



БРЮССЕЛЬСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

И

РЕЗОЛЮЦИИ

ПЯТНАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ

БРЮССЕЛЬ, 3 - 7 ИЮЛЯ 2006 ГОДА

ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, собрались на ежегодную сессию 3-7 июля 2006 года в Брюсселе в качестве парламентского компонента ОБСЕ для того, чтобы оценить положение и вызовы в области безопасности и сотрудничества, особенно в области укрепления безопасности человека в регионе ОБСЕ, и для того, чтобы ознакомить с нашими мнениями министров ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится 4 и 5 декабря 2006 года в Брюсселе, и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

УКРЕПЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕКА В РЕГИОНЕ ОБСЕ

ГЛАВА I

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Роль ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы

Парламентская ассамблея ОБСЕ,

1. руководствуясь общепризнанными нормами и принципами международного права, целями и принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, положениями основополагающих документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,
2. приветствуя значительный прогресс, достигнутый странами Юго-Восточной Европы в деле укрепления стабильности и демократии и на пути к полной европейской и евроатлантической интеграции,
3. отмечая, что в заключительном документе Совета Европы по Западным Балканам от 20 марта 2006 года Совет подчеркнул свою решимость полностью выполнить обязательства, перечисленные в повестке дня встречи в Салониках и направленные на то, чтобы достойно ответить на вызовы, с которыми сталкивается регион в 2006 году, а также в последующие годы,
4. с удовлетворением отмечая терпимый подход заинтересованных сторон к референдуму о независимости Черногории, который является прекрасным примером обеспечения должной сбалансированности принципов нерушимости границ и права на национальное самоопределение,
5. с удовлетворением отмечая учреждение Организации за демократию и экономическое развитие - ГУАМ и принимая к сведению ее деятельность, которые являются прекрасным примером регионального сотрудничества и

интеграции, преследующих цель укрепления безопасности, стабильности и мира в регионе ОБСЕ, особенно в Юго-Восточной Европе,

6. подчеркивая, что неурегулированные конфликты и связанные с ними многочисленные негативные явления подрывают стабильность, препятствуют устойчивому развитию и затрудняют процессы общеевропейской интеграции,
7. подтверждая необходимость уважения суверенитета, территориальной целостности и международно признанных границ государств, как одного из основополагающих принципов поддержания международной безопасности,
8. призывая все заинтересованные стороны к конструктивному диалогу в переговорах по разрешению будущего статуса Косово и поиску переговорного решения на основе вышеупомянутых принципов,
9. напоминая об обязательствах, взятых государствами - участниками ОБСЕ при принятии Плана действий ОБСЕ 2004 года по поощрению равноправия мужчин и женщин,
10. выражая полную поддержку деятельности, на основе резолюции 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и руководящих принципов Контактной группы, Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по определению будущего статуса Косово президента Марти Ахтисаари и его команды,
11. приветствуя создание Руководящей группы по разработке будущих международных договоренностей по Косово, а также намерение ОБСЕ участвовать в этом диалоге,
12. подчеркивая, что Специальный посланник Организации Объединенных Наций по Косово Кай Эйде представил в октябре 2005 года доклад, в котором он заявил, что полиция и судебные органы еще не располагают достаточным потенциалом, что к дальнейшей передаче полномочий в этих областях следует относиться с большой осторожностью и что процесс определения будущего статуса должен сопровождаться четким и ясным заявлением международного сообщества относительно того, что оно твердо намерено оставаться в Косово и оказывать поддержку этому процессу и его результатам,
13. приветствуя роль различных многочисленных инициатив, осуществляемых в области развития регионального сотрудничества в Юго-Восточной Европе, в том числе Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе, и в особенности отмечая успехи работы в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы,
14. еще раз подчеркивая значительную роль, которую ОБСЕ может играть через свое присутствие на местах в сотрудничестве и координации с другими международными участниками в деле построения многоэтнических обществ, развитии демократических структур и содействии развитию прав человека,

15. подчеркивая важность для ОБСЕ продолжать уделять особое внимание человеческому измерению,
16. поддерживая ведущуюся в настоящее время в ОБСЕ работу по повышению эффективности организации, включая ее работу на местах, учитывая также рекомендации Группы видных деятелей и коллоквиума Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Вашингтоне,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. рекомендует, чтобы ОБСЕ предложила себя государствам-участникам в качестве лидирующей международной организации в деле объединения и координации усилий, направленных на развитие демократизации и организационное строительство, основанных на верховенстве закона, а также на борьбу с дискриминацией национальных меньшинств, торговлей людьми и другими угрозами безопасности человека;
18. подчеркивает важность выполнения этих задач организациями ОБСЕ на местах;
19. подчеркивает настоятельную необходимость обеспечения государствами - участниками ОБСЕ равных возможностей для участия женщин в политической и общественной жизни и напоминает о важной роли в этой связи БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации;
20. призывает государства – участники ОБСЕ использовать выгоды, предоставляемые этой организацией, активно сотрудничая с организациями ОБСЕ на местах;
21. подтверждает необходимость развития демократии и уважения прав человека и основных свобод, в том числе лиц, принадлежащих к национальным и этническим меньшинствам, в целях поддержания мира и безопасности, укрепления духа терпимости и утверждения ценностей культурного разнообразия и мирного сосуществования различных этнических общин в рамках международно признанных границ государств;
22. вновь подчеркивает важность интенсивных усилий по принятию таких резолюций по будущему статусу Косово, которые гарантировали бы в нем многонациональный и поликультурный уклад, полную защиту прав национальных меньшинств жителей Косово, а также добрососедские отношения в данном регионе;
23. настоятельно призывает ОБСЕ продолжать в полном объеме осуществление ее нынешней миссии в Косово и реализацию всех усилий по строительству демократии и содействию обеспечению прав человека и верховенства права;
24. предлагает Миссии ОБСЕ в Косово активизировать деятельность на местном уровне в целях повышения ее общей эффективности и призывает руководство ОБСЕ продолжить интенсивный диалог с другими международными организациями, в первую очередь с Организацией Объединенных Наций и

Европейским союзом, для того чтобы повысить взаимодействие между ними и избежать бесполезной дубликации;

25. рекомендует Миссии ускорить осуществление нынешних программ ОБСЕ, касающихся выполнения Стандартов, особенно в отношении создания потенциала для обвинителей и в области обеспечения устойчивой основы для возвращения, защиты и представительства общин меньшинств в органах управления в Косово;
26. рекомендует Миссии ОБСЕ в Косово обеспечивать наблюдение и представлять своевременные, регулярные, открытые и беспристрастные доклады о достигнутом прогрессе и нарушениях прав человека, которые по-прежнему нуждаются в рассмотрении, а также поддерживать создание потенциала для неправительственных и беспристрастных наблюдателей по правам человека в Косово в целях обеспечения долгосрочного наблюдения за положением в области национального правосудия и соблюдения прав человека в Косово;
27. признает прогресс, достигнутый Боснией и Герцеговиной, от рамок, установленных в Дейтоне, до структуры, созданной и управляемой Сараево;
28. приветствует начало переговоров в рамках ЦЕАСТ по принятию многостороннего торгового соглашения по свободной торговле для стран Юго-Восточной Европы как яркий пример проведения политики активного регионального сотрудничества, выгодного для всех сторон, а также важный шаг для формирования европейской интеграции;
29. с удовлетворением отмечает вступление Черногории в ОБСЕ;

в области реформы в сфере безопасности в странах Юго-Восточной Европы
Парламентская ассамблея ОБСЕ

30. поддерживает всесторонний подход ОБСЕ к вопросам безопасности, вновь подтвержденный на Совете министров ОБСЕ в 2005 году в Любляне и направленный на поддержку укрепления безопасности и демократических процессов;
31. призывает Сербию и Черногорию наладить прямой и конструктивный диалог о своих будущих отношениях;
32. подчеркивает необходимость комплексного подхода и поддержки инициатив Великобритании и Австрии во время их президентства в Совете Европы по разработке концепции всеобъемлющих реформ в сфере безопасности для стран Юго-Восточной Европы, учитывая весь спектр заинтересованных сторон;
33. подчеркивает необходимость обеспечения демократического контроля за вооруженными силами и силами безопасности, в котором национальные парламенты должны играть решающую роль;
34. выступает за то, чтобы ОБСЕ тесно сотрудничала с другими международными и региональными организациями в этом вопросе и концентрировалась на тех

обязательствах в сфере безопасности, которые она может выполнить лучше всего;

в свете необходимости укрепления местных институтов и повышения ответственности местных администраций в странах Юго-Восточной Европы Парламентская ассамблея ОБСЕ

35. настоятельно призывает ОБСЕ и впредь полностью использовать потенциал своих хорошо организованных присутствий на местах, тесно сотрудничая с местными властями в укреплении потенциала, мониторинге, обучении и предоставлении консультационных услуг;
36. рекомендует местным правительствам с выгодой использовать любую возможность, представляемую при сотрудничестве местных властей и миссий ОБСЕ на местах;
37. призывает местные правительственные институты продолжить текущую работу по способствованию возвращению перемещенных лиц и беженцев домой;
38. рекомендует местным правительственным институтам оказывать содействие членам национальных меньшинств в сохранении их культурного, социального наследия, а также институтов и создавать условия, необходимые для обеспечения эффективного участия лиц, принадлежащих к меньшинствам, в общественной жизни на местном уровне;
39. подчеркивает важность всестороннего подхода к проблеме торговли людьми, включая коллективные меры, направленные против торговли людьми, защиту жертв и свидетелей, а также осуждение преступников;
40. поддерживает работу Специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Специального представителя Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ по проблемам, связанным с торговлей людьми;
41. настоятельно призывает ОБСЕ повысить эффективность работы по обеспечению гендерного равенства в деятельности государств – участников ОБСЕ согласно Плану действий от 2004 года по поощрению равноправия мужчин и женщин;

по вопросу о региональном сотрудничестве в странах Юго-Восточной Европы Парламентская ассамблея ОБСЕ

42. призывает страны региона, а также миссии ОБСЕ на местах продолжать наращивать свои усилия по развитию регионального сотрудничества, особенно в области возвращения беженцев и возвращения перемещенного населения, борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков и оружия;

43. подчеркивает необходимость тесного сотрудничества ОБСЕ на региональном и международном уровнях в целях борьбы с торговлей людьми в странах происхождения, странах транзита и странах назначения;
44. настоятельно призывает правительства извлечь уроки из наиболее удачных преобразований в регионе и адаптировать их к местным условиям;
45. приветствует работу Специального представителя по странам Юго-Восточной Европы, назначенного Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ для облегчения парламентского диалога в данном регионе.

ГЛАВА II

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

46. Подтверждая важную роль, которую может сыграть экономическое сотрудничество в содействии обеспечению стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ в соответствии с принципами, содержащимися в Документе - Стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на Совете министров в 2003 году в Маастрихте,
47. с удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый в области углубления региональной экономической интеграции между государствами-участниками, в особенности на Балканах, на Кавказе, в Черноморском регионе (особенно в рамках Организации Черноморского экономического сотрудничества) и в Центральной Азии, с целью создания общих интересов и де-факто солидарной ответственности, чтобы побудить их отказаться от применения силы для решения разногласий,
48. признавая, что демократия способствует росту экономического процветания и стабильности, будучи убеждена, что эта система является основанием для достижения здорового экономического развития, привлечения инвестиций и снижения социального неравенства,
49. поддерживая принятую ООН Декларацию тысячелетия, в которой утверждается, что надлежащее управление, а также прозрачность финансовой, денежной и коммерческих систем являются важным вкладом в обеспечение непрерывного развития, экономического роста и искоренения бедности,
50. напоминая государствам - участникам ОБСЕ об их обязательстве содействовать обеспечению равных возможностей для женщин в экономической сфере в соответствии с Планом действий по поощрению равноправия мужчин и женщин, принятым в 2004 году в Софии,
51. осознавая, что обеспечение баланса между спросом и предложением на мировых рынках природных ресурсов является одной из необходимых предпосылок для предотвращения возможной напряженности в государственных отношениях,
52. осознавая серьезные угрозы экономическому развитию, которые представляют собой международный терроризм, транснациональная организованная преступность и коррупция, и отмечая важную роль не только государств, но и гражданского общества, включая деловые круги, в противодействии этим угрозам,
53. подтверждая, что энергетическая безопасность связана с надежным, предсказуемым и достаточным энергетическим снабжением,

54. приветствуя инициативы по диалогу и сотрудничеству в энергетических вопросах, таких, как партнерство в области энергетики между Европейским союзом и Российской Федерацией, тщательная разработка "Зеленого Документа" Европейской комиссии и подписание Договора о создании Энергетического сообщества (25 октября 2005 года, Афины),
55. поддерживая инициативу Действующего председателя Карела де Гухта о проведении конференции по энергетической безопасности,
56. признавая, по случаю 20-й годовщины аварии на Чернобыльской АЭС, что трагические последствия этой катастрофы продолжают ощущаться по всей Европе,
57. приветствуя огромную помощь, оказанную жертвам природных катастроф в Юго-Восточной Азии, Соединенных Штатах и Пакистане,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

58. поддерживает государства-участники в их стремлении продолжать оказывать содействие инициативам, направленным на углубление региональной экономической интеграции;
59. поддерживает улучшение координации с ассоциированными членами Средиземноморья и азиатскими партнерами по сотрудничеству с ОБСЕ в проведении спасательных и восстановительных операций вследствие природных катастроф;
60. приглашает государства-участники оказать поддержку ОБСЕ в координации деятельности по экономическим вопросам и вопросам окружающей среды в тесном сотрудничестве с Европейской экономической комиссией ООН;

в области надлежащего управления

61. рекомендует парламентам государств-участников работать по направлению подписания и ратификации конвенций ООН, направленных против терроризма, коррупции и транснациональной организованной преступности;
62. приглашает государства-участники поддержать и активно сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в его усилиях по борьбе против терроризма, коррупции и транснациональной организованной преступности;
63. рекомендует парламентам государств-участников стимулировать развитие малого и среднего бизнеса, оказывать внимание инициативам по техническому содействию и обучению;
64. подчеркивает необходимость поддержки инициатив, стимулирующих занятость женщин, особенно в экономиках переходного периода;

65. настоятельно призывает государства-члены бороться против дискриминации женщин на рынке занятости, в особенности в области назначения на ответственные посты;

в области энергетики

66. призывает государства-участники способствовать сотрудничеству в области энергетики и диалогу между странами-поставщиками и странами-потребителями, поддержать Договор Энергетической хартии;
67. подчеркивает тот факт, что энергетическая безопасность зависит от надежного снабжения, бесперебойного транзита и безопасной доставки природных ресурсов и должна основываться на взаимных интересах поставщиков и потребителей и охватывать эти интересы;
68. настоятельно призывает государства-участники приветствовать свободную и открытую торговлю, в особенности в энергетическом секторе;
69. рекомендует государствам-участникам подписать долгосрочные контракты по энергетическому снабжению;
70. подчеркивает важность развития энергетической инфраструктуры в регионе ОБСЕ с учетом экологических угроз в районах, которые считаются особо уязвимыми, а также интересов других государств-участников в области энергетической безопасности;
71. поддерживает государства-участники в создании механизма, способствующего преодолению кризисных ситуаций и перебоев в энергоснабжении;
72. подчеркивает необходимость привести в соответствие потребности экономического роста и энергетической безопасности с необходимостью защиты окружающей среды;
73. настоятельно призывает государства-участники уделять повышенное внимание развитию и расширению использования экологически безопасных, альтернативных и возобновляемых источников энергии и стимулированию потребителей к экономии энергии;
74. подчеркивает важность альтернативных и возобновляемых источников энергии и необходимость развития изыскательских программ в области энергетических технологий;
75. рекомендует парламентам государств-участников провести работу по подписанию и ратификации Киотского протокола;
76. настоятельно призывает международное сообщество принять участие в планах по строительству нового "саркофага" для Чернобыльской атомной станции, призывает государства-участники к прозрачности, подготовке координационного плана на случай ядерного инцидента.

ГЛАВА III

ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Деятельность ОБСЕ в области электорального мониторинга

77. Напоминая об обязательствах, взятых государствами - участниками ОБСЕ при принятии Плана действий ОБСЕ 2004 года по поощрению равноправия мужчин и женщин,
78. подтверждая положения документа, принятого на совещании в Копенгагене Конференцией по человеческому измерению ОБСЕ (1990 год), включая обязательства государств-участников относительно организации демократических выборов,
79. отмечая, что эти обязательства были дополнены соответствующими постановлениями Декларации министров в Лиссабоне (1996 год), Стамбуле (1999 год), а также Декларацией и Хартией европейской безопасности, принятой на встрече на высшем уровне в Стамбуле (1999 год),
80. вновь подтверждая решимость ОБСЕ соблюдать данные обязательства,
81. подтверждая положения резолюции, принятой на сессии Парламентской ассамблеи в июле 2005 года в Вашингтоне по усовершенствованию внедрения электоральных стандартов и выполнению обязательств ОБСЕ, а также повышению эффективности деятельности ОБСЕ по наблюдению за выборами,
82. отмечая, что присутствие ОБСЕ, как и других соответствующих международных организаций без всякого сомнения является важным элементом в оценке демократической природы выборов,
83. принимая во внимание компетентность Парламентской ассамблеи ОБСЕ и БДИПЧ в содействии государствам-участникам соблюдать обязательства и стандарты, относящиеся к выборам,
84. приветствуя стремление Парламентской ассамблеи ОБСЕ и БДИПЧ к эффективному сотрудничеству в области электорального мониторинга,
85. поддерживая соглашение по сотрудничеству, подписанное Действующим председателем и Председателем Парламентской ассамблеи в 1997 году,
86. полагая, что политический опыт и суждения, которые делают парламентарии в качестве выборных политических деятелей, придают деятельности миссий по электоральному мониторингу тот авторитет и то доверие, которое может обеспечить только участие выборных официальных лиц,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

87. рекомендует, чтобы государства – участники ОБСЕ приняли во внимание все существующие обязательства по проведению выборов и при этом обеспечили выполнение данных обязательств во всех государствах-участниках, в любом случае избегая двойных стандартов,
 88. настоятельно призывает Парламентскую ассамблею продолжать работу по обеспечению ведущей политической роли миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами при техническом, материально-техническом и долгосрочном обеспечении деятельности БДИПЧ, относящейся к соглашению по сотрудничеству и, если это возможно, усилить ее,
 89. выражает пожелание, чтобы Парламентская ассамблея ОБСЕ продолжила практику направления краткосрочных миссий на время презекторального периода, что может способствовать достижению правдивой картины эволюции электоральных кампаний.
- 2. Искоренение преступлений, совершенных "для защиты чести семьи" в государствах – участниках ОБСЕ**
90. Отмечая, что архаичные семейные традиции, такие, как женитьба по принуждению, так называемые "преступления, совершенные для защиты чести семьи", и "вендетта", существуют и процветают в отдельных государствах – участниках ОБСЕ,
 91. отмечая, что подобные традиции противоречат человеческому достоинству и нарушают фундаментальные права человека,
 92. с сожалением признавая тот факт, что очень много подобных нарушений остаются безнаказанными или же подлежат гораздо более мягким наказаниям, чем другие подобные нарушения,
 93. отмечая, что подобные нарушения также встречаются в общинах эмигрантов и, вероятно, усложняют интеграцию эмигрантов в сообщества стран проживания,
 94. приветствуя тот факт, что НПО оказывают поддержку жертвам подобных нарушений и содействуют более полной осведомленности общественности о них,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

95. призывает государства – участники ОБСЕ предпринять законодательные и информационно-просветительские меры для искоренения подобных недопустимых практик, которые нарушают права человека.

3. Парламентский контроль деятельности полиции и служб безопасности в государствах – участниках ОБСЕ

96. Отмечая, что парламентский контроль над деятельностью полиции и служб безопасности существует в отдельных государствах – участниках ОБСЕ,
97. подчеркивая, что подобный контроль жизненно необходим для гарантий прав человека и основных свобод при верховенстве закона,
98. признавая необходимость поиска соответствующего баланса между защитой национальной безопасности и защитой прав человека,
99. отмечая, что отсутствие парламентского контроля является результатом наследия прошлого и/или относительно недавнего перехода к демократическим образованиям,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

100. обязует развивать парламентский контроль в тех государствах – участниках ОБСЕ, где он до сих пор отсутствует, избегать любых злоупотреблений силой и любых отклонений от нормы, которые могут нарушать права человека;
101. призывает государства - участники ОБСЕ, в которых существует парламентский контроль над полицией и службами безопасности, оказывать необходимую помощь государствам, в которых такой контроль отсутствует.

4. Усиление защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в государствах – участниках ОБСЕ

102. Подтверждая положения резолюции по национальным меньшинствам, принятой Парламентской ассамблеей ОБСЕ на сессии в Эдинбурге в июле 2004 года,
103. подтверждая, что плюралистическое и по-настоящему демократическое общество должно не только уважать этническую, культурную, лингвистическую и религиозную идентичность всех граждан, принадлежащих к национальным меньшинствам, но и обеспечить им возможность выражать, сохранять и развивать эту идентичность через неправительственные, политические и административные органы,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

104. вновь подтверждает свою решимость всячески поддерживать любое продвижение вперед в области более гибкого законодательства по языковым правам и получению гражданства;
105. подтверждает свою решимость всячески содействовать обеспечению прогресса в области образования меньшинств, в частности в тех случаях, когда программы равноправной интеграции меньшинств непосредственно связаны с процедурами получения гражданства.

5. Содействие свободе религии и вероисповедания в государствах – участниках ОБСЕ

106. С сожалением признавая тот факт, что в законодательствах некоторых государств – участниках ОБСЕ содержится положение, дискриминирующее религиозные сообщества,
107. сожалея также по поводу того, что факты религиозной нетерпимости могут в отдельных случаях встречаться в информационно-просветительской сфере и в прессе,
108. считая, что статусу местного и эмигрантского мусульманского меньшинства и большинства в государствах – участниках ОБСЕ необходимо уделить особое внимание,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

109. призывает государства – участники ОБСЕ предпринять все необходимые меры для борьбы с любой подобной дискриминацией и содействовать практике свободы религии и вероисповедания;
110. просит государства - участники ОБСЕ гарантировать каждому человеку свободу исповедовать или не исповедовать ту или иную религию;
111. призывает государства - участники ОБСЕ принимать все необходимые меры для ликвидации всех форм дискриминации на основе религии или убеждений и для содействия подлинному диалогу между общинами в духе терпимости;
112. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ обеспечивать свободу выражения своего мнения как необходимую составляющую основных прав человека и демократических прав;
113. призывает государства - участники ОБСЕ использовать накопленный некоторыми государствами-участниками многолетний опыт в области обеспечения терпимости и мирного сосуществования общин, исповедующих разные религии.

6. Кодекс поведения участников миссий ОБСЕ

114. Подтверждая положения, принятые в резолюции сессий Парламентской ассамблеи в июле 2005 года в Вашингтоне о необходимости укрепления Кодекса поведения применительно к членам миссий ОБСЕ,
115. вновь подчеркивая необходимость поддержания высочайших моральных стандартов во всех сферах деятельности ОБСЕ, таких, как честность, ответственность и прозрачность,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

116. просит государства - участники ОБСЕ содействовать участию женщин в предупреждении конфликтов, урегулировании кризисов и постконфликтном восстановлении в соответствии с Планом действий ОБСЕ по поощрению равноправия мужчин и женщин, принятым в 2004 году в Софии,
117. отмечает обязательства, взятые на себя отдельными политическими лидерами обеспечить искоренение незаконных действий путем улучшения обучения персонала в миссиях, где участвуют страны ОБСЕ, а также неукоснительного выполнения существующих правил;
118. обязует политических лидеров наказывать по всей строгости любое отступление от данного Кодекса поведения.
- 7. Борьба с насилием в отношении детей и всеми формами их эксплуатации и жестокого обращения с ними**
119. Отмечая, что несмотря на существующие международно-правовые документы многие дети в государствах - участниках ОБСЕ по-прежнему становятся жертвами различных форм насилия, эксплуатации и жестокого обращения,
120. с сожалением отмечая ограниченную эффективность политики, до настоящего времени проводившейся государствами в целях борьбы с этим злом,
121. считая целесообразным осуществление глобальной стратегии, которая предусматривала бы создание социально-правовой базы в целях повышения эффективности борьбы со всеми формами насилия в отношении детей, их эксплуатации и жестокого обращения с ними,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

122. подтверждает безусловную необходимость принятия государствами - участниками ОБСЕ энергичных, решительных и эффективных мер по борьбе со всеми формами насилия в отношении детей, их эксплуатации и жестокого обращения с ними;
123. призывает государства - участники ОБСЕ:
- a) разработать единые для всех государств нормы защиты, особенно в отношении понятия "интересы ребенка" и определения уголовных преступлений, жертвами которых становятся дети;
 - b) разработать планы действий на международном и национальном уровнях, а также на местах, направленные на искоренение насилия в отношении детей, их эксплуатации и жестокого обращения с ними, в частности в семье, в школе, в попечительских учреждениях и в общине;

- c) учредить в каждом из государств - участников ОБСЕ независимый орган по защите детей, к которому дети имели бы прямой доступ, а также создать национальную картотеку для сбора информации о детях в целях более эффективной их защиты;
- d) содействовать активизации взаимодействия между национальными органами, ответственными за защиту детей, в государствах - участниках ОБСЕ;
- e) вести просветительскую работу среди детей и взрослых в целях выявления случаев жестокого обращения и борьбы с ним;
- f) принимать меры в области развития в целях недопущения использования детей-солдат и детского труда;
- g) создать механизмы мониторинга национальных мер борьбы с насилием в отношении детей, их эксплуатацией и жестоким обращением с ними.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ДЕТЬМИ И ИХ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ПОРНОГРАФИИ

1. Признавая, что детская порнография является многомиллиардным бизнесом, которым в 2001 году по оценкам занимались около 100 000 специализирующихся на детской порнографии веб-сайтов в сети Интернет и который усугубляет проблему надругательства над детьми и их эксплуатации во всем регионе ОБСЕ и за его пределами,
2. будучи глубоко обеспокоена пагубным влиянием этой формы надругательства и эксплуатации на благополучие детей,
3. напоминая об обязательствах "принимать меры по ликвидации всех форм дискриминации женщин и прекращению насилия в отношении женщин и детей, а также сексуальной эксплуатации и всех форм торговли людьми" и "содействовать принятию или укреплению законодательства для привлечения виновных в таких действиях к ответственности и усилению защиты потерпевших", которые государства-участники приняли на себя в Стамбуле,
4. отмечая, что, как показывает практика, одной из целей торговли детьми, внутри отдельных стран и в международном масштабе, является производство порнографии,
5. напоминая, что в Эдинбургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ содержится призыв к государствам-участникам подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Конвенцию 182 Международной организации труда, в которой содержится призыв к принятию незамедлительных мер в целях пресечения наихудших форм эксплуатации детского труда, включая детскую проституцию и детскую порнографию,
6. напоминая о том, что Совет министров уделяет неослабное внимание международным обязательствам, принятым теми государствами-участниками ОБСЕ, которые подписали и ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, как об этом говорится в его решении, принятом в 2005 году в Любляне, и особым потребностям детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи, как об этом говорится в его решении, принятом в 2004 году в Софии, а также о его решении, принятом в 2000 году в Вене, в котором содержится призыв ко всем государствам-участникам подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии,
7. выражая сожаление в связи с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в целях проституции и порнографии,

8. отмечая, что исследованиями и опытом правоохранительных органов документально подтверждена высокая вероятность того, что обладатели детской порнографии также подвергают детей сексуальным надругательствам,
9. признавая, что лица, покушающиеся на растление детей, все чаще используют домашние компьютеры и Интернет для создания, систематизации, пополнения и расширения своих коллекций детской порнографии,
10. признавая, что производство и распространение детской порнографии с использованием домашних компьютеров и Интернета полностью изменило процесс распространения таких изображений, позволяя легче преодолевать препятствия для их приобретения и распределения и сокращая расходы на их производство и распространение, в том числе через международные границы,
11. признавая, что жизнь детей, эксплуатируемых в целях детской порнографии, меняется навсегда, причем не только вследствие тех сексуальных надругательств, которым они подвергаются в процессе производства порнографии, но и потому, что факт эксплуатации оказывается навсегда запечатлен на фото- или видеоматериалах, поскольку находящиеся в открытом доступе, в том числе в киберпространстве, изображения, представляющие собой детскую порнографию, невозможно изъять и они могут находиться в обращении сколь угодно долго, в результате чего ребенок вновь и вновь подвергается виктимизации всякий раз, когда просматриваются его или ее изображения,
12. отмечая с глубочайшим сожалением, что ни одна страна не защищена от этой формы сексуальной эксплуатации детей,
13. отмечая, что лица, производящие или распространяющие детскую порнографию, могут уклоняться от уголовной ответственности, действуя на территории тех стран, законы которых не позволяют достаточно эффективно бороться с надругательствами над детьми и детской порнографией,
14. приветствуя усилия Интерпола по борьбе с детской порнографией, включая создание в сотрудничестве с Международным центром по пропавшим без вести и эксплуатируемым детям Международного информационно-консультативного центра поддержки для общественности и правоохранительных органов по проблеме детской порнографии,
15. высоко оценивая исследования Международного центра по пропавшим без вести и эксплуатируемым детям и его доклад "Детская порнография: типовое законодательство и глобальный обзор (2006 год)", в котором подчеркивается необходимость принятия или ужесточения во многих странах ОБСЕ законов, устанавливающих уголовную ответственность за детскую порнографию и связанную с ней деятельность,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

16. осуждает сексуальное надругательство над детьми и их сексуальную эксплуатацию, в том числе в целях детской порнографии и связанных с ней преступлений;

17. призывает государства - участники ОБСЕ обеспечить, чтобы производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажа или хранение детской порнографии или покушение на совершение любого из этих деяний, а также пособничество или соучастие в совершении любого из этих деяний были в полной мере охвачены национальным криминальным или уголовным правом независимо от того, были ли эти преступления совершены на национальном или транснациональном уровне либо на индивидуальной или организованной основе, и чтобы за эти преступления предусматривались надлежащие меры наказания, исходя из степени их тяжести;
18. настоятельно призывает государства-участники создать правовую основу для принятия целенаправленных мер по борьбе с распространением материалов детской порнографии через Интернет;
19. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ на совещании Совета министров в Брюсселе принять всеобъемлющую стратегию борьбы с детской порнографией на всей территории региона ОБСЕ, включая расширение сотрудничества, позволяющего правоохранительным органам активно расследовать случаи сексуальной эксплуатации детей и связанные с ней преступления и преследовать в уголовном порядке лиц, виновных в их совершении;
20. настоятельно призывает государства-участники регулярно на ежегодных зимних заседаниях представлять информацию о деятельности национальных органов по борьбе с торговлей детьми и их эксплуатацией для целей проституции и порнографии;
21. призывает государства - участники ОБСЕ принимать, в сотрудничестве с неправительственными организациями и соответствующими представителями индустрии, меры по снижению потребительского спроса на детскую порнографию;
22. призывает государства - участники ОБСЕ рассмотреть, возможно в сотрудничестве с неправительственными организациями, вопрос о создании телефонных "горячих линий" или "горячих линий" в сети Интернет, по которым граждане могли бы анонимно сообщать об обнаруженных ими в Интернете ресурсах, содержащих детскую порнографию, с тем чтобы такие сообщения расследовались правоохранительными органами;
23. призывает государства - участники ОБСЕ в рамках уголовных расследований по делам о детской порнографии вести сбор данных о том, не являлись ли соответствующие дети или ребенок жертвами торговли людьми, внутри страны или в международном масштабе, с целью производства детской порнографии;
24. напоминает государствам - участникам ОБСЕ об их обязательствах по оказанию защиты и помощи жертвам торговли людьми и защите детей от всех форм насилия, включая сексуальную эксплуатацию, подчеркивая при этом важность удовлетворения особых потребностей детей в защите и помощи;

25. просит Группу ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейских функций рассмотреть возможные пути оказания со стороны ОБСЕ помощи государствам-участникам в деле борьбы с детской порнографией, в том числе на основе обмена информацией, совместных баз данных и программ специальной подготовки;
26. просит Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека рассмотреть возможные пути оказания со стороны ОБСЕ содействия государствам-участникам в деле борьбы с детской порнографией, в том числе посредством оказания технической помощи в области законодательства;
27. подчеркивает необходимость сотрудничества с другими межпарламентскими организациями, такими как Межпарламентский совет, Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) и другими с целью более эффективной и координированной деятельности, направленной против торговли детьми и их эксплуатации для целей порнографии.

РЕЗОЛЮЦИЯ

УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

1. Принимая во внимание существенные изменения, произошедшие в политической действительности в пространстве ОБСЕ за последние годы, подчеркивая необходимость адаптации Организации к меняющимся вызовам безопасности, распространения и укрепления демократических ценностей и дальнейшего улучшения координации действий ОБСЕ,
2. подчеркивая, что Парламентская ассамблея ОБСЕ будет и впредь целенаправленно содействовать установлению мира и стабильности и укреплению сотрудничества в оценке реализации целей ОБСЕ, укреплению и упрочению демократических институтов в государствах - участниках ОБСЕ,
3. признавая необходимость проведения реформ с целью усовершенствования существующих механизмов и ресурсов для обеспечения большей эффективности ПА ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. отмечает важнейшую роль парламентов и парламентариев в укреплении и защите демократии, верховенства закона и уважении прав человека как на национальном, так и международном уровнях;
5. подчеркивает необходимость повышения прозрачности ПА ОБСЕ для усиления эффективности ее деятельности в осуществлении демократического контроля в рамках ее компетенции;
6. подчеркивает необходимость более эффективного задействования механизма мониторинга работы ОБСЕ с целью повышения действенности самой организации и обеспечения более высокого уровня прозрачности и подотчетности в Организации;
7. призывает ОБСЕ и ее институты тесно взаимодействовать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ в подготовке возможных вариантов установления всеобъемлющего и эффективного механизма мониторинга в области человеческого измерения;
8. призывает парламентариев государств-участников ОБСЕ содействовать отражению резолюций ПА ОБСЕ в национальном законодательстве и/или способствовать их проведению в общегосударственной политике;
9. подчеркивает необходимость более активной координации ПА ОБСЕ с парламентами государств-участников ОБСЕ с целью эффективной имплементации резолюций ПА ОБСЕ;

10. подчеркивает необходимость осуществления эффективного мониторинга со стороны ПА ОБСЕ за исполнением резолюций и решений ПА ОБСЕ и необходимость взаимопомощи и более тесного сотрудничества с исполнительной властью ОБСЕ в вопросах имплементации и исполнения решений ОБСЕ;
11. с целью повышения эффективности работы организации вновь подчеркивает необходимость реформирования ОБСЕ, а также ПА ОБСЕ для создания более гибкой формулы принятия решений консенсусом;
12. учитывает главенствующую роль парламентов в создании политического климата для превенции и разрешения конфликтов, в том числе путем развития демократии и защиты прав человека, и подчеркивает необходимость усиления деятельности ПА ОБСЕ и выработки соответствующих механизмов, способствующих превенции конфликтов, мирному и политическому урегулированию кризисов и постконфликтной реабилитации, а также укреплению мира и стабильности в регионе;
13. подчеркивает необходимость более тесного и эффективного сотрудничества с исполнительной властью ОБСЕ в вопросах территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ государств-участников ОБСЕ с целью обеспечения неукоснительного исполнения общепризнанных международно-правовых норм;
14. отмечает, что демократические ценности нуждаются в постоянном развитии, укреплении и защите даже в странах сформировавшихся демократий, учитывая, что парламенты играют существенную роль в данном направлении, обеспечивая верховенство закона, и подчеркивает необходимость усиления действий ПА ОБСЕ по этим направлениям, особенно в странах новой демократии;
15. считает проведение равноправных, справедливых и транспарентных выборов одним из основных элементов демократии в государствах и подчеркивает необходимость не только выработки новых рекомендаций, но и создания механизмов, обеспечивающих соблюдение стандартов ОБСЕ в отношении свободных, справедливых и демократических выборов;
16. подчеркивает необходимость дальнейшего развития сотрудничества с другими парламентскими институтами, такими как Парламентская ассамблея Совета Европы, ПА НАТО и Европарламент, и настоятельно призывает разрабатывать новые пути координации деятельности с целью достижения общих целей и предотвращения дублирования работы;
17. подчеркивает необходимость более тесного и эффективного сотрудничества руководства ПА ОБСЕ с парламентскими делегациями с целью осуществления своевременного и адекватного реагирования и выработки согласованных позиций по поводу процессов, происходящих в государствах-участниках ОБСЕ;
18. подчеркивает необходимость создания эффективного механизма для осуществления более тесного сотрудничества между парламентскими делегациями в период между сессиями ПА ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

МОЛДОВА

1. Ссылаясь на предыдущие резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Республике Молдова, принятые ранее на ежегодных сессиях,
2. признавая, что существование неурегулированного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова представляет угрозу безопасности и стабильности в Европе,
3. выражая обеспокоенность в связи с тем, что неурегулированность приднестровского конфликта серьезно препятствует экономическому и социальному прогрессу в Республике Молдова и ее дальнейшей интеграции в европейские структуры,
4. приветствуя консенсус, достигнутый в парламенте и обществе Молдовы, по вопросу о предоставлении Приднестровскому региону широкой автономии,
5. вновь заявляя о своей поддержке инициатив, выдвинутых в 2005 году президентом Украины Виктором Ющенко, а также подчеркивая необходимость активизации усилий всех заинтересованных сторон в целях последовательного осуществления положений предложенного Украиной Плана урегулирования приднестровской проблемы,
6. напоминая в этой связи о документах, принятых парламентом Молдовы летом 2005 года в контексте осуществления предложенного Украиной Плана урегулирования в целях содействия демократизации и демилитаризации Приднестровского региона,
7. выражая обеспокоенность по поводу взаимного недоверия между руководящими кругами в Кишиневе и Тирасполе и отсутствием прогресса в процессе урегулирования,
8. признавая достигнутый за последний год в Республике Молдова прогресс в деле обеспечения развития демократических институтов, свободы средств массовой информации и верховенства закона,
9. выражая убежденность в том, что дальнейшее достижение успехов в этом процессе придало бы дополнительные импульсы расширению процесса урегулирования,
10. с удовлетворением отмечая совместные усилия Республики Молдова, Украины и Европейского союза, в частности работу Миссии Европейского союза по оказанию помощи Республике Молдова и Украине в пограничных вопросах, направленные на укрепление безопасности и повышение транспарентности на молдавско-украинской государственной границе,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. приветствует возобновление переговоров по урегулированию в новом формате "5+2" при активизации усилий посредников из Российской Федерации, Украины и ОБСЕ и подключении Европейского союза и Соединенных Штатов в качестве наблюдателей к переговорам по урегулированию;
12. полагает, что определение особого правового статуса Приднестровского региона в составе Республики Молдова, укрепляющее и обеспечивающее суверенитет, независимость и территориальную целостность Республики Молдова, является важной целью процесса урегулирования приднестровского спора;
13. настоятельно призывает правительство Молдовы и администрацию Приднестровского региона, при поддержке посредников и наблюдателей из ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, наблюдателей от Европейского союза и Соединенных Штатов Америки, активно и в духе доброй воли осуществлять поиск путей, способных привести к достижению всеобъемлющего и прочного политического урегулирования приднестровского конфликта;
14. выражает уверенность в том, что окончательное урегулирование конфликта должно быть приемлемо для всего народа Республики Молдова и должно обеспечивать соблюдение принципов ОБСЕ и принятых на международном уровне стандартов и принципов, включая верховенство закона и основополагающие права и свободы человека;
15. выражает свою убежденность в том, что демократизация Приднестровского региона будет способствовать достижению этой цели;
16. настоятельно призывает власти Приднестровского региона снять недавно введенные ограничения в отношении гражданского общества и обеспечить условия для осуществления права на свободу ассоциаций и свободы выражения своего мнения;
17. призывает все заинтересованные стороны предпринять дополнительные усилия по учреждению международной миссии для оценки условий осуществления процесса демократизации и работы демократических институтов в Приднестровском регионе, с тем чтобы провести демократические выборы в регионе под международным контролем на основе стандартов ОБСЕ в области проведения демократических выборов, закрепленных в законодательстве Республики Молдова;
18. подчеркивает, что торговля на всем протяжении молдавско-украинской государственной границы должна производиться упорядоченным и транспарентным образом, а также в соответствии с признанными на международном уровне стандартами;
19. с удовлетворением отмечает в этой связи деятельность Миссии ЕС по оказанию помощи в пограничных вопросах, которая уже способствовала повышению транспарентности на молдавско-украинской границе;

20. настоятельно призывает власти Приднестровского региона отказаться от действий, способных воспрепятствовать свободе передвижения товаров и людей через государственную границу или между правым и левым берегами;
21. приветствует найденное временное решение "вопроса села Дороцкое", обеспечивающее молдавским фермерам свободный доступ к своей земле, и призывает все заинтересованные стороны к разрешению других спорных вопросов в зоне безопасности на аналогичной конструктивной основе;
22. призывает все стороны предпринять дополнительные усилия для преобразования ныне осуществляемой операции по поддержанию мира в регионе в международный механизм под мандатом ОБСЕ;
23. настоятельно призывает правительство Молдовы и администрацию Приднестровского региона к достижению прогресса в отношении соглашения и выполнения элементов пакета мер по укреплению доверия и безопасности, предложенных им посредниками летом 2005 года;
24. подтверждает важность соблюдения Республикой Молдова принципов демократии, защиты прав человека и верховенства права, включая независимость судебной власти, отмечает в этой связи спорное судебное решение по делу Валерия Пасата, которое вызывает озабоченность с точки зрения его соответствия международно признанным стандартам правосудия, и рекомендует Парламентской группе по Молдове всесторонне проанализировать правовые и правозащитные аспекты дела Пасата и информировать Ассамблею о результатах такого анализа;
25. принимает к сведению решение Европейского суда по правам человека по делу группы Илашку и в этом контексте настоятельно призывает к принятию всех необходимых мер для безотлагательного освобождения тех двух лиц, которые до сих пор незаконно содержатся под стражей в Приднестровском регионе;
26. призывает Российскую Федерацию к возобновлению и незамедлительному завершению процесса вывода своих войск и боеприпасов с территории Республики Молдова в соответствии с обязательствами, принятыми на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году;
27. выражает убежденность в том, что диалог между законодателями с обоих берегов Нистру/Днестра способствовал бы повышению взаимного доверия;
28. вновь заявляет о готовности Парламентской группы по Республике Молдова Парламентской ассамблеи ОБСЕ поддерживать процесс диалога и тем самым ускорить процесс урегулирования приднестровского конфликта.

РЕЗОЛЮЦИЯ

АФГАНИСТАН

1. Вновь подтверждая важность регионального подхода к трем измерениям безопасности, включая борьбу с терроризмом и незаконной торговлей наркотиками,
2. подчеркивая значение, которое имеет для обеспечения безопасности всех государств-членов тот факт, что Афганистан является одним из партнеров по сотрудничеству ОБСЕ,
3. отмечая значительный прогресс, достигнутый в Кабуле, северных и северо-западных провинциях в обеспечении политической и военной безопасности, содействии экономическому развитию и развитию прав человека,
4. принимая во внимание имеющий чрезвычайно важное значение шаг, который ознаменовало собой проведение демократических выборов в законодательный орган страны в сентябре 2005 года, и поддерживая рекомендации, выработанные ОБСЕ и группой ОБСЕ по содействию проведению выборов в Афганистане,
5. приветствуя начало деятельности новой национальной ассамблеи и последовательные усилия правительства Афганистана, направленные на обеспечение работы национальной ассамблеи на должном уровне,
6. целиком и полностью одобряя Афганский договор (Afghan Compact), принятый на Лондонской конференции от 31 января 2006 года, в работе которой ОБСЕ участвовала в качестве наблюдателя,
7. принимая во внимание резолюцию 1659 Совета Безопасности ООН в поддержку Афганского договора, и резолюцию 1662, продлевающую срок действия Миссии ООН по оказанию помощи Афганистану еще на один год,
8. приветствуя обеспечение безопасной обстановки в Кабуле международными силами по поддержанию безопасности в Афганистане и расширение круга поставленных перед ними задач, предусматривающее создание провинциальных групп по восстановлению на севере, северо-западе и юге страны в соответствии с резолюцией 1510 (2003) Совета Безопасности ООН, принятой с целью поддержать деятельность правительства Афганистана, направленную на восстановление страны,
9. подчеркивая приверженность правительства Афганистана принципам господства права и полное уважение правительством Афганистана статей конституции Афганистана, касающихся прав человека,
10. признавая непреходящую важность борьбы с терроризмом и незаконной торговлей наркотиками,

11. признавая, что значительная часть опийных продуктов и героина из Афганистана перевозится через Иран, Таджикистан и другие соседние страны,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. обязуется содействовать участию Афганистана в деятельности ОБСЕ и других партнеров по сотрудничеству;
13. призывает государства-члены ОБСЕ поддержать полномасштабную реализацию Афганского договора;
14. с удовлетворением приветствует представленную правительством Афганистана стратегию развития и обязательства, взятые участниками Лондонской конференции в январе 2006 года и изложенные в Афганском договоре;
15. решительно поддерживает борьбу правительства Афганистана с незаконной торговлей наркотиками, ведущуюся в особенно тесном сотрудничестве с государствами-членами ОБСЕ, имеющими общие границы с Афганистаном, и приветствует начало реализации Национальной стратегии в области борьбы с наркотиками, принятой на Лондонской конференции по Афганистану;
16. приветствует расширение круга задач, поставленных перед Международными силами по поддержанию безопасности в южных провинциях, и укрепления власти правительства Афганистана в регионе;
17. предлагает свою полную поддержку Миссии ООН по оказанию помощи Афганистану;
18. рекомендует Генеральному комитету по политическим вопросам и безопасности изучить приемлемым для Генерального комитета способом проблемы в области безопасности, существующие в зоне ОБСЕ в связи с ситуацией в Афганистане, и условия для расширения сотрудничества с представителями Афганистана в рамках Парламентской ассамблеи с целью поддержать деятельность по восстановлению страны и, таким образом, способствовать достижению большей безопасности для народа Афганистана и народов всех государств-участников.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РЕГУЛИРОВАНИЕ РИСКОВ

1. Будучи обеспокоена многочисленными аспектами управления системными рисками и его все возрастающим значением для международной и всемирной безопасности в будущем,
2. учитывая его последствия для деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,
3. отмечая необходимость укрепления сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ, Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству с ОБСЕ и партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в этой области, имеющей жизненно важное значение для защиты и охраны здоровья граждан и окружающей их среды, а также для социально-экономического развития стран,
4. подчеркивая потребность в содействии реализации конкретных мер, связанных с управлением системными рисками, и обеспечению эффективности регулирования системных рисков,
5. предлагая ОБСЕ наладить рабочие взаимоотношения с Международным советом по управлению рисками в целях выработки и осуществления программы действий под эгидой ОБСЕ;

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. рекомендует государствам-участникам ОБСЕ рассмотреть возможность разработки программы действий по вопросам безопасности и управления рисками, в которой, в частности, должно быть предусмотрено:
 - a) расширение обмена информацией между странами о рисках, которые могут возникнуть в будущем, и стратегиях их выявления, оценки и регулирования;
 - b) укрепление координации в деле выявления, оценки и регулирования трансграничных системных рисков;
 - c) обмен опытом применения методов защиты гражданского населения;
 - d) обмен выводами, сделанными на основе реальных событий, в целях повышения эффективности управления рисками во всех государствах-участниках ОБСЕ, Средиземноморских странах-партнерах по сотрудничеству с ОБСЕ и партнерах ОБСЕ по сотрудничеству;
 - e) создание постоянной группы ОБСЕ по регулированию кризисных ситуаций в составе экспертов в области управления системными рисками, которая придается непосредственно Председательству ОБСЕ и может быть оперативно мобилизована в случае возникновения в любой стране ОБСЕ

какой-либо кризисной ситуации ядерного, промышленного, военного или природного характера;

7. настоятельно призывает ОБСЕ рассмотреть возможность создания рабочей группы с задачей выработки таких мер, которая будет открыта для участия Средиземноморских партнеров по сотрудничеству с ОБСЕ и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

РЕЗОЛЮЦИЯ

НЕЗАКОННЫЕ ВОЗДУШНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ К НЕМУ

1. Вновь подтверждая важную роль, которую экономическое измерение и активное сотрудничество между государствами-участниками могут играть в содействии обеспечению стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ и в ослаблении кризисов и угроз безопасности, как об этом говорится в принципах, изложенных в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, который был принят Советом министров в 2003 году в Маастрихте,
2. вновь подтверждая важное значение охватывающей многие измерения концепции общей, глобальной, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности, разработанной ОБСЕ, как об этом говорится в принципах, изложенных в документе о Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке,
3. вновь подтверждая, что незаконный оборот, в том числе легкого и стрелкового оружия (ЛСО), представляет собой один из видов преступной или террористической деятельности, которая может представлять угрозу стабильности и безопасности как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами,
4. напоминая, что в принятом в ноябре 2000 года Документе ОБСЕ об ЛСО подчеркивается, что решение проблемы стрелкового оружия должно быть неотъемлемой частью более широких усилий ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,
5. приветствуя утверждение государствами-участниками в ноябре 2003 года восьми руководств по передовой практике, касающейся легкого и стрелкового оружия,
6. признавая, что дестабилизирующее накопление и бесконтрольное распространение стрелкового оружия являются факторами, которые зачастую способствуют дестабилизации обстановки в государствах, затрудняют предотвращение конфликтов, обостряют последние и, в случае их мирного разрешения, препятствуют укреплению мира и социально-экономическому развитию,
7. признавая, что незаконный оборот ЛСО подрывает законность и ослабляет и без того ослабленные государства и что возникающие вследствие этого конфликты создают наиболее серьезную угрозу свободе и неприкосновенности личности, поскольку являются причиной массовой гибели людей и образования потоков беженцев, главным образом из числа наиболее уязвимых групп населения, то есть детей, женщин и престарелых,

8. приветствуя инициативу Председательства ОБСЕ "Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасность транспортной сети и развитие транспорта в целях укрепления экономического сотрудничества и стабильности",
9. сознавая, что, согласно докладу Организации Объединенных Наций о нарушениях эмбарго на поставки оружия, незаконное распространение легкого и стрелкового оружия и боеприпасов к нему осуществляется главным образом с помощью воздушных перевозок,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. настоятельно рекомендует государствам-участникам выполнять свои обязательства, вытекающие из Документа ОБСЕ об ЛСО; так, в порядке контроля над перевозкой ЛСО на воздушных судах:
 - a) в целях выполнения своих международных обязательств в отношении стрелкового оружия каждое государство-участник должно принять меры к созданию эффективных механизмов реализации этих обязательств силами его компетентных национальных служб и в рамках его правовой системы;
 - b) каждое государство-участник обязуется признавать любую передачу стрелкового оружия в нарушение эмбарго на поставки оружия, введенного Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, правонарушением и включить соответствующие положения в свое национальное законодательство, если оно еще не сделало этого;
 - c) государства-участники обязуются активизировать взаимную правовую помощь и другие формы взаимного сотрудничества в целях содействия начатым и проводимым другими государствами-участниками расследованиям случаев незаконного оборота стрелкового оружия и уголовному преследованию за него. С этой целью они будут стремиться заключать друг с другом соответствующие соглашения;
 - d) государства-участники обязуются сотрудничать друг с другом на основе обычных дипломатических процедур или применимых соглашений, а также с такими межправительственными организациями, как Интерпол, в целях отслеживания незаконного стрелкового оружия. В рамках такого сотрудничества они обязуются сообщать, по запросу, любую соответствующую информацию органам других государств-участников, уполномоченным вести такое расследование. Они обязуются также поощрять и поддерживать осуществление на региональном, субрегиональном и национальном уровнях совместных программ и мероприятий по профессиональной подготовке лиц, ответственных за обеспечение соблюдения законов, а также сотрудников таможенной и других компетентных служб, занимающихся проблемой стрелкового оружия;
11. рекомендует государствам-участникам наладить в рамках трех измерений ОБСЕ межгосударственный обмен информацией о национальных механизмах (законодательных и организационных) в области контроля над воздушными перевозками ЛСО и боеприпасов к нему, а также об их материальных ресурсах

для обеспечения такого контроля в интересах формирования механизмов сотрудничества и создания национальных контактных пунктов;

12. призывает государства-члены к созданию атмосферы доверия, благоприятствующей налаживанию партнерских связей в этой области между государственным и частным секторами на основе ответственного диалога с представителями сектора грузовых воздушных перевозок как в государствах-участниках, так и между ОБСЕ и компетентными международными организациями (Всемирной таможенной организацией (ВТО), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), с тем чтобы определить, какие соответствующие меры следует рекомендовать к принятию в связи с существующими нормами и экономическими стимулами, которыми руководствуется сектор воздушных грузовых перевозок;
13. рекомендует разработать руководство по передовой практике в области воздушных перевозок ЛСО и боеприпасов к нему;
14. настоятельно призывает государства-участники разработать национальные планы действий по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия.

РЕЗОЛЮЦИЯ

О ФОРМИРОВАНИИ ГЛОБАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИРОДНЫХ КАТАСТРОФ

1. Подчеркивая необходимость минимизации негативных последствий природных катастроф, оказания своевременной и достаточной помощи их жертвам, создания условий для скорейшего восстановления экономики и социальной инфраструктуры пострадавших регионов, нейтрализации ущерба окружающей среде,
2. принимая во внимание немалые усилия, предпринимаемые для решения этих задач правительствами многих государств, Международным Движением Красного Креста и Красного Полумесяца, другими гуманитарными организациями; а также наличие различных национальных и международных систем мониторинга природных процессов и прогнозирования природных катастроф, которые могут быть задействованы в решении указанных задач,
3. отмечая, что вследствие отсутствия действенной глобальной системы предупреждения и преодоления последствий глобальных природных катастроф их жертвам далеко не всегда оказывается своевременная гуманитарная помощь, а пострадавшие регионы долгое время остаются зонами социального бедствия,
4. констатируя большое количество жертв и не решенных до сих пор проблем преодоления последствий недавних природных катастроф – цунами в Юго-Восточной Азии, урагана "Катрина" в Соединенных Штатах Америки, землетрясения в Пакистане,
5. подчеркивая, что создание глобальной системы предупреждения и преодоления последствий природных катастроф становится особенно острой в свете нарастающей эпидемии птичьего гриппа, которая несет угрозу не только животному миру, но и человечеству,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. рекомендует правительствам государств-участников ОБСЕ приступить к разработке предложений по созданию глобальной системы предупреждения и преодоления последствий природных катастроф, предусматривающей:
 - a) создание глобальной открытой информационной системы прогнозирования природных катастроф, своевременного предупреждения органов власти и оповещения населения затрагиваемых ими регионов;
 - b) процедуру координации мер по оказанию помощи пострадавшим регионам, предпринимаемым правительствами государств-доноров на добровольной основе;

- c) формирование механизма финансирования срочных мер, необходимых для оказания помощи жертвам природных катастроф и восстановления объектов социальной и экономической инфраструктуры пострадавших регионов;
 - d) создание условий для привлечения международных инвестиций в восстановление экономики и социальной сферы пострадавших регионов;
7. предлагает рассмотреть возможность создания в рамках формирования глобальной системы предупреждения и преодоления последствий природных катастроф соответствующих международных организационных структур при Совете Безопасности ООН или ОБСЕ, разработки процедур согласования принимаемых решений и механизмов финансирования принимаемых мер;
8. сформирует рабочую группу Парламентской ассамблеи ОБСЕ в целях разработки необходимых для создания глобальной системы предупреждения и преодоления последствий глобальных катастроф законодательных предложений для рассмотрения парламентами государств-участников ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОЦИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Напоминая, что в хельсинкском Заключительном акте признается тесная связь между миром и безопасностью в Европе и во всем мире в целом равно как и необходимость для каждого из государств-участников вносить свой вклад в укрепление международного мира и безопасности и в поощрение основных прав, содействие социально-экономическому прогрессу и обеспечение благосостояния всех народов,
2. признавая значительные успехи, достигнутые государствами-участниками в деле улучшения положения в области прав человека, демократического развития и верховенства закона со времени подписания хельсинкского Заключительного акта,
3. сознавая, что, несмотря на мирное сосуществование государств в регионе ОБСЕ, многое еще предстоит сделать, особенно в отношении соблюдения прав человека, а также борьбы с торговлей людьми и антисемитизмом во всем регионе ОБСЕ,
4. признавая тот факт, что между странами и регионами ОБСЕ существуют различия в том, что касается выполнения ими своих обязательств в области человеческого измерения,
5. подчеркивая большое значение устойчивого развития, особенно применительно к человеческому измерению,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. подчеркивает необходимость активизации ОБСЕ своей деятельности по наблюдению за выполнением государствами-участниками принятых ими обязательств в области человеческого измерения и использовать с этой целью свои возможности для отслеживания осуществления таких обязательств в максимальной возможной степени;
7. предлагает государствам-участникам ОБСЕ рассматривать социальное измерение ОБСЕ в качестве своего рода экономического региона и воздерживаться от любых видов практики, которые препятствуют достижению социального единства, мирных социальных отношений на внутригосударственном уровне или построению общества, основанного на уважении человеческого достоинства;
8. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ обеспечивать представление национальным парламентам на регулярной основе доклада о социальном прогрессе, в котором сообщалось бы о действиях правительства по

пресечению торговли людьми и использования детского труда, а также по укреплению свободы печати, свободы убеждений и прав участия;

9. просит парламенты государств - участников ОБСЕ препровождать такие доклады Председателю Парламентской ассамблеи, который будет докладывать о выполнении обязательств и о социальном развитии;
10. призывает оказывать государствам - участникам ОБСЕ более широкую поддержку в разработке и осуществлении планов действий, законодательных актов и других мер, направленных на достижение вышеупомянутых целей, и в этом контексте организовывать для сотрудников миссий ОБСЕ соответствующую подготовку по упомянутым вопросам.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ГЛОБАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

1. Вновь заявляя о том, что коррупция является одним из главных барьеров на пути к процветанию и устойчивому развитию государств-участников, подрывает их стабильность и безопасность и угрожает ценностям, которые являются общими для государств-членов ОБСЕ,
2. подтверждая взятое обязательство уделять первоочередное внимание искоренению всех форм коррупции,
3. вновь заявляя о том, что коррупция является одним из главных барьеров, мешающих парламентам представлять интересы граждан государств-участников,
4. вновь заявляя о необходимости повысить роль парламентариев в борьбе с коррупцией,
5. вновь подтверждая решимость Парламентской ассамблеи ОБСЕ неукоснительно выполнять обязательства, принятые Парламентской ассамблеей в *резолуции по борьбе с коррупцией*, включенной в *Вашингтонскую декларацию 2005 года*,
6. напоминая о поддержке Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией (ГОПБК), выраженной Парламентской ассамблеей ОБСЕ в *Вашингтонской декларации 2005 года*,
7. признавая активные усилия ГОПБК, направленные на достижение поставленной цели содействовать повышению эффективности парламентов как институтов контроля и подотчетности, включая *поддержку со стороны коллег, разъяснительную и образовательную деятельность и результативность работы*, и участие в этой деятельности парламентариев из разных стран мира,
8. одобряя сотрудничество между ОБСЕ и ГОПБК, продемонстрированное недавно в Бишкеке и Ереване,
9. приветствуя создание за время, прошедшее с момента принятия в 2005 году *Вашингтонской декларации*, двух новых национальных филиалов ГОПБК в регионе ОБСЕ в Кыргызстане и Армении,
10. ожидавая проведения второй Глобальной конференции ГОПБК в сентябре 2006 года в Аруше, Танзания,
11. заявляя о готовности активизировать деятельность, направленную на выполнение существующих обязательств ОБСЕ, касающихся борьбы с коррупцией, сформулированных в Хартии европейской безопасности, принятой на Встрече на высшем уровне руководителей государств-членов ОБСЕ,

прошедшей в 1999 году в Стамбуле, а также в Стратегическом документе ОБСЕ, касающемся экономического и экологического измерений, который был принят в Маастрихте в 2003 году,

12. подтверждая, что основная роль парламентариев в борьбе с коррупцией заключается в обеспечении подотчетности государственных институтов, представлении интересов граждан на высшем уровне государственной власти и осуществлении законодательных прав и полномочий с целью принятия эффективных законов о борьбе с коррупцией, а также в обеспечении соблюдения принципа честности в своей деятельности и деятельности парламента,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

13. вновь призывает парламентариев государств-членов ОБСЕ активизировать усилия, направленные на борьбу с коррупцией и искоренение условий, благоприятствующих коррупции;
14. призывает повысить эффективность взаимодействия между парламентариями и ОБСЕ в их совместной деятельности по борьбе с коррупцией посредством более тесного сотрудничества между выездными миссиями ОБСЕ и национальными филиалами ГОПБК с целью содействовать поддержке со стороны коллег и реализации разъяснительных и образовательных программ, а также осуществлению мер и инициатив, направленных на борьбу с коррупцией, которые основываются на документе ОБСЕ *"Как бороться с коррупцией"* и документе ГОПБК *"Борьба с коррупцией. Руководство для парламентария"*.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОГРАНИЧЕНИЕ ПАРЛАМЕНТСКОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ НАДЛЕЖАЩЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, ДОБРОСОВЕЩНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ И ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Признавая, что надлежащее государственное управление, в частности в национальных представительных органах, имеет основополагающее значение для нормального функционирования демократии,
2. напоминая, что в Парижской хартии для новой Европы государства - участники ОБСЕ признали "обязательство государственных властей соблюдать законы и беспристрастное отправление правосудия. Никто не должен стоять над законом",
3. отмечая, что в некоторых государствах-участниках ОБСЕ члены парламента могут безнаказанно вести преступную деятельность, поскольку от уголовного преследования их защищает широкая неприкосновенность,
4. признавая, что ограниченная неприкосновенность, конкретно определенная в законодательстве и надлежащим образом применяемая, расширяет возможности парламентариев в области выполнения ими своих государственных обязанностей и поддержания необходимой независимости от исполнительной власти,
5. отмечая, что парламентарии, которым народ доверяет священное дело разработки национальных законов, не должны сами быть вне досягаемости закона,
6. с обеспокоенностью отмечая, что в некоторых государствах-участниках ОБСЕ преступники стремятся занять государственную должность, чтобы избежать уголовного преследования, в частности если парламентская неприкосновенность распространяется на деяния, совершенные до вступления лица в должность,
7. приветствуя международные усилия по борьбе с коррупцией, принимаемые Организацией экономического сотрудничества и развития, Советом Европы и Организацией Объединенных Наций, и настоятельно призывая к продолжению сотрудничества и координации деятельности ОБСЕ с этими организациями,

8. напоминая, что пункт 6 статьи 8 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции ("Конвенции"), которая вступила в силу 14 декабря 2005 года и была подписана 140 странами и ратифицирована более чем 50 странами, гласит, что "каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают кодексы или стандарты, установленные в соответствии с настоящей статьей",
9. отмечая, что пункт 2 статьи 30 Конвенции гласит, что "каждое Государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы установить или обеспечить, в соответствии со своей правовой системой и конституционными принципами, надлежащую сбалансированность между любыми иммунитетами или юрисдикционными привилегиями, предоставленными его публичным должностным лицам в связи с выполнением ими своих функций, и возможностью, в случае необходимости, осуществлять эффективное расследование и уголовное преследование и выносить судебное решение в связи с преступлениями, признанными таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией",
10. высоко оценивая усилия Управления Координатора экономических и экологических программ ОБСЕ по содействию укреплению добросовестности в государственном и частном секторах посредством публикации издания "Как бороться с коррупцией" и принятия других соответствующих мер,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. настоятельно призывает парламенты государств-участников ОБСЕ в законодательном порядке:
 - a) обеспечить применение четких, сбалансированных, транспарентных и обязательных процедур лишения парламентской неприкосновенности в случае совершения преступных деяний или нарушения этических норм;
 - b) обеспечить, чтобы привилегия парламентской неприкосновенности не распространялась на деяния, совершенные лицом до вступления в должность, или деяния, совершенные им после ухода с государственной должности;
12. призывает парламенты государств-участников ОБСЕ:
 - a) разработать и опубликовать строгие стандарты этики и поведения на службе для парламентариев и их сотрудников;
 - b) создать эффективные механизмы представления парламентариями и их сотрудниками общественности финансовой информации и сведений о потенциальных конфликтах интересов;

- c) учредить управление по вопросам соблюдения общественных стандартов, в которое можно будет направлять жалобы, касающиеся нарушения стандартов парламентариями и их сотрудниками;
 - d) установить процедуры эффективного и своевременного рассмотрения таких жалоб и принятия дисциплинарных мер в отношении парламентариев и их сотрудников в случае обоснованности жалоб;
 - e) четко определить порядок предоставления учреждениям достаточных ресурсов для рассмотрения вопроса о возможности создания в составе министерства юстиции подразделения по вопросам добросовестности государственных должностных лиц в интересах выделения достаточных ресурсов на цели расследования нарушений уголовного законодательства, совершаемых парламентариями и их сотрудниками, и уголовного преследования за такие нарушения;
13. рекомендует Управлению Координатора экономических и экологических программ ОБСЕ разработать дополнительные материалы по передовой практике или другие соответствующие инструменты для их использования парламентариями в процессе разработки национальных законов или мер, призванных содействовать укреплению надлежащего государственного управления и добросовестности государственных должностных лиц.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРИНЯТЫХ В РАМКАХ ОБСЕ СТАНДАРТОВ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ВЫБОРОВ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

1. Подтверждая резолюцию "Совершенствование осуществления избирательных стандартов и обязательств ОБСЕ и повышение эффективности деятельности ОБСЕ в области наблюдения за выборами", принятую Парламентской ассамблеей ОБСЕ в 2005 году в Вашингтоне,
2. подтверждая свою решимость выполнять содержащиеся в этом решении рекомендации, и
3. принимая во внимание рекомендацию о создании организационного механизма для решения всего комплекса вопросов, касающихся обязательств ОБСЕ в области выборов и наблюдением за ними,
4. приветствуя продолжающееся эффективное сотрудничество между БДИПЧ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ,
5. учитывая решение о повышении эффективности ОБСЕ, принятое Советом министров ОБСЕ в 2005 году в Любляне,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. призывает Директора БДИПЧ представить информацию о последующих мерах по выполнению резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ, принятой в 2005 году в Вашингтоне, и проиллюстрировать остающиеся нерешенными проблемы, связанные с осуществлением принятых в рамках ОБСЕ стандартов и обязательств в области выборов,
7. призывает государства-участники при выполнении решения встречи Совета министров ОБСЕ, состоявшейся в Любляне в 2005 году, уделять повышенное внимание вопросам и способам совершенствования осуществления принятых в рамках ОБСЕ обязательств в отношении демократических, свободных и справедливых выборов,
8. призывает государства-участники принять помимо существующих дополнительные обязательства в целях укрепления доверия электората к выборному процессу, повышения транспарентности избирательных процедур и подотчетности органов, занимающихся проведением выборов.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

1. Высоко оценивая важную роль, которую организации гражданского общества и неправительственные организации играют и сыграли в хельсинкском процессе и которая была признана в хельсинкском Заключительном акте 1975 года и Парижской хартии 1990 года,
2. с глубоким удовлетворением отмечая вклад организаций гражданского общества и неправительственных организаций в пропаганду и претворение в жизнь принципов, стандартов, обязательств и ценностей ОБСЕ,
3. высоко оценивая ОБСЕ как организацию, объединяющую правительства, организации гражданского общества и неправительственные организации в интересах обеспечения их тесного взаимодействия,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. приветствует решение Совета министров ОБСЕ 2005 года о повышении эффективности ОБСЕ и призывает государства - участники ОБСЕ и далее укреплять сотрудничество с организациями гражданского общества и неправительственными организациями в деле осуществления этого решения;
5. призывает государства-участники к поиску и практическому применению методов дальнейшего расширения обмена мнениями на основе открытого и конструктивного диалога между гражданским обществом, включая правозащитников и группы по наблюдению, другими неправительственными организациями и профсоюзами;
6. призывает государства-участники признать, что сильное и независимое гражданское общество, свободное от вмешательства со стороны правительств, вносит существенный вклад в поощрение прав человека, демократии и верховенства закона;
7. призывает государства-участники к реализации положений хельсинкского Заключительного акта и к максимально широкой пропаганде всех принятых в рамках ОБСЕ стандартов и обязательств в каждом государстве-участнике;
8. рекомендует парламентским делегациям при ОБСЕ наблюдать за работой своих постоянных национальных делегаций в Вене в целях поощрения тесного сотрудничества с организациями гражданского общества и неправительственными организациями;
9. рекомендует членам парламентских делегаций при ОБСЕ вести на регулярной основе диалог с организациями гражданского общества и неправительственными организациями в интересах дальнейшего поощрения их участия в деятельности ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БОРЬБА С АНТИСЕМИТИЗМОМ И ДРУГИМИ ФОРМАМИ НЕТЕРПИМОСТИ

1. Ссылаясь на резолюции по проблеме антисемитизма, единодушно принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ на ее ежегодных сессиях в Берлине в 2002 году, в Роттердаме в 2003 году, в Эдинбурге в 2004 году и в Вашингтоне в 2005 году,
2. стремясь повысить уровень осведомленности общественности о необходимости борьбы с антисемитизмом, нетерпимостью и дискриминацией мусульман, а также с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, уделяя при этом внимание также нетерпимости и дискриминации, с которыми сталкиваются христиане и представители других конфессий и меньшинств в различных обществах,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

3. признает шаги, предпринятые ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) по рассмотрению проблем антисемитизма и других форм нетерпимости, в том числе работу Отдела по вопросам терпимости и недискриминации Бюро по демократическим институтам и правам человека, назначение личных представителей Действующего председателя и организацию совещаний экспертов по вопросу антисемитизма;
4. напоминает государствам-участникам, что "антисемитизм представляет собой определенное восприятие евреев, которое может выражаться в ненависти к ним. Словесные и физические проявления антисемитизма направлены против лиц, являющихся или не являющихся евреями, и/или их собственности, а также против учреждений еврейских общин и мест отправления их религиозного культа" и что это определение антисемитизма принято представителями Европейского центра мониторинга расизма и ксенофобии (ЕЦМРК) и БДИПЧ;
5. настоятельно призывает государства-участники создать правовую основу для принятия целенаправленных мер по борьбе с распространением расистских и антисемитских материалов через Интернет;
6. настоятельно призывает государства-участники активизировать усилия по борьбе с дискриминацией религиозных и этнических меньшинств;
7. настоятельно призывает государства-участники представить на ежегодной сессии в 2007 году письменные доклады о мерах по борьбе с антисемитизмом, расизмом и дискриминацией мусульман;

8. с удовлетворением отмечает предложение правительства Румынии провести у себя в стране в 2007 году конференцию по борьбе с антисемитизмом и всеми формами дискриминации в целях обзора выполнения всех решений, которые были приняты на конференциях ОБСЕ (в Вене, Брюсселе, Берлине, Кордове, Вашингтоне) и в связи с которыми государства-участники взяли на себя обязательства, и просьбу представить предложения по совершенствованию процесса осуществления решений и призывает государства-участники согласовать соответствующее решение на предстоящей конференции на уровне министров в Брюсселе;
9. настоятельно призывает государства-участники регулярно предоставлять Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) информацию о ходе осуществления обязательств, взятых на конференциях ОБСЕ (в Вене, Брюсселе, Берлине, Кордове, Вашингтоне);
10. настоятельно призывает государства-участники разработать предложения относительно национальных планов действий по борьбе с антисемитизмом, расизмом и дискриминацией мусульман;
11. настоятельно призывает государства-участники повышать уровень осведомленности общественности о необходимости защиты еврейских учреждений и учреждений других групп меньшинств в различных обществах;
12. настоятельно призывает государства-участники назначить омбудсменов или специальных уполномоченных, которые представляли бы национальные руководящие принципы просветительской работы, направленной на содействие терпимости и борьбу с антисемитизмом, включая просвещение по вопросам Холокоста, и обеспечивали бы их осуществление;
13. подчеркивает необходимость оказания широкой общественной поддержки представителям гражданского общества, занимающимся сбором, анализом и публикацией данных об антисемитизме, расизме и связанном с ними насилии, а также содействия их деятельности и сотрудничества с ними;
14. настоятельно призывает государства-участники содействовать осмыслению истории Холокоста и антисемитизма и проанализировать роль государственных учреждений в этой связи;
15. просит государства-участники выступать против всех ныне существующих форм антисемитизма, где бы они с ним не сталкивались;
16. постановляет привлекать другие межпарламентские организации, такие как МС, Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Евро-средиземноморская парламентская ассамблея (ЕСПА) и Парламентская ассамблея НАТО, к своей деятельности по выполнению вышеуказанных требований.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ФИНАНСИРОВАНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ КОНСУЛЬТАНТОВ ОТДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

1. Вновь подтверждая, что уважение к правам человека, основным свободам, демократии и верховенству права находится в центре комплексной концепции безопасности ОБСЕ,
2. ссылаясь на *Хельсинкский документ* 1992 года, на основании которого Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) было поручено оказывать государствам - участникам ОБСЕ помощь, с тем чтобы "обеспечить полное уважение прав человека и основных свобод, действовать на основе законности, проводить в жизнь принципы демократии и в этой связи создавать, укреплять и защищать демократические институты, а также развивать принципы терпимого отношения в масштабах всего общества",
3. вновь подтверждая обязательство ОБСЕ сделать обеспечение демократии и прав человека приоритетной задачей этой организации,
4. ссылаясь на резолюции по антисемитизму, терпимости, расизму и ксенофобии, единогласно принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ в 2002, 2003, 2004 и 2005 годах, а также на решения и заявления по этим вопросам, принятые ОБСЕ в 2004 и 2005 годах,
5. ссылаясь на обязательства, принятые государствами-участниками на совещаниях ОБСЕ в Вене (июнь 2003 года), Берлине (апрель 2004 года), Брюсселе (сентябрь 2004 года) и Кордове (июнь 2005 года),
6. напоминая о том, что Программа содействия терпимости и недискриминации БДИПЧ была утверждена в 2004 году для решения новых задач, поставленных в этой области в связи с нарушениями прав человека и основных свобод, и что в 2005 году БДИПЧ было поручено оказать государствам-участникам помощь в разработке методологии сбора достоверных статистических данных о преступлениях на почве ненависти и насильственных проявлениях нетерпимости и дискриминации,
7. признавая и высоко оценивая роль персонала, обеспечивающего осуществление Программы содействия терпимости и недискриминации БДИПЧ, в частности трех консультантов по проблемам антисемитизма, дискриминации в отношении мусульман и расизма, ксенофобии и дискриминации, включая дискриминацию в отношении христиан и членов других религиозных общин, и поддержку, которую они оказывают трем личным представителям Действующего председателя ОБСЕ – по борьбе с антисемитизмом, по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман и по борьбе с расизмом,

ксенофобией и дискриминацией, включая дискриминацию в отношении христиан и лиц, исповедующих другие религии,

8. особо отмечая важность финансирования расходов по необходимому персоналу из основного бюджета ОБСЕ, с тем чтобы БДИПЧ могло обеспечить надлежащее укомплектование кадрами Программы содействия терпимости и недискриминации и выполнять свои задачи в рамках ОБСЕ, подтверждая неизменную приверженность ОБСЕ делу борьбы с нетерпимостью,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. рекомендует Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) запросить полное финансирование расходов на кадровые ресурсы, необходимые для осуществления его Программы содействия терпимости и недискриминации, из основного бюджета ОБСЕ на 2007 год с указанием всех случаев нехватки средств;
10. настоятельно призывает ОБСЕ предусмотреть в бюджете на 2007 год ассигнования для БДИПЧ в необходимом объеме, с тем чтобы удовлетворить его потребности в кадровых ресурсах для Программы содействия терпимости и недискриминации, включая всех консультантов по проблемам антисемитизма, нетерпимости в отношении мусульман, дискриминации в отношении христиан и членов других религиозных общин, расизма и ксенофобии.

РЕЗОЛЮЦИЯ

УКРЕПЛЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ПАРЛАМЕНТСКОГО НАДЗОРА ЗА ОРГАНАМИ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗВЕДКИ

1. Ссылаясь на обязательства, закрепленные в Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности, принятом Специальным комитетом Форума СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в 1994 году,
2. отмечая необходимость усиления подотчетности правительств перед парламентами в отношении выполнения этих обязательств, а также осведомленности о них общественности,
3. приветствуя решение ОБСЕ провести обзор осуществления Кодекса поведения на специальном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности, которое состоится 27 сентября 2006 года, и, при необходимости, внести усовершенствования в этот документ,
4. подтверждая содержащиеся в Единбургской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2004 года призывы к действиям по борьбе с новыми угрозами безопасности,
5. вновь подтверждая изложенный в Вашингтонской декларации Парламентской ассамблеи ОБСЕ 2005 года настоятельный призыв вести борьбу с терроризмом и транснациональной организованной преступностью без ущерба для прав человека,
6. опираясь на руководящие положения и принципы, изложенные в рекомендации 1402/1999 и рекомендации 1713/2005 Парламентской ассамблеи Совета Европы, в которых содержался призыв к обеспечению эффективного контроля и демократического надзора за сектором безопасности,
7. с удовлетворением отмечая резолюцию 113 о парламентском надзоре за разведывательными службами, принятую Ассамблеей Западноевропейского союза в 2003 году, и представленный ей доклад,
8. признавая возросшую потребность в обеспечении безопасности в связи с угрозами транснационального терроризма в последние годы,
9. признавая, что новые угрозы безопасности требуют новых ответных мер со стороны правительств во всем мире,

10. будучи глубоко встревожена при этом некоторыми видами практики, которые нарушают большинство основополагающих прав и свобод человека и противоречат международным договорам о правах человека, составляющим со времени окончания Второй мировой войны основу защиты прав человека, и к которым, в частности, относятся случаи лишения иностранных граждан свободы на неопределенный срок без предъявления им обвинения или без проверки законности содержания их под стражей независимым и беспристрастным судом, унижающего человеческое достоинство обращения в ходе допросов, перехвата частных сообщений без последующего уведомления об этом заинтересованных лиц, экстрадиции в страны, в которых возможно вынесение смертного приговора, применение пыток или жестокого обращения, а также случаи заключения под стражу и преследования за политическую или религиозную деятельность,
11. подчеркивая необходимость обеспечения эффективного демократического надзора за службами безопасности и разведки как одного из важнейших элементов сохранения основных ценностей, каковыми являются единые для всех цивилизованных стран права и свободы человека,
12. указывая, что осуществление такого надзора возможно только при участии избранных на демократической основе членов общества,
13. признавая ведущую роль судебных органов в предоставлении средств правовой защиты от злоупотребления должностными полномочиями и неправомочного применения исключительных мер со стороны служб безопасности и разведки,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. вновь подтверждает острую потребность в четком разделении власти между военными структурами и гражданским обществом в качестве неперемennого условия независимого и надлежащего функционирования демократических институтов;
15. подтверждает настоятельную необходимость соблюдения основополагающих международных стандартов в области прав человека при осуществлении всех видов деятельности служб безопасности и разведки;
16. призывает парламентариев рассмотреть вопрос о парламентском надзоре за службами безопасности и разведки в первоочередном порядке и в качестве средства обеспечения соблюдения основополагающих прав и свобод человека;
17. настоятельно призывает национальные парламенты обеспечивать эффективный надзор за органами безопасности и разведки путем создания и укрепления специальных парламентских органов в целях тщательной проверки *a priori* и *ex post facto* деятельности служб безопасности и разведки, а также путем предоставления им соответствующих ресурсов;
18. подчеркивает необходимость обеспечения представленности в парламентских органах надзора всех политических партий, избранных в состав национального законодательного органа;

19. призывает парламентариев применять демократические принципы в качестве основных руководящих положений в деле достижения баланса между неотъемлемой потребностью в обеспечении секретности и конфиденциальности в деятельности служб безопасности и разведки и транспарентности при осуществлении парламентского надзора;
20. призывает ОБСЕ в тесном сотрудничестве с Советом Европы оказывать национальным законодательным органам региона помощь в разработке законов, регулирующих полномочия служб безопасности и разведки, которые бы обеспечивали эффективный демократический надзор за их деятельностью;
21. рекомендует национальным законодательным органам региона обмениваться положительным опытом в области демократического надзора за службами безопасности и разведки;
22. настоятельно призывает правительства государств-членов ОБСЕ рассмотреть возможность придания проводимому ими обмену информацией об осуществлении Кодекса поведения транспарентного характера, делая его тем самым полностью открытым для парламентариев, средств массовой информации и широкой общественности в качестве меры укрепления доверия между государствами и повышения подотчетности их правительств и секторов безопасности.