



**OSCE PA**  
**BERLIN 7–11 July 2018**

27th Annual Session of the OSCE Parliamentary Assembly

AS (18) D R

# **БЕРЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**И**

**РЕЗОЛЮЦИИ,**

**ПРИНЯТЫЕ  
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОБСЕ**

**НА ДВАДЦАТЬ СЕДЬМОЙ  
ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**БЕРЛИН, 7 – 11 ИЮЛЯ 2018 ГОДА**

## Содержание

Преамбула .....	1
Резолюция 1-го Комитета: политические вопросы и безопасность .....	1
Резолюция 2-го Комитета: экономические вопросы, наука, технология и окружающая среда .....	8
Резолюция 3-го Комитета: демократия, права человека и гуманитарные вопросы .....	14
Резолюция «Перемещение несовершеннолетних лиц: роль ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ в создании эффективной системы защиты» .....	23
Резолюция «Предотвращение и пресечение насилия, совершающегося на гендерной почве» .....	28
Резолюция «Предотвращение и пресечение терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму» .....	31
Резолюция «Спустя десять лет после войны августа 2008 года в Грузии» .....	39
Резолюция «Повышение эффективности подхода ОБСЕ к содействию управлению сектором безопасности и реформированию этого сектора в государствах-участниках и государствах-партнерах» .....	42
Резолюция «Подтверждение обязательств и гарантий по обеспечению эффективного функционирования ОБСЕ» .....	46
Резолюция «Обеспечение повышенного внимания к Парламентской ассамблее ОБСЕ в рамках национальных парламентов государств-участников» .....	50
Резолюция «Повышение взаимосвязанности в регионе ОБСЕ через развитие транспортных сетей и коридоров, в том числе через возрождение древнего Шелкового пути» .....	52
Резолюция «Общий приоритет: содействие миру и безопасности путем создания для молодых людей возможностей для всестороннего раскрытия их потенциала» .....	55
Резолюция «Продвижение цифровой экономики в интересах обеспечения экономического роста на пространстве ОБСЕ» .....	60
Резолюция «О взаимосвязанности и сопряжении интеграционных процессов в регионе ОБСЕ» .....	63
Резолюция «Меры реагирования на демографические проблемы в регионе ОБСЕ» .....	66
Резолюция «Построение общества, исключая практику торговли людьми» .....	70
Резолюция «Противодействие пропаганде ненависти и войны в регионе ОБСЕ» .....	74

Резолюция «Нарушения прав человека и основных свобод в Российской Федерации» .....	77
Резолюция «Продолжающиеся нарушения прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина)» .....	82

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, встретились 7 – 11 июля 2018 года в Берлине на ежегодной сессии в качестве парламентского измерения ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, в частности в рамках темы «Выполнение обязательств в рамках ОБСЕ: роль парламентов», и доводим до сведения министров государств – участников ОБСЕ следующие мнения.

Мы желаем всяческих успехов очередной встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

## ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РАМКАХ ОБСЕ: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ

### ГЛАВА I

#### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Ссылаясь на сформулированные в Хельсинкском заключительном акте принципы ОБСЕ, а именно: суверенное равенство и уважение прав, присущих суверенитету, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, территориальная целостность государств, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела, уважение прав человека и основных свобод, равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, сотрудничество между государствами, а также добросовестное выполнение обязательств по международному праву,
2. особо отмечая большую важность подтверждения государствами-участниками их приверженности основополагающим принципам международного права, правам человека и верховенства права, закрепленным в Уставе ООН и Хельсинкском заключительном акте, в их усилиях по сближению расходящихся представлений о безопасности и продвижению на пути построения сообщества безопасности,
3. осуждая все формы терроризма и выражая глубокое сожаление по поводу гибели людей в результате актов экстремистского насилия в регионе ОБСЕ,
4. признавая, что текущая геополитическая обстановка и уровень глобальной напряженности указывают на настоятельную необходимость полного выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, особенно в области измерения политических вопросов и безопасности, а также возобновления усилий по разрешению конфликта в Украине и вокруг нее, нагорно-карабахского конфликта, конфликтов в Грузии и в Приднестровье в Республике Молдова, которые продолжают представлять серьезную угрозу безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

5. принимая к сведению решения в области военно-политического измерения безопасности, принятые на встрече Совета министров ОБСЕ в 2017 году, включая Решение № 10/17 «Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов», а также Решение № 5/17 «Наращивание усилий ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий»,
6. напоминая об обязательствах в сфере контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, а также демократического контроля над вооруженными силами, содержащихся в Венском документе, Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности,
7. выражая сожаление по поводу ухудшения положения дел в области выполнения соглашений о контроле над вооружениями, ядерной безопасности и сокращении ядерных вооружений и связанных с этим возможных негативных последствий для стратегической стабильности и сокращения угроз,
8. выражая глубокую обеспокоенность в связи с неослабевающей фрагментацией в регионе ОБСЕ зоны применения существующих режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности по причине неразрешенных конфликтов, которые создают серьезные риски и проблемы для транспарентности, предсказуемости и стабильности в военной области,
9. будучи обеспокоена падением доверия к соглашениям о сокращении ядерных вооружений и обострением конфронтационной риторики мировых лидеров,
10. считая, что полное выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств и укрепление режимов контроля над вооружениями могли бы повысить предсказуемость и транспарентность и служить стабилизирующей силой в регионе ОБСЕ, а также положительным примером для всего мира в целом,
11. признавая важность структурированного диалога о современных и будущих рисках и вызовах безопасности в регионе ОБСЕ как процесса, способствующего транспарентности, предсказуемости, оценке угроз и сокращению рисков,
12. подчеркивая, что полное выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств требует участия национальных парламентов с целью осуществления надзора за сектором безопасности, ратификации соответствующих международных договоров и формирования гармонизированных и эффективных правовых рамок,
13. напоминая о документах ПА ОБСЕ, рассматривающих роль парламентов в выполнении Кодекса поведения, таких как Будапештская декларация 1992 года, Бухарестская декларация 2000 года, Брюссельская декларация 2006 года и принятая в Баку в 2014 году резолюция «Демократический контроль за государственным и частным секторами обеспечения безопасности»,
14. подчеркивая, что комплексный и слаженный подход к вопросам управления сектором безопасности и его реформирования имеет основополагающее значение для решения современных проблем в сфере безопасности, особенно в таких областях, как реформирование полиции, обеспечение пограничного режима и

безопасности границ, борьба с терроризмом и коррупцией и реформа сектора отправления правосудия,

15. признавая важность усилий в сфере управления сектором безопасности и его реформирования, в том числе направленных на обеспечение равного и эффективного участия женщин в управлении безопасностью, ее обеспечении и контроле на всех уровнях, поскольку они играют значительную роль в предотвращении конфликтов, раннем предупреждении и восстановлении после кризисов и конфликтов,
16. выражая сожаление по поводу снижения уровня уверенности, доверия и предсказуемости в регионе ОБСЕ и подчеркивая важность работы на многостороннем уровне, особенно в свете существенного ослабления доверия к многосторонним организациям и недоработок в последние годы,
17. напоминая, что Конвенция о химическом оружии 1993 года налагает запрет на обладание странами химическим оружием путем запрещения разработки, производства, приобретения, накопления, сохранения, передачи или применения химического оружия,
18. выражая поддержку работе Организации по запрещению химического оружия, призванной выполнять положения, предусмотренные Конвенцией о химическом оружии, в интересах достижения мира, свободного от химического оружия и угрозы его применения,
19. вновь подтверждая, что распространение химического оружия и его применение террористами и другими негосударственными субъектами представляет угрозу международному миру и безопасности, и ссылаясь на резолюцию 2325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении оружия массового уничтожения,
20. руководствуясь тем принципом, что устойчивый мир неразрывно связан с участием женщин в процессе принятия решений и их влиянием на него в целях предупреждения, урегулирования и разрешения конфликтов, а также оказания помощи и восстановления после конфликтов, как указывается в резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности,
21. приветствуя выводы Конференции об устойчивости демократического государства в области цифровых технологий, состоявшейся в рамках Лиссабонских конференций ПА ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ обращает внимание правительств государств – участников ОБСЕ на следующее. Она:

22. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ подтвердить свою приверженность принципам Организации, касающимся диалога и разрядки, в духе Хельсинкского заключительного акта, в том числе путем укрепления режимов контроля над вооружениями, реформирования сектора безопасности, выработки мер укрепления доверия и безопасности, добросовестного выполнения существующих соглашений и осуществления более эффективного

- парламентского надзора за деятельностью военных служб, а также служб безопасности и разведки;
23. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить соблюдение прав человека всеми службами безопасности и разведки, как государственными, так и частными, а также полное осуществление норм и принципов, изложенных в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности;
  24. настоятельно призывает к возобновлению поддержки Глобального обмена военной информацией в целях обеспечения постоянного ежегодного обмена информацией об основных системах вооружений и технике и личном составе обычных вооруженных сил государств-участников на их территории, а также в других странах мира;
  25. призывает активно задействовать все дипломатические возможности в целях поощрения структурированного диалога как процесса, способствующего большей транспарентности, лучшему пониманию представлений об угрозах и потенциала снижения и минимизации рисков посредством целенаправленных политических обсуждений и прямого взаимодействия между военными ведомствами;
  26. рекомендует повысить эффективность осуществления мер укрепления доверия и безопасности, в том числе мер, закрепленных в Венском документе, путем расширения контактов по военной линии и укрепления диалога между государствами-участниками;
  27. предлагает всем государствам-участникам поддерживать и вести работу по укреплению деятельности ОБСЕ и обеспечению ее большей эффективности в выполнении поставленных перед ней задач в соответствии с предыдущими призывами Парламентской ассамблеи ОБСЕ осуществить реформу для того, чтобы повысить потенциал Организации по обеспечению безопасности всех граждан государств – участников ОБСЕ;
  28. рекомендует также проводить в рамках модернизации Венского документа более углубленный анализ полученной в результате обмена информации в интересах повышения пользы уже существующих данных, предоставленных Центром по предотвращению конфликтов, для укрепления доверия и безопасности;
  29. призывает Совет министров принять в 2018 году добавление к Плану действий по поддержке гендерного баланса 2004 года, которое бы учитывало новые и формирующиеся угрозы комплексной безопасности и предусматривало рамочный механизм мониторинга и оценки хода выполнения Плана действий по поддержке гендерного баланса в целях эффективного анализа результатов;
  30. признает значительный вклад Договора по открытому небу как меры укрепления доверия и безопасности, направленной на улучшение транспарентности, уверенности и предсказуемости в вопросах, касающихся военного потенциала;
  31. вновь подчеркивает необходимость укрепления кибербезопасности между государствами посредством применения мер укрепления доверия и безопасности, а также разработки имеющей обязательную юридическую силу международно-

- правовой базы с целью предотвращения напряженности и конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и защиты критических объектов инфраструктуры от киберугроз;
32. поддерживает применение надлежащих и своевременных мер реагирования национальными органами власти на возникающие угрозы в области кибербезопасности и ИКТ, варьирующихся от повышения качества криминалистической экспертизы до инновационных подходов к недопущению использования террористами ИКТ в качестве тактического инструмента;
  33. настоятельно призывает обладающие ядерным оружием государства в регионе ОБСЕ вновь заявить о своей приверженности ядерному нераспространению и разоружению, в том числе путем признания принципа неприменения ядерного оружия первыми и стратегий по сокращению вооружений;
  34. призывает к выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о предотвращении распространения оружия массового уничтожения, связанных с ним технологий и средств его доставки;
  35. предлагает государствам – участникам ОБСЕ проявлять приверженность и способствовать достижению цели построения мира, свободного от ядерного оружия, и продолжать работу по ратификации соответствующих международно-правовых документов, в том числе Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
  36. подчеркивает необходимость принятия эффективных адресных мер по устранению конкретных рисков и вызовов, связанных с серыми зонами, таких как накопление незаявленной, неучтенной и неконтролируемой военной техники и незаконное наращивание военного потенциала, и призывает государства – участники ОБСЕ использовать в полной мере в этих целях существующие форматы ОБСЕ, в том числе Форум по сотрудничеству в области безопасности и структурированный диалог;
  37. напоминает о своей приверженности делу урегулирования текущих конфликтов в регионе ОБСЕ строго в рамках установленных переговорных форматов;
  38. вновь подтверждает свою ранее изложенную позицию по конфликту в Украине и вокруг нее и вновь заявляет о своей поддержке урегулирования на основе всего комплекса Минских соглашений и деокупации Автономной Республики Крым и города Севастополя, в том числе полного вывода российских вооруженных сил с украинской территории;
  39. вновь выражает сожаление по поводу отсутствия прогресса в деле урегулирования нагорно-карабахского конфликта, призывает стороны принять дополнительные меры для снижения напряженности на линии соприкосновения и незамедлительно вступить в предметные переговоры в интересах нахождения способа скорейшего устойчивого урегулирования конфликта и настоятельно призывает сопредседателей Минской группы ОБСЕ удвоить с этой целью свои усилия;

40. вновь заявляет о своей решительной поддержке всеобъемлющего мирного устойчивого урегулирования конфликта в Республике Молдова на основании принципов ее суверенитета и территориальной целостности в рамках ее международно признанных границ, приветствует динамику, наметившуюся в последнее время в переговорном процессе, а также в ходе раунда переговоров в формате «5+2» в Риме 29-30 мая 2018 года, и подчеркивает важность всестороннего выполнения обеими сторонами взятых на себя обязательств;
41. вновь заявляет о своей поддержке мирного разрешения конфликта в Грузии при полном уважении суверенитета и территориальной целостности страны в ее международно признанных границах и подчеркивает необходимость выполнения соглашения о прекращении огня, заключенного 12 августа 2008 года при посредничестве ЕС, в частности вывода российских военных сил с территории Грузии, и создания международных механизмов безопасности в интересах обеспечения прочного мира и безопасности на местах;
42. вновь подтверждает необходимость обеспечения полного вывода вооруженных сил и запасов боеприпасов Российской Федерации с территории Республики Молдова и преобразования нынешней операции по поддержанию мира в международную гражданскую миссию;
43. призывает к дальнейшему подключению ОБСЕ к ситуации на Западных Балканах в интересах продолжения укрепления демократии, повышения стабильности и безопасности, поощрения прав человека и поддержания свободы средств массовой информации и предупреждает о подъеме националистических сил в регионе;

Парламентская ассамблея ОБСЕ обращает внимание национальных парламентов ОБСЕ на следующее. Она:

44. настоятельно призывает парламенты осуществлять всеобъемлющий и максимально эффективный надзор за частным и государственным секторами безопасности и повышать посредством оказания активной политической поддержки легитимность и актуальность Кодекса поведения, а также совершенствовать надзор и контроль за их национальными разведывательными службами в интересах обеспечения полного соблюдения основных прав человека и тщательного расследования случаев возможного нарушения национального законодательства или международного права;
45. предлагает парламентам оказывать активную поддержку процессу структурированного диалога посредством обсуждения имеющихся и будущих проблем и рисков в области безопасности в регионе ОБСЕ и содействия достижению большего понимания по этим вопросам;
46. рекомендует парламентам создать и укрепить парламентские органы в целях тщательной проверки *a priori* и *ex post facto* деятельности служб безопасности и разведки, наделив их соответствующим мандатом и ресурсами для осуществления эффективного демократического надзора за деятельностью разведывательных служб;

47. напоминает, что посредничество и диалог широко признаются в качестве экономичных способов предотвращения, урегулирования и разрешения насильственных конфликтов, и призывает Парламентскую ассамблею и впредь играть активную роль в посреднических усилиях.

## ГЛАВА II

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

48. Подчеркивая уникальную роль национальных парламентов в формулировании законодательных предложений с целью продвижения экономических реформ для выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области второго измерения, в частности по предотвращению коррупции и борьбе с ней, повышению транспарентности и доступности, а также пресечению организованной преступности, отмывания денег и финансирования терроризма,
49. отмечая взаимосвязь между состоянием окружающей среды и безопасностью, признанную Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Будапештской декларации 1992 года, и признавая необходимость смягчения последствий изменения климата во всем регионе ОБСЕ и адаптации к нему,
50. подчеркивая необходимость активизировать обсуждение развития возобновляемой и устойчивой энергетики и максимизации энергоэффективности,
51. признавая важную роль новых технологий, цифровой экономики и науки в решении экологических проблем, стоящих перед миром,
52. ссылаясь на Хельсинкский заключительный акт 1975 года, в котором государства – участники ОБСЕ признали, что «усилия, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, окружающей среды, а также в других областях экономической деятельности, способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире»,
53. отмечая, что в принятом Советом министров ОБСЕ на его 24-м заседании решении № 8/17 о содействии участию в экономической жизни в регионе ОБСЕ также содержится призыв укреплять сотрудничество по вопросам экономической деятельности, способствующей устойчивому экономическому, социальному и экологическому развитию,
54. приветствуя выдвинутый итальянским Председательством приоритет расширения диалога и укрепления второго измерения ОБСЕ в русле подходов предыдущих австрийского и немецкого председательств с целью содействия экономическому прогрессу и безопасности путем инноваций, развития человеческого капитала, надлежащего государственного управления и перехода на возобновляемые источники энергии, а также максимизации роли цифровой экономики в качестве движущей силы инноваций, конкурентоспособности и всеобъемлющего роста,
55. ссылаясь на Минскую декларацию ПА ОБСЕ 2017 года, где говорится о необходимости должного рассмотрения последствий ускоренного развития цифровых технологий,
56. выражая поддержку 25-му Экономико-экологическому форуму ОБСЕ и его теме в 2018 году – «Экологизация экономики и создание партнерств в интересах безопасности в регионе ОБСЕ»,

57. приветствуя шаги, предпринятые с момента проведения Парижской конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС-21) в 2015 году, и принятие Парижского соглашения, в том числе запуск на Конференции по изменению климата (КС-23) в Бонне в 2017 году диалога Таланоа с целью оценки прогресса, достигнутого в борьбе с изменением климата,
58. отмечая доклад Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша на КС-23, в котором намечены пять основных направлений деятельности в связи с изменением климата: сокращение выбросов, адаптация, финансирование, партнерства и лидерство,
59. приветствуя принятие Плана действий по гендерным вопросам на КС-23 в рамках Римской программы работы по гендерным вопросам, целью которого является содействие полному, равноправному и значимому участию женщин и поощрение учитывающей гендерные аспекты климатической политики,
60. приветствуя запуск «Альянса в поддержку отказа от использования угля» на КС-23 в Бонне в 2017 году, который был создан более чем 20 странами и субъектами на субнациональном уровне, а также его приверженность поддержке чистой энергии и ограничению финансирования традиционной выработки энергии на основе угля без использования технологий по улавливанию и хранению углерода,
61. признавая выводы многих ученых-климатологов и экономистов о том, что тарификация выбросов углерода обеспечивает отражение реальной стоимости использования ископаемого топлива на рынках и что она представляет собой один из самых эффективных инструментов, которые правительства могут задействовать для создания стимулов к переходу на низкоуглеродную экономику, а также для сокращения выбросов парниковых газов и поощрения экологически чистого экономического роста,
62. приветствуя участие более чем 2 500 мэров городов, губернаторов и других участников из Соединенных Штатов Америки в КС-23, которые 11 ноября 2017 года выпустили доклад «Обещание Америки», где очерчены масштабы прилагаемых в Соединенных Штатах Америки на уровне местных органов власти усилий по борьбе с изменением климата, после того как Администрация Д. Трампа приняла решение о выходе из Парижского соглашения,
63. выражая обеспокоенность в связи с разрушительными последствиями конфликтов для окружающей среды,
64. будучи обеспокоена последствиями строительства трубопровода «Северный поток-2» и возможным усилением экономической и политической нестабильности в регионе ОБСЕ,
65. будучи встревожена ростом числа связанных с погодой стихийных бедствий, о которых сообщает Управление Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий,
66. признавая факт увеличения обусловленной экологическими факторами миграции в связи с антропогенными и стихийными бедствиями, усугубляемыми

изменением климата, и будучи глубоко обеспокоена ростом числа внутренне перемещенных лиц,

67. напоминая о двадцатой годовщине с момента принятия Руководящих принципов Организации Объединенных Наций по вопросу о перемещении лиц внутри страны, а также о принятой в 2016 году Нью-Йоркской декларации Организации Объединенных Наций о беженцах и мигрантах, призванной обеспечить защиту прав человека всех беженцев и мигрантов, которая придала импульс переговорам в целях принятия глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции и глобального договора о беженцах в 2018 году,
68. ссылаясь на Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года и изложенные в ней Цели в области устойчивого развития, которые призывают действовать в интересах ликвидации нищеты, защиты планеты и обеспечения мира и процветания для достижения конечной цели устойчивого улучшения жизни грядущих поколений,
69. приветствуя результаты работы первой ежегодной выставки-презентации проходившего в 2017 году в Грузии Форума 16+, на котором обсуждались политические шаги и передовая практика для достижения Целей в области устойчивого развития с особым акцентом на ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития»,
70. подчеркивая важность Партнерства «Открытое правительство» в содействии прозрачности, расширении прав и возможностей граждан, борьбе с коррупцией и использовании новых технологий для повышения качества управления,
71. признавая разрушительные последствия коррупции и организованной преступности, подрывающих надлежащее государственное управление, ведущих к нецелевому использованию государственных средств, перекосу на конкурентных рынках и являющихся угрозой международной безопасности,
72. ссылаясь на Минскую декларацию ПА ОБСЕ 2017 года, в которой содержится призыв к государствам – участникам ОБСЕ «повысить уровень сотрудничества между правоохранительными органами и другими соответствующими учреждениями в борьбе с коррупцией, отмыванием денег, производством наркотиков и незаконной торговлей наркотиками, финансированием терроризма и прочими финансовыми преступлениями»,
73. подчеркивая роль, которую призвана сыграть прозрачность информации о бенефициарных владельцах в борьбе с транснациональной коррупцией,
74. вновь выражая поддержку со стороны ПА ОБСЕ работе Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и приветствуя приоритеты, обозначенные Бюро на 2018 год, в частности предотвращение коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма и борьба с ними, эффективное управление миграцией, содействие рациональному управлению водными ресурсами и трансграничному цифровому сотрудничеству, налаживание сотрудничества в реагировании на изменение климата, а также повышение энергоэффективности и доли возобновляемой энергетики,

75. призывая ОБСЕ усилить акцент на борьбе с коррупцией, в том числе путем изучения возможности создания тематической полевой миссии или другого механизма, а также всемерного содействия существующим механизмам обзора реализации действующих международных антикоррупционных конвенций в рамках Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Организации экономического сотрудничества и развития для оказания поддержки всем 57 государствам – участникам ОБСЕ в выполнении ими своих обязательств в рамках ОБСЕ, в особенности в области борьбы с отмыванием денег и транснациональной организованной преступностью,
76. принимая во внимание инициативу Шелкового пути, имеющую целью развитие сотрудничества между участвующими в ней государствами, – инициативу, необходимую для обеспечения безопасности, стабильности и процветания стран ОБСЕ,
77. признавая необходимость развития и поддержания взаимодействия между различными интеграционными процессами и объединениями в регионе ОБСЕ с целью создания общего экономического пространства в соответствии с обязательствами, закрепленными в Хельсинкском заключительном акте и в Астанинской юбилейной декларации 2010 года, и отмечая роль, которую Организация могла бы играть в качестве платформы для диалога в данной сфере между государствами – участниками ОБСЕ и их интеграционными объединениями,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

78. подчеркивает важность энергетической безопасности как ключевого фактора обеспечения экономического роста и стабильности и оказывает поддержку региональным усилиям по обеспечению взаимосвязи энергетических сетей и других инфраструктурных проектов, направленным на укрепление энергетической безопасности;
79. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ активизировать свое участие в рассмотрении экономических и экологических вопросов как на национальном, так и на международном уровнях, приняв также во внимание ключевую роль местных правительств в обеспечении конкретных мер по противодействию изменению климата и признав, что они представляют собой основополагающие элементы архитектуры безопасности в регионе ОБСЕ в соответствии с обязательствами, закрепленными в Хельсинкском заключительном акте;
80. подчеркивает, что климатический кризис является собой непосредственную угрозу безопасности в регионе ОБСЕ и должен быть безотлагательно разрешен в соответствии со всеобъемлющим подходом ОБСЕ к безопасности;
81. подчеркивает центральную роль образования в деятельности государств по противодействию глобальному потеплению путем поощрения грамотности в вопросах окружающей среды, инноваций, ответственного отношения, чувства сопричастности и солидарности граждан в интересах содействия экологической целостности, экономическому росту и социальной сплоченности;

82. призывает парламенты государств – участников ОБСЕ способствовать всеобщей ратификации Парижского соглашения по изменению климата и активизировать реализацию их предполагаемых определяемых на национальном уровне вкладов для укрепления глобальных действий по борьбе с изменением климата в целях сокращения выбросов парниковых газов и недопущения повышения глобальной средней температуры более чем на 2 градуса по Цельсию сверх доиндустриальных уровней;
83. настоятельно призывает парламенты принять законодательство для выработки или дальнейшего развития антикоррупционных мер, в том числе в области прозрачности информации о бенефициарных владельцах, и в целях продвижения передовой практики для обеспечения подлинной свободы и конкуренции на рынке, а также для обеспечения устойчивого и не наносящего вреда окружающей среде экономического роста;
84. призывает государства – участники ОБСЕ и далее разрабатывать и внедрять меры, способствующие надлежащему управлению в области окружающей среды, для того чтобы вновь привлечь внимание к развитию и расширению возобновляемой и устойчивой энергетики для достижения конечной цели обеспечения энергоэффективности путем использования экологически чистых источников энергии;
85. призывает государства – участники ОБСЕ отказаться от осуществления программ в сфере ядерной энергетики в местах с высоким экологическим или иным риском, представляющих собой серьезную угрозу для человеческой жизни и здоровья, окружающей среды и общей безопасности;
86. предлагает всем государствам – участникам ОБСЕ разрабатывать стимулы и экономические инструменты для содействия использованию чистых, возобновляемых источников энергии;
87. настоятельно призывает ОБСЕ и ПА ОБСЕ создавать площадки и инструменты, призванные содействовать обмену передовой практикой по вопросам, связанным с механизмами тарификации выбросов углерода;
88. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ и их парламенты поощрять отражающий гендерную проблематику диалог по второму измерению и расширять участие женщин путем реализации экономических, экологических, социальных и образовательных мер и реформ;
89. призывает парламентариев ОБСЕ приложить все усилия, чтобы донести обещания в рамках ОБСЕ и ее ценности до своих коллег в парламентах для продвижения и принятия законов в интересах реализации обязательств в рамках ОБСЕ и обеспечения их эффективного исполнения при помощи парламентского надзора за деятельностью правительств;
90. подчеркивает роль парламентариев в повышении осведомленности общественности об ОБСЕ, ее ценностях и обязательствах посредством парламентского диалога и работы со СМИ для поощрения общественной дискуссии;

91. призывает парламенты государств – участников ОБСЕ рассмотреть необходимость модернизации национального законодательства в области науки и экологии в целях решения проблем технологического воздействия на окружающую среду;
92. подчеркивает, что ускоренное развитие цифровых технологий вызывает фундаментальные сдвиги во всех аспектах жизни, и особо отмечает роль парламентариев в содействии модернизации национального и международного законодательства, а также гибкости законодательства для адаптации к постоянно меняющемуся мировому порядку;

Парламентская ассамблея ОБСЕ обращает внимание правительств государств – участников ОБСЕ на следующее. Она:

93. призывает государства – участники ОБСЕ разработать и внедрить нормы в области сохранения лесов для постепенного сокращения и, в конечном счете, прекращения обезлесения, а также разработать ответственные сельскохозяйственные программы с целью ограничения выбросов парниковых газов, преимущественно вызванных использованием удобрений;
94. призывает ОБСЕ создать систему экологического мониторинга охваченных войной и оккупированных территорий для оценки разрушительных и катастрофических последствий конфликтов для окружающей среды и последующей выработки рекомендаций в соответствии с принципом всеобъемлющей безопасности ОБСЕ;
95. призывает государства – участники ОБСЕ разработать институциональные механизмы для координации и мониторинга антикоррупционной политики путем расширения партнерств и сотрудничества;
96. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ безотлагательно осуществить эффективные, слаженные и комплексные меры для решения проблемы миграционных потоков, уделив особое внимание таким уязвимым группам, как женщины, девочки и несопровождаемые несовершеннолетние лица;
97. высказывается за проект международного документа, закрепляющего категорию экологических беженцев и признающего право на убежище за теми, кто покидает свои страны в результате ухудшения состояния окружающей среды;
98. призывает государства – участники ОБСЕ удвоить свои усилия для выявления и устранения коренных причин насильственного перемещения и одобряет включение проблемы внутренне перемещенных лиц в рабочую повестку дня ОБСЕ;
99. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ создать партнерства между правительствами и другими соответствующими субъектами для продвижения действенных мер и стратегий в области управления миграционными процессами, в том числе путем обмена передовой практикой, поощряющей законную миграцию.

### ГЛАВА III

#### ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

100. Будучи встревожена дальнейшим ухудшением в минувшем году положения в области прав человека в регионе ОБСЕ и напоминая об обязательствах государств – участников ОБСЕ по соблюдению ценностей, закрепленных в Хельсинкском заключительном акте,
101. отмечая с обеспокоенностью, что парламенты не проводят достаточно активной упреждающей работы по обеспечению контроля за соблюдением обязательств, принятых в рамках Хельсинкского заключительного акта, и выражая сожаление по поводу отсутствия каких-либо форм сотрудничества и диалога между несколькими парламентами,
102. призывая парламенты активизировать работу по обеспечению контроля за соблюдением обязательств, принятых в рамках Хельсинкского заключительного акта, и углублять сотрудничество и диалог между парламентами,
103. будучи встревожена тем, что продолжающиеся конфликты в регионе ОБСЕ и в прилегающих к нему крайне нестабильных регионах, например в Восточном Средиземноморье, приводят к дальнейшей дестабилизации и тем самым усугубляют опасность дальнейшего ухудшения положения в области защиты прав человека,
104. выражая серьезную обеспокоенность по поводу многочисленных случаев отказа международным и региональным правозащитным механизмам в доступе в зоны конфликтов и на оккупированные территории,
105. выражая сожаление по поводу того, что в условиях чрезвычайного положения некоторые страны ОБСЕ не придерживаются демократических стандартов и игнорируют свои обязательства по соблюдению прав человека и верховенства права,
106. будучи встревожена серьезными нарушениями прав беженцев и мигрантов, в частности детей-мигрантов, которые должны были бы в качестве уязвимой группы населения пользоваться особой защитой со стороны государств,
107. будучи возмущена сохранением во всех регионах мира торговли людьми, в том числе торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, как формы современного рабства, перед которой особо уязвимы женщины и дети,
108. будучи встревожена нарастанием исходящей от незаконного оборота наркотиков угрозы для обществ, особенно для молодежи,
109. с обеспокоенностью отмечая всё новые случаи внесудебных казней и насильственного исчезновения, а также большое число убийств в регионе ОБСЕ в результате чрезмерного применения силы, в том числе огнестрельного оружия, сотрудниками правоохранительных органов,

110. с сожалением отмечая, что в некоторых государствах – участниках ОБСЕ дети рома, дети с ограниченными возможностями, дети из числа мигрантов и беженцев, равно как и обездоленные дети лишены доступа к основной системе общего образования,
111. вновь подтверждая необходимость проведения конференции высокого уровня для обсуждения проблемы расизма и ксенофобии и выработки в рамках ОБСЕ плана действий для борьбы с дискриминацией и обеспечения социальной интеграции в интересах расовой справедливости, который бы предусматривал принятие законов, мер и практики, направленных на пресечение дискриминационных явлений при осуществлении полицейских функций в связи с многочисленными случаями гибели лиц африканского происхождения, мигрантов, беженцев, мусульман и других лиц от рук сотрудников правоохранительных органов в регионе ОБСЕ,
112. будучи убеждена в том, что в контексте информационно-пропагандистской деятельности ОБСЕ дети и молодежь следует считать стратегическим долгосрочным приоритетом в интересах обеспечения постоянной осведомленности о Хельсинкском заключительном акте и обязательствах в рамках ОБСЕ, а также их соблюдения,
113. будучи глубоко обеспокоена нарастающей волной популизма, который пагубно влияет на уровень защиты прав человека в государствах – участниках ОБСЕ, и вновь подтверждая необходимость совместной работы ОБСЕ и ее Парламентской ассамблеи в интересах противодействия этой негативной тенденции,
114. будучи встревожена учатившимися проявлениями предрассудков и насилия в политической и общественной сферах, что ведет к ослаблению демократии, поскольку ограничивается участие и лидерство в общественной сфере, в особенности в отношении женщин и представителей гендерных, расовых, этнических, религиозных и иных меньшинств, которые в ряде случаев становятся мишенью угроз смерти, изнасилования и/или иных сексистских, расистских, антирелигиозных или ксенофобских выпадов в реальной жизни или в Интернете,
115. отмечая с глубокой обеспокоенностью многочисленные проявления нетерпимости и насилия на почве ненависти в регионе ОБСЕ, включая акты вандализма и осквернения мест отправления религиозного культа, кладбищ, религиозных памятников и предметов культуры, а также подчеркивая необходимость реализации ОБСЕ долгосрочной стратегии по борьбе с нетерпимостью и поддержанию стабильных и демократических обществ, обеспечивающих защиту свободы мысли, совести, религии и вероисповедания,
116. ссылаясь на свою Декларацию, принятую в Минске 9 июля 2017 года, в которой содержится призыв к государствам – участникам ОБСЕ утвердить рабочее определение антисемитизма, принятое также к использованию Международным альянсом памяти жертв Холокоста и одобренное Европейским парламентом,
117. отмечая, что современные технологии создают возможности для поощрения и распространения дезинформации в беспрецедентных масштабах, и будучи обеспокоена тем, что целенаправленное использование подобных «фейковых новостей» уже применяется на практике для введения в заблуждение граждан,

что имеет серьезные последствия для демократических систем и защиты прав человека,

118. выражая озабоченность распространением непрофессионального наблюдения за выборами, зачастую при содействии правительств принимающих стран, что в целом подрывает доверие общественности к наблюдению за выборами,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

119. подчеркивает, что международное гуманитарное право и право в области прав человека должны соблюдаться в ходе вооруженных конфликтов и применяться во всей своей полноте в районах, находящихся в условиях военной оккупации, включая право беженцев и внутренне перемещенных лиц на безопасное возвращение в места своего проживания;
120. призывает к проведению расследований серьезных нарушений прав человека в зонах конфликтов и на оккупированных территориях, например на Южном Кавказе, в Украине, включая Крым, и на Кипре, в частности затрагивающих внутренне перемещенных лиц, проживающих в анклавах лиц, а также лиц, пропавших без вести, и призывает к восстановлению свободы передвижения, свободы выражения мнений, а также имущественных и образовательных прав, в особенности применительно к детям, находящимся в районах конфликтов;
121. подтверждает важность взаимного контроля со стороны государств – участников ОБСЕ за соблюдением принятых ими в рамках ОБСЕ обязательств, особенно в области человеческого измерения, которые отвечают интересам всех граждан государств – участников ОБСЕ;
122. подтверждает, что государствам – участникам ОБСЕ следует активизировать свои усилия в целях искоренения пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения;
123. отмечает осуществляемые правительством Узбекистана реформы в целях укрепления судебной системы и ее независимости и содействия свободе религии и свободе средств массовой информации, обеспечения освобождения журналистов и правозащитников и улучшения региональных отношений, а также тот факт, что необходимо побуждать все национальные институты продолжать свою деятельность в интересах гармонизации национальной политики с обязательствами Узбекистана в рамках ОБСЕ и другими его международными обязательствами, в особенности в сфере прав человека и демократических институтов;
124. призывает страны, в которых применяется смертная казнь, незамедлительно объявить мораторий на смертные казни и разработать законодательные инициативы в целях отмены смертной казни как меры наказания за любые преступления, и с озабоченностью отмечает случаи общественной дискуссии по вопросу о восстановлении смертной казни в государствах – участниках ОБСЕ, в которых она была отменена;
125. подтверждает, что правительствам надлежит активизировать мероприятия по мониторингу с целью поощрения соблюдения обязательств, касающихся

верховенства права и прав человека, в интересах обеспечения демократического правопорядка в государствах – участниках ОБСЕ на основе деятельности беспристрастной и независимой судебной системы, свободы выражения мнений, свободы собраний и ассоциации, свободы религии, демократических институтов и инклюзивных обществ;

126. призывает национальные парламенты государств – участников ОБСЕ выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства по содействию гендерному равенству, в том числе путем реализации мер, программ и законодательства в соответствии с этими обязательствами, в частности обязательствами, которые относятся к предотвращению насилия на гендерной почве, обеспечению равного участия женщин в политической и общественной жизни и улучшению положения женщин в экономической области;
127. напоминает об обязательствах государств – участников ОБСЕ по полному соблюдению и поддержанию верховенства права, а также по обеспечению защиты прав человека и основных свобод и подчеркивает особую значимость учета таких обязательств при возникновении серьезных обеспокоенностей в области безопасности;
128. напоминает, что ограничения прав человека в результате объявления чрезвычайного положения вводятся на исключительной основе и являются оправданными с точки зрения закона только в том случае, если их цели и срок действия являются соразмерными и необходимыми;
129. выражает сожаление по поводу продления чрезвычайного положения в Турции и призывает к полному восстановлению конституционного порядка и верховенства права, в том числе к независимой юридической экспертизе всех судебных дел в отношении иностранных граждан, обвинения против которых и чье нахождение под стражей в настоящий момент, как представляется, объясняются политическими мотивами в интересах получения рычага давления на другие государства, как в случае с американскими гражданами Эндрю Брансоном и Серканом Голге, немецкой журналисткой Мешале Тогу и греческими военнослужащими лейтенантом Ангелосом Митретодисом и сержантом Димитрисом Куклатзисом;
130. выражает свою солидарность с задержанными или заключенными в тюрьмы парламентариями и заявляет о своей готовности наблюдать за условиями их содержания под стражей или тюремного заключения, в том числе в форме посещения мест их нахождения;
131. подчеркивает важность полного соблюдения государствами – участниками ОБСЕ прав адвокатов, в особенности адвокатов, специализирующихся на защите прав человека, на осуществление ими своей профессиональной деятельности в условиях полной независимости и без какого-либо вмешательства или ограничений;
132. вновь подтверждает жизненно важное значение и принципиальную ценность участия НПО во всех измерениях деятельности ОБСЕ;

133. особо отмечает основополагающую роль парламентов в контроле и надзоре за эффективным выполнением правительствами принятых в рамках ОБСЕ обязательств;

Парламентская ассамблея ОБСЕ обращает внимание правительств государств – участников ОБСЕ на следующее. Она:

134. призывает министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ на встрече Совета министров в 2018 году вновь коллективно заявить о своей приверженности соблюдению всех обязательств в области человеческого измерения в рамках процессов СБСЕ и ОБСЕ;
135. призывает государства – участники ОБСЕ, которые в нарушение международного права оккупируют районы других государств, превращая их в города-призраки, незамедлительно восстановить права человека законных жителей, которые были принудительно выселены из этих районов;
136. призывает государства – участники ОБСЕ допускать в районы, находящиеся под военной оккупацией этих государств, международных наблюдателей с целью мониторинга положения в области прав человека в этих районах;
137. призывает правительства государств – участников ОБСЕ, когда это применимо, незамедлительно прекратить практику притеснений, тюремного заключения и жестокого обращения в отношении парламентариев, судей, политических оппонентов, правозащитников, адвокатов, журналистов, ученых и других членов гражданского общества и восстановить их права;
138. призывает государства – участники ОБСЕ поддержать процессы реформирования, проводимые Интерполом с 2016 года в интересах предотвращения использования его услуг в политических целях;
139. подчеркивает важность сотрудничества европейских стран с третьими странами по вопросам регулирования миграции и призывает все государства – участники ОБСЕ защищать права мигрантов и беженцев, особенно их свободу от произвольного задержания, проводить активную работу по интеграции беженцев, а также защищать их право на воссоединение семьи, уделяя при этом особое внимание несопровождаемым несовершеннолетним лицам;
140. ожидает от всех государств – участников ОБСЕ полного выполнения и соблюдения своего международного обязательства воздерживаться от осуществления принудительного возвращения беженцев и просителей убежища в страны, в которых им может угрожать опасность пыток или бесчеловечного обращения, а также подчеркивает, что принцип *non-refoulement* (невыворения) является одним из принципов обычного международного права, который применяется также и к государствам, не являющимся участниками Конвенции о беженцах 1951 года;
141. призывает государства – участники ОБСЕ к совместным действиям по пресечению деятельности и ликвидации организованных преступных сетей, которые эксплуатируют людей, в частности мигрантов, к сотрудничеству по предупреждению ненадлежащего использования Интернета в качестве

инструмента торговли людьми, а также призывает обращаться с занятыми в проституции мигрантами как с возможными жертвами торговли людьми и привлекать к ответственности лиц, незаконно покупающих коммерческие сексуальные услуги;

142. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ выработать совместные меры реагирования на проводимую китайским правительством международную кампанию репрессий против уйгурского, казахского, кыргызского и других этнических меньшинств, в том числе предпринять скоординированные шаги для того, чтобы опротестовать задержание в Китае членов семей активистов и журналистов, относящихся к уйгурскому этническому меньшинству и ведущих деятельность в государствах – участниках ОБСЕ, а также обеспечить меры защиты в отношении граждан государств – участников ОБСЕ, которые посещают Синьцзян-Уйгурский автономный район или работают в нем;
143. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ принять все необходимые меры, в том числе в контексте своей миграционной политики, в целях искоренения работорговли, которая, по сообщениям, осуществляется из Ливии;
144. призывает государства – участники ОБСЕ к принятию и применению более строгого законодательства по борьбе с торговлей людьми с особым акцентом на ее предупреждении, в том числе посредством ограничения спроса на услуги жертв торговли людьми и покупки таких услуг;
145. подчеркивает настоятельную необходимость активизации государствами усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков с уделением повышенного внимания профилактическим и информационным мероприятиям среди молодежи с целью разъяснения широкомасштабных и многочисленных угроз, которые таят в себе наркотики, и при этом подчеркивает настоятельную необходимость принятия государствами соответствующего законодательства и проведения надлежащей политики для обеспечения эффективной защиты жертв наркозависимости как одной из уязвимых групп общества, а также соблюдения их основных прав человека, касающихся неприкосновенности жизни и физической неприкосновенности, доступа к информации, помощи, лечению и реабилитации;
146. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ к искоренению принудительных и детских браков, в том числе, когда это необходимо, путем изменения внутреннего законодательства;
147. призывает правительства государств – участников ОБСЕ обеспечивать инклюзивный подход к образованию в целях недопущения того, чтобы уязвимые и находящиеся в неблагоприятном положении дети лишались доступа к основной системе качественного общего образования;
148. призывает государства – участники ОБСЕ включать вопросы правозащитного просвещения в учебные планы начальной и средней школы на основе Всеобщей декларации прав человека под контролем национальных парламентов в интересах формирования понимания и осуществления на долгосрочной основе обязательств в области прав человека, принятых государствами – участниками ОБСЕ;

149. выражает сожаление в связи с тем, что лица с ограниченными возможностями во многих случаях плохо представлены в парламентах в регионе ОБСЕ спустя более чем 25 лет с того момента, как государства – участники ОБСЕ договорились обеспечить защиту прав человека и основных свобод лиц с ограниченными возможностями и способствовать более активному их участию в принятии решений и общественной жизни, и в этой связи призывает все государства – участники ОБСЕ путем принятия решения Совета министров взять на себя обязательство содействовать построению более инклюзивного и представительного общества и создать механизмы для участия лиц с ограниченными возможностями во всех этапах разработки законодательства или мер в политической и общественной жизни в соответствии с Конвенцией ООН о правах инвалидов;
150. призывает государства – участники ОБСЕ активизировать усилия по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией на основе дальнейшего осуществления более решительной соответствующей политики, опираясь на проводимую ОБСЕ в этой области работу и с учетом рекомендаций, содержащихся в резолюции ПА ОБСЕ под названием «Призыв к действиям ОБСЕ по борьбе с насилием и дискриминацией» (Тбилисская декларация 2016 года);
151. призывает государства – участники ОБСЕ принять рабочее определение антисемитизма на заседании Совета министров в Милане 6-7 декабря 2018 года;
152. подчеркивает настоятельную необходимость совершенствования нормативного регулирования Интернета в условиях обеспечения полного соблюдения прав человека, в частности свободы выражения мнений;
153. призывает государства – участники ОБСЕ предпринять шаги по укреплению национального законодательства для борьбы со все более широким распространением дезинформации и пропаганды путем поощрения высококачественной журналистики, выработки норм и стандартов, которые в равной степени применимы и к традиционным, и к цифровым изданиям и которые способствуют точности и разнообразию медиаконтента, а также путем обеспечения того, чтобы любые усилия по борьбе с дезинформацией и пропагандой соответствовали международным юридическим гарантиям прав на свободу выражения мнений и на свободу средств массовой информации;
154. призывает государства – участники ОБСЕ принимать дальнейшие необходимые меры по недопущению дискриминации языков в многонациональных странах, в частности указывает на необходимость уважения права представителей национальных меньшинств на доступ к образованию на родном языке;
155. подчеркивает важность обращения к владельцам ведущих информационных агентств с призывом осуществлять надлежащие контрольные мероприятия по их собственной инициативе и в сотрудничестве с государствами и международным сообществом в интересах противодействия дезинформации и «фейковым новостям»;
156. подчеркивает важность содействия медиа- и цифровой грамотности, в том числе путем разработки образовательных инструментов и стратегий информационно-просветительской деятельности совместно с организациями гражданского

общества, частным сектором и соответствующими институтами ОБСЕ, в частности Представителем по вопросам свободы средств массовой информации, в целях повышения устойчивости к распространению дезинформации и пропаганды;

157. призывает все государства – участники ОБСЕ приветствовать участие НПО в деятельности ОБСЕ, а также отвергать любые попытки ограничивать их участие в проводимых ОБСЕ мероприятиях в рамках человеческого измерения в том случае, если такие группы не прибегают к насилию или терроризму или не потворствуют им, с тем чтобы обеспечить максимально широкий вклад со стороны НПО в деятельность ОБСЕ, а также полный и беспрепятственный обмен информацией и мнениями;
158. призывает государства – участники ОБСЕ к проведению необходимых реформ с целью искоренения практики применения дискриминационных и чрезмерно насильственных методов при несении полицейской службы;
159. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ при поддержке их национальных парламентов и в консультации с НПО к проведению структурных реформ своих исправительных систем в интересах демилитаризации и демократизации пенитенциарных служб, к созданию действующих систем мониторинга и расширению доступа заключенных к внешнему миру на основе внесения поправок в законодательство, включая изменение политики в области наказания и систем судебной защиты;
160. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ гарантировать полный доступ членам внутригосударственных и международных мониторинговых групп к ознакомлению с условиями содержания в тюрьмах;
161. призывает государства – участники ОБСЕ принимать решительные меры в целях осуществления положений и принципов, изложенных в настоящей, равно как и в предыдущих соответствующих резолюциях ПА ОБСЕ;

Парламентская ассамблея ОБСЕ обращает внимание национальных парламентов государств – участников ОБСЕ на следующее. Она:

162. подчеркивает важное значение кодексов поведения членов парламента и национальных парламентов как инструмента противодействия клеветнической, расистской, ксенофобской, националистической или воинственной риторике, укрепления мирного сосуществования, терпимости и социальной сплоченности, и считает продвижение общего кодекса поведения, в том числе на уровне ПА ОБСЕ, конструктивным шагом в этом направлении;
163. просит национальные парламенты и государства – участники ОБСЕ воздерживаться от участия в процессах наблюдения за выборами, которые не выстроены на четко организованной и транспарентной основе с соблюдением системной методологии, а также открыто подтвердить, что проводимые под эгидой ОБСЕ миссии по наблюдению за выборами имеют преимущественную силу перед двусторонними механизмами;

164. призывает национальные парламенты просить о проведении силами Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ юридической экспертизы проектов законодательных актов в целях обеспечения их соответствия принятым в рамках ОБСЕ обязательствам;

Парламентская ассамблея ОБСЕ обращает внимание структур ОБСЕ на следующее. Она:

165. призывает ОБСЕ проводить активную работу в отношении стран, которые оказались перед лицом нарастающей поляризации напряженности и подъема агрессивных националистических и ревизионистских сил;
166. призывает ОБСЕ к разработке для государств – участников ОБСЕ руководящих принципов совершенствования нормативного регулирования Интернета на комплексной и ориентированной на интересы человека основе, которые могут способствовать решению проблем в области информационно-коммуникационных технологий;
167. призывает Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации открыто выступать с осуждением нарушений свободы выражения мнений, свободы средств массовой информации и покушений на безопасность журналистов и акцентировать недопустимость дискриминации журналистов, оказания на них давления и иных методов неправомерного ограничения возможностей для работы представителей СМИ, которые в настоящее время все шире применяются в ряде стран;
168. призывает Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации продолжать оказывать консультативную помощь и поддержку в области противодействия «фейковым новостям» и пропаганде;
169. призывает БДИПЧ ОБСЕ расширять свою деятельность в области мониторинга и обращать внимание на случаи преследования, задержания или тюремного заключения парламентариев, адвокатов по делам о нарушениях прав человека, правозащитников, журналистов и других членов гражданского общества;
170. считает целесообразным организацию визита представителей ПА ОБСЕ в свете сообщений о работорговле в Ливии;
171. считает развитие диалога между Общим комитетом ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам и компетентными комитетами национальных парламентов по вопросам прав человека полезным для целей получения информации и изучения случаев нарушений прав человека.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ЛИЦ: РОЛЬ ОБСЕ И ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ В СОЗДАНИИ ЭФФЕКТИВНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ

1. Ссылаясь на принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области миграции, закрепленные в посвященной экономическому сотрудничеству главе Хельсинкского заключительного акта, в которой содержится призыв обеспечить максимальное экономическое и социальное благополучие стран происхождения и назначения, а также самих мигрантов, и рекомендация государствам — участникам ОБСЕ предоставить возможность детям-мигрантам получать образование на тех же условиях, что и дети принимающей страны, и дополнительно предоставить им доступ к преподаванию родного языка, национальной культуры, истории и географии,
2. вновь подтверждая, что все лица, которые пересекли или стремятся пересечь международные границы, имеют право на то, чтобы при оценке их юридического статуса, въезда и выезда соблюдались надлежащие процедуры, и выражая обеспокоенность в связи с государственными мерами, вводящими уголовную ответственность в отношении трансграничных перемещений,
3. ссылаясь также на предшествующие резолюции Парламентской ассамблеи по вопросам миграции, в частности на резолюцию об обеспечении согласованного, совместного и ответственного управления потоками мигрантов и беженцев (2017 год), равно как и на Решение Совета министров № 3/16 о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев (2016 год),
4. подчеркивая, что присоединившись к Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (2016 год), государства – участники ОБСЕ также взяли на себя обязательство укреплять и совершенствовать механизмы защиты перемещающихся лиц и в особенности защищать права человека и основные свободы всех детей-беженцев и детей-мигрантов независимо от их статуса, во всех случаях руководствуясь в первую очередь интересами детей,
5. особо отмечая, какие возможности заключает в себе выработка глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции для достижения взаимопонимания и создания новых совместных механизмов в целях защиты, регулирования, координации и реализации, в которых ОБСЕ, будучи региональным соглашением, действующим на основании Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, призвана сыграть ключевую роль,
6. приветствуя выделение в качестве приоритета итальянским Председательством в ОБСЕ в 2018 году вызовов и возможностей, возникающих в Средиземноморском регионе, включая вопрос миграции, как было отмечено на Средиземноморской конференции ОБСЕ в Палермо 24-25 октября 2017 года,
7. с обеспокоенностью отмечая сохраняющиеся трудности, с которыми сталкиваются дети, находящиеся в процессе перемещения, в особенности несопровождаемые и разлученные со своими семьями дети (НРСД), которые,

например, составили 92 % всех детей, прибывших в Италию по центральному средиземноморскому маршруту в 2017 году, и высокий риск для этих детей стать жертвами торговли людьми, сексуальной и иных форм эксплуатации, а также необходимость содействия выработке всеобъемлющей региональной стратегии в целях обеспечения их защиты и разработки долгосрочных решений, ориентированных на потребности каждого отдельного лица,

8. будучи встревожена тем, что политика «нулевой терпимости» при обеспечении соблюдения иммиграционного законодательства имеет целью сдерживание миграции лиц, бегущих от насилия и преследований в своих родных странах, путем подталкивания стран к одобрению действий, которые не могут обеспечить защиту детей даже в тех случаях, когда они, возможно, отвечают критериям предоставления убежища, как то: разделение семей, отказ в обеспечении прав детей, закрепленных в международном праве и национальном законодательстве, – и которые могут нанести непоправимый ущерб здоровью и благополучию детей,
9. приветствуя последовательную работу Специального представителя ПА ОБСЕ по проблеме торговли людьми, ориентированные на конкретные действия рекомендации Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, содержащиеся в докладе «От принятия к признанию: выявление и защита жертв торговли людьми в смешанных миграционных потоках», в особенности в части обмена эффективными методами оказания помощи несопровождаемым несовершеннолетним лицам, а также усилия, возглавляемые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев на основе консультаций с широким кругом сторон, в том числе с самими детьми, в целях разработки комплексных рекомендаций по защите НРСД в Европе,
10. обращая внимание на передовую практику в вопросе оказания помощи несопровождаемым несовершеннолетним лицам на национальном уровне в ряде государств ОБСЕ, таких как Италия и Бельгия,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ, которые соберутся на заседании Совета министров 2018 года в Милане, принять четкое решение о совершенствовании мандата и выделении соответствующих ресурсов для того, чтобы ОБСЕ была в состоянии комплексно подойти к урегулированию вопроса миграции с целью устранения ее коренных причин и ограничения потока незаконных мигрантов на основании ее сводного опыта работы во всех трех измерениях и за счет присутствия ОБСЕ на местах, а также в тесном сотрудничестве с другими компетентными международными организациями и агентствами;
12. призывает государства – участники ОБСЕ и их соответствующие национальные парламенты взять на себя ведущую роль в эффективной реализации глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции, которые должны быть приняты в конце 2018 года, например путем установления механизмов парламентского надзора;

13. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ внедрить специально адаптированные системы приема несопровождаемых несовершеннолетних лиц, в которых учитывались бы их особые потребности (например в виде специализированных объектов для беременных девочек), их пол, возраст, а также уровень зависимости, и в которых размещению детей в приемных семьях и малых объектах приема отдавалось бы предпочтение перед крупными центрами приема, а также в которых была бы поставлена цель обеспечить детям большую автономию и привить им жизненно необходимые навыки;
14. призывает государства-участники принять и/или усовершенствовать меры миграционной политики, защищающие наилучшие интересы детей, которые ищут пристанище или убежище или мигрируют в страну, в частности путем обеспечения того, чтобы дети не были заключены под стражу, без оснований не были разлучены со своими семьями сотрудниками миграционных служб, могли всегда находиться с одним из родителей, если это возможно, и/или могли в возможно кратчайшие сроки воссоединиться со своими семьями;
15. подчеркивает важность того, чтобы государства – участники ОБСЕ снабжали всех несопровождаемых несовершеннолетних лиц качественной и полной информацией, в частности обеспечивая надлежащий доступ к их частной информации и личным делам, а также к профессиональным консультативным и юридическим услугам, в том числе путем скорейшего назначения квалифицированного опекуна, обладающего специальными познаниями в области миграции, процедур предоставления убежища и защиты детей и способного оказать несовершеннолетнему лицу поддержку на каждом этапе, а также принять необходимые решения, руководствуясь наилучшими интересами несовершеннолетнего лица;
16. вновь обращается с призывом к государствам – участникам ОБСЕ более эффективно координировать свои процедуры и гармонизировать свои руководящие принципы в отношении несовершеннолетних лиц, руководствуясь соображениями безопасности и наилучшими интересами несовершеннолетних лиц, в целях обеспечения:
  - a. повышения единообразия в области методов определения возраста на основе комбинации медицинского освидетельствования и дополнительной психосоциальной оценки и оценки уровня развития;
  - b. совершенствования обмена информацией о перемещениях несовершеннолетних лиц между соответствующими странами;
  - c. расширения обмена «передовой практикой» и мерами в области приема, воссоединения семей, обеспечения доступа к образованию и интеграции;
17. призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть возможность предоставления несопровождаемым несовершеннолетним лицам, не удовлетворяющим критериям предоставления убежища или статуса дополнительной защиты, иного специального статуса защиты, до тех пор пока не будет найдено долгосрочное решение;

18. призывает также государства – участники ОБСЕ, насколько это возможно, вовлекать самих детей в процесс принятия решений, затрагивающих их, и учредить механизм подачи жалоб для обеспечения высокого качества заботы о детях и гарантий эффективной правовой защиты;
19. рекомендует также, чтобы государства – участники ОБСЕ:
- a. предоставляли бесплатное начальное и среднее школьное образование, в том числе на официальном языке (языках) принимающей страны, всем детям независимо от их статуса;
  - b. работали совместно с родителями, учителями и квалифицированными экспертами в целях выявления и устранения препятствий экономического, социального, культурного и психосоциального характера, мешающих посещению ребенком школы, например путем внедрения неформальных образовательных программ для детей в рамках школы;
  - c. обеспечивали возможность дополнительного преподавания родного языка ребенка, его национальной культуры, истории и традиций;
  - d. продолжали оказывать психологическую, юридическую и иную поддержку несопровождаемым несовершеннолетним лицам по достижении ими 18-летнего возраста в течение разумного срока, даже если соответствующие процедуры будут изменены;
20. призывает государства – участники ОБСЕ защищать детей от торговли людьми, эксплуатации и насилия посредством:
- a. принятия мер в целях укрепления своих систем защиты детей, например путем сотрудничества с профессиональными группами и неправительственными организациями;
  - b. выработки четких руководящих принципов для государственных служащих, принимающих решение о статусе ребенка, с тем чтобы предотвратить возврат детей в страны, где они могут оказаться жертвами преследований или им может угрожать опасность;
21. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ:
- a. ускорить и упростить процедуры воссоединения семей для несопровождаемых несовершеннолетних лиц при условии, что наилучшие интересы ребенка неизменно будут первоочередным фактором при принятии любых решений;
  - b. гарантировать, чтобы при рассмотрении заявления о воссоединении семьи ребенок рассматривался как таковой при условии, что заявление подано до того, как ему исполнилось 18 лет;
  - c. предотвратить разделение детей и их родственников на пунктах пограничного контроля и в ходе осуществления любых иных процедур в соответствии с национальным законодательством и международными нормами и соглашениями;

22. призывает государства – участники ОБСЕ максимально учитывать происхождение и культурную принадлежность как ребенка, так и семьи при определении детей в приемные семьи в соответствии с национальным законодательством и международными нормами и соглашениями;

Парламентская ассамблея ОБСЕ

23. рекомендует Европейскому Союзу включить в Единую европейскую систему предоставления убежища специально скорректированные процедуры и практику в отношении НРСД, ищущих убежища;
24. требует более решительных и эффективных действий со стороны государств-участников и международных институтов, участвующих в борьбе против преступных организаций, которые вовлечены в торговлю людьми, в частности несовершеннолетними лицами, в целях сексуальной, трудовой эксплуатации или в любых иных целях. В этой связи крайне важно активное сотрудничество со странами происхождения или транзита.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАСИЛИЯ, СОВЕРШАЮЩЕГОСЯ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ

1. Вновь отмечая, что государства – участники ОБСЕ обязались придерживаться принципов, содержащихся в Хельсинкском заключительном акте 1975 года, в частности принципов мирного урегулирования споров, уважения прав человека и основных свобод, равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, сотрудничества между государствами и добросовестного выполнения обязательств по международному праву,
2. выражая глубокую обеспокоенность тем, что сохранение насилия на гендерной почве во всех его формах, включая насилие в семье и сексуальное насилие, домогательства, торговлю людьми, ранние и принудительные браки, является наиболее широко представленной формой нарушения прав человека во всем регионе ОБСЕ,
3. памятуя о Решениях Совета министров № 14/04 о плане действий по поддержке гендерного равенства, № 15/05 и № 7/14 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, № 14/05 о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении и № 3/11 об элементах конфликтного цикла, связанных с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению,
4. подчеркивая важность резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности, а также последующих резолюций, охватывающих широкий спектр проблем, касающихся женщин, мира и безопасности и призывающих, в частности, к обеспечению полного участия женщин во всех усилиях, направленных на поддержание и содействие укреплению мира и безопасности,
5. вновь подтверждая, что обязательства ОБСЕ по поощрению и защите равных прав и возможностей имеют основополагающее значение для обеспечения прочного мира, демократии и экономического развития и, тем самым, для безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
6. ссылаясь на Тбилисскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ (2016 года), призывающую государства-участники к выполнению обязательств в отношении руководящей роли и участия женщин в предотвращении и разрешении конфликтов, а также в постконфликтном восстановлении, и на Минскую декларацию Парламентской ассамблеи ОБСЕ (2017 года), настоятельно призывающую государства-участники к учету гендерной проблематики в деятельности по предотвращению конфликтов и при заключении мирных соглашений,
7. принимая во внимание значительные психологические, культурные, экономические и иные последствия насилия, совершающегося на гендерной почве, для пострадавших, их семей и для общества в целом,

8. отмечая рекомендации Конференции по борьбе с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ и 2-й Конференции по обзору гендерного равенства, состоявшихся в Вене, соответственно, в июне 2016 года и июне 2017 года,
9. подчеркивая, что исследования указывают на взаимосвязь между высоким уровнем насилия на гендерной почве и вспышками конфликтов и что доказано, что усилия, направленные на расширение участия и влияния женщин в вопросах мира и безопасности, повышают эффективность операций, увеличивают жизнестойкость населения, предупреждают и разрешают конфликты и укрепляют мир,
10. подчеркивая тот факт, что многочисленные и взаимосвязанные формы дискриминации и насилия, основанные на факторах идентичности, таких как этническая принадлежность, раса, религия, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и гендерное самовыражение, усиливаются при вооруженных конфликтах и что беженцы и мигранты особенно уязвимы к насилию,
11. признавая важность вовлечения в качестве союзников мужчин и мальчиков в усилия, направленные на устранение дискриминации и всех форм насилия на гендерной почве путем поощрения понимания и поиска способов устранения глубинных причин гендерного неравенства,
12. особо отмечая, что хотя насилие в политике совершается как в отношении мужчин, так и женщин, принципиальное различие заключается в том, что в отношении женщин совершается такой вид насилия, который имеет целью ограничить их участие в политической жизни, чтобы не позволить им выразить свое мнение,
13. подчеркивая, что государства-участники должны бороться с предрассудками и насилием, с тем чтобы гарантировать женщинам осуществление их основных прав человека и политических прав, и отмечая, что готовность мириться с предрассудками и насилием в отношении видных и известных женщин в политике может привести к тому, что нормой будет считаться насилие в отношении женщин в обществе в целом,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. призывает все государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, принять соответствующие международным нормам и стандартам законодательные акты, направленные на борьбу с насилием в семье, сексуальным насилием, домогательствами, в том числе с домогательствами на рабочем месте и со злоупотреблением властью;
15. просит все государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, разработать и привести в исполнение национальные планы действий по вопросам женщин, мира и безопасности, как этого требует резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
16. рекомендует ОБСЕ и государствам-участникам совместно работать над ускорением выполнения своих существующих обязательств путем разработки

всеобъемлющего многоотраслевого плана действий по предотвращению и пресечению насилия на гендерной почве в регионе ОБСЕ и путем выделения для этих целей достаточных финансовых средств и других ресурсов;

17. поощряет ОБСЕ и ПА ОБСЕ к созданию платформ по обмену наилучшим опытом, инструментами по наращиванию потенциала и учебными материалами, с тем чтобы помочь государствам-участникам в их усилиях по борьбе с насилием на гендерной почве, в том числе путем содействия расширению участия женщин в работе всех структур сектора безопасности, в том числе в государственных вооруженных силах и силах безопасности, миротворческих силах, службах пограничного контроля, в составе сотрудников лагерей для мигрантов, в учреждениях государственного надзора и управления, независимых надзорных органах и в системах правосудия;
18. настоятельно предлагает ОБСЕ и государствам-участникам заполнить критически важные пробелы в данных и знаниях о распространенности насилия на гендерной почве в регионе ОБСЕ путем улучшения сбора данных с разбивкой их по признаку половой принадлежности, включая данные о домогательствах в Интернете и о других новых формах насилия на гендерной почве, и настоятельно призывает также государства – участники ОБСЕ к тщательному мониторингу результатов постоянного исследования ОБСЕ «О благосостоянии и безопасности женщин»;
19. призывает также ОБСЕ, государства – участники ОБСЕ и ПА ОБСЕ к борьбе с сексуальными домогательствами в исполнительных структурах ОБСЕ, на государственной службе, в национальных парламентах и частном секторе, так как насилие на гендерной почве препятствует полноценному участию женщин в жизни общества;
20. рекомендует продолжать посредством сети ОБСЕ MenEngage мобилизацию мужчин и мальчиков в качестве мощной движущей силы перемен и бенефициаров гендерного равенства путем содействия общественному диалогу о связи между нормами мужского поведения и насилием на гендерной почве;
21. просит ОБСЕ помогать государствам-участникам в предотвращении сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов, в том числе путем осуществления надлежащих шагов по предотвращению сексуальной эксплуатации и злоупотреблений со стороны вооруженных сил и военнослужащих, во внедрении мер по устранению безнаказанности и разработке мер по действенной поддержке пострадавших, уходу за ними и их реабилитации;
22. призывает ОБСЕ наращивать усилия по привлечению большего числа женщин к работе в своем военно-политическом измерении.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА, НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРОРИЗМУ

1. Осуждая самым решительным образом терроризм во всех его формах и проявлениях и выражая искренние соболезнования семьям жертв, а также пострадавшим народам и правительствам,
2. вновь заявляя, что терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности и что любой акт терроризма является преступным и не имеет оправдания, независимо от его мотивов, и что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо расой, религией, национальностью или цивилизацией,
3. отмечая с обеспокоенностью рост числа террористических атак и жертв в регионе ОБСЕ, в том числе нападений со стороны террористов, действующих в одиночку или в составе небольших ячеек, а также распространение идеологии и установок терроризма и насильственного экстремизма, мотивирующих на совершение всех этих актов,
4. вновь подтверждая нашу решимость сохранять единство в предотвращении и пресечении терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), и подчеркивая, что одержать победу над терроризмом можно только лишь на основе укрепления международного сотрудничества и с помощью последовательного и комплексного подхода, предполагающего активное участие всех государств-участников и соответствующих международных и региональных организаций, равно как и местных общин и гражданского общества,
5. с удовлетворением отмечая международные усилия по борьбе с терроризмом и подчеркивая в этой связи, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в соседних регионах,
6. подчеркивая центральную роль Организации Объединенных Наций (ООН) в предотвращении и пресечении терроризма и насильственного экстремизма и вновь подтверждая наше обязательство принимать необходимые меры по защите всех людей в пределах наших юрисдикций от террористических нападений и необходимость того, чтобы все действия осуществлялись в соответствии с целями и принципами Устава ООН и всеми другими применимыми обязательствами по международному праву, в частности международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, а также соответствующими резолюциями Совета Безопасности ООН,
7. подчеркивая важность Глобальной контртеррористической стратегии ООН и необходимость дальнейшего осуществления всех ее аспектов на комплексной основе в тесной координации с недавно созданным Контртеррористическим управлением ООН,

8. признавая, что государства – участники ОБСЕ несут главную ответственность за предотвращение и пресечение терроризма и НЭРВТ при соблюдении своих обязательств по международному праву, в частности в отношении прав человека и основных свобод, и вновь подчеркивая, что все государства-участники должны воздерживаться от предоставления поддержки в любой форме, активной или пассивной, организациям или лицам, замешанным в террористических актах,
9. вновь заявляя, что лица, принимающие участие в финансировании, планировании, содействии, подготовке или совершении террористических актов, должны быть привлечены к ответственности и преданы суду на основании принципа «выдача или судебное преследование» согласно соответствующим обязательствам по международному праву, а также применимому внутреннему законодательству,
10. вновь заявляя о нашей решимости придерживаться последовательного и комплексного подхода и укреплять сотрудничество по предотвращению и пресечению терроризма и НЭРВТ на всех соответствующих уровнях, в том числе путем придания большей важности укреплению межучрежденческого сотрудничества и координации,
11. выражая сожаление по поводу всех актов, методов и практики терроризма, включая неизбирательные и целенаправленные убийства, пытки, сексуальное насилие и насилие, совершающееся на гендерной почве, насильственный увоз людей и захват заложников, похищения людей и акты насилия, ведущие к разрушениям и перемещению людей, а также осуждая подстрекательство к террористическим актам и отвергая попытки оправдания или прославления террористических актов, которые могут побудить к совершению новых террористических актов,
12. подчеркивая необходимость соблюдения права на свободу выражения мнений, которое отражено в статье 19 Всеобщей декларации прав человека и в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП),
13. признавая, что ОБСЕ как крупнейшая, наиболее широкая по составу и всеобъемлющая региональная организация по безопасности представляет собой привилегированную площадку для обмена передовой практикой и накопленным опытом в области предотвращения и пресечения терроризма и НЭРВТ, и подчеркивая возможность дальнейшего повышения значимости ОБСЕ в этой сфере в соответствии с существующими мандатами и на их основе,
14. напоминая и подтверждая все соответствующие принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области предотвращения и пресечения терроризма и НЭРВТ,
15. вновь подтверждая настоятельную необходимость полного выполнения резолюций 2396 и 2178 Совета Безопасности ООН и соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ по противодействию угрозе, создаваемой иностранными боевиками-террористами (ИБТ) для стран происхождения, транзита и назначения, включая ИБТ, возвращающихся в страны своего происхождения или перемещающихся из зон конфликта или в них,

16. подчеркивая необходимость дальнейшего повышения эффективности пограничного контроля и обмена информацией, в том числе посредством систем предварительной информации о пассажирах (АПИ), данных записей регистрации пассажиров (ПНР) и биометрических данных, а также путем составления контрольных списков или баз данных известных террористов или подозреваемых лиц в соответствии с внутренним законодательством и нормами международного права, в том числе права в области прав человека,
17. подчеркивая необходимость предотвращения и пресечения финансирования террористической деятельности через расширение международного и регионального сотрудничества в рамках ООН, ОБСЕ, Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) и аналогичных ФАТФ региональных органов,
18. решительно выступая за укрепление мер, направленных на борьбу с финансированием международных террористических групп, в соответствии с Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма и настоятельно призывая к оперативному и эффективному выполнению стандартов Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ),
19. отмечая с растущей озабоченностью многогранную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью и подчеркивая необходимость использования в полной мере всеми государствами-участниками существующих многосторонних и двусторонних механизмов и систем обмена данными, а также ведения и систематического обновления существующих баз данных при полном выполнении своих обязательств по международному праву,
20. сохраняя приверженность обеспечению соблюдения прав человека и верховенства права, надлежащих правовых процедур и гарантий справедливого судебного разбирательства в работе национальных систем уголовного правосудия, эффективно дополненных надлежащими мерами превентивного характера, и подчеркивая важность развития и поддержания эффективного, справедливого, гуманного, транспарентного и подотчетного характера систем уголовного правосудия, а также обеспечения эффективного управления тюрьмами в соответствии с применимыми нормами международного права и национальными законами в качестве фундаментальной основы любой стратегии по предотвращению и пресечению терроризма и НЭРВТ,
21. подчеркивая важность применения всеобъемлющего подхода к предотвращению и пресечению терроризма и НЭРВТ, направленного на эффективное устранение всех внутренних и внешних условий, способствующих их распространению, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием терроризма или НЭРВТ,
22. подчеркивая важность выработки адресных и согласующихся с правами человека стратегий, мер и программ, в том числе с учетом гендерных аспектов, в соответствии с применимыми нормами международного права и внутреннего законодательства в целях уменьшения привлекательности терроризма и НЭРВТ,

23. приветствуя принятие резолюции 2354 Совета Безопасности ООН (2017 год) и Всеобъемлющей международной рамочной стратегии противодействия распространению террористических идей (S/2017/375) с изложением рекомендуемых руководящих принципов и передовых методов в области эффективного противодействия использованию террористическими группами и связанными с ними лицами, группами, предприятиями и организациями своих идеологических установок для подстрекательства, стимулирования и вербовки других лиц для совершения террористических актов,
24. подчеркивая важность повышения устойчивости всего общества к терроризму и НЭРВТ, а также укрепления роли гражданского общества в продвижении глобальной кампании по борьбе с терроризмом и необходимость дальнейшего поощрения государственно-частного партнерства,
25. подчеркивая важность привлечения гражданского общества, в частности семей, молодежи, женщин, жертв терроризма и ведущих представителей религиозных, культурных и образовательных кругов, а также средств массовой информации и частного сектора, в том числе компаний, работающих в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), к усилиям по предотвращению терроризма и НЭРВТ,
26. признавая необходимость содействия формированию обстановки, не благоприятствующей терроризму, и в этой связи подчеркивая важность контрпропаганды, которая должна быть направлена не только на опровержение информации, распространяемой террористами, но и на утверждение позитивных идей, предложение альтернативных установок и освещение вопросов, волнующих группы, которые являются объектом террористической пропаганды, и подчеркивая значимость государственно-частного партнерства в противодействии террористической пропаганде, наряду с необходимостью привлечения широкого круга участников, включая семьи, молодежь, женщин, ведущих представителей религиозных, культурных и образовательных кругов,
27. отмечая важную роль средств массовой информации, гражданского общества, религиозных групп, частного сектора и образовательных учреждений в усилиях по расширению диалога и повышению понимания и в поощрении терпимости и мирного сосуществования и соблюдая в полной мере право на свободу мнений и их свободное выражение, подчеркивая необходимость коллективных действий, в том числе совместно с ИКТ-компаниями и социальными сетями, с целью дальнейшей разработки и внедрения практических мер по противодействию использованию Интернета и иных информационно-коммуникационных технологий в террористических целях, в том числе для совершения, подстрекательства, вербовки, финансирования или планирования террористических актов,
28. признавая, что повышению эффективности усилий по предотвращению терроризма и НЭРВТ могут способствовать расширение участия в них молодежи и укрепление у нее чувства принадлежности к обществу, в том числе путем создания благоприятных условий и возможностей для участия молодежи на добровольной и свободной основе в общественной жизни и в поощрении прав человека и основных свобод, демократических принципов и верховенства права, терпимости и недискриминации, диалога и взаимного уважения, и что таким

усилиям могут также способствовать облегчение доступа молодежи к социальным услугам и занятости и поддержка возглавляемых молодежью и действующих в ее интересах инициатив по повышению осведомленности, в том числе посредством Интернета и социальных сетей,

29. подчеркивая важную роль образования в формировании соответствующих навыков, таких как критическое мышление, медиаграмотность и чувство ответственности, в целях развития у молодежи способности отвергать и более эффективно пресекать террористическую идеологию и в этой связи подчеркивая необходимость расширения обмена информацией, накопленным опытом и передовой практикой в области способов эффективного взаимодействия с молодежью в предотвращении терроризма и НЭРВТ,
30. признавая особое воздействие терроризма и НЭРВТ на женщин и детей, в частности в отношении таких вопросов как нарушения и ущемления прав человека, а также признавая, что они часто становятся прямыми мишенями террористических групп, и подчеркивая необходимость учета основанных на фактах мер в механизмах и стратегиях по предотвращению терроризма и НЭРВТ,
31. признавая необходимость обращения с детьми, которые ранее были связаны с террористическими группами или были вынуждены отправиться в зоны конфликтов, затронутые террористическими актами, таким образом, чтобы это отвечало их правам, достоинству и потребностям,
32. подчеркивая настоятельную необходимость противодействия угрозе, которую создают террористы, в том числе перемещающиеся и возвращающиеся ИБТ, в частности путем разработки и реализации после судебного преследования стратегий, мер и программ реабилитации и реинтеграции до, во время тюремного заключения и после него и в качестве не связанных с заключением мер отправления правосудия, и подчеркивая также, что такие программы должны соответствовать нормам международного права, в частности права в области прав человека, международного гуманитарного права и международного беженского права, а также гарантировать национальную ответственность и предусматривать устранение конкретных вызывающих беспокойство аспектов, факторов уязвимости и учитывать конкретные потребности мужчин, женщин и детей, включая членов семей ИБТ, сопровождающих их, равно как и заключенных правонарушителей, сообразно обстоятельствам,
33. подчеркивая важность дальнейших исследований, тематических дискуссий, обмена передовой практикой и международными руководящими принципами, а также адресного технического содействия со стороны соответствующих международных организаций, включая ОБСЕ,
34. приветствуя всесторонние усилия австрийского Председательства в ОБСЕ в 2017 году, включая соответствующую Декларацию, которая легла в основу текста настоящего документа, по продвижению повестки Организации в области борьбы с терроризмом, насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму, и отмечая в позитивном ключе деятельность, осуществляемую исполнительными структурами ОБСЕ, в том числе институтами ОБСЕ и операциями ОБСЕ на местах, в поддержку выполнения принятых в

рамках ОБСЕ обязательств в области предотвращения и пресечения терроризма и НЭРВТ согласно всеобъемлющему подходу ОБСЕ к безопасности,

35. признавая роль, которую национальные парламенты могут играть в области пресечения и предупреждения терроризма и НЭРВТ, в особенности посредством разработки специального контртеррористического законодательства в соответствии с нормами международного права, включая право в области прав человека, поощрения полного соблюдения существующих международно-правовых норм, осуществления эффективного надзора за государственной политикой в области борьбы с терроризмом и за работой соответствующих государственных органов власти, и посредством содействия более активному привлечению местных общин и гражданского общества к национальным усилиям по борьбе с терроризмом в соответствии с принципом национальной ответственности за стратегии и программы по борьбе с терроризмом,
36. признавая, что международные парламентские форумы, такие как Парламентская ассамблея ОБСЕ, могут служить полезной площадкой для продвижения политического диалога и поощрения обмена новаторскими идеями, накопленным опытом и передовой практикой в области законодательства и политики по борьбе с терроризмом и тем самым вносить ощутимый вклад в глобальные усилия по борьбе с терроризмом путем содействия повышению согласованности политики и расширению международного сотрудничества,
37. напоминая и подтверждая соответствующие резолюции ПА ОБСЕ в области противодействия терроризму и насильственному экстремизму, включая резолюцию Минской декларации 2017 года об укреплении роли ОБСЕ в противодействии терроризму, резолюцию Хельсинкской декларации 2015 года о комплексной реформе законодательства об иностранных боевиках-террористах из региона ОБСЕ, резолюцию Бакинской декларации 2014 года о борьбе с терроризмом и резолюцию Монакской декларации 2012 года о противодействии связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму,
38. приветствуя работу, проделанную ПА ОБСЕ и ее Специальным комитетом по борьбе с терроризмом с момента его создания в 2017 году, и в частности его целенаправленную работу по выявлению наиболее актуальных проблем в области политики и законодательства, с которыми сталкиваются государства – участники ОБСЕ в рамках своих усилий по противодействию терроризму и НЭРВТ, а также по налаживанию стратегических партнерских отношений между соответствующими заинтересованными сторонами в этой области с целью содействия осуществлению глобальной контртеррористической повестки дня с использованием сравнительных преимуществ Ассамблеи,
39. высоко оценивая усилия Специального комитета по борьбе с терроризмом по содействию обмену накопленным опытом и передовой практикой в области пресечения и предотвращения терроризма и радикализации в регионе ОБСЕ, в том числе путем организации поездок на места в Бельгию, Боснию и Герцеговину, посещения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и исполнительных структур ОБСЕ, а также посредством активного участия в многочисленных международных конференциях и встречах экспертов,

40. принимая к сведению повторяющиеся темы, определенные Специальным комитетом по противодействию терроризму в качестве потенциальных направлений, на которых работа ПА ОБСЕ могла бы быть полезна в будущем, включая, но не ограничиваясь этим, механизмы обмена информацией и координации, предотвращение радикализации, противодействие распространению идеологий и установок терроризма и насильственного экстремизма, вызовы, связанные с явлением ИБТ, связи между террористическими сетями и транснациональной организованной преступностью, оказание поддержки жертвам терроризма, защита прав человека и основных свобод в рамках усилий по противодействию терроризму и проблемы, обусловленные ненадлежащим использованием новых технологий в террористических целях,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

41. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить оперативное и полное выполнение международно-правовых норм по противодействию терроризму, а также соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ в этой области;
42. призывает государства – участники ОБСЕ к сотрудничеству, обмену соответствующей информацией и оказанию последовательной взаимной поддержки в области предотвращения терроризма и борьбы с ним, в том числе путем ликвидации каналов поставок оружия террористам, предотвращения вербовки и мобилизации отдельных лиц в качестве террористов и принятия мер реагирования на вызовы, связанные с возвращающимися и переселяющимися ИБТ;
43. предлагает государствам – участникам ОБСЕ и партнерам ОБСЕ по сотрудничеству активно участвовать в деятельности по предотвращению распространения террористической идеологии, а также активизировать эту работу и с этой целью принимать надлежащие меры на национальном и международном уровнях в соответствии с их обязательствами по международному праву, согласно соответствующим резолюциям СБ ООН и соответствующим обязательствам в рамках ОБСЕ, а также предлагает исполнительным структурам ОБСЕ в рамках своих мандатов и имеющихся ресурсов и в дополнение к текущим усилиям ООН содействовать тематическим дискуссиям, направленным на обеспечение выполнения на региональном уровне резолюции 2354 СБ ООН и обмен накопленным опытом и передовой практикой с целью принятия всеобъемлющих мер реагирования на распространение идеологий и установок терроризма и насильственного экстремизма;
44. настоятельно призывает действующее, будущее, а также последующие председательства в ОБСЕ продолжать укреплять вклад исполнительных структур ОБСЕ в решение вопроса предотвращения и пресечения терроризма и НЭРВТ на основании особой ценности всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности;
45. предлагает государствам – участникам ОБСЕ, партнерам ОБСЕ по сотрудничеству и исполнительным структурам ОБСЕ активно сотрудничать и осуществлять координацию с ПА ОБСЕ по вопросу предотвращения и пресечения терроризма и НЭРВТ с целью выработки всеобъемлющих и

согласующихся с правами человека мер реагирования на благо всех в регионе ОБСЕ;

46. призывает парламенты в регионе ОБСЕ и впредь отводить важное место в своей национальной повестке дня теме предотвращения и пресечения терроризма и НЭРВТ и продолжать выступать, в соответствии с национальными законами и процедурами, в качестве движущей силы по поощрению деятельности в области борьбы с терроризмом, в том числе путем выделения достаточных ресурсов на борьбу с терроризмом, принятия всеобъемлющего и согласующегося с правами человека законодательства в соответствии с международно-правовыми нормами в области противодействия терроризму, обеспечения надзора за национальными силами безопасности, мониторинга выполнения соответствующих национальных мер политики и стратегий, поощрения транспарентности, уважения прав человека и верховенства права, укрепления доверия и диалога между всеми слоями общества, содействия проявлению солидарности с жертвами терроризма и оказания поддержки контртеррористической пропаганде на национальном и местном уровнях;
47. призывает парламентариев в регионе ОБСЕ продолжать взаимодействие на региональном и международном уровнях в интересах укрепления соответствующих законодательных и политических рамок и обмена передовой практикой и накопленным опытом в области пресечения и предотвращения терроризма и НЭРВТ;
48. призывает ПА ОБСЕ и Специальный комитет ПА ОБСЕ по борьбе с терроризмом продолжить изучение возможных областей, в которых ПА ОБСЕ могла бы внести дополнительный вклад в предотвращение и пресечение терроризма и НЭРВТ в интересах содействия взаимодополняемости усилий с другими заинтересованными сторонами и предотвращения дублирования работы;
49. призывает Специальный комитет ПА ОБСЕ по борьбе с терроризмом продолжать выявлять ключевые вызовы в этой области, налаживать крепкие партнерские отношения с государствами-участниками и исполнительными структурами ОБСЕ, в том числе с Комитетом по вопросам безопасности, Секретариатом и операциями на местах, и другими соответствующими глобальными, региональными и национальными заинтересованными сторонами, рассматривать, в случае необходимости, возможность выработки дальновидных руководящих указаний политического характера и принимать участие в конкретных инициативах по обеспечению большего учета мнений парламентариев по этому исключительно важному направлению международной повестки дня в области безопасности в полном соответствии со своим мандатом;
50. поручает Международному секретариату ПА ОБСЕ и впредь оказывать техническое содействие работе Специального комитета ПА ОБСЕ по борьбе с терроризмом посредством организации регулярных заседаний, поездок на места и иных целенаправленных инициатив, в случае если это целесообразно и в пределах имеющихся ресурсов.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### СПУСТЯ ДЕСЯТЬ ЛЕТ ПОСЛЕ ВОЙНЫ АВГУСТА 2008 ГОДА В ГРУЗИИ

1. Вновь подтверждая полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с Хельсинкского заключительного акта, Парижской хартии, Хельсинкского документа 1992 года, Будапештского документа 1994 года, Лиссабонского документа 1996 года и Хартии европейской безопасности, принятой на Стамбульской встрече на высшем уровне в 1999 году,
2. ссылаясь на все соответствующие документы ПА ОБСЕ, в том числе на декларации, принятые в Осло (2010 год), Монако (2012 год) и Тбилиси (2016 год),
3. вновь заявляя о полной поддержке суверенитета, независимости и территориальной целостности Грузии в ее международно признанных границах,
4. выражая глубокое сожаление в связи с тем, что спустя десять лет после войны августа 2008 года конфликт между Российской Федерацией и Грузией по-прежнему не разрешен, и подчеркивая в этой связи необходимость полного выполнения соглашения о прекращении огня, заключенного 12 августа 2008 года при посредничестве ЕС, в том числе необходимость вывода вооруженных сил Российской Федерации с территории Грузии и создания международных механизмов обеспечения безопасности в оккупированных Абхазии (Грузия) и регионе Цхинвал/Южная Осетия (Грузия),
5. выражая обеспокоенность в связи с многократным отказом в доступе в Абхазию (Грузия) и регион Цхинвал/Южная Осетия (Грузия) международным и региональным механизмам в области прав человека, в том числе соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ,
6. выражая поддержку Женевским международным дискуссиям в качестве важного формата для обсуждения проблем в области безопасности и гуманитарных вопросов, обусловленных конфликтом, в соответствии с соглашением о прекращении огня, заключенным 12 августа 2008 года при посредничестве ЕС,
7. выражая глубокую обеспокоенность в связи с крайне тяжелой обстановкой в области безопасности и гуманитарным положением и сообщениями о случаях дискриминации по этническому признаку на оккупированных территориях Грузии и вновь выражая поддержку основополагающего права сотен тысяч внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, выдворенных из Абхазии (Грузия) и региона Цхинвал/Южная Осетия (Грузия), на возвращение в места их происхождения при обеспечении их безопасности и уважения достоинства,
8. отмечая, что с 2009 года, после закрытия Миссии ОБСЕ в Грузии и Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии (МООННГ), Миссия наблюдателей ЕС (МНЕС) является единственным международным мониторинговым механизмом на местах, который, к сожалению, не может в

полном объеме выполнять свой мандат, будучи лишен доступа в оккупированные районы Грузии,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает к мирному разрешению конфликта между Российской Федерацией и Грузией в соответствии с международным правом и Хельсинкскими принципами;
10. выражает поддержку направленной на поиск мирного разрешения конфликта политике правительства Грузии, имеющей целью, с одной стороны, деокупацию регионов Грузии и, с другой стороны, примирение и укрепление доверия между сообществами, разделенными оккупационными линиями;
11. приветствует новую мирную инициативу правительства Грузии «Шаг к лучшему будущему», направленную на улучшение гуманитарного и социально-экономического положения населения, проживающего в Абхазии (Грузия) и регионе Цхинвал/Южная Осетия (Грузия), а также на укрепление прямых контактов между населением и содействие большему доверию между разделенными общинами;
12. призывает к обеспечению конкретных результатов в рамках Женевских международных дискуссий, в частности утверждения и выполнения обязательства о неприменении силы, создания международных механизмов обеспечения безопасности в Абхазии (Грузия) и регионе Цхинвал/Южная Осетия (Грузия), а также возвращения ВПЛ и беженцев;
13. вновь подтверждает необходимость полного выполнения соглашения о прекращении огня, заключенного 12 августа 2008 года при посредничестве ЕС, и призывает Российскую Федерацию вывести свои военные подразделения с территории Грузии и отменить свое решение о признании в качестве независимых государств Абхазии (Грузия) и региона Цхинвал/Южная Осетия (Грузия);
14. осуждает убийства грузинских граждан: г-на Татунашвили, г-на Отхозории и г-на Башарули – в Абхазии (Грузия) и регионе Цхинвал/Южная Осетия (Грузия) и настоятельно призывает Российскую Федерацию не препятствовать тщательному расследованию, проводимому властями Грузии по делам г-на Татунашвили, г-на Отхозории и г-на Башарули, в том числе с участием международных партнеров, и обеспечить привлечение виновных к правосудию;
15. подчеркивает ответственность Российской Федерации в качестве державы, осуществляющей фактический контроль, за поддержание основных свобод и прав человека всех лиц, проживающих в Абхазии (Грузия) и регионе Цхинвал/Южная Осетия (Грузия) и за обеспечение доступа на места международных мониторинговых механизмов в области прав человека;
16. настоятельно призывает Российскую Федерацию обеспечить перемещенным лицам возможность безопасного, достойного и беспрепятственного возвращения в места их происхождения;

17. призывает действующего Председателя ОБСЕ активизировать усилия для восстановления полноценного и значимого присутствия ОБСЕ при обеспечении доступа ко всей территории Грузии в ее международно признанных границах.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОДХОДА ОБСЕ К СОДЕЙСТВИЮ УПРАВЛЕНИЮ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ И РЕФОРМИРОВАНИЮ ЭТОГО СЕКТОРА В ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ И ГОСУДАРСТВАХ-ПАРТНЕРАХ

1. Признавая изменение за последние годы характера конфликтов и расширение сферы охвата концепции безопасности, которая уже больше не сводится к узкому государственноцентристскому подходу, а распространяется на благополучие, факторы уязвимости людей и права человека,
2. напоминая, что путем преобразования сектора безопасности с тем, чтобы обеспечить его инклюзивность, подотчетность и демократический контроль над ним, управление сектором безопасности и реформирование этого сектора (УСБ/Р) повышает уровень безопасности государства и человека, позволяя таким образом органам безопасности решать современные многогранные возникающие проблемы в области безопасности,
3. подчеркивая важность реформирования сектора безопасности в интересах эффективного обеспечения безопасности как государства, так и человека, укрепления верховенства права и надлежащего государственного управления и особо отмечая, что подотчетный, эффективный и гибкий сектор безопасности является краеугольным камнем поддержания мира и устойчивого развития, равно как и важным инструментом предотвращения и регулирования конфликтов, способствующим повышению уровня доверия и стабильности в регионе ОБСЕ и за его пределами,
4. будучи убеждена в том, что все процессы в сфере УСБ/Р должны осуществляться, исходя из принципа национальной ответственности, пользоваться твердой политической поддержкой, опираться на национальные институты и отвечать местным потребностям и условиям, способствуя при этом поддержанию надлежащего государственного управления, верховенства права и уважению прав человека,
5. подчеркивая, что УСБ/Р соответствует всеобъемлющему подходу ОБСЕ к безопасности и обеспечивает межизмеренческое сотрудничество, охватывающее в том числе военно-политическое, экономико-экологическое, а также человеческое измерения ОБСЕ,
6. ссылаясь на резолюцию 2151 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (2014 год) и другие международные и региональные рамочные инициативы в области УСБ/Р, такие как Стратегические рамки Европейского союза по содействию реформе сектора безопасности (2016 год) и Рамочная стратегия Африканского союза по реформированию сектора безопасности (2013 год), в которых подчеркивается важное значение УСБ/Р для устойчивого мира и развития,
7. вновь подтверждая, как и в Хельсинкской декларации 2015 года и ее резолюции о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности (Кодекс), принятом в 1994 году, важность этого Кодекса как

ключевого нормативного документа по вопросу демократического контроля над вооруженными силами в демократических обществах и необходимость его укрепления в качестве основополагающего принципа УСБ/Р,

8. напоминая о важности эффективного демократического, и в частности парламентского, контроля за государственным и частным секторами обеспечения безопасности в соответствии с резолюцией Бакинской декларации 2014 года о демократическом контроле за государственным и частным секторами обеспечения безопасности,
9. ссылаясь на резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (2000 год), в которой подчеркивается важность обеспечения более активного участия женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов,
10. с удовлетворением отмечая, что ОБСЕ и ее государства-участники рассмотрели вопрос УСБ/Р в рамках совместных совещаний ФСБ-ПС и конференций в масштабах всей ОБСЕ и что были приняты внутренние руководящие принципы, касающиеся УСБ/Р, а также была создана внутренняя сеть координаторов по вопросам УСБ/Р,
11. напоминая, что, как подчеркивалось в аналитическом исследовании Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) «Роль ОБСЕ в управлении сектором безопасности и реформировании этого сектора», подготовленном в декабре 2013 года (СЮ.GAL/18/14), ОБСЕ уже в значительной степени участвует в содействии национальным процессам в области УСБ/Р как на нормативном, так и на оперативном уровнях, однако отсутствуют всеохватные стратегические рамки, что приводит к разрозненности подходов, а также снижению устойчивости и эффективности,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. выражает признательность исполнительным структурам ОБСЕ за прогресс, достигнутый в деле выработки более последовательного и согласованного подхода к УСБ/Р при помощи такого полезного практического инструмента, как «Руководящие принципы ОБСЕ, касающиеся УСБ/Р», и приветствует прогресс в их осуществлении;
13. вновь подчеркивает важность принятия всеобъемлющего и комплексного подхода при содействии национальным усилиям в области реформ путем привлечения всех соответствующих субъектов, включая гражданское общество, в особенности в том, что касается осуществления надзора;
14. призывает исполнительные структуры ОБСЕ наращивать свои усилия по выработке общего для ОБСЕ стратегического подхода к оказанию содействия реализуемым под национальным руководством процессам УСБ/Р и обеспечивать взаимодополняемость усилий ОБСЕ и других реализуемых на международном и региональном уровнях инициатив, начало которым было положено в рамках деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 2151 СБ ООН, повестки дня в области сохранения мира, а также Целей в области устойчивого развития;

15. подчеркивает важность выработки межизмеренческого, всеобъемлющего, основанного на соблюдении прав человека и учете гендерных аспектов подхода к оказанию содействия в сфере УСБ/Р, принимая во внимание региональные и национальные особенности и осуществляя взаимодействие со всеми государствами-участниками на транспарентной основе, а также признавая такие ключевые элементы, как национальная ответственность и подотчетность;
16. подчеркивает особое значение принятия учитывающего гендерные аспекты подхода для надлежащего реагирования на потребности мужчин, женщин, мальчиков и девочек в области безопасности, а также обеспечения участия женщин и учета их взглядов на всех этапах УСБ/Р, принимая во внимание важность учета гендерных аспектов в работе институтов безопасности и признавая значительную роль инклюзивных команд в предотвращении и разрешении конфликтов, в особенности потому что обеспечение участия женщин и учета их взглядов в секторе безопасности не только укрепляет авторитет и местную ответственность, но также повышает долгосрочную эффективность любой реформы;
17. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить в рамках инициатив в области УСБ/Р приоритетное внимание к проблеме предупреждения сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях путем организации тщательной подготовки военных, гражданских служащих и сотрудников полиции по вопросам предупреждения сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, привлечения виновных к ответственности и обеспечения лиц, ставших жертвами сексуального насилия, равной защитой в рамках закона, доступом к правосудию, а также к медицинской помощи и социально-психологической поддержке;
18. призывает ОБСЕ к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями, оказывающими содействие в сфере УСБ/Р, в интересах координации деятельности и инициатив и предлагает государствам-участникам обмениваться информацией об их опыте в этой области;
19. подтверждает свою уверенность в том, что укрепление безопасности возможно лишь путем дальнейшего расширения прав и возможностей женщин, занимающих соответствующее положение в гражданском обществе, структурах по анализу мер политики, государственных органах и международных организациях, и посредством обеспечения их прямого и конкретного участия в процессе принятия решений и межправительственном диалоге;
20. призывает государства-участники поддержать этот процесс, обеспечив необходимую политическую ответственность, посредством участия в инклюзивных дискуссиях по выработке среди всех государств-участников общего понимания относительно УСБ/Р в контексте ОБСЕ и стратегического рассмотрения этого вопроса на заседаниях различных политических органов ОБСЕ в рамках всех трех измерений ОБСЕ и рассмотреть возможность принятия соответствующего решения Совета министров;

21. предлагает также действующему и будущему председательствам в ОБСЕ и государствам-участникам задействовать свой организационный потенциал с тем, чтобы призвать соответствующие субъекты обмениваться своим опытом на региональном и субрегиональном уровнях;
22. призывает Генерального секретаря ОБСЕ информировать о достигнутых ОБСЕ результатах в области повышения эффективности ее подхода к содействию УСБ/Р;
23. подчеркивает роль и ответственность парламентариев и парламентских комиссий по вопросам безопасности в обеспечении надзора за сектором безопасности в государствах-участниках и призывает членов национальных парламентов поощрять обсуждение вопросов парламентского надзора за сектором безопасности на национальном и региональном уровнях;
24. подчеркивает также важность осуществления в полной мере и укрепления норм и положений Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, в качестве необходимого условия успешной и устойчивой реализации процессов в сфере УСБ/Р;
25. призывает членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ поддерживать усилия по повышению согласованности и выработке подхода ОБСЕ к УСБ/Р и по институционализации обсуждений по теме УСБ/Р на уровне Парламентской ассамблеи ОБСЕ путем регулярного включения вопроса, касающегося УСБ/Р, в повестку дня ее Общего комитета по политическим вопросам и безопасности;
26. заявляет о своей решимости продолжать участвовать в обсуждениях, касающихся УСБ/Р.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ГАРАНТИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБСЕ

1. Принимая во внимание Хельсинкский заключительный акт от 1 августа 1975 года, результаты Парижской встречи на высшем уровне в ноябре 1990 года, Стамбульскую хартию 1999 года, Астанинскую декларацию 2010 года и Десять основополагающих принципов, касающихся политического, военного, экономического, гуманитарного и экологического сотрудничества, положенных в основу ОБСЕ,
2. принимая во внимание уникальную роль и положение ОБСЕ в диалоге между ее 57 государствами-участниками и 11 партнерами по сотрудничеству, охватывающем три континента, в качестве единственной, помимо Организации Объединенных Наций, универсальной региональной организации по безопасности и сотрудничеству этих стран,
3. признавая факт роста напряженности внутри государств – участников ОБСЕ и между ними, в частности на примере недавней вспышки конфликта в Нагорном Карабахе и сохраняющейся тупиковой ситуации и продолжающегося насилия на востоке Украины,
4. подчеркивая прямую и однозначную взаимосвязь между тем, как государства – участники ОБСЕ соблюдают права человека и основные свободы и обеспечивают прочность демократических институтов и верховенства права, и тем, в какой мере государства – участники ОБСЕ проявляют уважение к суверенитету и территориальной целостности друг друга и обеспечивают прочность мира, безопасности и сотрудничества, существующих между ними,
5. приветствуя заявление Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Георгия Церетели от 2 февраля 2018 года, в котором подчеркивается необходимость продолжения международного сотрудничества для решения проблем на Южном Кавказе,
6. выражая обеспокоенность в связи с растущим недоверием между государствами – участниками ОБСЕ, о чем свидетельствует череда случаев высылки дипломатических сотрудников после отравления бывшего разведчика из Советского Союза, проживающего в Великобритании,
7. отмечая растущее число сообщений о бойкоте работы миссий и представительств ОБСЕ или о невозможности прийти к консенсусу по вопросу выделения финансирования для их деятельности, примером чему служит закрытие Бюро в Ереване в 2017 году,
8. выражая обеспокоенность в связи с вескими доказательствами использования цифровых технологий для оказания воздействия на результаты выборов в ходе недавних выборов в регионе ОБСЕ, как стало видно на примере скандала вокруг компании «Кембридж Аналитика» («Cambridge Analytica»), что может привести к размыванию принципов демократии и доверия,

9. приветствуя доклад и резолюцию Общего комитета по политическим вопросам и безопасности «Выполнение обязательств в рамках ОБСЕ: роль парламентов», представленные на рассмотрение ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Берлине 7-11 июля 2018 года,
10. будучи обеспокоена усугубляющимися злоупотреблениями национальных чувств народов со стороны лидеров, стремящихся укрепить свое положение внутри страны, как отмечается в докладе др. Валерия Энгеля из Европейского центра развития демократии «Проблемы ксенофобии, дискриминации и агрессивного национализма в Европе» от июня 2015 года, где выражена озабоченность в связи с тем, что такие страны могут оказаться в международной изоляции и быть менее склонны к участию в международном диалоге,
11. будучи встревожена последствиями для безопасности сотрудников миссий ОБСЕ, поскольку подготовленных Постоянным советом ОБСЕ руководящих принципов в этом вопросе недостаточно в связи с шагами, предпринятыми делегацией одного из государств-участников в этом Совете, согласно сообщениям Министерства иностранных дел Украины от 1 мая 2017 года,
12. приветствуя осуждение Министерством иностранных дел Франции угроз и запугивания в отношении наблюдателей ОБСЕ и даже сексуальных домогательств в отношении наблюдателя женского пола в Украине со стороны вооруженных членов сепаратистской группы вблизи Донецка 5 мая 2017 года и с сожалением отмечая сохраняющееся сложное положение Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, о чем свидетельствует инцидент, происшедший 2 февраля 2018 года, когда патруль ОБСЕ подвергся обстрелу,
13. подчеркивая положительные результаты и важность надзора и мониторинга в вопросах надлежащего функционирования конституционного порядка и демократии в рамках ОБСЕ, о чем свидетельствует доклад «Право на справедливое судебное разбирательство в условиях конфликтов и чрезвычайного положения» совещания экспертов, организованного Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) в Варшаве, Польша, 27-28 октября 2016 года, и регулярно публикуемые БДИПЧ различные юридические комментарии и заключения по законодательным инициативам государств-участников, которые могут отразиться на демократических принципах,
14. признавая, в каких тяжелых с точки зрения безопасности условиях все чаще вынуждены работать наблюдатели ОБСЕ, подтверждением чему стала гибель американского парамедика из Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Восточной Украине в прошлом году, 23 апреля 2017 года, в Луганской области,
15. будучи убеждена, что в отсутствие намеренно чинимых препятствий ОБСЕ играет роль нейтральной стороны, которая может отслеживать выполнение и соблюдение договоров и соглашений между различными сторонами,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

16. призывает государства – участники ОБСЕ:

- a. выразить свою безоговорочную поддержку положениям и принципам Хельсинкского заключительного акта, результатам Парижской встречи на высшем уровне, Стамбульской хартии 1999 года, Астанинской декларации 2010 года и Десяти основополагающим принципам, касающимся политического, военного, экономического, гуманитарного и экологического сотрудничества, положенным в основу ОБСЕ;
- b. следуя духу Хельсинкского заключительного акта и Парижской встречи на высшем уровне, представить конструктивные и реалистичные предложения относительно повышения эффективности ОБСЕ;
- c. полностью выполнять на национальном уровне свои принятые в рамках ОБСЕ обязательства и регулярно и последовательно привлекать друг друга к ответственности за нарушения обязательств, независимо от того, когда и где они имеют место;
- d. оказывать более полную поддержку необходимой работе Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в деле защиты свободы выражения мнений и отстаивания безопасности журналистов в это конкретное время, а также текущей работе различных институтов и миссий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и насилием в отношении женщин или любых других лиц на почве их гендерной или сексуальной ориентации;
- e. продолжать прилагать усилия в целях достижения консенсуса по вопросам функционирования и финансирования постоянных и временных миссий ОБСЕ;
- f. гарантировать на постоянной основе безопасность наблюдателей, сотрудников, оборудования и инфраструктуры миссий ОБСЕ;
- g. и впредь обеспечивать необходимое финансирование существующих миссий ОБСЕ для обеспечения их надлежащего и эффективного функционирования, а также выделить финансовые ресурсы для возможного расширения числа миссий ОБСЕ;
- h. насколько это возможно, в рамках норм международного права предоставлять миссиям ОБСЕ максимально широко толкуемые полномочия и как можно большую свободу передвижения в интересах выполнения ими своих задач наиболее безопасным и удовлетворительным для всех государств-участников образом;
- i. исследовать вопрос условий, необходимых для повышения фиксированных взносов в бюджет ОБСЕ, и быть готовыми увеличить добровольные взносы в бюджет ОБСЕ;

17. призывает Секретариат ОБСЕ:

- a. изучить вопрос достаточности текущих ресурсов, предоставленных государствами-участниками, для эффективного и результативного функционирования миссий ОБСЕ;

- b. разработать прозрачный и эффективный метод финансирования миссий ОБСЕ с целью представления его государствам – участникам ОБСЕ для реализации, с тем чтобы этот метод стал выходом из тупика, в котором оказалась существующая система фиксированных и добровольных взносов;
- c. изучить и дать оценку преимуществам и недостаткам других способов финансирования, помимо финансирования со стороны государств-участников, как то: фонды, возможность финансовой автономии и т.п.;
- d. побуждать наблюдателей за выборами от ОБСЕ сообщать о незаконных попытках вмешиваться в выборы посредством цифровых технологий, ослаблять доверие к их результатам и препятствовать принятию последних;
- e. изучить возможность установления иных процедур, нежели принятие консенсусом, для достижения решений, приемлемых для всех сторон, в тех случаях, когда не удастся добиться консенсуса, для вынесения их на рассмотрение и одобрение государств-участников.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОВЫШЕННОГО ВНИМАНИЯ К ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕ ОБСЕ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

1. Ссылаясь на Санкт-Петербургскую декларацию 1999 года, в которой подчеркивается важнейшая роль парламентов и парламентариев в качестве хранителей демократии, верховенства закона и уважения прав человека как на национальном, так и на международном уровнях,
2. подчеркивая, что дискуссии в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ охватывают широкий спектр проблем и вызовов, с которыми сталкиваются страны в регионе ОБСЕ,
3. признавая значительную посредническую роль, которую члены Парламентской ассамблеи ОБСЕ играют между национальными и международными структурами, в отношениях между национальными парламентами и органами и институтами ОБСЕ,
4. подчеркивая особую важность национальных парламентов государств-участников в контексте выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств,
5. отмечая, что влияние и успех Парламентской ассамблеи ОБСЕ в значительной мере связаны с откликом общественности на ее деятельность,
6. отмечая усилия, прилагаемые членами Парламентской ассамблеи ОБСЕ, главами и секретариатами делегаций, а также Международным секретариатом Ассамблеи в целях привлечения повышенного внимания к работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ в рамках национальных парламентов и среди общественности,
7. с сожалением отмечая, что принимаемые Парламентской ассамблеей ОБСЕ решения зачастую не находят отражения в политике государств-участников и что многие национальные парламенты недостаточно осведомлены о деятельности Парламентской ассамблеи,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. призывает делегатов обсудить ежегодную сессию Парламентской ассамблеи ОБСЕ и ее итоги на пленарном заседании, а также в других парламентских форматах в период с сентября по ноябрь;
9. призывает своих членов обмениваться передовой практикой в области доведения информации о принятых Ассамблеей решениях до сведения своих национальных парламентов;
10. приглашает делегации и их секретариаты более активно пользоваться информацией и материалами, подготовленными и предоставленными Международным секретариатом, для информирования национальных парламентов об итогах ежегодной сессии;

11. приглашает делегатов разработать концепции обеспечения повышенного внимания к Парламентской ассамблее ОБСЕ в рамках национальных парламентов государств – участников ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПОВЫШЕНИЕ ВЗАИМОСВЯЗАННОСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНЫХ СЕТЕЙ И КОРИДОРОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЧЕРЕЗ ВОЗРОЖДЕНИЕ ДРЕВНЕГО ШЕЛКОВОГО ПУТИ

1. Вновь подтверждая актуальность всех норм, принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, регулирующих отношения между государствами – участниками ОБСЕ и служащих основой для их сотрудничества, а также полное уважение к этим нормам, принципам и обязательствам,
2. вновь подтверждая важность экономического и экологического измерения в концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ,
3. ссылаясь на принятые в рамках ОБСЕ обязательства в экономической и экологической сферах, касающиеся содействия развитию транспорта и торговли, в частности обязательства, закрепленные в Хельсинкском заключительном акте, принятом в 1975 году, Документе Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе, принятом в 1990 году, Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом в Маастрихте в 2003 году, Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима, принятой в Любляне в 2005 году, Решении Совета министров № 11/06 о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ, принятом в Брюсселе в 2006 году, Решении Совета министров № 11/11 об активизации диалога по транспорту в ОБСЕ, принятом в Вильнюсе в 2011 году, Решении Совета министров № 4/16 о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности, принятом в Гамбурге в 2016 году, и других соответствующих документах ОБСЕ, образующих полезную основу для сотрудничества в сфере транспорта и торговли,
4. подчеркивая, что повышение взаимосвязанности путем содействия развитию транспорта и торговли в рамках принятого в Гамбурге Решения Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности является важной составляющей экономического сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ, которая позволит создать более благоприятные условия для деятельности малых и средних предприятий и новые рабочие места и обеспечить большую диверсификацию экономики, тем самым способствуя экономическому и социальному развитию государств – участников ОБСЕ,
5. приветствуя усилия немецкого, австрийского и итальянского председательств в ОБСЕ по укреплению второго измерения с особым упором на дальнейшее повышение взаимосвязанности между государствами – участниками ОБСЕ и налаживание партнерских отношений в интересах устойчивого развития,
6. признавая важность расширения взаимовыгодного экономического сотрудничества и торговых связей за счет создания эффективных и безопасных сетей и коридоров смешанных перевозок в направлениях восток-запад и север-юг для обеспечения свободного и безопасного передвижения людей, товаров, услуг и инвестиций через границы в рамках соответствующих правовых норм, международного права и принятых в ОБСЕ обязательств,

7. приветствуя усилия государств – участников ОБСЕ по поощрению создания транспортных сетей и логистических систем, в том числе по дальнейшему развитию евро-азиатских транспортных сетей и коридоров, что послужит возрождению древнего Шелкового пути,
8. приветствуя усилия соответствующих международных организаций и заинтересованных сторон, направленные на создание совместимых систем транзитных перевозок и облегчение трансграничного транспортного сообщения, которые, в частности, будут способствовать оптимизации взаимных железнодорожных перевозок пассажиров и товаров между государствами – участниками ОБСЕ и обеспечению эффективности, безопасности и устойчивости транспорта и торговли,
9. признавая важность содействия повышению взаимосвязанности и развитию транспортных сетей и коридоров в регионе ОБСЕ на парламентском уровне, а также подчеркивая в этой связи роль парламентов государств – участников ОБСЕ, как на национальном, так и на международном уровне,
10. принимая во внимание растущую заинтересованность международного сообщества в инициативе «Экономический пояс Шелкового пути» и других инициативах, направленных на повышение взаимосвязанности, а также потенциальные выгоды от реализации этих инициатив для региона ОБСЕ,
11. подчеркивая, что Парламентская ассамблея ОБСЕ может поддержать, укрепить и дополнить существующие инициативы в области устойчивого развития транспорта в регионе ОБСЕ, предоставив соответствующую площадку для диалога по более широкому кругу вопросов, касающихся транспорта,
12. приветствуя в этой связи создание в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ Группы поддержки Шелкового пути,
13. подчеркивая, что развитие транспортных сетей, в том числе пассажирского транспорта, между государствами – участниками ОБСЕ будет способствовать развитию туризма, укреплению культурных связей и контактов между людьми и тем самым содействовать межкультурному диалогу и взаимопониманию,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. призывает к дальнейшему развитию между государствами – участниками ОБСЕ взаимовыгодных экономических связей и более тесных партнерских отношений с особым упором на развитие сетей и коридоров смешанных перевозок;
15. призывает государства – участники ОБСЕ поощрять диалог между государственным и частным сектором по вопросам транспорта и содействовать этому диалогу, а также побуждать свой частный сектор изыскивать возможности для реализации представляющих взаимный интерес проектов в области транспорта и торговли совместно с частным сектором других государств – участников ОБСЕ;
16. подчеркивает важность дальнейшей разработки и скорейшего завершения инфраструктурных проектов;

17. призывает государства – участники ОБСЕ к обмену опытом и наилучшей практикой в целях создания и поддержания устойчивых, безопасных, интегрированных и сплошных транспортных сетей;
18. призывает членов Ассамблеи принять в своих соответствующих парламентах надлежащие решения в поддержку повышения взаимосвязанности и развития транспортных сетей и коридоров в регионе ОБСЕ и, в частности, в поддержку возрождения древнего Шелкового пути;
19. призывает членов Ассамблеи принять активное участие в продвижении диалога по связанным с транспортом вопросам, в том числе в рамках неофициальных групп;
20. призывает Парламентскую ассамблею ОБСЕ расширить содействие, оказываемое Группе поддержки Шелкового пути;
21. призывает государства – участники ОБСЕ налаживать партнерские отношения с соответствующими международными партнерами с особым упором на развитие евро-азиатских транспортных сетей.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОБЩИЙ ПРИОРИТЕТ: СОДЕЙСТВИЕ МИРУ И БЕЗОПАСНОСТИ ПУТЕМ СОЗДАНИЯ ДЛЯ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ ВСЕСТОРОННЕГО РАСКРЫТИЯ ИХ ПОТЕНЦИАЛА

1. Осознавая тот факт, что 50 % населения мира, а также 38 % населения государств – участников ОБСЕ составляют лица моложе 30 лет,
2. признавая, что хотя в государствах – участниках ОБСЕ существуют различные определения молодежи и возраста достижения совершеннолетия, понятие молодости подразумевает под собой важный период перехода от детства ко взрослой жизни,
3. утверждая, что молодые люди являются опорой общества: они подают своими поступками пример детям, мотивируют и вдохновляют взрослых, оказывают поддержку и содействие экономике и системе социальных услуг своих стран, а также являются теми будущими лидерами, которые изменят мировосприятие общества и устранят недоработки прежних лидеров, а следовательно, молодые люди являются ключевой силой в строительстве устойчивого мира, предотвращении конфликтов, противодействии экстремизму и преодолении мировых вызовов,
4. напоминая о Хельсинкском заключительном акте и других соответствующих решениях ОБСЕ, направленных на утверждение, защиту и поощрение прав граждан, а также о дополнении к Всемирной программе действий Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи, Повестке дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и резолюциях Организации Объединенных Наций о мерах политики и программах в отношении молодежи,
5. подчеркивая необходимость признать, что молодые люди играют различные роли в усилиях по достижению устойчивого мира, свободы и безопасности, причем они могут быть как жертвами, свидетелями или лицами, совершающими такие действия, как дискриминация, высказывания на почве ненависти, насилие, сексуальная эксплуатация, радикализация и терроризм, так и выступать активными сторонниками обеспечения равенства, широкого участия, разнообразия, терпимости и мира; следовательно, необходимость активно взаимодействовать с молодежью и способствовать ее благополучию на общинном, региональном, национальном и международном уровнях в целях достижения устойчивого мира, свободы, безопасности и личностного и социального развития человека,
6. признавая необходимость на комплексной основе учитывать потребности, вопросы, вызывающие беспокойство молодых людей, и их интересы, для того чтобы привлекать их к участию во всех сферах жизни и общества в интересах обеспечения вовлеченности молодых людей, оказания им поддержки и предоставления им возможностей на пути становления в качестве жизнеспособных, независимых, здоровых взрослых людей, обладающих чувством гражданского долга,

7. особо отмечая также, что отсутствие экономической и экологической устойчивости, политическая нестабильность и вооруженные конфликты пагубно сказываются на психологическом, социальном и физическом достоинстве и благополучии молодых людей, поскольку оказывают отрицательное воздействие на их доступ к жилью, образованию и здравоохранению и подвергают их повышенному риску таких явлений, как торговля людьми, захват в качестве заложников, принудительное несение военной службы и сексуальное насилие и эксплуатация,
8. с обеспокоенностью отмечая стремительно растущую безработицу среди молодежи в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, а также ее усиливающее воздействие на существующие вызовы безопасности, и подчеркивая необходимость оказывать странам этого региона более широкую поддержку в их деятельности по переходу к устойчивому росту, который будет способствовать экономическому развитию и созданию рабочих мест,
9. памятуя о том факте, что часть молодых людей нуждается в дополнительной мотивации и расширении возможностей для получения доступа к образованию и учебным программам и их завершения, поиска и сохранения достойно оплачиваемых рабочих мест, а также активного, полезного и успешного участия в процессе гражданского, экономического, социального и политического развития своих общин за счет применения своих лидерских качеств и участия во всех демократических процессах, в том числе в качестве избирателей и кандидатов на выборах,
10. будучи обеспокоена предвзятым отношением, нетерпимостью, дискриминацией и связанным с ними насилием, нередко проявляемым в отношении молодых людей, в частности находящихся в маргинализованном или уязвимом положении, и пронизывающим те сферы, где должны быть созданы безопасные и здоровые условия для молодых людей, как то: семья, соседство, школа, молодежные клубы, спортивные организации и онлайн-площадки,
11. будучи обеспокоена значительной долей молодых людей, в частности представителей меньшинств, которые подвержены риску нищеты, отсутствия безопасности и социальной изоляции, что отрицательно сказывается на их благополучии, здоровье, обеспечении равенства, подрывает их способность осуществлять собственное право создавать семью и подталкивает их к преступной деятельности,
12. будучи обеспокоена отсутствием просвещения по правозащитной проблематике и недостаточностью комплексных, согласованных и основанных на фактах мер политики, программ или стратегий в области образования и поддержки, направленных на преодоление этих трудностей, а также тем, что многие проекты в интересах молодых людей лишены устойчивого финансирования, что препятствует их долгосрочному стратегическому осуществлению,
13. будучи воодушевлена и вдохновлена самоотверженным отношением и достижениями молодых людей, трудящихся в интересах социальной интеграции и сплоченности, мира и безопасности, а также теми широкими возможностями, которые открывают перед молодежью глобализация, развитие транспорта, технологий и инновации,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. вновь подтверждает дополнение к Всемирной программе действий Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи, и призывает государства – участники ОБСЕ продолжать осуществление этого документа как единого комплекса руководящих принципов для мер политики и программ, направленных на решение проблем молодых людей на национальном, региональном и международном уровнях;
15. призывает государства – участники ОБСЕ уделять приоритетное внимание вопросам, связанным с молодыми людьми и их программами действий;
16. предлагает государствам – участникам ОБСЕ проводить исследования, посвященные вопросам молодежи, в целях оценки и контроля хода осуществления Всемирной программы действий Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи;
17. настоятельно призывает создать форум молодых парламентариев, который мог бы играть ведущую роль в урегулировании конфликтов и дипломатических усилиях, способствуя тем самым укреплению демократии и обеспечению мира, безопасности и взаимного доверия между государствами – участниками ОБСЕ;
18. подчеркивает важность предоставления молодым людям образовательных, обучающих программ, программ в области профориентации, жилья, поддержки семей, здравоохранения и благосостояния, которые позволят им снизить риск нищеты и социальной изоляции, раскрыть свой потенциал, реализовать собственные цели личного развития и сформировать благоприятные перспективы в отношении образа жизни;
19. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ непрерывно разрабатывать, оценивать и оптимизировать стратегии и услуги в интересах молодежи, с тем чтобы обеспечивать всем молодым людям доступ к среде, в которой они могут чувствовать себя в безопасности, ощущать дружескую поддержку и понимание, а также доступ к комплексным услугам, позволяющим удовлетворять их потребности на краткосрочную и долгосрочную перспективу;
20. призывает к наращиванию международного сотрудничества по вопросам, касающимся молодых людей, включая политический диалог, а также укрепление потенциала и обмен передовой практикой между молодыми специалистами и молодежными лидерами, которые имеют своей целью выполнение международных соглашений по вопросам молодежи и содействие молодым людям в их переходе от несовершеннолетия к ответственной взрослой жизни, в которой они добиваются своей полной занятости и социальной интеграции, а также продвигают и возглавляют усилия по уменьшению воздействия кризисов, урегулированию конфликтов и миростроительству;
21. предлагает государствам – участникам ОБСЕ продолжать разработку программ, направленных на оказание поддержки молодым людям, которые подвергаются или подвергались в прошлом воздействию экономической депрессии, экологического кризиса или вооруженного конфликта, для того чтобы помочь им в преодолении последствий травмы, возобновлении доступа к образованию,

здравоохранению и другим услугам, а также содействовать развитию их способностей и привлечению таких молодых людей к содержательной и позволяющей раскрыть свой потенциал деятельности;

22. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ обеспечивать определение, переоценку, поддержку, контроль и активизацию всех своих мер молодежной политики, информационно-просветительских мероприятий, а также инициатив по принятию решений на основе широкого участия для непрерывной выработки новаторских стратегий в целях просвещения молодых людей по вопросам, связанным с правами человека и демократизацией, в том числе таких инициатив, как учет мнения молодых людей посредством представления молодым людям и молодежным организациям возможности выражать свои взгляды, взаимодействия с ними и расширения их прав и возможностей, а также снижения возрастного ценза для участия в голосовании, с тем чтобы государства – участники ОБСЕ могли обеспечить молодым людям возможность приобщиться к искусству и науке политики, оберегать, защищать и поощрять собственные права и права других и активно содействовать выработке и осуществлению всех программ, политики и законов при соблюдении демократических принципов и общественных стандартов;
23. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ продолжать разработку стратегий, направленных на создание доступных механизмов профессиональной ориентации, образования и профессиональной подготовки в целях развития основных умений молодых людей, включая компьютерную грамотность и языковую коммуникацию, а также таких навыков как лидерство, критическое мышление, посредническая деятельность, ведение переговоров, дипломатия, урегулирование конфликтов, и в целях минимизации несоответствия трудовых навыков;
24. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ продолжать разработку основанных на фактах мер политики и программ, направленных на предотвращение вовлечения молодых людей в преступную деятельность, формирование учитывающих возрастные особенности судебных систем, реабилитационных служб, а также на разработку программ по реинтеграции, предусматривающих непрерывное образование и профессиональную подготовку;
25. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ во взаимодействии с гражданским обществом и частным сектором решать проблемы безработицы, недостаточной, нестабильной и неофициальной занятости, а также проблемы людей, нигде не учащих и не работающих (NEET), содействуя переходу от учебы к трудовой деятельности и разрабатывая и осуществляя адресные и комплексные меры по обеспечению занятости молодежи, способствующие созданию рабочих мест на инклюзивной, устойчивой и инновационной основе и тем самым расширяющие возможности для интеграции молодых людей на рынке труда, самостоятельной занятости, предпринимательства и участия в кооперативных и других формах социальных, экономических или финансовых предприятий;
26. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ проводить информационно-разъяснительную работу, реализовывать инициативы в области

интеллектуального лидерства и пропагандистской деятельности в целях привития чувства сопричастности, ответственности и гражданской гордости молодым людям, с тем чтобы мотивировать их добиваться положительных изменений в своих общинах, а также на региональном, национальном и международном уровнях;

27. предлагает государствам – участникам ОБСЕ выделить или продолжать выделять долгосрочные устойчивые ресурсы на поддержку деятельности возглавляемых молодежью организаций и сетей, формальных и неформальных молодежных групп, а также индивидуальных молодежных инициатив, например посредством учреждения национального ведомства по делам молодежи;
28. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ поддерживать деятельность возглавляемых молодежью международных платформ, с тем чтобы обеспечить приверженность государств – участников ОБСЕ построению такого будущего, в котором будет гарантировано уважение человеческого достоинства, свободы, справедливости и будет господствовать дух истинной солидарности, а также будет обеспечен вклад в установление прочного мира и безопасности.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРОДВИЖЕНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В ИНТЕРЕСАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ПРОСТРАНСТВЕ ОБСЕ

1. Отмечая актуальность интеллектуализации экономики в регионе ОБСЕ для содействия устойчивому развитию путем сбалансированного укрепления его экономического, социального и экологического компонентов,
2. принимая во внимание, что ОБСЕ предоставляет площадку для диалога и консультаций по расширению взаимодействия в сфере экономики, цифровой и транспортной инфраструктуры, сближению стандартов и процедур для ускорения торговых потоков, развитию логистических услуг,
3. приветствуя реализацию транзитного потенциала государств – участников ОБСЕ, содействие развитию существующих логистических маршрутов и формированию новых,
4. сознавая, что внедрение цифровых технологий и создание цифровых транспортных коридоров играют важную роль в обеспечении безбарьерного осуществления трансграничной торговли, синергетического развития цифровой и транспортной инфраструктуры, способствуют расширению торгово-экономического сотрудничества,
5. подчеркивая необходимость продолжения исследований и совершенствования системы информационного обмена, учета и документооборота на основе международных стандартов и нормативов в целях гармонизации цифровых рынков,
6. принимая во внимание приоритетные направления в текущей деятельности ОБСЕ в области достижения экономического прогресса и обеспечения безопасности путем использования инноваций и человеческого капитала,
7. с удовлетворением отмечая работу Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ по организации 22-23 января 2018 года в Вене первой подготовительной встречи 26-го Экономико-экологического форума ОБСЕ и приветствуя обстоятельные обсуждения, состоявшиеся в рамках этой встречи, на тему «Цифровая экономика как драйвер роста и взаимосвязанности»,
8. признавая, что процессы региональной и субрегиональной интеграции и сотрудничества и соответствующие соглашения могут придать мощный импульс росту торговли и инновационному развитию в регионе ОБСЕ, а также в государствах – участниках ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. приветствует продвижение цифровой экономики в интересах обеспечения экономического роста на пространстве ОБСЕ, чтобы наилучшим образом содействовать адаптации государств – участников ОБСЕ к новым экономическим реалиям;

10. отмечает важность принятия актуальных и скоординированных решений по внедрению информационных технологий, в том числе при взаимодействии в торгово-экономической, банковско-финансовой, информационной, социально-культурной и иных сферах;
11. поддерживает все меры, направленные на учет интересов каждого из государств – участников ОБСЕ в части безбарьерного доступа к массивам данных, современным информационным технологиям и решениям в целях сокращения цифрового разрыва;
12. призывает государства – участники ОБСЕ и исполнительные структуры ОБСЕ наращивать взаимодействие с государствами, международными и региональными организациями, а также финансовыми институтами в целях предоставления финансовой, технической, консультативной и иной помощи для продвижения и развития цифровой экономики, отмечая важность прозрачности такого взаимодействия;
13. призывает государства – участники ОБСЕ и их национальные парламенты внести вклад в создание необходимой правовой основы для взаимного признания стандартов обработки и защиты данных, а также взаимодействия национальных регуляторов в области цифровых технологий;
14. подчеркивает необходимость содействия со стороны государств – участников ОБСЕ активному использованию новейших коммуникационных средств и технологий распределенных реестров для развития электронной международной торговли, в том числе трансграничных электронных и платежных услуг, совместимых систем безбумажной торговли, электронных торговых площадок;
15. призывает к гармонизации связанных с торговлей стандартов, переводу процедур и услуг в цифровой формат, поддержке инноваций вдоль пути следования основных транспортных коридоров;
16. подчеркивает важность создания благоприятной деловой среды в государствах – участниках ОБСЕ как значимой предпосылки цифровой трансформации экономики;
17. призывает государства – участники ОБСЕ развивать механизмы для обеспечения доверия к электронным сообщениям (документам) при трансграничном электронном взаимодействии;
18. призывает к организации продуктивного и взаимовыгодного сотрудничества в образовательной сфере для подготовки и переподготовки специалистов, востребованных в условиях цифровой экономики;
19. подчеркивает важность развития цифровой экономики в целях защиты окружающей среды и сокращения ресурсо-ориентированной экономики путем внедрения новых перспективных технологий;
20. подчеркивает необходимость сбалансированного регулирования рынка труда с учетом процессов цифровой трансформации;

21. обращает внимание на важность содействия процессам подготовки населения к повседневной жизни в условиях цифровой экономики, повышения доступности телекоммуникационной инфраструктуры;
22. призывает государства – участники ОБСЕ разработать единые стандарты в целях реагирования на новые вызовы, возникающие в сфере цифровых технологий, в частности стандарты правовой защиты персональных данных, в том числе при их трансграничной передаче, как неотъемлемого условия гарантии соблюдения прав и интересов личности; следует также обеспечить освещение вопроса воздействия новых технологий на окружающую среду на законодательном уровне;
23. полагает, что выстраивание совместимости и взаимодополняемости между различными интеграционными процессами в Европе представляется целесообразным в контексте расширения торговли, инновационного и экономического развития;
24. приветствует усилия, направленные на координацию политики и действий ОБСЕ и других международных организаций по поддержанию развития инноваций и цифровых технологий как важного фактора обеспечения экономического роста, совершенствования социальной сферы и государственного управления;
25. приглашает государства – участники ОБСЕ использовать площадку ОБСЕ для стимулирования обмена передовым опытом и содействия инициативам по наращиванию потенциала в соответствии с положениями настоящей резолюции.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### О ВЗАИМОСВЯЗАННОСТИ И СОПРЯЖЕНИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Подтверждая убежденность в том, что усилия государств – участников ОБСЕ, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, энергетики, транспорта, инвестиций, окружающей среды, а также в других областях экономической деятельности, способствуют повышению доверия, укреплению мира и безопасности в регионе ОБСЕ и во всем мире,
2. подтверждая решимость в продвижении провозглашенной на саммите ОБСЕ в Астане в 2010 году стратегической цели формирования свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности, свободного от разделительных линий, конфликтов, сфер влияния и зон с различным уровнем безопасности,
3. подчеркивая особое значение и востребованность Платформы кооперативной безопасности, утвержденной на саммите ОБСЕ в Стамбуле в 1999 году,
4. принимая во внимание решение № 4/16 Совета министров ОБСЕ «О совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности», принятое на его 23-м заседании в Гамбурге, Германия,
5. сознавая, что глобальные экономические вызовы и растущая экономическая взаимозависимость в мире побуждают к более действенным общим усилиям для решения основных мировых хозяйственных проблем, и подчеркивая важность развития устойчивых и справедливых международных экономических отношений, что способствовало бы долговременному и разностороннему экономическому развитию всех стран,
6. подтверждая необходимость развития и расширения взаимодействия между интеграционными процессами и объединениями на пространстве ОБСЕ и особо отмечая роль, которую Организация могла бы играть в качестве платформы для диалога между государствами – участниками ОБСЕ и их интеграционными объединениями,
7. подтверждая, что экономическое сотрудничество и взаимосвязанность в регионе ОБСЕ должны основываться на принципах солидарности, транспарентности, равноправного партнерства без дискриминации и полного уважения интересов всех государств – участников ОБСЕ,
8. сознавая растущую роль международной торговли как одного из наиболее важных факторов экономического роста и социального прогресса,
9. признавая, что региональные и субрегиональные интеграционные процессы и соглашения об интеграции способны придать мощный импульс развитию торговли и экономики в регионе ОБСЕ и ее государствах-участниках,

10. подтверждая, что сотрудничество между государствами – участниками ОБСЕ, а также между региональными и международными организациями, к которым они принадлежат, является одним из важнейших путей укрепления безопасности и стабильности и недопущения возможных конфликтов в регионе ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. выражает обеспокоенность отсутствием прогресса на пути достижения стратегической цели, поставленной саммитом ОБСЕ в Астане в 2010 году, – формирования свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности;
12. подтверждает необходимость усилий, направленных на развитие взаимосвязанности и сопряжение интеграционных процессов в регионе ОБСЕ с целью расширения экономического сотрудничества, повышения доверия между государствами – участниками ОБСЕ и их интеграционными объединениями и создания условий для формирования общего экономического пространства от Ванкувера до Владивостока;
13. призывает в этой связи более активно задействовать возможности ОБСЕ в качестве площадки для налаживания равноправного и взаимоуважительного диалога между международными и региональными организациями и интеграционными объединениями в целях развития экономической взаимосвязанности, снятия барьеров в различных областях экономического сотрудничества, обеспечения устойчивого экономического роста, социального прогресса и улучшения условий жизни граждан государств – участников ОБСЕ;
14. призывает также укреплять и развивать практическое сотрудничество и партнерство ОБСЕ с другими международными и региональными организациями и интеграционными объединениями;
15. предлагает государствам – участникам ОБСЕ принимать дополнительные меры для упрощения условий взаимной торговли и развития мультимодальных международных транспортных коридоров, в том числе создания необходимой трансграничной транспортной инфраструктуры и гармонизации таможенных процедур, на основе равноправного партнерства и без ущерба для интересов друг друга, а также продолжать помогать друг другу в наращивании интеграции экономик государств – участников ОБСЕ в мировую экономическую и финансовую систему;
16. подчеркивает необходимость более активного подключения средиземноморских и азиатских стран – партнеров ОБСЕ по сотрудничеству к усилиям по развитию экономической взаимосвязанности, в том числе в целях совместного реагирования на общие вызовы, связанные с транснациональными угрозами и миграционным кризисом в Европе;
17. призывает действующее Председательство, «тройку» ОБСЕ, ее исполнительные структуры и государства-участники активизировать диалог по данным вопросам, в том числе через организацию тематических встреч и форумов политического и экспертного уровня с участием руководства и представителей соответствующих интеграционных объединений;

18. поручает Международному секретариату Парламентской ассамблеи ОБСЕ разработать и представить предложения по проведению пилотного общеевропейского парламентского форума с участием представителей парламентских органов международных и региональных организаций и интеграционных объединений для обсуждения ключевых проблем сотрудничества в области экономической деятельности и окружающей среды, перспектив развития экономической взаимосвязанности и сопряжения интеграционных процессов.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Учитывая, что государства – участники ОБСЕ переживают демографический сдвиг, характеризующийся заметным снижением рождаемости, стремительным старением общества и тенденцией к концентрации населения в городских центрах,
2. принимая во внимание, что данные демографические изменения влекут за собой серьезные последствия для экономической системы, рынка труда, пенсионной системы, систем социальной защиты и государственного здравоохранения, территориального распределения и экологии всего региона ОБСЕ,
3. подчеркивая, что для сохранения экономического роста, систем социального обеспечения и динамичного характера наших обществ важнейшую роль играет применение адекватных мер реагирования на эту демографическую проблему,
4. отмечая, что этот демографический сдвиг затрагивает все страны ОБСЕ, однако влияет на них различным образом и с разной интенсивностью; так, согласно оценкам, в некоторых странах и областях ОБСЕ все еще сохраняется мощный демографический рост, тогда как в других наблюдается очевидный спад,
5. особо подчеркивая тот факт, что в предстоящие десятилетия население Европейского союза без учета фактора миграции сократится с нынешних 507 миллионов жителей до 461 миллиона жителей к 2060 году, и отмечая, что при таком варианте развития событий положительная тенденция сохранится лишь в восьми странах (Ирландия, Швеция, Франция, Великобритания, Кипр, Люксембург, Дания и Финляндия),
6. подчеркивая, что если при прогнозировании принять во внимание фактор иммиграции, то, согласно оценкам Евростата, в этот же период будет наблюдаться положительная тенденция с приростом населения 3,2 %, а средний возраст населения приблизится к 50 годам вместо нынешних 42,7 лет, вследствие чего коэффициент иждивенчества, то есть соотношение между числом работающих лиц и числом лиц, находящихся на иждивении, повысится с 53 в настоящее время до 62 или 91, в зависимости от различных вариантов развития событий,
7. учитывая, что в странах Западных Балкан (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия и Черногория) численность населения приблизительно к 2060 году сократится на 12 % по сравнению с нынешними показателями; что это сокращение может составить более 30 % при условии сохранения нынешних миграционных тенденций; и что, согласно прогнозам, средний возраст повысится с 39 до 53 лет, при этом доля населения старше 65 лет удвоится,
8. отмечая, что в странах Восточной Европы (Беларусь, Молдова, Российская Федерация и Украина), в свою очередь, численность населения за указанный период сократится на 18 %, однако с учетом фактора иммиграции этот показатель

может составить лишь 10 %, что означает, что средний возраст повысится с 39 до 46 лет, а доля населения старше 65 лет возрастет с 14 % до 28 % от общей численности,

9. особо отмечая, что, согласно прогнозам, Турция является самой перспективной страной ОЭСР с точки зрения демографического роста, который в ближайшие три десятилетия составит приблизительно 23 %, при этом средний возраст населения страны повысится с 39 до 44,5 лет, а доля населения старше 25 лет возрастет с 8 % до 23 % от общей численности,
10. предвидя значительный прирост населения в странах Центральной Азии и Закавказья (Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан) к 2060 году на 34 %, который, однако, может снизиться до умеренных 23 % за счет прогнозируемой эмиграции, что означает, что средний возраст повысится с 28 до 40 лет, а доля пожилого населения утроится,
11. особо отмечая, что на предстоящие десятилетия в Северной Америке намечается тенденция к стабилизации численности населения в Соединенных Штатах Америки (если не принимать во внимание прогнозируемые потоки) и убыль населения на 30 % в случае Канады; что при этом с учетом воздействия иммиграции общий прирост населения в обеих странах может превысить 30 %; при этом коэффициент иждивенчества возрастет с 20 % приблизительно до 45 % в Соединенных Штатах Америки и превысит 50 % в Канаде,
12. учитывая широко распространенную тенденцию к старению населения во всех государствах – участниках ОБСЕ, естественную убыль (без учета миграции) численности населения всех государств – участников, за исключением Турции и стран Центральной Азии, а также то, что вышеупомянутая тенденция в обществе к большей урбанизации, сопровождающаяся массовым перемещением в крупнейшие города и оттоком населения из сельской местности, в предстоящие десятилетия будет сохраняться,
13. отмечая, что процесс старения населения, в свою очередь, приведет к резкому сокращению численности детей и молодежи, убыли населения во многих странах и дефициту квалифицированной рабочей силы,
14. подчеркивая, что, напротив, значительный прирост населения в других регионах мира, в частности в Африке, а также в крупных регионах Азии и Латинской Америки, будет, как предполагается, способствовать усилению миграционного давления на многие страны в регионе ОБСЕ,
15. подчеркивая, что концентрация населения в крупных городских центрах, в свою очередь, ведет к таким трудностям, как сокращение населения во многих регионах, недостаточная обеспеченность населения государственными услугами, усугубление территориальных диспропорций, экологические риски, приводя также к заброшенности объектов материального и нематериального культурного наследия и возникновению проблем в области правопорядка,
16. отмечая, что эти демографические изменения оказывают особенно сильное воздействие на экологическую устойчивость, поскольку сокращение населения в

сельских районах и его концентрация в городах негативно сказываются на состоянии экосистем, сохранении природы и использовании природными ресурсами,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. просит по всем вышеуказанным причинам учитывать вопрос демографии как ключевой элемент в процессе рассмотрения вопросов экономического и социального развития всего региона, принимая во внимание необходимость создания для ОБСЕ возможности разработать стратегию в области демографических изменений в качестве полезного руководства для государств-участников;
18. предлагает государствам – участникам ОБСЕ разрабатывать меры политики по поддержке семьи, будь то касающиеся налогообложения или способствующие достижению баланса между работой и семейной жизнью, так чтобы материнство либо отцовство не представляло собой непосильное бремя, и просит, чтобы в странах с более низкими показателями рождаемости принимались эффективные меры по поощрению рождаемости;
19. призывает осуществлять политику, направленную на поддержку женщин, в частности в сельских районах, и в особенности на поддержку матерей, с тем чтобы улучшать их позиции на рынке труда, расширять возможности для трудоустройства, профессиональной подготовки и образования, способствовать признанию их роли в семье, защите их прав, обеспечению возможности сделать материнство совместимым с профессиональной деятельностью и возвращению молодых матерей к трудовой деятельности посредством облегчения ухода за малолетними детьми на протяжении всего дня;
20. призывает к применению мер, направленных на то, чтобы удерживать молодых людей в деревне, обеспечивая преемственность поколений, возможности для предпринимательской деятельности, самостоятельной занятости, социальную интеграцию иммигрантов, развитие сельских районов и поиск новых возможностей, таких как так называемая «зеленая» экономика;
21. просит адаптировать систему государственных услуг к потребностям стареющего населения, принимая необходимые меры для обеспечения функциональности государственных пенсионных систем, развития надлежащей медицинской помощи для пожилых лиц, увеличения количества мест для осуществления ухода за престарелыми людьми, находящимися на иждивении, а также разрабатывая инициативы, направленные на борьбу с изолированностью одиноких людей;
22. призывает оказывать поддержку так называемой «седой» экономике, развивая те сектора товаров и услуг, которые направлены непосредственно на потребности пенсионеров, и используя новые возможности, возникающие в изменяющихся демографических условиях;
23. призывает государства – участники ОБСЕ разработать политику в области миграции, основанную на принципах законности и полного соблюдения прав человека, которая позволит в краткосрочной перспективе обеспечить

сбалансированность демографических тенденций внутри ОБСЕ и уменьшить негативное воздействие этих тенденций, а также предоставить рабочую силу, востребованную в странах с наиболее развитой экономикой, посредством создания возможностей для трудоустройства тех, кто не рассчитывает найти работу в собственной стране;

24. настоятельно призывает осуществлять обмен передовой практикой и опытом, с тем чтобы национальные, региональные и местные власти государств – участников ОБСЕ, а также гражданское общество могли получать друг от друга информацию о том, как решать эту серьезную проблему и предупреждать негативные последствия демографических изменений;
25. поощряет инвестирование в регионы, в большей мере испытывающие на себе влияние явлений старения и сокращения населения, в целях улучшения их инфраструктуры, транспортной системы и телекоммуникаций, а также уменьшения так называемого цифрового разрыва и предоставления высококачественных государственных услуг на одинаковых с городскими поселениями условиях;
26. подчеркивает важность оказания поддержки территориям с менее динамичными демографическими тенденциями через направление государственных и частных инвестиций в такие сферы, как энергетика, транспорт, образование, малые и средние предприятия и научно-исследовательская деятельность, с целью стимулировать их социально-экономическое развитие;
27. особо подчеркивает важную роль инновационных стратегий сотрудничества, направленных на обеспечение совместимости взаимоустойчивого развития городских и сельских районов;
28. особо отмечает необходимость стимулировать развитие систем образования и профессиональной подготовки, а также создание возможностей для трудоустройства молодых людей, в особенности в отношении женщин;
29. особо подчеркивает важность технологических инноваций и технического прогресса как лучшего способа повысить производительность, придать импульс экономическому росту и добиться устойчивости систем социального обеспечения;
30. призывает внедрять новые электронные системы здравоохранения и системы дистанционного оказания медицинской помощи, позволяющие охватить услугами высокопрофессиональных специалистов население наиболее удаленных или особенно малонаселенных районов;
31. поддерживает разработку местными организациями инновационных социальных проектов, а также проектов в целях продвижения межрегионального и даже трансграничного сотрудничества;
32. призывает осуществлять программы сотрудничества в интересах развития в сфере образования, способствуя тем самым повышению квалификации молодых людей в менее развитых странах и более сбалансированному демографическому сдвигу.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПОСТРОЕНИЕ ОБЩЕСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩЕГО ПРАКТИКУ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

1. Ссылаясь на резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ о торговле людьми, принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Санкт-Петербурге (1999 год), Брюсселе (2006 год), Осло (2010 год), Белграде (2011 год), Монако (2012 год), Стамбуле (2013 год), Баку (2014 год), Хельсинки (2015 год), Тбилиси (2016 год) и Минске (2017 год), и напоминая обо всех обязательствах в рамках ОБСЕ, касающихся борьбы с торговлей людьми, а также об усилиях государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 и 2005 годы) и Добавления к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2013 год),
2. ссылаясь на Решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Софии об особых потребностях детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи (2004 год), Решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Брюсселе о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей (2006 год), Решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Мадриде о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете (2007 год), Решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Вене о наращивании усилий по предотвращению торговли людьми (2017 год) и Решение встречи Совета министров государств – участников ОБСЕ в Вене о наращивании усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей,
3. ссылаясь на Палермский протокол 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,
4. будучи встревожена тем, что, согласно последнему глобальному исследованию, проведенному Международной организацией труда, 16 миллионов человек являются жертвами торговли людьми в целях трудовой эксплуатации, 4,8 миллиона человек являются жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и 4 миллиона человек являются жертвами принуждения к труду со стороны государства, которое принимает такие формы, как принудительный труд заключенных, принудительное несение военной службы и принудительные общественные работы,
5. будучи обеспокоена тем, что женщины и девочки составляют 99 % жертв торговли людьми в целях эксплуатации в коммерческой секс-индустрии и 58 % жертв торговли людьми в целях трудовой эксплуатации,
6. выражая удовлетворение в связи с тем, что общества, которыми был принят подход к борьбе с торговлей людьми на всех уровнях этих обществ, в том числе путем принятия параллельных шагов школами, полицией, неправительственными организациями, правоохранительными органами, приютами, коммерческими предприятиями, местами отправления религиозного

культы и средствами массовой информации, сумели добиться значительного сокращения объема торговли людьми в течение одного года, в особенности в тех случаях, когда ими были предприняты усилия, направленные на снижение спроса,

7. выражая высокую оценку государствам-участникам, которые учредили целевые группы, организующие регулярные встречи в тех общинах, где высок уровень торговли людьми, и объединяющие усилия правительства и гражданского общества в борьбе с торговлей людьми,
8. будучи обеспокоена тем, что торговцы людьми ищут детей школьного возраста и манипулируют ими в целях вовлечения в торговлю людьми и что молодые люди зачастую проявляют излишнюю готовность пойти на риск «ради лучшей жизни»,
9. выражая удовлетворение в связи с тем, что Великобритания, Сербия, Соединенные Штаты Америки и другие государства-участники сотрудничают с такими неправительственными организациями, как «A21», Фонд имени Фредерика Дугласа, «Love 146», а также с другими организациями с тем, чтобы повысить осведомленность о рисках, связанных с торговлей людьми, среди тысяч детей,
10. будучи встревожена тем, что вебсайты с тематическими объявлениями в Интернете преднамеренно и безответственно получают финансовую выгоду от размещения объявлений, рекламирующих эксплуатацию женщин и детей,
11. выражая высокую оценку государствам-участникам, рассматривающим в качестве приоритета уголовное преследование в отношении владельцев вебсайтов с тематическими объявлениями, которые вовлечены в торговлю людьми, и государствам-участникам, позволяющим также жертвам торговли людьми подавать иски в отношении вебсайтов, на которых размещались объявления об их продаже в целях эксплуатации,
12. выражая удовлетворение в связи с тем, что вебсайты с тематическими объявлениями в Соединенных Штатах Америки, ранее сотрудничавшие с торговцами людьми, свернули свою деятельность или же изменили свою политику, с тех пор как жертвы торговли людьми получили возможность возбуждать иски против тех вебсайтов, на которых размещались объявления об их продаже в целях эксплуатации,
13. выражая удовлетворение в связи с тем, что неправительственные организации, такие как «THORN», разработали технологии для содействия правоохранительным органам в выявлении относящихся к различным юрисдикциям случаев возможных жертв торговли людьми в Интернете или «темной паутине» и в сотрудничестве по этим делам,
14. выражая высокую оценку Великобритании за продолжение усилий по внедрению технологий проверки возраста, чтобы предотвратить знакомство детей с порнографическими сайтами, которое повышает риск того, что дети могут оказаться жертвами торговли людьми,

15. будучи обеспокоена тем, что, в то время как объем международного туризма за последние два десятилетия удвоился и превысил один миллиард путешествующих в год, законодательство в сфере защиты детей в странах назначения не соответствует темпам роста туристической отрасли,
16. выражая высокую оценку государствам-участникам, таким как Соединенные Штаты Америки, Украина, Беларусь, Финляндия, Венгрия, Ирландия, Великобритания и Черногория, сотрудничающим с отраслью туризма и путешествий, в том числе с гостиницами, железнодорожными и авиационными компаниями, в целях борьбы с торговлей людьми,
17. выражая высокую оценку государствам-участникам, в том числе Соединенным Штатам Америки и Великобритании, которые ведут учет лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении детей, и при помощи соответствующих списков уведомляют страны назначения о запланированных поездках стоящих на учете лиц, совершивших преступление сексуального характера,
18. выражая удовлетворение в связи с тем, что ОБСЕ и многие государства-участники изучают контракты на поставку товаров и предоставление услуг, чтобы исключить торговлю людьми при формировании цепочек поставок, и призывают компании последовать их примеру,
19. будучи встревожена тем, что большое число женщин и девочек, подвергающихся эксплуатации во многих государствах – участниках ОБСЕ, являются экономически уязвимыми мигрантами из других государств – участников ОБСЕ, Африки и Китая, которые, возможно, не владеют местным языком и не имеют доступа к системе поддержки,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

20. призывает государства – участники ОБСЕ и далее принимать или разрабатывать меры межотраслевого характера путем стимулирования работы совместных целевых групп и параллельных действий со стороны школ, полиции, неправительственных организаций, правоохранительных органов, приютов, коммерческих предприятий, мест отправления религиозного культа и средств массовой информации для построения общества, исключая практику торговли людьми;
21. призывает государства – участники ОБСЕ гарантировать, чтобы лица, имеющие высокую вероятность контакта с жертвами торговли людьми, в том числе работники школ, авиакомпаний, автобусных парков, железных дорог, служб такси, сотрудники судебных и правоохранительных органов, проходили подготовку по распознаванию жертв торговли людьми и умели реагировать надлежащим образом;
22. призывает государства – участники ОБСЕ уделять первоочередное внимание сокращению спроса в рамках комплексной стратегии по борьбе с торговлей людьми в регионе ОБСЕ;

23. призывает государства – участники ОБСЕ создать единую горячую линию в целях борьбы с торговлей людьми, которой можно было бы пользоваться сотрудникам авиакомпаний, железных дорог, автобусных парков и служб такси во всем регионе в случае выявления жертв торговли людьми;
24. призывает государства – участники ОБСЕ принять меры для противодействия практике туризма с сексуальными целями среди стоящих на учете лиц, совершивших преступления сексуального характера, путешествующих между государствами – участниками ОБСЕ, а также в страны назначения за пределами региона ОБСЕ;
25. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ выполнить все ранее взятые на себя обязательства в области борьбы с торговлей людьми.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРОПАГАНДЕ НЕНАВИСТИ И ВОЙНЫ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Вновь подтверждая взятые на себя государствами-участниками в рамках Хельсинкского заключительного акта 1975 года обязательства содействовать созданию атмосферы доверия и уважения между народами, отвечающей их обязанности воздерживаться от пропаганды агрессивных войн или любого применения силы или угрозы силой, несовместимыми с целями Объединенных Наций и с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, против другого государства-участника,
2. признавая, что соблюдение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство права составляют центральную часть всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ, и вновь подтверждая свое решительное стремление исполнять существующие в рамках ОБСЕ обязательства в области толерантности и недискриминации и свободы мысли, совести, вероисповедания и убеждений, а также ссылаясь на иные соответствующие международные обязательства в этой области,
3. ссылаясь на статью 20 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), в которой утверждается, что всякая пропаганда войны должна быть запрещена законом и что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом,
4. вновь подтверждая, что свобода выражения своего мнения, как в Интернете, так и за его пределами, является одним из основных прав человека и ключевым элементом демократического общества и что независимые и плюралистические средства массовой информации имеют основополагающее значение для создания свободного и открытого общества и представляют особую важность для защиты прав человека и основных свобод, и подчеркивая, что хорошо функционирующая, открытая, разнообразная и динамическая медиасреда может эффективно нейтрализовать пагубное воздействие пропаганды ненависти и войны,
5. напоминая, что каждый имеет право беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободно выражать свое мнение в Интернете и за его пределами, и подчеркивая, что осуществление этих прав налагает особые обязанности и ответственность и в этой связи может быть предметом определенных ограничений, напоминая также, что любые ограничения в отношении осуществления этих прав будут установлены законом и будут соответствовать международным стандартам,
6. выражая глубокую обеспокоенность в связи с сохранением конфликтов в некоторых частях региона ОБСЕ и признавая, что конфликты в регионе ОБСЕ зачастую разжигаются при помощи ведущихся на национальном и международном уровнях кампаний по пропаганде ненависти и войны,

7. подчеркивая, что государства – участники ОБСЕ призваны сыграть важную роль в предотвращении пропаганды ненависти и войны и противодействии ей, соблюдая при этом свои обязательства в рамках международного права,
8. будучи глубоко озабочена попытками некоторых государств-участников вести кампании по пропаганде ненависти и войны напрямую при помощи своих государственных средств массовой информации или через третьих лиц,
9. признавая, что пропаганда ненависти и войны зачастую предполагает усилия с целью оправдать действия, нарушающие принципы Хельсинкского заключительного акта,
10. отмечая, что свободные, плюралистические и независимые средства массовой информации, равно как и свободная и независимая журналистика, являются ключевым элементом противодействия пропаганде ненависти и войны,
11. осознавая ущерб, наносимый пропагандой ненависти и войны добросовестной природе независимой журналистики и осуществляемому СМИ общественному вещанию, и осознавая также опасное воздействие, которое пропаганда ненависти и войны может иметь на свободное и открытое общество,
12. признавая важнейший вклад, который средства массовой информации могут внести в борьбу с нетерпимостью и дискриминацией, содействие взаимному уважению и пониманию, а также в устранение – или же, напротив, в обострение – ошибочного восприятия и предрассудков,
13. признавая огромную важность медиаграмотности и свободы средств массовой информации для противодействия пропаганде ненависти и войны,
14. высоко оценивая работу Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации на этом направлении, в частности вынесение на обсуждение государств-участников неофициального документа «Пропаганда и свобода массовой информации», и их усилия по содействию региональному сотрудничеству и укреплению доверия между СМИ и участниками медиапроцесса,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. осуждает пропаганду агрессивных войн и выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти как не соответствующие целям и принципам Хельсинкского заключительного акта и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам в области толерантности и недискриминации;
16. призывает государства – участники ОБСЕ воздерживаться от финансирования и использования пропаганды ненависти и войны, в особенности в тех случаях, когда это может привести к нетерпимости и дискриминации или подстрекательству к войне, насилию или вражде;
17. предлагает правительствам государств – участников ОБСЕ в тесном сотрудничестве с гражданским обществом разработать широкий спектр мер политики для противодействия пропаганде ненависти и войны, в том числе путем повышения осведомленности о дезинформации и обеспечения эффективной

коммуникации в соответствии с согласованными в рамках ОБСЕ принципами и обязательствами;

18. настоятельно рекомендует государствам – участникам ОБСЕ принять в соответствии с нормами международного права меры, с тем чтобы законодательным путем запретить любую пропаганду ненависти и войны, и открыто высказаться против любых форм пропаганды ненависти и войны;
19. призывает государства – участники ОБСЕ поддерживать самостоятельную, стабильную и открытую деятельность общественных СМИ при обеспечении высоких профессиональных стандартов и независимости редакционной политики;
20. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ содействовать программам повышения медиаграмотности, в том числе ориентированным на детей и молодежь;
21. предлагает государствам – участникам ОБСЕ воспользоваться опытом и консультационной поддержкой, которые может предложить Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в таких областях, как противодействие пропаганде ненависти и войны, саморегулирование СМИ, этические стандарты журналистики, расширение свободы и плюрализма СМИ и беспрепятственное развитие новых медиатехнологий.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Вновь подтверждая свою решимость способствовать обеспечению мира, безопасности, стабильности и соблюдению норм, принципов и обязательств ОБСЕ при построении безопасного и стабильного общества, основанного на уважении прав человека и верховенстве права,
2. напоминая о праве на равенство и недискриминацию как одном из основных принципов прав человека, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных договорах в области прав человека, таких как Международный пакт о гражданских и политических правах и Европейская конвенция о защите прав человека,
3. напоминая, что на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне государства-участники обязались наращивать свои усилия по борьбе с коррупцией и порождающими ее условиями, а также содействовать формированию позитивной основы для надлежащей практики государственного управления и должностной порядочности, более эффективно используя существующие международные инструменты и оказывая взаимную помощь в борьбе с коррупцией, а также взаимодействуя с неправительственными организациями, которые привержены делу формирования атмосферы единодушного неприятия коррупции обществом и деловыми кругами,
4. вновь подтверждая бесспорную ценность права на свободу религии, а также связанных с ним прав на свободу убеждений и их выражение, свободу собраний и ассоциаций, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека 1948 года,
5. признавая, что сильное плюралистическое гражданское общество является неотъемлемым элементом функционирующей демократии,
6. выражая сожаление по поводу вынесенного в апреле 2017 года Верховным Судом Российской Федерации решения о запрете организации «Свидетели Иеговы», имеющей более 100 тысяч последователей в Российской Федерации,
7. признавая, что полное и равное осуществление женщинами своих прав человека, в том числе права на сексуальное и репродуктивное здоровье, абсолютно необходимо для достижения мирного, благоприятного демократического развития,
8. признавая факт роста в ряде регионов мира числа инцидентов, сопряженных с насилием, которое совершается главным образом в отношении женщин и девочек, о чем сообщает организация «Международная амнистия»,
9. с большой признательностью отмечая последовательную разъяснительную работу на местах женщин и правозащитных организаций, продвигающих включение гендерной проблематики и вопросов безопасности в национальную политическую повестку дня Российской Федерации,

10. напоминая об обязательствах по защите национальных меньшинств, закрепленных в конвенциях и декларациях Организации Объединенных Наций, Хельсинкском заключительном акте, резолюциях Парламентской ассамблеи ОБСЕ и основных документах ОБСЕ,
11. с признательностью отмечая ценную работу, проводимую Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств,
12. будучи убеждена, что ОБСЕ обязана недвусмысленно высказаться в поддержку уважения и недискриминации, с тем чтобы все люди могли с достоинством жить независимо от их сексуальной ориентации или гендерной идентичности,
13. будучи обеспокоена поступающими от Организации по наблюдению за осуществлением прав человека («Human Rights Watch») сообщениями о преследовании, пытках и исчезновениях представителей сообщества ЛГБТ в Чечне и проводимой в настоящее время кампании по травле гомосексуалистов в этом регионе,
14. подчеркивая уникальную и жизненно важную роль деятельности независимых средств массовой информации и журналистов, проводящих расследования, в разоблачении коррупции и содействии тем самым укреплению демократического общества,
15. признавая, что власти и другие субъекты часто применяют в отношении журналистов, проводящих расследования, такие меры, как притеснение, административные и судебные меры, включая тюремное заключение, а также прибегают к совершению жестоких нападений и убийств в связи с их журналистской деятельностью,
16. будучи обеспокоена решением российских властей от 13 марта включить две новые организации в перечень так называемых «нежелательных организаций» («Европейская платформа за демократические выборы» и «Международный центр электоральных исследований»),
17. будучи обеспокоена тем, что российские власти применяют меры административного наказания в отношении большого числа людей в связи с предполагаемыми нарушениями ими национальных норм, регулирующих вопросы организации публичных собраний,
18. выражая сожаление по поводу того, что, согласно сообщениям Организации по наблюдению за осуществлением прав человека и организации «Международная амнистия», 12 июня 2017 года в Москве и Санкт-Петербурге полиция, прибегнув к насилию, осуществила произвольное задержание приблизительно 1 500 мирных демонстрантов, в том числе детей,
19. напоминая о совместных рекомендациях Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Специального докладчика ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение и Специального докладчика Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений, согласно которым уголовное преследование за диффамацию должно быть отменено, государственные органы

не должны иметь возможности возбуждать иски о диффамации, истина всегда должна приниматься в качестве аргумента в пользу ответчика при рассмотрении обвинений в диффамации, а политики и должностные лица должны более терпимо относиться к критике,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

20. призывает Российскую Федерацию выполнять свои обязательства перед Организацией Объединенных Наций:

- a. соблюдать статью 1 Всеобщей декларации прав человека, которая гласит: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах»;
- b. соблюдать статью 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая гласит: «Каждое участвующее в настоящем Пакте Государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства»;
- c. принимать законы, направленные на борьбу с преступлениями на почве ненависти, с тем чтобы обеспечить защиту от насилия всех людей, в том числе лиц, подвергающихся нападениям из-за своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

21. призывает Российскую Федерацию выполнять свои обязательства перед ОБСЕ:

- a. уважать человеческое достоинство и равные права всех своих граждан, обеспечивая максимально полное выполнение всех обязательств в рамках ОБСЕ в отношении прав человека, основных свобод, плюралистической демократии и верховенства права;
- b. приветствовать миссию ОБСЕ на местах для мониторинга и представления докладов о положении в области прав человека в Российской Федерации, с тем чтобы способствовать обеспечению прав человека и построению гражданского общества;

22. призывает Российскую Федерацию выполнять свои обязательства перед Советом Европы:

- a. соблюдать статью 3 Европейской конвенции о защите прав человека, обеспечивая эффективное расследование всех случаев нападений на активистов правозащитного движения и гражданского общества и их запугивания и пресекая распространение безнаказанности за каждое действие, обеспечивая привлечение подозреваемых в совершении правонарушений к судебной ответственности;
- b. соблюдать статью 3 Европейской конвенции о защите прав человека в том, что касается обращения с заключенными;

- с. обеспечить применение стандартов справедливого судебного разбирательства в соответствии с гарантиями, закрепленными в статье 6 Европейской конвенции о защите прав человека, и соответствующим решением Европейского суда по правам человека;
23. предлагает всем государствам – участникам ОБСЕ учитывать правозащитный аспект во всех сферах двусторонних или многосторонних отношений с Российской Федерацией;
  24. просит Российскую Федерацию безоговорочно освободить всех правозащитников и других лиц, задержанных за мирное осуществление своих прав на свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций;
  25. настоятельно призывает власти Российской Федерации провести новое всестороннее тщательное расследование убийства в феврале 2015 года Бориса Немцова – одного из ведущих политических деятелей Российской Федерации и сторонника демократической реформы, обеспечив, в частности, активное привлечение к ответственности заказчиков и организаторов этого преступления, а также сотрудничать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и Парламентской ассамблеей Совета Европы ввиду их сохраняющегося интереса к данному делу;
  26. настоятельно призывает Российскую Федерацию принимать и выполнять законы, согласующиеся с заявлением Всемирной организации здравоохранения, в котором говорится, что гомосексуальность не является ни нарушением, ни заболеванием, что это естественный непатологический вариант сексуальности человека и что сексуальная ориентация не может быть изменена;
  27. призывает к упразднению закона Российской Федерации «... в целях защиты детей от информации, пропагандирующей отрицание традиционных семейных ценностей» 2013 года, в котором «пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений» среди несовершеннолетних признается в качестве уголовного преступления, что по сути означает запрет информирования или просвещения по вопросам «нетрадиционной» сексуальной ориентации всех лиц младше 18 лет;
  28. предлагает всем государствам – участникам ОБСЕ способствовать укреплению и охране права на сексуальное и репродуктивное здоровье (ПСРЗ) как одного из прав человека, в том числе путем борьбы с гендерным неравенством и дискриминацией в отношении женщин и девочек;
  29. призывает Российскую Федерацию отменить закон о декриминализации насилия в семье в ситуациях, когда не причиняется серьезный вред здоровью, ведущий к госпитализации, или когда сведения о насилии поступают не чаще одного раза в год, поскольку данный закон повышает уязвимость жертв насилия в семье, главным образом женщин, перед усугублением жестокого обращения;
  30. призывает Российскую Федерацию устранить административные и другие препоны, мешающие проводящим расследования журналистам заниматься своей профессиональной деятельностью, и полностью соблюдать право журналистов не раскрывать свои источники информации;

31. призывает Российскую Федерацию упразднить закон 2015 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», касающийся «нежелательных организаций»;
32. призывает все государства – участники ОБСЕ, членов их парламентов и гражданское общество продолжать взаимодействие, расширять и углублять сотрудничество с российскими правозащитными организациями и другими субъектами гражданского общества, а также другие виды прямого взаимодействия между людьми;
33. предлагает государствам – участникам ОБСЕ увеличить финансирование российских правозащитных организаций и других субъектов гражданского общества в целях содействия развитию гражданского общества и соблюдению прав человека в Российской Федерации;
34. настоятельно призывает Российскую Федерацию отменить закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» 2012 года, так называемый закон «об иностранных агентах», ограничения на иностранное владение СМИ или чрезмерное применение «антиэкстремистских» мер и нормы, ограничивающие осуществление основных свобод и устанавливающие жесткие рамки для пространства гражданского общества в Российской Федерации.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ И ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ (УКРАИНА)

1. Руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и всеми принятыми в рамках ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами, начиная с Хельсинкского заключительного акта, Парижской хартии, Хартии европейской безопасности, и всеми другими документами ОБСЕ, согласованными всеми государствами-участниками, а также чувством ответственности за их полное и добросовестное выполнение,
2. напоминая Всеобщую декларацию прав человека, международные договоры в области прав человека и другие соответствующие международные документы и декларации, а также Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и принятый в 1977 году Дополнительный протокол I к ним, где это применимо, и соответствующее обычное международное право,
3. ссылаясь на резолюцию Парламентской ассамблеи ОБСЕ об очевидном, грубом и неисправленном нарушении Хельсинкских принципов Российской Федерацией, принятую на ее двадцать третьей ежегодной сессии в 2014 году, в которой, в частности, Ассамблея подтвердила, что начиная с февраля 2014 года Российская Федерация в рамках своих отношений с Украиной нарушила все десять Хельсинкских принципов, причем некоторые из них очевидным, грубым и до сих пор не исправленным образом, а также нарушает свои принятые по Будапештскому меморандуму обязательства, равно как и другие международные обязательства,
4. памятуя о резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ о продолжении очевидных, грубых и неисправленных нарушений Российской Федерацией обязательств в рамках ОБСЕ и международных норм, принятой на ее двадцать четвертой ежегодной сессии в 2015 году, в которой, в частности, Ассамблея признала действия Российской Федерации в Автономной Республике Крым и в городе Севастополе актами военной агрессии против Украины, а также то, что в условиях оккупации положение в Автономной Республике Крым и в городе Севастополе (Украина) продолжает ухудшаться, приводя к серьезным нарушениям прав человека и основных свобод,
5. ссылаясь на резолюцию Парламентской ассамблеи ОБСЕ о нарушениях прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и в городе Севастополе, принятую на ее двадцать пятой ежегодной сессии в 2016 году, в которой, в частности, Ассамблея призвала Российскую Федерацию как оккупирующую державу, осуществляющую фактический контроль над Крымским полуостровом, выполнять свои обязательства по международному праву,
6. напоминая о резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ о восстановлении суверенитета и территориальной целостности Украины, принятой на ее двадцать шестой ежегодной сессии в 2017 году, в которой, в частности, Ассамблея признала продолжающуюся кампанию дискриминации и преследований,

направленную, в частности, против общин крымских татар и этнических украинцев во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, а также нежелание Российской Федерации предоставить международным миссиям по наблюдению за соблюдением прав человека и правозащитным неправительственным организациям беспрепятственный доступ во временно оккупированные Автономную Республику Крым и город Севастополь,

7. принимая во внимание резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/205 от 19 декабря 2016 года и 72/190 от 19 декабря 2017 года о положении в области прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина),
8. вновь заявляя о решительной поддержке суверенитета, политической независимости, единства и территориальной целостности Украины в ее международно признанных границах, как это подтверждается в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 о территориальной целостности Украины от 27 марта 2014 года, и руководствуясь ее положениями,
9. осуждая временную оккупацию части территории Украины – Автономной Республики Крым и города Севастополя (далее – «Крым») – Российской Федерацией и вновь заявляя о непризнании попытки ее аннексии,
10. решительно осуждая все нарушения прав человека и основных свобод в Крыму, характеризующиеся, в частности, нарастанием репрессий, насилия и дискриминации в отношении принадлежащих к коренному населению крымских татар и этнических украинцев, включая похищения, убийства, пытки и жестокое обращение, насильственные исчезновения и притеснения, произвольные аресты, задержания или лишение свободы,
11. вновь заявляя о серьезной озабоченности в связи с решением так называемого Верховного Суда Крыма от 26 апреля 2016 года и решением Верховного Суда Российской Федерации от 29 сентября 2016 года об объявлении Меджлиса крымскотатарского народа – органа самоуправления крымских татар – экстремистской организацией и запрете его деятельности,
12. осуждая нарастающее давление, оказываемое на общины религиозных меньшинств, в том числе посредством частых полицейских рейдов, угроз и преследования в отношении лиц, принадлежащих к Украинской православной церкви Киевского патриархата, Протестантской церкви, посещающих мечети и мусульманские религиозные школы, представителей Греко-католической и Римско-католической церквей и Свидетелей Иеговы, а также осуждая беспочвенное судебное преследование десятков мирных мусульман за их предполагаемую принадлежность к исламским организациям,
13. принимая к сведению временные меры, введенные 19 апреля 2017 года постановлением Международного Суда ООН по делу о применении Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Украина против Российской Федерации),

14. вновь подчеркивая, что по международному праву Российская Федерация несет полную ответственность за нарушения прав человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) как оккупирующая держава, осуществляющая фактический контроль над Крымским полуостровом, и обязана уважать и защищать права человека и основные свободы в Крыму, а также обеспечивать их осуществление в соответствии с международными договорами, стороной которых является Российская Федерация, а также согласно ее обязательствам по поощрению таких прав человека и основных свобод в качестве государства – участника ОБСЕ,
15. напоминая о том, что в соответствии с Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года оккупирующей державе воспрещается принуждать покровительствуемых лиц служить в ее вооруженных или вспомогательных силах, в том числе посредством давления или пропаганды в пользу добровольного поступления в армию,
16. вновь подтверждая необходимость гарантировать полное и эффективное осуществление прав и свобод, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции ООН о правах ребенка, Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и в других соответствующих международных документах, которые предусматривают соблюдение Российской Федерацией как оккупирующей державой обязательных стандартов поведения и выполнение позитивных обязательств по отношению к жителям Крыма,
17. принимая к сведению последовательные усилия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Объединенных Наций и Совета Европы по мониторингу положения в области прав человека в Крыму и представлению соответствующих докладов и выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что с начала незаконной оккупации в феврале 2014 года оккупирующие власти полностью или частично ограничивают доступ к Крымскому полуострову всех их представителей и миссий,
18. будучи встревожена выводами независимых докладов о положении в Крыму, подготовленных правозащитными миссиями, которые были организованы по просьбе правительства Украины, в том числе совместными миссиями Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ), а также доклада Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которые документально зафиксировали многочисленные убедительные свидетельства нарушений прав человека в Крыму в условиях его незаконной оккупации Российской Федерацией,
19. особо отмечая важную роль Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, в том числе в области мониторинга и поддержки соблюдения прав человека и основных свобод, в соответствии с согласованным мандатом, который

охватывает всю территорию Украины в ее международно признанных границах, включая Крым,

20. напоминая, что право на справедливое судебное разбирательство гарантируется каждым государством и что попытки использовать правосудие в качестве инструмента политического преследования подрывают доверие к судебной системе как таковой,
21. приветствуя усилия Украины по созданию международного переговорного механизма по деокупации Крыма и возвращению его под контроль правительства Украины в соответствии с положениями международного права,
22. приветствуя поддержку, которую Украина оказывает покинувшим Крым средствам массовой информации и организациям гражданского общества, что способствует расширению возможностей для независимой и беспрепятственной работы СМИ и гражданского общества,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

23. решительно осуждает незаконную оккупацию Российской Федерацией Автономной Республики Крым и города Севастополя (Украина), а также вновь призывает Российскую Федерацию отменить попытку аннексии;
24. вновь призывает Российскую Федерацию положить конец агрессии против Украины и полностью выполнять свои обязательства, вытекающие из Устава ООН, Хельсинкского заключительного акта, других норм и принципов международного права, а также принципов и обязательств в рамках ОБСЕ;
25. осуждает нарушения, злоупотребления, меры и практику дискриминации в отношении жителей временно оккупированного Крыма, в том числе крымских татар, а также украинцев и лиц, принадлежащих к другим этническим и религиозным группам, со стороны российских оккупационных властей;
26. осуждает также противоправное установление Российской Федерацией в оккупированном Крыму законов, юрисдикции и администрации и требует, чтобы Российская Федерация выполняла обязательства по международному праву в отношении соблюдения законов, действовавших в Крыму до оккупации;
27. призывает Российскую Федерацию:
  - a. выполнять все свои обязательства как оккупирующей державы, осуществляющей фактический контроль над Крымом, в соответствии с применимыми нормами международного права;
  - b. восстановить осуществление прав всех лиц, без какой-либо дискриминации по признаку происхождения, религии или убеждений, а также отменить решения о запрете культурных и религиозных учреждений, НПО, правозащитных организаций, средств массовой информации и восстановить осуществление прав лиц, принадлежащих к этническим общинам в Крыму, в частности украинцев и крымских татар, в том числе в отношении участия в культурных собраниях;

- c. прекратить искоренение образования на украинском языке и его изучения, ограничение и подавление культурных, религиозных и иных проявлений украинской идентичности и обеспечить возможность получения образования на украинском и крымскотатарском языках;
- d. немедленно отменить решение об объявлении Меджлиса крымскотатарского народа экстремистской организацией и запрете его деятельности, отозвать решение, запрещающее руководителям Меджлиса въезжать в Крым, и воздержаться от сохранения или установления ограничений в отношении возможности крымскотатарской общины сохранять свои представительные органы, включая Меджлис и Курултай;
- e. создать и поддерживать безопасные и благоприятные условия для независимой и не подвергающейся необоснованному вмешательству работы журналистов, правозащитников и адвокатов в Крыму;
- f. положить конец практике принуждения жителей Крыма к службе в вооруженных или вспомогательных силах Российской Федерации, в том числе посредством давления или пропаганды;
- g. прекратить преследование и незаконное задержание всех жителей Крыма, которые выступают против незаконной оккупации полуострова;
- h. провести оперативные, беспристрастные и эффективные расследования всех случаев нарушений прав человека в Крыму, включая случаи пыток, похищений и насильственных исчезновений;
- i. прекратить навязывать применение законов Российской Федерации в оккупированном Крыму, а также принудительно присваивать российское гражданство жителям Крыма в нарушение международного права, а также прекратить насильственную депортацию из Крыма украинских граждан, не имеющих российских паспортов;
- j. воздерживаться от перевода лиц, содержащихся под стражей или в учреждениях социальной опеки, включая детей, в Российскую Федерацию и на другие подконтрольные ей территории;
- k. безотлагательно и безоговорочно освободить крымских активистов Олега Сенцова, Александра Кольченко, Алексея Чирния, Ремзи Меметова, Сейрана Салиева, Владимира Балуха, Александра Костенко, Муслима Алиева, Эмира-Усеина Куку, Вадима Сирука, Арсена Джемпарова, Рефата Алимова и других украинских граждан, которые были незаконно задержаны или заключены в тюрьмы по сфабрикованным обвинениям *de facto* властями в оккупированном Крыму;
- l. положить конец всем формам запугивания, притеснения, дискриминации и преследования религиозных общин в Крыму;
- m. обеспечить соблюдение всех прав человека, в том числе принадлежащих к национальным меньшинствам лиц, согласно соответствующим международным стандартам;

- p. обеспечивать защиту всех прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, в части, касающейся, *inter alia*, свободы мирных собраний и ассоциаций, свободы средств массовой информации и свободы выражения мнений, доступа к информации, свободы мысли, совести, религии или убеждений, свободы передвижения, права на жительство, гражданство, трудовых прав, прав собственности и земельных прав, доступа к здравоохранению и образованию и всех прочих гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав;
  - o. выполнить все рекомендации, содержащиеся в докладах миссий БДИПЧ/ВКНМ ОБСЕ по оценке положения в области прав человека;
  - p. безотлагательно предоставить беспрепятственный доступ в Крым международным организациям, институтам, специальным процедурам и независимым экспертам ОБСЕ, Организации Объединенных Наций и Совета Европы, а также любым правозащитным НПО или средствам массовой информации, желающим посетить Крым, оценить положение в Крыму и информировать о нем;
  - q. прекратить политику изменения демографического состава населения Крыма путем переселения на полуостров собственного населения с российской территории;
28. призывает государства-участники и исполнительные структуры ОБСЕ воздерживаться от любых действий или контактов, которые прямо или косвенно могут подразумевать признание изменения статуса Автономной Республики Крым и города Севастополя как неотъемлемой части Украины;
29. призывает к продолжению активного взаимодействия между Председательством ОБСЕ, институтами ОБСЕ, Парламентской ассамблеей ОБСЕ и государствами-участниками в деле обеспечения соблюдения прав человека и основных свобод на оккупированном Крымском полуострове;
30. поддерживает усилия Украины по сохранению экономических, финансовых, политических, социальных, информационных, культурных и других связей со своими гражданами в незаконно оккупированном Крыму с целью облегчить их доступ к демократическим процессам, экономическим возможностям и объективной информации;
31. выражает глубокое сочувствие огромному числу людей, затронутых кризисом в Украине и вокруг нее, включая внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев, а также лиц, проживающих на оккупированных Российской Федерацией территориях, и настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ оказывать содействие властям Украины в их усилиях по обеспечению прав и социальной защиты ВПЛ;
32. настоятельно призывает Российскую Федерацию полностью выполнять свои международные обязательства, а также принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в частности Хельсинкский заключительный акт, и предпринять практические шаги по выполнению резолюции ПА ОБСЕ об очевидном, грубом

и неисправленном нарушении Хельсинкских принципов Российской Федерацией; резолюции о продолжении очевидных, грубых и неисправленных нарушений Российской Федерацией обязательств в рамках ОБСЕ и международных норм; резолюции о нарушениях прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе; резолюции о похищенных и незаконно задерживаемых в Российской Федерации украинских гражданах; а также резолюции о восстановлении суверенитета и территориальной целостности Украины;

33. призывает Председательство ОБСЕ и государства-участники принять исчерпывающие меры в отношении очевидных, грубых и продолжающихся нарушений Российской Федерацией основополагающих норм и принципов международного права, а также принципов и обязательств в рамках ОБСЕ.