



AS (11) R R

# **РЕЗОЛЮЦИИ**

**ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ,**

**ПРИНЯТЫЕ НА**

**ДВАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**БЕЛГРАД, 6-10 ИЮЛЯ 2011 ГОДА**

## Содержание

Резолюция «Процесс отбора кандидатов для назначения на пост Генерального секретаря ОБСЕ»	2
Резолюция «Беларусь»	3
Резолюция «Представленность женщин в Парламентской ассамблее ОБСЕ»	6
Резолюция «Борьба с транснациональной организованной преступностью»	7
Резолюция «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми»	8
Резолюция «Противодействие связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму»	11
Резолюция «Политический переходный процесс в Средиземноморье»	13
Резолюция «Молдова»	16
Резолюция «Национальные меньшинства»	18
Резолюция «Общий подход ОБСЕ к укреплению кибербезопасности»	19
Резолюция «Координация миграционной политики в ОБСЕ»	22
Резолюция «Использование сельскохозяйственных земель как средство борьбы против недоедания, голода и неуправляемой миграции»	24
Резолюция «Борьба с незаконной торговлей рабочей силой в системах снабжения»	26
Резолюция «Свободное перемещение информации и знаний»	28
Резолюция «Равенство женщин и мужчин, миграция и экономическая независимость»	30
Резолюция «Ядерная безопасность и охрана окружающей среды»	34
Резолюция «Наращивание усилий по борьбе с расизмом и ксенофобией и расширению всеобъемлющего охвата»	39
Резолюция «Борьба с незаконной торговлей человеческими органами»	41
Резолюция «Случаи международного похищения детей родителями»	43
Резолюция «Борьба с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан в регионе ОБСЕ»	45
Резолюция «Поощрение политики в интересах рома»	47
Резолюция «Поощрение политики обеспечения равенства между женщинами и мужчинами рома»	51
Резолюция «Деятельность Комитета по человеческому измерению Постоянного совета ОБСЕ»	54
Резолюция «Программы защиты свидетелей – вызов правосудию и примирению»	56

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРОЦЕСС ОТБОРА КАНДИДАТОВ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ НА ПОСТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ

1. Принимая во внимание применяемый в последнее время процесс отбора кандидатов для назначения на пост Генерального секретаря ОБСЕ, в котором обнаружались серьезные недостатки,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

2. заявляет о необходимости повышения транспарентности и укрепления демократических принципов в процессе отбора кандидатов для назначения на пост Генерального секретаря ОБСЕ, и в этой связи;
3. настоятельно призывает Постоянный совет рассмотреть вопрос об изменении ныне применяемой процедуры.

# РЕЗОЛЮЦИЯ

## БЕЛАРУСЬ

1. Принимая во внимание резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ), принятые на ее ежегодных сессиях в 1999-м (Санкт-Петербург), 2000-м (Бухарест), 2002-м (Берлин) и 2003-м (Роттердам) годах, доклад и резолюцию 2007 года (Киев), а также совместное заявление Рабочей группы ОБСЕ по Беларуси и делегации Национального собрания Беларуси о будущем сотрудничестве, подписанное в 2004 году (Эдинбург),
2. отмечая с глубоким разочарованием безуспешность всех попыток налаживания плодотворного диалога и достижения прогресса в деле выполнения обязательств в рамках ОБСЕ, подтвержденных на саммите в Астане в декабре 2010 года и подписанных президентом Лукашенко,
3. выражая сожаление по поводу того, что президентские выборы в декабре 2010 года вновь не носили свободный и справедливый характер,
4. будучи возмущена жестоким подавлением демонстраций протеста 19 декабря 2010 года, в ходе которых было задержано более 600 человек, включая нескольких кандидатов в президенты и руководителей их предвыборных кампаний,
5. выражая свое разочарование и непонимание в связи с тем, что этим людям были предъявлены обвинения в массовых беспорядках и что они были приговорены к тюремному заключению в исправительной колонии строгого режима на срок до 6 лет,
6. будучи возмущена несправедливыми приговорами к тюремному заключению, которые уже вынесены некоторым демонстрантам,
7. приветствуя тот факт, что ОБСЕ/БДИПЧ было разрешено наблюдать за судебными процессами,
8. выражая сожаление по поводу того, что Беларусь не допустила на свою территорию независимого эксперта, назначенного ОБСЕ после обращения к «Московскому механизму», и не разрешила ему приступить к выполнению своей работы,
9. выражая глубокое сожаление несогласием Беларуси на миссию по установлению фактов Рабочей группы ПА ОБСЕ по Беларуси,
10. выражая глубокое сожаление по поводу отказа Председателю Рабочей группы в визе, требовавшейся ему для наблюдения за судебными процессами,

11. выражая сожаление в связи с тем, что Беларусь закрыла Бюро ОБСЕ в Минске, и призывая пересмотреть это решение в интересах продолжения обещанного сотрудничества с ОБСЕ,
12. будучи остро обеспокоена тем, что даже незначительные гражданские протесты, в частности против повышения цен на бензин, становятся поводом для арестов,
13. выражая глубокую обеспокоенность по поводу информации о случаях пыток заключенных и жестокого обращения с ними,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. призывает к уточнению фактов, связанных с заявлениями бежавших за рубеж задержанных о том, что в тюрьмах КГБ заключенных подвергают унижающему их достоинство обращению и пыткам, и требует независимого международного расследования таких обвинений;
15. призывает Беларусь внимательно изучить и выполнять подробные рекомендации, содержащиеся в докладе ОБСЕ «Московский механизм»;
16. призывает освободить всех задержанных в связи с демонстрацией, которых следует считать политическими заключенными;
17. ожидает, что если этого не произойдет, заключенным будет предоставлен беспрепятственный доступ к правовой помощи, будет разрешено их посещение родственниками и близкими и будет обеспечиваться их медицинское обслуживание;
18. призывает, в этом контексте, в частности, Беларусь тесно сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ для разрешения проблем, связанных с угрозой закрытия корпусов независимых СМИ и разработать законодательство о СМИ в духе принципов ОБСЕ;
19. выражает надежду, на то, что акты репрессий в отношении правозащитников не повторятся, и ожидает, что в противоположность этому все структуры администрации Беларуси будут строго соблюдать принципы ОБСЕ, под которыми также подписалась Беларусь, и конвенций о правах человека;
20. выражает надежду на то, что в будущем не будут запрещаться мирные демонстрации и собрания;
21. призывает власти прекратить преследование, запугивание и репрессии в отношении членов оппозиционных политических партий в форме увольнений с работы и исключения из университетов;

22. выражает сожаление по поводу преследования неправительственных организаций и призывает к упрощению процесса регистрации этих групп гражданского общества;
23. призывает органы государственной власти Беларуси к проведению систематических реформ с целью демократизации законодательства Беларуси;
24. выражает надежду на то, что будущие парламентские выборы в Беларуси будут проводиться в соответствии с демократическими стандартами;
25. протягивает руку возобновлению диалога с Беларусью в стремлении помочь Беларуси занять свое место в демократической и свободной Европе в условиях верховенства закона.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН В ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕ ОБСЕ

1. Отмечая, что пункт 4 правила 1 «Правил процедуры» ПА ОБСЕ гласит: «В каждой национальной делегации должны быть представлены как мужчины, так и женщины»,
2. отмечая с обеспокоенностью, что согласно списку членов национальных делегаций ПА ОБСЕ, распространенному 21 февраля 2011 года в Вене:
  - a) из 54 национальных делегаций (данные по делегациям Узбекистана и Туркменистана отсутствуют) в 17 делегациях (31,48%) представлены только мужчины,
  - b) 60,27% женщин являются заместителями членов делегаций,
  - c) возглавляют делегации только 10 женщин (18,5%),
  - d) из 307 членов парламента только 73 (23,7%) женщины,
  - e) 26 женщин – членов парламента (почти 50%) входят в состав 10 делегаций,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

3. призывает национальные парламента увеличить представленность женщин в национальных делегациях в ПА ОБСЕ с целью дальнейшего расширения их возможностей.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

1. Принимая во внимание, что в октябре 2010 года на осенних заседаниях в Палермо отмечалась десятая годовщина принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,
2. отмечая, что некоторые страны, даже в регионе ОБСЕ, до сих пор не ратифицировали ни эту Конвенцию, ни дополняющие ее протоколы против торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов, а также против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия,
3. учитывая, что на своих ежегодных осенних заседаниях в Палермо Ассамблея ОБСЕ поддержала важнейшее предложение, внесенное Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Кофи Аннаном при заключении Палермской конвенции, согласно которому международные усилия должны быть направлены на согласование внутреннего законодательства в каждой стране с целью обеспечения повышения эффективности борьбы с организованной преступностью,
4. принимая во внимание также, что «дух Палермо» в деле обеспечения все более тесного согласования законодательства о борьбе с организованной преступностью и неустанной защиты демократии и прав человека в неизменном соответствии с принципами верховенства закона должен служить вдохновляющим стимулом для законотворческой деятельности парламентов,
5. отмечая потребность в конкретном сотрудничестве ОБСЕ с расположенным в Вене Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, на которое возложена международная ответственность за ослабление организованной преступности, и особенно производства и продажи наркотиков,
6. учитывая, что транспарентность административной деятельности гарантирует, что правительственные органы и учреждения надлежащим образом выполняют свои функции по предотвращению любых покушений на коррупцию и дискриминацию,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. настоятельно призывает парламенты государств-участников к укреплению своего законодательства о борьбе с организованной преступностью в соответствии с духом и буквой Палермской конвенции 2000 года с должным учетом необходимости согласования национальных законов в целях более эффективной защиты принципа верховенства права.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

1. С удовлетворением отмечая принятие Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят четвертой сессии Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и подчеркивая важность его полного осуществления,
2. ссылаясь на резолюции Генеральной Ассамблеи 61/180 от 20 декабря 2006 года, 63/194 от 18 декабря 2008 года и 64/178 от 18 декабря 2009 года, озаглавленные "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми", и прочие резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся торговли людьми и других современных форм рабства, в частности, на резолюцию 63/156 от 18 декабря 2008 года, озаглавленную "Торговля женщинами и девочками" и резолюцию 64/137 от 18 декабря 2009 года, озаглавленную "Активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин",
3. ссылаясь также на резолюцию 2008/33 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2008 года, озаглавленную "Укрепление координации деятельности Организации Объединенных Наций и других усилий по борьбе с торговлей людьми", и на ранее принятые Советом резолюции по проблеме торговли людьми, включая резолюцию 2006/27 от 27 июля 2006 года, озаглавленную "Укрепление международного сотрудничества в предупреждении торговли людьми и борьбе с ней и защите жертв такой торговли",
4. подтверждая важную роль Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего эту Конвенцию, и признавая, что они являются главными юридически обязательными глобальными документами о борьбе с торговлей людьми,
5. заявляя о своем решительном осуждении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, которая представляет собой преступление и создает серьезную угрозу для человеческого достоинства и физической неприкосновенности людей,
6. признавая необходимость путем объединения усилий государств-участников ОБСЕ и соответствующих международных организаций и учреждений в осуществлении Глобального плана действий и далее способствовать универсальной ратификации и полному осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее,

дополняющего эту Конвенцию, других соответствующих международных документов, касающихся торговли людьми, а также осуществлению существующих документов о борьбе с торговлей людьми,

7. приветствуя учреждение и начало деятельности Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, который будет функционировать в качестве вспомогательного фонда Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, находящемуся в ведении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в соответствии с пунктом 4 резолюции 64/293 Генеральной Ассамблеи, и отмечая сделанные прежде и в настоящее время вклады в другие финансовые источники, поддерживающие усилия по противодействию торговле людьми,
8. осознавая необходимость в укреплении Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми под координацией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности для обеспечения общей скоординированности и согласованности усилий системы Организации Объединенных Наций в противодействии торговле людьми, включая осуществление Глобального плана действий,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ и предлагает иным соответствующим международным, региональным и субрегиональным организациям в соответствии с их мандатами способствовать эффективному и полному осуществлению Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми, прежде всего путем укрепления сотрудничества и улучшения координации между ними в достижении этой цели;
10. предлагает государствам-участникам ОБСЕ и другим соответствующим заинтересованным сторонам делать добровольные взносы в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми;
11. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, рассмотреть в первоочередном порядке вопрос о ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего эту Конвенцию, или о присоединении к ним;
12. призывает государства-участники ОБСЕ рассмотреть проблему спроса, который стимулирует торговлю людьми для всех форм эксплуатации, с целью ликвидации такого спроса и в связи с этим усилить профилактические меры, включая

законодательные, для сдерживания эксплуататоров тех лиц, которые стали жертвами торговли людьми, и обеспечения их привлечения к ответственности.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СВЯЗАННОМУ С НАСИЛИЕМ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИМ К ТЕРРОРИЗМУ

1. Ссылаясь на свою Берлинскую декларацию 2002 года «Противостояние терроризму – глобальный вызов XXI века», а также главу III своей Вашингтонской декларации 2005 года и содержащиеся в ней резолюции «Террористические акты, совершаемые смертниками» и «Терроризм и права человека»,
2. ссылаясь на доклад Специального представителя ПА ОБСЕ по вопросам противодействия терроризму г-на Камменоса 2007 года о роли ОБСЕ в борьбе с терроризмом,
3. принимая к сведению решение Совета министров № 2/09 о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности, особенно в той его части, в которой высоко оценивается вклад ОБСЕ в противодействие связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму,
4. высоко оценивая важную работу, проводимую в этой области исполнительными структурами ОБСЕ, в частности Антитеррористическим подразделением и Бюро по демократическим институтам и правам человека,
5. признавая, что в последние годы Ассамблея обращалась к вопросам борьбы с терроризмом преимущественно в контексте войны в Афганистане, например в Астанинской декларации 2008 года и Ословской декларации 2010 года,
6. признавая также, что необходимым первым этапом любой эффективной и всеобъемлющей стратегии борьбы с терроризмом является предупреждение и воспреещение процессов радикализации, побуждающих отдельных лиц и группы людей прибегать к террористическому насилию, руководствуясь теми или иными мотивами и целями,
7. подчеркивая, что, среди прочего, это предполагает осмысление предпосылок терроризма и воздействие на них, равно как и укрепление устойчивости отдельных лиц, общин и обществ с целью понижения уровня сочувствия и поддержки в отношении тех, кто провоцирует террористическое насилие и прибегает к нему,
8. сознавая, что целый ряд государств-участников ОБСЕ накопили значительный опыт проведения политики и мероприятий в этой области и что, как следствие, они обладают существенным пониманием того, какие возможные действия следует или не следует предпринимать в борьбе с терроризмом и радикализацией, ведущей к терроризму,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает государства-участники ОБСЕ и Партнеров по сотрудничеству к активному обмену передовой практикой и накопленным опытом в области противодействия связанному с насилием экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, включая осмысление и анализ предпосылок терроризма;
10. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ наладить взаимодействие с соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ и обеспечивать финансирование для организации круглых столов и учебных курсов по вопросам противодействия на общенациональном и местном уровнях радикализации и связанному с насилием экстремизму, ведущим к терроризму, для лиц, занимающихся практической деятельностью по борьбе с терроризмом, а также других государственных служащих и заинтересованных кругов гражданского общества;
11. поддерживает инициативу разработки сводного мандата в отношении контртеррористической деятельности ОБСЕ для принятия его государствами-участниками ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОДНЫЙ ПРОЦЕСС В СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ

1. Вдохновляемая движениями за свободу и преобразования, охватившими Ближний Восток и Северную Африку вследствие выдвижения гражданами стран этого региона требований соблюдения их основных прав человека, экономических возможностей, а также открытого и ответственного государственного управления,
2. признавая исторический и текущий вклад Средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в работу ОБСЕ и ее Парламентской ассамблеи,
3. признавая усилия народов Туниса и Египта по формированию новых представительных правительств, обеспечению верховенства закона и созданию демократических институтов, а также деятельность правительств Иордании, Марокко и Алжира по ускорению и углублению демократических реформ,
4. приветствуя программу Группы 8 «Довильское партнерство», которая предусматривает определенный политический процесс в целях поддержания демократических преобразований и содействия проведению реформ системы управления и экономической системы в интересах устойчивого и всеобъемлющего роста Египта и Туниса, а также других стран региона,
5. признавая предпринимаемые народами Ливии, Сирии и других стран региона попытки проведения мирных собраний с целью реализации своей свободы слова и в стремлении добиться соблюдения своих основных прав человека, на которые их правительства отвечают чрезмерным насилием и жестокими репрессиями,
6. будучи глубоко обеспокоена влиянием насилия и нестабильности в Ливии, Сирии и других странах региона на Средиземноморских партнеров,
7. ссылаясь на работу и выводы Средиземноморских форумов Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Риме (2003 г.), на Родосе (2004 г.), в Свети Стефане (2005 г.), на Мальте (2006 г.), в Портороже (2007 г.), Торонто (2008 г.), Афинах (2009 г.) и Палермо (2010 г.),
8. признавая важное значение полного осуществления резолюций 1970 и 1973 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и
9. подчеркивая, что защита гражданского населения и беженцев является одной из первоочередных задач согласно принципам гуманитарной помощи,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. осуждает инициируемое правительствами насилие в отношении народов Ливии и Сирии;
11. осуждает насилие, применяемое режимом Каддафи в ответ на законные и мирные требования ливийского народа;
12. призывает немедленно прекратить насилие, применяемое сирийскими властями в отношении своего народа, и предоставить доступ гуманитарной помощи;
13. поддерживает применение ограничительных мер в отношении Сирии с целью установления ответственности за причиненные увечья и гибель людей и просит освободить всех заключенных, поскольку это является единственным путем к началу и укреплению мирного переходного процесса;
14. призывает Организацию Объединенных Наций, ОБСЕ, ЕС и другие международные организации помочь Средиземноморским партнерам в их усилиях по оказанию содействия перемещенным группам населения и удовлетворению прочих потребностей, возникающих в результате нестабильности в этих странах, затронутых конфликтами;
15. настоятельно призывает Средиземноморских партнеров обеспечить защиту прав меньшинств, особенно прав религиозных меньшинств, а также становление свободной и открытой печати, средств массовой информации и интернета, поскольку соблюдение прав меньшинств и свободы перемещения информации является необходимым условием упрочения демократии;
16. настоятельно призывает Средиземноморских партнеров задействовать организационный экспертный потенциал ОБСЕ и ПА ОБСЕ в рамках реформы государственного управления, совершенствования процедур выборов и развития политического плюрализма в интересах содействия мирному переходному процессу в регионе;
17. настоятельно призывает к продвижению мирного процесса на Ближнем Востоке и поддерживает инициативу президента Обамы, содержащую важные элементы, которые могут способствовать возобновлению переговоров всех заинтересованных сторон на пути к достижению всеобъемлющего решения, и признает Государство Израиль и независимое, демократическое, суверенное и жизнеспособное Палестинское государство, живущие в мире и безопасности на основе взаимного признания;
18. предлагает Средиземноморским партнерам проводить консультации с институциональными ресурсами ОБСЕ и ПА ОБСЕ по вопросам организации мирных собраний, свободы прессы и развития потенциала гражданского общества;

19. с удовлетворением отмечает присоединение Партнеров по сотрудничеству к Сети национальных координационных пунктов в области безопасности границ и пограничного режима и призывает их к активному взаимодействию;
20. с удовлетворением отмечает проведение ОБСЕ «Совместных семинаров по вопросам окружающей среды и безопасности в регионе Южного Средиземноморья» с целью рассмотрения проблем водной безопасности, деградации земель и опустынивания;
21. приветствует организацию программы, предусматривающей четырехмесячную стажировку экспертов Партнеров по сотрудничеству в исполнительных структурах ОБСЕ;
22. настоятельно призывает все государства-участники ОБСЕ вносить весомые вклады в Фонд партнерства с целью поддержки таких полезных программ и поощрения углубления взаимодействия с Партнерами по сотрудничеству;
23. настоятельно призывает государства-участники поддержать проведение форума гражданского общества в одном из Средиземноморских государств-партнеров в дополнение к Средиземноморской конференции ОБСЕ 2012 года;
24. просит все государства-участники ОБСЕ поддержать позитивные аспекты политических переходных процессов в Тунисе и Египте, а также в других Средиземноморских странах-партнерах посредством усилий по активизации торговли, инвестирования и экономического развития в этих странах и во всем регионе; и
25. призывает Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Секретариат ОБСЕ взаимодействовать с Европейским союзом, Организацией Североатлантического договора, Средиземноморским союзом и многими другими евросредиземноморскими структурами с целью содействия целенаправленному и практическому сотрудничеству при осуществлении мероприятий в рамках Средиземноморского измерения ОБСЕ.

# РЕЗОЛЮЦИЯ

## МОЛДОВА

1. Ссылаясь на резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Республике Молдова, принятые ранее на ежегодных сессиях,
2. признавая достигнутый прогресс в обеспечении развития демократических институтов в Республике Молдова, включая прогресс в выполнении обязательств ОБСЕ, отмеченный миссией ОБСЕ по наблюдению за выборами в ходе последних парламентских выборов в ноябре 2010 года,
3. принимая во внимание политический тупик, в который зашли выборы главы государства, и необходимость существенной активизации политического диалога между политическими силами в Молдове,
4. признавая наличие неурегулированного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова, создающего угрозу безопасности и стабильности в Европе и на пространстве ОБСЕ,
5. вновь подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства по изысканию решения Приднестровского конфликта в русле переговорного процесса в формате «5+2»,
6. принимая во внимание оживление консультаций между сторонами в переговорном процессе,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. призывает к возобновлению переговоров по урегулированию в формате «5+2» при содействии посредников из Российской Федерации, Украины, ОБСЕ, а также Европейского союза (ЕС) и Соединенных Штатов Америки в качестве наблюдателей на переговорах по урегулированию;
8. считает, что определение особого правового статуса Приднестровского региона в составе Республики Молдова в условиях укрепления и обеспечения суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова в рамках ее международно-признанных границ является главной целью процесса урегулирования Приднестровского конфликта;
9. выражает свою уверенность в том, что достижению этой цели будет способствовать процесс демократизации во всей Республике Молдова;
10. настоятельно призывает правительство Молдовы и администрацию Приднестровского региона продолжать свои усилия в контексте мер укрепления доверия и безопасности;

11. подчеркивает, что активизация диалога между различными учреждениями и общественными организациями с обоих берегов Днестра, а также укрепление контактов между людьми поможет повысить взаимное доверие;
12. призывает Российскую Федерацию возобновить и завершить процесс вывода своих войск и снаряжения с территории Республики Молдова согласно соответствующим принципам международного права и обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ;
13. вновь подтверждает обязательство Ассамблеи по оказанию поддержки важной работе миссии ОБСЕ в Молдове;
14. предлагает всем участникам процесса урегулирования Приднестровского конфликта вступить в консультации с целью преобразования ныне действующего механизма по поддержанию мира в многонациональную гражданскую миссию с международным (ОБСЕ) мандатом;
15. приветствует желание парламента Молдовы и представителей Верховного совета провести неофициальную встречу в Стокгольме 2-3 октября 2011 года в рамках совещания, которое состоится при содействии Парламентской группы ПА ОБСЕ по Молдове;
16. вновь подтверждает готовность Парламентской группы по Молдове Парламентской ассамблеи ОБСЕ к поддержанию мира, стабильности и верховенства закона в стране, в том числе путем содействия политическому диалогу в рамках процесса Приднестровского урегулирования.

# РЕЗОЛЮЦИЯ

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

1. Будучи убеждена, что предотвращение конфликтов является одним из основных аспектов общей сферы компетенции ОБСЕ,
2. отмечая в этой связи, что вопрос защиты национальных меньшинств с учетом обеспечения государственного суверенитета имеет решающее значение для прав и безопасности в регионе ОБСЕ,
3. будучи обеспокоена напряженной обстановкой в различных государствах, в частности прошлогодними драматичными событиями в Кыргызстане,
4. будучи убеждена, что ОБСЕ проводит конкретную и эффективную работу по вопросу национальных меньшинств, включая учреждение должности Верховного комиссара по делам национальных меньшинств,
5. принимая во внимание, что в 2008 году Верховный комиссар по делам национальных меньшинств подготовил 19 Больцанских рекомендаций, которыми следует руководствоваться представителям государств, национальных меньшинств и международных организаций при решении касающихся национальных меньшинств вопросов, возникающих в контексте межгосударственных отношений, таким образом, чтобы обеспечивать защиту и поощрение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, предотвращение конфликтов, поддержание межэтнической гармонии и укрепление добрососедских отношений,
6. отмечая, что на семинаре в Больцано, организованном делегацией Италии 20 мая 2011 года, участвующие в нем ученые и профессора сочли Больцанские рекомендации полезной основой для разработки справедливой политики в отношении национальных меньшинств,
7. отмечая, что наряду с основополагающими рекомендациями Совета Европы по этому вопросу 19 Больцанских рекомендаций отныне служат конкретной базовой моделью в этой области,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. выражает надежду, что парламенты государств-участников во взаимодействии с законными представителями меньшинств оперативно проанализируют совместимость их собственного законодательства по этому вопросу с принципами Больцанских рекомендаций 2008 года.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОБЩИЙ ПОДХОД ОБСЕ К УКРЕПЛЕНИЮ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ

1. Признавая, что благодаря информационно-коммуникационным технологиям сформировалось взаимосвязанное в глобальном масштабе международное сообщество со своими существенными преимуществами, а также рисками и угрозами, способными причинить ущерб отдельным лицам, экономике, национальной и международной безопасности,
2. признавая существенный рост количества исходящих из киберпространства угроз, включая терроризм, незаконную торговлю и организованную преступность, а также опасность распространения на киберпространство обычных межгосударственных конфликтов,
3. высоко оценивая первостепенное значение Корфуского процесса для укрепления и модернизации роли ОБСЕ в содействии безопасности и стабильности в своем географическом регионе, простирающемся от Ванкувера до Владивостока, и, в частности, для способности ОБСЕ к дальнейшему наращиванию своего вклада в борьбу с транснациональными угрозами, требующую, в свою очередь, повышения безопасности киберпространства,
4. вновь подчеркивая важность выполнения «Астанинской юбилейной декларации – На пути к сообществу безопасности», принятой главами государств и правительств государств-участников ОБСЕ 2 декабря 2010 года, содержащей призыв к обеспечению более тесного единства целей и действий в борьбе с новыми транснациональными угрозами, в том числе с киберугрозами, которые могут возникать как в самом регионе ОБСЕ, так и за его пределами,
5. поддерживая программу работы действующего Председательства Литвы в ОБСЕ, направленную, в частности, на повышение роли ОБСЕ в области укрепления кибербезопасности и определение возможного расширенного вклада ОБСЕ в этой области,
6. выражая удовлетворение конструктивными результатами Рабочего совещания ОБСЕ по всеобъемлющему подходу к повышению кибербезопасности и рассмотрению будущей роли ОБСЕ, которое проходило в Вене 9 и 10 мая 2011 года,
7. полностью поддерживая усилия, инициативы и инструменты других региональных и международных субъектов, действующих в областях, связанных с кибербезопасностью, в частности в рамках Организации Объединенных Наций и Совета Европы,

8. подтверждая, что соблюдение прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона лежит в основе всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности и что соблюдение прав человека является неотъемлемым компонентом ее усилий по укреплению кибербезопасности,
9. подчеркивая необходимость учета различий в характере использования интернета в зависимости от пола, возраста и уровня образования его пользователей, в силу которых женщины, мужчины, девушки и юноши неодинаково подвержены воздействию киберпреступности и террористической деятельности в интернете,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. призывает государства-участники к выполнению «Астанинской юбилейной декларации – На пути к сообществу безопасности», в частности путем повышения эффективности ОБСЕ в деле укрепления безопасности киберпространства в интересах содействия борьбе с транснациональными угрозами, а также обеспечению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ в свете решения, которое будет принято на совещании Совета министров в Вильнюсе 5 и 6 декабря 2011 года,
11. призывает государства-участники использовать такой географически универсальный форум, как ОБСЕ, и ее общий подход к безопасности, основывающийся на соблюдении прав человека и верховенства закона, для выработки мер укрепления доверия с целью повышения кибербезопасности в ее регионе, в том числе с помощью:
  - a. мер по обеспечению прозрачности, включая обмен мнениями между странами о международных правовых нормах и возможных политических обязательствах в отношении кодексов поведения государств в области использования информационно-коммуникационных технологий, в частности в порядке поддержки нормотворческой деятельности Организации Объединенных Наций и Совета Европы, или обмен передовой практикой;
  - b. мер по укреплению стабильности и уменьшению опасностей, например путем создания кризисных каналов связи;
12. призывает государства-участники поддержать общие усилия Организации Объединенных Наций по укреплению кибербезопасности, в частности рекомендации доклада Группы правительственных экспертов по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности (A/65/201 от 30 июля 2010 года), считая их полезной основой для дальнейшего совершенствования мер укрепления доверия в целях уменьшения опасности возникновения ошибочных представлений о причинах того или иного отказа информационно-коммуникационных технологий, включая в частности:
  - a. продолжение межгосударственного диалога для обсуждения норм, касающихся использования государствами информационно-

- коммуникационных технологий, уменьшения коллективной опасности и защиты жизненно важной национальной и международной инфраструктуры;
- b. разработку мер по укреплению доверия, стабильности и по уменьшению опасности применительно к последствиям использования государствами информационно-коммуникационных технологий, включая обмен мнениями между странами об использовании информационно-коммуникационных технологий во время конфликтов;
  - c. обмен информацией о национальном законодательстве, а также о национальных стратегиях и технологиях, политике и передовой практике в области обеспечения безопасности информационно-телекоммуникационных технологий.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### КООРДИНАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБСЕ

1. Ссылаясь на прямую поддержку и признание Ассамблеей деятельности миссий ОБСЕ на местах в качестве опоры Организации в Ословской декларации 2010 года, Вильнюсской декларации 2009 года и Брюссельской декларации 2006 года,
2. вновь подтверждая свою выраженную в Ословской декларации готовность к более систематическому участию в деятельности по итогам работы межправительственных оперативных структур и органов ОБСЕ, особенно миссий на местах,
3. ссылаясь на отраженные в решении Совета министров 5/09 обязательства ОБСЕ по совершенствованию сбора сопоставимых данных о миграции с целью содействия диалогу и обмену оптимальной практикой на уровне ОБСЕ, а также по укреплению сотрудничества и партнерства между странами происхождения и назначения,
4. признавая, что государства-участники все еще разрабатывают свои национальные миграционные программы и политику без учета возможного влияния принимаемых ими правил на международные миграционные потоки,
5. признавая также, что из-за нехватки информации по проблемам миграции в более широком контексте, недостаточных знаний об опыте применения другими странами определенных инструментов миграционной политики, а также из-за отсутствия общепринятых определений, миграционные программы одних стран зачастую могут невольно помешать или воспрепятствовать осуществлению миграционных программ других стран,
6. признавая, что и в рамках одной страны иногда осуществляется недостаточная координация миграционной политики, когда в разработке и осуществлении миграционных программ участвует слишком много учреждений, действующих с позиций своих собственных задач,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. призывает государства-участники более эффективно использовать огромный экспертный потенциал ОБСЕ в области миграции как по линии Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, так и миссий на местах;
8. призывает государства-участники к более эффективной координации своей миграционной политики и контролю за ее осуществлением всеми соответствующими правительственными и неправительственными субъектами на национальном и международном уровнях;

9. рекомендует Секретариату ОБСЕ, миссиям на местах и государствам-участникам прилагать все возможные усилия по сбору данных о миграции и способствовать международному обмену ими и их совместному использованию;
10. просит Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ внести предложение о создании сети национальных координаторов по проблемам миграции по аналогии с уже существующими сетями координаторов по борьбе с торговлей людьми и организованной преступностью.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ ПРОТИВ НЕДОЕДАНИЯ, ГОЛОДА И НЕУПРАВЛЯЕМОЙ МИГРАЦИИ

1. Подчеркивая необходимость и актуальность выполнения положений резолюций ПА ОБСЕ «Продовольственный кризис и безопасность на территории ОБСЕ», принятой в 2009 году в Вильнюсе, и «Миграция как постоянный вызов ОБСЕ», принятой в 2010 году в Осло,
2. придавая особую важность положениям о ликвидации голода и нищеты программы «Цели развития тысячелетия», принятой ООН в 2000-м году с целью решения глобальных проблем человечества,
3. отмечая важность позиции Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна о важности поддержки национальных стратегий развития и программ со стороны международных партнеров в соответствии с Декларацией тысячелетия, изложенной в предисловии доклада ООН 2010 года об осуществлении целей в области развития,
4. принимая во внимание исследования и заявления Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН о росте цен, дефиците основных продовольственных товаров на мировом рынке,
5. учитывая, что в развивающихся странах имеются огромные неиспользуемые земельные угодья сельскохозяйственного назначения, обработка которых значительно повысит объемы производства основных продовольственных товаров в этих странах и может ослабить напряжение на международном рынке продовольствия,
6. учитывая, что обработка неиспользуемых сельскохозяйственных земель отчасти решит проблемы занятости, недоедания и голода, что, в свою очередь, повлияет на урегулирование неконтролируемых миграционных потоков,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. подчеркивает, что проблемы продовольственной безопасности стали одним из важных вызовов XXI века, в том числе и для пространства ОБСЕ;
8. призывает парламенты и правительства осуществлять необходимые законодательные и институциональные реформы для вовлечения в оборот более значительных посевных площадей с целью производства основных продовольственных товаров;

9. призывает парламенты и правительства принять меры по решению социальных, коммуникационных и инфраструктурных проблем сельских населенных пунктов с целью укрепления сельских общин, как первичного звена по производству продовольствия и снабжению продовольствием;
10. призывает развитые страны и международные финансовые структуры разработать и осуществить целевые программы содействия развивающимся странам путем предоставления грантов или льготных кредитов для осуществления вышеуказанных целей.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### БОРЬБА С НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ РАБОЧЕЙ СИЛОЙ В СИСТЕМАХ СНАБЖЕНИЯ

1. Ссылаясь на принципы Санкт-петербургской (1999 г.), Брюссельской (2006 г.) и Киевской (2007 г.) деклараций Парламентской ассамблеи ОБСЕ, а также напоминая об усилиях государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 г. и 2005 г.) и всех обязательствах ОБСЕ в области борьбы с незаконной торговлей,
2. приветствуя страны ОБСЕ, принявшие законодательство в интересах предотвращения торговли людьми, привлечения к ответственности лиц, занимающихся такой торговлей, и защиты пострадавших с конечной целью обеспечения безопасности человека в регионе ОБСЕ,
3. ссылаясь на работу 11-й Конференции высокого уровня Альянса против торговли людьми «Противодействие торговле людьми с целью трудовой эксплуатации: достойный труд и социальная справедливость»,
4. будучи обеспокоена тем, что в мире 12,3 миллиона человек страдают от порабощения в условиях принудительного и кабального труда и принудительной проституции и что на каждую жертву торговли людьми, принуждаемую к проституции, приходится девять жертв принудительного труда,
5. будучи встревожена тем, что подвергающиеся принудительному и кабальному труду женщины и дети при этом часто страдают и от сексуальной эксплуатации,
6. будучи возмущена тем, что принудительный труд широко используется в отраслях промышленности по производству хлопка, шоколада, стали, резины, олова, вольфрама, колтана, сахара и по переработке морепродуктов, что потенциально накладывает негативный отпечаток на продукцию повседневного спроса, приобретаемую не подозревающими об этом потребителями,
7. будучи обеспокоена тем, что по данным Международной организации труда в мире ежегодно ввозится и экспортируется на миллиарды долларов продукции, несущей на себе печать принудительного труда в сфере производства и поставок сырьевых материалов,
8. приветствуя тот факт, что корпорации начали изучать свои системы снабжения и требовать применения передовой практики, чтобы исключить использование жертв торговли людьми своими поставщиками,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. настоятельно призывает государства-участники преследовать в уголовном порядке незаконную торговлю рабочей силой в пределах своих границ;
10. настоятельно призывает государства-участники обеспечивать защиту освобожденных жертв незаконной торговли рабочей силой в пределах своих границ;
11. настоятельно призывает государства-участники обеспечивать, чтобы все поставляемые правительствами товары не содержали сырьевых материалов и готовых продуктов, произведенных посредством принудительного труда;
12. настоятельно призывает государства-участники поощрять транспарентную корпоративную политику в отношении незаконной торговли рабочей силой, содействовать обмену передовой практикой между корпорациями и добиваться использования корпорациями независимых механизмов проверки с целью недопущения причастности их систем снабжения к торговле людьми;
13. предлагает парламентариям сотрудничать со Специальным представителем и Координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми для мобилизации политической воли в интересах принятия Советом министров ОБСЕ решения или декларации по вопросу борьбы с незаконной торговлей людьми с целью трудовой эксплуатации, включая подневольный труд в качестве домашней прислуги.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### СВОБОДНОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И ЗНАНИЙ

1. Учитывая необходимость свободного обмена знаниями и информацией для укрепления международного мира и стабильности,
2. принимая во внимание принцип свободы мысли, закрепленный в Хельсинкском заключительном акте и других документах ОБСЕ,
3. подчеркивая основополагающее значение принципа свободы выражения мнений, включая принципы разнообразия и плюрализма, как по существу, так и в качестве неотъемлемого инструмента защиты всех других прав, а также ключевого элемента демократии,
4. сознавая огромный потенциал интернета как средства осуществления права на свободу выражения мнений и получение информации и учитывая принимаемые некоторыми государствами меры по ограничению доступа к интернету,
5. учитывая ограничения, связанные с высокими расходами на использование традиционных телекоммуникационных средств, а также тот факт, что концентрация прав собственности на активы средств массовой информации и телекоммуникаций может создавать препятствия для свободного перемещения мыслей, знаний и идей, усугубляемые неготовностью многих правительств принимать и применять законы об обеспечении права на плюралистичность источников информации, и учитывая также необходимость введения антимонопольных мер в связи с концентрацией прав собственности на активы средств массовой информации и телекоммуникаций,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. решительно поддерживает необходимость налаживания свободного перемещения информации и знаний в странах ОБСЕ и между ними;
7. подчеркивает потребность в свободном доступе к информации, особенно через легкодоступную всем слоям населения сеть интернет;
8. призывает государственные органы по своей инициативе обнародовать как можно больше информации, подчеркивая свободный доступ к ней, а также способствовать ее совместному использованию и обмену ею;
9. признает, что новые технологии способствуют упрочению демократии путем обеспечения свободного доступа к информации и предоставления обществу возможности активно получать и передавать информацию;

10. приветствует политику снижения тарифов на использование телекоммуникационных средств связи между странами ОБСЕ и предлагает странам ОБСЕ выработать общую стратегию в этой области;
11. поддерживает принцип независимости средств массовой информации и призывает страны ОБСЕ к принятию более решительных мер по обеспечению благоприятных условий для развития критически настроенных, свободных и отражающих плюрализм мнений средств массовой информации;
12. призывает правительства обеспечивать и поддерживать беспрепятственный доступ к новым технологиям путем либерализации рынков средств массовой информации и телекоммуникации;
13. предлагает ОБСЕ создать возможности для более активной работы Представителя по вопросам свободы СМИ и БДИПЧ по содействию свободному перемещению информации и знаний и предоставлению к ним свободного доступа в качестве одного из важнейших условий обеспечения эффективной демократии на основе широкого участия и укрепления прав человека. Представитель в своей деятельности должен обеспечивать максимальную беспристрастность и избегать двойных стандартов в ущерб конкретным странам.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РАВЕНСТВО ЖЕНЩИН И МУЖЧИН, МИГРАЦИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ НЕЗАВИСИМОСТЬ

1. Признавая равные возможности женщин и мужчин наряду с полным и равным осуществлением женщинами своих прав человека залогом мира, устойчивой демократии, экономического развития и процветания и, соответственно, безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
2. признавая, что на Пекинской конференции ООН 1995 года права женщин получили признание в качестве de facto прав человека,
3. отмечая, что в некоторых государствах-участниках ОБСЕ женщины до сих пор не принимают всестороннего участия в экономической, общественной, культурной и политической жизни своих стран,
4. признавая, что во многих государствах-участниках ОБСЕ женщины по-прежнему остаются самыми бедными и уязвимыми членами общества,
5. сознавая, что нищета служит главным показателем политической и социальной нестабильности и в разной степени затрагивает мужчин и женщин,
6. отмечая, что полный потенциал экономической деятельности женщин и их вклада в экономическое благополучие их семей и стран до сих пор не реализован и недостаточно используется на пространстве ОБСЕ,
7. признавая, что женщины разделяют ответственность за получение доходов и экономическую стабильность и что их доходы имеют мультипликационный эффект, поскольку вероятнее всего будут вложены в их семьи и общины,
8. будучи обеспокоена тем, что материальная зависимость женщин от мужчин, особенно в периоды экономических трудностей и кризисов, усиливает их уязвимость и подверженность насилию, злоупотреблениям, угнетению, изоляции, эксплуатации и дискриминации в семье и обществе, а также вероятность того, что они могут стать жертвами международных брачных афер, ставящих их в заведомо подчиненное положение, и такой незаконной экономической деятельности, как проституция и торговля людьми,
9. признавая, что возможности для ведения приносящей доход экономической деятельности, расширение экономических прав женщин, обучение и профессиональная подготовка по вопросам миграции являются теми законными путями и решениями, с помощью которых женщины и девушки могут бороться с

обнищением, добиваться экономической независимости, улучшать свои условия жизни и в полном объеме реализовать свой экономический потенциал,

10. отмечая, что в разных странах региона ОБСЕ женщины-предприниматели достигают неодинакового признания и успеха и чаще могут сталкиваться с дискриминацией в вопросах доступа и контроля над такими экономическими и финансовыми ресурсами, как займы, кредиты, финансовая помощь, права собственности и наследования, а также с препятствиями, связанными с социальными нормами и традиционными ценностями, недооценкой потенциала и способностей женщин, нехваткой навыков коммерческой деятельности и образования, и недостаточным доступом к рынкам,
11. признавая, что по своему опыту и уязвимости женщины-мигранты, неквалифицированные работники и предприниматели отличаются от мужчин из-за своего статуса, особенностей сегментов рынка труда, в которых они традиционно заняты, требований к образованию, ограниченности законных каналов для трудящихся женщин-мигрантов и нераспространения на них защиты по линии полноценного трудового законодательства,
12. отмечая, что сравнительный анализ положения женщин и мужчин свидетельствует о том, что в отличие от своих коллег-мужчин трудящиеся женщины и женщины-мигранты чаще недостаточно представлены на высоких ответственных и руководящих должностях, получают пониженную заработную плату, имеют более продолжительный рабочий день, менее надежные гарантии сохранения работы и чаще сталкиваются с сексуальными домогательствами, злоупотреблениями и дискриминацией,
13. признавая, что для каждого типа женщин-мигрантов, т.е. постоянных или временных, трудовых или семейных, низко- и высококвалифицированных, беженцев либо просителей убежища, с документами или без документов, молодых и пожилых, свойственны собственные возможности и проблемы, требующие не менее разнообразных ответных политических мер,
14. будучи обеспокоена тем, что в некоторых странах до сих пор законодательно не регулируется деятельность несоизмерно большого количества женщин-мигрантов, занятых в таких секторах наемного труда, как работа домашней прислуги и помощь по уходу, швейное производство, службы приема гостей и сельское хозяйство,
15. подтверждая экономические и социальные выгоды законной и упорядоченной миграции женщин, включая трудовую миграцию, и активного расширения возможностей женщин на рынке труда и женщин-предпринимателей, работающих на себя, а также на благо своих семей и экономического потенциала страны,
16. отмечая, что расширение возможностей уязвимых групп населения, в частности женщин-мигрантов и материально зависимых от своих супругов женщин, для обращения к доступному и надежному правосудию является важным фактором для

обеспечения соблюдения их прав, особенно в условиях распада брака, попечительства над детьми, дискриминации и домогательств в трудовой деятельности, а также для реализации принципа равной оплаты за равный труд,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. вновь подтверждает и высоко оценивает ранее принятые резолюции Парламентской ассамблеей ОБСЕ по вопросам равенства женщин и мужчин, миграции и расширения экономических возможностей, План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года и работу Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Гендерной секции ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах по поощрению гендерного равенства и поддержке проектов и семинаров по вопросам гендерного равенства, миграции, трудовых отношений, экономических возможностей и навыков, а также сбора данных, предпринимательства и расширения экономических прав;
18. подчеркивает необходимость повышения осведомленности о неиспользуемом потенциале женщин во всех экономических секторах;
19. подтверждает права женщин на расширение экономической самостоятельности, включая контроль над своими доходами, законные возможности миграции, безопасные и надежные процедуры найма, доступ к судебным разбирательствам, справедливое вознаграждение и достойные условия труда, включая право на переговоры об улучшении условий найма;
20. принимая во внимание принцип, согласно которому политика по вопросам материнства/отцовства и программы ухода за детьми являются важнейшими рычагами обеспечения равенства возможностей в сфере трудоустройства и разделения ответственности между женщинами и мужчинами, а также повышения материального благосостояния женщин и их семей;
21. предлагает государствам-участникам ОБСЕ устанавливать связи и прочные отношения с неправительственными структурами в сфере труда и предпринимательства с целью расширения возможностей для получения женщинами профессиональной подготовки, образования, справедливой оплаты и трудоустройства с помощью различных программ, политики, законодательных и финансовых/налоговых стимулов; предлагает поощрять отношения взаимной помощи и сотрудничества на национальном и региональном уровнях между женскими организациями по вопросам труда, миграции и предпринимательства, включая профсоюзы, неправительственные организации и объединения деловых кругов, которые занимаются подготовкой кадров, и оказанием консультативной помощи, обменом передовой практикой по проблематике развития предпринимательства среди женщин, созданием объединений и сетей женщин-предпринимателей, определением приоритетов для экономических реформ и политики в поддержку материальной независимости и благосостояния женщин,

расширением возможностей для занятости, а также оказанием помощи женщинам-мигрантам и женщинам-предпринимателям и обеспечением их защиты;

22. призывает государства-участники к принятию законов, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин в сфере экономической деятельности и трудоустройства, равного доступа женщин и девушек к образованию, профессиональной подготовке и равной оплате труда; установлению гендерного баланса на высоких ответственных и руководящих должностях; и улучшению условий труда и предоставлению равного доступа к льготам, включая уход за детьми;
23. призывает государства-участники к проведению политики содействия расширению экономических возможностей и независимости женщин, включая увеличение количества женщин-предпринимателей, установление необременительных режимов лицензирования и налогообложения, и разработку с учетом гендерных аспектов программ по облегчению доступа к финансовым средствам, образованию и профессиональной подготовке, а также по созданию местных, общенациональных и региональных объединений деловых кругов;
24. призывает государства-участники принимать программы и стратегии по осуществлению прав женщин на равенство возможностей в сфере экономики, занятости, образования, профессиональной подготовки и оплаты труда;
25. настоятельно призывает государства-участники к наращиванию своего потенциала в области сбора, анализа и распространения надежных данных и результатов исследований в разбивке по полу по проблемам миграции, занятости и экономической независимости по стандартизированной методике, а также к рассмотрению возможности предоставления грантов или иных средств поддержки неправительственных организаций в интересах сбора, анализа и распространения данных и результатов исследований в разбивке по полу;
26. предлагает государствам-участникам обмениваться передовой практикой по вопросам равенства женщин и мужчин, миграции и экономической независимости женщин с целью разработки более эффективной политики в области поддержки предпринимательской деятельности, регулирования в сфере образования и трудовых отношений, а также с целью определения приоритетных направлений для дальнейшего наращивания потенциала.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Выражая глубокую обеспокоенность сохраняющимся воздействием на жизнь и здоровье людей аварии на чернобыльской атомной электростанции и чрезвычайного происшествия на АЭС «Фукусима Даичи», которые имели беспрецедентные по своим масштабам национальные и международные последствия, создали прямые угрозы для окружающей среды и стали причиной экономических потрясений, затронувших все сферы деятельности от сельскохозяйственного производства до торговли и глобальных сетей услуг далеко за пределами региона ОБСЕ,
2. отмечая, что, несмотря на неуверенность миллионов людей всего мира в том, что ядерную энергетику когда-либо удастся сделать достаточно безопасной, ядерная энергия, вероятно, останется важным источником диверсифицированного энергоснабжения,
3. напоминая резолюцию по энергетической безопасности, которая была принята Парламентской ассамблеей ОБСЕ в 2009 году в Вильнюсе и в которой подчеркивается большое значение развития ядерной энергетики в мирных целях в соответствии с положениями международных конвенций и соглашений по ядерной безопасности, а также согласно международным стандартам и гарантиям в области ядерной безопасности,
4. вновь отмечая, что экологически и экономически безопасное использование ядерной энергии будет неотъемлемым элементом концепции ОБСЕ по обеспечению всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в интересах решения энергетических проблем двадцать первого века,
5. напоминая резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об укреплении международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, ослабления и минимизации последствий чернобыльской катастрофы и последующие меры по поддержке международных, национальных и государственных программ по обеспечению устойчивого развития пострадавших территорий, включая создание Международной научно-исследовательской и информационной сети по Чернобылю,
6. ссылаясь на Декларацию встречи министров ОБСЕ о 20-й годовщине аварии на чернобыльской атомной электростанции и Мадридскую декларацию об окружающей среде и безопасности, а также вновь подтверждая резолюцию по Чернобылю, принятую Парламентской ассамблеей ОБСЕ в Астане в 2008 году,
7. последовательно стремясь к дальнейшему развитию взаимовыгодного сотрудничества с целью уменьшения влияния на безопасность экономических и

экологических проблем региона, в том числе вызванных ядерными авариями, как это предусмотрено в Астанинской юбилейной декларации, принятой на саммите в Астане в 2010 году,

8. напоминая Декларацию глав государств, правительств и представителей государств-участников и организаций, принятую на Киевском саммите по вопросам безопасного и инновационного использования ядерной энергии в 2011 году,
9. с удовлетворением принимая к сведению взносы государств-участников ОБСЕ и Партнеров по сотрудничеству в Чернобыльский фонд «Укрытие» и на Счет ядерной безопасности, управляемые Европейским банком реконструкции и развития, в целях финансирования проектов по реализации совместных усилий Группы 8, правительства Украины, а также международных доноров и партнеров, направленных на восстановление экологически безопасной и стабильной обстановки в месте чернобыльской ядерной аварии,
10. отмечая двадцать пятую годовщину катастрофы на чернобыльской атомной электростанции и отдавая дань памяти всем жертвам крупнейшей по своим масштабам и последствиям технологической катастрофы двадцатого века, включая всех участников операций по чрезвычайной помощи и восстановительных работ,
11. подчеркивая большое значение важных уроков аварий в Чернобыле и на АЭС «Фукусима Даичи», которые будут способствовать дальнейшему существенному совершенствованию методов безопасной эксплуатации ядерных станций, нормативной базы и повышению общей культуры технической безопасности,
12. вновь выражая полную солидарность с правительствами Беларуси, Российской Федерации, Украины, Японии и других затронутых стран, и со всеми людьми, которые пострадали и все еще страдают от последствий ядерных аварий,
13. вновь подтверждая наше обязательство сотрудничать в области ядерной безопасности с целью расширения нашего коллективного потенциала по предотвращению таких аварий в будущем и смягчению их последствий,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. считает, что мероприятия по повышению технической и физической ядерной безопасности должны и впредь оставаться в числе первоочередных задач государств-участников ОБСЕ при проведении ими любых работ, связанных с использованием ядерной энергии;
15. подчеркивает, что наиболее эффективное направление действий в этой области состоит в том, что международное сотрудничество на основе инновационного использования ядерной энергии должно стать необходимым условием обеспечения

глобального режима физической и технической эксплуатационной безопасности для всех государств-участников без исключения;

16. призывает все государства-участники к углублению международного сотрудничества по линии мирного и безопасного, в физическом и техническом отношении, использования ядерной энергии в интересах удовлетворения растущих глобальных энергетических потребностей и разработки новых технологий в области медицины, сельского хозяйства и в других отраслях промышленности национальной экономики;
17. настоятельно призывает государства-участники учитывать уроки прошлого и принимать надлежащие меры для применения наивысших возможных стандартов технической безопасности;
18. подчеркивает необходимость осуществления инфраструктурных проектов в соответствии с требованиями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) 1991 года и других международных конвенций по смежным вопросам с учетом всех экологических рисков;
19. просит правительства государств-участников ОБСЕ поставить перед национальной ядерной энергетикой и нормативными органами задачу по обзору действующих АЭС и проверке их способности к поддержанию безопасности даже при возникновении крайне неблагоприятных ситуаций с уделением особого внимания новому вопросу связи между стихийными бедствиями и ядерной безопасностью;
20. призывает государства-участники к поддержанию максимальных уровней готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в целях уменьшения последствий ядерной аварии;
21. призывает государства-участники к продолжению целенаправленной работы по совершенствованию технической безопасности АЭС и обеспечению транспарентности в отношении радиационных рисков;
22. исходит из того, что технологический прогресс, в частности введение в эксплуатацию реакторов нового поколения с усиленными встроенными системами безопасности, станет важным фактором повышения безопасности в предстоящие годы;
23. выражает твердую уверенность в том, что соблюдение стандартов ядерной безопасности Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (Конвенции Эспо) 1991 года на каждой стадии разработки ядерной программы от планирования, выбора площадки, строительства и эксплуатации до снятия с эксплуатации и демонтажа ядерных объектов, а также сотрудничество и обмен

- передовой практикой между государствами-участниками ОБСЕ в этих областях будут способствовать повышению ядерной безопасности в регионе ОБСЕ;
24. призывает все государства-участники к использованию ядерной энергии в мирных целях и разработке ядерных технологий в соответствии с гарантиями безопасности Международного агентства по атомной энергии, а также другими требованиями по нераспространению и международно-правовыми документами;
  25. настоятельно призывает все государства-участники ОБСЕ, еще не присоединившиеся к Конвенции о ядерной безопасности, сделать это безотлагательно;
  26. отмечает большое значение Договора о нераспространении ядерного оружия и других конвенций о ядерной безопасности: Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, Конвенции о физической защите ядерного материала с внесенной в нее поправкой, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами;
  27. настоятельно призывает также государства-участники сотрудничать с МАГАТЭ, секретариатом Конвенции Эспо Европейской экономической комиссии ООН и с другими соответствующими международными организациями в целях укрепления международной ядерной безопасности и экологических стандартов и их надлежащего выполнения;
  28. подчеркивает важность обмена информацией между государствами-участниками ОБСЕ и обеспечения ими, по мере возможности, транспарентности в отношении ядерных аварий в интересах информирования общественности о происходящих событиях и об их развитии;
  29. настоятельно призывает все государства-участники ОБСЕ к тесному сотрудничеству в целях совершенствования и укрепления мер по предотвращению, раннему предупреждению, снижению риска, обмену информацией и взаимной помощи в случае ядерных аварий, способных причинить трансграничный ущерб окружающей среде;
  30. вновь заявляет, что чернобыльская катастрофа и авария на японской атомной электростанции «Фукусима Даичи» доказали необходимость повышения устойчивости функционирования ядерных энергетических объектов в чрезвычайных ситуациях и продемонстрировали необходимость объединения научно-технического и ресурсного потенциала международного сообщества в интересах минимизации последствий ядерных аварий;
  31. приветствует усилия правительства Украины и международного донорского сообщества по завершению строительства «Укрытия» и других связанных с

ядерной безопасностью проектов в Чернобыле в соответствии с международными стандартами в целях восстановления стабильного и экологически безопасного состояния на месте катастрофы и настоятельно призывает все стороны обеспечить сохранение на высоком уровне в долгосрочной перспективе неизменной приверженности делу успешного завершения этой жизненно важной работы;

32. призывает многосторонних и двусторонних доноров продолжать согласовывать свою помощь с первоочередными задачами национальной стратегии пострадавших государств и подчеркивает важность совместной работы по их выполнению общими усилиями в духе сотрудничества;
33. признает необходимость более тесной увязки понятий технической («safety») и физической («security») ядерной безопасности, а также обеспечения активного сотрудничества с ядерной промышленностью;
34. вновь решительно заявляет, что залогом неповторения аварий, подобных произошедшим в Чернобыле и на «Фукусима Даичи», является применение максимально строгих стандартов ядерной безопасности при использовании ядерной энергии.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### НАРАЩИВАНИЕ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ И КСЕНОФОБИЕЙ И РАСШИРЕНИЮ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕГО ОХВАТА

1. Признавая 2011 год Международным годом лиц африканского происхождения и подтверждая тем самым свою приверженность принципу уважения «прав человека и основных свобод (...) для всех, без различия расы, пола, языка и религии», закрепленному в Хельсинкском заключительном акте,
2. ссылаясь на последующие обязательства ОБСЕ по обеспечению равенства и борьбе с расизмом и ксенофобией, включая также гендерную проблематику,
3. выражая крайнюю обеспокоенность усилением дискриминации и ростом насилия в отношении граждан и мигрантов различной расовой, этнической, языковой и религиозной принадлежности в регионе ОБСЕ вопреки попыткам государств-участников решить эту проблему,
4. отмечая, что предвзятое отношение к цвету кожи или расовые предрассудки всегда были основной причиной многочисленных проявлений нетерпимости в регионе, вследствие чего легко узнаваемые из-за иного цвета кожи или других характерных черт люди подвергаются более ощутимой дискриминации, в том числе со стороны правоохранительных органов,
5. будучи по-прежнему обеспокоена тем, что дискриминация и нетерпимость являются одними из тех факторов, которые провоцируют конфликты, подрывают безопасность и стабильность, а также наносят ущерб полноценному осуществлению прав человека и основных свобод в регионе ОБСЕ,
6. признавая потребность в комплексной стратегии действий по борьбе с расизмом и ксенофобией, а также по расширению всеобъемлющего охвата в рамках региона ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. вновь подтверждает нашу функцию как парламентариев публично выступать против нетерпимости и дискриминации, повышать осведомленность общественности о значимости расового многообразия и поддерживать в наших политических партиях и правительствах меры по обеспечению всеобъемлющего охвата, например в контексте ежегодной Трансатлантической конференции политических лидеров меньшинств, на которой ведущую роль играют члены ПА ОБСЕ;

8. призывает государства-участники к выполнению обязательств ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, включая также гендерную проблематику, в частности решения 9/09 Совета министров «Борьба с преступлениями на почве ненависти»;
9. просит оказывать расширенную поддержку программе Департамента Бюро по демократическим институтам и правам человека по толерантности и недискриминации по борьбе с расизмом и ксенофобией, включающей информационно-просветительское обеспечение уязвимых общин, подготовку кадров, обеспечение учебными пособиями, а также наращивание потенциала правительственных институтов, органов по вопросам равенства, парламентов, частного сектора и гражданского общества;
10. просит личных представителей Действующего председателя ОБСЕ, деятельность которых, среди прочего, касается борьбы с расизмом и ксенофобией, подготовить и представить ПА ОБСЕ специальный доклад по вопросам расизма и ксенофобии, включающий результаты консультаций с затрагиваемыми общинами во всем регионе ОБСЕ, в том числе в Западной Европе и Северной Америке;
11. высоко оценивает текущую работу Верховного комиссара по делам национальных меньшинств по проблематике многонациональных обществ и интеграции и призывает к постоянному сотрудничеству с ПА ОБСЕ;
12. призывает ОБСЕ сотрудничать с ПА ОБСЕ и затрагиваемыми общинами с целью разработки к 2013 году плана действий по борьбе с расизмом и ксенофобией и расширению всеобъемлющего охвата в рамках региона ОБСЕ в координации с Планом действий ОБСЕ по улучшению положения рома;
13. приветствует провозглашение Организацией Объединенных Наций 2011 года Международным годом лиц африканского происхождения и признает необходимость распространения на общины африканского происхождения этих и будущих усилий по борьбе с расизмом, ксенофобией и обеспечению их всеобъемлющего охвата в рамках региона ОБСЕ наряду с другими затрагиваемыми общинами.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### БОРЬБА С НЕЗАКОННОЙ ТОРГОВЛЕЙ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ ОРГАНАМИ

1. Напоминая резолюцию 55/25 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 ноября 2000 года о принятии Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности,
2. напоминая также резолюцию 59/156 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 2004 года о предупреждении незаконного оборота органов человека, борьбе с ним и наказании за него,
3. поддерживая усилия государств-участников ОБСЕ по выполнению Плана действий по борьбе с торговлей людьми (2003 года), а также принципов, вытекающих из принятых ПА ОБСЕ документов о борьбе с торговлей людьми,
4. принимая во внимание также выводы обнародованного в 2009 году совместного исследования Организации Объединенных Наций и Совета Европы «*Торговля человеческими органами, тканями и клетками и торговля людьми для целей извлечения органов*»,
5. ссылаясь на Конвенцию Совета Европы о правах человека и биомедицине от 4 апреля 1997 года и Дополнительный протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине, касающийся трансплантации человеческих органов и тканей, от 24 января 2002 года,
6. ссылаясь также на резолюцию 1782 (2011) Парламентской ассамблеи Совета Европы «*Расследование обвинений в бесчеловечном обращении с людьми и в незаконной торговле человеческими органами в Косово*» от 25 января 2011 года,
7. отмечая, что торговля людьми относится к числу тягчайших преступлений против человечности, а торговля человеческими органами представляет собой ее наиболее экстремальную форму,
8. будучи обеспокоена негативным социально-экономическим влиянием организованной преступной деятельности на жизнь людей, а также возможным ростом такой формы преступлений, особенно незаконной торговли человеческими органами,
9. испытывая особую обеспокоенность похищениями и торговлей людьми для целей извлечения органов, в частности в условиях вооруженных конфликтов,

10. будучи также особо обеспокоена судьбой пропавших без вести во время конфликтов в бывшей Югославии, в том числе в Косово, в 1990-е годы,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. осуждает любую деятельность, осуществляемую с целью незаконной торговли человеческими органами;
12. самым решительным образом осуждает деятельность организованных преступных группировок, которые осуществляют ее в ущерб жизни людей, ущемляя их неприкосновенность и основные права человека, особенно в случаях похищений по этническим, религиозным, расовым и политическим мотивам;
13. предлагает государствам-участникам ОБСЕ вести решительную борьбу с организованными преступными группировками, занимающимися незаконной торговлей человеческими органами и торговлей людьми с целью извлечения органов;
14. рекомендует с этой целью наладить более тесное сотрудничество, включая обмен информацией и более эффективные действия со стороны институтов государств-участников ОБСЕ в борьбе с незаконной торговлей человеческими органами;
15. рекомендует провести всеобъемлющее расследование похищений и преступлений, связанных с извлечением и продажей человеческих органов, предположительно совершенных в Косово во время вооруженных конфликтов на территории Союзной Республики Югославия в 1999 году и непосредственно после них, и предлагает в полном объеме сотрудничать с МООНК и ЕВЛЕКС, а также с соответствующими национальными органами и, в частности, сообщать всю информацию, факты и предоставлять документы о преступлениях, связанных с похищениями и торговлей человеческими органами на территории Косово;
16. поддерживает деятельность Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и предлагает ОБСЕ расследовать и документировать случаи незаконной торговли человеческими органами на пространстве ОБСЕ с целью подготовки исследования о масштабах этого явления.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### СЛУЧАИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПОХИЩЕНИЯ ДЕТЕЙ РОДИТЕЛЯМИ

1. Будучи встревожена значительным ростом числа выявленных случаев международного похищения детей родителями в последние несколько лет,
2. желая предоставить детям защиту в международном масштабе от вредоносных последствий их незаконного перемещения или захвата и обеспечить их незамедлительное возвращение в государство их постоянного проживания, а также обеспечить защиту прав доступа,
3. выступая в поддержку постановлений об опеке, выносимых судами в странах постоянного проживания ребенка,
4. будучи обеспокоена тем, что у детей, ставших объектами международного похищения, могут возникнуть серьезные эмоциональные и психологические проблемы, и тем, что по этой причине похищения детей приобретают характер одной из форм жестокого обращения с детьми, а оставленные родители испытывают существенные эмоциональные и финансовые трудности,
5. будучи обеспокоена тем, что похищающие детей родители часто нарушают законодательство страны, в которой они укрылись, и что похищающие детей родители нередко манипулируют судебным производством и затягивают его, с тем чтобы воспрепятствовать возвращению ребенка, и
6. будучи убеждена в том, что надлежащее выполнение Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года сведет к минимуму потребность в принятии мер по обеспечению применения уголовного законодательства в ответ на случаи международного похищения детей родителями,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. обращается с настоятельным призывом к тем государствам-участникам и Партнерам ОБСЕ по сотрудничеству, которые еще не являются сторонами в Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года, ратифицировать ее или присоединиться к ней и принять меры по незамедлительному урегулированию имеющихся у них дел, возбужденных до ратификации Конвенции или присоединения к ней;
8. настоятельно призывает государства, являющиеся сторонами Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года, в полном объеме выполнять свои обязательства по этой Конвенции, в том числе путем обеспечения соответствия ей своего внутреннего

законодательства, создания эффективных правовых и институциональных механизмов для ее выполнения, а также подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов по ее положениям и процедурам ее выполнения; и

9. настоятельно призывает ОБСЕ изучить вопрос о международном похищении детей родителями, включая рассмотрение возможности принятия по нему решения Советом министров в Вильнюсе.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### БОРЬБА С НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ В ОТНОШЕНИИ ХРИСТИАН В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Признавая, что соблюдение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона составляет основу всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ,
2. вновь подтверждая, что проявления нетерпимости и дискриминации создают угрозу демократии и, следовательно, общей безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами,
3. напоминая, что государства-участники обязались обеспечивать соблюдение прав человека и основных свобод для каждого на своей территории и в пределах своей юрисдикции и будут, соответственно, обеспечивать всем равную и эффективную защиту закона,
4. вновь подтверждая неотъемлемое право каждого исповедовать свою веру единолично или сообща с другими, частным порядком или в общественной жизни и жить свободно в согласии со своей совестью,
5. признавая позитивный вклад христиан в процессы социального сплочения, культурного обогащения и мировоззренческую полемику в наших обществах,
6. приветствуя работу, проделанную Бюро по демократическим институтам и правам человека в этой области,
7. приветствуя усилия личного представителя Действующего председателя по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, обращающего также пристальное внимание на вопросы нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и приверженцев других религий в контексте повышения осведомленности об этой неотложной проблеме,
8. осуждая эту проблему в ее различных проявлениях, как в восточных, так и в западных странах ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. постановляет продолжить работу, начатую в 2009 году в ходе круглого стола экспертов по проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, состоявшегося 4 марта 2009 года в Вене;

10. постановляет активизировать работу по отслеживанию, изучению и освещению потребностей в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией во всем регионе ОБСЕ, в том числе, среди прочего, в таких областях, как образование, СМИ, законодательство, правоохранительная деятельность и преступления на почве ненависти; а также тесно взаимодействовать с представителями христианских церквей;
11. постановляет активизировать консультации и сотрудничество с личным представителем Действующего председателя на национальном и международном уровнях;
12. рекомендует, чтобы было инициировано общественное обсуждение вопросов нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и обеспечивалось право христиан на полноценное участие в общественной жизни;
13. рекомендует в связи с проявлениями дискриминации и нетерпимости в отношении христиан произвести оценку законодательства в государствах-участниках, включая трудовое законодательство, законы о равноправии, свободе выражения мнений и собраний, религиозных общинах и праве на отказ от воинской службы по религиозным убеждениям;
14. настоятельно призывает правительство Турции без каких-либо условий и дальнейших отлагательств разрешить вновь открыть Теологическую школу Вселенского патриархата в Халки в соответствии с обязательством, закрепленным в Венском итоговом документе 1989 года, подтверждающим право религиозных общин на «подготовку религиозного персонала в соответствующих институтах»;
15. призывает средства массовой информации не способствовать распространению предрассудков в отношении христиан и вести борьбу с формированием негативных стереотипов;
16. призывает христианские церкви продолжать участвовать в общественной жизни, содействуя защите достоинства всех людей, а также свободе и социальной сплоченности.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПООЩРЕНИЕ ПОЛИТИКИ В ИНТЕРЕСАХ РОМА

1. Принимая во внимание Хартию основных прав Европейского союза и, в частности, ее статьи 1, 8, 19, 20, 21, 24, 25, 35 и 45,
2. принимая во внимание международно-правовые документы о правах человека, касающиеся всех форм расовой дискриминации, а также Декларацию Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, принятую в 1992 году,
3. принимая во внимание статью 19 Договора о функционировании Европейского союза, согласно которой Совет полномочен принимать адекватные меры для борьбы с дискриминацией по расовому или этническому признаку,
4. принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 31 января 2008 года о европейской стратегии в отношении рома,
5. принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 10 июля 2008 года о проведении переписи рома,
6. принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 11 марта 2009 года о социальном положении рома,
7. принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 9 сентября 2010 года о положении рома и свободе передвижения в Европейском союзе,
8. принимая во внимание выводы Совета по вопросам занятости, социальной политики, здравоохранения и по делам потребителей об интеграции рома, принятые 8 июня 2009 года в Люксембурге,
9. принимая во внимание рабочий документ Комиссии об интеграции рома «Рома в Европе: осуществление правовых документов и политики Европейского союза в области интеграции рома (доклад о ходе работы за 2008-2010 годы)»,
10. принимая во внимание доклады по вопросам рома, расизма и ксенофобии в государствах-членах Европейского союза за 2009 год, опубликованные Агентством по основным правам Европейского союза, и доклады Комиссара по правам человека Совета Европы Томаса Хаммарберга,
11. принимая во внимание рекомендации, мнения и заявления Совета Европы по вопросам рома (Страсбург, 20 октября 2010 года),

12. принимая во внимание План действий ОБСЕ по улучшению положения рома (декабрь 2003 года),
13. принимая во внимание первую Европейскую встречу на высшем уровне по вопросам рома, состоявшуюся в Брюсселе 16 сентября 2008 года, и вторую встречу на высшем уровне в Кордобе 8 апреля 2010 года,
14. принимая во внимание совместное заявление «трио» (Испания, Бельгия, Венгрия), сделанное в ходе встречи на высшем уровне в Кордобе в апреле 2010 года и предусматривающее твердую позицию в отношении стигматизации и меры по улучшению координации действий и сотрудничеству с Комиссией и Парламентом наряду с участием в других политических процессах, в частности в Десятилетии интеграции рома 2005-2015 годов и в осуществлении Плана действий ОБСЕ, в рамках рекомендаций Совета Европы и Организации Объединенных Наций,
  - a. учитывая, что значительная часть из 10-12 миллионов проживающих в Европе рома систематически подвергается дискриминации и сталкивается с недопустимым социальным, культурным и экономическим отторжением, нарушениями прав человека, а также страдают от серьезной стигматизации и дискриминации в общественной и частной жизни,
  - b. учитывая, что со времени проведения первой встречи на высшем уровне (Брюссель, сентябрь 2008 года) произошли существенные сдвиги, в частности:
    - i. в 2009 году по решению Европейского совета принята платформа интеграции рома для обмена передовой практикой, расширения аналитического обеспечения и стимулирования сотрудничества под названием «Комплексная платформа по интеграции рома»,
    - ii. в ее рамках определены десять общих основных принципов, и первоочередное внимание уделяется предупреждению отторжения и учету потребностей рома,
    - iii. внесены изменения в статью 7 Положения о Структурных фондах с целью усиления комплексных мер по улучшению жилищных условий и ликвидации сегрегации в городских и сельских районах,
    - iv. повышен уровень осведомленности о проблеме рома,
  - c. учитывая, вместе с тем, что условия жизни рома не улучшаются, а во многих случаях ухудшаются:
    - i. процесс улучшения положения рома не только отстает от экономического развития стран, но и во многих случаях рома находятся в менее благоприятном положении, которое к тому же может быть усугублено экономическим кризисом,

- ii. рома продолжают оставаться наиболее отторгаемой группой населения в большинстве европейских стран на фоне усиления в отношении них предрассудков и стереотипных представлений,
- iii. в некоторых случаях продолжают посягательства на физическую неприкосновенность отдельных лиц и нарушения их основных прав,
- iv. осуществляется недостаточное сотрудничество между различными организациями и международными процессами (Европейским союзом, Десятилетием, ОБСЕ, Советом Европы и т.д.),
- v. отсутствует прогресс в горизонтальном сотрудничестве между странами, за исключением особых случаев и таких инициатив, как ЕС-рома,
- vi. рома начинают получать поддержку по линии Структурных фондов, однако какой-либо существенной отдачи от нее не наблюдается,
- vii. не созданы возможности для привлечения рома к деятельности на европейском уровне,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

- 15. исходит из того, что проблематика рома должна стать неотъемлемым элементом важнейших направлений политики государств-участников:
  - a. Стратегии - 2020 и ее основных мероприятий;
  - b. проблемы рома должны быть поставлены во главу угла основных направлений политики («mainstreaming»);
  - c. необходимо разработать соответствующую стратегию и целевую политику;
- 16. просит Комиссию и государства-члены ЕС использовать все инструменты для обеспечения всех прав рома;
- 17. подчеркивает необходимость использования в полном объеме потенциала финансовых инструментов и, в частности, Структурных фондов с целью:
  - a. расширения возможностей субъектов в отношении доступа к фондам и управления ими;
  - b. повышения транспарентности, а также дальнейшего накопления информации и данных (в разбивке по этническим группам и полу);
  - c. принятия более комплексных мер;
  - d. осуществления долгосрочных мероприятий;
  - e. предоставления доступа к фондам при условии проведения политики ликвидации сегрегации;
  - f. учета потребностей рома в будущих положениях о Структурных фондах;

18. предлагает применять новые подходы и методы работы с учетом:
- a. потребности в расширении информации и повышении транспарентности;
  - b. необходимости количественной оценки результатов и отдачи;
  - c. ключевого значения вопроса десеграции;
  - d. потребности в организации работы по трем направлениям: обеспечение прав человека и равного обращения; улучшение социально-экономического положения и интеграция; и обеспечение полноценного гражданства;
  - e. необходимости принятия во внимание издержек отторжения;
19. предлагает повысить эффективность существующих инструментов и просить государства-участники о расширении координации, содействия и сотрудничества;
20. настоятельно предлагает конкретизировать политику, а именно:
- a. Комиссия должна играть более активную роль в области содействия, поддержки и координации;
  - b. необходимо участвовать в работе на местах;
21. предлагает уделять образованию первоочередное внимание в деятельности по устранению вызывающего отторжение разрыва между поколениями:
- a. необходимо ликвидировать сегрегацию в школах;
  - b. следует уделять особое внимание переходу из начальной в среднюю школу;
22. предлагает повысить уровень заметности рома путем:
- a. расширения возможностей их участия;
  - b. расширения присутствия рома в общественной и политической жизни;
  - c. улучшения их самоорганизации;
  - d. уделения первоочередного внимания женщинам, детям и молодежи;
23. просит довести настоящую резолюцию до сведения государств-участников ОБСЕ.

## ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПООЩРЕНИЕ ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАВЕНСТВА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ РОМА

1. Принимая во внимание, что:
  - a) равенство между женщинами и мужчинами является одним из основных прав и краеугольным принципом Европейского союза и, соответственно, одной из его непреложных целей,
  - b) равенство между женщинами и мужчинами служит залогом достижения поставленных целей в области обеспечения экономической и социальной сплоченности, высоких уровней занятости и социальной защиты, а также устойчивого роста,
  - c) Европейский союз не может позволить себе пренебрегать человеческим капиталом, потенциалом и талантом женщин,
  - d) дискриминация по признаку пола деформирует жизни людей, наносит ущерб экономике и всему обществу в целом, а также подрывает поддержку таких фундаментальных европейских ценностей, как равенство женщин и мужчин и верховенство закона, и веру в них,
  - e) равенство возможностей женщин и мужчин и защита их прав человека имеют определяющее значение для мира, устойчивой демократии и экономического развития и, следовательно, для безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,
2. ссылаясь на План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства,
3. ссылаясь на Пекинскую платформу действий и резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которых содержится призыв к обеспечению полноправного участия и всесторонней вовлеченности женщин,
4. принимая во внимание резолюцию Европейского парламента от 1 июня 2006 года о положении женщин рома в Европейском союзе,
5. учитывая, что женщины этнических меньшинств и особенно женщины рома сталкиваются с гораздо более серьезной многосторонней дискриминацией, нежели мужчины их этнической группы или женщины, принадлежащие к большинству населения, что уровень занятости женщин рома ниже по сравнению с мужчинами рома и что с учетом их роли в семье женщины могут служить опорой для интеграции маргинализированных женщин,

6. принимая во внимание, что, выполняя свою роль по передаче ценностей, женщина рома способствует сохранению культуры и поддержанию традиций и ценностей, оберегая тем самым свое наследие,
7. подчеркивая, что в течение двух минувших десятилетий женщины рома добивались для ценностей рома собственного места без каких-либо потерь, и не забывая при этом отметить их мнение о том, что для подлинного улучшения положения рома необходимо сознательное участие женщин рома без отказа от своей культурной самобытности,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. призывает государства-участники к предоставлению равных возможностей для получения образования сыновьям и дочерям рома;
9. просит государства-участники способствовать непрерывному прохождению женщинами рома курса школьного обучения;
10. просит также государства-участники содействовать закреплению женщин рома в высших учебных заведениях и расширить доступ в высшие учебные заведения для женщин старше двадцати пяти лет;
11. предлагает оказывать поддержку позитивным действиям, направленным на интеграцию и продвижение женщин рома на рынке труда;
12. просит государства-участники способствовать позитивным действиям с целью предоставления женщинам рома возможностей в различных государственных и частных учреждениях;
13. просит государства-участники поощрять политику совмещения семейной жизни с трудовой деятельностью и пропагандировать знания о рациональном планировании семьи, которое благоприятствует материнству наряду с личностным и социальным развитием и уравнивает их;
14. просит государства-участники о создании постоянного центра мониторинга для защиты репутации женщин рома в глазах общественности;
15. просит государства-участники способствовать созданию для женщин рома равных возможностей в политике, в высших учебных заведениях, профсоюзах, объединениях и во всех прочих сферах общественной жизни;
16. просит также государства-участники привлекать женщин рома на правах этнического меньшинства к разработке планов по обеспечению равенства с целью рассмотрения поступающих предложений и поддерживать требования и инициативы различных объединений женщин рома;

17. просит государства-участники создавать возможности для повышения осведомленности женщин рома о медицинском просвещении по линии профилактических мероприятий и вспомогательной деятельности, способствующих укреплению здоровья женщин;
18. просит государства-участники поддержать требование женщин рома об их участии в работе различных национальных и международных органов, занимающихся вопросами положения женщин рома;
19. предлагает государствам-участникам ОБСЕ и органам ОБСЕ представлять доклады о достигнутых результатах в деле выполнения обязательств, изложенных в настоящей резолюции.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТА ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ОБСЕ

1. Напоминая, что путем принятия Астанинской памятной декларации государства-участники ОБСЕ вновь подтвердили свою полную приверженность нормам, принципам и обязательствам ОБСЕ,
2. подчеркивая настоятельную необходимость применения ОБСЕ глобального и основанного на сотрудничестве подхода к безопасности,
3. сознавая необходимость укрепления взаимного доверия между государствами-участниками, в том числе в отношении человеческого измерения,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. с удовлетворением отмечает ход работы Комитета по человеческому измерению Постоянного совета ОБСЕ;
5. приветствует цель литовского Председательства в ОБСЕ, ставящего задачу попытаться добиться конкретных результатов к концу 2011 года;
6. с удовлетворением отмечает принятое швейцарским Председательством Комитета решение развернуть деятельность Комитета по человеческому измерению в направлении его первоначальной задачи, определенной в решении Совета Министров 17/06 и состоящей в предоставлении государствам-участникам площадки для диалога с целью обсуждения вопросов человеческого измерения в менее формальной обстановке, а также в содействии проведению им своей работы в атмосфере позитивного и конструктивного диалога;
7. с удовлетворением отмечает программу работы, подготовленную председательством Комитета на основе Астанинской памятной декларации, и активные консультации с государствами-участниками;
8. с удовлетворением отмечает сложившуюся в Комитете практику заслушивания на своих заседаниях мнений экспертов по вопросам человеческого измерения и представителей миссий ОБСЕ на местах;
9. приветствует включение в повестку дня Комитета пункта, позволяющего государствам-участникам проинформировать о предпринятых ими усилиях по выполнению своих обязательств в рамках ОБСЕ и рекомендаций исполнительных структур ОБСЕ;

10. призывает Постоянный совет к дальнейшей активизации диалога с Комитетом по человеческому измерению в целях продвижения вперед по пути к полному и исчерпывающему выполнению норм, принципов и обязательств ОБСЕ;
11. настоятельно призывает Комитет по человеческому измерению активизировать и институционализировать сотрудничество с Общим комитетом по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПРОГРАММЫ ЗАЩИТЫ СВИДЕТЕЛЕЙ – ВЫЗОВ ПРАВОСУДИЮ И ПРИМИРЕНИЮ

1. Принимая во внимание Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН, приложение I), вступившую в силу 29 сентября 2003 года, и протоколы к ней (резолюция 55/255, приложение; резолюция 55/25, приложение III; резолюция 55/25, приложение II), а также Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 58/4, приложение I), вступившую в силу 14 декабря 2005 года, в которой всем государствам-членам предлагается принимать надлежащие меры для предупреждения запугивания, принуждения и подкупа свидетелей или физических нападениях на них, а также укреплять международное сотрудничество в этой области,
2. принимая во внимание положения о защите свидетелей Римского статута Международного уголовного суда,
3. принимая во внимание положения о защите свидетелей «Правил процедуры и доказывания» Международного трибунала по бывшей Югославии,
4. принимая во внимание рекомендацию 1952 (2011) Парламентской ассамблеи Совета Европы «Защита свидетелей как краеугольный камень правосудия и примирения на Балканах» от 26 января 2011 года,
5. принимая во внимание вовлеченность государств-участников ОБСЕ в борьбу с транснациональной организованной преступностью и приверженность ей,
6. принимая во внимание решающую роль свидетелей в работе систем правосудия по установлению истины и борьбе с безнаказанностью, состоящую в их возможной помощи полиции и судам, особенно по делам, касающимся военных преступлений и борьбы с организованной преступностью, и принимая во внимание возникающую в связи с этим насущную необходимость их защиты от запугивания, угроз и насилия, которым их могут подвергать, чтобы заставить отказаться от дачи показаний или наказать их за дачу показаний, которая нередко рассматривается как «предательство» или измена, а также учитывая необходимость оказания им помощи и содействия с целью создания для них наилучших возможных условий для дачи показаний,
7. учитывая специфические трудности, с которыми сталкиваются свидетели, являющиеся так называемыми «инсайдерами», как например члены преступных группировок либо военнослужащие или сотрудники полиции,

8. принимая во внимание, что систематическое раскрытие информации о личности свидетелей, выступающих на стороне защиты обвиняемых, в определенных случаях может противоречить интересам правосудия, особенно если разглашение такой информации создает угрозу свидетелям и их близким,
9. принимая в заключение во внимание, что ни деятельность систем правосудия, ни процессы примирения затронутых военными преступлениями групп населения не могут носить устойчивый характер, если не обеспечивается надлежащая защита и поддержка свидетелей с целью создания им возможностей для дачи показаний,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. призывает судебные власти и органы прокуратуры государств-участников ОБСЕ проводить эффективные расследования заявлений об угрозах, преследованиях или нападениях, затрагивающих свидетелей или их близких, и оперативно применять санкции к совершающим такие действия лицам;
11. призывает государства-участники ОБСЕ предусматривать в своем национальном законодательстве программы защиты свидетелей до суда, в ходе судебного процесса и после его завершения или модернизировать существующие программы;
12. призывает государства-участники ОБСЕ принимать меры по обеспечению полноценной подготовки по вопросам защиты свидетелей судей, прокуроров, полицейских и других должностных лиц, соприкасающихся с лицами, вызываемыми для дачи показаний;
13. призывает государства-участники ОБСЕ предусматривать в национальном законодательстве или расширять меры по оказанию содействия свидетелям до суда, в ходе судебного процесса и после его завершения наряду с применяемыми средствами их физической защиты с целью эффективного судебного преследования правонарушителей и недопущения последующей виктимизации свидетелей путем оказания им логистической поддержки, включая удовлетворение их потребностей в подборе нового жилья, а также в правовой, медицинской, надлежащей психологической и социальной, а также финансовой помощи;
14. призывает компетентные национальные органы применять, если этого требуют обстоятельства, особые меры, в частности посредством введения ограничений на разглашение информации о свидетелях, изъятия из публичной документации позволяющих опознать свидетеля данных, использования псевдонимов, заслушивания свидетелей при закрытых дверях, а также частично или полностью анонимной процедуры дачи показаний в должном соответствии с судебной практикой Европейского суда по правам человека, равно как и путем изменения, при необходимости, личных данных и переселения свидетеля, в том числе за границу;

15. призывает компетентные национальные органы, при необходимости, распространять возможные меры по защите и оказанию помощи, которые могут быть полезны для свидетеля, на всех его окружающих или на некоторых из них;
16. призывает компетентные национальные органы использовать все возможные технические средства для усиления защиты свидетелей, в том числе оборудование для видеоконференций и искажения изображений или голоса, во избежание раскрытия обвиняемому или общественности личности свидетеля при рассмотрении дел, связанных с военными преступлениями или организованной преступностью, в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
17. призывает компетентные национальные органы менять планировку судов высшей и низшей инстанций для создания защищаемым свидетелям возможности пользоваться отдельным входом и не встречаться с обвиняемым;
18. призывает государства-участники ОБСЕ создавать автономные структуры, не относящиеся к силам полиции или следственным органам и подчиняющиеся министерству юстиции, для контроля за осуществлением программ предоставления защиты и помощи свидетелям и за набором необходимых для обеспечения их должного функционирования кадров, а также выделять им надлежащие финансовые средства;
19. призывает государства-участники ОБСЕ заключать с другими государствами и международными судами соглашения с целью организации и упрощения оформления и устройства на новом месте на их территории свидетелей, защищаемых в другом государстве или таким судом;
20. призывает государства-участники обеспечивать надлежащее, устойчивое и продолжительное финансирование программ по защите свидетелей и оказанию им помощи;
21. призывает государства-участники вводить в действие законы, разрешающие финансировать такие программы за счет поступлений от арестованного и конфискованного из-за его преступного происхождения имущества, в интересах организации надлежащей подготовки сотрудников и частичного покрытия текущих расходов на переселение свидетелей;
22. призывает компетентные национальные органы устанавливать в рамках программ помощи свидетелям партнерские отношения с неправительственными организациями, обладающими признанным опытом работы с уязвимыми группами населения, особенно с молодежью и детьми, вызываемыми для дачи свидетельских показаний;
23. призывает ОБСЕ и другие международные организации укреплять сотрудничество в целях оптимизации программ финансирования, приобретения профессионального

опыта и подготовки кадров по защите свидетелей и оказанию помощи во всех уязвимых регионах;

24. призывает международные суды создавать механизмы для дальнейшего продолжения программ предоставления защиты и помощи свидетелям и управления такими программами в интересах свидетелей после прекращения существования таких судов.