



9<sup>th</sup> ANNUAL OSCE PA SESSION  
BUCHAREST • 6-10 JULY 2000

# **БУХАРЕСТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

**БУХАРЕСТ, 10 ИЮЛЯ 2000 ГОДА**

## ПРЕАМБУЛА

1. Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ собрались в Бухаресте 6-10 июля как парламентский институт ОБСЕ для оценки положения в области безопасности и сотрудничества в Европе и для ознакомления с нашими мнениями министров ОБСЕ.
2. Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ в Вене в ноябре 2000 года и представляем ее вниманию следующие декларации и рекомендации.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О 25-Й ГОДОВЩИНЕ ПРИНЯТИЯ ХЕЛЬСИНКСКОГО ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Признавая, что 1 августа 2000 года отмечается двадцать пятая годовщина хельсинкского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), переименованного в январе 1995 года в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
2. Отмечая, что хельсинкский Заключительный акт придал правам человека статус основополагающего принципа в сфере регулирования международных отношений;
3. Подчеркивая обязательства государств – участников ОБСЕ, в которых особое внимание уделяется правам человека и основным свободам, демократии и верховенству закона;
4. Подтверждая твердую приверженность Уставу ООН и хельсинкскому Заключительному акту, Парижской хартии, Хартии европейской безопасности и всем остальным документам ОБСЕ;
5. Напоминая, что в Парижской хартии для новой Европы государства-участники заявили, что «права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им – первейшая обязанность правительства». Кроме того, государства-участники взяли на себя обязательство «строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах»;
6. Учитывая, что в Документе Московского совещания СБСЕ 1991 года государства-участники «категорически и окончательно заявляют [заявили], что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения СБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства»;

7. Признавая, что безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех остальных и что государства-участники не будут укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств;
8. Напоминая, что в Санкт-Петербургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 1999 года было отмечено важное значение борьбы с торговлей женщинами и детьми, наращивания усилий по борьбе с коррупцией и организованной преступностью и активизации мер по ликвидации дискриминации в отношении народа рома и преследования по религиозным мотивам;
9. Признавая, что хельсинкский процесс стал важным инструментом для прекращения раскола Европы и способствовал позитивным сдвигам в Европе путем поощрения и поддержки соблюдения прав человека и основных свобод и обеспечения надлежащей основы для дальнейшего развития таких прав и свобод, а также подлинной безопасности и сотрудничества между государствами-участниками;
10. Подчеркивая, что основной проблемой, с которой сталкиваются государства-участники, по-прежнему является осуществление принципов и обязательств, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте и других документах ОБСЕ, принятых на основе консенсуса;
11. Подчеркивая, что все без исключения обязательства в рамках ОБСЕ имеют равную силу для всех государств-участников;
12. Напоминая, что в коммунистическую эру и даже сегодня члены правозащитных НПО расплачивались своей личной свободой и даже жизнями за свою мужественную и открытую поддержку принципов, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте;
13. Выражая обеспокоенность по поводу конфликтов в регионе ОБСЕ, в ходе которых в качестве жертв преднамеренно выбирались гражданские лица и совершался геноцид, что приводило к самым грубым нарушениям положений ОБСЕ со времени подписания хельсинкского Заключительного акта;
14. Признавая важную роль и ответственность ПА ОБСЕ в деле выполнения принципов и обязательств ОБСЕ, особенно в отношении развития демократических систем и практики выборов;
15. Подчеркивая важное значение «Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве», принятой на Стамбульской встрече на высшем уровне в качестве основы для развития отношений между организациями в районе деятельности ОБСЕ;
16. Подчеркивая, что государства-участники взяли на себя обязательства содействовать экономическим реформам посредством повышения транспарентности экономической деятельности с целью укрепления принципов рыночной экономики;

17. Подчеркивая важное значение верховенства закона и решительных действий в борьбе с организованной преступностью и коррупцией, которые создают серьезную угрозу экономической реформе и процветанию;
18. Отмечая, что ОБСЕ расширила масштабы и диапазон своих усилий, выдвинув целый ряд инициатив в области превентивной дипломатии, направленных на предотвращение, сдерживание и разрешение конфликтов как внутри государств-участников, так и между ними;
19. Признавая, что военно-политические аспекты безопасности по-прежнему имеют жизненно важное значение в контексте интересов государств-участников и представляют собой ключевой элемент принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности;
20. Утверждая, что государства-участники несут основную ответственность за выявление нарушений хельсинкского Заключительного акта и других документов ОБСЕ;
21. Выражая озабоченность тем, что правозащитники, в том числе адвокаты, которые специализируются на делах о правах человека и участвуют в деятельности по обеспечению и защите прав человека и основных свобод в регионе ОБСЕ, в настоящее время становятся объектами задержаний, нападок и запугивания, под надуманными предлогами им чинят юридические препятствия и возбуждают против них уголовные дела, причем в некоторых случаях применяют насилие, а адвокатов по делам о правах человека лишают лицензий или угрожают им исключением из адвокатуры;
22. Будучи убеждена в том, что государства – участники ОБСЕ должны предпринимать шаги к обеспечению безопасности правозащитников и призывать к ответу лиц, ответственных за угрозы, нападки и иные ущемляющие интересы правозащитников акты в связи с их деятельностью по обеспечению и защите прав человека и основных свобод;
23. Предлагает государствам-участникам отметить годовщину принятия хельсинкского Заключительного акта путем проведения соответствующих программ, церемоний и мероприятий; и
24. Обращается с призывом ко всем государствам-участникам в полном объеме выполнить свои обязательства по хельсинкскому Заключительному акту, признавая, что соблюдение прав человека и основных свобод, демократических принципов, экономической свободы, а также выполнение связанных с этим обязательств по-прежнему являются жизненно важными элементами процесса продвижения по пути к новой эре демократии, мира и единства в регионе ОБСЕ.

**НАДЛЕЖАЩАЯ ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:  
РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, УКРЕПЛЕНИЕ  
ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ, ПОВЫШЕНИЕ  
ТРАНСПАРЕНТНОСТИ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА И  
БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

**ГЛАВА I**

**(ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ)**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Сознавая, что на пороге нового тысячелетия ОБСЕ сталкивается с новыми серьезными угрозами для безопасности и сотрудничества;
2. Признавая, что ОБСЕ – это широко представительная и всеобъемлющая организация для проведения консультаций, принятия решений и сотрудничества в районе ее деятельности, обладающая уникальными возможностями для раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления;
3. Признавая, что, хотя в последнее десятилетие двадцатого столетия конфронтация уступила место сотрудничеству, опасность конфликтов между государствами не устранена;
4. Отмечая, что конфликты, которые еще не разрешены между государствами – участниками ОБСЕ, создают постоянную угрозу миру и безопасности в районе деятельности ОБСЕ;
5. Отдавая себе отчет в том, что конфликты внутри государств представляют собой все больший вызов для безопасности и стабильности в районе деятельности ОБСЕ;
6. Напоминая, что международный терроризм расизм, ксенофобия, незаконный оборот наркотиков, экстремизм, сопряженный с насилием, организованная преступность и незаконный оборот оружия и торговля людьми серьезным образом сказываются на наших демократических системах;
7. Принимая во внимание, что каждое государство вправе экспортировать и импортировать оружие в соответствии с законными потребностями своей обороны и безопасности при условии выполнения международных договоров и договоренностей;
8. Приветствует принятие на Стамбульской встрече на высшем уровне Хартии европейской безопасности, которая позволит укрепить

безопасность и стабильность в нашем регионе и повысить оперативный потенциал ОБСЕ;

9. Вновь подтверждая, что в основе принятой ОБСЕ концепции глобальной безопасности лежит соблюдение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона;
10. С удовлетворением отмечает решение глав государств и правительств стран – участниц ОБСЕ признать ПА ОБСЕ в качестве одного из ключевых звеньев в деятельности Организации, направленной на утверждение демократии, благополучия и повышение доверия внутри государств-участников и между ними;

Парламентская ассамблея ОБСЕ

### *Предотвращение конфликтов*

11. Призывает ОБСЕ стимулировать и облегчать региональное сотрудничество по укреплению безопасности, стабильности и развитию в соответствующих регионах, включая борьбу с международным терроризмом, экстремистскими силами и незаконным оборотом оружия;
12. Призывает международные организации и институты, взявшие на себя обязательства в рамках Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, действовать совместно со странами этого региона в интересах успешного и своевременного достижения целей этого Пакта, в том числе обеспечения необходимых финансовых ресурсов;
13. Также призывает к созданию банка данных для обмена информацией о террористических группировках и их деятельности, включая каналы их финансирования и меры по перекрытию этих каналов;
14. Призывает государства – участники ОБСЕ однозначно запретить любое использование своей территории для целей вербовки, обучения, сбора, транзита, финансирования или использования наемников, а также ратифицировать Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников или присоединиться к ней;
15. Предлагает государствам – участникам ОБСЕ запретить вовлечение детей в вооруженные конфликты и их вербовку в этих целях, а также подписать и ратифицировать факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся вовлечения детей в вооруженные конфликты, и безоговорочно установить 18 лет в качестве минимального возраста для всех форм призыва на воинскую службу;
16. Подчеркивает важное значение принимаемых в постконфликтный период мер по отправлению правосудия, включая обвинение, задержание и преследование лиц, виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечества и геноциде, а также по обеспечению

права перемещенных лиц на возвращение в свои дома и к своей собственности;

17. Настоятельно призывает ОБСЕ обеспечить более широкое участие сторон в конфликте, не являющихся государствами, в деятельности по раннему предупреждению, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению;
18. Призывает государства – участники ОБСЕ шире использовать Суд по примирению и арбитражу в качестве эффективного средства предотвращения конфликтов, в частности применительно к конфликтам внутри государств;
19. Предлагает государствам – участникам ОБСЕ подвергать тщательному анализу и контролировать свои договоренности с частными военными/охранными компаниями, особенно теми, которые пытаются вмешиваться во внутренние вооруженные конфликты, вербуя наемников для одной из сторон в конфликте;
20. Предлагает ОБСЕ оперативно приступить к реализации концепции РЕАКТ, утвержденной Постоянным советом, с целью повышения ее роли в деле предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления, обеспечивая при этом быстрое развертывание, надлежащее обучение и повышение квалификации участников операций на местах, а также своевременную замену экспертов.
21. Настоятельно призывает государства-участники выделять достаточные контингенты гражданской полиции в состав тех международных полицейских сил, которые развертываются параллельно с миротворческими силами в случае таких постконфликтных ситуаций, как положение в Косово;

#### *Оружие и торговля оружием*

22. Рекомендует выработать конвенцию, регулиующую торговлю вооружениями, и учредить в рамках этой конвенции международный орган, наделенный юрисдикцией в отношении нарушений в этой области;
23. Настоятельно призывает к скорейшему завершению переговоров по проекту протокола о незаконном обороте оружия к Конвенции ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью;
24. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ ограничить практику субсидирования экспорта вооружений и являющуюся его следствием агрессивную тактику сбыта обычных вооружений;
25. Призывает государства – участники ОБСЕ проводить постоянный обзор и в случае необходимости обновлять существующие руководящие принципы и инструменты контроля в области передачи обычных вооружений и соблюдать Принципы ОБСЕ, регулирующие передачу

обычных вооружений, выполнение которых должно тщательно контролироваться;

26. Рекомендует государствам – участникам ОБСЕ договориться о транснациональной регистрации и лицензировании торговцев оружием и частных военных/охранных фирм;
27. Призывает ОБСЕ умножить усилия по обеспечению полного участия в Регистре ООН по обычным видам вооружений, по представлению информации качественного характера об экспортируемых и импортируемых системах вооружения и по выполнению резолюций Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций о добровольном представлении дополнительной информации об уровнях наличия и объемах национального производства;
28. Призывает все государства – члены ОБСЕ тщательно следить за выполнением всех решений Стамбульского саммита относительно ограничения обычных вооружений в Европе и сопряженных с ними соглашений;
29. Настоятельно призывает к неукоснительному выполнению существующих соглашений о транспарентности, инициатив и мер по укреплению доверия и безопасности, и поощряет разработку новых соглашений в других проблемных областях, в частности, в области стрелкового оружия;
30. Призывает государства – экспортеры вооружений с повышенным вниманием подходить к выявлению того, кто является конечным получателем и пользователем предназначенных на экспорт военных изделий;
31. Выступает за осуществление тщательного мониторинга за объектами по производству стрелкового оружия в целях получения точной информации о количествах и типах производимого стрелкового оружия;
32. Призывает к продолжению усилий с целью сохранения без изменений Договора по ПРО, повышения его эффективности как ключевого фактора поддержания стратегической стабильности и международной безопасности, обеспечивающего дальнейшее сокращение стратегических наступательных вооружений.

#### *Пристальное наблюдение и подотчетность*

33. Призывает парламентариев обеспечить более пристальное наблюдение за деятельностью исполнительной власти и повышение ее подотчетности в вопросах обороны в качестве средства ограничения возможностей для коррупции;
34. Настоятельно призывает ОБСЕ высказаться за сокращение военных расходов в случаях, когда они перестают отвечать законным потребностям безопасности и, следовательно, становятся чрезмерными



согласно положениям пункта 22 Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности;

35. Призывает государства – участники ОБСЕ полностью поддержать пункты 20-25 Кодекса поведения и обеспечить главенствующую роль гражданских лиц в военных и оборонных вопросах, а также демократический контроль над вооруженными силами;
36. Настоятельно призывает ОБСЕ изменить свою кадровую политику в отношении долгосрочных миссий на местах, с тем чтобы обеспечить преемственность процесса предотвращения конфликтов, в частности путем сокращения доли персонала, направляемого на основе прикомандирования правительствами государств, общего увеличения срока службы сотрудников и обеспечения их надлежащей подготовки;
37. Подтверждает свою настоятельную рекомендацию обеспечить большую транспарентность в отношении институтов ОБСЕ с целью более широкого информирования общественности о деятельности и возможностях ОБСЕ. В этой связи совещания Постоянного совета должны быть открыты для общественности, если только государства – участники ОБСЕ с учетом особых обстоятельств каждого конкретного случая открыто не принимают иное решение, и совещания Форума по сотрудничеству в области безопасности так же следует сделать открытыми для общественности;

## **ГЛАВА II**

### **(ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА)**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

38. Отмечая, что концепция надлежащей практики государственного управления имеет важное значение для всех государств - участников ОБСЕ, а также для самой ОБСЕ и других международных организаций;
39. Признавая складывающийся на международной арене консенсус в отношении того, что наличие здоровой политической и институциональной основы является необходимой предпосылкой устойчивого социально-экономического развития и ответственного отношения к окружающей среде;
40. Приветствуя принятие на Стамбульской встрече на высшем уровне Хартии европейской безопасности, в которой конкретизируются задачи ОБСЕ в области экономики и окружающей среды;
41. Отмечая, что ключевыми элементами устойчивого развития являются экономическая эффективность, социальное обеспечение и ответственное отношение к природе и что эти элементы составляют «магический

треугольник», в который в динамическом равновесии и неразрывной связи вписаны охрана ресурсов, их эффективное распределение и организационное построение общества;

42. Вновь подтверждая, что уважение прав человека и основных свобод, верховенства закона, экономической свободы, социальной справедливости и ответственное отношение к окружающей среде являются краеугольным камнем стабильности и дальнейшего развития наших обществ;
43. Приветствуя особую роль ОБСЕ и ее институтов в поддержке процесса демократизации, утверждении верховенства закона и содействии построению гражданского общества, наблюдению за проведением выборов и, тем самым, в распространении надлежащей практики государственного управления;
44. Признавая, что важная роль в распространении надлежащей практики государственного управления принадлежит миссиям и представителям ОБСЕ в различных частях Европы и Центральной Азии;
45. Отмечая активные усилия Парламентской ассамблеи по стимулированию дискуссии о взаимосвязи между верховенством закона, правами человека, транспарентностью, подотчетностью, борьбой с коррупцией и отмытием денег и устойчивым развитием;
46. Напоминая о том, что на второй парламентской конференции на тему «Процессы субрегионального экономического сотрудничества в Европе, стоящей перед новыми вызовами» (Нант, 1999 год) был сделан вывод о том, что лишь наличие стабильных демократических институтов, базирующихся на уважении прав человека и верховенстве закона, способно гарантировать экономическое развитие и социальный прогресс;
47. Отмечая, что в свете происходящей эволюции экономического измерения ОБСЕ все более пристальное внимание уделяется тесной взаимосвязи между надлежащей практикой государственного управления и региональным сотрудничеством в экономической области;
48. Напоминая, что Стамбульская встреча на высшем уровне признала, что коррупция создает серьезную угрозу общим ценностям ОБСЕ и поручила Постоянному совету изучить оптимальные способы содействия усилиям по борьбе с коррупцией и представить соответствующий доклад встрече министров в 2000 году,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

*Верховенство закона, сотрудничество и устойчивое развитие*

49. Отмечает, что соблюдение правил надлежащего государственного управления является для ОБСЕ важным элементом предотвращения конфликтов и постконфликтного восстановления и примирения;

50. Настоятельно призывает ОБСЕ в своей работе регулярно обсуждать задачи по утверждению надлежащей практики государственного управления ввиду ее тесной взаимосвязи с проблемой безопасности;
51. Призывает организации, уже ведущие подобную работу, внимательно следить за внедрением и распространением надлежащей практики государственного управления в государствах - участниках ОБСЕ и информировать ОБСЕ о фактах, имеющих отношение к безопасности;
52. Призывает ОБСЕ подтвердить свое твердое намерение добиваться уделения должного внимания экономическому измерению, в частности, с целью обеспечения верховенства закона и создания транспарентной и стабильной правовой основы в области экономики, а также призывает ОБСЕ с этой целью продолжать содействовать развитию межрегионального сотрудничества;
53. Призывает к налаживанию активного трансатлантического диалога по проблемам экономики в дополнение к существующим инициативам по региональному сотрудничеству с целью наращивания экономического потенциала и знаний в рамках стратегии сотрудничества и ответственности на основе устойчивого развития в интересах всех государств - участников ОБСЕ;
54. Призывает государства – участники ОБСЕ добиваться поддержки процесса реформ обществом путем налаживания диалога и обеспечения транспарентности принятия решений на уровне правительственных органов, деловых кругов, трудящихся и гражданского общества;
55. Настоятельно призывает страны, находящиеся на переходном этапе, в процессе либерализации и приватизации создавать институты и внедрять практику, благоприятствующие надлежащему функционированию рыночной экономики, и, в частности, утверждать принципы транспарентности, подотчетности, добросовестной конкуренции, верховенства закона и прав человека в рамках усилий по созданию институциональной основы для гармоничного устойчивого развития;

### *Коррупция*

56. Подчеркивает, что в свете недавних громких дел о коррупции в ряде европейских стран необходимо добиваться утверждения надлежащей практики государственного управления путем выполнения действующих конвенций и создания дополнительных правовых инструментов в целях борьбы с коррупцией и отмыванием денег, а также путем наращивания усилий по обеспечению транспарентности и эффективности;
57. Обращается к правительствам всех государств – участников ОБСЕ с призывом обеспечить эффективные меры борьбы с коррупцией, включая осуществление в полном объеме законов об уголовной ответственности и более эффективного законодательного надзора со стороны наших

парламентов, и тем самым способствовать устойчивому экономическому росту;

58. Призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть, в соответствующих случаях, вопрос о присоединении к Конвенции по борьбе с подкупом при совершении международных коммерческих сделок;
59. Обращается к правительствам государств – участников ОБСЕ с призывом к укреплению кадрового и институционального потенциала за счет введения норм подотчетности, обеспеченных соответствующими мерами контроля, создания и укрепления независимых органов аудиторской проверки для надзора за соблюдением таких норм и мер, пересмотра и упрощения административных и иных процедур, гарантированного обеспечения достойного вознаграждения гражданским служащим и совершенствования уголовно-правовых норм в целях борьбы с коррупцией и отмыванием денег;

#### *Социальные вопросы*

60. Призывает ОБСЕ провозгласить, что фундаментом для справедливого социального развития, охватывающего без каких-либо исключений всех членов общества, особенно женщин и лиц, принадлежащих к меньшинствам, служит правовое государство, гарантирующее равенство перед законом и равный доступ к ресурсам и таким базовым социальным услугам, как образование, здравоохранение и социальное обеспечение;
61. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ осознать, что качество работы государственного аппарата в значительной мере зависит от наличия обученного и получающего надлежащее вознаграждение персонала, а также изучить возможности децентрализации системы государственного управления в своих странах, тем самым приближая общественные службы к населению, особенно в удаленных районах;

#### *Окружающая среда*

62. Обращается ко всем государствам – участникам ОБСЕ с призывом перейти от слов к делу и выполнить обязательства, принятые ими в соответствии с Киотским протоколом и Архусской конвенцией;
63. Призывает государства – участники ОБСЕ повысить авторитет и эффективность ведомств, ответственных за оценку загрязнения окружающей среды или наличия загрязняющих веществ в потребительских товарах, и отстаивать жизненно важную заинтересованность стран ОБСЕ в защите биоразнообразия растительного и животного мира, сохранении производства типичных видов продукции в различных областях путем использования биотехнологии на продуманной и контролируемой основе, способствуя тем самым защите общих интересов и налаживанию международного сотрудничества, в

частности, в рамках новых механизмов мониторинга в области экономики, технологии и окружающей среды;

64. Обращается к ОБСЕ с призывом содействовать развитию тесного сотрудничества между государственными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды;
65. Призывает ОБСЕ поощрять региональные организации или инициативы уделять должное внимание концепции надлежащей практики государственного управления;
66. Приветствует усилия стран – участниц Совместной инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе в решении экономических и экологических проблем на основе всеобъемлющего регионального подхода и поздравляет их по случаю создания в Бухаресте Координационного центра по борьбе с преступностью;
67. Приветствует, в частности, решение посвятить девятую встречу Экономического форума в 2001 году общей теме «Транспарентность и надлежащая практика управления в вопросах экономики».

### ГЛАВА III

#### **(ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ)**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

68. Ссылаясь на хельсинкский Заключительный акт, Парижскую хартию и Копенгагенский документ, Хартию европейской безопасности, Декларацию Стамбульской встречи на высшем уровне и другие принятые документы ОБСЕ;
69. Признавая насущную необходимость развивать и укреплять гражданское общество, опирающееся на демократию, верховенство закона и уважение прав человека;
70. Подчеркивая ответственность выборных парламентариев как законодателей и представителей электората за создание правовой основы для процветающего гражданского общества и демократии и надзор за деятельностью исполнительной власти;

#### *Человеческое измерение*

71. Признавая, что равноправие женщин и мужчин, а также защита и содействие соблюдению прав женщин необходимы для обеспечения устойчивой демократии, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ;
72. Призывая усилить деятельность ОБСЕ по выполнению обязательств по «Человеческому измерению» и максимально способствовать решению

вопросов возвращения беженцев и вынужденных переселенцев в родные места, так как без вышеуказанного невозможно утвердить уважение прав человека и принципов демократии, строительство, укрепление и защиту демократических институтов и насаждение терпимости в районе деятельности ОБСЕ;

73. Рассматривая защиту прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в качестве неотъемлемой части функционирования стабильного и демократического гражданского общества;
74. Вновь подтверждая, что надлежащая практика государственного управления не может быть обеспечена, пока государство не будет проводить политику борьбы с ксенофобией и агрессивным национализмом и пока в соответствии со стандартами ОБСЕ не будут соблюдаться права национальных меньшинств;
75. Подчеркивая ответственность правительств и международных организаций за применение и распространение надлежащей практики государственного управления, обеспечение верховенства закона и ведение борьбы с коррупцией;
76. Сознавая жизненную важность поддержания независимости, беспристрастности и компетентности судебных органов, чтобы гарантировать уважение и должное осуществление верховенства закона и прав человека;
77. Признавая, что коррупция и организованная преступность являются препятствиями для надлежащего управления, демократии, обеспечения верховенства закона и осуществления прав человека и кроме того составляют угрозу для безопасности и экономического прогресса;
78. Отмечая, что коррупция и организованная преступность представляют собой трансграничное явление, затрагивающее как восточные, так и западные страны, и что для эффективной борьбы с коррупцией и организованной преступностью необходимо более активное и отлаженное международное сотрудничество между государствами-участниками;

#### *Свобода средств массовой информации*

79. Принимая во внимание Документ Лиссабонской встречи на высшем уровне 1996 года, в котором, в частности, говорится что «свобода печати и средств массовой информации является одной из главных предпосылок построения подлинно демократического гражданского общества» и что «налицо необходимость усилить выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся средств массовой информации, с соответствующим учетом работы, проводимой другими международными организациями»;
80. Отмечая, что законы, в которых устанавливаются меры уголовного наказания за клевету на общественных деятелей или в которых в качестве

уголовно наказуемого деяния квалифицируется клевета на государство, государственные органы или государственных деятелей как таковых, применяются для преследования журналистов, которые расследуют случаи коррупции, вновь обращается к государствам-участникам с содержащимся в Варшавской декларации призывом, если они еще не сделали этого, отменить законы, в которых предусматриваются меры уголовного наказания за клевету на общественных деятелей или которые квалифицируют в качестве уголовно наказуемого деяния клевету на государство, государственные органы или государственных деятелей как таковых;

81. Выражая глубокую обеспокоенность недавними нападениями с применением физической силы и сомнительными юридическими обвинениями в отношении представителей журналистских кругов в различных государствах – участниках ОБСЕ, включая арест и задержание председателя крупнейшей в России независимой организации средств массовой информации Владимира Гусинского;

*Торговля людьми*

82. Признавая связь между коррупцией, организованной преступностью и торговлей людьми, ссылаясь на Санкт-Петербургскую Декларацию по вопросу о торговле женщинами и детьми и Хартию европейской безопасности, в которых содержится призыв к государствам-участникам принимать, среди прочего, меры к ликвидации торговли людьми, и приветствуя внимание, уделяемое вопросу торговли людьми, в том числе на Стамбульской встрече на высшем уровне и на дополнительном Совещании ОБСЕ по человеческому измерению;
83. Рассматривая обращения политических лидеров к распространенным среди граждан чувствам крайнего национализма и нетерпимости с целью получения и сохранения власти и отвлечения внимания от коррупции среди должностных лиц как нарушения основополагающих принципов надлежащей практики государственного управления; считает важным привлекать к ответственности всех политических лидеров, если они делают заявления в духе крайнего национализма или не осуждают подобные заявления со стороны других;
84. Отмечая, что генерал Драголюб Ожданич, который был начальником Генерального штаба югославской армии во время нападения на народ Косово и был обвинен Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии в преступлениях против человечества, в начале мая 2000 года посетил с визитом Москву, в ходе которого было также объявлено о предоставлении значительной помощи недемократическому режиму Слободана Милошевича; напоминая Российской Федерации, что как постоянный член Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, принявший резолюцию 827 от 25 мая 1993 года об учреждении Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии, она обязана арестовывать, когда это возможно, лиц, обвиняемых в военных преступлениях;

85. Имея в виду усилия, предпринимаемые рядом международных институтов, в том числе Организацией Объединенных Наций, Советом Европы, Организацией американских государств, Европейским союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития и СНГ;

Парламентская ассамблея ОБСЕ

86. Призывает государства – участники ОБСЕ присоединиться к международным инструментам, участниками которых они еще не являются, с целью достижения цели универсальной ратификации международных договоров в области прав человека;
87. Выражает пожелание, чтобы государства – участники ОБСЕ формировали и развивали у себя государственные институты, необходимые для функционирования гражданского общества, опирающегося на демократию, верховенство закона и уважение прав человека;

*Конституционные положения*

88. Призывает к принятию и выполнению конституционных положений, предусматривающих разделение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти;
89. Подчеркивает, что конституции и другое соответствующее законодательство должны обеспечивать транспарентность функционирования правительств и их подотчетность выборным парламентам;
90. Подчеркивает, что демократические конституции должны гарантировать независимость и беспристрастность судебных органов и что судьи должны обладать необходимой компетентностью и ресурсами для выполнения своих обязанностей;
91. Настаивает на том, чтобы государства-участники составляли свои конституции и законодательство таким образом, чтобы у их граждан имелись необходимые свободы и возможности для участия в жизни гражданского общества, включая свободу выражения своего мнения, свободу ассоциации и свободу политических партий и других организаций в гражданском обществе участвовать в политической и иной социальной деятельности на равноправной основе;

*Человеческое измерение*

92. Предлагает всем государства-участникам обеспечивать полное и равноправное участие женщин в их политической жизни с целью укрепления мира, процветания и демократии в районе деятельности ОБСЕ;



93. Приветствует принятие Плана действий ОБСЕ по гендерным вопросам и призывает институты ОБСЕ и государства-участники поддержать меры по скорейшему осуществлению этого Плана действий;
94. Настоятельно призывает все государства-участники обеспечивать справедливое представительство национальных меньшинств, а также сохранять и развивать их этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность;

*Демократический процесс*

95. Поощряет принятие необходимого законодательства с целью содействия проведению свободных и справедливых выборов и обязуется и впредь осуществлять наблюдение за выборами;
96. Предлагает усилить интеграцию деятельности БДИПЧ и работы по линии других измерений ОБСЕ.
97. Рекомендует принять законы, запрещающие тайное финансирование политических партий, компаний кандидатов или других политических организаций, санкционировать обнародование информации об источниках и объемах финансовых средств, полученных и потраченных в вышеупомянутых случаях, а также установить правила и процедуры, необходимые для обеспечения и соблюдения такой транспарентности;
98. Призывает государства – участники ОБСЕ выполнить принятые ими на себя согласно Хартии европейской безопасности обязательства «вести борьбу с коррупцией во всех измерениях ОБСЕ» и, кроме того, настоятельно призывает ввести эффективное уголовное наказание за акты коррупции, определенные в соответствующих международных документах и конвенциях;
99. Рекомендует, чтобы каждое государство-участник располагало специализированными органами по борьбе с коррупцией и чтобы эти органы были укомплектованы хорошо обученным персоналом, обладающим достаточной независимостью, чтобы выполнять свои функции, не поддаваясь неуместному давлению;
100. Рекомендует также принять законодательные и административные меры, исключаящие проявление кумовства, а также политического или иного фаворитизма в процессе приватизации и при размещении заказов;
101. Предлагает государствам-участникам принять меры, с тем чтобы общественность могла осуществлять контроль над лоббистской деятельностью, чтобы предотвратить ее коррумпирующее влияние;
102. Предлагает государствам-участникам отменить законодательные акты, способные препятствовать сотрудничеству органов власти, юридических лиц и граждан со следственными органами или прокуратурой и оказанию

ими помощи последним в борьбе с коррупцией, а также принять законодательство, поощряющее их к такому сотрудничеству;

103. Рекомендует государствам-участникам принять меры для защиты лиц, которые оказывают содействие в расследовании преступлений, связанных с коррупцией или организованной преступностью, или в судебном преследовании за них;
104. Также обращается к государствам-участникам с предложением принимать законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для того, чтобы обязать банки предоставлять судебным и иным компетентным органам информацию о банковских счетах или иную соответствующую информацию по делам, касающимся коррупции, организованной преступности и отмывания денег, и стимулировать международное сотрудничество по этому вопросу;
105. Рекомендует также правительствам планировать и проводить эффективные просветительские и информационные кампании по борьбе с коррупцией;

#### *Торговля людьми*

106. Обращается с настоятельным призывом к государствам-участникам принять и обеспечить выполнение законов, которые квалифицируют торговлю людьми как уголовно наказуемое деяние, гарантируя при этом, чтобы против жертв такой торговли не возбуждалось судебное преследование из-за того, что они стали ее объектом;
107. Настоятельно призывает государства-участники бороться с торговлей женщинами путем устранения таких препятствий, которые лишают женщин равных экономических возможностей и все больше вынуждают их мигрировать в поисках работы и тем самым усугубляют их незащищенность от торговли людьми, на основе принятия антидискриминационных законов, позволяющих женщинам добиваться эффективной правовой защиты, если они страдают от дискриминации по признаку пола при найме на работу;

#### *Свобода средств массовой информации*

108. Подчеркивает важность защиты свободы средств массовой информации как необходимой предпосылки распространения надлежащей практики государственного управления и борьбы с коррупцией и настоятельно призывает прекратить все попытки государственных властей ограничить или не допустить свободу СМИ;
109. Призывает государства-участники ОБСЕ в полном объеме соблюдать стандарты ОБСЕ в области свободы прессы и настоятельно призывает коллег-парламентариев использовать все надлежащие законодательные средства для обеспечения гарантий свободы прессы и ее защиты в своих соответствующих государствах.

### *Государственные служащие*

110. Считает, что определение надлежащего правового статуса в целях защиты общественных интересов и формирование надлежащего рабочего климата для государственных должностных лиц и служащих государственного аппарата, включая их соответствующую подготовку, приемлемые условия труда и справедливое вознаграждение, являются необходимой предпосылкой распространения надлежащей практики государственного управления и борьбы с коррупцией и настоятельно призывает правительства принять все необходимые меры с целью создания таких условий для своих должностных лиц и гражданских служащих;
111. Предлагает правительствам разработать и обеспечить выполнение кодексов этического поведения для государственных служащих и выборных должностных лиц, включая обязательное обнародование информации о своих финансовых средствах всеми высокопоставленными должностными лицами и государственными служащими;
112. Настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ принять меры к пресечению злоупотреблений статусом неприкосновенности государственными должностными лицами, пытающимися избежать судебного преследования за коррупцию;
113. Призывает правительства сотрудничать и предоставлять друг другу информацию, а также иную помощь, которая может потребоваться для расследования преступных актов коррупции в других странах и судебного преследования виновных;
114. Призывает к разработке общего подхода в вопросах экстрадиции и к ратификации существующих конвенций;
115. Рекомендует создать региональные инструменты поддержки и стимулирования регионального сотрудничества в вопросах противодействия коррупции, включая, например, систему антикоррупционной бдительности, а также проводить конференции и семинары для обмена информацией, которая может быть использована в учебных целях для будущих инициатив по борьбе с коррупцией;
116. Приветствует в этой связи тот факт, что недавно был создан Региональный центр по совместной инициативе в Юго-Восточной Европе с целью борьбы с трансграничной преступностью;
117. Рекомендует государствам-участникам:
  - i) применять для борьбы с коррупцией двадцать руководящих принципов и кодекс поведения должностных лиц, принятый Советом Европы;

- ii) ратифицировать, если они еще этого не сделали, или подписать другие аналогичные соглашения, Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупционную деятельность и Конвенцию Совета Европы о гражданской ответственности за коррупционную деятельность и присоединиться к соглашению о создании организации «Группа государств против коррупции - ГРЕКО»;
118. Полностью поддерживает усилия Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии, направленные на задержание и придание суду в Гааге лиц, обвиняемых в совершении военных преступлений, преступлений против человечества и геноциде, в том числе Слободана Милошевича и высших руководителей его режима; и обращается с призывом ко всем государствам-участникам не предоставлять никаким обвиненным должностным лицам в какой бы то ни было форме защиту от правосудия, необходимого для обеспечения соблюдения верховенства закона и надлежащей практики государственного управления, а также примирения в обществах, которым эти лица причинили ущерб;
119. Призывает парламенты государств – участников ОБСЕ отменить смертную казнь за любые преступления;

**РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ  
ОБ УСКОРЕНИИ РАТИФИКАЦИИ ПРИНЯТОГО В РИМЕ  
УСТАВА МЕЖДУНАРОДНОГО СУДА**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Принимая во внимание, что в июле 1998 года в Риме был принят Устав Международного уголовного суда, впервые предусматривающий создание независимого международного суда, обладающего юрисдикцией в отношении ответственных за самые серьезные преступления, вызывающие обеспокоенность международного сообщества, такие, как геноцид, преступления против человечества, военные преступления и агрессия, которые подлежат преследованию и наказанию в судебном порядке в соответствии с Уставом Суда;
2. Будучи обеспокоена, однако, тем, что до настоящего времени этот Устав ратифицировали только четырнадцать государств и 97 государств его подписали;
3. Напоминая, что для вступления Устава в силу необходимо, чтобы его ратифицировали 60 государств;
4. Подчеркивая, что создание в будущем постоянного Международного уголовного суда станет существенной вехой в области развития международного права;

5. Подчеркивая, что принятый в Риме Устав создает важную основу для обеспечения соблюдения норм права в контексте международных отношений;

Парламентская Ассамблея ОБСЕ

6. Обращается с призывом ко всем государствам-членам без промедлений ратифицировать принятый в Риме Устав будущего Международного уголовного суда, с тем чтобы он мог как можно скорее приступить к работе;

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О СОБЫТИЯХ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Выражая глубокую обеспокоенность в связи с вооруженным конфликтом в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации, который стал причиной жертв среди гражданского населения и перемещения людей внутри страны, настоятельно призывая все стороны к проведению диалога в интересах разрешения этого конфликта при содействии ОБСЕ и вновь подчеркивая необходимость сохранения территориальной целостности всех суверенных государств в регионе;
2. Заявляя о том, что Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе признает территориальную целостность Российской Федерации и всех суверенных государств в кавказском регионе;
3. Напоминая, что Чечня, Российская Федерация, стала местом, в котором царит беззаконие и совершаются многочисленные похищения людей, и что в августе и сентябре 1999 года базирующиеся в Чечне, Российская Федерация, экстремистские силы совершили вооруженные вторжения на территорию соседней Республики Дагестан, входящей в состав Российской Федерации;
4. Осуждая терроризм и нарушения прав человека во всех их формах;
5. Напоминая пункт 36 Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, одобренного на встрече на высшем уровне Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся в 1994 году в Будапеште, в котором говорится: «В случае, если задачи в области внутренней безопасности не могут быть выполнены без применения силы, каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы ее применение было соизмеримо с имеющейся потребностью в принудительных действиях. Вооруженные силы будут принимать должные меры с тем, чтобы избегать нанесения ущерба гражданским лицам или их имуществу»;
6. Обращая внимание на резолюцию, принятую 25 апреля 2000 года Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека, в которой выражается глубокая обеспокоенность в связи с продолжающимся насилием в Чечне и, в частности, в связи с сообщениями о несоразмерном и неизбирательном применении Россией военной силы, включая нападения на гражданское население, а также

сообщениями о «серьезных преступлениях и нарушениях», совершаемых чеченскими силами, и в которой также содержится призыв к правительству Российской Федерации создать «на широкой основе независимую комиссию по расследованию» нарушений международного гуманитарного права; и

7. Выражая свою обеспокоенность по поводу ведения Россией военной компании в Чечне и сообщений о грубых нарушениях прав человека, включая несоразмерное и чрезмерное применение силы, а также факты враждебных действий российских войск в отношении гражданских лиц и жесткого обращения с ними, и отмечая при этом незначительные успехи в расследовании таких преступлений;

#### Парламентская Ассамблея ОБСЕ

8. Поддерживает усилия правительства Российской Федерации по изысканию политического решения ситуации в Чечне и нормализации жизни в этой части Российской Федерации;
9. Настоятельно призывает государства-участники принять эффективные меры для воспрепятствования оказанию любой помощи силам террористов и экстремистов в Чечне и укрепить свое сотрудничество в деле борьбы с международным терроризмом;
10. Призывает ОБСЕ принять меры с целью повышения эффективности деятельности ОБСЕ по наблюдению на чеченском сегменте грузино-российской границы;
11. Настоятельно призывает правительство Российской Федерации, как участника ОБСЕ, соблюдать вышеупомянутое положение Будапештского документа ОБСЕ и настоятельно призывает все стороны в текущем конфликте избегать применения силы против мирного населения и некомбатантов;
12. Настоятельно призывает все стороны прибегнуть к поиску политического решения конфликта и помощи ОБСЕ, в том числе за счет скорейшего возможного возвращения в этот регион Группы ОБСЕ по оказанию помощи в рамках ее существующего мандата, как это подтверждается в Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне ОБСЕ, которая состоялась в 1999 году;
13. Настоятельно призывает чеченские власти отмежеваться от экстремистских сил, дислоцирующихся на их территории, и использовать любые надлежащие средства для освобождения лиц, незаконно удерживаемых в неволе;
14. Настоятельно призывает правительство Российской Федерации выполнить положения резолюции E/CN.4/Res/2000/58 Комиссии ООН по правам человека от 25 апреля 2000 года относительно конфликта в Чечне;
15. Призывает все стороны в конфликте скрупулезно и добросовестно соблюдать территориальную целостность всех суверенных государств в регионе и воздерживаться от любых действий, которые могли бы нарушить их территориальную целостность или подорвать региональную безопасность;

16. Призывает Российскую Федерацию в полном объеме соблюдать и выполнять свои международные обязанности и обязательства в области прав человека, в частности, путем обеспечения эффективного независимого расследования нарушений прав человека и скорейшего возбуждения судебного преследования в отношении виновных.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О КОНФЕРЕНЦИИ ПО СТАБИЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ И ЧЕРНОГО МОРЯ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Желая способствовать усилению политической интеграции, в частности, путем создания совета по сотрудничеству с задачей решения вопросов, касающихся всех заинтересованных стран;
2. Стремясь к улучшению экономического сотрудничества, особенно в отношении добычи и распределения энергоресурсов, а также обеспечения их транспортировки;
3. Проявляя желание к укреплению демократических институтов в регионе с помощью улучшения контактов и обменов;

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. Рекомендует создать конференцию по стабильности в регионе Каспийского моря и Черного моря.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Напоминая, что начиная с 1991 года конфликты в бывшей Югославии отличались открытой агрессией в отношении групп невинного гражданского населения и случаями нападения на них, что они в основном были спровоцированы и осуществлены режимом Слободана Милошевича и его сторонниками, и что их следствием стала гибель сотен тысяч людей; изнасилования, незаконное задержание и пытки десятков тысяч людей; насильственное перемещение миллионов лиц, а также широкомасштабное уничтожение собственности, в том числе мест поклонения;
2. Считая, что во всем регионе общие темпы возвращения беженцев и перемещенных лиц, особенно принадлежащих к этническим меньшинствам, в свои принадлежавшие им до конфликта жилища, являются неприемлемо низкими;
3. Вновь подтверждая необходимость добросовестного выполнения резолюции 1244 Совета Безопасности ООН для урегулирования положения в Косово, Союзная Республика Югославия;
4. Осуждая непрекращающееся в Косово насилие в отношении членов сербской общины и общин других этнических меньшинств, включая

- сотни случаев поджога, повреждения или разрушения сербских православных церквей, а также десятки случаев нападения при отягчающих обстоятельствах и убийств;
5. Вновь подтверждая приверженность соблюдению суверенитета и территориальной целостности Союзной Республики Югославии, как это предусмотрено резолюцией 1244 СБ ООН;
  6. Отмечая, что ОБСЕ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) совместно сообщали о том, что отсутствие безопасности, свободы передвижения, языковой политики, доступа к медицинской помощи и образованию, социальному обеспечению и коммунальному обслуживанию оказывает разрушительное воздействие на общины меньшинств в Косово;
  7. Выражая обеспокоенность по поводу ситуации с исчезновением албанцев, сербов и представителей других национальностей в Косово и в связи с содержанием в тюрьмах Сербии этнических албанцев;
  8. Отмечая, что, по сообщениям, сотни и, возможно, тысячи этнических албанцев, перемещенных из Косово в находящиеся непосредственно в Сербии тюрьмы при вводе в Косово международных сил, не были освобождены за прошедший с тех пор год, что некоторым из них были вынесены суровые приговоры в ходе показательных судебных процессов и что по-прежнему сохраняются проблемы доступа к таким заключенным и обращения с ними;
  9. Напоминая, что с момента обретения независимости народ и правительства бывшей югославской Республики Македонии и Словении положительно зарекомендовали себя с точки зрения соблюдения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, верховенства закона и демократических традиций;
  10. Приветствуя обязательство вновь избранного руководства Хорватии добиваться прогресса в области соблюдения прав человека, возвращения беженцев и искоренения коррупции;
  11. Полагая, что народ Сербии равно как и все народы имеет право жить в условиях существования демократических институтов;
  12. Считая, что развитие демократии в Сербии и Черногории является непреложным условием для долгосрочного обеспечения стабильности в регионе, в том числе для осуществления соглашений по Боснии-Герцеговине и Косово;
  13. Отмечая, что режим Слободана Милошевича проводит целенаправленную политику подавления в Сербии как независимых средств массовой информации, так и политической оппозиции, путем необоснованных штрафов, арестов, задержания, конфискации, ущемления свободы информации и глушения радиостанций, возможно, попыток покушений, а также прилагая усилия, чтобы пресечь студенческие и другие независимые движения;



14. Признавая важное значение Пакта стабильности для обеспечения долгосрочного процветания, мира и стабильности в Юго-Восточной Европе;
15. Поддерживая усилия миссий ОБСЕ в регионе по обеспечению мира, безопасности и построению гражданского общества; и
16. Напоминая обязательство государств в полном объеме сотрудничать с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии, которое имеет обязательную юридическую силу и предусмотрено в резолюции 827 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 25 мая 1993 года, включая задержание находящихся на их территории обвиняемых лиц и незамедлительную выдачу такого лица Трибуналу;
17. Настаивает на том, чтобы все стороны в регионе приложили максимум усилий для обеспечения безопасного возвращения и расселения всех перемещенных лиц и беженцев независимо от их этнической принадлежности, религиозных верований или политической ориентации и приняли меры к примирению всех слоев общества;
18. Призывает членов всех этнических групп в Юго-Восточной Европе, особенно в Косово, Боснии и Сербии, соблюдать права человека и верховенство закона;
19. Вновь обращает внимание на свой призыв ко всем властям Союзной Республики Югославии в соответствии с международным гуманитарным правом продолжать предоставлять МККК постоянный доступ ко всем этническим албанцам, находящимся в тюрьмах в Сербии, обеспечивать гуманное обращение с такими заключенными и принять меры к освобождению тех заключенных, которым не предъявлено обвинение;
20. Призывает вновь избранное руководство Хорватии продолжить предпринимаемые им усилия по реформированию и обновлению своей страны в порядке, отражающем приверженность правам человека, верховенству закона, демократии и рыночной экономике;
21. Осуждает репрессивные меры режима Слободана Милошевича по подавлению свободных средств массовой информации, пресечению студенческих и других независимых движений и запугиванию политической оппозиции в Сербии, которые все без исключения грубо нарушают нормы ОБСЕ;
22. Настоятельно призывает режим Слободана Милошевича незамедлительно прекратить свои репрессивные меры и разрешить проведение свободных и справедливых выборов на всех уровнях государственного управления в Сербии и под наблюдением международного сообщества;
23. Призывает Слободана Милошевича соблюдать в Черногории права человека и другие международные нормы поведения;
24. Призывает международное сообщество в полном объеме выполнять Пакт стабильности под эгидой ОБСЕ в интересах интегрирования государств Юго-Восточной Европы в более широкое пространство европейского сообщества и поддержки этих стран в их усилиях по упрочению мира,

- демократии, уважения прав человека и экономического процветания во благо стабильности во всем регионе;
25. Предлагает всем представителям международного сообщества, деятельность которых распространяется на Юго-Восточную Европу, в том числе ОБСЕ, Организации Объединенных Наций, Организации Североатлантического договора и другим неправительственным организациям, активно содействовать соблюдению прав человека и верховенства закона;
  26. Обращается с настоятельным призывом к государствам-участникам предоставлять достаточные контингенты гражданской полиции для международных полицейских операций, проводимых наряду с усилиями по поддержанию мира в таких постконфликтных ситуациях, как ситуация в Косово;
  27. Призывает международное сообщество нацелить программы помощи на оказание содействия лицам, возвращающимся к своим исконным жилищам, в деле обретения ими личной безопасности и экономических возможностей, которые бы позволили им остаться;
  28. Обращается с призывом к государствам-участникам организовать, в том числе в рамках ОБСЕ и ее Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), программы, ориентированные на оказание помощи и содействия демократическим преобразованиям в Сербии и на их защиту в Черногории; и
  29. Вновь подтверждает свое осуждение любых усилий по защите лиц, обвиняемых Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии, а также свою поддержку применению санкций в отношении любого государства, которое в какой бы то ни было форме обеспечивает защиту таким лицам от ареста.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О БЕЛАРУСИ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Заявляя о своей твердой решимости содействовать нормализации отношений между Беларусью и международным сообществом и полной реинтеграции Беларуси в европейскую демократическую семью, частью которой она является;
2. Понимая, что развитие демократического плюрализма, верховенства закона, соблюдения прав человека, экономического процветания и социальной солидарности, а также укрепление государственного суверенитета и независимости является прежде всего обязанностью самого народа Беларуси;
3. Выражая озабоченность по поводу положения с правами человека и основными свободами в Беларуси, запугиваний политических противников, в том числе членов Верховного Совета 13-го созыва и исчезновения некоторых политических лидеров, опасности

международной изоляции этой страны и снижения уровня жизни ее населения;

4. Принимая во внимание все международные соглашения и обязательства, на основе которых Беларусь обязалась принять и соблюдать международные стандарты и стандарты ОБСЕ для свободного и открытого общества, демократического плюрализма, верховенства закона и прав человека;
5. Будучи убеждена, что прогресс Беларуси в составе объединенной Европы не может быть достигнут без преодоления существующих в настоящее время в этой стране конституционных и политических разногласий, которые влияют на ее международные отношения;
6. Будучи убеждена, что эти разногласия могут быть преодолены только с помощью политического диалога между всеми заинтересованными сторонами, в том числе путем переговоров между властями и оппозицией, проводимых при гарантированном соблюдении политической корректности всеми сторонами и преследующих цель обеспечить проведение свободных, справедливых парламентских выборов, признанных на национальном и международном уровнях;
7. Понимая, что решения проблем, связанных с законом о выборах, свободным доступом к средствам массовой информации и ролью будущего парламента требуют компромиссов, но и что в то же самое время компромиссы невозможны в вопросах прав человека;
8. Ссылаясь на соответствующие положения резолюции восьмой ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Санкт-Петербурге относительно международных обязательств Беларуси по организации выборов и вопроса о доступе политических партий и оппозиционных групп к средствам массовой информации;
9. Приветствуя положения пункта 22 Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне, подписанной Беларусью, в которых подчеркивается, что только «реальный политический диалог» может «открыть путь к свободным и демократическим выборам», способствуя тем самым «разрешению конституционных разногласий», и в которых подчеркивается, что такой диалог должен иметь целенаправленный характер и включать всех конституционных политических оппонентов;
10. Ссылаясь на соглашения, достигнутые летом и осенью 1999 года в ходе переговоров между Президентом Беларуси Александром Лукашенко, председателем Специальной рабочей группы по Беларуси ПА ОБСЕ, Адрианом Северином и главой Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ Хансом-Георгом Виком по вопросам содержания и формата национального круглого стола, которые полностью не были выполнены;
11. Отмечая движение вперед, которое, хотя и обнадеживает, но по-прежнему осуществляется слишком медленными темпами и недостаточно отвечает демократическим требованиям и что время на подготовку предстоящих выборов истекает;
12. Заявляя, что проведение свободных и справедливых выборов в Беларуси возможно только при наличии недискриминационных законов о выборах,

- равном доступе всех субъектов политической жизни, включая доступ оппозиции к государственным средствам массовой информации, а также при наличии минимального необходимого уровня доверия в обществе;
13. Будучи убеждена в необходимости выполнения четырех минимальных условий, установленных «тройкой» ОБСЕ, для того чтобы за выборами осуществлялось международное наблюдение и чтобы к ним можно было относиться с доверием;
  14. Настаивая на том, что на оппозицию не должно оказываться давление с целью принуждения ее к участию в выборах, которые не отвечают этим четырем условиям;
  15. Будучи убеждена, что международное наблюдение за предстоящими парламентскими выборами, даже если это само по себе не означает признания легитимности их результатов, имеет первостепенное значение как для дальнейшего демократического развития Беларуси, так и для ее будущего статуса в структуре международных отношений;
  16. Выражая надежду на то, что путем политических переговоров между всеми заинтересованными сторонами в атмосфере мира и национального примирения, власти Беларуси предоставят необходимые гарантии для будущих свободных и справедливых выборов, которые позволят осуществлять международное наблюдение за выборами;
  17. Приветствуя создание парламентской тройки для Беларуси в составе представителей ПА ОБСЕ, Европейского парламента и ПА Совета Европы, которые уже посетили Минск, и выражая полную поддержку ее деятельности;
  18. Приветствуя инициативу руководящей тройки ОБСЕ совершить поездку в Минск в начале мая 2000 года;
  19. Высоко оценивая деятельность КНГ ОБСЕ в Минске и выражая ей полную поддержку;
  20. Обращая внимание на большое значение документа с изложением позиции, принятого 7 апреля 2000 года в Вене международными организациями, включая специальную Рабочую группу ПА ОБСЕ по Беларуси, в котором отмечаются проблемы, требующие положительного решения, в интересах направления международных наблюдателей на парламентские выборы осенью 2000 года;
  21. Высоко оценивая работу, проделанную специальной Рабочей группой ПА ОБСЕ по Беларуси, выражая полную поддержку ее усилиям и предлагая ей продолжить свою деятельность на основе существующего мандата;
  22. Понимая, что соблюдение прав человека необходимо для создания в обществе минимального необходимого уровня доверия, и в этой связи настоятельно призывает белорусские власти прекратить репрессии, политические судебные процессы, освободить лиц, заключенных в тюрьмы по политическим мотивам, обнародовать полную информацию о пропавших лидерах оппозиции и прекратить нападки на независимые средства массовой информации;

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

23. Обращается ко всем заинтересованным сторонам с призывом найти пути для организации и участия в полномасштабных переговорах в конструктивном духе примирения и компромисса с целью проложить путь к свободным, справедливым и признанным на национальном и международном уровнях парламентским выборам осенью 2000 года;
24. Обращается также с призывом ко всем заинтересованным сторонам соблюдать все предыдущие соглашения, которые они заключили, будь то между собой или с представителями международного сообщества, а также свои обязательства в рамках ОБСЕ;
25. Настоятельно призывает компетентные белорусские власти обеспечить прозрачность процесса выборов, что предполагает, в частности, предоставление весомого статуса наблюдателям и членам оппозиционных партий и независимых НПО в избирательных комиссиях всех уровней;
26. Просит предпринять надлежащие законодательные и политические меры с целью предоставления свободного и равноправного доступа всем политическим партиям и выдвинутым ими кандидатам, а также независимым кандидатам к средствам массовой информации, особенно к электронным СМИ;
27. Настоятельно призывает внести изменения в функции парламента, который будет избран, с тем чтобы придать ему характер демократического института и независимого государственного органа, осуществляющего законодательную власть и политический контроль правительства на основе принципа разделения властей;
28. Призывает все заинтересованные стороны предпринять необходимые меры по укреплению доверия, чтобы обеспечить проведение избирательной кампании в «период мира», характеризующийся, в частности, прекращением внутренней и международной кампании взаимных оскорблений, приостановлением в судах уголовных разбирательств в отношении политических противников и общественных деятелей, объявлением политической амнистии в самом широком смысле этого слова и разрешением массовых митингов и демонстраций в порядке, согласованном между городскими властями и их организаторами;
29. Настоятельно призывает правительство Беларуси в честном конструктивном ключе провести с оппозиционными силами переговоры по разрешению конкретных вопросов, связанных с предстоящими выборами, и достижению национального примирения, и в то же время настоятельно призывает политическую оппозицию в Беларуси рассмотреть пути участия в текущем политическом процессе в качестве ответственной, активной и конструктивной стороны;
30. Подчеркивает потребность в оказании сбалансированной международной поддержки развитию гражданского общества в Беларуси на транспарентной и недискриминационной основе;
31. Рекомендует ПА ОБСЕ, ОБСЕ в целом и другим международным организациям внимательно рассмотреть в духе прагматизма и доброй воли на рациональной и недискриминационной основе, демонстрируя

дальновидность и мужество, а также уважение принципов и ценностей условия, которые созданы для проведения будущих выборов в Беларуси с таким расчетом, чтобы в максимальной степени обеспечить возможности осуществления международного наблюдения за упомянутыми выборами как только будут соблюдены минимальные международные стандарты;

32. Предлагает государствам – участникам ОБСЕ, ОБСЕ и другим международным организациям, в случае международного признания демократических парламентских выборов в Беларуси осенью 2000 года, рассмотреть вопрос о восстановлении нормальных и плодотворных отношений с этой страной, определить четкие ориентиры для постепенной интеграции этой страны в систему международной экономической и финансовой помощи и сотрудничества и пересмотреть международный статус этой страны и ее представителей в ПА ОБСЕ и других соответствующих международных организациях;
33. Подтверждает, что ПА ОБСЕ по-прежнему твердо намерена содействовать прогрессу в деле демократизации, обеспечения верховенства закона и соблюдения прав человека в Беларуси и тем самым способствовать международной безопасности этой страны, а также ее интеграции в европейскую систему сотрудничества, и с этой целью поручает своей специальной Рабочей группе по Беларуси продолжать предпринимать усилия в рамках ее мандата для полного осуществления целей и принципов резолюции.

### **РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О МОЛДОВЕ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Признавая независимость, суверенитет и территориальную целостность Республики Молдовы в границах бывшей Советской Социалистической Республики Молдавии;
2. Учитывая все ранее подписанные сторонами соглашения и обязательства в отношении статуса Приднестровья как части Республики Молдовы, такие, как Московский меморандум 1997 года, Одесское соглашение 1998 года и Совместное заявление Киевской встречи на высшем уровне 1999 года;
3. Ссылаясь на заявления ежегодных сессий Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которые проходили в Будапеште в 1992 году, Вене в 1994 году, Оттаве в 1995 году, Стокгольме в 1996 году и Варшаве в 1997 году;
4. Высоко оценивая работу ОБСЕ и, в частности, Миссии ОБСЕ в Молдове, а также неоценимый вклад, внесенный Россией и Украиной с целью содействия решению проблем в Молдове путем переговоров;
5. Приветствуя Декларацию Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года и обязательство Российской Федерации завершить вывод российских войск с территории Молдовы к концу 2002 года, а также стремление Республики Молдовы и ОБСЕ содействовать этому процессу;
6. Приветствуя также прогресс в деле вывоза и уничтожения российских боеприпасов и вооружений, складированных на территории Приднестровья;

7. Понимая, что конфликт по поводу статуса Приднестровья является в основном политическим по своему характеру, вследствие чего для достижения урегулирования необходима политическая воля;
8. Будучи серьезно обеспокоена тем фактом, что переговоры о статусе Приднестровья зашли в тупик;
9. Будучи уверена в том, что парламентский диалог может способствовать формированию политической воли, укреплению доверия и выработке предложений по возможным решениям;

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. Обращается ко всем заинтересованным сторонам с призывом соблюдать все ранее принятые соглашения и обязательства и принимать меры для их полного выполнения на транспарентной основе;
11. Настоятельно призывает все соответствующие стороны воздерживаться от любого применения насилия и вести поиск мирных решений существующих проблем, соблюдая при этом независимость, суверенитет и территориальную целостность Республики Молдовы;
12. Подчеркивает необходимость достижения согласия по вопросу о развитии общего государства для всего народа Молдовы;
13. Просит руководство Республики Молдовы и Приднестровья вступить в переговоры и согласовать меры укрепления доверия, такие, как постепенное сокращение вооруженных сил на подконтрольных им территориях и развитие межличностных и других контактов между людьми, общинами, неправительственными организациями и различными гражданскими институтами;
14. Предлагает правительствам и другим властям, а также предприятиям и предпринимателям из стран – участников ОБСЕ, в частности работающим в Молдове, учредить совместные проекты и организации, в которых были бы представлены население, экономические и общественные организации и общины с обоих берегов Днестра, с целью обеспечения интересов и благосостояния всего народа Молдовы;
15. Призывает соответствующие международные и региональные организации предоставлять информацию, разработки, предложения и консультативную помощь в интересах развития экономической интеграции между всеми регионами Молдовы;
16. Рекомендует руководству Республики Молдовы и Приднестровья действовать в направлении укрепления гражданского общества на основе верховенства закона и строго соблюдать европейские стандарты в области прав человека и основных свобод, включая свободу передвижения, свободу слова и свободу собраний, равно как и права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также вести эффективную борьбу со всеми формами преступной деятельности на подконтрольных им территориях;
17. Настоятельно призывает заинтересованные стороны добросовестно вести переговоры и приступить к процессу, который приведет к определению статуса Приднестровья и согласованию гарантий этого статуса;

18. Предлагает ОБСЕ продолжать активно участвовать в таком переговорном процессе, оказывать помощь и обеспечивать поддержку и гарантии;
19. Предлагает также усилить роль ОБСЕ в Молдове и согласовать условия проведения миротворческой операции под эгидой ОБСЕ, в которой могли бы участвовать стороны, вносящие свой вклад в текущую миротворческую деятельность;
20. Обращается с призывом к государствам-участникам делать взносы в Добровольный фонд, созданный в целях ускорения своевременного вывоза и уничтожения российской военной техники и боеприпасов с территории Республики Молдовы;
21. Подтверждает, что Парламентская ассамблея ОБСЕ по-прежнему привержена стремлению вносить свой вклад в достижение справедливого и мирного урегулирования вопроса о статусе Приднестровья и налаживание диалога между заинтересованными сторонами, в частности, между парламентариями и с этой целью обязует Парламентскую группу Ассамблеи по Молдове продолжать работу по выполнению своего мандата, а также целей и принципов, закрепленных в настоящей резолюции.

#### **РЕЗОЛЮЦИЯ ПО ВОПРОСУ О «ГРУППЕ ИЛАСКУ»**

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. Подчеркивая основополагающий долг стран – участниц ОБСЕ выполнять свои обязательства в отношении соблюдения прав человека и обеспечения законности;
2. Признавая, что члены «группы Иласку», находящиеся в заключении в Приднестровье, лишены своего права на справедливый суд;
3. Приветствуя проявленное властями Приднестровья желание сотрудничать в рамках усилий по проведению суда над членами «группы Иласку» в другой стране;
4. Предлагает действующему Председателю и миссии ОБСЕ в Молдове продолжать их усилия по выявлению государства-участника, желающего провести справедливый суд над членами «группы Иласку»;
5. Настоятельно призывает государств-участников рассмотреть возможность проведения справедливого суда над членами «группы Иласку»;
6. Обращается с призывом к властям Приднестровья сотрудничать в этом вопросе и освободить членов «группы Иласку» до начала уголовного разбирательства в проводящем суд государстве-участнике.