

ДОКЛАД ПО ИТОГАМ МИССИИ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА
ПО ДЕМОКРАТИИ, ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ
ВОПРОСАМ МАРГАРЕТЫ КИНЕР-НЕЛЛЕН И ДОКЛАДЧИКА
КИРИАКОСА ХАДЖИЯННИ В УКРАИНУ



Введение

16 — 21 декабря 2018 года, а также 30 мая — 3 июня 2019 года Председатель Комитета ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Маргарета КинерНеллен (Швейцария) и докладчик Комитета Кириакос Кириаку-Хаджиянни (Кипр) посетили Украину для сбора фактического материала о последствиях текущей войны.

Целью миссии было освещение участия ПА в устранении гуманитарных последствий продолжающейся войны с особым акцентом на деятельности по разминированию, обмену пленными, на вопросах внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), обеспечении свободы передвижения гражданского населения и проблеме пропавших без вести лиц. Все собеседники приветствовали подключение ПА ОБСЕ к работе на украинском направлении и высоко оценили усилия Комитета, стремящегося внести ощутимый вклад в преодоление гуманитарных последствий конфликта.

Развертывание миссии в Мариуполе, Краматорске, Станице Луганской и прилегающих районах было организовано профессионально и осуществлялось при содействии Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ). Заместитель директора Бюро по связям ПА ОБСЕ в Вене Марк Карийе оказывал поддержку парламентской делегации и сопровождал ее в ходе обоих этапов миссии.

Основные выводы и рекомендации

Всем сторонам вооруженного конфликта на востоке Украины:

- Необходимо незамедлительно добиться устойчивого режима прекращения огня на востоке Украины, в соответствии с обязательствами, неоднократно подтвержденными сторонами, для того чтобы обеспечить безопасность гражданского населения, в особенности детей, а также военнослужащих. Первостепенную важность имеет обеспечение безопасности работников объектов гражданской инфраструктуры, таких как Донецкая фильтровальная станция.
- Необходимо полностью осуществить предусмотренное Минскими мирными соглашениями разведение сил и средств, по которому с 2016 года ведутся переговоры в рамках Трехсторонней контактной группы. Первый шаг, недавно предпринятый в районе разведения в Станице Луганской, который посетила делегация ПА ОБСЕ, призван содействовать стремительному улучшению условий пересечения на контрольных пунктах въезда-выезда и должен сопровождаться срочными мерами по скорейшему восстановлению разрушенной части моста.
- Эти меры позволят приблизить достижение необходимого политического решения этого военного конфликта; следует также поощрять такие гуманитарные жесты доброй воли, как обмен пленными.
- Поиск пропавших без вести лиц должен оставаться одним из главных приоритетов текущих переговоров. Это станет важнейшей составляющей необходимого будущего процесса примирения.
- Гуманитарные операции по разминированию имеют ключевое значение, поскольку Украина входит в число стран мира, наиболее затронутых минной проблемой,

причем с 2014 года около 2 000 человек стали жертвами противопехотных мин на востоке Украины. Помимо того, что применение противопехотных мин является нарушением международного гуманитарного права, оно создает угрозу для жизни гражданского населения, приводит к гибели военнослужащих, а также препятствует экономическому восстановлению и будущему развитию этих районов.

- Сторонам рекомендуется обеспечивать всестороннее выполнение мандата СММ ОБСЕ, предусматривающего обязанность «осуществлять мониторинг и способствовать соблюдению прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам».

Властям Украины:

- Верховной раде Украины 9-го созыва, которая будет избрана 21 июля этого года, настоятельно рекомендуется оперативно выделить финансовые средства и обеспечить создание структур и инструментов, которые необходимы для осуществления закона «О противоминной деятельности в Украине» от декабря 2018 года.
- Конфликт приводит к тяжелым последствиям для гражданского населения, в том числе для внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Настоятельно необходимо уделять большее внимание потребностям ВПЛ и создавать такие условия, которые помогут окончательно решить проблему их перемещения в соответствии с принятым правительством Планом действий по осуществлению Стратегии интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрения долгосрочных решений по проблеме внутреннего перемещения.
- По состоянию на январь 2019 года в Украине было зарегистрировано более 1,5 миллионов ВПЛ с территорий Донбасса и Крыма.
- Имеется настоятельная необходимость устранения увязки между получением социальных выплат и статусом ВПЛ. Оба элемента искусственно связаны между собой, что ведет к дискриминации в отношении ВПЛ и в отношении лиц, проживающих за пределами подконтрольного правительству районов и вынужденных обращаться за получением статуса ВПЛ даже в том случае, если с начала конфликта они никуда не переехали.
- Миссия ПА ОБСЕ глубоко обеспокоена тем, что еще многое предстоит сделать для установления ответственных за убийства и насильственную гибель людей в ходе протестов на Майдане в 2013 и 2014 годах и в Одессе 2 мая 2014 года. Привлечение к ответственности за совершение преступлений и обеспечение всеобщего доступа к правосудию являются ключевыми условиями доверия общества к судебной системе и установления верховенства права, а также могут послужить надежной основой для достижения примирения и социальной сплоченности.

Важное значение системы международного гуманитарного права:

- В то время как уже давно настала пора добиться всеобъемлющего урегулирования конфликта после многократного подтверждения обязательств, взятых на себя подписавшими Минские соглашения сторонами, исключительную важность представляет строгое соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека всеми сторонами вооруженного конфликта на востоке Украины.

- Для улучшения жизни миллионов людей, затронутых этой войной, требуется принятие мер гуманитарного характера.
- В законодательстве в сфере образования следует предусмотреть обучение в области прав человека. Необходимо обеспечить подготовку учителей, которая будет способствовать передаче знаний и навыков в области прав человека, а также выстраиванию основанной на соблюдении прав человека культуры уважения на занятиях в школах, программы которых должны включать элементы обучения в области прав человека.
- Следует выразить высокую оценку руководству СММ за расширение работы по правозащитному и гражданскому измерениям в рамках СММ и обратиться к нему с просьбой на систематической основе включать в свои публичные отчеты, в соответствии со своим мандатом, информацию о нарушениях прав человека и основных свобод.

Женщины, мир и безопасность:

- Все заинтересованные стороны на местах, в том числе структуры ОБСЕ, должны обеспечить всестороннее выполнение резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), создав тем самым четкую систему, а также выработав стратегии и меры для согласованной работы по осуществлению повестки дня по проблематике «Женщины, мир и безопасность».