



AS (12) D R

МОНАКСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

И

РЕЗОЛЮЦИИ,

ПРИНЯТЫЕ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОБСЕ

НА

ДВАДЦАТЬ ПЕРВОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ

МОНАКО, 5-9 ИЮЛЯ 2012 ГОДА

Содержание

Преамбула	1
Резолюция Первого комитета по политическим вопросам и безопасности	1
Резолюция Второго комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде	6
Резолюция Третьего комитета по вопросам демократии, правам человека и гуманитарным вопросам	11
Резолюция «Украина»	16
Резолюция «Законность в России: дело Сергея Магнитского»	19
Резолюция «Равное участие женщин в процессах принятия решений в ОБСЕ»	23
Резолюция «Равенство полов и меньшинств в регионе ОБСЕ»	25
Резолюция «Укрепление безопасности в регионе ОБСЕ»	28
Резолюция «Развитие сотрудничества ОБСЕ с Афганистаном до 2014 года и в последующий период»	31
Резолюция «Молдова»	34
Резолюция «ОБСЕ и нарождающиеся демократии арабского мира»	37
Резолюция «Ядерная программа Ирана»	40
Резолюция «Положение в Грузии»	42
Резолюция «Совершенствование политики трансграничного сотрудничества в постконфликтных сценариях»	44
Резолюция «Хельсинки +40»	47
Резолюция «Противодействие связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму»	49
Резолюция «Роль малых государств в ОБСЕ»	52
Резолюция «Поддержка Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций»	54
Резолюция «Содействие использованию новых и возобновляемых источников энергии»	57
Резолюция «Обмен опытом в использовании водных ресурсов в целях укрепления глобальной продовольственной безопасности»	60
Резолюция «Оказание помощи детям в посткризисных ситуациях»	62
Резолюция «Свобода передвижения в регионе ОБСЕ»	64
Резолюция «Защита уязвимых групп населения от торговли людьми»	66
Резолюция «Беларусь»	68

Резолюция «Борьба с расизмом и ксенофобией в отношении лиц африканского происхождения в регионе ОБСЕ»	72
Резолюция «Расследования программы «чрезвычайной выдачи»»	75
Резолюция «Совершенствование наблюдения за выборами в государствах-участниках ОБСЕ»	78
Резолюция «Скрывающиеся от правосудия транснациональные преступники»	79

ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств-участников ОБСЕ, встретились 5-9 июля 2012 года в Монако на ежегодной сессии в качестве парламентского измерения ОБСЕ для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, в частности в рамках темы «ОБСЕ: изменяющийся регион», и доводим до сведения министров государств-участников ОБСЕ следующие мнения.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

ОБСЕ: ИЗМЕНЯЮЩИЙСЯ РЕГИОН

ГЛАВА I

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Ссылаясь на предыдущие резолюции ПА ОБСЕ по вопросам, связанным с безопасностью, о реформе ОБСЕ и развивающемся сотрудничестве между исполнительными структурами ОБСЕ и Парламентской ассамблеей, а также на Астанинскую юбилейную декларацию и соответствующие решения вильнюсской встречи Совета министров 2011 года,
2. вновь подтверждая, что безопасность начинается с присущего человеческой личности достоинства, и признавая, что всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности остается ключевой концепцией для успешного противостояния вызовам безопасности XXI столетия,
3. особо отмечая неотъемлемый вклад ОБСЕ в создание уникальных режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия на пространстве от Ванкувера до Владивостока,
4. приветствуя решение о переиздании Венского документа и выражая сожаление, что не удалось достичь консенсуса по более существенным политическим договоренностям, а также настоятельно призывая продолжать далее обновлять и модернизировать Венский документ в рамках процедуры по «Венскому документу плюс»,
5. призывая к продолжению усилий по дальнейшему совершенствованию выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности,

усилий в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, усилий по поддержке регионального выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности ООН в соответствии с мандатом Форума по сотрудничеству в области безопасности и усилий в других областях,

6. выражая сожаление, что несколько государств-участников все в большей степени отступают от выполнения своих обязательств в рамках ОБСЕ, и вновь заявляя, что принятие и наращивание мер в сфере национальной безопасности не должно осуществляться за счет прав человека и демократии,
7. выражая глубокое сожаление, что в регионе ОБСЕ все еще существуют неурегулированные конфликты, приводящие к возникновению новых очагов напряженности и вызывающие новые страдания людей, а также препятствующие социально-экономическому развитию и надеждам на процветание,
8. учитывая негативное влияние, которое финансовый кризис оказывает на обстановку в области безопасности, и ограничения, налагаемые им на национальные и международные усилия, направленные на противодействие угрозам и вызовам нашей общей безопасности, а также на укрепление потенциала ОБСЕ в этой области,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ к полному выполнению положений Венского документа 2011 года в рамках всей сферы их применения, а также к доработке этого документа с целью дальнейшего повышения уровня военной транспарентности и предсказуемости, в том числе посредством таких мер, как снижение пороговых уровней, обязывающих государства оповещать друг друга о своих военных учениях, расширение возможностей для мероприятий по проверке, модернизация обменов военной информацией, укрепление механизмов снижения рисков и увеличение сферы применения мер по укреплению доверия и безопасности;
10. призывает дать новый старт переговорам по Договору об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), а также настоятельно предлагает всем государствам-участникам этого Договора выполнять свои обязательства в рамках этого режима, в особенности в отношении принципа согласия принимающей страны, определяющего условия размещения войск на территориях других государств-участников в зоне его применения;
11. в этой связи подчеркивает важность принципа территориальной целостности и призывает государства-участники воздерживаться от проведения учений или мероприятий на иностранной территории без предварительного согласия принимающей страны;
12. призывает все стороны, участвующие в неурегулированных конфликтах, активизировать свои усилия по выработке мирных и осуществимых решений;

13. призывает все государства-участники ОБСЕ способствовать успешной работе Конференции Организации Объединенных Наций по Договору о торговле оружием (ДТО), проходящей в Нью-Йорке до 27 июля 2012 года;
14. подчеркивает, что неконтролируемая и нерегулируемая торговля вооружениями представляет серьезную угрозу миру, безопасности и стабильности на местном, национальном, региональном и международном уровнях, а также демократии, верховенству закона, устойчивому социальному и экономическому развитию, и напоминает также, что нерегулируемая торговля вооружениями служит причиной вооруженных конфликтов, перемещения населения, организованной преступности и терроризма;
15. вновь заявляет, что систематические нарушения прав человека и основных свобод, которые в настоящее время имеют место в некоторых государствах-участниках ОБСЕ, в сочетании с отсутствием сильных демократических институтов и отклонениями от верховенства права, представляют собой серьезную угрозу для безопасности и стабильности;
16. подчеркивает важность мониторинга выполнения государствами-участниками своих обязательств в области человеческого измерения на всех стадиях конфликтного цикла и призывает Совет министров ОБСЕ укрепить функцию обзора выполнения в рамках ОБСЕ;
17. призывает к всеобъемлющему и своевременному выполнению решения вильнюсской встречи Совета министров "Элементы конфликтного цикла, связанные с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению";
18. призывает национальные парламенты в районах конфликтов играть активную роль в усилиях по примирению и в информировании и убеждении электората в необходимости работать в поисках компромисса для достижения мира;
19. напоминает резолюцию 1325 Совета Безопасности Организации Объединённых Наций по женщинам, миру и безопасности и настоятельно призывает государства-участники продолжать способствовать активному участию женщин в работе на всех этапах конфликтного цикла;
20. настоятельно призывает к незамедлительному осуществлению Ословской декларации ПА ОБСЕ 2010 года в отношении содействия добровольному возвращению в условиях безопасности и уважения достоинства всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в результате войны 2008 года в Грузии;
21. настоятельно призывает все государства-участники использовать инструменты экономико-экологического измерения в качестве мер укрепления доверия с целью налаживания и укрепления сотрудничества между сторонами в районах конфликтов, в частности программы и практику трансграничного сотрудничества, а также

- активизировать их усилия по скорейшему мирному урегулированию затяжных конфликтов;
22. подчеркивает важность политического плюрализма в национальной политике, в частности в парламентах, и настоятельно призывает государства-участники обеспечить демократическое право политических партий отстаивать свободное и беспрепятственное проведение выборов с целью развития многопартийных систем;
 23. призывает Председателя ПА ОБСЕ назначить специального представителя по Центральной Азии, включив в его мандат вопросы развития политических партий и укрепления контрольной роли парламентов в этом регионе;
 24. призывает ОБСЕ углублять контакты и сотрудничество с Афганистаном и помогать укреплению связей между Афганистаном и центральноазиатскими государствами для борьбы с вызовами безопасности и угрозой распространения конфликта, особенно в свете запланированного вывода из Афганистана Международных сил содействия безопасности (МССБ);
 25. призывает ОБСЕ осуществить необходимые внутренние реформы, чтобы обеспечить возможность эффективного реагирования на новую обстановку, связанную с безопасностью, с учетом существующих финансовых ограничений:
 - i. вновь обращается с призывом к ОБСЕ развить многолетнее программное планирование для осуществления долгосрочных стратегий своей деятельности;
 - ii. повторяет свою рекомендацию относительно изменения правила консенсуса при принятии решений в отношении решений, связанных с вопросами персонала и бюджетными и административными вопросами;
 - iii. повторяет свой призыв к ОБСЕ скорректировать существующие периоды службы с целью совершенствования преемственности и сохранения институциональной памяти;
 - iv. вновь подчеркивает важную роль институтов ОБСЕ и полевых операций, а также необходимость обеспечения наличия необходимых ресурсов для их мандатной деятельности;
 - v. настоятельно призывает Генерального секретаря ОБСЕ к выполнению Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, включающего увеличение представленности женщин на постах руководителей и заместителей руководителей миссий ОБСЕ на местах, а также в руководстве институтов ОБСЕ;
 - vi. возобновляет свой призыв об открытии вновь Присутствия ОБСЕ в Беларуси, а также в Грузии на основе соглашения о нейтральном статусе;

- vii. рекомендует ОБСЕ совершенствовать координацию между Секретариатом, институтами и полевыми операциями, с тем чтобы избежать дублирования и максимально повысить эффективность использования ресурсов;
 - viii. приветствует создание в рамках Секретариата ОБСЕ Департамента по противодействию транснациональным угрозам и вновь заявляет о своей поддержке деятельности ОБСЕ в этой области;
 - ix. призывает ОБСЕ организовать обмен мнениями и передовой практикой в отношении мер укрепления доверия и безопасности, в том числе в области кибербезопасности и борьбы с терроризмом, с целью изучения возможности выработки новых обязательств в рамках ОБСЕ;
 - x. призывает ОБСЕ принять стратегическую концептуальную основу для связанной с полицейскими функциями деятельности, основанной на поощрении демократических принципов полицейской деятельности, разработанных государствами-участниками ОБСЕ в период литовского Председательства в ОБСЕ в 2011 году;
26. предлагает Совету министров ОБСЕ утверждать на его декабрьской встрече или на заключительном совещании каждого Действующего председателя для предоставления ПА ОБСЕ и национальным парламентам доклад о работе уходящего Действующего председателя с целью повышения информированности ПА ОБСЕ о деятельности ОБСЕ и своевременно направлять этот доклад национальным парламентам и национальным делегациям в ПА ОБСЕ для рассмотрения ПА ОБСЕ на ее следующем Зимнем заседании.

ГЛАВА II

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

27. Признавая, что правительства предпринимают болезненные политические меры по сокращению стремительно растущего дефицита в государственном секторе экономики и борьбе с последствиями европейского кризиса государственной задолженности,
28. будучи обеспокоена влиянием рейтинговых агентств на формирование экономической и финансовой политики и приветствуя обсуждение в Европейском парламенте реформ, направленных на сокращение зависимости от рейтингов агентств и предотвращение конфликтов интересов, которые могли бы оказать на них влияние,
29. отмечая, что правительства, реагируя на экономический кризис, часто пренебрегают политическими дискуссиями и снижают общую эффективность парламентского контроля в государствах-участниках ОБСЕ,
30. будучи озабочена тем, что в некоторых государствах-участниках ОБСЕ важные решения в области экономической политики принимаются технократами без полноценного участия наиболее сильно затрагиваемых кризисом людей или их избранных представителей в парламенте,
31. будучи озабочена негативными последствиями осуществляемой в регионе ОБСЕ политики жесткой экономии, в частности сокращением бюджетов на здравоохранение и образование, и отмечая растущие свидетельства проявления стагнации роста,
32. принимая к сведению, что, по мнению Института международных финансов (ИМФ), жесткая экономия является «чрезмерной, когда проводится повсеместно» и что правительствам не рекомендуется придерживаться строгой финансовой дисциплины, чтобы «избежать опасности чрезмерной нагрузки из-за мер экономии» на мировую экономику,
33. подчеркивая центральную роль инновационной и предпринимательской деятельности как факторов роста и увеличения занятости в рамках усилий по восстановлению экономики,
34. признавая определенный недостаток организационной модели акционерных компаний, который становится очевидным при покупке одной акционерной компанией акций в другой компании и т.д., что создает предпосылки для оборота денежных средств и создания инсайдерами виртуального капитала, искусственно раздувая акционерный капитал при отсутствии реальных денежных средств,

35. сознавая возможную роль упомянутого в предыдущем пункте фактора в обвале экономики Исландии в 2008 году и отмечая, что он широко используется во всем мире,
36. с озабоченностью принимая к сведению последние данные ЕС, свидетельствующие о том, что безработица в еврозоне достигла рекордно высокого уровня и, обращая особое внимание на то, что чрезмерно высокие уровни безработицы ограничивают потенциал долгосрочного роста экономики,
37. признавая, что бремя экономических трудностей довольно часто несут наиболее уязвимые члены общества, включая женщин, молодежь и престарелых, людей, принадлежащих к национальным меньшинствам, и мигрантов,
38. напоминая, что укрепление экономической самостоятельности женщин способствует повышению благосостояния их семей и стран, и что такая самостоятельность достигается путем расширения их доступа к образованию, профессиональной подготовке, уходу за детьми, кредитам и финансовым средствам и юридической помощи, а также путем разработки и выполнения законов и программ по вопросам равенства в сфере оплаты труда и занятости, особенно в нетрадиционных отраслях,
39. будучи встревожена ростом социальных волнений в регионе ОБСЕ и вновь напоминая о взаимосвязи между экономическими трудностями и политическим экстремизмом, национализмом и ксенофобией,
40. обращая внимание на настоятельную необходимость выполнения правительствами своих обязательств в области изменения климата и наращивания их усилий по окончательному выполнению юридически обязывающего пост-киотского соглашения с целью эффективного решения проблемы глобального потепления к 2015 году,
41. принимая к сведению, что некоторые международные организации, прежде всего Организация Объединенных Наций и Организация экономического сотрудничества и развития, указали, что экономический кризис предоставляет возможность для стимулирования капиталовложений в «зеленую» экономику как средства обеспечения экономического подъема,
42. отмечая, что политика в области подготовки кадров должна играть главную роль в глобальном контексте обеспечения «зеленого» роста и достижения экономического подъема и сознавая, что экономический кризис дал толчок изменениям в глобальном спросе на квалифицированные кадры, вследствие чего отрасли, основанные на знаниях, требуют повышения уровня образования,
43. обращая особое внимание на то, что государственная поддержка является жизненно важной для продвижения инноваций, налаживания научного сотрудничества и выработки новых экономических решений с целью содействия росту в регионе ОБСЕ,

44. приветствуя дискуссии на тему «Содействие экономическому сотрудничеству и стабильности в регионе ОБСЕ», состоявшиеся во время Экономической конференции Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Батуми,
45. поддерживая роль Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в обеспечении более глубокого экономического сотрудничества между государствами-участниками и тем самым в содействии достижению мира, процветания и стабильности в регионе ОБСЕ,
46. приветствуя решение о проведении совещания по выполнению обязательств в области экономико-экологического измерения на ежегодной основе с целью совершенствования выполнения обязательств в рамках ОБСЕ и повышения эффективности ее работы в области экономико-экологического измерения,
47. отмечая, что гендерное равенство является не только жизненно важным аспектом прав человека, но и элементом рациональной экономики,
48. подчеркивая, что более активное участие женщин в жизни общества способствует очевидным сдвигам на благо общественных интересов и снижению уровня коррупции,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

49. призывает парламентариев государств-участников ОБСЕ играть более активную роль в наблюдении за экономической политикой, проводимой правительствами в регионе ОБСЕ, и в ее обсуждении;
50. подчеркивает, что необходимые шаги по восстановлению сбалансированности государственных финансов должны вызывать доверие и быть приемлемыми, поскольку, будучи чрезмерно жесткими, они наносят ущерб экономике, наиболее уязвимым слоям населения и дестабилизируют демократию;
51. выражает уверенность в том, что население воспримет усилия по восстановлению экономики только при условии справедливого распределения их бремени, включая, в частности, вклад финансового сектора, продолжающего уклоняться от своей ответственности;
52. поддерживает реформу рейтинговой системы с целью поощрения повышения прозрачности и сокращения возможностей для финансовых спекуляций;
53. призывает парламентариев государств-участников ОБСЕ обсудить способы сокращения количества краткосрочных рыночных сделок путем применения налога Тобина;
54. призывает государства-участники ОБСЕ безотлагательно рассмотреть свое корпоративное законодательство и определить, не допускает ли оно возможность оборота денежных средств с целью создания виртуального капитала, и, если допускает, внести в него необходимые поправки;

55. призывает государства-участники ОБСЕ активизировать поддержку малых и средних предприятий в рамках соответствующей политики по облегчению их доступа к финансированию, уменьшению административных барьеров и расширению возможностей МСП для выхода на новые рынки;
56. рекомендует правительствам государств-участников ОБСЕ тщательно анализировать долгосрочные последствия бюджетных сокращений из соображений экономии, в частности, в отношении бюджетов на здравоохранение и образование;
57. отмечает, что издержки слабого роста и высокой безработицы оказывают негативное влияние на платежеспособность общественных фондов, сокращают возможности осуществления стратегических капиталовложений и подрывают будущее процветание региона ОБСЕ;
58. предлагает правительствам и парламентариям государств-участников ОБСЕ проанализировать с учетом гендерных особенностей долгосрочные последствия принятия бюджетов из соображений жесткой экономии, а также инициативы по экономическому стимулированию;
59. рекомендует ОБСЕ взять на себя роль ведущей международной организации с целью содействия экономическому сотрудничеству и поощрения синергии между государствами-участниками и вновь призывает правительства рассматривать экономико-экологическое направление работы ОБСЕ как одно из наиболее перспективных с точки зрения их долгосрочных интересов;
60. призывает украинское Председательство ОБСЕ в 2013 году и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ на 21-й ежегодной встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ и на подготовительных совещаниях к ней в 2013 году уделить внимание альтернативным решениям по преодолению экономического кризиса в регионе ОБСЕ;
61. поддерживает работу Организации Объединенных Наций и Организации экономического сотрудничества и развития по повышению осведомленности высших должностных лиц об экономических возможностях «зеленого» роста;
62. призывает к повышению международных капиталовложений в «зеленую» экономику, развитию и поощрению более широкого распространения энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии, а также к внедрению экологически приемлемых методов экономической деятельности с целью содействия посткризисному экономическому подъему, а также призывает содействовать формированию под эгидой ООН глобального механизма повышения доступности технологий новых и возобновляемых источников энергии для развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
63. подчеркивает, что политика в области образования и подготовки кадров имеет важнейшее значение для борьбы с безработицей, успешной адаптации рабочей силы государств-участников и сохранения конкурентоспособности в экономике завтрашнего дня;

64. призывает парламенты государств-участников ОБСЕ обсудить меры в поддержку повышения мобильности рабочей силы;
65. призывает государства-участники Парламентской ассамблеи ОБСЕ к укреплению авторитета женщин в обществе с целью повышения их роли как участников политической и экономической жизни.

ГЛАВА III

ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

66. Принимая во внимание, что государства-участники ОБСЕ в хельсинкском Заключительном акте 1975 года признали, что уважение прав человека и основных свобод в рамках человеческого измерения является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений между ними,
67. вновь обращая внимание на необходимость сбалансированного подхода ко всем трем измерениям: военно-политическому, экономико-экологическому и человеческому,
68. принимая к сведению, что в Итоговом документе Мадридской встречи 1983 года государства-участники заявили, что принципы человеческого измерения должны уважаться и осуществляться на практике всеми государствами-участниками независимо от их политических, экономических и социальных систем, а также их размера, географического положения и уровня экономического развития,
69. напоминая, что в регионе ОБСЕ после 1975 года произошли изменения исторического масштаба, и что все без исключения принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, были вновь однозначно и безоговорочно подтверждены в Астанинской юбилейной декларации 2010 года,
70. напоминая, что на Пекинской конференции ООН 1995 года права женщин были признаны в качестве de facto и de jure прав человека,
71. отмечая, что в Астане руководители государств и правительств прямо заявили, что обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства,
72. обращая внимание на то, что в 2012 году во многих государствах-участниках ОБСЕ все еще регулярно нарушаются права человека и что многие из них не выполняют свои обязательства в области человеческого измерения,
73. признавая, что, как это отмечено в Астанинской юбилейной декларации 2010 года, необходимо сделать больше для обеспечения полного уважения и выполнения этих базовых принципов и обязательств, взятых нами на себя в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений, особенно в области прав человека и основных свобод,
74. подчеркивая, что стандарты ОБСЕ в области прав человека являются минимальными стандартами,

75. придерживаясь мнения, что, несмотря на многие позитивные изменения во многих областях, в последние годы по некоторым аспектам в некоторых государствах-участниках ослабла приверженность принципам ОБСЕ в области человеческого измерения, и что в целом это измерение не является достаточно проработанным,
76. напоминая содержащуюся в хельсинкском Заключительном акте 1975 года ссылку на Всеобщую декларацию прав человека Организации Объединенных Наций 1948 года, согласно которой каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ; и напоминая также статью 10 Европейской конвенции о защите прав человека, касающуюся защиты свободы выражения мнений и информации,
77. ссылаясь на мандат Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, в соответствии с которым независимые и плюралистические средства массовой информации имеют основополагающее значение для свободного и открытого общества и подотчетных систем государственного управления,
78. считая поэтому, что необходимо проверить и укрепить инструментарий ОБСЕ с целью обеспечения его надлежащей, истинной пригодности для мониторинга выполнения государствами-участниками обязательств в области прав человека и что существующие инструменты, такие, как московский механизм, должны применяться более часто и более эффективно,
79. отмечая, что председательствующая в ОБСЕ страна может ожидать проявления более пристального внимания к выполнению ею своих обязательств по соблюдению руководящих принципов ОБСЕ, и что, следовательно, она несет особую ответственность, поскольку должна служить достойным примером в деле выполнения этих обязательств,
80. призывая ОБСЕ к созданию официального обзорного механизма для оценки способности государств-участников к выполнению роли председательства, включая анализ хода выполнения страной-кандидатом обязательств в рамках человеческого измерения ОБСЕ, до принятия какого-либо решения по вопросу о будущем председательстве,
81. принимая во внимание, что в Копенгагенском документе 1990 года государства-участники ОБСЕ признали независимость судебной системы в качестве важнейшего элемента человеческого измерения в отношении полного проявления присущего человеку достоинства и осуществления равных и неотъемлемых прав всех людей, и что Совет министров в 2005 году заявил, что право на справедливый суд, право на эффективную правовую защиту и право не подвергаться произвольному аресту или задержанию составляют основу верховенства права,
82. напоминая, что в силу ценностей традиционных обществ женщины не обладают равным доступом к судопроизводству с целью отправления правосудия и защиты

своих прав, особенно в связи с насилием в семье, имущественными правами и разводом,

83. ссылаясь на Итоговый доклад Дополнительного совещания по человеческому измерению на тему о пенитенциарной реформе 2002 года, содержащий всеобъемлющие рекомендации относительно приведения условий содержания в пенитенциарных учреждениях в соответствие с такими правовыми документами Организации Объединенных Наций, как Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся обращения с заключенными, и Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней,
84. принимая во внимание резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о правилах, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, от 16 марта 2011 года, а также об усилении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин от 31 марта 2011 года,
85. считая, что обеспечение вышеупомянутых прав и свобод человека и политических прав и свобод является недостаточным для полного проявления присущего человеку достоинства, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях; что испытываемые человеком последствия дискриминации, насилия и конфликтов не могут быть устранены исключительно политическими и экономическими мерами, а также мероприятиями в области безопасности; учитывая также необходимость задействования моральных ресурсов для создания всем людям новых возможностей с целью трансформации антагонизмов, восстановления достоинства, укрепления доверия и воссоздания социальных структур,
86. принимая к сведению работу, организованную в Вене ирландским Действующим председательством ОБСЕ с целью оптимизации человеческого измерения ОБСЕ,
87. вновь подтверждая, что больше усилий должно быть сделано для поощрения терпимости и недискриминации и по борьбе с экстремизмом по расовым, этническим или религиозным мотивам,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

88. призывает все государства-участники ОБСЕ взять на себя всю ответственность за полное и эффективное выполнение своих обязательств в области прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права;
89. вновь обращается с призывом к государствам-участникам ОБСЕ о более частом и эффективном применении существующих процедур в случаях очевидного, грубого и неисправленного нарушения обязательств в рамках ОБСЕ, в том числе, когда необходимо, московского механизма и процедуры "консенсус минус один" в соответствии с положениями, содержащимися в Пражском документе о дальнейшем развитии институтов и структур ОБСЕ (30–31 января 1992 года);

90. призывает государства-участники, которые осуществляют сейчас и будут осуществлять в будущем председательские функции в ОБСЕ, установить стандарт на образцовое выполнение своих обязательств в области прав человека и запланировать последующие шаги и углубление своей приверженности стандартам и механизмам ОБСЕ на период после их председательства;
91. вновь подтверждает абсолютную необходимость функционирования независимой и транспарентной судебной системы при выполнении обязательств в области человеческого измерения как гарантии доступа к правосудию и права на справедливый суд, а также лучшего способа защиты от неправомерного вмешательства в надлежащие законные процедуры;
92. предлагает государствам-участникам продолжать укреплять гендерный баланс во всех компонентах системы отправления правосудия, включая полицию и судей;
93. ссылается на Декларацию Ассамблеи 2010 года о политически мотивированных обращениях с заявлениями в систему Интерпола и выражает озабоченность относительно злоупотребления государствами-участниками, чья судебная система не отвечает международным стандартам, так называемыми «красными уведомлениями» Интерпола;
94. подчеркивает, что в регионе ОБСЕ не должно быть никаких политических заключенных;
95. настоятельно призывает государства-участники обеспечить соответствие условий содержания в пенитенциарных учреждениях стандартам Организации Объединенных Наций и разрешить их посещение международными миссиями по наблюдению за тюрьмами;
96. настоятельно призывает государства-участники и институты ОБСЕ активизировать свои усилия в борьбе с насильственными экстремистскими идеологиями, основанными на расовой, этнической и религиозной почве, и их проявлениями в регионе ОБСЕ;
97. призывает те государства-участники, которые еще не сделали этого, ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
98. призывает ОБСЕ, в том числе ПА ОБСЕ, установить постоянные рабочие связи с Советом Организации Объединенных Наций по правам человека и его специальными процедурами, в частности со специальными докладчиками по вопросу о положении правозащитников, о свободе выражения мнений, по вопросу о правах на свободу мирных собраний и на свободу ассоциации и о независимости судей и адвокатов;
99. высоко оценивает работу полевых миссий ОБСЕ;

100. настоятельно призывает Совет министров ОБСЕ утвердить полные, эффективные и долгосрочные, не менее чем трехлетние, мандаты для полевых миссий ОБСЕ, включающие деятельность по мониторингу и представлению докладов во всех сферах, в том числе в области прав человека и человеческого измерения;
101. призывает Постоянный совет вновь открыть полевые миссии ОБСЕ в Беларуси и Грузии, мандаты которых по-прежнему сохраняют свою силу;
102. призывает к установлению более тесных контактов с парламентами стран Центральной Азии, в частности с многопартийным парламентом Кыргызстана, в том числе путем более активного и последовательного взаимодействия с полевым присутствием ОБСЕ в Бишкеке и Оше;
103. призывает Председательство ОБСЕ не допустить задержки расследований и мероприятий по политической подготовке оперативных действий ОБСЕ в случаях непрекращающихся, крупномасштабных нарушений прав человека или неминуемой угрозы таких нарушений посредством применения права вето каким-либо одним государством-участником;
104. повторяет свою просьбу к Постоянному совету ОБСЕ организовывать специальные совещания по поводу нарушения обязательств в рамках ОБСЕ в области человеческого измерения, проводить эти совещания таким образом, чтобы они были открыты для общественности, средств массовой информации и представителей гражданского общества, и осуществлять таким образом постоянный мониторинг положения с соблюдением прав человека и обеспечением демократии в регионе ОБСЕ;
105. настоятельно предлагает государствам-участникам поддержать Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации в его усилиях по укреплению и выполнению соответствующих принципов и обязательств в рамках ОБСЕ;
106. призывает ОБСЕ учредить под эгидой Председательства или других институтов ОБСЕ, включая ПА ОБСЕ, консультативный совет по вопросам гражданского общества в составе представителей ведущих НПО, занимающихся проблематикой ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

УКРАИНА

1. Учитывая резолюции, принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ на своих ежегодных сессиях в 2007 году (Киев) и 2008 году (Астана) относительно политических свобод и проведения демократических выборов,
2. будучи обеспокоена общим ухудшением политического положения в Украине с точки зрения выполнения ею своих обязательств в области прав человека, верховенства закона и демократии и, в частности, продолжающимся содержанием под стражей бывшего премьер-министра Украины Юлии Тимошенко и случаями ненадлежащего обращения с ней, на что также указывалось в выступлениях на последнем Зимнем заседании ОБСЕ,
3. подчеркивая, что в Копенгагенском документе 1990 года государства-участники ОБСЕ признали независимость судебных органов в качестве одного из основных элементов человеческого измерения в контексте полной реализации присущего человеку достоинства, а также равных и неотъемлемых прав всех людей и что Совет министров в 2005 году заявил, что право на справедливый суд, право на эффективные средства правовой защиты и право не подвергаться произвольному аресту или задержанию составляют основу верховенства закона,
4. поддерживая работу Координатора проекта ОБСЕ в Украине,
5. отмечая, что большинство глав европейских государств отказались от участия в 18-м саммите стран Центральной Европы, намеченном к проведению 11-12 мая 2012 года в Ялте (Украина),
6. внимательно наблюдая за судебными разбирательствами по уголовным делам и вынесением решений о признании вины в связи с обвинениями в злоупотреблении служебным положением, неправомерным расходованием средств и с другими обвинениями, выдвигавшимися против ряда бывших должностных лиц правительства, включая бывшего министра внутренних дел Юрия Луценко, бывшего исполняющего обязанности министра обороны Валерия Иващенко, бывшего министра по вопросам охраны окружающей среды Георгия Филипчука и бывшего премьер-министра Юлии Тимошенко, а также против других высокопоставленных членов предыдущего правительства,
7. принимая во внимание многочисленные недостатки (в частности, среди прочего, отсутствие независимости судебных органов, чрезмерные применение и продолжительность содержания под стражей и недостаточное юридическое обоснование аргументации со стороны обвинения и судов в официальных документах и решениях) таких судебных разбирательств по уголовным делам, которые могли повредить равенству сторон обвинения и защиты и повлиять на возможность справедливого суда над обвиняемыми по смыслу Статьи 6 Европейской

конвенции о правах человека, что негативно сказывается на будущей европейской интеграции Украины,

8. приветствуя приглашение украинскими властями ОБСЕ и других международных наблюдателей к мониторингу выборного процесса в ходе предстоящих парламентских выборов в Украине,
9. вновь подтверждая важность соблюдения Украиной принятых в рамках ОБСЕ обязательств, в том числе принципов транспарентности, равных возможностей, свободы выражения мнений и выполнения требований проведения справедливых и свободных выборов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. призывает Украину гарантировать функциональность, независимость и транспарентность судебных органов путем выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения, в частности в отношении эффективного права на справедливый суд и соблюдения принципа равенства сторон при разбирательствах по уголовным делам, а также надлежащего обращения с осужденными;
11. вновь подтверждает, что в регионе ОБСЕ не должно быть политических заключенных, и призывает Украину освободить всех политических заключенных;
12. призывает украинские власти укрепить положение омбудсмана и обеспечить на этой должности лица, имеющего соответствующий опыт в области прав человека;
13. подчеркивает, что Украина, которой предстоит выполнять роль Председательства в ОБСЕ, несёт особую ответственность, поскольку должна служить достойным примером уважения этих обязательств;
14. настоятельно призывает Украину к разрешению вопросов верховенства закона, прав человека и демократии в соответствии с принятыми ею в рамках ОБСЕ обязательствами в области человеческого измерения до начала своего Председательства в ОБСЕ в 2013 году;
15. призывает Украину изменить свое уголовное законодательство и Конституцию, если это необходимо, во избежание проведения политически мотивированных судов и, в частности, пересмотреть статьи 364 и 365 Уголовного кодекса Украины в соответствии со стандартами Совета Европы, а также реформировать Прокуратуру за счет передачи ее избыточных полномочий другим соответствующим учреждениям;
16. настоятельно призывает украинские власти обеспечить здоровье и гарантировать медицинское обслуживание ряда бывших должностных лиц правительства, находящихся ныне в тюрьме, включая Луценко, Иващенко и Тимошенко, и разрешить, без каких-либо предварительных условий, медицинское

освидетельствование и, при необходимости, лечение независимыми врачами за пределами тюрьмы и за пределами Украины;

17. выражает надежду на выполнение Украиной принятых ею в рамках ОБСЕ обязательств в отношении проведения демократических выборов путем создания всем политическим силам и политическим лидерам, включая находящихся в заключении, возможностей для участия в предстоящих парламентских выборах, назначенных на 28 октября 2012 года, в обстановке свободы и справедливости;
18. рекомендует парламенту Украины избегать внесения изменений в законодательство о парламентских выборах незадолго до дня их проведения;
19. выражает надежду, что предстоящие парламентские выборы вновь пройдут в соответствии со стандартами ОБСЕ;
20. призывает государства-участники ОБСЕ и другие соответствующие международные учреждения принять всестороннее участие в миссии по наблюдению за выборами в Украине 28 октября 2012 года.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЗАКОННОСТЬ В РОССИИ: ДЕЛО СЕРГЕЯ МАГНИТСКОГО

1. Поддерживая народ России в деле укрепления демократии, прав человека и законности,
2. отмечая, что Российская Федерация ратифицировала Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции,
3. принимая во внимание, что Российская Федерация связана правовыми обязательствами, изложенными в Европейской конвенции о защите прав человека,
4. рассматривая дело российского юриста Сергея Магнитского, противоправно арестованного по политически мотивированным обвинениям, подвергнутого пыткам и убитого в российской тюрьме 16 ноября 2009 г.,
5. принимая во внимание обстоятельства второго судебного процесса, вердикт и приговор бывшим руководителям «ЮКОСа» Михаилу Ходорковскому и Платону Лебедеву, свидетельствующие о негативной тенденции в обеспечении права на справедливый суд и независимости судебных органов в Российской Федерации,
6. отмечая также обстоятельства многих нераскрытых дел по правам человека, таких как убийства известной журналистки Анны Политковской, правозащитницы Натальи Эстемировой и юриста Станислава Маркелова, и многих других нераскрытых дел о незаконных убийствах и других грубых нарушениях прав человека в Российской Федерации,
7. принимая во внимание многочисленные заявления и инициативы бывшего президента Российской Федерации Медведева относительно необходимости борьбы с коррупцией и безнаказанностью, а также о необходимости поддержания законности в его стране,
8. утверждая, что преследование и пытки Сергея Магнитского были и остаются политически мотивированными,
9. отмечая, что Сергею Магнитскому неоднократно было отказано в медицинской помощи, несмотря на 20 обращений в письменной форме, и отмечая также, что когда его, наконец, перевели в медсанчасть, его не столько лечили, сколько избивали резиновыми дубинками восемь тюремных надзирателей,
10. принимая к сведению выводы расследования, проведенного в 2011 году Советом по правам человека при бывшем президенте России Медведеве, в которых утверждается, что арест и заключение под стражу Сергея Магнитского были незаконными и что ему было отказано в правосудии судами и прокурорами, и

отмечая, что Совет также установил, что расследованием дела г-на Магнитского занимались те самые сотрудники правоохранительных органов, которых он обвинял в хищениях и налоговом мошенничестве, и что условия содержания г-на Магнитского в тюрьме были равноценны пыткам и напрямую привели к его гибели,

11. выражая сожаление по поводу того, что Министерство внутренних дел и Генеральная прокуратура России отвергли выводы Совета по правам человека как неприемлемые, освободили от ответственности причастных к делу должностных лиц, возобновили производство по делу г-на Магнитского почти через два года после его смерти и поручили все тем же сотрудникам, которые занимались преследованием г-на Магнитского, вызывать на допросы его мать и вдову,
12. вновь подтверждая, что государство, заключившее человека под стражу, обязано защищать его жизнь и здоровье,
13. выражая сожаление в связи с тем, что действия государственных должностных лиц по этому делу были безнаказанными,
14. признавая, что права человека и законность лежат в основе международного порядка,
15. вновь повторяя, что защита прав человека не является исключительно внутренним делом суверенного государства,
16. признавая, что надлежащее управление и антикоррупционные меры имеют принципиальное значение как для устойчивого экономического развития, так и для защиты прав человека,
17. подтверждая, что системная коррупция разъедает доверие и уверенность в демократических институтах и в законности,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. поддерживает законодательные инициативы по делу Магнитского, выдвинутые в Парламентской ассамблее Совета Европы и национальных парламентах Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Канады, Нидерландов, Польши, Италии, Швеции, Германии, Франции, Эстонии, Литвы, Чешской Республики, Испании, Португалии и Грузии, а также резолюции Европейского парламента;
19. одобряет недавнюю инициативу министерства иностранных дел Великобритании, предусматривающую запрет на въезд в страну иностранцев, нарушающих права человека, и замораживание их активов;
20. приветствует принятые в 2011 году решения государственного департамента США, министерства иностранных дел Соединенного Королевства и парламента Нидерландов об установлении запрета на выдачу виз почти 60 российским

должностным лицам, считающимся причастными к гибели Сергея Магнитского в результате бездействия российских властей;

21. призывает государства-участники к разработке и применению целенаправленных антикоррупционных мер по замораживанию собственности транснациональных преступных организаций, причастных к грубым нарушениям прав человека в связи с делом Сергея Магнитского;
22. выражает сожаление по поводу того, что г-н Магнитский является первым в России объектом посмертного судебного преследования и по поводу продолжающегося преследования его матери и членов его семьи;
23. заявляет, что систематические злоупотребления в отношении Сергея Магнитского, включая его репрессивный арест и пытки в тюрьме теми же должностными лицами, которых г-н Магнитский полагал незаконно присвоившими средства из российского бюджета и неправомерно завладевшими тремя компаниями клиента г-на Магнитского, демонстрируют связь между коррупцией и эрозией защиты прав человека;
24. призывает национальные парламенты принять меры, направленные на установление визовых санкций и замораживание активов применительно к лицам, ответственным за необоснованный арест, пытки, отказ в медицинской помощи и смерть Сергея Магнитского, а также за преступный сговор для незаконного возврата из бюджета Российской Федерации налогов на корпоративную прибыль посредством мошеннических сделок и судебных исков к законным коммерческим компаниям, и принять меры против должностных лиц, участвующих в сокрытии вышеуказанных преступлений и иных грубых нарушениях прав человека в Российской Федерации;
25. настоятельно призывает государства-участники к дальнейшей разработке законодательства для защиты инициаторов расследований в регионе ОБСЕ;
26. призывает государства-участники вводить целенаправленные санкции в отношении ответственных за грубые нарушения прав человека лиц, пытающихся разоблачать противоправные действия российских должностных лиц;
27. поддерживает резолюции Европейского парламента, призывающие государства-члены Европейского Союза рассмотреть возможность введения запрета на въезд в ЕС российских должностных лиц, причастных к настоящему делу, и предлагает органам правопорядка ЕС сотрудничать в замораживании банковских счетов и иных активов таких российских должностных лиц во всех государствах-членах Европейского Союза;
28. призывает государства-участники ОБСЕ открыть для общественности списки лиц, которым запрещено выдавать визы, и перечни замороженных активов, и своевременно информировать об этом тех, на кого они распространяются, а также, насколько это возможно, предоставлять им доступ к правосудию в соответствии с передовой практикой ЕС и Совета Европы;

29. предлагает российским властям сотрудничать с международными институтами в расследовании смерти г-на Магнитского в тюрьме и опубликовать открытый доклад.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РАВНОЕ УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПРОЦЕССАХ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ОБСЕ

1. Признавая, что равные возможности женщин и мужчин и защита их прав человека являются залогом мира, устойчивой демократии, экономического развития и, как следствие, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
2. ссылаясь на План действий ОБСЕ по гендерным вопросам 2004 года, Пекинскую платформу действий и резолюцию Совета Безопасности ООН 1325 (2000), которые призывают обеспечить полное и равное участие женщин в процессах принятия решений по вопросам предотвращения конфликтов, а также в постконфликтном восстановлении, и подчеркивая важность их полноправного участия и вовлеченности в любую деятельность, направленную на поддержание и укрепление мира и безопасности,
3. отмечая, что в национальных делегациях ПА ОБСЕ, так же как и на высоких должностях в ПА ОБСЕ, женщины составляют меньшинство по сравнению с мужчинами,
4. отмечая, что выборы сами по себе до сих пор не гарантируют получение высокопоставленных руководящих позиций женщинами,
5. отмечая, что вовлечение женщин в процесс принятия важных государственных решений может стать важной вехой на пути к достижению гендерного баланса на руководящих позициях,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ

6. признает, что вопрос о равных правах мужчин и женщин заслуживает озвучивания и учета ОБСЕ в своей внутренней работе;
7. выражает сожаление по поводу того, что гендерные вопросы до сих пор не обозначены в политической повестке дня ОБСЕ;
8. настоятельно призывает Генерального секретаря ОБСЕ, руководителей институтов и глав миссий, как управляющих текущей деятельностью Организации, активизировать усилия по формированию в ОБСЕ рабочей среды с большим учетом гендерного равенства, подавая тем самым пример для всех слоев общества государств-участников;
9. настоятельно призывает Парламентскую ассамблею ОБСЕ разработать проект по подготовке лидеров для женщин-депутатов;

10. настоятельно призывает национальные парламенты обеспечивать равенство мужчин и женщин в составе делегаций на Парламентскую ассамблею ОБСЕ и требует представленности обоих полов во всех делегациях;
11. призывает государства-участники наладить сотрудничество и обмен опытом по вопросам разработки в системе законодательства специальных мер для поощрения гендерного баланса;
12. настоятельно призывает Генерального секретаря ОБСЕ, руководителей институтов и глав миссий обеспечивать, чтобы вся работа проводилась в среде, свободной от проституции и порнографии, в том числе в местах проживания;
13. настоятельно призывает также Генерального секретаря ОБСЕ стремиться к обеспечению представленности в президиуме обоих полов в ходе проведения всех мероприятий организации;
14. настоятельно призывает Генерального секретаря ОБСЕ повышать прозрачность процедуры проведения совещаний путем составления открытого списка выступающих;
15. настоятельно призывает также Парламентскую ассамблею ОБСЕ стремиться к обеспечению представленности в президиуме обоих полов в ходе проведения всех мероприятий Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РАВЕНСТВО ПОЛОВ И МЕНЬШИНСТВ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Вновь подтверждая, что равные возможности для мужчин и женщин, полное и равное осуществление женщинами своих прав человека, а также соблюдение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, как универсально признанные права человека являются залогом мира, справедливости, устойчивой демократии, экономического развития и процветания, а значит, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
2. признавая комплексный вопрос о статусе полов и меньшинств и положение женщин, принадлежащих к национальным, религиозным, языковым и этническим меньшинствам, в частности женщин из числа иммигрантов, коренного населения и женщин народов рома и синти, в регионе ОБСЕ как относящихся к наиболее уязвимым группам, испытывающим политическую, экономическую и социальную отчужденность,
3. напоминая, что в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе государства-участники ОБСЕ обязались уважать «права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии», что также подтверждается в многочисленных декларациях ПА ОБСЕ,
4. высоко оценивая работу Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам и Секции Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам в информационно-пропагандистской области и по распространению передовой практики, касающейся наиболее уязвимых групп в регионе ОБСЕ,
5. отмечая прогресс, достигнутый многими государствами-участниками в деле осуществления и обеспечения соблюдения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, этническим, религиозным и языковым группам, коренным народам, иммигрантам, а также к общинам рома и синти в регионе ОБСЕ, равно как и улучшение положения в области гендерного равенства,
6. признавая связующую роль, которую могут играть женщины в укреплении взаимопонимания и терпимости в обществах, отличающихся национальным, этническим, религиозным и языковым разнообразием,
7. принимая во внимание, что в регионе ОБСЕ принадлежащие к меньшинствам женщины реже полноценно участвуют в экономической, социальной, культурной и политической жизни своих стран, имеют доступ к образованию и занятости, жилью, здравоохранению, судебной защите или выборным должностям на одном уровне с относящимися к их группе мужчинами, а также с не принадлежащими к меньшинствам женщинами и мужчинами, и по сравнению с мужчинами более подвержены нищете, эксплуатации, торговле людьми, рабству, насилию в семье и обществе и в качестве трудящихся-мигрантов не имеют правовой защиты,

8. сознавая, что более полное использование преимуществ свойственного каждой стране разнообразия послужит повышению ее экономической эффективности и конкурентоспособности,
9. будучи обеспокоена тем, что принадлежащие к группам меньшинств женщины сталкиваются с многообразными и взаимосвязанными формами дискриминации, а также тем, что комплексная проблема бедственного положения принадлежащих к меньшинствам женщин не находит адекватного разрешения в рамках ОБСЕ,
10. ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека Организации Объединенных Наций 1948 года, в частности на статью 26, в соответствии с которой «каждый человек имеет право на образование», а также на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в частности на статью 10, устанавливающую, в которой говорится, что: «Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования»,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. призывает государства-участники продолжать наращивать усилия по обеспечению и расширению равных возможностей для женщин, принадлежащих к национальным меньшинствам, особенно в плане доступа к образованию, жилью, медицинскому обслуживанию и занятости, и оказывать женщинам и меньшинствам услуги по групповой психотерапии;
12. подчеркивает обязанность национальных парламентов обеспечивать защиту, уважение и осуществление равных прав и свобод меньшинств и женщин в рамках национального законодательства;
13. призывает государства-участники к расширению своего потенциала по эффективному сбору, анализу и распространению в разбивке по полу данных и результатов научных исследований об этнических, языковых и религиозных группах, национальных меньшинствах, коренных народах и общинах рома и синти на основе стандартизированной методологии и рассмотреть возможность предоставления грантов или других средств поддержки неправительственным организациям в интересах сбора, анализа и распространения данных и результатов научных исследований в разбивке по полу с целью защиты, поощрения и осуществления прав женщин;
14. предлагает государствам-участникам обмениваться передовой практикой в отношении гендерных, этнических, языковых и религиозных групп, национальных меньшинств, коренных народов, а также общин рома и синти в целях выработки более эффективной политики их политической, экономической и социальной интеграции и выявления приоритетных направлений для дальнейшего наращивания потенциала;
15. настоятельно призывает государства-участники к расширению участия женщин в переговорах по разрешению конфликтов и в усилиях по постконфликтному

примирению и управлению, а также к оказанию помощи для удовлетворения особых потребностей женщин, в частности принадлежащих к меньшинствам, согласно резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, особенно в случае конфликтов на почве нетерпимости и систематического сексуального насилия, имеющего гендерное и этническое измерение;

16. призывает Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам и Секцию по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ к укреплению их сотрудничества по линии информационно-пропагандистской деятельности и изыскания решений проблем, с которыми сталкиваются женщины, принадлежащие к меньшинствам;
17. предлагает государствам-участникам признать значимую роль образования, особенно для женщин, поскольку оно служит наиболее важным средством, позволяющим им самостоятельно зарабатывать на жизнь, и отмечает, что образование является одним из ключевых факторов развития женщин, принадлежащих к народам рома и синти или любой другой группе меньшинств.

РЕЗОЛЮЦИЯ

УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Вновь подтверждая, что ОБСЕ, как региональное соглашение по смыслу Главы VIII Устава Организации Объединённых Наций, являющееся ведущей организацией по мирному разрешению споров в своем регионе и ключевым инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления, продолжает играть важную роль в создании безопасного и стабильного сообщества ОБСЕ от Ванкувера до Владивостока,
2. активно поддерживая принятую ОБСЕ концепцию общей, всеобъемлющей и неделимой безопасности, охватывающую человеческое, экономическое, политическое и военное измерения безопасности, а также подчёркивая широкую концепцию и комплексный подход к общему, всеобъемлющему, совместному, равному и неделимому пространству безопасности без разделительных линий,
3. принимая во внимание изменения в сфере безопасности и появление новых угроз, а также понимая, что изменения в сфере безопасности в последние годы наряду с неравномерностью темпов интеграции, экономического роста и демократического развития привели к возникновению новых вызовов в деле достижения всеобъемлющей и равной безопасности, которую призвана обеспечивать ОБСЕ,
4. признавая, что безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других и является основой стабильности на всем пространстве ОБСЕ в целом,
5. отмечая также текущий многосторонний политический диалог в евро-атлантическом и евразийском пространстве по существующим и будущим проблемам безопасности в регионе ОБСЕ,
6. приветствуя принятие Астанинской юбилейной декларации, в частности, вновь выраженную государствами-участниками приверженность идеалу свободного, демократического, общего, неделимого евро-атлантического и евразийского сообщества безопасности,
7. отмечая важность межпарламентского сотрудничества, включая взаимодействие между парламентскими структурами ведущих международных организаций в сфере безопасности, направленного на обеспечение большей последовательности усилий по обновлению архитектуры европейской безопасности,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. подчёркивает, что на пространстве ОБСЕ ни одно государство, группа государств или организация не может нести исключительную ответственность за поддержание мира и стабильности и не может рассматривать какую-либо часть пространства ОБСЕ в качестве сферы своего влияния;

9. вновь подтверждает неотъемлемое право каждого государства-участника свободно выбирать или пересматривать свои соглашения об обеспечении безопасности, включая союзнические договоры, по мере их развития;
10. признаёт, что каждое государство-участник имеет также право свободы выбора не вступать или оставаться вне любого военного или политического союза или соглашений об обеспечении безопасности, и призывает другие государства-участники уважать такой выбор и соответствующие права и избегать действий в каких бы то ни было формах и проявлениях, способных подорвать политическую, экономическую, социальную и культурную стабильность и безопасность таких государств;
11. признает законную заинтересованность государств-участников, решивших не вступать ни в какие военные или политические союзы, в получении гарантий безопасности или в эффективных международных соглашениях, заключенных с этой целью, и приветствует односторонние или коллективные обязательства в этой области, которые действуют или могут быть выработаны в будущем;
12. подтверждает необходимость в полном соблюдении Устава Организации Объединённых Наций, хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии и всех других согласованных документов;
13. признаёт основную ответственность Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности и подчёркивает важность добросовестного выполнения резолюции 984 Совета Безопасности Организации Объединённых Наций (1995 г.);
14. подчёркивает, что государства-участники не должны укреплять свою безопасность за счёт безопасности других государств-участников, и призывает государства-участники принимать меры для обеспечения полного контроля над вооружениями и режимов укрепления доверия, согласованных в рамках ОБСЕ;
15. призывает ОБСЕ рассмотреть в рамках своего диалога по вопросам безопасности проблему укрепления и обеспечения безопасности государств-участников, не входящих в какой-либо военный или политический союз;
16. обязуется активизировать свои усилия по формированию атмосферы доверия и сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ с целью содействия выполнению обязательств в рамках ОБСЕ, укреплению всеобъемлющей и неделимой безопасности и урегулированию конфликтов;
17. поддерживает усилия государств-участников по расширению диалога по вопросам безопасности на пространстве ОБСЕ, который следует распространить на проблему укрепления безопасности государств-участников, не входящих в какие-либо военные или политические союзы, и рекомендует подключить к этому процессу Парламентскую ассамблею;

18. призывает ОБСЕ распространять по запросу обмен своими ценностями и опытом в сфере безопасности за пределы пространства ОБСЕ, в частности, на Партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и соседние регионы, укрепляя одновременно сотрудничество с ЕС, ООН, НАТО, Советом Европы, Организацией договора о коллективной безопасности и с другими соответствующими международными и региональными организациями.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА ОБСЕ С АФГАНИСТАНОМ ДО 2014 ГОДА И В ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

1. Приветствуя почти десятилетнее сотрудничество ОБСЕ с Афганистаном, являющимся азиатским Партнером ОБСЕ по сотрудничеству с 2003 года,
2. будучи уверена, что долгосрочная безопасность и стабильность в Афганистане напрямую влияют на безопасность в регионе ОБСЕ,
3. ссылаясь на принятое в 2007 году в Мадриде решение Совета министров № 4/07 о партнерстве ОБСЕ с Афганистаном, позволившее ОБСЕ откликнуться на просьбу Афганистана об оказании ему помощи в укреплении безопасности границ, подготовке кадров полиции и в борьбе с незаконным оборотом наркотиков,
4. ссылаясь на принятую на саммите ОБСЕ в Астане в декабре 2010 года Юбилейную декларацию «На пути к сообществу безопасности», признающую, в частности, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в соседних регионах, особенно в Азии, призывающую поднять уровень взаимодействия с партнерами по сотрудничеству и подчеркивающую необходимость эффективного вклада в коллективные международные усилия, направленные на развитие стабильного, независимого, процветающего и демократического Афганистана,
5. приветствуя принятое в Вильнюсе в 2011 году решение Совета министров № 4/11 об усилении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном, которое расширило взаимодействие ОБСЕ с Афганистаном с военно-политического до экономико-экологического и человеческого измерения,
6. признавая главенствующую роль Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в поддержании безопасности и стабильности во всем мире, равно как и в международных усилиях по укреплению мира и стабильности в Афганистане, а также ценный вклад соответствующих международных и региональных организаций и субъектов права и подчеркивая важность координации этих усилий во избежание их дублирования,
7. приветствуя призыв к расширению сотрудничества ОБСЕ с Афганистаном в различных сферах, с которым 14 мая 2012 года в Вене к ОБСЕ обратился Специальный представитель Генерального секретаря ООН в Афганистане и Глава Миссии ООН по оказанию помощи в Афганистане (МООНСА) г-н Ян Кубиш,
8. подчеркивая важность эффективного перехода к передаче афганским властям полной ответственности за безопасность на всей афганской территории в 2014 году,
9. подчеркивая особую ответственность правительства Афганистана за обеспечение на долговременной основе безопасности и стабильности в стране в контексте процесса,

руководимого, адаптированного к конкретным условиям и проводимого афганскими властями,

10. подтверждая, что ОБСЕ как региональная организация, применяющая комплексный подход к вопросам безопасности, особенно посредством мер по укреплению доверия, обладает опытом и компетенцией, в которых нуждаются партнеры по сотрудничеству, в частности Афганистан, и способна вносить осязаемый вклад до 2014 года и в последующий период,
11. подчеркивая несомненную пользу миссий ОБСЕ на местах, в частности в Центральной Азии, в укреплении безопасности границ Афганистана с соседними государствами-участниками ОБСЕ,
12. приветствуя запущенный 2 ноября 2011 года Стамбульский процесс в области регионального сотрудничества и безопасности, призванный обеспечить безопасность и стабильность Афганистана, признавая связующую роль Афганистана в «сердце Азии», объединяющего Южную Азию, Центральную Азию и Евразию, поддержке которой по-прежнему привержена ОБСЕ, и приветствуя итоги своего первого совещания министров, состоявшегося в Кабуле 14 июня 2012 года, особенно в части, касающейся согласованных мер по укреплению доверия,
13. выражая удовлетворение мероприятиями по сотрудничеству с Афганистаном, проводимыми Таиландом и Монголией в качестве государств-партнеров по сотрудничеству, в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и в укреплении министерства иностранных дел Афганистана, соответственно,
14. приветствуя также переданное Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в мае 2012 года через афганские власти приглашение Независимой избирательной комиссии Афганистана провести в Кабуле презентацию своего доклада, содержащего оценку афганского избирательного процесса 2010 года, и своих рекомендаций по этому вопросу с учетом предстоящих президентских и парламентских выборов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. призывает государства-участники ОБСЕ и другие государства-партнеры ОБСЕ по сотрудничеству развивать их политический диалог и консультации с Афганистаном в формате «двустороннего» диалога в интересах обеспечения безопасности, стабильности, процветания и демократического развития Афганистана, с тем чтобы впредь он не служил пристанищем терроризма;
16. призывает государства-участники ОБСЕ и другие государства-партнеры ОБСЕ по сотрудничеству к наращиванию до 2014 года и в последующий период своего вклада в новые проекты сотрудничества во всех трёх измерениях и в мероприятия ОБСЕ по укреплению безопасности границ Афганистана с соседними государствами-участниками ОБСЕ в Центральной Азии, по подготовке кадров афганской полиции по вопросам гражданского патрулирования в местных общинах, борьбе с транснациональными угрозами, в частности с незаконным оборотом наркотиков и

другой незаконной торговлей, а также по поддержанию ценностей, стандартов и обязательств ОБСЕ в трех измерениях, в частности в рамках Колледжа ОБСЕ по управлению границами в Душанбе (Таджикистан), в Академии ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан) и в учебных центрах государств-участников и государств-партнеров по сотрудничеству;

17. рекомендует ОБСЕ соблюдать баланс между приоритетами политического характера и безопасности в Афганистане;
18. призывает ОБСЕ наладить многосторонний механизм взаимодействия с региональными объединениями, такими как СВМДА, ОДКБ, ШОС, Центрально-азиатский региональный информационный координационный центр в целях обеспечения более эффективного оказания помощи Афганистану, а также во избежание дублирования усилий международного сообщества;
19. призывает государства-участники ОБСЕ и государства-партнеры ОБСЕ по сотрудничеству способствовать реализации мер по укреплению доверия, разработанных в контексте «Стамбульского процесса»;
20. предлагает Афганистану и БДИПЧ продолжать их сотрудничество и вести плодотворный диалог по совершенствованию демократического избирательного процесса в Афганистане;
21. призывает правительство Афганистана обеспечить проведение заслуживающих доверия президентских и парламентских выборов с участием всех заинтересованных сторон, укрепить независимые избирательные институты, гарантируя уважение прав человека, включая права женщин;
22. призывает государства-участники ОБСЕ содействовать более широкому участию афганских должностных лиц и представителей афганского гражданского общества в деятельности, конференциях и мероприятиях ОБСЕ в интересах добровольного выполнения стандартов, принципов и обязательств ОБСЕ во всех трех измерениях.

РЕЗОЛЮЦИЯ

МОЛДОВА

1. Ссылаясь на предыдущие резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Республике Молдова, принятые ранее в ходе ежегодных сессий,
2. отмечая прошедшие недавно президентские выборы как важный шаг на пути к преодолению политического тупика в стране,
3. признавая, что существование неурегулированного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова создает угрозу безопасности и стабильности в Европе и на пространстве ОБСЕ,
4. вновь подтверждая обязательства ОБСЕ по поиску решения приднестровского конфликта путем переговорного процесса в формате «5+2»,
5. одобряя заметный шаг на переговорах по урегулированию конфликта, проведенных под руководством ирландского Председательства в ОБСЕ в апреле 2012 года в тесном сотрудничестве с молдавскими и приднестровскими властями, по вопросам принципов и процедур переговоров и повестки дня предстоящих переговоров в формате «5+2»,
6. приветствуя учреждение совместных парламентских комитетов в парламенте Молдовы, в состав которых должны войти представители Верховного Совета Приднестровья, и выражая надежду на то, что в эти комитеты будут включены представители всех политических сил в парламенте Молдовы,
7. приветствуя тот факт, что в настоящее время некоторые молдавские телевизионные компании имеют возможность осуществлять вещание на аудиторию Приднестровского региона, что будет способствовать укреплению прямых контактов между населением, проживающим на обоих берегах Днестра,
8. выражая сожаление по поводу закрытия кишиневского канала «НИТ», что ограничило политический плюрализм в молдавских СМИ,
9. вновь подтверждая обязательство Ассамблеи поддерживать важную работу, проводимую Миссией ОБСЕ в Молдове,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. приветствует возобновление переговоров по урегулированию в формате «5+2» при посреднической помощи со стороны Российской Федерации, Украины и ОБСЕ, а также Европейского Союза и Соединенных Штатов в качестве наблюдателей на переговорах по урегулированию;

11. считает, что определение особого правового статуса Приднестровского региона в составе Республики Молдова наряду с укреплением и обеспечением суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова в ее международно-признанных границах является основной целью процесса урегулирования приднестровского конфликта;
12. выражает убежденность в том, что демократизация на всей территории Республики Молдова способствовала бы достижению этой цели;
13. призывает власти Молдовы оказывать содействие приднестровским вещательным компаниям в получении доступа к молдавским кабельным сетям;
14. предлагает всем политическим силам в Республике Молдова вступить в конструктивный политический диалог;
15. призывает все политические силы в Молдове предпринять реальные и согласованные усилия по включению оппозиции в работу парламента Молдовы;
16. призывает Молдову рассмотреть вопрос об улучшении выполнения своего национального законодательства и обязательств в рамках ОБСЕ, касающихся свободы выражения мнений;
17. настоятельно призывает правительство Молдовы и администрацию Приднестровского региона продолжать работу по реализации мер укрепления доверия и упрочения безопасности;
18. подчеркивает, что интенсификация диалога между различными институтами и общественными организациями по обе стороны Днестра и укрепление прямых контактов между людьми способствовали бы повышению взаимного доверия;
19. предлагает содействовать парламентскому диалогу между членами парламента Молдовы и представителями Верховного Совета Приднестровья под эгидой Парламентской группы ПА ОБСЕ по Молдове при поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове;
20. приветствует учреждение и деятельность Парламентской ассамблеи Республики Молдова и Республики Польша и предлагает другим государствам-участникам ОБСЕ создавать как можно более широкую основу для межпарламентского сотрудничества с Республикой Молдова, которое может способствовать формированию политической воли и доверия, а также содействовать парламентскому диалогу;
21. призывает Российскую Федерацию возобновить и завершить процесс вывода своих войск и военного снаряжения с территории Республики Молдова согласно соответствующим принципам международного права и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ;

22. призывает всех участников процесса урегулирования приднестровского конфликта начать консультации с целью преобразования существующего механизма поддержания мира в многонациональную гражданскую миссию под международным (ОБСЕ) мандатом;
23. вновь подтверждает готовность Парламентской группы по Молдове Парламентской ассамблеи ОБСЕ к поддержанию мира, стабильности и верховенства закона в стране, в том числе посредством поддержки политического диалога в процессе урегулирования приднестровского конфликта.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОБСЕ И НАРОЖДАЮЩИЕСЯ ДЕМОКРАТИИ АРАБСКОГО МИРА

1. Принимая во внимание резолюцию 2009 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 16 сентября 2011 года, направленную на поддержку переходных властей Ливии,
2. принимая во внимание резолюцию 2043 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций от 21 апреля 2012 года, принятую в результате достижения компромисса с Россией и предусматривающую направление 300 невооруженных наблюдателей в Сирию,
3. принимая во внимание достойные одобрения усилия Турции, Иордании и Ливана, которые в качестве соседних с Сирией стран оказывают содействие и помощь гражданам, пытающимся найти убежище на их территориях из-за нарастания насилия в Сирии,
4. принимая во внимание Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним, касающиеся защиты лиц, не участвующих в вооруженных конфликтах (гражданские лица, медицинский и духовный персонал или члены гуманитарных организаций), а также лиц, которые более не принимают участие в военных действиях (раненные, больные, потерпевшие кораблекрушение и военнопленные),
5. принимая во внимание резолюцию 1831 (2011) Парламентской ассамблеи Совета Европы «Сотрудничество между Советом Европы и нарождающимися демократиями в арабском мире» от 4 октября 2011 года,
6. принимая во внимание резолюцию 1818 (2011) и резолюцию 1830 (2011) Парламентской ассамблеи Совета Европы, предоставляющие соответственно парламенту Марокко и Палестинскому национальному совету статус «Партнера в укреплении демократии»,
7. принимая во внимание курс ОБСЕ на развитие диалога и сотрудничества со странами и регионами на периферии Европы, в частности, посредством учреждения статуса «Партнера по сотрудничеству» Парламентской ассамблеи ОБСЕ,
8. принимая во внимание причастность и приверженность государств-участников ОБСЕ делу поддержки стран, вставших на путь мирных демократических преобразований, и учитывая опыт, приобретенный ОБСЕ в процессе демократических преобразований, в частности в странах Восточной Европы и на Балканах,
9. принимая во внимание, что демократизация является длительным многоуровневым процессом, который должен развиваться непосредственно в ближневосточном и

североафриканском регионах и отражать, в первую очередь, волю народов арабских стран с учетом особого характера каждой из этих стран,

10. принимая во внимание достойную одобрения инициативу Европейского банка реконструкции и развития по поощрению и упрощению инвестирования в страны арабского мира, движущиеся в демократическом направлении, а также по облегчению их доступа к европейским рынкам, в частности к рынкам сельскохозяйственной продукции, торговле, созданию предприятий, инфраструктуры и рабочих мест,
11. принимая во внимание трагедию тысяч сирийцев и их желание мирного перехода к демократии,
12. принимая также во внимание трагедию погибших беженцев в Средиземноморье, которая не должна повториться,
13. принимая во внимание процесс перехода к демократии в Тунисе, Египте и Ливии,
14. принимая во внимание демократические устремления, проявленные народами Бахрейна и Йемена,
15. принимая во внимание конституционную реформу в Марокко, начатую 1 июля 2011 года,
16. принимая, в заключение, во внимание, что без надлежащей помощи, позволяющей этим странам осуществить мирные демократические преобразования, верх могут взять враждебные демократии силы, что способно привести к тысячам новых жертв,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. призывает правительства и парламенты государств-участников ОБСЕ принять все необходимые меры для обеспечения успеха демократических преобразований в арабских странах, в которых начался этот процесс, с тем чтобы был услышан голос народов, путем оказания надлежащей помощи нуждающимся в ней демократически избранным субъектам права, в частности за счет предоставления им возможности воспользоваться своим опытом в этой области;
18. призывает государства-участники ОБСЕ к налаживанию или расширению диалога с демократически избранными силами в арабских странах, чтобы они могли развивать демократию на национальном, региональном и местном уровне;
19. призывает государства-участники ОБСЕ и власти арабских государств, приступивших к процессу демократизации, к эффективному обеспечению демократии, верховенства закона, соблюдения общественных свобод и прав человека и, в особенности, соблюдения равенства мужчин и женщин, свободы вероисповедания и отправления любых религиозных обрядов или неотправления таковых;

20. призывает государства-участники ОБСЕ и власти арабских государств, приступивших к процессу демократизации, способствовать взаимному диалогу, углублять и расширять сотрудничество между собой;
21. призывает государства-участники ОБСЕ укреплять контакты с Лигой арабских государств с целью осуществления скоординированного сотрудничества и международной взаимопомощи в отношении желающих участвовать в этом государств арабского мира, приступивших к процессу демократизации;
22. призывает государства-участники ОБСЕ, а также международные экономические и финансовые организации к поощрению и упрощению доступа арабских стран, приступивших к процессу демократизации, на свои внутренние рынки товаров и услуг и на свои финансовые рынки;
23. призывает государства-участники ОБСЕ развивать торговлю с арабскими странами, приступивших к процессу демократизации, и способствовать созданию коммерческих предприятий в этих странах;
24. призывает государства-участники ОБСЕ и международные организации содействовать межвузовскому обмену между государствами-участниками и арабскими странами, приступивших к процессу демократизации, чтобы предоставить арабским студентам возможность ознакомиться с международным опытом и воспользоваться качественным образованием в государствах-участниках, а студентам из государств-участников – лучше узнать культуру этих стран;
25. призывает государства-участники ОБСЕ и арабские государства, приступившие к процессу демократизации, сотрудничать в интересах усиления борьбы с коррупцией, а также бесчеловечными или унижающими достоинство видами обращения и проявлениями насилия, включая насилие в отношении меньшинств и женщин, и отмены смертной казни, если таковая применяется;
26. призывает государства-участники ОБСЕ принимать во внимание позиции, выражаемые гражданским обществом, и поддерживать его действия в интересах демократии, способствуя, в частности, доступу к информации, содействуя свободе слова и укрепляя свободу прессы.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЯДЕРНАЯ ПРОГРАММА ИРАНА

1. Будучи убеждена в том, что ядерное оружие по-прежнему составляет угрозу безопасности государств-участников ОБСЕ и что все страны должны делать шаги по укреплению безопасности в мире на основе усилий по его окончательному уничтожению,
2. признавая, что более 50 лет международное сообщество ведет борьбу за то, чтобы затруднить и сделать менее привлекательным приобретение и разработку такого оружия,
3. будучи убеждена в том, что Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) служит нормативной базой международного режима предотвращения распространения ядерного оружия и явился основанием для отказа нескольких государств от своих программ ядерного вооружения или ликвидации своих ядерных арсеналов,
4. сознавая, что перемены в сфере международной безопасности требуют усиления режима ДНЯО и его адаптации к угрозам XXI века с целью его универсализации,
5. будучи обеспокоена нерешенными вопросами в связи с иранской ядерной программой, в том числе вопросами, которые необходимо прояснить, для того чтобы исключить существование потенциально военных аспектов и возможности распространения ядерного оружия в нестабильном регионе,
6. будучи озабочена тем, что наличие ядерного оружия на Ближнем Востоке может усугубить и без того серьезные разногласия между некоторыми государствами этого региона и что любая эскалация существующей напряженности может привести к принятию радикальных мер с разрушительными последствиями для региона и мира,
7. одобряя усилия Союза парламентариев за нераспространение ядерного оружия и разоружение по уменьшению глобальной угрозы ядерного оружия, особенно его инициативу по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. предлагает государствам-участникам оказывать давление на Иран, чтобы побудить эту страну в полной мере соблюдать свои обязательства по соответствующим конвенциям и резолюциям Совета Безопасности ООН, а также выполнять требования Международного агентства по атомной энергии;
9. призывает государства-участники добиваться дипломатического решения вопроса об угрозе, которую представляет собой иранская ядерная программа;

10. настоятельно призывает Иран конструктивно включиться в процесс восстановления уверенности международного сообщества в исключительно мирном характере его ядерной программы на основе уважения законного права на мирное использование ядерной энергии в соответствии с ДНЯО;
11. подчеркивает, что страны, отказывающиеся соблюдать свои международные обязательства по ядерному нераспространению, должны привлекаться к ответственности;
12. призывает государства-участники, обладающие ядерным оружием, принимать дальнейшие меры по сокращению своих арсеналов в рамках общемировых усилий по укреплению ядерной безопасности;
13. призывает государства-участники поддержать инициативу по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПОЛОЖЕНИЕ В ГРУЗИИ

1. Принимая во внимание Киевскую декларацию ПА ОБСЕ 2007 года, в которой подчеркивается значимость резолюции по урегулированию конфликтов на пространстве ОБСЕ,
2. ссылаясь на обязательство бывшей Миссии ОБСЕ в Грузии содействовать политическому урегулированию напряженности и конфликтов на северных границах и территориях Грузии,
3. подчеркивая территориальную целостность и суверенитет Грузии в рамках, признанных международным сообществом и установленных резолюциями СБ ООН,
4. будучи обеспокоена гуманитарным положением перемещенных лиц, как в Грузии, так и на оккупированных территориях Абхазии (Грузия) и Южной Осетии (Грузия), а также отказом в праве на возвращение в места их проживания,
5. приветствуя дальнейшую демократизацию политической жизни в Грузии, в том числе состоявшиеся 30 мая 2010 года выборы в местные органы власти, в большей мере отвечающие международным стандартам, конституционную реформу и процесс реформирования выборов, предусматривающий участие оппозиционных партий и направленный на создание условий для проведения свободных и справедливых парламентских выборов в октябре 2012 года и президентских выборов в 2013 году,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. призывает все участвующие стороны соблюдать принципы международного права, полностью выполнять Соглашение о прекращении огня, заключенное при посредничестве ЕС, и повышать эффективность Женевского процесса как наиболее всеобъемлющего международного механизма урегулирования затянувшегося конфликта и устранения его последствий;
7. настоятельно призывает правительство и парламент Российской Федерации, а также de facto власти Абхазии (Грузия) и Южной Осетии (Грузия) предоставить Миссии наблюдателей Европейского союза беспрепятственный доступ на оккупированные территории Абхазии (Грузия) и Южной Осетии (Грузия), как это было ранее оговорено в Соглашении о прекращении огня, а также в полной мере сотрудничать с МНЕС;
8. призывает обеспечить безопасное и достойное возвращение в места их проживания всех внутренне перемещенных лиц с доступом, при необходимости, к международной гуманитарной помощи с целью постепенного сближения между обществами Грузии и Абхазии (Грузия), а также Грузии и Южной Осетии (Грузия);

9. призывает государства-участники ОБСЕ восстановить Миссию ОБСЕ в Грузии как один из механизмов укрепления доверия;
10. призывает власти Грузии обеспечить, чтобы предстоящие парламентские выборы в октябре 2012 года и президентские выборы в 2013 году были организованы в соответствии с обязательствами и рекомендациями ОБСЕ, в частности в плане создания равных условий для всех участников электорального процесса, а также свободной и независимой работы средств массовой информации.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛИТИКИ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ СЦЕНАРИЯХ

1. Признавая историческую роль, которую согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций ОБСЕ играет в мирном урегулировании конфликтов и в укреплении безопасности в регионе своего влияния,
2. учитывая её обширный опыт в предотвращении, анализе, раннем предупреждении, реагировании, развитии диалога, поддержке посреднических усилий, установлении атмосферы безопасности, постконфликтном восстановлении, стабилизации, укреплении доверия и реконструкции, т.е. на всех стадиях кризисного цикла,
3. принимая во внимание последовательно принятые документы, сформировавшие подход ОБСЕ к постконфликтному восстановлению, начиная с Будапештского документа (декабрь 1994 года) вплоть до Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке 2003 года,
4. полностью учитывая всеобъемлющий диапазон своей деятельности в постконфликтные периоды, включая восстановление институциональности, судебные и электоральные реформы, поощрение прав человека, разрешение межэтнических конфликтов, образовательные реформы, защиту прав национальных меньшинств и подъем экономики,
5. в контексте принятого Советом министров в Вильнюсе решения № 3/11 об элементах конфликтного цикла и поставленной перед Генеральным секретарём задачи по подготовке предложения о более действенном использовании возможного вклада Парламентской ассамблеи ОБСЕ в выработку более эффективных мер реагирования на возникающие кризисные и конфликтные ситуации,
6. признавая важную и особую роль, которую играет в этой связи Центр по предотвращению конфликтов, в практическом отношении и в осмыслении существа проблем, как самостоятельно, так и совместно с заинтересованными государствами-участниками,
7. учитывая также опыт принятия невоенных мер по укреплению доверия (МДБ), несмотря на понимание их ограниченного характера,
8. подчеркивая способствующую предотвращению конфликтов роль политики в области управления границами, в рамках которой человеческие, социальные и экономические связи отражают сплетение взаимных интересов, затрудняющих нарушение мирного статус-кво,
9. учитывая ключевую роль комплексной политики в области управления границами на конечной стадии конфликтов не только с точки зрения безопасности или делимитации, но и в плане социально-экономического развития, восстановления

доверия, возобновления экономической деятельности, защиты и, где это необходимо, интеграции культурных или национальных меньшинств, затрагиваемых существованием самой границы как таковой,

10. принимая во внимание действенную роль местных и региональных властей в реальном осуществлении на местах заключаемых на высоком уровне международных или двусторонних соглашений для стабилизации и нормализации жизни людей в постконфликтных приграничных районах,
11. учитывая обширный опыт многих государств-участников и их административных органов в осуществлении программ трансграничного сотрудничества не только в политических и правовых рамках ЕС, пятидесятилетний опыт которого показал законную роль политики управления границами в региональном интеграционном процессе как таковом, но и в иных областях двусторонней и региональной интеграции, отличающихся по своим масштабам и типам, но не выходящих за рамки компетенции ОБСЕ,
12. учитывая также опыт, накопленный в этой области другими международными организациями, например Советом Европы, и иными специализированными ассоциациями, такими как Ассоциация европейских приграничных регионов, которая обладает наиболее обширной базой данных о передовой практике в сфере трансграничного сотрудничества в условиях любых типов границ в Европе и за ее пределами,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

13. подчеркивает необходимость расширенного обсуждения и выработки более широкой концепции положения на границах в постконфликтных ситуациях в рамках органов системы ОБСЕ;
14. призывает выработать общее определение границ и, в частности, границ, ставших причиной возникновения конфликтных ситуаций, которое бы не ограничивалось исключительно аспектами безопасности и учитывало аспекты, связанные с развитием человека, социальной сферой и экономикой;
15. в этой связи требует, чтобы роль международных институтов заканчивалась не с исчезновением прямых и существующих угроз насилия, а с достижением такого уровня трансграничных взаимосвязей, при котором попытки прибегнуть к конфликту и логике конфронтации становились бы политически обременительными;
16. призывает также выработать общее определение политики трансграничного сотрудничества как средства предотвращения конфликтов и легитимизации многосторонних или двухсторонних процессов экономической и политической интеграции, обеспечивающих наилучшую гарантию от посягательств на решение спорных вопросов немирными средствами;
17. призывает структуры ОБСЕ, занимающиеся постконфликтными ситуациями, принимать во внимание весь опыт, накопленный в сфере трансграничного

сотрудничества государствами-участниками и их правительствами, а также опыт других международных организаций и специализированных ассоциаций;

18. настоятельно призывает местные и региональные власти взять на себя особую роль в создании атмосферы доверия на границах в постконфликтных ситуациях в тесном сотрудничестве с национальными властями, поскольку их близость к непосредственно затрагиваемому населению позволяет им обрести больше политической легитимности и быть на виду.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ХЕЛЬСИНКИ +40

1. Приветствуя тот факт, что решения по председательству в 2014 и 2015 годах носят долгосрочный перспективный характер, что позволяет планировать деятельность ОБСЕ на несколько лет вперед,
2. напоминая, что в 2015 году ОБСЕ будет отмечать 40-ю годовщину подписания Хельсинского акта и что это событие следует рассматривать как возможность для дальнейшего укрепления доверия между государствами-участниками,
3. принимая во внимание важные грядущие реформы и ограниченность государственных средств, направляемых на финансирование организаций и их деятельности,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ воспользоваться 2015-м годом для обновления концепции и повышения роли ОБСЕ в архитектуре евроатлантической и евроазиатской безопасности, достижения прогресса в реализации Астанинской юбилейной декларации, а также установления в будущем новых контрольных ориентиров для ОБСЕ в рамках усилий по выполнению общей цели создания сообщества безопасности;
5. считает, что подготовленные в Астане Юбилейная декларация и проект плана действий служат важной основой для составления такого стратегического графика работы и что они могли бы быть дополнены новыми инициативами, находящимися на рассмотрении в настоящее время;
6. призывает государства-участники ОБСЕ как можно скорее принять конструктивные решения для совершенствования человеческого измерения мероприятий, согласовать долгосрочные программы и бюджетные циклы и рассмотреть дальнейшие меры по улучшению работы в других измерениях;
7. призывает государства-участники ОБСЕ продолжать важные реформы, в частности по вопросам учредительного документа ОБСЕ, который бы полностью соответствовал хельсинскому Заключительному акту, Парижской хартии и другим основным обязательствам в рамках ОБСЕ, пересмотреть роль председательства и Генерального секретаря с целью обеспечения в будущем эффективного управления организацией, а также определить условия укрепления диалога со странами-партнерами и другими международными организациями;
8. призывает государства-участники разработать стратегическую концепцию ОБСЕ к 2015 году в целях эффективного решения в предстоящие годы проблем, связанных с политикой обеспечения безопасности, и постановки перед ОБСЕ новых важных задач в области контроля над вооружениями, транснациональных угроз,

предупреждения и разрешения конфликтов, прав и безопасности человека, а также для определения возможной дополнительной проблематики;

9. выражает надежду, что Парламентская ассамблея примет надлежащее участие в обсуждении этих вопросов.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СВЯЗАННОМУ С НАСИЛИЕМ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИМ К ТЕРРОРИЗМУ

1. Ссылаясь на свою Берлинскую декларацию 2002 года «Противостояние терроризму – глобальному вызову XXI века», главу I своей Эдинбургской декларации 2004 года и главу III своей Вашингтонской декларации 2005 года с резолюциями «Террористические акты, совершаемые смертниками» и «Терроризм и права человека»,
2. принимая во внимание свою резолюцию 2011 года «Противодействие связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму»,
3. отмечая заявление министров «О поддержке Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций» 2007 года, решение № 10/08 Совета министров «О дальнейшем расширении деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом», а также решение № 2/09 Совета министров «О дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности», особенно в той его части, в которой выражается одобрение вклада ОБСЕ в усилия по противодействию связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму,
4. принимая также к сведению первый доклад Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий о деятельности Рабочей группы по радикализации и экстремизму, ведущим к терроризму, за 2008 год,
5. одобряя приоритеты Председательства ОБСЕ на 2012 год, придающие особое значение необходимости дальнейшего совершенствования роли ОБСЕ в противодействии связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму,
6. одобряя важную работу, выполняемую в этой области исполнительными структурами ОБСЕ, в частности Антитеррористическим подразделением Департамента транснациональных угроз и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ),
7. подчеркивая, что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью, расой, цивилизацией или этнической группой,
8. подчеркивая, что связанный с насилием экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму, вызывают серьёзную обеспокоенность государств-участников ОБСЕ и что любая эффективная комплексная контртеррористическая стратегия должна, в первую очередь, предотвращать и нейтрализовывать процессы радикализации, подталкивающие отдельных лиц и группы к поддержке и применению террористического насилия в силу каких бы то ни было мотивов и целей,

9. будучи убеждена в том, что всестороннее понимание динамики, лежащей в основе связанного с насилием экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, необходимо для разработки и осуществления эффективных стратегий борьбы с терроризмом,
10. вновь подтверждая всеобъемлющий подход Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций к противодействию терроризму, направленный на борьбу не только с его различными проявлениями, но и с условиями, которые способствуют его распространению, включая, среди прочего, затяжные неурегулированные конфликты, дегуманизацию жертв терроризма во всех ее формах и проявлениях, отсутствие законности и нарушения прав человека, этническую, национальную и религиозную дискриминацию, отчужденность от политической жизни, социально-экономическую маргинализацию и отсутствие надлежащего управления, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием террористических актов,
11. подчеркивая, что, помимо прочего, это предполагает укрепление жизнестойкости отдельных лиц, общин и обществ для предотвращения проявлений сочувствия и поддержки в отношении тех, кто подстрекает к террористическому насилию и прибегает к нему,
12. подчеркивая важную роль национальных парламентов, в частности в устранении благоприятствующих терроризму факторов и в осуществлении демократического контроля над сектором обеспечения безопасности, а также в принятии надлежащего национального законодательства для предотвращения терроризма и борьбы с ним, во исполнение соответствующих международных обязательств, включая международное право в области прав человека и беженцев и международное гуманитарное право,
13. подчеркивая также, что для понимания и эффективного противодействия благоприятствующим терроризму факторам требуется такой подход, который бы предполагал участие многочисленных заинтересованных сторон и охватывал многие измерения, обеспечивал уважение прав человека и верховенства закона, основывался на межучрежденческой координации и на партнерстве частного и государственного секторов, а также сочетал бы в себе мероприятия на национальном и местном уровнях,
14. приветствуя организацию в качестве первой в своем роде совместной инициативы Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ ОБСЕ двух региональных экспертных круглых столов, посвященных, соответственно, предотвращению террористической радикализации женщин, а также роли женщин и расширению их возможностей в противодействии связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму,
15. принимая к сведению совместный проект Департамента транснациональных угроз Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ ОБСЕ по разработке руководства по вопросам общинного патрулирования и предотвращения терроризма, предназначенного для оказания помощи по методам взаимодействия полиции с общественностью в рамках эффективного междисциплинарного подхода, основанного на соблюдении прав

человека и учете гендерной специфики, к предотвращению терроризма и борьбе со связанным с насилием экстремизмом и радикализацией, ведущим к терроризму,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

16. призывает национальные парламенты государств-участников ОБСЕ выступать в защиту ценностей демократии и прав человека и способствовать проведению дискуссий в духе плюрализма, а также конкретным действиям по устранению благоприятствующих терроризму факторов;
17. решительно поддерживает межпарламентские обмены и действия членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ, направленные на противодействие связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
18. призывает государства-участники ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству активно обмениваться передовой практикой и опытом, накопленными в процессе противодействия экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, включая осмысление и анализ благоприятствующих терроризму факторов, разработку и реализацию политики и мер на национальном и местном уровнях, а также выдвижение инициатив в контексте партнёрства частного и государственного секторов;
19. предлагает государствам-участникам ОБСЕ установить контакты с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ и предоставить финансирование для проведения круглых столов и учебных курсов по региональным, субрегиональным и общенациональным подходам к противодействию ведущим к терроризму радикализации и связанному с насилием экстремизму для лиц, занимающихся практической контртеррористической деятельностью, и других государственных служащих, а также для заинтересованных субъектов гражданского общества;
20. поддерживает инициативу по выработке консолидированных рамок контртеррористической деятельности ОБСЕ для принятия государствами-участниками ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РОЛЬ МАЛЫХ ГОСУДАРСТВ В ОБСЕ

1. Ссылаясь на хельсинкский Заключительный акт 1975 года, в котором признаются равные права и обязанности государств-участников,
2. подчеркивая, что малые государства являются уникальными образованиями, сформировавшимися в результате длительного исторического развития, и что они занимают особое место в Европе,
3. признавая, что малые государства-участники, равно как и все другие государства-участники, независимо от их величины и степени влияния, должны соблюдать стандарты ОБСЕ, относящиеся в особенности к международному праву, демократии, верховенству закона и правам человека,
4. признавая, что поддержание и обеспечение безопасности и самобытности малых государств является существенным условием сохранения их суверенитета и стабильности,
5. сознавая, что малым государствам приходится прилагать значительно больше усилий для сохранения своей самобытности в глобальном контексте и что необходимо уважать разнообразие их неодинаковых экономических и социальных систем,
6. признавая потенциал малых государств и их готовность вносить существенный вклад в решение международных вопросов и принимать определенное участие в работе международных организаций в пределах своих возможностей и средств,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. приветствует предложение Монако принять у себя ежегодную сессию Парламентской ассамблеи ОБСЕ и особые усилия, предпринятые этим малым государством по организации мероприятия такого масштаба;
8. предлагает всем государствам-участникам оказывать содействие малым государствам в их усилиях по соблюдению стандартов ОБСЕ и сохранению своей самобытности, обеспечивать их безопасность и суверенитет, относиться к ним на основе равенства, как и ко всем другим государствам-участникам, и принимать во внимание те трудности, с которыми они сталкиваются при проведении своей экономической, социальной и экологической политики;
9. поддерживает усилия малых государств по решению общих проблем и вызовов, которые зачастую связаны с ограниченностью их людских ресурсов, и признает важность обмена информацией и опытом между малыми государствами с целью более эффективного обеспечения общих интересов, повышения осведомленности и

налаживания взаимодействия по вопросам, вызывающим их особую
обеспокоенность.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПОДДЕРЖКА ГЛОБАЛЬНОЙ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Подчеркивая свое решительное и безоговорочное осуждение терроризма во всех его формах и проявлениях, независимо от того, кто, где и с какими бы целями ни прибегал к терроризму, поскольку он представляет собой одну из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности,
2. решительно отвергая отождествление терроризма с какой-либо расой, этнической принадлежностью, цивилизацией, гражданством или религией,
3. подтверждая, что Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций и её четыре основных компонента обеспечивают всеобъемлющую основу для эффективной борьбы членов международного сообщества с терроризмом в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая Устав Организации Объединенных Наций, а также соответствующие международные конвенции и протоколы, в частности международное право в области прав человека и беженцев и международное гуманитарное право,
4. гарантируя поддержку Парламентской ассамблеей ОБСЕ усилий по реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на согласованной основе и во всех ее аспектах,
5. особо подчеркивая комплексный подход ОБСЕ к противодействию терроризму, согласующийся с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций,
6. принимая во внимание заявление Совета министров о «Поддержке Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций» 2007 года, в котором признается ведущая роль Организации Объединенных Наций в международных усилиях по борьбе с терроризмом и отмечается комплексный характер этой Стратегии, которая направлена на борьбу не только с проявлениями терроризма, но и с условиями, способствующими его распространению,
7. принимая также к сведению Совместное коммюнике, принятое в 2007 году на ежегодной встрече на высоком уровне Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации Объединенных Наций и организаций-партнеров, в котором приветствовалось принятие Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций,
8. одобряя важную работу исполнительных структур ОБСЕ по содействию осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в частности Департамента транснациональных угроз, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Бюро Координатора

экономической и экологической деятельности, а также работу Форума по безопасности и сотрудничеству в области противодействия распространению и предотвращению незаконного оборота легкого и стрелкового оружия и боеприпасов,

9. подчеркивая необходимость дальнейшего укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества с целью эффективного предотвращения терроризма и борьбы с ним,
10. подчеркивая, что первым необходимым шагом в рамках любой эффективной и комплексной контртеррористической стратегии является предотвращение и пресечение процессов радикализации, подталкивающих отдельных лиц и группы на путь поддержки террористического насилия и его применения в силу каких бы то ни было мотивов и целей,
11. вновь подтверждая, что поощрение и защита прав человека и основных свобод для всех, а также обеспечение верховенства закона должны лежать в основе всех международных, региональных и национальных контртеррористических стратегий и мероприятий и что эффективное противодействие терроризму и поощрение прав человека являются не противоречащими друг другу, а дополняющими и взаимно подкрепляющими целями,
12. особо отмечая важную роль национальных парламентов в поддержке мер по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии, включая, среди прочего, устранение благоприятствующих терроризму факторов и принятие надлежащего национального законодательства для предотвращения и борьбы с терроризмом во исполнение соответствующих международных обязательств,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

13. призывает национальные парламенты государств-участников ОБСЕ поддержать осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций;
14. настоятельно призывает национальные парламенты государств-участников ОБСЕ укреплять международно-правовую базу путем поддержки ратификации международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом и выполнения их положений;
15. настоятельно призывает национальные парламенты государств-участников ОБСЕ обеспечить проведение борьбы с терроризмом в рамках уважения прав человека, основных свобод и верховенства закона;
16. поддерживает межпарламентские обмены и деятельность членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ в порядке осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций;
17. призывает государства-участники ОБСЕ и Партнеров по сотрудничеству активно обмениваться передовой практикой и опытом, накопленными в процессе

осуществления четырех основных компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций;

18. призывает государства-участники ОБСЕ к осуществлению этой Стратегии посредством последовательных и долгосрочных усилий, опирающихся на межведомственную координацию и государственно-частное партнерство;
19. призывает государства-участники ОБСЕ предпринимать все возможные усилия в поддержку заключения всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций по международному терроризму;
20. предлагает государствам-участникам ОБСЕ проанализировать реализуемые и разрабатываемые ими контртеррористические программы и инициативы в интересах наращивания усилий по реализации Стратегии на международном, региональном и национальном уровнях, а также поддерживать деятельность в этой области Целевой группы Организации Объединенных Наций по осуществлению контртеррористических мероприятий;
21. призывает государства-участники ОБСЕ взаимодействовать с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ и финансировать организацию круглых столов и учебных курсов по подходам к осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на региональном, субрегиональном и национальном уровнях для лиц, практически занимающихся контртеррористической деятельностью, и других государственных служащих, а также для заинтересованных субъектов гражданского общества;
22. призывает государства-участники ОБСЕ принять консолидированные рамки ОБСЕ по борьбе с терроризмом.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СОДЕЙСТВИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ НОВЫХ И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

1. Напоминая о положениях, касающихся энергетической безопасности и сотрудничества, содержащихся в декларациях и резолюциях Парламентской ассамблеи ОБСЕ,
2. подтверждая призыв, содержащийся в Астанинской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2008 года, к государствам-участникам ОБСЕ взять на себя обязательства в отношении преобразования глобальной энергетики в направлении, в частности, использования возобновляемой энергии, обеспечения энергоэффективности, энергосбережения и доступа к энергии,
3. приветствуя растущую осведомленность в мире о важности новых и возобновляемых источников энергии,
4. напоминая о резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 64/206 и 66/206 «Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии»,
5. признавая, что освоение новых и возобновляемых источников энергии играет значительную роль в достижении государствами-участниками ОБСЕ согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия,
6. отмечая, что в дополнение к повышению эффективности производства и потребления энергии расширение использования новых и возобновляемых источников энергии и передовых экологически чистых технологий расширяет возможности для противодействия вызовам, вызванным изменениями климата,
7. приветствуя инициативы, направленные на расширение доступа к надежным, доступным по цене, экономически эффективным, социально приемлемым и экологически безопасным энергетическим технологиям и услугам,
8. подчеркивая безотлагательность проведения более интенсивных исследований в области энергетических технологий и в сфере поддержки энергетики в целях устойчивого развития,
9. подчеркивая, что для более широкого использования и освоения существующих и дополнительных новых и возобновляемых источников энергии требуется обеспечить передачу и распространение технологий в глобальных масштабах,
10. принимая к сведению текущую деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций по содействию более широкому использованию новых и

возобновляемых источников энергии и признавая роль группы «ООН-энергетика» в содействии общесистемной координации в области энергетики,

11. с удовлетворением принимая работу Международного агентства по возобновляемой энергии (ИРЕНА) по содействию распространению и устойчивому использованию различных видов источников возобновляемой энергии,
12. признавая вклад других соответствующих региональных инициатив, механизмов и институтов в усилия государств-участников ОБСЕ по расширению использования новых и возобновляемых источников энергии,
13. признавая, что частный сектор и гражданское общество могли бы играть важную роль в содействии использованию возобновляемых источников энергии, энергоэффективности, энергосбережению и доступу к источникам энергии,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. подчеркивает решающую роль энергетической безопасности в контексте новой обстановки в сфере безопасности и настоятельную потребность в справедливости и транспарентности в соответствии с международным правом и Европейской энергетической хартией,
15. подчеркивает, что ОБСЕ обладает всеобъемлющими нормативными и организационными рамками для содействия региональному и глобальному сотрудничеству и диалогу по вопросам энергетической безопасности путем повышения осведомленности о вызовах в данной области и дополнения соответствующих усилий других заинтересованных сторон на глобальном и региональном уровне;
16. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ предпринять усилия, направленные на дальнейшее развитие на разных уровнях благоприятных условий для содействия распространению и использованию новых и возобновляемых источников энергии;
17. призывает государства-участники ОБСЕ содействовать развитию экономически жизнеспособных стратегий, способствующих снижению стоимости новых и возобновляемых источников энергии и повышению их конкурентоспособности, в том числе посредством имплементации соответствующих мер на государственном уровне по исследованию, разработке и продвижению на рынке;
18. призывает государства-участники ОБСЕ и исполнительные структуры ОБСЕ предпринять дальнейшие действия по мобилизации предоставления финансовых ресурсов, передачи технологий, технической помощи, развития потенциала и распространения экологически приемлемых энерготехнологий;
19. призывает Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и другие исполнительные структуры ОБСЕ продолжить содействие в регионе ОБСЕ преобразованию глобальной энергетики и повышать осведомленность о важности

энергетики для устойчивого развития, включая необходимость содействия использованию новых и возобновляемых источников энергии, а также возросшей роли, которую они могут играть в энергоснабжении;

20. предлагает государствам-участникам ОБСЕ разработать и реализовать меры и инициативы во взаимодействии с частным сектором и гражданским обществом для информирования и образования людей в области использования возобновляемых источников энергии, энергоэффективности, энергосбережения и доступа к энергии;
21. принимает к сведению и дает высокую оценку глобальным, региональным и национальным инициативам в области энергетики, которые содействуют использованию новых и возобновляемых источников энергии, энергоэффективности и доступу к энергии;
22. поддерживает идею создания под эгидой Организации Объединенных Наций глобального механизма передачи технологий использования новых и возобновляемых источников энергии, в частности, за счет добровольного Глобального фонда, единой глобальной базы данных и расширения мандата группы «ООН-энергетика»;
23. побуждает государства-участники ОБСЕ к тесному сотрудничеству в передаче технических ноу-хау в области технологий использования новых и возобновляемых источников энергии;
24. рекомендует ОБСЕ провести экспертное заседание для обмена опытом в области современных энергетических технологий и передовой практикой, касающейся возобновляемой энергетики, энергоэффективности, энергосбережения и доступа к энергии;
25. призывает государства-участники ОБСЕ выступить в поддержку концепции использования возобновляемых источников энергии непосредственно в месте ее производства из-за потерь энергии в процессе ее передачи и признать, что отдельные районы по периметру Европы, которые обладают наибольшим потенциалом для использования энергии волн, ветра, приливов и солнца и традиционно страдают от исключительно высоких уровней безработицы, должны развиваться в интересах их населения и могут также рассматриваться как конкурентное преимущество для обрабатывающей промышленности.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОБМЕН ОПЫТОМ В ИСПОЛЬЗОВАНИИ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Исходя из того, что состояние продовольственной безопасности имеет важнейшее значение для достижения цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ), согласно которой субъекты развития призваны вдвое сократить долю страдающего от голода населения и вдвое сократить долю населения, живущего менее чем на 1 долл. США в день,
2. исходя из того, что, несмотря на ожидаемое достижение ЦРТ 1, сотни миллионов людей будут продолжать страдать от хронического голода и успехи глобальной инициативы не скажутся на положении обнищавших и голодающих во многих странах,
3. учитывая, что глобальный характер изменения климата на нынешнем этапе, препятствующего развитию экологичных экономик, требует регионально привязанного стратегического подхода к сельскому хозяйству, энергетике и водным ресурсам,
4. отмечая, что нехватка воды серьезно сказывается на сельском хозяйстве, особенно в развивающихся странах, в которых оно является основным сектором экономики, и на растущей зависимости этих стран от импорта продовольствия для обеспечения их продовольственной безопасности,
5. признавая налагаемую опустыниванием и дефицитом воды нагрузку на мировые природные ресурсы, предназначенные для решения задачи обеспечения продовольствием населения Земли, численность которого, по прогнозам, достигнет 9 миллиардов к 2050 году,
6. признавая, что для борьбы с дефицитом воды страны, обладающие опытом максимизации ограниченных природных ресурсов, должны прийти на помощь правительствам и сообществам, которые не обладают технологиями, позволяющими наилучшим образом воспользоваться национальными водными ресурсами, и что эти страны способны эффективно решить эту задачу путем создания партнерств на основе наращивания потенциала,
7. напоминая, что Белградская декларация призывает ОБСЕ включить вопрос продовольственной безопасности в свою повестку дня и обязывает ОБСЕ содействовать развитию энергосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии,
8. подчеркивая, что глобальная продовольственная безопасность будет оставаться проблемой особой важности в глобальных усилиях по достижению устойчивого

развития и что цены на продукты питания должны оставаться соразмерными возможностям обеспечения продуктовой безопасности для всех,

9. подчеркивая, что роль транснациональных военно-политических угроз в ослаблении продовольственной безопасности способна ограничить масштаб международного сотрудничества и что региональное сотрудничество не должно отрицательно сказываться на уважении национального суверенитета,
10. выражая обеспокоенность в связи с тем, что ограниченность доступа к водным ресурсам и их ненадлежащее использование странами, совместно использующими одни и те же водные ресурсы, создают потенциальную угрозу возникновения конфликтов,
11. принимая во внимание негативное, разрушительное воздействие горнодобывающей промышленности на окружающую среду и запасы водных ресурсов (ледники),

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. призывает государства-участники ОБСЕ обеспечить сохранность запасов водных ресурсов (ледников) и не допускать загрязнения окружающей среды токсичными отходами промышленной отрасли;
13. подчеркивает важность налаживания открытых каналов связи между субъектами развития для того, чтобы побудить парламенты, правительства и заинтересованные круги гражданского общества задействовать свои сравнительные преимущества и обмениваться ими;
14. просит Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ продолжать усилия по укреплению продовольственной безопасности с учетом проблем опустынивания, дефицита пресной воды, особенностей жизнеобеспечения в сельских и пустынных районах, нехватки основных продуктов питания и потребности в обессоливании, а также необходимости поиска альтернативных источников энергии как средства искоренения бедности по всем направлениям своей деятельности по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
15. предлагает государствам-участникам ОБСЕ сотрудничать в использовании своих сравнительных преимуществ в области водоочистки и мелиорации путем привлечения партнеров к реализации конкретных проектов, проведению учебных семинаров, передаче технологий наряду с подготовкой кадров для обеспечения компетентного использования этих технологий в местах, определяемых по принципу их стратегического положения или пригодности;
16. подчеркивает необходимость расширения усилий по созданию международных правовых рамок разрешения споров по поводу водных ресурсов и обеспечения равноправия в использовании общих водных ресурсов.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ДЕТЯМ В ПОСТКРИЗИСНЫХ СИТУАЦИЯХ

1. Ссылаясь на предыдущие документы ПА ОБСЕ, а также на международные соглашения и конвенции, в частности соответствующие протоколы к Гаагским и Женевским конвенциям, Хартию Европейского союза об основных правах, Конвенцию о правах ребенка, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Конвенцию МОТ № 182 о наихудших формах детского труда,
2. принимая во внимание, что дети в несоразмерной степени страдают от стихийных бедствий и кризисов, которые представляют прямую и серьезную опасность для их жизни и существования их общин или даже для всего населения,
3. учитывая, что дети являются самыми беззащитными членами общества, особенно когда в результате кризисной ситуации они лишаются семьи и дома,
4. будучи обеспокоена тем, что во время кризиса и в посткризисной ситуации дети особо подвержены травмирующей их эксплуатации и посягательствам на их физическую и моральную неприкосновенность,
5. подчеркивая, что образовательная деятельность в чрезвычайных и кризисных ситуациях может помочь детям обрести чувства уверенности и безопасности, необходимые для их развития и благосостояния,
6. подчеркивая, что образование в совокупности с медицинской помощью и обеспечением питания и потребностей в воде гарантируют переход от гуманитарной помощи к восстановлению и устойчивому развитию,
7. высоко оценивая важную работу всех организаций, действующих в этой области,
8. будучи обеспокоена тем, что недостаточно целенаправленная и скоординированная помощь может скорее ухудшить, нежели улучшить положение детей,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. подчеркивает, что при проведении любых гуманитарных мероприятий следует учитывать особые потребности детей и создавать для них безопасные условия, позволяющие им выживать и развиваться физически, эмоционально и интеллектуально;
10. предлагает государствам-участникам ОБСЕ разрабатывать целевые программы на основе уважения местной культуры и образа жизни в рамках последовательных усилий;

11. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ осуществлять впоследствии проекты оказания помощи, необходимые для защиты будущего детей и позволяющие им вносить свой вклад в процесс восстановления;
12. призывает государства-участники ОБСЕ поддерживать проведение в затронутых кризисом странах законодательных, судебных и институциональных реформ, в особенности направленных на защиту детей от всех опасностей;
13. призывает национальные парламенты государств-участников ОБСЕ поддерживать любые действия по обеспечению защиты ребенка и потребностей матерей, поскольку их положение в целом напрямую влияет на благополучие детей;
14. рекомендует всем надзорным органам осуществлять регулярный и пристальный мониторинг всех соответствующих гуманитарных мероприятий для обеспечения надлежащей координации действий между международными гуманитарными учреждениями и национальными и местными властями с целью оказания согласованной, не допускающей дублирования усилий и эффективной гуманитарной помощи наряду с повышением гибкости всех сторон, участвующих в деятельности международных организаций, в деле оперативной корректировки операций с учетом новых ситуаций.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Ссылаясь на соответствующие положения хельсинкского Заключительного акта 1975 года, Итогового документа мадридской встречи 1983 года, Итогового документа венской встречи 1989 года, Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года, Парижской хартии для новой Европы 1990 года, Будапештского документа «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху» 1994 года, Концепции в области безопасности границ и пограничного режима 2005 года и других соответствующих документов ОБСЕ,
2. подтверждая положения Парижской хартии для новой Европы 1990 года о том, что без какой-либо дискриминации каждый человек имеет право на свободу передвижения,
3. вновь заявляя, что более свободное передвижение и контакты между нашими гражданами имеют важнейшее значение для сохранения и развития свободных обществ и процветающих культур и имеют важное значение в контексте защиты и поощрения прав человека и основных свобод,
4. приветствуя положительные сдвиги, которые произошли за последние десятилетия в регионе ОБСЕ в связи с упрощением визовых процедур и либерализацией визовых режимов, и приветствуя дальнейшие усилия по взаимному упрощению визовых формальностей, а также по упразднению въездных виз на основе соответствующих соглашений,
5. приветствуя инициативы ряда государств-членов ОДКБ, в частности Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России, по упрощению визовых процедур и их стремление к либерализации визовых режимов с государствами-участниками ОБСЕ,
6. признавая необходимость дальнейшего поощрения и облегчения человеческих контактов между государствами-участниками в регионе ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. настоятельно призывает правительства государств-участников в полной мере выполнять свои обязательства в области свободы передвижения и поощрения человеческих контактов;
8. призывает государства-участники содействовать поездкам на индивидуальной или коллективной основе по личным или профессиональным причинам и в туристических целях, в том числе через дальнейшее упрощение визовых процедур и снижение визовых сборов;
9. призывает правительства государств-участников к дальнейшему укреплению сотрудничества между соответствующими органами и учреждениями с целью

содействия более свободному передвижению лиц через границы и отмене, в конечном счете, визовых режимов на всем пространстве ОБСЕ;

10. рекомендует, чтобы БДИПЧ осуществило обзор выполнения государствами-участниками своих обязательств, связанных со свободой передвижения лиц через границы с тем, чтобы оказывать, по мере необходимости и поступления соответствующих запросов, техническую помощь и консультации государствам-участникам, по их просьбе, по данным вопросам;
11. рекомендует провести мероприятие ОБСЕ с участием парламентариев, представителей правительств, экспертов по консульским и миграционным вопросам, представителей соответствующих неправительственных организаций, представляющих государства-участники ОБСЕ, для рассмотрения ситуации в области свободы передвижения и визовых режимов, а также для обмена мнениями о путях совершенствования человеческих контактов в регионе ОБСЕ;
12. призывает правительства государств-участников продолжать уделять, в том числе через соответствующие структуры ОБСЕ, должное внимание вопросу обеспечения свободы передвижения и ликвидации визовых барьеров в регионе ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ЗАЩИТА УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ ОТ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

1. Ссылаясь на принципы Санкт-Петербургской (1999 г.), Брюссельской (2006 г.), Киевской (2007 г.), Ословской (2010 г.) и Белградской (2011 г.) деклараций Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а также напоминая об усилиях государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 г. и 2005 г.) и всех обязательствах ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми,
2. высоко оценивая действия государств-участников ОБСЕ, принявших законы и проводящих политику с целью предотвращения и выявления случаев торговли людьми из уязвимых групп населения, таких как домашняя прислуга и нелегальные мигранты,
3. приветствуя принимаемые в регионе ОБСЕ начальные меры по решению особых потребностей народа рома,
4. будучи обеспокоена результатами исследования, проведенного недавно Европейским центром по правам рома, которые показывают, что среди жертв торговли людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации в регионе ОБСЕ исключительно высокую долю составляют представители рома, особенно женщины и дети,
5. будучи обеспокоена тем, что в результате мирового экономического кризиса и безысходности и без того уязвимые группы населения стали еще более подвержены торговле людьми,
6. подчеркивая, что рациональное управление имеет важнейшее значение для защиты уязвимых групп населения, особенно мигрантов, от торговли людьми, которая, по данным Международной организации труда, служит причиной порабощения одномоментно более двадцати миллионов человек, большинство из которых составляют женщины и девушки,
7. сознавая, что усилия по борьбе с торговлей людьми постоянно наталкиваются на проблемы, связанные, среди прочего, с достоверностью собираемых данных о фактических и потенциальных жертвах, неготовностью к действиям и отсутствием ресурсов для выявления и защиты жертв и судебного преследования лиц, занимающихся такой торговлей,
8. будучи встревожена тем, что те же самые социально-экономические факторы, которые усиливают уязвимость населения по отношению к торговле людьми, также лишают жертв доступа к реабилитационной помощи и судебному преследованию торговцев людьми,

9. будучи озабочена тем, что отсутствие реабилитационной помощи и правовой защиты ведет к тому, что сами по себе уязвимые жертвы торговли людьми подвергаются опасности вновь быть проданными,
10. будучи обеспокоена сообщениями о существенном понижении показателей идентификации жертв в регионе ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. подчеркивает необходимость расширения, на стадии профилактики, сотрудничества между правоохранительными органами и неправительственными организациями с целью проведения эффективных информационно-просветительских мероприятий среди потенциальных жертв торговли людьми в странах происхождения, а также среди потенциальных покупателей коммерческих сексуальных услуг, с тем чтобы все проявляли бдительность в отношении эксплуатации;
12. настоятельно призывает государства-участники обеспечивать реабилитационную помощь и правовую защиту потенциальным жертвам торговли людьми;
13. призывает государства-участники наладить подготовку сотрудников правоохранительных органов, в том числе пограничной охраны, по методам выявления жертв торговли людьми и оказания им реабилитационной помощи и их защиты, особенно лицам из уязвимых групп населения;
14. настоятельно призывает государства-участники выпускать брошюры предупредительного характера на соответствующих языках с указанием горячей линии по вопросам торговли людьми для их размещения в общественно-доступных местах и распространения правительством и неправительственными организациями (НПО) среди уязвимых групп населения;
15. призывает государства-участники создавать в крупных городах специальные целевые группы по поддержке рома, состоящие из НПО рома, посредников рома и представителей общин рома наряду с сотрудниками правоохранительных органов государств-участников, организаций по борьбе с незаконной торговлей и работников социальных служб.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БЕЛАРУСЬ

1. Принимая во внимание резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ), принятые на ее ежегодных сессиях в 1999-м (Санкт-Петербург), 2000-м (Бухарест), 2002-м (Берлин) и 2003-м (Роттердам) годах, доклад и резолюцию 2007 года (Киев) и резолюцию 2011 года (Белград), а также совместное заявление Рабочей группы ОБСЕ по Беларуси и делегации Национального собрания Беларуси о будущем сотрудничестве, подписанное в 2004 году (Эдинбург),
2. отмечая предпринятые в 2011 и 2012 годах попытки руководства ОБСЕ вновь открыть представительство в Минске и наладить содержательный диалог между институтами ОБСЕ и Беларусью в качестве государства-участника ОБСЕ,
3. выражая сожаление, что выборы в Беларуси, включая президентские выборы в декабре 2010 года, не были ни свободными, ни честными, и что власти не сотрудничают с БДИПЧ по вопросам выполнения рекомендаций 2010-2011 годов,
4. приветствуя доклад по Беларуси Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека и принятие резолюции по Беларуси на июньской сессии 2012 года Совета ООН по правам человека, а также создание поста Специального докладчика по Беларуси Совета ООН по правам человека,
5. отмечая принятый в 2011 году в Соединенных Штатах «Закон о демократии и правах человека в Беларуси», а также постановления и решения Совета ЕС 2012 года об ограничительных мерах в отношении Беларуси,
6. отмечая, что в Беларуси до сих пор остается много заключенных, которые были арестованы по политическим мотивам и в отношении которых не проводилось справедливого судебного разбирательства,
7. принимая к сведению доклад ОБСЕ/БДИПЧ 2011 года о последовавших вслед за выборами судебных процессах и поддерживая содержащиеся в нем выводы о несоблюдении норм отправления правосудия, а также об отсутствии независимости судов в Беларуси,
8. выражая сожаление в связи с тем, что в ходе мониторинга судебных слушаний ОБСЕ/БДИПЧ не опубликовали сообщений для прессы или предварительных отчетов, а Председатель Рабочей группы ПА ОБСЕ по Беларуси не был допущен в Минск для наблюдения за такими открытыми судебными процессами,
9. выражая сожаление по поводу ограниченного сотрудничества между правительством Беларуси и институтами ОБСЕ в области человеческого измерения, а также ограниченного сотрудничества с Рабочей группой ПА ОБСЕ по Беларуси, которая не получала приглашений посетить Минск с 2010 года,

10. выражая сожаление по поводу нежелания властей Беларуси сотрудничать с назначенным в рамках Московского механизма ОБСЕ независимым экспертом и приветствуя доклад профессора Эммануэля Деко, призывающий Беларусь соблюдать свои международные обязательства,
11. приветствуя освобождение бывшего кандидата в президенты Андрея Санникова и его соратника Дмитрия Бондаренко после 16 месяцев тюремного заключения в условиях сильнейшего физического и психологического давления, а также бесчеловечного и унижающего достоинство обращения,
12. осуждая казни Владислава Ковалева и Дмитрия Коновалова, приговорённых за инкриминированные им взрывы в минском метро в апреле 2011 года к смертной казни в результате суда, не соответствовавшего международно-правовым нормам законности, последующее уничтожение основных доказательств по их делам и негуманное обращение (включая полицейскую слежку) с их семьями, проявившееся в том, что родственникам не выдали тела обоих мужчин,
13. осуждая принятие в Беларуси целой серии репрессивных законов, ограничивающих основные права на свободу собраний, выражения мнений и ассоциаций и предусматривающих дополнительные полномочия, а также освобождение от судебного преследования сотрудников Комитета государственной безопасности (КГБ),
14. выражая сожаление по поводу отсутствия политического плюрализма в Беларуси, в которой вновь было отказано в регистрации партии Белорусской христианской демократии без достаточных юридических оснований,
15. отмечая бегство многих представителей гражданского общества и СМИ из Беларуси после декабря 2010 года в поисках убежища за рубежом и настоятельно призывая власти Беларуси создать условия для их безопасного и добровольного возвращения,
16. выражая глубокое сожаление по поводу отсутствия свободы СМИ в Беларуси, включая законы, ограничивающие свободу эфирного вещания и интернета, а также избирательное применение правосудия в отношении независимых журналистов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. призывает правительство Беларуси незамедлительно и безоговорочно освободить и оправдать всех политических заключенных в Беларуси, в том числе приговоренных к условному наказанию, включая Игоря Алиневича, Николая Статкевича, Павла Северинца, Алеся Бяляцкого, Сергея Коваленко, Дмитрия Дашкевича, Николая Автуховича, Эдуарда Лобова, Николая Дедка, Александра Францкевича, Павла Сыромятова, Артема Прокопенко, Евгения Васьковича и Василия Парфенкова, а также обеспечить их полное восстановление в гражданских и политических правах;
18. настоятельно призывает государства-участники, в частности Российскую Федерацию и Казахстан, поднять вопрос о политических заключенных в Беларуси в контексте обязательств этой страны в рамках ОБСЕ;

19. призывает правительство Беларуси позволить представителям Парламентской ассамблеи ОБСЕ посещать находящихся в тюрьмах в Беларуси политических заключенных;
20. настоятельно призывает правительство Беларуси отменить домашний арест, наложенный на выпущенных из тюрем политических заключенных, включая Ирину Халип, Владимира Некляева и других;
21. призывает власти восстановить лицензии на юридическую практику адвокатов, которые были лишены их за свою профессиональную деятельность по защите представителей оппозиции и гражданского общества;
22. призывает власти Беларуси уважать свободу передвижения своих граждан, включая политических активистов, в Беларуси и за рубежом;
23. предлагает властям вернуться к рассмотрению заявок партии Белорусской христианской демократии и неправительственных правозащитных организаций «Весна», «Говори правду!» и «Молодой фронт», которым было неоднократно отказано в юридической регистрации без должных на то оснований;
24. призывает власти положить конец притеснениям и преследованиям в отношении гражданского общества, в частности представителей «Молодого фронта», профсоюзов, независимых СМИ и таких правозащитников, как Олег Волчек;
25. призывает власти к выполнению рекомендаций Международной организации труда в отношении профсоюзов;
26. выражает надежду на соблюдение Беларусью своих обязательств в рамках ОБСЕ, включая Копенгагенский документ 1990 года, особенно в отношении предстоящих парламентских выборов, и своевременное направление приглашения международным наблюдателям для беспрепятственного отслеживания всего избирательного процесса;
27. призывает власти принять необходимые меры с целью всестороннего использования Европейского диалога для модернизации;
28. призывает власти отменить приговоры и выдвинутые обвинения против журналистов в связи с их профессиональной деятельностью, в частности по делу Андрея Почобута, а также разрешить неограниченное публичное обсуждение ключевых общественных и политических проблем;
29. рекомендует Международной федерации хоккея с шайбой приостановить выполнение своего плана проведения Чемпионата мира по хоккею с шайбой в 2014 году в Минске до освобождения правительством Беларуси всех политических заключенных;

30. призывает провести международное расследование по вопросу обращения с политическими заключенными в тюрьмах Беларуси, включая утверждения о пытках таких бывших заключенных, как Алесь Михалевиц;
31. настоятельно призывает правительство Беларуси отменить смертную казнь и незамедлительно отозвать все вынесенные приговоры к смертной казни.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БОРЬБА С РАСИЗМОМ И КСЕНОФОБИЕЙ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ АФРИКАНСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Поскольку в регионе ОБСЕ проживают более сорока двух миллионов человек африканского происхождения, в том числе свыше семи миллионов в Европе,
2. учитывая, что в отношении лиц с африканскими корнями или африканского происхождения, родившихся, являющихся гражданами или проживающих в Европе, часто используются устойчивые словосочетания «афро-европейцы», «африканские европейцы» или «чернокожие европейцы»,
3. поскольку причинами присутствия лиц африканского происхождения в регионе ОБСЕ может быть добровольная и вынужденная миграция в силу географической близости Европы к Африке и Ближнему Востоку, включая трансатлантическую работоторговлю, колонизацию Африки и Карибских островов, африканское и афроамериканское военное присутствие, передвижение беженцев и лиц, ищущих убежища, а также учебные и прочие профессиональные обмены,
4. принимая во внимание, что в отличие от более современных видных деятелей во многом неизвестным остаётся вклад лиц африканского происхождения в историю и культуру региона ОБСЕ, в частности испанского поэта Хуана Латино, итальянского герцога Алессандро Медичи, французского писателя Александра Дюма, немецкого ученого Антони Вильяма Амо, французского композитора Жозефа Булонь, шевалье де Сен-Жорж, английского аболициониста Олауда Эквиано, российского генерала-аншефа и губернатора Авраама Ганнибала – прадеда русского поэта Александра Пушкина,
5. учитывая, что 6 июля 2011 года Парламентская ассамблея ОБСЕ единогласно приняла резолюцию «Наращивание усилий по борьбе с расизмом и ксенофобией и расширению всеобъемлющего охвата» в знак признания провозглашения Организацией Объединенных Наций 2011 года Международным годом лиц африканского происхождения,
6. исходя из того, что Департамент ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам терпимости и недискриминации впервые в практике ОБСЕ провел «Круглый стол по современным формам расизма и ксенофобии, затрагивающим лиц африканского происхождения в регионе ОБСЕ» (10 ноября 2011 года) параллельно с состоявшимся 10-11 ноября 2011 года дополнительным совещанием по человеческому измерению по теме «Предупреждение расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы»,
7. учитывая, что вопреки значительным достижениям, круглый стол и дополнительное совещание по человеческому измерению выявили, что лица африканского происхождения в большей степени, чем население в целом, сталкиваются с

препятствиями в реализации права на равенство возможностей и страдают от дискриминации, включая преступления на почве ненависти и расовых различий, а также учитывая что они недостаточно представлены на руководящих должностях в государственном и частном секторах в силу цвета кожи и этнического происхождения,

8. принимая во внимание, что государства-участники ОБСЕ приняли всеобъемлющие нормативные положения для предотвращения и реагирования на проявления расизма и ксенофобии (МС Dec 03/04., МС Dec 9/09),

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. поддерживает выполнение ОБСЕ и государствами-участниками рекомендаций «Круглого стола по современным формам расизма и ксенофобии, затрагивающим лиц африканского происхождения в регионе ОБСЕ», организованного Департаментом ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам терпимости и недискриминации;
10. предлагает признавать и отмечать события совместной истории и достижения лиц африканского происхождения в регионе ОБСЕ;
11. вновь подчеркивает важность интеграции в общество, а также полного и равноправного участия лиц африканского происхождения во всех сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни в регионе ОБСЕ;
12. вновь подтверждает обязательство государств-участников бороться с расизмом, ксенофобией, дискриминацией, преступлениями на почве ненависти и нетерпимостью в регионе ОБСЕ;
13. призывает государства-участники прилагать усилия, направленные на укрепление расового равенства и борьбу с расовой дискриминацией, включая принятие антидискриминационных законов, сбор данных и укрепление потенциала правовых институтов по борьбе с расовой дискриминацией;
14. поддерживает принятие государствами-участниками мер, призванных противодействовать сложившимся стереотипам, путем активизации усилий по формированию правильного представления о лицах африканского происхождения с помощью учебных программ, учебников, истории и институтов исторического наследия, СМИ и отдания дани памяти жертвам колониализма и рабства;
15. поддерживает усилия по расширению участия расовых и этнических меньшинств на всех уровнях национального, регионального и местного управления, включая подбор, подготовку и прием на должности, требующие профессиональных знаний, для содействия развитию и претворению в жизнь стратегий дальнейшего противодействия дискриминации и создания равных возможностей;
16. обращает внимание на рекомендации по борьбе с проявлениями неравенства и дискриминации в отношении лиц африканского происхождения и иных меньшинств Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, Рабочей группы экспертов

ООН по проблемам лиц африканского происхождения, Агентства ЕС по защите основных прав, Специального докладчика ООН по вопросу о современных формах расизма и Независимого эксперта по вопросам меньшинств, Личного представителя ОБСЕ по поощрению толерантности и борьбе с расизмом и ксенофобией, БДИПЧ, Трансатлантического диалога по вопросам политического руководства меньшинств и иных организаций;

17. отмечает постоянную обязанность ОБСЕ как региональной организации согласно Главе VIII Устава ООН способствовать реализации изначальных целей и идеалов провозглашенного Организацией Объединенных Наций 2011 года как Международного года лиц африканского происхождения для активизации действий государств по обеспечению того, чтобы лица африканского происхождения могли пользоваться экономическими, культурными, социальными, гражданскими и политическими правами, а также для формирования более глубоких знаний о разнообразии их исторического наследия и культуры и уважения к ним;
18. вновь заявляет, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона является стержнем комплексной концепции безопасности ОБСЕ, и что проявления дискриминации и нетерпимости угрожают безопасности личности и общественной сплоченности, а также способны стать причиной широкомасштабного конфликта и насилия в регионе ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РАССЛЕДОВАНИЯ ПРОГРАММЫ «ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ВЫДАЧИ»

1. Напоминая, что в течение ряда лет определенные страны ОБСЕ сотрудничали с Центральным разведывательным управлением Соединенных Штатов Америки по программе «чрезвычайной выдачи», в ходе которой подозреваемые в терроризме лица похищались без соблюдения должных юридических норм и содержались в тайных тюрьмах («черных дырах») в Восточной Европе или перемещались в третьи страны, о которых известно, что в них применяются пытки,
2. с сожалением отмечая, что спустя несколько лет после того, как эта программа стала предметом общественного внимания, все еще не проведен полный и открытый анализ того, какие последствия имела эта программа и привлекались ли к ответственности какие-либо государственные служащие за возможные нарушения закона, будь то на международном или национальном уровне,
3. приветствуя закрытие тюрем ЦРУ («черных дыр») в Европе, но при этом выражая сожаление в связи с тем, что согласно распоряжениям действующей администрации США ЦРУ по-прежнему вправе применять такую «выдачу»,
4. напоминая, что в Брюссельской декларации 2006 года Парламентская ассамблея ОБСЕ призвала «все государства-участники безотлагательно и тщательно расследовать утверждения, что их территории использовались для содействия чартерным рейсам ЦРУ, секретно перевозившим арестованных в страны, где они могли «исчезнуть», подвергнуться пыткам или столкнуться с иными видами жестокого обращения»,
5. приветствуя официальное расследование государственными прокурорами в Варшаве предполагаемой роли польских властей в функционировании тюрьмы ЦРУ («черной дыры») в отдаленном районе Польши,
6. выражая сожаление по поводу того, что Соединенные Штаты не в полной мере сотрудничали с польским расследованием,
7. осуждая судебное преследование, начатое властями США против бывшего агента ЦРУ Джона Кириаку, обвиненного в предоставлении журналистам сведений о захвате подозреваемого члена Аль-Каиды Абу Зубайды, подвергнутого, по сообщениям, пыткам в тайной тюрьме ЦРУ в Польше и ставшего одним из двух лиц, которым прокуроры в Варшаве предоставили «статус потерпевшего»,
8. отмечая, что обращения Группы парламента Соединенного Королевства по «чрезвычайной выдаче» в составе представителей всех партий о предоставлении информации относительно участия Соединенного Королевства в этой программе были отклонены властями США, сославшимися на исключение из Закона США о свободе информации в случае запросов от «иностранных правительственных ведомств»,

9. сожалея, что окружной суд США в Вашингтоне поддержал ссылки ЦРУ на исключения из Закона о свободе информации,
10. указывая, что Группа парламента Соединенного Королевства по «чрезвычайной выдаче» в составе представителей всех партий является парламентской структурой, которая полностью независима от правительства и поэтому не может рассматриваться как «иностранный правительственный ведомство»,
11. напоминая о докладе Парламентской ассамблеи Совета Европы 2007 года, в котором выражалось «глубокое сожаление по поводу того, что многие правительства ссылаются на концепции государственной тайны и национальной безопасности» и тем самым «препятствует судебным и/или парламентским разбирательствам, направленным на установление ответственности исполнительной власти в связи с серьезными обвинениями в нарушениях прав человека»,
12. вновь подчеркивая мнения Специального докладчика ООН о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Бена Эммерсона, заявившего в ответ на решение окружного суда США, что «это вызов принципам передовой практики надзора над разведывательными службами» и «чревато поощрением безнаказанности государственных чиновников Соединенного Королевства, которые могли быть причастны к грубым нарушениям прав человека»,
13. принимая во внимание глубокую озабоченность Рабочей группы ООН по произвольным задержаниям в связи с секретной программой ЦРУ,
14. отмечая, что без надлежащего сотрудничества со стороны государственных должностных лиц США невозможно провести исчерпывающий анализ вопроса о соучастии европейских правительств в этой программе,
15. напоминая о резолюции, принятой Европейским парламентом в 2007 году в Страсбурге, в которой указывалось, что «чрезвычайная выдача и тайное содержание под стражей связаны с многочисленными нарушениями прав человека, в частности с нарушением права на свободу и безопасность, права не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению, права на эффективную правовую защиту и, в экстремальных случаях, права на жизнь»,
16. ссылаясь также на то, что в 2007 году Европейский парламент напомнил государствам-членам, что «запрет на пытки является безусловной нормой международного права (jus cogens), никакое умаление которой недопустимо»,
17. подчеркивая, что, согласно Статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и Статье 13 Европейской конвенции о защите прав человека, все государства-участники ОБСЕ обязаны расследовать серьезные нарушения прав человека, включая пытки,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. вновь напоминает, что согласно международному праву все государства-участники ОБСЕ обязаны не только не допускать применения пыток или бесчеловечных, жестоких, оскорбительных или унижающих достоинство видов обращения, но и расследовать утверждения о применении пыток;
19. вновь повторяет свой призыв ко всем государствам-участникам тщательно расследовать утверждения о том, что их территория использовалась для содействия чартерным рейсам ЦРУ, тайно перевозившим задержанных в страны, в которых они могли быть подвергнуты пыткам и иным видам жестокого обращения;
20. поддерживает уголовное расследование, проведенное польскими властями в отношении возможных преступлений, связанных с программой «выдачи»;
21. одобряет попытки британских парламентариев выяснить уровень участия Соединенного Королевства в этой программе;
22. настаивает на сотрудничестве правительства Соединенных Штатов Америки с европейскими расследованиями программы ЦРУ по «чрезвычайной выдаче»;
23. призывает Соединённые Штаты Америки предоставить соответствующим следователям всю надлежащую информацию.

РЕЗОЛЮЦИЯ

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ В ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ ОБСЕ

1. Подтверждая свою полную приверженность хельсинкскому Заключительному акту и зафиксированному в нем положению о том, что государства-участники ОБСЕ будут уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила, включая избирательное законодательство,
2. признавая различные исторические, социальные и культурные условия, оказывающие влияние на развитие избирательных систем и законодательств государств-участников ОБСЕ,
3. констатируя, что демократические выборы могут проводиться в условиях разнообразных избирательных систем и законов,
4. приветствуя важную роль, которую выполняет Парламентская ассамблея ОБСЕ в наблюдении за выборами во всех государствах-участниках Организации, и выступая за продолжение этой деятельности на основе принципов объективности, беспристрастности и транспарентности,
5. отмечая важность эффективного сотрудничества между Парламентской ассамблеей ОБСЕ и БДИПЧ в области наблюдения за выборами на основе Соглашения о сотрудничестве 1997 года,
6. ссылаясь на положения Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990 год), касающиеся проведения демократических выборов и соответствующих обязательств государств-участников ОБСЕ, включая обязательство приглашать наблюдателей от любых других государств-участников ОБСЕ для наблюдения за выборами в объеме, допускаемом законом,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. призывает БДИПЧ провести сравнительный анализ избирательного законодательства и практики всех государств-участников ОБСЕ, в том числе на предмет их соответствия положениям Копенгагенского документа, с целью выявления общих проблем и определения путей их решения путем составления наилучшей практики в электоральной сфере;
8. призывает государства-участники использовать результаты этого анализа для разработки единых стандартов, принципов и правил наблюдения за общенациональными выборами по линии ПА и БДИПЧ ОБСЕ с привлечением к этой работе экспертов центральных избирательных органов.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СКРЫВАЮЩИЕСЯ ОТ ПРАВОСУДИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕСТУПНИКИ

1. Напоминая, что принцип верховенства закона лежит в основе деятельности ОБСЕ в области прав человека и демократизации и не только задает формальные правовые рамки, но и отражает стремление к правосудию, основанному на полном признании человеческого достоинства,
2. признавая, что глобализация и увеличение трансграничных связей приносят пользу нашим обществам в виде улучшения понимания других народов и культур, расширения возможностей для торговли и экономической интеграции,
3. отмечая также, что глобализация и расширение прямых контактов между людьми, будучи позитивными в своей основе, могут привести к увеличению числа преступных деяний, совершаемых гражданами и организациями одного государства против граждан и организаций другого государства,
4. признавая, что для решения многочисленных юридических проблем и вызовов, способных возникать в результате такого расширения контактов, многое уже сделано по линии международного права и двусторонних соглашений, в частности в форме международных конвенций, международных трибуналов, соглашений о выдаче, соглашений о передаче осужденных лиц и других договоренностей,
5. отмечая, тем не менее, что должное расследование некоторых преступлений, совершенных гражданами одного государства против граждан другого государства, затруднено и в некоторых случаях невозможно из-за отсутствия соответствующих соглашений между двумя странами, таких как двусторонние соглашения о выдаче,
6. будучи обеспокоена тем, что отсутствие необходимых международно-правовых инструментов может стать причиной ситуаций, когда предполагаемый преступник, совершивший серьезные уголовные преступления, так называемый скрывающийся от правосудия транснациональный преступник, пытается найти убежище в своей родной стране, которая может не проявлять готовности к расследованию дела или судебному преследованию подозреваемого либо к выдаче его стране, в которой было совершено уголовное преступление,
7. будучи обеспокоена тем, что непроведение должного расследования серьезных уголовных преступлений противоречит основополагающему принципу верховенства закона, которого придерживаются все государства-участники ОБСЕ и который признается в качестве предпосылки демократии и рационального управления во всем мире, и будучи встревожена также тем, что последовательно проявляемая неспособность к должному расследованию таких преступлений может привести к de facto безнаказанности преступников,

8. памятуя о том, что непроведение должного расследования серьезных преступлений и безнаказанность реально подрывают принцип верховенства закона и приводят к утрате доверия граждан к основополагающим общественным институтам,
9. будучи преисполнена решимости к поиску новых путей для заполнения пробела в международном праве и создания условий для должного расследования серьезных уголовных преступлений, совершенных скрывающимися от правосудия трансграничными преступниками, с конечной целью торжества правосудия в отношении пострадавших и затронутых лиц,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. предлагает государствам-участникам в случаях, когда дело о преступлении, совершенном скрывающимся от правосудия трансграничным преступником, касается двух или более государств и когда отсутствие соглашения о выдаче может затруднить разбирательство по этому делу, добровольно вступать в соглашение о выдаче со страной, где должно производиться расследование, судебное преследование или разбирательство, с должным уважением правовых систем затрагиваемых государств;
11. призывает государства-участники, в более долгосрочной перспективе, изучить возможность учреждения независимого и беспристрастного международно-правового органа для решения проблем выдачи, расследования и судебного преследования в отношении скрывающихся от правосудия транснациональных преступников в сотрудничестве с Международным уголовным судом (МУС).