговой декларации Бакинского международного гуманитарного форума и Бакинской Декларации VII Глобального форума альянса цивилизаций ООН по вопросам глобального характера – ценностей мультикультурализма, сосуществования и развития, которые вызвали широкий интерес в обществе;

9. призывает государства – участники ОБСЕ принять демократическое развитие ценностей мультикультурализма в качестве основного элемента в предметной дискуссии по вопросам безопасности и совместного проживания;
10. призывает действующее и будущие председательства подготовить конкретные предложения для повышения доверия к политике мультикультурализма в государствах – участниках ОБСЕ, а также между ними в условиях тесного сотрудничества с ЮНЕСКО;
11. призывает государства – участники ОБСЕ уважать и применять все согласованные принципы;
12. призывает государства – участники ОБСЕ руководствоваться ценностями мультикультурализма в политических процессах для укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### О НЕДОПУСТИМОСТИ ДИСКРИМИНАЦИИ И НЕТЕРПИМОСТИ В ОТНОШЕНИИ ХРИСТИАН, МУСУЛЬМАН И ПОСЛЕДОВАТЕЛЕЙ ДРУГИХ РЕЛИГИЙ

1. Принимая во внимание соответствующие международно-правовые положения о правах человека, зафиксированные в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека, Хельсинкском заключительном акте 1975 года, в котором государства-участники приняли на себя обязательства "уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии", Международном пакте о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других международных документах,
2. подтверждая свою приверженность соответствующим обязательствам ОБСЕ и подчеркивая свое неприятие любых форм дискриминации, обусловленных религиозной принадлежностью или убеждениями, как нарушающих права и основные свободы человека,
3. указывая на положения принятой в Базеле в 2014 году на Совете министров ОБСЕ Декларации о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом, которая побуждает государства – участники ОБСЕ разработать тексты деклараций Совета министров ОБСЕ о наращивании усилий по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности, в отношении христиан, мусульман и последователей других религий,
4. выражая тревогу в отношении растущего числа проявлений нетерпимости, дискриминации, насилия и террористических актов на почве религиозной принадлежности или убеждений в отношении христиан, мусульман и последователей других религий,
5. отмечая значение обязательств государств – участников ОБСЕ о проведении политики уважения и защиты мест отправления религиозных обрядов и учений, религиозных памятников, мест захоронений и святынь,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

6. вновь подтверждает, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, религии или убеждений, включающее свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору; право не иметь или не исповедовать никакой религии и менять свою религию или убеждения; и свободу отправлять религиозные обряды и исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими по велению своей совести;



7. призывает политических, религиозных и общественных лидеров активизировать усилия по предупреждению и противодействию проявлениям нетерпимости и дискриминации на почве религиозной принадлежности или убеждений в отношении христиан, мусульман и последователей других религий;
8. отмечает важность укрепления взаимной терпимости и уважения между людьми, как исповедующими различные религии, так и не исповедующими их, а также развития межрелигиозного диалога и сотрудничества;
9. решительно осуждает все проявления нетерпимости, дискриминации, включая насилие и террористические акты в отношении христиан, мусульман и последователей других религий;
10. твердо заявляет о том, что террористические акты, совершаемые лицами или группами, ассоциирующими себя с определенной религией или убеждениями, не могут служить оправданием религиозной нетерпимости;
11. указывает на категорическую неприемлемость отождествления терроризма и насильственного экстремизма с какой-либо конкретной религией;
12. призывает государства – участники ОБСЕ к решительным мерам по противодействию любым проявлениям нетерпимости и дискриминации на почве религиозной принадлежности или убеждений и связанных с этим преступлений в отношении христиан, мусульман и последователей других религий, при полном уважении основных свобод и прав человека и в рамках законности, включая эффективное и полное расследование всех инцидентов подобного рода;
13. призывает к консолидации позиции международного сообщества о недопустимости проявлений нетерпимости, дискриминации, насилия и притеснений в отношении христиан, мусульман и последователей других религий;
14. призывает государства – участники ОБСЕ к скорейшему принятию деклараций о наращивании усилий по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан, мусульман и последователей других религий, как это предусмотрено Декларацией Совета министров ОБСЕ в Базеле 2014 года о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом.