



**ВАРШАВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ,
ПРИНЯТАЯ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ
ОБСЕ**

ВАРШАВА, 8 ИЮЛЯ 1997 ГОДА

**ВАРШАВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

8 июля 1997 года

ПРЕАМБУЛА

1. Мы, парламентарии государств - участников ОБСЕ, собрались в Варшаве 5-8 июля 1997 года как парламентский институт ОБСЕ для оценки положения в области безопасности и сотрудничества в Европе и для ознакомления с нашей позицией министров ОБСЕ.
2. Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится в Копенгагене в декабре 1997 года, и представляем ее вниманию следующие декларации и рекомендации.

ГЛАВА I (ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ)

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

3. Напоминая, что выполнение принципов и обязательств, содержащихся в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии для новой Европы и других документах ОБСЕ, является основой деятельности ОБСЕ и что процесс выполнения точно определяет международное значение ОБСЕ и ее воздействие на события в регионе;
4. Подчеркивая особую важность функций ОБСЕ в области превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов, расширения и развития многогранного сотрудничества между государствами-участниками, определения новых конкретных рисков и вызовов и повышения их способности противостоять им;
5. Признавая, в частности, необходимость полного выполнения обязательств в политико-военной сфере безопасности, а также обязательств, касающихся уважения прав человека, развития демократии и правопорядка, а также международного права и мирного разрешения споров;
6. Будучи убежденной, что возможные угрозы и вызовы суверенитету и безопасности государств требуют от ОБСЕ уделения особого внимания последовательному выполнению принципов, содержащихся в хельсинкском Заключительном акте;
7. Вновь подтверждая обязательство, сформулированное в Принципе I хельсинкского Заключительного акта, уважать суверенное право государств-участников являться или не являться членами международных организаций, быть или не быть участниками двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть участниками договоров об альянсе и иметь право быть нейтральными;
8. Подчеркивая первоочередную ответственность государств-участников привлекать внимание к нарушению обязательств ОБСЕ, ибо эти вопросы являются делом прямой и законной обеспокоенности всех государств-участников;
9. Отмечая с обеспокоенностью, что регулярному обзору выполнения государствами - участниками обязательств ОБСЕ, играющему решающую роль в достижении более полного выполнения обязательств, в последние годы уделялось незначительное внимание;

10. Выражая обеспокоенность в связи с сообщениями о несоблюдении согласованных мер по контролю над вооружениями;
11. Отмечая, что сотрудничество различных организаций, занимающихся вопросами безопасности, в Боснии и Герцеговине служит хорошим примером совместных усилий, направленных на разрешение конфликта; и что для выполнения гражданской части Дейтонского соглашения и нормализации обстановки также необходимо эффективное сотрудничество, которое пока не достигнуто;
12. Приветствуя возросшую роль, которую ОБСЕ будет играть в деле реинтеграции Восточной Славонии, Баранджи и Западного Сирмиума в Хорватию и в содействии большему уважению прав человека и основных свобод во всей стране, включая право всех перемещенных лиц вернуться в их родные дома;
13. Поддерживая исключение Федеративной Республики Югославии из ОБСЕ до, во-первых, заметного улучшения положения с правами человека, особенно в Косово, во-вторых, разрешения на возвращение долгосрочной миссии ОБСЕ и, в-третьих, установления сотрудничества с Международным уголовным трибуналом;
14. Будучи убежденной в необходимости развивать глобальный подход, основанный на сотрудничестве и принципе солидарности между государствами-участниками, к выполнению обязательств ОБСЕ;
15. Приветствуя усилия, предпринятые для урегулирования существующих неразрешенных конфликтов в районе ОБСЕ;
16. Отмечая, что, несмотря на эти усилия, в большинстве "горячих точек" региона политическое урегулирование еще далеко не завершено и должно быть простимулировано прежде всего большей политической волей заинтересованных государств;
17. Отмечая подписание 8 мая 1997 года Меморандума об основах нормализации отношений между Республикой Молдова и Приднестровьем представителями Республики Молдова, Приднестровья, государств - гарантов России и Украины, в присутствии Действующего председателя ОБСЕ, выражая надежду, что этот шаг будет способствовать продолжению процесса полного вывода российских вооруженных сил и вооружений из Молдовы;
18. Подчеркивая, что развитие добрососедских отношений и тесного сотрудничества между новыми независимыми государствами и государствами, восстановившими свою независимость, внесет значительный вклад в укрепление стабильности и безопасности в районе ОБСЕ;
19. Будучи убежденной, что окончательное разрешение проблем правового подтверждения границ между некоторыми государствами - участниками ОБСЕ послужит интересам стабильности и безопасности в регионе;

20. Выражая надежду, что границы между государствами не превратятся в новые разделительные линии;
21. Отмечая, что обеспечение нерушимости границ государств и их территориальной целостности является одним из велений нашего времени и что выполнение этих принципов требует глубокой демократизации внутренних отношений в заинтересованных странах в целях создания условий для полного равенства и свободного развития всех наций и лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам;
22. Отмечая также, что выполнение принципа самоопределения в форме отделения может представлять в настоящее время серьезную угрозу миру и безопасности народов и что этот принцип должен осуществляться исключительно мирными средствами и на основе демократических решений, принятых в рамках национальных правовых систем, в соответствии с международными нормами и, возможно, под наблюдением международного сообщества;
23. Подчеркивая, что право на самоопределение не может быть основано или достигнуто в результате нарушения территориальной целостности государства;
24. Выражая поддержку решениям лиссабонского саммита ОБСЕ, составляющим всеобъемлющую программу действий сообщества ОБСЕ для эффективного ответа вызовам и угрозам стабильности и безопасности в регионе и плодотворной работы над моделью общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века;
25. Сердечно приветствуя в этой связи подписание Основопологающего акта о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора" и "Хартии особого партнерства Украины и НАТО;
26. Сердечно приветствуя тот факт, что Основопологающий акт между НАТО и Российской Федерацией признает ведущую роль ОБСЕ в достижении мира и стабильности в Европе и то, что подписавшие его стороны заявили о своей готовности содействовать усилению ОБСЕ;
27. Всецело поддерживая признание важности межпарламентского диалога, заявленное в Основопологающем акте о взаимных отношениях между Российской Федерацией и НАТО и в Хартии между Украиной и НАТО;
28. Принимая во внимание, что выполнение обязательств по укреплению европейской безопасности требует максимально широкого сотрудничества и координации между европейскими и евроатлантическими организациями - ОБСЕ, НАТО, ЗЕС, Европейским союзом, Советом Европы, - считает, что ОБСЕ является наиболее подходящим форумом, в рамках которого эти дополняющие и усиливающие друг друга организации могли бы работать на благо их общего сотрудничества и взаимопонимания;

29. Приветствуя успешные усилия ОБСЕ в лице Филипе Гонсалеса, личного представителя Действующего председателя, в деле признания результатов муниципальных выборов в Сербии;
30. Призывает Совет министров ОБСЕ на его встрече в Копенгагене в декабре 1997 года обсудить вопрос о ходе разработки Хартии европейской безопасности в соответствии с Лиссабонским документом 1996 года и принять на этот счет конкретное и содержательное решение и отмечает в этой связи приоритетную важность выполнения решения диссабонского саммита ОБСЕ относительно разработки Хартии европейской безопасности - стержня основанной на сотрудничестве системы безопасности в XXI веке;
31. Настоятельно призывает Совет министров ОБСЕ на его встрече в Копенгагене в декабре 1997 года рассмотреть пути обеспечения полного выполнения принципов и обязательств ОБСЕ в увязке с разработкой правил процедуры для соответствующих органов и институтов ОБСЕ и соответственно активизировать политическое урегулирование конфликтов и напряженности в регионе;
32. Рекомендует в этом отношении Совету министров ОБСЕ, в частности:
- a) изучить возможность созыва на основе аи Нос конференции экспертов для тщательного обсуждения опыта выполнения основных принципов ОБСЕ и разработки соответствующих рекомендаций,
 - b) разработать инструменты и процедуры, обеспечивающие возможность эффективного и адекватного ответа государств и организаций в области безопасности на нарушение принципов и обязательств ОБСЕ, включая совместные, объединенные действия,
 - c) предусмотреть направление соответствующих предложений, в том числе различных предложений по применению экономических и военных санкций, в Совет Безопасности ООН,
 - d) активизировать процесс, начало которому было положено Пактом о стабильности в Европе, и в этих целях возобновить и расширить практику проведения региональных "круглых столов" в рамках ОБСЕ, где необходимо установить и укрепить добрососедские отношения на основе принципов ООН и ОБСЕ,
 - e) провести следующий "круглый стол" для стран Центральной и Восточной Европы при содействии Центрально-европейской инициативы,
 - f) способствовать обмену опытом между государствами - членами ОБСЕ по вопросам урегулирования территориальных вопросов и вопросов границ в целях в первую очередь оказания необходимого содействия и

консультативной помощи новым независимым государствам и государствам, восстановившим свою независимость,

- g) активизировать обсуждение предложений о создании сети научно-исследовательских институтов, которые могли бы называться Академия ОБСЕ или Институт ОБСЕ по безопасности, основанной на сотрудничестве, в интересах всех государств-участников и их народов,
 - h) обеспечить, чтобы в последующих документах ОБСЕ, включая результаты исследования по Модели безопасности для XXI века и возможную будущую хартию европейской безопасности, содержались значимые положения, касающиеся ответных мер в связи с невыполнением принятых обязательств, помимо правила консенсус минус один,
 - i) изучить возможность наделения ОБСЕ реальным юридическим статусом с целью более четкого выполнения обязательств, принимаемых государствами-участниками в этой организации,
 - j) поощрять включение государствами-участниками, там, где это возможно, принятых в рамках ОБСЕ политических обязательств в их национальные законодательства, а также в международные соглашения, которые являются юридически обязательными для этих государств,
 - k) расширить и углубить субрегиональное сотрудничество в регионе ОБСЕ, особенно в Средиземноморье, в целях создания широкой средиземноморской организации,
 - l) поощрять региональные и субрегиональные инициативы в Юго-Восточной Европе, направленные на выполнение принципов и обязательств ОБСЕ в этом регионе и на интеграцию государств-участников в европейские и евроатлантические структуры;
33. Призывает Постоянный совет уделять неослабное внимание обзору выполнения принципов и обязательств ОБСЕ государствами-участниками;
34. Призывает к активизации усилий по приведению выполнения Дейтонского соглашения по Боснии и Герцеговине в соответствие с принципами ОБСЕ, особенно в вопросах территориальной целостности государств, нерушимости границ, прав человека и основных свобод, и настоятельно призывает к созданию лучших условий для осуществления свободы передвижения, самовыражения и создания объединений в качестве предпосылки для проведения муниципальных выборов в сентябре этого года и подчеркивает, что военное равновесие может быть достигнуто только через соблюдение согласованных мер по контролю над вооружениями;

35. Призывает все государства - участники ОБСЕ:
- a) обеспечить полное выполнение и усилить обязательства, закрепленные в Венском документе по мерам укрепления доверия и безопасности и в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности,
 - b) рекомендовать начать под эгидой ОБСЕ переговоры по региональному контролю над вооружениями, как это предусматривается в статье V приложения 1B Соглашения о мире в Боснии и Герцеговине,
 - c) ускорить переговорный процесс по адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ОВВС),
 - d) активизировать свои усилия в области разоружения, включая сокращение ядерного оружия;
36. Настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ:
- a) продолжить в конструктивном и инновационном духе процесс разработки Модели общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века,
 - b) интегрировать политику безопасности каждой группы государств - участников ОБСЕ в рамки модели общей, основанной на сотрудничестве безопасности без разделительных линий, как это определено в Лиссабонском документе,
 - c) возложить на Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) задачу по выработке всеобъемлющего договора по разоружению в целях создания в регионе ОБСЕ новых зон, свободных от ядерного оружия, в качестве шага, направленного на всеобщее запрещение всех ядерных вооружений;
37. Настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ использовать существующие в рамках ОБСЕ процедуры для мирного разрешения споров, в частности Суд по примирению и арбитражу;
38. Вновь подтверждает прошлогодний призыв стокгольмской сессии Парламентской ассамблеи к государствам - участникам ОБСЕ разработать подход, гарантирующий непрерывный взаимный обмен информацией, тесные консультации и координацию действий между ОБСЕ и другими организациями, занимающимися вопросами безопасности, особенно теперь, когда возросла потребность в координации между различными организациями после саммита НАТО - Россия, состоявшегося 27 мая 1997 года;

39. Призывает организации, занимающиеся вопросами безопасности, к конструктивному сотрудничеству на равноправной основе без иерархий или особой ответственности с целью использования сравнительных преимуществ различных организаций для поддержания мира и стабильности в регионе ОБСЕ;
40. Призывает ОБСЕ, поскольку эффективность различных учреждений ОБСЕ не может быть признана оптимальной, модернизировать и реорганизовать свои учреждения, в частности, Центр по предотвращению конфликтов, деятельность которого должна быть адаптирована к существующим политическим условиям;
41. Призывает государства - участники ОБСЕ возложить на Центр по предотвращению конфликтов функции консультативного органа для Действующего председателя и Генерального секретаря по сбору и оценке информации, анализу существующих или потенциальных ситуаций, ведущих к возникновению конфликтов в регионе ОБСЕ, и выработке рекомендаций по принятию необходимых мер;
42. Возобновляет мандат, определенный в прошлом году стокгольмской сессией Парламентской ассамблеи для Форума по сотрудничеству в области безопасности, на изучение вопросов превентивного и качественного контроля над вооружениями с особым учетом влияния новых разработок в области военной технологии;
43. Призывает государства - участники ОБСЕ в связи с экспортом оружия и вооружений обеспечивать условия для того, чтобы экспорт оружия не способствовал эскалации региональных конфликтов, и, более того, выработать кодекс экспорта оружия и так называемых продуктов двойного использования; а также призывает государства - участники ОБСЕ ввести регистр экспорта вооружений под эгидой ОБСЕ для обеспечения транспарентности в области передачи оружия и вооружений;
44. Настоятельно призывает проводить промышленную политику и обеспечить международное регулирование, гарантирующие прекращение производства и продажи противопехотных мин и аналогичного оружия;
45. Обращается к Президенту Белоруссии Лукашенко с призывом восстановить права парламента, который, будучи должным образом избранным на основе демократических выборов в конце 1995 года, является единственным законным парламентом в Белоруссии;
46. Приветствует и поддерживает создание Консультативного и наблюдательного бюро в Минске, как это было согласовано между ОБСЕ и министром иностранных дел Белоруссии, и выражает свою надежду на то, что это бюро в основном сосредоточится на ситуации с правами человека, при этом должно быть обеспечено беспрепятственное сотрудничество с правозащитными группами, занимающимися гуманитарными вопросами;

47. Предлагает изучить идею созыва встречи руководителей парламентов государств - участников ОБСЕ для рассмотрения вопросов разработки правовой базы Организации, дальнейшего развития норм и принципов ОБСЕ с учетом современных условий, а также положения с выполнением принципов и обязательств ОБСЕ;
48. Осуждает те страны, которые отказываются задержать и передать Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии лиц, которым предъявлены обвинения в военных преступлениях, совершенных во время конфликта в бывшей Югославии, и которые находятся на их территории или на территории, находящейся под их реальным контролем, и призывает к введению экономических и политических санкций против таких стран со стороны всех других государств ОБСЕ;
49. Призывает власти Сербии и Черногории создать условия для свободных и справедливых выборов к концу 1997 года и уважать результаты этих выборов;
50. Призывает международное сообщество обратиться к проблеме отсутствия военного равновесия, которое проистекает из-за отмечаемого несоблюдения согласованных мер по контролю над вооружениями;
51. Призывает парламенты государств - участников ОБСЕ, с учетом решений лиссабонского саммита ОБСЕ, внести конструктивный и полезный вклад в разработку Хартии европейской безопасности;
52. Соглашается в том, что рассмотрение выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств будет постоянным аспектом работы Парламентской ассамблеи ОБСЕ; и
53. Призывает парламенты государств - участников ОБСЕ активно содействовать улучшению выполнения основных принципов ОБСЕ, прежде всего принципов, касающихся уважения прав человека, развития демократии и правопорядка, уважения суверенитета, территориальной целостности и нерушимости государственных границ, а также осуществлению на практике рекомендаций, содержащихся в настоящей резолюции.

ГЛАВА II

(ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА)

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

54. Признавая, что развитие экономического сотрудничества и оказание содействия странам, осуществляющим переход к рыночной экономике, входит в цели ОБСЕ с момента подписания Парижской хартии в 1990 году;
55. Признавая, что деятельность ОБСЕ в области экономического измерения сегодня является недостаточной;
56. Сознавая, что экономическое положение в странах Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза значительно различается;
57. Понимая, что различная степень успеха переходных экономик связана с их прошлым экономическим опытом, уровнем инфраструктуры, квалификацией рабочей силы, близостью западных рынков, а также с уровнем политической стабильности и приверженностью правительств реформе, равно как и с уровнем международной помощи и иностранных инвестиций;
58. Воодушевленная тем фактом, что многие переходные экономики начали процесс разработки и введения в действие законодательства в области собственности, контрактов, банкротства, иностранных инвестиций, налогообложения и конкуренции;
59. Отмечая, однако, что немногие переходные страны разработали эффективные механизмы выполнения и внедрения в жизнь для контроля за проведением этих реформ;
60. Признавая широкий обмен информацией и программы корректировки, которые осуществляются в контексте взаимоотношений между Европейским Союзом и теми находящимися на переходном этапе государствами, которые стремятся к вступлению в Европейский Союз;

61. Отмечая, что поддержка странам Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза поступает по трем каналам: в форме многосторонней помощи через международные финансовые учреждения (МФУ), двусторонней помощи в виде займов и технической помощи и в форме частных инвестиций;
62. Будучи обеспокоенной тем, что уровень притока частных инвестиций и государственной помощи по линии национальных или международных государственных организаций в переходные экономики не является достаточным для поддержания экономического роста в этих странах;
63. Подчеркивая необходимость создания странами с переходной экономикой параллельно с проведением реформ, четкой, транспарентной и стабильной правовой основы;
64. Будучи обеспокоена практикой применения блокады, особенно блокирования гуманитарной помощи, как средства политического давления, которое особо опасно для стран с экономикой на переходном этапе;
65. Признавая, что организации регионального экономического сотрудничества в Центральной и Восточной Европе и в бывшем Советском Союзе еще не реализовали свой потенциал;
66. Отмечая, что поток физических лиц и товаров через определенные важные пограничные пункты до сих пор остается малоэффективным в силу продолжительности ожидания, приводящего к финансовым потерям и объясняющегося недостаточно хорошо налаженными процедурами и инфраструктурой контроля за пересечением границы;
67. Будучи убежденной, однако, что региональное сотрудничество играет решающую роль для развития инфраструктуры, специализации промышленности, обмена информацией, разрешения спорных вопросов и защиты окружающей среды;
68. Отмечая, что более активное сотрудничество и обмены во всех областях исследований и науки необходимы для содействия передаче ноу-хау и технологии;
69. Будучи убежденной в том, что нынешний переходный этап предоставляет возможность для уменьшения деградации окружающей среды и продвижения по пути более устойчивого экономического развития;
70. Признавая, что расширение Всемирной торговой организации за счет приема в нее переходных экономик благотворно сказалось бы на мировом торговом режиме;
71. Будучи обеспокоенной состоянием ядерных реакторов, которые имеют устаревшую конструкцию и используют отсталые технологии, а также их

очевидной опасностью для населения в Центральной и Восточной Европе, в бывшем Советском Союзе и в странах Западной Европы;

72. Приветствуя решение совещания Группы 8 в Денвере об оказании финансовой помощи в целях закрытия Чернобыльской атомной электростанции;
73. Отмечая, что как переходным экономикам, так и западным индустриальным странам предстоит многое сделать для осуществления экономических целей, поставленных ОБСЕ;

Приоритеты для переходных экономик

74. Настоятельно призывает переходные экономики по-прежнему концентрировать свои усилия на развитии стабильной частной банковской системы, защите собственности и окружающей среды, контроле за слиянием компаний, антимонопольных мероприятиях, защите потребителей, авторских прав и прав интеллектуальной собственности, а также справедливых, надежных и равноправных налоговых кодексах;
75. Призывает правительства реформируемых стран развивать регулирующие и контрольные органы, которые осуществляли бы надзор за проведением реформ, отслеживали прогресс в области охраны окружающей среды и зорко следили за деятельностью государства, экономической преступностью и коррупцией;
76. Настоятельно призывает страны с переходной экономикой укреплять субрегиональные организации и учреждения, которые действуют в регионе ОБСЕ;
77. Призывает переходные экономики расширять внутрирегиональную торговлю и продолжать сокращение тарифов и торговых барьеров;
78. Призывает страны с экономикой на переходном этапе, применяющие друг против друга экономические санкции, воздерживаться от такой практики, во многом способствуя тем самым развитию между ними экономических отношений и их ускоренному развитию;
79. Предлагает тем находящимся на переходном этапе государствам, которые стремятся к вступлению в Европейский Союз, скорректировать свое экономическое законодательство и природоохранные нормы с тем, чтобы они в будущем могли действовать на внутренних рынках Европейского Союза;
80. Призывает правительства осуществляющих реформы стран реорганизовать процедуры и инфраструктуру контроля за пересечением границы в целях сокращения до минимума времени ожидания физических лиц и товаров на пунктах пересечения границы;

Приоритеты для западных индустриальных государств и международных экономических учреждений

81. Призывает международное сообщество сократить число перекрывающих друг друга международных инициатив путем рационализации усилий и улучшения координации между западными учреждениями и странами;
82. Настоятельно призывает все страны обращать внимание на устойчивое использование своих природных ресурсов и в этой связи разработать для достижения данной цели законодательство, организационные структуры и практику;
83. Призывает к лучшей координации деятельности международных финансовых учреждений, с тем чтобы разработать более целенаправленный план содействия переходным экономикам;
84. Настоятельно призывает финансовые учреждения, такие как Европейский банк реконструкции и развития, оказывать содействие региональным и субрегиональным организациям в создании финансовой основы для осуществления программ и инициатив;
85. Призывает страны-доноры и западные экономические учреждения сконцентрировать иностранную помощь на создании институтов, обучении и техническом содействии, с тем чтобы улучшить возможности переходных экономик по осуществлению рыночных реформ и политики устойчивого развития;
86. Просит западные промышленно развитые государства и международные финансовые учреждения при оказании помощи странам Юго-Восточной Европы учитывать, что некоторые из этих стран понесли серьезные финансовые потери в результате строгого соблюдения санкций, установленных Советом Безопасности ООН во время кризиса в бывшей Югославии (1992-1996 годы), не получив какой бы то ни было значительной компенсации;
87. Настоятельно призывает западные страны и международные финансовые учреждения встретиться для обсуждения и поиска надлежащих финансовых средств и оказания технической поддержки в целях закрытия или ремонта устаревших и опасных ядерных реакторов в Центральной и Восточной Европе, в государствах Балтии, в России и в других странах бывшего Советского Союза, которые создают все более серьезную угрозу окружающей среде, и, насколько это возможно, заменить атомные электростанции за счет использования возобновляемых источников энергии в сочетании с мерами по экономии энергии и повышению эффективности ее использования;
88. Признает абсолютную приоритетность фактора безопасности при использовании ядерной энергии и полного осуществления соглашений в данной области, подчеркивает необходимость дальнейшего существенного прогресса в странах

Центральной и Восточной Европы и бывшего Советского Союза, особенно в части укрепления контрольных властных органов, повышения надежности реакторов и культуры обеспечения безопасности;

89. Призывает государства - члены ОБСЕ, соответствующие организации и финансовые учреждения активизировать свою деятельность с целью оказания действенной помощи в ликвидации последствий чернобыльской аварии, а также предупреждении других вероятных техногенных катастроф в регионе ОБСЕ;
90. Рекомендует членам Всемирной торговой организации расширить ее членство за счет новых рыночных экономик, с тем чтобы использовать новые возможности для торговли на Востоке;
91. Настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ активно поощрять дальнейшую разработку международных конвенций по охране окружающей среды, а также ратифицировать и выполнять международные конвенции, по которым уже достигнуто согласие. В качестве приоритетных задач следует рассматривать введение обязательного протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, дальнейшую разработку Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и подготовку проекта протокола по охране лесов;
92. Призывает Европейский Союз подготовиться к расширению в ближайшие годы за счет государств Центральной и Восточной Европы и государств Балтии;
93. Подчеркивает необходимость предоставления странам с переходной экономикой более широкого доступа на все внешние рынки;
94. Рекомендует ОБСЕ укрепить свой потенциал экономического анализа в целях обеспечения эффективного и постоянного использования итогов работы, проводимой другими организациями (ОЭСР, Всемирный банк, МВФ, ЕБРР, Европейский Союз и т.д.), и распространения результатов;
95. Призывает ОБСЕ к выявлению угроз для безопасности, порождаемых проблемами в экономической, социальной и экологической областях, их причин и возможных последствий для принятия совместно с соответствующими международными институтами надлежащих мер по противодействию указанным угрозам;
96. Настоятельно призывает ОБСЕ улучшить возможности Экономического форума для эффективного разрешения экономических проблем, стоящих перед странами - членами ОБСЕ;
97. Выражает пожелание о назначении до следующей встречи Совета министров в Копенгагене авторитетного представителя ОБСЕ для наблюдения за процессами, касающимися экономических и экологических аспектов безопасности в регионе ОБСЕ, и выявления потенциальных угроз, осуществления связи с

международными экономическими и финансовыми учреждениями, формулирования экономической политики ОБСЕ и, в случае необходимости, обращения к правительствам государств-членов;

98. Выражает надежду, что в соответствии с решениями, принятыми главами государств и правительств в Будапеште и Лиссабоне, Совет министров ОБСЕ примет на себя четкое обязательство по укреплению экономического измерения ОБСЕ и сделает его весомым посредством принятия соответствующих мер;
99. Призывает Совет министров ОБСЕ представить доклад о ходе работы по экономическому измерению к следующей ежегодной сессии Парламентской ассамблеи;
100. Настоятельно призывает всех участников уделить должное внимание важной инициативе по созыву в Монако в октябре 1997 года парламентской конференции по субрегиональному экономическому сотрудничеству в качестве вклада в новую архитектуру Европы;
101. Поддерживает разработку Экономической хартии ОБСЕ, которая явится важным вкладом в дальнейшее развитие и выполнение стандартов Организации в рамках ее экономического измерения;
102. Призывает ОБСЕ с целью укрепления доверия в области экономического сотрудничества государств - членов Организации продолжить и активизировать разработку кодекса поведения в экономических межгосударственных отношениях, а также кодекса поведения в области экологии; и
103. Призывает также страны - члены ОБСЕ продолжить оказание содействия ускорению процесса интеграции государств Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой в международные структуры европейского сотрудничества.

ГЛАВА III

(ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ)

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

104. Подчеркивая важность проведения всеми государствами ОБСЕ работы, направленной на полное выполнение ими обязательств в области человеческого измерения;
105. Будучи обеспокоенной нарушением таких обязательств;
106. Подчеркивая необходимость укрепления гражданских свобод, основанных на верховенстве закона и демократическом правлении;
107. Признавая регулярно проводимые свободные и справедливые выборы как единственную основу демократического правления;
108. Подчеркивая, что в зонах, в которых имела место этническая чистка, выборы могут считаться свободными и равноправными лишь при условии права участия в выборах всего населения, проживавшего в этих местах до конфликта;
109. Сознавая, что транспарентность, плюрализм, недопущение концентрации средств массовой информации и неограниченное распространение информации необходимы для функционирования демократии;
110. Признавая роль средств массовой информации и их незаменимость как неотъемлемого элемента демократии и выполнения гуманитарных обязательств ОБСЕ;
111. Напоминая, что вопросы обеспечения прав человека всегда были в центре внимания ОБСЕ и обусловили ее исторический вклад в развитие демократии в Европе;
112. Обращая внимания, вместе с тем, на то, что состояние выполнения норм и принципов ОБСЕ в области человеческого измерения отстает сегодня от растущих потребностей времени (свидетельство тому - многочисленные конфликты в регионе ОБСЕ);
113. Призывает все государства всесторонне оценить общие обязательства ОБСЕ и

113. Призывает все государства всестороннее оценить общие обязательства ОБСЕ и в полном объеме сотрудничать с международными органами, признающими существование проблем, связанных с выполнением обязательств;
114. Вновь подтверждает обязательства в области человеческого измерения и поступательное улучшение выполнения этих обязательств;
115. Осуждает все нарушения прав человека и призывает к преследованию в судебном порядке за такие нарушения в рамках национального и международного права;
116. Осуждает этническую чистку и геноцид как особо тяжкое нарушение прав человека и призывает к преследованию в судебном порядке виновных компетентным международным трибуналом;
117. Продолжает оказывать поддержку свободным и справедливым выборам, уважению верховенства закона, свободы самовыражения, информации, вероисповедания как необходимым аспектам подлинной демократии, а также всем другим аспектам человеческого измерения;
118. Призывает все государства-члены соблюдать право всех национальных меньшинств говорить на своих языках и развивать свою культуру;
119. Возобновляет свои усилия, направленные на установление контактов между парламентами и содействие новым демократическим государствам путём организации семинаров, направления миссий по наблюдению за выборами, делегаций во главе с председателем Ассамблеи, а также парламентских делегаций; и
120. Приветствует всё более ощутимые положительные результаты работы Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и его вклад в дело предотвращения конфликтов;
121. Настоятельно призывает государства стать участниками международных договоров и соглашений, способствующих реализации человеческого измерения ОБСЕ.

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

122. Учитывая ту важную роль, которую играют средства массовой информации в демократических государствах и которую они будут во все более широких масштабах играть в обществе знания и информации XXI века;
123. Сознавая, что средства массовой информации играют важную роль во всех общественных обсуждениях и что поэтому их следует поощрять к проявлению беспристрастности и сбалансированности в представлении информации, особенно в ситуациях напряженности и социального конфликта; однако в любом случае

деятельность средств массовой информации должна рассматриваться как естественное следствие свободы слова в свободном обществе;

124. Признавая, что объективность средств массовой информации особенно важна для положения национальных меньшинств в обществе и что предрассудкам и неправильным представлениям может быть противопоставлено только сбалансированное освещение событий и проблем;
125. Подчеркивая, что объективная и свободная пресса может играть решающую роль в разрешении существующих этнических конфликтов и что недопустимо какое-либо ограничение свободного распространения информации между различными этническими группами в зонах конфликта;
126. Признавая, что в силу трансграничного характера спутникового телевидения, Интернета, новых информационных технологий и международного характера освещения событий прессой возрастает необходимость особого интереса средств массовой информации к культурному разнообразию;
127. Сознавая, что в большинстве государств ОБСЕ средства массовой информации подвергаются государственному регулированию и регламентируются законами и что не всегда легко провести грань между законными целями в интересах общества и теми целями, которые требуют проверки;
128. Признавая, что концентрация прав собственности на средства массовой информации ставит под угрозу плюрализм, демократию, права человека и основные свободы;
129. Сознавая, что отсутствие транспарентности в отношении владельцев прав собственности на средства массовой информации ставит под серьезную угрозу демократию, права человека и основные свободы;
130. Принимая во внимание, что политика в области средств массовой информации является чувствительным вопросом для многих национальных правительств и что в некоторых странах средства массовой информации могут по-прежнему носить отпечатки государственной монополии и контроля;
131. Признавая, что переход от общественного вещания к более коммерческому подходу может таить в себе опасность концентрации средств массовой информации;
132. Признавая, что независимость внутри учреждений средств массовой информации является существенным вкладом в демократическое общество;
133. Осуждая все государства, которые осуществляют или допускают нападки на журналистов, редакторов и издателей, включая убийства, нанесение увечий, задержание и захват заложников, их преследование или наказание в форме

тюремного заключения за осуществление ими свободы самовыражения при исполнении своих профессиональных журналистских обязанностей;

134. Будучи обеспокоенной в связи с наметившейся тенденцией осуществлять цензуру через предусмотренное законом регулирование, в частности, законы о благопристойности, якобы отвечающие интересам граждан; и
135. Учитывая, что информационные агентства могут во многом способствовать развитию демократического общества;
136. Настоятельно призывает правительства должным образом обеспечивать доступ к общественной информации и защищать это право с помощью такого законодательства, как, например, закон о свободе информации, в целях создания благоприятных возможностей для независимых и плюралистических информационных организаций;
137. Подчеркивает важность независимых и выражающих различные мнения средств массовой информации для свободного, открытого и разнообразного в культурном отношении общества, а также, в частности, необходимость замены в срочном порядке монополии государственных средств массовой информации в Федеративной Республике Югославии демократичным и плюралистическим доступом к государственным средствам массовой информации;
138. Подчеркивает абсолютную необходимость обеспечения политическим группам и кандидатам в ходе избирательных кампаний достаточного доступа к средствам массовой информации, особенно к средствам массовой информации, контролируемым государством;
139. Обращает внимание на важную роль, которую могут играть средства массовой информации в стабилизации ситуаций напряженности и социального конфликта;
140. Признает, что сохранение свободного, открытого и демократического общества требует как можно более широких возможностей для осуществления свободы слова и самовыражения для средств массовой информации и всего общества в целом. Следовательно, законы, предусматривающие уголовное наказание за диффамацию общественных деятелей или меры наказания за диффамацию государства, государственных органов и должностных лиц государства как таковых, не способствуют свободе слова и подрывают демократию и должны быть отменены там, где они действуют;
141. Отмечает важную роль средств массовой информации в борьбе с различными формами дискриминации, ксенофобии и нетерпимости, которые продолжают оставаться опасной проблемой современного общества и угрожать стабильности в пространстве ОБСЕ;

142. Вновь подтверждает, что представление средствами массовой информации достоверной и объективной информации имеет особо важное значение для обеспечения таких идеалов ОБСЕ, как стабильное демократическое развитие отдельных стран и укрепление дружеских отношений и сотрудничества между ними;
143. Призывает правительства вводить регулирование только с целью содействия государственному вещанию, воздерживаться от ограничения средств массовой информации и обеспечивать соответствие любых накладываемых ограничений их международным юридическим и политическим обязательствам в области прав человека;
144. Призывает все учреждения средств массовой информации гарантировать независимость в рамках их собственных организаций и не оказывать коммерческое и политическое воздействие на своих журналистов;
145. Настаивает на необходимости правил, не допускающих политического фаворитизма при приватизации служб вещания или при распределении частот вещания для частных или ассоциированных компаний;
146. Рекомендует уделить особое внимание определению таких понятий, как "государственная безопасность", "государственные секреты", "порнография", и всех других причин, используемых для ограничения средств массовой информации, с тем чтобы избежать скрытой цензуры;
147. Настоятельно призывает правительства законодательно обеспечить профессиональное право не раскрывать источники информации, а также принцип свободы совести представителей журналистской профессии;
148. Призывает все правительства обеспечить быстрое и эффективное расследование случаев преследования или серьёзных преступлений по отношению к журналистам;
149. Призывает правительства и парламенты в целях предотвращения концентрации средств массовой информации произвести переоценку существующих правовых актов, таких как антимонопольное законодательство;
150. Призывает правительства и парламенты стран с развивающейся демократией принять соответствующее законодательство, позволяющее рассекретить заведенные в тоталитарный период-досье на всех граждан, включая журналистов и руководителей средств массовой информации, и получить свободный доступ к содержащейся в них информации;
151. Настоятельно призывает правительства поощрять принятие законодательных норм в целях обеспечения транспарентности в отношении прав собственности на средства массовой информации;

152. Отмечает, что программы вещания часто движимы экономическими интересами, что ведет к дезинтеграции старых порядков вещания и созданию большей частью однородной телевизионной индустрии;
153. Призывает все государства ОБСЕ противостоять растущей тенденции нормативного контроля над новыми средствами массовой информации, исходя при этом из такого решения, которое бы обеспечивало должный баланс в конфликте между, с одной стороны, защитой личной электронной почты и файлов с помощью зашифровки (право на неприкосновенность личной жизни) и, с другой стороны, законным правом общества на доступ к такой зашифрованной информации в некоторых случаях серьезных уголовных преступлений;
154. Призывает провести международные дискуссии по этике пользования компьютерной сетью, аналогичные начатым ЮНЕСКО;
155. Настоятельно призывает всех журналистов соблюдать свои профессиональные кодексы, включая служение истине, готовность исправить ошибочную информацию и воздерживаться от плагиата, клеветы и оскорблений;
156. Призывает правительства сотрудничать с правительственными и неправительственными организациями в целях оценки их обязательств в области свободы средств массовой информации, в частности, путем облегчения доступа НПО и рядовых граждан к радиовещанию и другим электронным средствам массовой информации;
157. Призывает Совет министров ОБСЕ уделять больше внимания проблематике средств массовой информации и сосредоточиться на странах, которые создают препятствия в работе средств массовой информации;
158. Рекомендует Совету министров провести оценку институциональных улучшений в области средств массовой информации в рамках ОБСЕ;
159. Поддерживает предложение об учреждении поста представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, как об этом говорится в Лиссабонском документе ОБСЕ 1996 года (в соответствии с положениями, разработанными Европейским Союзом), с задачей работать в тесном контакте также со всеми компетентными институтами ОБСЕ, включая Парламентскую ассамблею ОБСЕ, а также другими международными организациями, в том числе Советом Европы.

ГЛАВА IV

(СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ ИЗНАСИЛОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА)

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

160. Памятуя о том, что история полна примеров преднамеренного использования практики изнасилования как инструмента войны в случае вооруженного конфликта;
161. Выражая сожаление по поводу использования изнасилования, включая систематическое изнасилование, во время второй мировой войны, а также последующих вооруженных конфликтов во всем мире;
162. Отмечая с глубокой озабоченностью, что в период с 1992 года по 1994 год десятки тысяч женщин в бывшей Югославии подверглись индивидуальному или групповому изнасилованию и что изнасилованию подвергались и мужчины;
163. Напоминая, что изнасилования, совершаемые солдатами в ходе вооруженного конфликта, являются тяжким военным преступлением согласно положениям международного права, закрепленным в Четвертой Женевской конвенции 1949 года и в двух Дополнительных протоколах к ней 1977 года;
164. Будучи убеждена, что подобные акты изнасилования являются преступлением против международного гуманитарного права, нарушением прав человека и первым шагом на пути совершения акта геноцида;
165. Приветствуя растущее признание того, что использование изнасилования в условиях вооруженного конфликта, включая систематическое изнасилование, как инструмента войны является военным преступлением и преступлением против человечности;
166. Напоминая, что в ходе работы международных военных трибуналов в Нюрнберге и Токио обвинения в изнасиловании не предъявлялись;
167. Отмечая, что первые случаи расследования обвинений в использовании практики систематического изнасилования имели место при рассмотрении преступлений, совершенных в бывшей Югославии и в Руанде;

168. Выражая сожаление в связи с тем, что обвинения в изнасиловании, выдвинутые в Международном уголовном трибунале по бывшей Югославии, были сняты по причине того, что жертвы не осмелились давать свидетельские показания;
169. Выражая глубокое сочувствие жертвам изнасилований и сексуальных надругательств и сознавая ужасные последствия изнасилования для пострадавших, а также их семей;
170. Будучи убеждена, что, несмотря на все существующие законы и конвенции, касающиеся систематического изнасилования, налицо необходимость дальнейших действий с целью предотвращения актов насилия в будущем;
171. Настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ признать изнасилование, совершаемое сторонами в вооруженном конфликте, одной из форм пыток в соответствии с терминами, определенными Конвенцией Организации Объединенных Наций против пыток и других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания;
172. Призывает государства - участники ОБСЕ принять положения, согласно которым пытки в форме изнасилования, совершенные сторонами в вооруженном конфликте, рассматривались бы в качестве основания для предоставления убежища;
173. Обращается к ОБСЕ и государствам-участникам с просьбой обеспечить передачу в Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии в Гааге дел о военных преступлениях в форме актов изнасилования и рассмотрение их в Трибунале наравне с другими тяжкими военными преступлениями, полагая при этом, что такие преступления должны быть упомянуты в решениях Трибунала, выносимых в адрес лиц, признанных виновными, а также настоятельно призывает стороны, подписавшие Дейтонское соглашение, в полной мере сотрудничать с Трибуналом в соответствии с их обязательствами по этому соглашению; и
174. Просит международное сообщество обеспечить поддержку и защиту женщин и мужчин, являющихся жертвами и свидетелями на судебных процессах по делам о военных преступлениях, связанных с обвинениями в изнасиловании.