

ДОКЛАД

**ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ,
НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

*Укрепление многостороннего подхода
в период глобального кризиса:
парламентский призыв к дальнейшим действиям*

ДОКЛАДЧИК
Г-жа Элона Гебреа Ходжа
Албания

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Докладчик: г-жа Элона Гебреа Ходжа (Албания)

1. ВВЕДЕНИЕ

Пандемия коронавируса COVID-19 усугубила человеческие страдания, нанесла удар по экономике, до самых оснований потрясла жизни миллиардов людей по всей планете, а также обернулась серьезными последствиями в таких областях, как здравоохранение, экономика, окружающая среда и социальная сфера. Пандемия также ярко высветила необходимость координации усилий в противодействии множеству сложных, тесно связанных между собой проблем, на которые международное сообщество должно найти надежный и эффективный ответ.

В этой связи мы, парламентарии, **должны воспользоваться этой возможностью и сыграть ведущую роль в построении нового мирового порядка после пандемии COVID-19.** Такого порядка, в рамках которого необходимо будет **надежно обеспечить растущие потребности нашей цивилизации в области развития и одновременно полную защиту нашей планеты.**

Наша текущая задача заключается в отыскании нового, тонкого равновесия, и от успеха этого предприятия будет зависеть вердикт, который нам вынесут грядущие поколения. Чтобы преуспеть, мы нуждаемся в сильном политическом руководстве в целях выработки общего сознания ответственности. От нас потребуется отложить в сторону близорукие, односторонние национальные интересы во имя общего блага всей нашей планеты и всех людей, проживающих на ней. Наконец, мы должны будем поставить на службу мощь науки и технологических инноваций, являющихся наиболее эффективным способом обеспечения устойчивых изменений в будущем.

Внося свой особый вклад как парламентарии, мы стремимся дополнить прилагаемые ОБСЕ усилия. В частности, ПА ОБСЕ активно сотрудничала с Председательством ОБСЕ и исполнительными структурами Организации в целях расширения масштабов ее деятельности, в соответствии с приоритетами шведского Председательства на 2021 год – расширением экономических прав и возможностей женщин, борьбой с коррупцией и защитой окружающей среды. На этом фоне приветствуем акцент, который в рамках Экономико-экологического форума этого года был сделан на *содействии всеобъемлющей безопасности, стабильности и устойчивому развитию в регионе ОБСЕ на основе расширения экономических прав и возможностей женщин.*

Помимо этого, с особым удовлетворением отмечаем упор на экологическую проблематику на обсуждениях в Экономико-экологическом комитете в этом году, в которых приняли активное участие¹. ПА ОБСЕ приветствует принятый Бюро Координатора по экономической и экологической деятельности ОБСЕ на 2021 год план работы, а также ту помощь, которая была предложена государствам-участникам в осуществлении их обязательств в экономической и экологической сферах, что содействует безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Являясь **решительным парламентским призывом к действиям на многосторонней основе**, настоящий доклад основывается на обмене опытом, дискуссиях и выводах по результатам мероприятий в этой области, в том числе парламентских онлайн-диалогов, организованных Ассамблеями в период с апреля 2020 года по июнь 2021 года.

¹ В качестве докладчика Второго комитета выступила на [заседании Экономико-экологического комитета ОБСЕ 12 мая 2021 года](#), подчеркнув в своем выступлении изменяющийся характер угроз окружающей среде и устойчивому экономическому развитию.

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Хотя пандемия COVID-19 представляет собой в первую очередь кризис в области здравоохранения, ее социальные и экономические последствия остро затронули жизни миллионов людей. И власти, и эксперты сходятся во мнении о настоятельной необходимости глубоких изменений в политике, экономике и социальной сфере в целях преодоления текущей чрезвычайной ситуации и обеспечения устойчивости перед лицом таких потрясений в будущем.

С одной стороны, отрицательные социально-экономические последствия были налицо с самого начала пандемии, как то: закрытие малых и средних предприятий, рост безработицы, турбулентность на финансовых рынках, дефицит поставок в рамках производственно-сбытовых цепочек, крайняя уязвимость наименее защищенных слоев населения. С другой стороны, становятся все более очевидными эффекты в большей степени системной природы и долговременного характера: рост уровня суверенной задолженности, необходимость конверсии целых направлений экономики и реорганизации услуг в сфере здравоохранения, затянувшаяся приостановка в предоставлении жизненно важных услуг, отставание в системе образования и скачки расходов в рамках мер поддержки безработных граждан.

Пандемия также усугубила существующие проблемы, проистекающие из массовой коррупции, отмывания денег, финансирования терроризма, нерегулируемых потоков массовой миграции – все они и впредь будут создавать препятствия на пути обеспечения безопасности и развития в регионе ОБСЕ, если не найти им ответственного и действенного решения.

Для того чтобы дать ответ на эти связанные между собой угрозы в области безопасности, государства-участники должны будут объединить усилия и больше инвестировать в инновации и технологии, одновременно надлежащим образом задействуя возможности, которые открывает процесс цифровизации.

2.1. ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

Длительный кризис в сфере охраны общественного здоровья и последовавшие за ним жесткие карантинные меры привели к полному закрытию предприятий и отраслей, потере рабочих мест и значительному нарушению перемещений, перевозок и финансовой деятельности, вызвав рецессию как в развитых, так и в развивающихся странах. Как ни прискорбно, самые тяжелые экономические последствия кризиса в первую очередь легли на плечи предприятий меньшего размера, работников с низким уровнем доходов, незаконных мигрантов, частично безработных и самозанятых. Хотя в конечном счете экономика наших стран восстановится, последствия, возможно роковые, в сфере перевозок, туризма, торговли и индустрии развлечений еще неизбежно будут ощущаться в течение долгого времени.

Более того, как широко отмечалось на обсуждении в рамках **Специального комитета ПА ОБСЕ по противодействию терроризму** во главе с *г-ном Рейнхольдом Лопаткой*, эпидемиологический и экономический кризисы создали благодатную почву для распространения радикальных идей сетями экстремистов. Это, в свою очередь, подпитывает социальную рознь и радикализацию среди самых уязвимых слоев общества, что представляет собой еще один вызов в области безопасности для наших демократий.

В ответ многие государства-участники приняли чрезвычайные меры для предотвращения экономического спада и поддержки наиболее пострадавших отраслей. Следует отметить, что парламенты наших стран также сыграли ключевую роль в одобрении беспрецедентных пакетов экономической помощи и чрезвычайных мер в сфере охраны общественного здоровья. Однако чтобы санитарные и экономические меры были эффективны, необходимо сотрудничество и согласование усилий на международном уровне как между странами, так и между многосторонними организациями.

Как показали обсуждения в рамках состоявшегося 22 апреля 2020 года онлайн-диалога ПА ОБСЕ по теме «*Негативные последствия пандемии COVID-19 для экономической безопасности*»², парламентариям следует в полной мере задействовать такие площадки, как ПА ОБСЕ, для обмена передовой практикой и выработки общих подходов в интересах ускорения экономического восстановления и предупреждения подобных кризисов в будущем. Иными словами, нам необходимо:

- ***Побудить правительства к дальнейшему стимулированию социально-экономического восстановления путем финансирования краткосрочных и долгосрочных мер по смягчению последствий кризиса и целевых государственных инвестиций, в особенности в здравоохранение и инфраструктуру.*** В этот сложный период поддержка экономики остается важнейшим элементом безопасности: для смягчения экономических и социальных последствий кризиса по-прежнему необходимы сбалансированные меры налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики и меры регулирования финансового рынка. Государственные меры должны быть направлены на сектор ИКТ, здравоохранение, производство и иные жизненно важные отрасли экономики, начиная с наиболее пострадавших в результате длительных карантинных мер, таких как сфера перевозок, туризм и индустрия развлечений. Впоследствии правительствам необходимо будет рассмотреть возможность преобразования целых направлений бизнеса и создания новых рабочих мест. В конечном счете, необходимость экономического восстановления на основе зеленых и цифровых технологий повлечет за собой более масштабный переход экономики к новой модели развития. Примером этого является фонд «*Следующее поколение ЕС*» размером в 750 миллиардов евро – это временный инструмент, призванный стать локомотивом экономического восстановления ЕС после кризиса, вызванного коронавирусной инфекцией.
- ***Обеспечить контроль над деятельностью правительства, противодействовать злоупотреблениям полномочиями и способствовать принятию комплексных и инклюзивных мер по восстановлению.*** Учитывая резкий рост государственных расходов, крайне важно обеспечить прозрачность решений и действий правительства, включая распределение средств, соответствующее всем принципам надлежащего управления во избежание неэффективного использования стратегически важных ресурсов. Поскольку уже на протяжении многих лет доверие общества к демократическим институтам снижается, роль парламентариев заключается в тщательном надзоре над деятельностью правительств и ее направления на этом сложном этапе, что позволит добиться принятия мер по восстановлению, учитывающих все потребности различных заинтересованных сторон и осуществляемых последовательным образом. Поддержка наиболее уязвимых и незащищенных групп населения является приоритетной задачей, требующей основательно продуманных мер, в том числе в целях предотвращения раскола в обществе и радикализации.
- ***Содействовать сотрудничеству на всех уровнях во избежание перерастания рецессии в долгосрочную экономическую депрессию.*** В свете колоссального масштаба пандемии и высокого уровня глобализации экономических отношений ясно встает необходимость слаженной международной реакции. Государствам – участникам ОБСЕ следует создать «механизмы коммуникации в чрезвычайных обстоятельствах» в интересах более эффективной координации при подобных кризисах в будущем, в том числе в части справедливого распределения медицинского оборудования и вакцин. Международные организации, такие как ОБСЕ, являются образцовыми площадками для обмена информацией и принятия многосторонних мер на региональном и глобальном уровнях. Примечательно, что все страны ОБСЕ извлекают выгоды из совместной работы по

² Более подробно см.: [Основные результаты онлайн-диалога ПА ОБСЕ от 22 апреля 2020 года на тему «Негативные последствия пандемии COVID-19 для экономической безопасности».](#)

развитию экономических отношений, технологий и науки. Столь быстрая разработка вакцины против COVID-19, например, была бы невозможна, если бы все страны не осознали, что стоит на кону, и не объединили свои ресурсы и важнейшие научные данные ради поиска общего решения глобальной проблемы. Такой же логике необходимо следовать и в борьбе с другими глобальными вызовами, такими как борьба с коррупцией и отмыванием денег или с загрязнением окружающей среды и глобальным потеплением. Только путем обмена нашими знаниями, путем совместных действий мы можем рассчитывать на смягчение и – при благоприятном исходе – на преодоление подобных угроз. Не менее важны сотрудничество и координация между всеми заинтересованными сторонами на национальном и местном уровнях, для того чтобы обеспечить, в частности, справедливое распределение помощи и медицинских услуг, в том числе вакцин, среди нуждающихся. На этом направлении парламентарии играют ключевую роль, обеспечивая слаженность политических мер и наводя мосты между государственными органами власти и местными сообществами, гарантируя таким образом, что никто при этом не будет забыт.

2.2. НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

В особенности в эпоху кризиса, борьба с коррупцией неизменно остается первоочередной задачей во всем регионе ОБСЕ, поскольку последняя являет собой серьезнейшую угрозу безопасности, выходящую за границы стран и напрямую отражающуюся на потенциале развития и жизни граждан государств-участников. В этой связи необходимо обеспечить слаженный ответ как на национальном, так и на международном уровне, с тем чтобы бороться с всемирной системой коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма и противодействовать ее развитию.

В этом контексте в ходе организованного ПА ОБСЕ 14 октября 2020 года онлайн-диалога *«Парламентарии и журналисты: партнеры в борьбе с коррупцией»*³ особо отмечалась взаимодополняемость роли журналистов и парламентариев в борьбе с коррупцией: парламентарии ответственны за выработку необходимого антикоррупционного законодательства и наделение соответствующими полномочиями независимых институтов, тогда как журналисты играют ключевую роль в обеспечении прозрачности и подотчетности, выявляя злоупотребления и борясь с безнаказанностью.

Специальный представитель по противодействию коррупции г-жа Ирен Хараламбидес проделала замечательную работу по обеспечению более активной роли парламентов и приданию импульса нашей деятельности в вопросах надлежащего управления. Чтобы содействовать ее доблестным усилиям, мы должны:

- ***Содействовать стратегическому партнерству с соответствующими заинтересованными лицами и способствовать гармонизации законодательства государств – участников ОБСЕ в области борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.*** С одной стороны, правительства должны выработать согласованные меры и поощрять широкие коалиции в области надлежащего управления среди ключевых субъектов в этой сфере, в том числе среди парламентов, экспертов, гражданского общества, делового сообщества, СМИ и молодежи, задействуя сильные стороны каждой из этих групп. С другой стороны, такие межпарламентские форумы, как ПА ОБСЕ, должны и впредь способствовать сближению политических мер по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также прилагать все усилия к укреплению политической воли в вопросе последовательной реализации

³ Более подробно см.: [Основные результаты онлайн-диалога ПА ОБСЕ от 14 октября 2020 года «Парламентарии и журналисты: партнеры в борьбе с коррупцией»](#).

принципов надлежащего управления и принятых на национальном уровне обязательств⁴. Увеличение вклада парламентариев в этот процесс было соответствующим образом отражено в Решении Совета министров ОБСЕ за 2020 год «*Предупреждение коррупции и борьба с ней путем цифровизации и повышения транспарентности*». На этом направлении нам необходимо более тесно координировать нашу работу со **Специальным комитетом ПА ОБСЕ по противодействию терроризму**, поскольку финансирование терроризма по-прежнему угрожает нашему региону.

- ***Повышать общий уровень прозрачности, неподкупности и расширять общественный доступ к информации, задействуя новые технологии и процессы цифровизации.*** Доверию граждан к демократическим институтам и процессам по-прежнему препятствуют отсутствие прозрачности в работе государственных учреждений и представление о широко распространенной среди должностных лиц коррупции. Обеспечение доступа к официальным источникам информации для общественности способствует более высокому уровню подотчетности правительства и более широкому гражданскому участию. В этом контексте крайне важная роль принадлежит инициативам в сфере открытых данных, позволяющим обеспечить свободный, беспрепятственный доступ к сведениям о государственных контрактах и тендерах. При надлежащем использовании открытые данные также будут содействовать технологическим инновациям и экономическому росту. Более того, как показывает практика, до тех пор пока конечный реальный владелец частных компаний, взаимодействующих с государственными институтами или фондами, остается неизвестен, сохраняются риски коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма. По этой причине требуется разработка и надлежащая реализация надежного законодательства о конечных фактических владельцах в регионе ОБСЕ.

2.3. УЧАСТИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Как правило, общество, в котором всецело обеспечены права каждого, характеризуется большим уровнем безопасности и имеет лучшие перспективы в области устойчивого, надежного и успешного развития. Однако в настоящий момент в нашем регионе женщины несоразмерно более уязвимы перед лицом экономических потрясений и часто не обладает защитой, проистекающей из равного участия в экономической жизни. Особенно очевидно это становится во времена кризиса.

Более того, всеобщей тенденцией является старение населения: во всем мире в 2019 году насчитывалось 703 миллиона человек в возрасте 65 лет и старше; по прогнозам, число пожилых лиц к 2050 году удвоится и достигнет полутора миллиардов человек⁵. В свете этого весьма важно обеспечить равные возможности и для пожилого населения, глубоко затронутого кризисом в области здравоохранения, чтобы оно могло в полной мере реализовать свои права и раскрыть свой потенциал.

На этом фоне мы приветствуем деятельность нашего **Специального представителя по гендерным вопросам** доктора Хеди Фрай по содействию обсуждению гендерной проблематики в регионе, в частности ее вклад в работу Первой подготовительной встречи 29-го Экономико-экологического форума ОБСЕ «*Содействие всеобъемлющей безопасности, стабильности и устойчивому развитию в регионе ОБСЕ на основе расширения экономических прав и возможностей женщин*». Среди прочего, в этом контексте мы должны:

- ***Способствовать усилиям по учету гендерного фактора при помощи образования и открытого общественного обсуждения, в том числе путем дополнительной***

⁴ Например, рекомендации ФАТФ, которые признаны в качестве общемирового стандарта в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

⁵ [Доклад ООН по проблемам старения населения, 2019 г.](#)

подготовки и переподготовки уязвимых групп населения, женщин, меньшинств и молодежи. Следует отметить, что расширение экономических прав и возможностей женщин является необходимым условием для инклюзивного и справедливого восстановления экономики, что напрямую связано с безопасностью. В этой связи для функционирования демократического общества крайне важно содействовать расширению роли женщин в принятии решений.

2.4. РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ

Здоровье нашего общества зависит от здоровья всех его членов, в том числе наиболее маргинализованных и уязвимых слоев. На фоне закрытия границ и введенного странами режима самоизоляции всемирная пандемия COVID-19 служит также суровым напоминанием первостепенной важности международного сотрудничества в области регулирования миграции.

Отметим, что COVID-19 имел значительные социально-экономические последствия для мигрантов и их сообществ, например, в Центральной Азии, где доходы многих граждан зависят от мобильности трудовых ресурсов как внутри стран, так и в пределах соседних. Во время пандемии по экономике ряда государств – участников ОБСЕ был нанесен сильный удар в связи с падением денежных отчислений от мигрантов, тогда как страны назначения столкнулись с ростом дефицита рабочей силы, в особенности в сфере здравоохранения, сельского хозяйства и в строительной отрасли.

В связи с постоянными изменениями маршрутов миграции и непрерывной эволюцией ее динамики нам следует более тщательно готовиться к растущему потоку миграции, в том числе обусловленной экологическими и климатическими причинами, путем принятия ориентированных в будущее мер в области миграции и развития. В этом контексте особо отмечаем деятельность **Специального комитета ПА ОБСЕ по миграции**, возглавляемого *г-жой Маргаретой Седерфельт*. В самом деле мы должны:

- ***Призывать наши правительства и содействовать тому, чтобы они развивали действенные, гуманные и надежные методы регулирования миграции***, в том числе путем координации усилий между странами, обмена передовой практикой и поддержки со стороны компетентных международных организаций в деле преодоления связанных с миграцией вызовов, например, в Юго-Восточной Европе. При наличии такой возможности необходимо расширять пути для законной миграции, причем для занятия не только рабочих мест, требующих высокой квалификации, но и таких, где требуется более низкий уровень квалификации.
- ***Активизировать усилия по устранению синдикатов, занимающихся торговлей людьми и их незаконным вывозом по миграционным маршрутам.*** Пандемия COVID-19 и последовавшее за ней закрытие границ создало новые возможности для тех, кто наживается на человеческих несчастьях в районе основных маршрутов миграции: тысячи людей, а в их числе множество детей, рискуют стать жертвами беспринципных контрабандистов и торговцев людьми. Соответственно государства – участники ОБСЕ должны активизировать сотрудничество и обмен информацией в целях привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в этих чудовищных преступлениях, и усовершенствовать систему для выявления потенциальных жертв и оказания целенаправленной помощи.

3. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Пандемия COVID-19 также обнаружила тесную взаимосвязь общественной безопасности с благополучием планеты и здоровьем граждан, приведя к большому осознанию хрупкости окружающей среды и ее важности для человеческого благополучия. Экологические

вызовы затрагивают нас во многих отношениях и могут представлять собой риски нашей безопасности, даже когда не вызывают прямых конфликтов. Их последствия носят далеко идущий характер и наблюдаются, помимо собственно окружающей среды, в таких областях, как здравоохранение, экономика, развитие, инфраструктура и не только. Это рождает категорический императив сохранения природной среды обитания и находящихся под угрозой исчезновения экосистем путем пересмотра наших отношений с природой и построения более экологичного мира.

Основываясь на выводах ряда организованных ПА ОБСЕ актуальных обсуждений мер политики (онлайн-диалог ПА ОБСЕ «COVID-19: переломная точка в деле охраны окружающей среды?» 22 мая 2020 года, онлайн-диалог ПА ОБСЕ «Арктика и планета: роль политики в решении проблемы изменения климата» 16 сентября 2020 года, брифинг с Итальянским обществом экологической медицины 23 октября 2020 года⁶ и онлайн-диалог ПА ОБСЕ «Формирование взаимосвязи между экологической безопасностью и общественным здравоохранением» 25 мая 2021 года), Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде исполнился решимости выработать более комплексный, междисциплинарный подход к вопросам экологической безопасности.

Соответственно, **безусловным и всеобъемлющим приоритетом международного сообщества должно стать достижение более глубокого понимания окружающей среды и ее взаимосвязи с безопасностью нашей жизни.** Это важнейшее условие для обеспечения эффективной защиты граждан от разнообразных последствий загрязнения и ухудшения состояния окружающей среды, отражающихся как на здоровье людей, так и на благополучии всей планеты. Как две стороны одной медали, климатический кризис и кризис в области здравоохранения имеют одни и те же коренные причины и расцениваются в качестве потенциальных угроз глобальной безопасности. В этой связи могучими союзниками властей в деле обеспечения устойчивой экологической безопасности призваны стать исследования, наука, техника и цифровые технологии.

3.1. УХУДШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

На протяжении десятилетий неизменно наблюдаются убедительные примеры корреляции между ухудшением состояния окружающей среды и глобальной безопасностью. Изменение климата теперь широко квалифицируется как *климатический кризис*, признанный Организацией Объединенных Наций в качестве одного из наиболее масштабных вызовов XXI века. Ухудшение состояния окружающей среды также относится к числу десяти самых серьезных угроз, о которых официально предупреждает Группа высокого уровня ООН по угрозам, вызовам и переменам.

Экстремальные погодные явления, активное опустынивание и стремительные процессы урбанизации, деградация земель, неизменно растущие уровни выбросов парниковых газов, глубокие последствия загрязнения для здоровья граждан, резкое сокращение биоразнообразия и лесного покрова, закисление Мирового океана и рост его уровня, вызванные изменением климата и загрязнением процессы миграции и столкновения за доступ к чистой воде и становящимся все более дефицитными ресурсам – это лишь некоторые из тех основных вызовов в области безопасности, которые проистекают из кардинального ухудшения состояния нашей окружающей среды, в том числе климата. По всей вероятности, процесс деградации в настоящем десятилетии только усугубится.

По всему миру люди все более явственно и отчетливо ощущают на себе эти последствия как на уровне отдельных граждан, так и целых сообществ. Эти последствия носят

⁶ Более подробно см.: [Основные результаты онлайн-диалога ПА ОБСЕ от 22 мая 2020 года «COVID-19: переломная точка в деле охраны окружающей среды?»](#), [основные результаты онлайн-диалога ПА ОБСЕ от 16 сентября 2020 года «Арктика и планета: роль политики в решении проблемы изменения климата»](#) и [Выводы по итогам брифинга с Итальянским обществом экологической медицины 23 октября 2020 года](#).

разнообразный характер и затрагивают не только собственно окружающую среду, но и сферу общественного здравоохранения, экономики, инфраструктуры, энергетических ресурсов и т.д. Поэтому даже когда ухудшение состояния окружающей среды не приводит напрямую к конфликтам, оно «усугубляет другие угрозы» и вкупе с иными факторами давления и шоками может создать значительную опасность для стабильности государств и общества. Например, смычка «изменение климата-терроризм-радикализация» все чаще исследуется в качестве сложной формирующейся «единой» конструкции, охватывающей различные геополитические элементы, взаимодействующие между собой⁷.

Все более стремительные темпы изменения климата проявляются в растущей частоте и силе экстремальных погодных явлений по всему миру, в том числе в регионе ОБСЕ. В 2018 году рекордное число граждан, более 35 миллионов, пострадало от наводнений⁸. Более того, согласно данным Всемирной метеорологической организации, последние шесть лет, по всей видимости, будут самыми жаркими за всю историю наблюдений⁹, что, в частности, приведет к повышению уровня Мирового океана приблизительно на 3,3 мм в год¹⁰. Растущий в последние десятилетия уровень продовольственной безопасности снова упал вследствие конфликтов, замедления темпов экономического роста, а также изменчивости климата и экстремальных погодных явлений. В 2020 году 12 из наиболее уязвимых перед лицом изменения климата стран переживали конфликты, тогда как в 2019 году опасные погодные явления побудили 24,9 миллиона человек оставить свои родные места в 140 странах¹¹.

В условиях непрерывного роста мирового народонаселения и неуклонного увеличения потребления энергии, продовольствия и промышленной продукции как никогда в современной истории велика потребность во взвешенных, последовательных и решительных стратегиях и мерах по смягчению воздействия на окружающую среду и адаптации к его последствиям. В этом контексте решение новой администрации США вновь войти в состав Парижского соглашения должно придать новый импульс активизации совместных усилий и глобальных мер в целях эффективного противодействия изменению климата.

26-я сессия Конференции Сторон (КС-26) Рамочной конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН) пройдет в Глазго, Великобритания, в ноябре 2021 года и станет еще одной вехой в борьбе с изменением климата и подтверждении обязательств участников. В этой связи парламентариям следует сыграть видную роль в ускорении достижения целей в области климата и позаботиться о том, чтобы каждый голос был услышан, в том числе в ходе КС-26.

На этом фоне **Специальный представитель ПА ОБСЕ по вопросам Арктики г-жа Торилл Эйдсхейм** приняла мудрое решение сосредоточиться в рамках своего мандата на повышении осведомленности о прямых последствиях изменения климата в Арктике, где эти эффекты проявляются более явно, и в целом в сфере безопасности в регионе ОБСЕ. На протяжении последних пятидесяти лет темпы роста температуры в арктическом регионе в три раза превышали среднемировые показатели, преимущественно вследствие выбросов парниковых газов¹², что имело вредоносные последствия для окружающей среды, биоразнообразия, общества, инфраструктуры, а также натурального хозяйства, которое ведут многие общины, проживающие в арктическом регионе¹³. Важная работа г-жи Эйдсхейм,

⁷ [«A climate terrorism assemblage? Exploring the politics of climate change-terrorism-radicalisation relations»](#) [«Появление климатического терроризма? Исследование взаимоотношений между изменением климата, терроризмом и радикализацией»], журнал *Political Geography* [«Политическая география»], том 79, 2020 г.

⁸ [Заявление ВМО о состоянии глобального климата в 2018 году](#), Всемирная метеорологическая организация, 2019 г.

⁹ [Предварительный доклад ВМО о состоянии глобального климата в 2020 году](#), Всемирная метеорологическая организация, 2020 г.

¹⁰ Повышение уровня Мирового океана преимущественно связано с двумя вызванными глобальным потеплением явлениями: поступлением воды из-за таяния ледяного покрова и ледников и расширением морской воды по мере ее нагревания. Пользуясь спутниковыми снимками, НАСА ведет наблюдение за изменением уровня моря начиная с 1993 года.

¹¹ [2020 Global Report on Internal Displacement](#) [«Глобальный доклад о перемещении лиц внутри страны, 2020 год»], Центр мониторинга внутренних перемещений, апрель 2020 г.

¹² [МГЭИК, 2018: резюме для политиков](#).

¹³ Из заявления, содержащего резюме [Оценки влияния изменений климата в Арктике за 2021 год](#), которая была опубликована Рабочей группой Программы арктического мониторинга и оценки (АМАП) Арктического совета.

равно как и деятельность Второго комитета, подчеркивают необходимость скорейшей деполитизации дискуссий об изменении климата, выделения экологической безопасности в качестве приоритета повестки дня ПА ОБСЕ и обеспечения более активного участия парламентов в решении этих вопросов.

В перспективе ухудшение состояния окружающей среды представляет собой одну из наиболее насущных и глобальных угроз в сфере безопасности для человеческой цивилизации. По этой причине мы должны:

- **Принять решительное участие в борьбе за сохранение природы, биоразнообразия и климата на нашей планете, в том числе путем обращения настоятельных призывов к правительствам подписать и реализовать соответствующие международные договоры.** Хотя основная доля ответственности лежит на правительствах стран ОБСЕ¹⁴, каждый парламентарий и гражданин может сыграть важную роль в этом процессе. Право на здоровую и устойчивую окружающую среду, включающее чистые, находящиеся в равновесии экосистемы, богатое биоразнообразие и устойчивый климат, подчеркивает колоссальную важность природы для достойного существования человека. По этой причине парламентариям следует стремиться к принятию и адаптации национального законодательства и мобилизации достаточных ресурсов для реализации обязательств своих стран, в том числе содержащихся в принятом на КС-21 Парижском соглашении и иных международных и региональных соглашениях по этой проблематике, таких как Барселонская конвенция¹⁵, преследующих цель защитить экосистемы нашей планеты, сократить выбросы парниковых газов и замедлить темпы роста среднемировых температур. Более того, парламентарии призваны выполнить специфическую функцию надзора и контроля от имени граждан. Они должны анализировать действия правительства и добиваться последовательного выполнения целей в области защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата.
- **Развивать сотрудничество с исполнительными структурами ОБСЕ, устанавливать новые партнерства с компетентными международными сторонами и способствовать обмену знаниями на междисциплинарной основе в интересах выработки более обоснованных совместных мер в будущем.** Ассамблея должна стремиться к укреплению существующего сотрудничества с компетентными организациями, такими как ОБСЕ, а также со всеми заинтересованными участниками, в том числе с женщинами и молодежью. Более того, Ассамблее следует наладить новые партнерства с научным сообществом и организациями, разделяющими наши цели, как, например, Программа ООН по окружающей среде, в целях повышения своего вклада и поощрения совместных действий на этом важном этапе. В этой связи приветствуем выраженный ПА ОБСЕ интерес к присоединению в Средиземноморской комиссии по устойчивому развитию Барселонской конвенции в 2022 году и неофициальные контакты, налаженные между Вторым комитетом и Итальянским обществом экологической медицины. Ввиду того что наука, исследования и инновации играют значительную роль в обеспечении устойчивого развития, необходимо привлекать большее внимание к практическим выводам для экологической безопасности, вытекающим из исследований. В конце концов, нам необходимо стремиться к налаживанию взаимовыгодного партнерства между политиками и научным сообществом, что позволит науке лечь в основу принимаемых решений и даст политиками доступ ко всей полноте информации и научных данных.

¹⁴ В числе прочего, национальные органы власти должны регулярно проводить анализ состояния окружающей среды и выявлять основные причины его ухудшения, равно как и потенциальные последствия в сфере безопасности.

¹⁵ Барселонская конвенция (о защите морской среды и прибрежных районов Средиземного моря) и [семь протоколов к ней](#), принятые в рамках Плана действий для Средиземного моря (ПДСМ), представляют собой основное юридически обязательное многостороннее соглашение в области защиты окружающей среды в Средиземном море.

- **Способствовать обмену передовой практикой, развивать инновационные руководства при выработке политики и повышать осведомленность о политических и законодательных шагах, требующихся для повышения экологичности общества.** Ассамблея и ее парламентарии должны дополнять прилагаемые ОБСЕ и другими международными организациями усилия путем налаживания целевого диалога по наиболее острым вопросам, связанным с ухудшением состояния окружающей среды в регионе. В согласии с Целями устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР) и соответствующими обязательствами в рамках ОБСЕ, ПА ОБСЕ должна и далее проводить в жизнь целевые инициативы, такие как парламентские онлайн-диалоги и слушания с авторитетными экспертами, для более отчетливого понимания причин экологических и эпидемиологических кризисов и изучения новых, ориентированных на будущее мер по смягчению последствий изменения климата, восстановлению окружающей среды, а также для поощрения более устойчивого подхода к развитию. Как это ни парадоксально, всемирный кризис в области здравоохранения побудил нас вновь подтвердить принятые еще 25 лет назад обязательства и шаги в области рационального природопользования. Согласно Хельсинкскому заключительному акту 1975 года, Ассамблея должна быть ведущим проводником изменений, указывая на связь ухудшения состояния окружающей среды, изменения климата и загрязнения с общественным здоровьем и глобальной безопасностью. Наши парламентарии должны воспользоваться возможностью повысить информированность и способствовать гармонизации подходов парламентов к этим глубоким взаимосвязям, в том числе путем принятия ориентированных в будущее резолюций, целевых информационных и образовательных кампаний, а также путем более тесного взаимодействия с научным сообществом и гражданским обществом.

Наконец, восстановление окружающей среды во всех областях и нивелирование последствий ее деградации для нашего здоровья и безопасности представляют собой общий приоритет для всех государств – участников ОБСЕ.

3.2. ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОЗДУХА, ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И COVID-19

Вредоносные последствия загрязнения окружающей среды для здоровья граждан были широко задокументированы за последние десятилетия. Загрязнение воздуха¹⁶ является самым распространенным из связанных с состоянием окружающей среды факторов, который ответствен за многочисленные заболевания и смертельные случаи, в особенности среди детей, лиц с некоторыми патологиями и среди пожилого населения¹⁷. По данным Всемирной организации здравоохранения¹⁸, 90% населения дышат воздухом, в котором содержится концентрация загрязняющих веществ достаточная, чтобы повысить риски возникновения инфаркта, инсульта, заболеваний легких или рака и преждевременной кончины. Статистические данные свидетельствуют, что на долю загрязнения воздуха приходится в десять раз большие потери в продолжительности жизни, нежели на любые формы насилия (включая вооруженные конфликты и домашнее насилие)¹⁹. Как ни прискорбно, недавние

¹⁶ Ухудшение качества воздуха, оказывающее отрицательное воздействие на здоровье человека или на природную или искусственную среду в результате проникновения в атмосферу вследствие естественных процессов или человеческой деятельности веществ (газов, аэрозолей), имеющих прямой или косвенный вредоносный эффект.

¹⁷ [Towards zero pollution in air, water and soil – EU action plan](#) [«Путь к нулевому загрязнению воздуха, воды и почвы – план действий ЕС»], Европейская комиссия, октябрь 2020 г.

¹⁸ Более подробно см.: [ВОЗ](#) и [База данных ВОЗ по качеству атмосферного воздуха](#).

¹⁹ По оценкам, ежегодно загрязнение воздуха уносит жизни около 7 миллионов человек, из которых порядка 4,2 миллиона погибают в результате одного только загрязнения атмосферного воздуха. Последние исследования, однако, свидетельствуют о более высокой смертности на уровне приблизительно 10,2 миллионов погибших ежегодно с учетом воздействия мелкодисперсных взвешенных частиц (PM_{2,5}), образуемых при использовании ископаемых видов топлива.

исследования²⁰ говорят о том, что на долю загрязнения воздуха взвешенными частицами, образующимися при применении ископаемых видов топлива, в 2018 году пришлось 18% смертей в мире, то есть почти пятая часть.

Тем временем в Великобритании в 2020 году было вынесено решение, гласящее, что загрязнение воздуха сыграло ключевую роль в трагической кончине 9-летнего ребенка²¹, который стал одним из первых лиц в регионе ОБСЕ, в причинах гибели которых значится загрязнение воздуха. Более того, недавно Административным судом города Бордо был присвоен статус «страдающего от болезни иностранца» ходатайствующему о предоставлении убежища гражданину Бангладеш, имеющему респираторное заболевание²². По всей видимости, впервые судом было вынесено решение, согласно которому состояние окружающей среды, преимущественно качество воздуха, в стране происхождения таково, что отправка этого гражданина назад была бы небезопасна.

Хотя речь идет об отдельных судебных постановлениях, они могут служить предвестником событий в грядущие десятилетия. Эти случаи демонстрируют, что, с одной стороны, загрязнение является серьезной угрозой для глобальной безопасности и безопасности человека, с другой – оказывает глубокое воздействие на социально-экономическую динамику в обществе наших стран.

Наконец, решая проблему загрязнения, мы одновременно внедряем крайне важные и легко осуществимые шаги по противодействию изменению климата²³. Хотя к числу источников загрязнения воздуха относятся не только парниковые газы, наблюдается значительное совпадение: изменения в уровне загрязнения воздуха оказывают немедленное воздействие на климат. Например, оперативные меры по сокращению выбросов короткоживущих загрязнителей, воздействующих на климат²⁴, могут серьезно сократить вероятность опасного нарушения тонкого климатического баланса, такого, как, например, необратимое высвобождение двуокиси углерода и метана из-за таяния вечной мерзлоты в арктическом регионе.

Памятуя о роли парламентариев в содействии выполнению соответствующих международных стандартов и принятии ориентированного в будущее законодательства в целях защиты окружающей среды и охраны общественного здоровья, ПА ОБСЕ должна во все большей степени служить площадкой для обмена перспективными методами и быть катализатором дальнейших усилий в этой области. В свете этого парламентарии должны:

- **Выступать в поддержку более строгих экологических норм, оберегая тем самым здоровье граждан и экономя государственные средства.** Парламентарии должны удвоить усилия по обеспечению более высокого качества воздуха, в частности путем принятия более строгих стандартов в области качества воздуха, экологизации и электрификации частного и общественного транспорта, а также снижения общего уровня выбросов парниковых газов. В этом контексте принятый Европейской комиссией в 2021 году план действий «Путь к нулевому загрязнению воздуха, воды и почвы: здоровая планета для здоровых людей»²⁵ представляет собой важный шаг в верном направлении²⁶.

²⁰ [«Global mortality from outdoor fine particle pollution generated by fossil fuel combustion: Results from GEOS-Chem»](#) [«Глобальный уровень смертности от атмосферного загрязнения мелкодисперсными взвешенными частицами в связи с сжиганием ископаемых видов топлива: результаты исследования в рамках проекта GEOS-Chem»], Вохра и др., Environmental Research [«Исследования окружающей среды»], том 195, 2021 г.

²¹ [«Air pollution death ruling: What comes next?»](#) [«Судебное решение о смерти в связи с загрязнением воздуха: что дальше?»], BBC News, 17 декабря 2020 г.

²² [«French Court Recognizes Country's First Environmentally-Impacted Migrant»](#) [«Французский суд впервые признает мигранта, пострадавшего в связи с состоянием окружающей среды»], Climate Refugees [«Климатические беженцы»], 15 января 2021 г.

²³ Хотя может сложиться впечатление, будто это два различных вопроса, загрязнение окружающей среды теснейшим образом связано с изменением климата – сокращая уровень загрязнения воздуха, мы одновременно защищаем климат.

²⁴ [Короткоживущие загрязнители, оказывающие влияние на климат](#), – сажистый углерод, метан, тропосферный озон и гидрофторуглероды – являются важнейшим фактором антропогенного парникового эффекта вслед за двуокисью углерода.

²⁵ 12 мая 2021 года Европейская комиссия приняла [План действий ЕС «Путь к нулевому загрязнению воздуха, воды и почвы: здоровая планета для здоровых людей»](#) и разработала комплексное видение на 2050 год: к этому времени загрязнение должно быть сокращено до уровней, когда оно уже не может нанести вреда ни здоровью человека, ни природным экосистемам.

Вместе с тем, есть страны, которые смягчали свое природоохранное законодательство в ответ на пандемию COVID-19, что повлечет за собой долговременный экологический ущерб и обернется более высокими издержками в виде человеческих жизней и государственных расходов на устранение нанесенного загрязнением вреда. Еще до вспышки COVID-19 данные исследований²⁷ утверждали, что внедрение более эффективных природоохранных мер в США могло бы спасти 1,4 миллиона человек в следующие двадцать лет. Помимо этого, повышение качества воздуха приносит экономические выгоды, поскольку снижает связанную с загрязнением воздуха заболеваемость и тем самым сокращает государственные расходы на лечение и негативное воздействие на производительность труда²⁸. В случае США было доказано, что выгоды от улучшения качества воздуха в 30 раз превысили бы затраты на его достижение, тогда как в Европе при более жестких стандартах этот показатель составил бы 14 раз²⁹.

Тем временем, усилия исследователей продолжают проливать свет на **вероятные экологические факторы, влияющие на передачу и уровень смертности новой коронавирусной инфекции**, причем устанавливается корреляция между высоким уровнем загрязнения окружающей среды с негативными последствиями для здоровья в связи с COVID-19. В рамках целого ряда исследований по всему земному шару отмечается положительная корреляция между значительными уровнями загрязнения воздуха и более высокими показателями смертности³⁰. Например, в ходе одного недавнего международного исследования было выявлено, что по меньшей мере 15% смертельных случаев, вызванных COVID-19, в мире могут быть связаны с длительным воздействием высоких уровней концентрации взвешенных частиц (PM_{2,5})³¹. Поскольку названные частицы могут выступать «переносчиками» ряда химических и биологических агентов, в том числе вирусов, имеется все больше свидетельств того, что воздушно-капельный путь передачи коронавируса SARS-CoV-2 становится эффективнее при наличии загрязнения воздуха, что, в свою очередь, означает, что мелкодисперсные частицы должны рассматриваться в качестве факторов, влияющих на инфицирование COVID-19, как в области воздушно-капельной передачи, так и последствий для здоровья³².

Особо тяжелое состояние характеризует тех, кто подвергся воздействию концентраций мелкодисперсных взвешенных частиц свыше предельных значений в течение длительного времени и с частотой более трех суток подряд. Такие условия регулярно наблюдаются во многих крупных городах в регионе ОБСЕ в зимнее время, когда высок уровень выбросов в

²⁶ [«European Green Deal as social vaccine to overcome COVID-19 health & economic crisis»](#) [«Европейское зеленое соглашение как социальная прививка для преодоления санитарного и экономического кризиса COVID-19»], Беккетти Л., Пищителли П., Дистанте А., Миани А. и Уриккио А.Ф., The Lancet Regional Health-Europe [«Издание журнала «Ланцет» для европейского региона»], том 2, 2021 г.

²⁷ Например, см. [«Air pollution is much worse than we thought»](#) [«Ситуация с загрязнением воздуха намного хуже, нежели мы предполагали»], Робертс Д., VOX, 12 августа 2020 г.

²⁸ В США выгоды от спасения жизней составили бы более 37 трлн. долларов США, экономия расходов на здравоохранение в силу сокращения числа госпитализаций и случаев реанимации составила бы более 37 млрд. долларов США, рост производительности труда оценивается в более чем 75 млрд. долларов США.

²⁹ [«Environmental Health and strengthening resilience to pandemics»](#) [«Состояние окружающей среды и повышение устойчивости к пандемиям»], Меры реагирования на пандемию COVID-19, ОЭСР, 21 апреля 2020 г.

³⁰ Например, в [недавнем общенациональном исследовании, проведенном Институтом общественного здравоохранения Гарвардского университета](#), было установлено, что повышение на одну единицу среднего уровня длительного воздействия частиц PM_{2,5} на человека коррелирует с 8-процентным увеличением уровня смертности от COVID-19 в США.

³¹ В исследовании [«Воздействие уровня загрязнения воздуха на риск смертельного исхода при заболевании Covid-19 в региональном и общемировом масштабе»](#) оценивается, что доля связанных с загрязнением воздуха смертей от COVID-19 составляет около 19% в Европе, 17% – в Северной Америке и 27% – в Восточной Азии.

³² [«Evaluation of the potential relationship between PM pollution and COVID-19 infection spread in Italy»](#) [«Оценка возможной взаимосвязи между загрязнением взвешенными частицами PM и распространением инфекции COVID-19 в Италии»], Итальянское общество экологической медицины, 16 марта 2020 г.

результате сжигания ископаемых видов топлива и биомассы на транспорте и для отопления жилых помещений³³.

В целях предотвращения распространения коронавирусной инфекции в условиях высокого уровня загрязнения воздуха, по все видимости, крайне важно сократить уровень концентрации мелкодисперсных взвешенных частиц путем:

- ***В краткосрочной перспективе: Временных мер по остановке движения и сокращения использования тепловых источников энергии для обогрева жилых помещений в случае, если предельная концентрация частиц в городах превышена в течение более чем двух дней подряд.***
- ***В среднесрочной перспективе: Постепенного сокращения использования ископаемых видов топлива и биотоплива и одновременного содействия переходу к возобновляемым источникам энергии и использованию электротранспорта.***

SARS-COV-2 может также быстро распространяться в любых помещениях (например, школах, офисах или ресторанах) в присутствии одного или нескольких инфицированных, однако при помощи различных технологических решений риск распространения вируса можно свести практически к нулю. Например, путем удвоения скорости воздухообмена в закрытом помещении, для чего, как правило, достаточно открыть окно, можно значительно уменьшить концентрации частиц, переносящих инфекцию. Технологии воздухоочистки и принудительной вентиляции также должны активно применяться для обеспечения большей безопасности в любых закрытых помещениях.

В свете вышесказанного, в особенности в условиях длительного превышения предельных концентраций мелкодисперсных взвешенных частиц, крайне важно увеличить безопасную дистанцию между гражданами до более чем двух метров и ввести обязательное ношение масок типа FFP2 как внутри помещений, так и на открытом воздухе. Ряд государств – участников ОБСЕ уже предпринял обнадеживающие шаги в этом направлении.

4. НА ПУТИ К БОЛЕЕ СБАЛАНСИРОВАННОЙ И ПОДЛИННО УСТОЙЧИВОЙ МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ

В качестве заключения следует отметить, что решение таких глобальных проблем, как ухудшение состояния окружающей среды, изменение климата и загрязнение, равно как и их вредоносное воздействие на наше здоровье, благополучие и безопасность, отныне играет важнейшую роль в свете стремления стран восстановить свою экономику, обеспечить растущие потребности в области развития и повысить устойчивость перед лицом будущих потрясений.

Несмотря на повсеместные экономические тяготы, пандемия более ясно высветила в общественном сознании понятие о хрупкости окружающей среды и важности благополучия человека. Нам необходимо использовать этот толчок и при широкой поддержке науки и техники перейти к более экологичной и социально ответственной политике в целях содействия устойчивому развитию и реальному росту во всем регионе ОБСЕ. В конечном счете, **нам требуется более сбалансированная, ориентированная в будущее стратегия развития в ответ на рост экономических и экологических вызовов**, а также ожиданий нынешнего и грядущих поколений в сфере безопасности.

В этом контексте новый долгосрочный бюджет ЕС вкупе с фондом «Следующее поколение ЕС» представляет собой хорошую возможность для обеспечения большей экологичности, цифровизации и повышения устойчивости Европы. Как парламентарии мы

³³ Примечательно, что, хотя, как правило, один человек может заразить еще двоих, в этом «сценарии суперраспространения» один человек может заразить до пяти. Такой феномен обычно наблюдается в период сезонного гриппа, что каждый год оборачивается высокими издержками на здравоохранение.

должны поощрять подобные инициативы и направлять энергию в русло формирования модели по-настоящему устойчивого развития, в рамках которой экономические, социальные, экологические факторы и соображения охраны общественного здоровья надлежащим образом сбалансированы и пользуются равным вниманием³⁴.

На этом пути мы должны позаботиться о том, чтобы никто не был забыт, поскольку мы сильны лишь постольку, поскольку сильно самое слабое из звеньев нашей цепи. Мы все живем в одной окружающей среде, и она нужна всем людям и народам, чтобы выжить и добиться процветания. Поэтому я твердо верю, что мы должны:

- ***Поддерживать переход к низкоуглеродной энергетике и поощрять проекты, в которых первостепенное значение придается инвестициям в зеленые технологии и экологически чистый транспорт.*** Следует отметить, что переход от ископаемых видов топлива к зеленым источникам энергии³⁵, по общему признанию, является наиважнейшим шагом к снижению загрязнения воздуха и смягчению последствий изменения климата. По этой причине нам необходимо всецело задействовать их потенциал, решительным образом положить конец всем государственным субсидиям в ископаемые виды топлива и инвестировать в технологические инновации, принимая во внимания и рассматривая все точки зрения. В частности, крайне важно мобилизовать ресурсы в целях экологизации промышленности и систем отопления, а также оперативной электрификации наших транспортных сетей и снижения общего уровня выбросов парниковых газов. *Использование электротранспорта*, например, кажется весьма перспективным методом минимизации воздействия на климат, популяризации экологически чистых видов транспорта и охраны общественного здоровья. Поскольку каждый гражданин и организация вносят свой вклад в переход к зеленой экономике, приветствуем инициативу Международного секретариата ПА ОБСЕ предоставить сотрудникам офиса по связям в Вене альтернативный, более экологичный вариант для поездок на работу путем приобретения двух электронных велосипедов, что создает важный прецедент для представителей международного сообщества в этом городе.
- ***Содействовать «зеленому финансированию» и построению более ответственной экономики с учетом воздействия на окружающую среду и при повышении экологической устойчивости.*** Крайне важно нарастить объем финансовых потоков, направляемых государственным и частным сектором, а также некоммерческими организациями на цели устойчивого развития. Примечательно, что хорошо отрегулированная система «зеленого финансирования» направляет средства на те экономические инициативы, в которых более успешно решается проблема экологических и социальных рисков. Действуя таким образом, мы можем гарантировать возможности, которые обеспечивают и достойную норму прибыли, и экологические выгоды, одновременно позволяя добиться более высокого уровня подотчетности. Более того, нам следует поощрять распространение стандартизированных инструментов для измерения конечной ценности продукции, производимой компаниями в регионе ОБСЕ, в том числе их воздействие на окружающую среду (т.е. общий уровень издержек для налогоплательщика, который компания создает, если загрязняет окружающую среду). Вне всяких сомнений, менее склонные к соблюдению экологических стандартов компании извлекают финансовую выгоду за счет перенесения «бремени защиты окружающей среды» на граждан (т.е. расходы на лечение заболевших и очистку). Необходимо обратить эту тенденцию вспять: компании, вносящие больший вклад в загрязнение окружающей среды, должны будут компенсировать нанесенный ими ущерб, что сделает их менее

³⁴ Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) недавно опубликовала любопытный проект по построению более устойчивого мира – «[Примирение с природой](#)», в рамках которого обозначен путь перехода к экономике замкнутого цикла и более справедливому обществу, предполагающего решение таких проблем, как изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение.

³⁵ По оценкам МВФ, повсеместный переход к низкоуглеродной экономике потребует ежегодных инвестиций в экологически чистую энергетику в размере 2,3 трлн. долларов США.

прибыльными, тогда как более экологичные компании должны быть вознаграждены, что повысит их прибыльность.

- ***Использовать возможности, которые открывает нам цифровая революция и технологические инновации, чтобы способствовать переходу к зеленой экономике и гарантировать справедливость и всеохватность.*** Науке и технике уже принадлежит ведущая роль в поисках нового подхода к развитию, например, в сфере производства и использования энергии. Примечательно, что технологические инновации способны повысить энергоэффективность, что ведет к снижению энергопотребления. В этой связи нам следует признать и поощрять тот бесценный вклад, который цифровизация, новые технологии и наука вносят в решение экологических проблем и реализацию ЦУР, что подчеркивалось и в Люксембургской декларации ПА ОБСЕ 2019 года. Иными словами, наука и техника должны быть нашими могучими союзниками в построении более безопасного, здорового и справедливого общества. Наконец, никто не должен быть лишен доступа к плодам экономического роста и индустриализации, до тех пор пока он стремится с полным уважением относиться к окружающей среде и планете. Например, международная поддержка должна быть оказана тем странам, которые в настоящий момент не могут принять экологически выверенные меры.

5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Пусть международному сообществу не удалось предотвратить пандемию коронавируса COVID-19, но оно должно извлечь уроки из этого опыта, чтобы справляться с подобными кризисами в будущем и надлежащим образом защищать нашу планету и проживающих на ней людей при помощи более ответственной, сбалансированной, здоровой и безопасной политики в области развития и охраны окружающей среды. Национальные и международные парламентские органы призваны сыграть важную роль в достижении такого результата.

Это наш парламентский призыв к действию. В конце концов, цель ПА ОБСЕ как раз и заключается в укреплении безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ через развитие многостороннего подхода и международного сотрудничества по самым острым экономическим и экологическим проблемам.

Мы стоим перед важнейшим моментом в современной истории, и мы должны оказаться на высоте.