

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

*Укрепление многостороннего подхода
в период глобального кризиса:
парламентский призыв к дальнейшим действиям*

ДОКЛАДЧИК
Г-н Лауринас Кашюнас
Литва

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

Докладчик: г-н Лауринас Кашюнас (Литва)

1. Введение

В прошлом году всеми нами отмечалось 45-летие принятия Хельсинкского Заключительного акта и 30-летие подписания Парижской хартии для новой Европы – двух документов, лежащих в основе нашей общей безопасности. В Вене и столицах наших стран по этому случаю было организовано множество мероприятий и прозвучало множество речей, в которых подтверждалась наша приверженность основополагающим принципам ОБСЕ.

Однако, несмотря на празднования и благодушные речи, положение на местах ни сейчас, ни тогда далеко не радужное. В это же самое время в ряде государств-участников основополагающие принципы ОБСЕ по-прежнему нарушаются.

К сожалению, мы ежедневно становимся свидетелями таких явлений, как военная агрессия против соседних государств, оккупация и незаконная аннексия их территорий, вопиющие нарушения прав человека и основных свобод, невыполнение ранее принятых на себя обязательств и беспрецедентные внутренние репрессии против политической оппозиции, мирных протестующих и независимых СМИ.

Настала пора подкрепить наши слова действиями. Мы, парламентарии, несем особую ответственность в этом вопросе, поскольку мы выполняем задачу обеспечения подотчетности правительств наших стран за их политику и решения.

Вследствие по-прежнему действующих ограничений в области охраны здоровья и безопасности, к сожалению, ежегодная сессия в этом году будет проведена в дистанционном формате. Однако это лишь одно из многих мероприятий, которые пришлось перенести или отменить после появления вируса. Пандемия Covid-19 резко нарушила привычное течение жизни всех граждан, но особенно серьезные последствия имела приостановка работы важнейших дипломатических каналов связи, помешавшая открытой дискуссии на международных форумах и оказавшая отрицательное воздействие на систему региональной безопасности.

В этом связи в настоящем докладе будет затронут ряд актуальных тем. Во-первых, будет рассмотрен текущий кризис многосторонней дипломатии. Далее в докладе будет дан обзор развития событий вокруг затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ, а также усилий по поиску их долгосрочного решения. Наконец, в докладе будет приведен краткий анализ потребности в разработке дополнительных норм, регулирующих сферу кибербезопасности, и воздействия пандемии Covid-19 на трансграничные угрозы.

2. Кризис многосторонней дипломатии

В свете вызванной пандемией вспышки ярого национализма решение руководства ПА ОБСЕ сделать темой ежегодной сессии в этом году «Укрепление многостороннего подхода в период глобального кризиса: парламентский призыв к дальнейшим действиям» кажется своевременным. По мере того как коронавирус Covid-19 распространялся из одной страны в другую, по пятам за ним следовали и симптомы изоляционизма и непримиримости.

Эта лихорадочная обстановка была отмечена ростом напряженности между государствами-участниками и вспышками насилия. Усугубление давнего противостояния препятствовало отысканию решения затяжных конфликтов, тогда как начало новых боевых действий в других местах вело к появлению новых.

Снижение уровня военной транспарентности неизбежно связано с возрождением былой вражды. Вызывает беспокойство тот факт, что отсутствие консенсуса среди государств-участников по вопросу поддержания и совершенствования существующих структур ОБСЕ в области безопасности делает содержание таких инструментов, как Венский документ, неактуальным и недостаточным.

Одновременно повсеместное введение режима чрезвычайной ситуации и сопутствующие ограничения основных свобод ослабили систему парламентского контроля, сделали возможным преследование политических оппонентов и нанесли удар по активности гражданского общества. За последние несколько месяцев мы стали свидетелями глубоких политических потрясений на пространстве региона ОБСЕ, причем наибольшую озабоченность вызывают события в Российской Федерации и Беларуси.

Такое нарушение принципов ОБСЕ неприемлемо, среди многих оно подорвало веру в национальные демократические институты и международные организации, такие как ОБСЕ. Для борьбы с размыванием взаимного доверия и обветшанием архитектуры региональной безопасности правительства наших государств должны в кратчайшие сроки подтвердить свою приверженность ранее взятым ими на себя ключевым обязательствам. В частности, Действующий председатель ОБСЕ Министр иностранных дел Швеции Анн Линде напомнила государствам-участникам о необходимости более глубокого анализа истоков появления ОБСЕ и признания их общей ответственности за установление мира и стабильности в будущем¹.

Парламентская ассамблея ОБСЕ внесла свою лепту в эту работу, выступив с инициативой «Призыв ОБСЕ к действию: подтверждение общей цели» на 27-й встрече Совета министров ОБСЕ. В ходе последовавшей дискуссии стало еще отчетливее понятно, что как парламентарии мы можем сыграть важную роль в формировании повестки дня на национальном уровне, оценке деятельности наших правительств и повышении общественной информированности. Понятие всеобъемлющей безопасности может быть реализовано только в том случае, если исполнительные и законодательные органы сообща станут защищать основополагающие принципы ОБСЕ и обязательства в ее рамках.

3. Затяжные конфликты в регионе ОБСЕ

Урегулирование конфликтов настоятельно требует участия парламентариев. Они способны предотвратить эскалацию агрессии благодаря своему особенному умению налаживать контакты между избирателями и служить посредниками между ними. Однако в случае неудачи этих попыток, представляющие все слои общества парламентарии могут не только ратифицировать соглашения о прекращении огня, но и обеспечивать их устойчивость путем придания им всеохватного характера.

На международном уровне 323 члена Парламентской ассамблеи ОБСЕ могут оказать значительное давление на правительства, побудив их к уважению суверенитета

¹ См., например, сайт Правительства Швеции: Презентация Действующим председателем Министром иностранных дел Швеции г-жой Анн Линде программы шведского Председательства и приоритетов ОБСЕ на заседании Постоянного совета Организации [по ссылке](#); ср. Программа Председательства Швеции в ОБСЕ на 2021 год (21 января 2021 года) [по ссылке](#).

и территориальной целостности других государств-участников. Действуя на коллективной основе, Парламентская ассамблея ОБСЕ на протяжении последнего десятилетия приняла множество резолюции по затяжным конфликтам в регионе ОБСЕ².

В последнее время Общий комитет по политическим вопросам и безопасности вел активную работу для организации диалога по актуальным проблемам, как, например, мероприятие «Последствия Covid-19 для конфликтов в регионе ОБСЕ», в рамках которого участники отметили тяжелые условия, в которых оказались граждане, и предостерегли против оттягивания ресурсов от урегулирования конфликтов³. Более того, в конце прошлого года Председатель ПА ОБСЕ Георгий Церетели назначил Дитмира Бушати на пост Специального представителя по Южному Кавказу, Даниэлу Де Риддер – на пост Специального представителя по Восточной Европе и Рейнхольда Лопатку – на пост Специального представителя по Центральной Азии. На основе совместной работы с Председательством ОБСЕ и исполнительными структурами им поручено способствовать межпарламентскому взаимодействию и восстановлению в соответствующих регионах.

К сожалению, в регионе ОБСЕ по-прежнему прибегают к использованию силы в качестве метода изменения установленных территориальных границ, что является вопиющим нарушением суверенных прав других государств и норм международного права. По этой причине мы всецело поддерживаем повышенное внимание, которое Действующий председатель ОБСЕ Министр иностранных дел Швеции Анн Линде намерена уделять мирному разрешению всех этих затяжных конфликтов.

3.1. Российско-украинский конфликт

Прошло уже семь лет с тех пор, как Российская Федерация осуществила незаконное присоединение Крыма и начала по-прежнему не стихающую войну против Украины. Не далее как этой весной необычная российская военная активность вблизи Украины и на территории незаконно присоединенного Крыма привлекла внимание международного сообщества. Такие действия нарушают обязательства России в рамках ОБСЕ, а также идут вразрез с рядом принятых ПА ОБСЕ настоятельных призывов к

² Резолюция «Молдова» (2011 г.), резолюция «Молдова» (2012 г.), резолюция «Положение в Грузии» (2012 г.), резолюция «Процесс приднестровского урегулирования» (2013 г.), резолюция «Очевидное, грубое и неисправленное нарушение хельсинкских принципов Российской Федерацией» (2014 г.), резолюция «Продолжение очевидных, грубых и неисправленных нарушений Российской Федерацией обязательств в рамках ОБСЕ и международных норм» (2015 г.), резолюция «Приверженность Хельсинкским принципам в контексте межгосударственных отношений в регионе ОБСЕ» (2015 г.), резолюция «Конфликт в Грузии» (2016 г.), резолюция «Республика Молдова» (2016 г.), резолюция «Нарушение прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе» (2016 г.), резолюция «Восстановление суверенитета и территориальной целостности Украины» (2017 г.), резолюция «Спустя десять лет после войны августа 2008 года в Грузии» (2018 г.), резолюция «Продолжающиеся нарушения прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе» (2018 г.), резолюция «Милитаризация Российской Федерацией временно оккупированных Автономной Республики Крым и города Севастополя, Украина, Черного и Азовского морей» (2019 г.), резолюция «Положении дел в области безопасности и прав человека в Абхазии, Грузии, и регионе Цхинвал/Южная Осетия, Грузия» (2019 г.).

³ Обсуждение в рамках ОБСЕ, мероприятие «ПА ОБСЕ против Covid-19: Размышления, предлагаемые стратегии и рекомендации, представленные Председателем ПА ОБСЕ Георгием Церетели» (13 июля 2021 г.) [по ссылке](#).

России вывести все свои войска с территорий, находящихся внутри международно признанных границ Украины⁴.

Мы по-прежнему самым решительным образом осуждаем подобные действия и будем настоятельно требовать, чтобы правительства наших стран не отменяли введенные ими против России санкции до тех пор, пока суверенитет и территориальная целостность Украины в ее международно признанных границах не будут в полной мере восстановлены.

Объективные отчеты Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ играют ключевую роль в информировании нас о происходящем на местах. В этой связи глубокую тревогу вызывают частые сообщения о препятствовании передвижению представителей Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ и уничтожении используемого ей для наблюдения оборудования, причем в абсолютном большинстве случаев – поддерживаемыми Россией вооруженными формированиями.

Тем не менее, члены Общего комитета по политическим вопросам и безопасности приветствуют продление мандата Миссии еще на один год и рассчитывают на продолжение взаимодействия⁵. Вместе с тем, нас глубоко беспокоит тот факт, что мандат Миссии наблюдателей ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк», ввиду российской позиции, был продлен только на два месяца (до 31 июля 2021 года). Мы призываем Россию присоединиться к консенсусу и дать согласие на продолжение деятельности Миссии наблюдателей ОБСЕ после 31 июля 2021 года, а также предусмотреть более длительные мандаты. Наблюдение и верификация на российско-украинской границе являются неотъемлемыми элементами мирного политического решения этого конфликта.

Недавно Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ предупредила о росте нестабильности на востоке Украине. Хотя стороны заключили очередное соглашение о прекращении огня 22 июля 2020 года, что ослабило напряженность вдоль линии соприкосновения, в настоящий момент число нарушений режима в два раза превышает показатели конца 2020 года⁶. Затянувшееся перекрытие линии соприкосновения, осуществленное под предлогом борьбы с Covid-19, наличие мин, развертывание тяжелых вооружений и спорадические столкновения вблизи объектов стратегически важной гражданской инфраструктуры легли еще более тяжелым бременем на плечи местного населения. В последнее время работа Трехсторонней контактной группы парализована, вследствие неконструктивной позиции России.

Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы вновь обратиться от имени всех нас с коллективным призывом к России положить конец агрессии в отношении соседней Украины и найти в себе политическую волю для мирного урегулирования этого конфликта, а также предпринять необходимые для этого шаги. Россия – одна из сторон конфликта, а не посредник. Она подписала Минские соглашения и решения саммита в Нормандии и по этой причине несет ответственность за их выполнение.

⁴ Из последнего: ПА ОБСЕ, резолюция «Милитаризация Российской Федерацией временно оккупированных Автономной Республики Крым и города Севастополя, Украина, Черного и Азовского морей» (2019 г.).

⁵ ОБСЕ, Продление срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии в Украине (31 марта 2021 г.), документ РС/ДЕС1401.

⁶ ОБСЕ, Доклад Главы СММ Постоянному совету (16 апреля 2021 г.), документ РСФР/9/21.

3.2. Нагорный Карабах

В прошлом году в Нагорном Карабахе в течение шести недель велись ожесточенные бои, завершившиеся только 9 ноября 2020 года с вступлением в силу соглашения о прекращении огня. За этот период погибло более 5000 азербайджанских и армянских военнослужащих и сотни по-прежнему числятся пропавшими без вести⁷.

С момента окончания боевых действий удалось добиться значительного прогресса, в особенности в деле репатриации тел погибших и возвращения внутренне перемещенных лиц⁸. Однако, обратив внимание на сообщения о задержании шести армянских военнослужащих 27 мая 2021 года, сопредседатели Минской группы «призвали освободить всех военнопленных на основе принципа “всех на всех”» и «подчеркнули обязательство обращаться [с такими лицами] в соответствии с международным гуманитарным правом»⁹. Присоединяюсь к этим призывам и обращаюсь к Азербайджану и Армении с просьбой выполнить свои обязательства в рамках Европейской конвенции о правах человека согласно ее букве и духу. Обе стороны должны незамедлительно обеспечить достойные условия задержанным ими лицам, сохранить историческое и религиозное наследие Нагорного Карабаха и предоставить гуманитарным организациям доступ в регион.

Мне также хотелось бы подчеркнуть, что делимитация и демаркация границы должны осуществляться переговорным путем и исключительно мирными средствами, без участия военных. В этом контексте настоятельно призываю Азербайджан и Армению отвести свои военные силы на позиции, занимаемые ими до 12 мая 2021 года, и предупреждать иные действия, которые могли бы быть истолкованы как провокации.

С учетом частых жертв среди гражданского населения, обусловленных неразорвавшимися боеприпасами, я также хотел бы высоко оценить недавнее решение Армении предоставить карты с обозначением мест размещения противопехотных мин в Агдамском районе в обмен на 15 удерживаемых лиц. Это вопрос первостепенной важности, прежде всего, с точки зрения безопасности местного населения. Я хотел бы выразить признательность Грузии, США и Европейскому союзу за их успешные посреднические усилия в этом конкретном вопросе и призвать и Азербайджан, и Армению и впредь работать в таком же конструктивном ключе.

Трехстороннее заявление от 9 ноября 2020 года положило конец активной фазе боевых действий, но не самому конфликту. Долгосрочное политическое решение может быть найдено только путем конструктивного взаимодействия обеих сторон и при полноценном участии Минской группы ОБСЕ. Я хотел бы выразить всемерную поддержку Минской группе ОБСЕ и ее сопредседателям.

3.3. Конфликт в Грузии

В 2019 году на ежегодной сессии в Люксембурге Парламентская ассамблея ОБСЕ призвала «Российскую Федерацию как державу, осуществляющую фактический контроль над оккупированными территориями Грузии, положить конец своим незаконным действиям и нарушениям прав человека, включая лишение жизни, похищения, задержания, пытки, жестокое обращение, притеснения, судебные

⁷ Согласно данным ВВС, «В результате конфликта в Нагорном Карабахе погибло 5000 военнослужащих» (3 декабря 2020 г.): доступно по [ссылке](#). Число жертв с тех пор несколько раз уточнялось.

⁸ ОБСЕ, Заявление сопредседателей Минской группы ОБСЕ (5 мая 2021 г.) доступно по [ссылке](#).

⁹ ОБСЕ, Заявление сопредседателей Минской группы ОБСЕ (28 мая 2021 г.) доступно по [ссылке](#).

преследования по политическим мотивам ... а также дискриминацию по этническому признаку в отношении людей, проживающих [там]»¹⁰.

Вместо этого мы стали свидетелями укрепления внутренних разграничительных линий. Невозможность перехода из не контролируемых правительством районов в зоны, находящиеся под юрисдикцией центральных властей, усугубляет тяжелое положение граждан, оказавшихся отрезанными от остальной страны, и вынуждает их избирать куда более опасные маршруты, чтобы попасть в пункт назначения.

В свете этого, после перерыва на один год весьма своевременно возобновление Женевских международных дискуссий в декабре 2020 года. В рамках этого механизма представители обсуждали вопросы безопасности, прав человека и охраны здоровья, однако, к несчастью, не смогли прийти к согласию по иным ключевым пунктам¹¹.

В январе 2021 года Европейским судом по правам человека было вынесено историческое решение¹², в котором подчеркивается ответственность России за грубые нарушения прав человека в ходе и после войны с Грузией. В решение также содержится юридическое подтверждение того факта, что грузинские территории находятся под российской оккупацией. Мы призываем Россию незамедлительно и добросовестно выполнить решение ЕСПЧ. Вновь обращаюсь с нашим давним призывом к России исполнить свои обязательства в рамках заключенного при посредничестве ЕС соглашения о прекращении огня от августа 2008 года.

3.4. Приднестровье

По-прежнему разделена и Молдова. Хотя обстановка в этом регионе относительно стабильна, очевидна необходимость дополнительных переговоров для того, чтобы устранить наиболее сложные последствия недавнего режима карантина и способствовать преодолению разногласий между левым и правым берегами Днестра. На 27-й встрече Совета министров ОБСЕ высокими представителями вновь была выражена поддержка текущим посредническим усилиям¹³, хотя пандемия Covid-19 и не позволила проводить переговоры в формате «5+2» на всем протяжении 2020 года.

Вышеупомянутые затяжные конфликты далеко не единственные из наблюдавшихся в регионе ОБСЕ в прошлом году. Столкновения между Таджикистаном и Кыргызстаном в мае 2021 года – яркое тому подтверждение. В этой связи Общему комитету по политическим вопросам и безопасности следует осудить растущую склонность правительств наших государств прибегать к насилию при разрешении споров.

4. Новые вызовы в области кибербезопасности/безопасности в сфере ИКТ

Тем временем область цифровых технологий приобретает все большее значение во всех видах боевых действий.

Было бы ошибочным закрывать глаза на те колоссальные выгоды для развития человечества и связи, которые приносят современные технологии. Однако по мере того как растет зависимость нашего общества от кибертехнологий и ИКТ во время

¹⁰ ПА ОБСЕ, резолюция «Положении дел в области безопасности и прав человека в Абхазии, Грузия, и регионе Цхинвал/Южная Осетия, Грузия» (2019 г.).

¹¹ ОБСЕ, Коммюнике сопредседателей Женевских международных дискуссий (11 декабря 2020 г.) доступно по [ссылке](#). Первая очная встреча прошла во Дворце Наций 25-26 марта 2021 года.

¹² ЕСПЧ, Грузия v Российская Федерация (II), Жалоба № 38263/08 (21 января 2021 г.).

¹³ ОБСЕ, Заявление Министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате «5+2» (4 декабря 2020 г.), документ МС Дос 3/20.

пандемии, так же зависимы от них становятся и наши вооруженные силы и разведывательные службы, что создает значительные факторы уязвимости и чревато опустошительными последствиями в случае нападения. Для осознания всей глубины этой угрозы достаточно вообразить себе манипуляции на выборах, похищение конфиденциальных правительственных сведений или паралич системы здравоохранения.

Вызывает беспокойство рост разнообразия и изощренности приемов злоумышленников, использующих кибертехнологии и ИКТ в преступных целях, поскольку надлежащая атрибуция становится все более затруднительной.

Потенциальные трансграничные последствия любого подобного инцидента объясняют необходимость гармонизации международного регулирования в этой сфере. По этой причине опубликованный ООН итоговый доклад, содержащий многочисленные рекомендации и ставший результатом широких, основанных на консенсусе обсуждений по вопросу регулирования этой области, должен быть квалифицирован как значительное достижение¹⁴.

ОБСЕ ведет важную работу по адаптации подобного рода руководств к региональному контексту. В самом деле, ОБСЕ уже может похвалиться одним из наиболее надежных и совершенных наборов мер укрепления доверия из всех существующих, причем за их выполнением наблюдает специально созданная Неформальная рабочая группа под эгидой Форума по сотрудничеству в области безопасности¹⁵. 16 добровольных инициатив имеют целью повышение открытости и предсказуемости, содействие контактам между компетентными органами и лицами и наращивание национальной готовности и устойчивости¹⁶. Сеть связи ОБСЕ дает представителям дополнительный прямой канал для взаимодействия¹⁷.

К 2020 году практически все государства-участники внедрили по меньшей мере одну из указанных мер укрепления доверия. Однако многое еще предстоит сделать, и поэтому члены Общего комитета по политическим вопросам и безопасности должны выступать в поддержку более широкого использования этих мер. Важно, чтобы как у стран в регионе ОБСЕ, так и за его пределами были необходимые знания и навыки для осмотрительного использования кибертехнологий и ИКТ.

Не следует, тем не менее, забывать, что кибербезопасность/безопасность ИКТ является новым фактором не только в отношениях между государствами-участниками, но и между правительствами и их гражданами. Принятие человекоцентричного подхода к обеспечению кибербезопасности/безопасности ИКТ стало одной из главных задач шведского Председательства, подчеркивающей роль человека в этом измерении¹⁸. На нас как на парламентариев возложена задача гарантировать

¹⁴ ГА ООН, Первый итоговый доклад Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности (10 марта 2021 г.), документ A/АС.290/2021/CRP2.

¹⁵ ОБСЕ, Разработка мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий (26 апреля 2021 г.), документ PC/DEC1039.

¹⁶ Содержится в: ОБСЕ, Первоначальный перечень мер укрепления доверия в рамках ОБСЕ с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий (3 декабря 2021 г.), документ PC.DEC/1106, и ОБСЕ, Меры укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий (10 марта 2016 г.), документ PC.DEC/1202.

¹⁷ ОБСЕ, Использование Сети связи ОБСЕ в поддержку выполнения Решений № 1039, 1106 и 1202 Постоянного совета (19 июля 2017 г.), документ FSC.DEC5/17.

¹⁸ См., например, Правительство Швеции, Программа Председательства Швеции в ОБСЕ на 2021 год (21 января 2021 г.): доступна по [ссылке](#). Конференция по кибербезопасности/безопасности ИКТ в регионе

демократической контроль в области кибертехнологий/ИКТ и предотвратить нарушение прав наших избирателей в этой сфере.

5. Влияние пандемии на трансграничные угрозы

Хотя пандемия Covid-19 парализовала практически весь мир, она не остановила деятельности организованных преступных сетей, по-прежнему преследующих свои незаконные цели.

Торговля оружием, наркотиками и людьми является прибыльным делом, доходы которого год от года уверенно растут. В некоторых случаях, как было отмечено Специальным комитетом по миграции, спрос на подобного рода услуги в связи с более жесткими мерами контроля, введенными против пандемии, рос в геометрической прогрессии. В ходе 27-й встречи Совета министров ОБСЕ Министры иностранных дел стран региона ОБСЕ вновь выразили «глубокую обеспокоенность по поводу негативных последствий транснациональной организованной преступности» и подчеркнули, что борьба с ней «требуется эффективных и демократических институтов, подотчетных гражданам»¹⁹.

С начала пандемии террористические группы обратились к социальным сетям для распространения своей вредоносной идеологии и мобилизации последователей. Чудовищные случаи стрельбы буквально в нескольких улицах от Секретариата ОБСЕ в Вене в ноябре 2020 года доказывают, что ни одна страна не застрахована от этой угрозы. Праворадикальные экстремисты особо часто прибегают к использованию сети Интернет для распространения дезинформации и поддержания расистских теорий заговора. Тяжелое экономическое положение, в котором люди оказались в результате пандемии, многих сделало восприимчивыми к попыткам вербовки.

По этой причине одной из первоочередных задач Председательства ОБСЕ остается борьба с терроризмом²⁰. Действующий же в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ Специальный комитет по противодействию терроризму провел ряд встреч, на которых члены изучили изменения в тенденциях радикализации под воздействием пандемии Covid-19²¹. Сотрудничество с ключевыми партнерами, такими как Контртеррористическое управление ООН и другие межпарламентские площадки, на многих из этих мероприятий дало ценную возможность обменяться накопленным опытом и передовой практикой. Мы вместе должны подавать пример и добиваться принятия образцового законодательства для привлечения террористов к уголовной ответственности и оказания помощи жертвам, в соответствии с международным правом.

ОБСЕ 2021 года, посвященная укреплению доверия во взаимосвязанном киберпространстве, состоялась 4 мая 2021 года.

¹⁹ ОБСЕ, Декларация об укреплении сотрудничества в противодействии транснациональной организованной преступности (4 декабря 2020 г.), документ МС.ДОС/1/20.

²⁰ См., например, Правительство Швеции, Программа Председательства Швеции в ОБСЕ на 2021 год (21 января 2021 г.): доступна по [ссылке](#). Конференция ОБСЕ 2021 года по укреплению комплексного подхода к предотвращению терроризма и противодействию ему и НЭРВТ в меняющемся мире состоялась 20-21 апреля 2021 года.

²¹ Из последнего: Международная парламентская конференция высокого уровня «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии Covid-19. Терроризм и насильственный экстремизм», организованная совместно ПА ОБСЕ, МПА СНГ, ПАС и ПАСЕ 15 апреля 2021 года.

6. Преследования политических оппонентов, независимых СМИ и правозащитников

Помимо неразрешенных конфликтов, мы также являемся свидетелями беспрецедентных преследований политических оппонентов, независимых СМИ, правозащитников и мирных протестующих в некоторых государствах – участниках ОБСЕ.

Самым ярким примером в этой связи является Беларусь. Мы вновь выражаем обеспокоенность выводами доклада профессора Вольфганга Бенедика, подготовленного после грубых нарушений прав человека в связи с фальсификацией результатов президентских выборов 9 августа 2020 года²². Мы призываем белорусские власти выполнить все рекомендации, содержащиеся в докладе, и придерживаться своих обязательств в рамках ОБСЕ и международных стандартов в области прав человека. Решение этого кризиса может быть найдено только на путях инклюзивного национального диалога.

В этом контексте мы должны привлечь внимание к самому недавнему инциденту 23 мая 2021 года, когда белорусские власти принудили гражданское воздушное судно авиакомпании Ryanair FR4978 совершить посадку, с тем чтобы задержать Романа Протасевича, видного белорусского блогера и одного из основателей новостной онлайн-платформы NEXTA. Мы призываем к немедленному освобождению г-на Протасевича и его партнера, Софьи Сапеги, а также всех остальных белорусских политических заключенных, общее число которых недавно превысило 400 человек. Принудительная посадка гражданского воздушного судна стала беспрецедентным ударом по гражданской авиации. Мы ожидаем выводов проводимого ИКАО расследования и присоединяемся к призывам международного сообщества привлечь всех виновных к самой строгой ответственности, для того чтобы подобное никогда впредь не повторилось.

Мы также самым решительным образом осуждаем отравление, последующий арест Алексея Навального и приговор ему, осуждаем схожие атаки на других лидеров оппозиции, а также жестокие меры против мирных протестующих во многих городах России. Присоединяемся к нашим международным партнерам в их призыве немедленно освободить Алексея Навального и других политических заключенных, гарантировать право мирных собраний и право на свободу выражения своего мнения и свободу прессы в России.

7. Заключение

Все вышесказанное подчеркивает необходимость укрепления и поддержания международного порядка перед лицом беспрецедентного натиска на многостороннюю систему. Европа, где мы сегодня живем, разительно отличается от того ее видения, которое изложено в Парижской хартии 1990 года.

Миллионы людей вынуждены были покинуть дома, столкнулись с кровопролитием, которым чреватые затяжные конфликты. Переход боевых действий в киберпространство/сферу ИКТ и рост числа негосударственных субъектов также произвели значительные перемены в современной картине в области безопасности. Возможно, наибольшую обеспокоенность вызывают попытки некоторых политических

²² ОБСЕ, «Отчет докладчика ОБСЕ в рамках Московского механизма Постоянному совету ОБСЕ в связи с сообщениями о нарушениях прав человека в Беларуси» (5 ноября 2020 г.): <https://www.osce.org/permanent-council/469575>.

групп уничтожить самые глубинные основы нашей демократии после пандемии Covid-19.

Во времена, подобные этим, когда наши общие ценности все чаще ставятся под сомнение, мы как парламентарии должны дать мужественный и решительный отпор. Коронавирус Covid-19 – далеко не единственный неожиданный вызов, с которым нам еще предстоит столкнуться в грядущие годы. Только совместно защищая дух Хельсинки, мы сумеем вместе, с уверенностью выстоять перед лицом будущих кризисов и обеспечить всеобъемлющую безопасность для наших избирателей.