

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ДЕМОКРАТИИ, ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

*Укрепление многостороннего подхода
в период глобального кризиса:
парламентский призыв к дальнейшим действиям*

ДОКЛАДЧИК
Г-жа Кари Хенриксен
Норвегия

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ДЕМОКРАТИИ, ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

Докладчик: г-жа Кари Хенриксен (Норвегия)

Введение

Вспышка пандемии коронавируса COVID-19 прервала привычное течение жизни и изменила сложившийся «уклад» каждого человека. Для общества кризис стал испытанием на устойчивость, обнажив и одновременно усугубив ряд серьезных структурных дефектов. Пандемия так или иначе затронула каждого. Миллионы людей потеряли родных и близких, еще больше испытывают на себе все отрицательные последствия пандемии COVID-19, в том числе ее воздействия на жизнь общества повсеместно. Нам видится проблеск надежды, поскольку была начата кампания по вакцинации и наблюдается восстановление экономики, однако скорость последнего, согласно прогнозам, способна еще в большей степени обострить разрыв между развитыми и развивающимися государствами.

К несчастью, вызовы в области прав человека, с которыми мы столкнулись полтора года назад, стали только значительнее. Мы наблюдаем рост авторитаризма, масштабные ограничения свободы средств массовой информации, нападения на журналистов, отсутствие доступа к информации, всплеск числа случаев домашнего насилия, а также подлинную эпидемию ненавистнической риторики в отношении меньшинств, беженцев, мигрантов и иных уязвимых групп населения. Приверженность давним обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, таким как четкое разделение ветвей власти, все более ослабевает, поскольку в силу понятных причин внимание всего мира приковано к проблеме COVID-19. Вызывает обеспокоенность текущая динамика развития демократических институтов: она заслуживает нашего особого внимания.

Как никогда прежде сейчас требуется объединить усилия всего мира для борьбы с последствиями этой всемирной трагедии. Масштаб стоящих перед нами вызовов предполагает необходимость мобилизации всех ресурсов, так что вклад каждой организации во всеобщую борьбу с COVID-19 ценен и своевременен. Ряд организованных ПА ОБСЕ и ориентированных на дискуссию онлайн-диалогов позволил их участникам проанализировать актуальные проблемы¹ и должен быть продолжен. В развитие этих инициатив в сфере парламентского диалога в настоящем докладе рассматриваются области, вызывающие наибольшую обеспокоенность и требующие постоянной активной работы парламентариев. В поистине сложные времена задачей первостепенной важности является акцент на основополагающих принципах ОБСЕ: на Хельсинкском заключительном акте 1975 года, Парижской хартии 1990 года и Копенгагенском документе 1990 года, служащих фундаментом для самых необходимых шагов. Памятуя об этих принципах, обеспечив прилежную и слаженную работу парламентариев, мы сумеем вновь ввести человекоцентричный подход в процесс принятия политических решений.

К сожалению, мы стали свидетелями серьезных нарушений прав человека и демократии и угроз им в нашем регионе. К числу самых значительных среди них относятся незаконное присоединение Крыма и конфликт внутри Украины и вокруг нее;

¹ Применительно к человеческому измерению затрагивались такие темы, как поддержание демократических норм в период чрезвычайных ситуаций, воздействие COVID-19 на гендерное равенство, социальную сплоченность, его влияние на мигрантов и беженцев, а также вопросы обеспечения гуманитарной защиты в зонах конфликтов.

затяжные конфликты между многими странами и внутри них, например, нагорно-карабахский конфликт, который в прошлом году перерос в полномасштабные боевые действия; всплеск экстремизма и рост числа террористических актов в столь различных местах, как Германия, Турция и Канада, а также сужение пространства для функционирования гражданского общества и свободы средств массовой информации, как, например, в Беларуси и в Российской Федерации. Эти конфликты и тенденции ведут к росту числа нарушений прав человека. Последствия этого, это бремя ложится на плечи гражданского населения, которое также становится жертвой произвольного тюремного заключения и пыток, вынуждено покидать свои дома, сталкивается с отказом в удовлетворении своих базовых прав. Эти явления ставят под угрозу демократию, а их последствия ощущаются в повседневной жизни людей, проживающих в соответствующих регионах, еще долгое время спустя, после того как замолчат пушки, в виде недоверия и травм и в форме таких зримых свидетельств, как неразорвавшиеся мины и вынужденное перемещение людей.

Беспорядки и нападение на здание Конгресса на Капитолийском холме в США 6 января 2021 года стали тревожным ударом по демократии. Хотя сам факт штурма вызвал беспрецедентную озабоченность, он стал развитием все усиливающейся политической риторики, подпитывающей напряженность и способствующей все большей поляризации. Он служит доказательством того, что ни одна страна не защищена всецело от антидемократических тенденций и нарушений прав человека. Нападение потрясло весь мир, однако демократия восторжествовала. Для всех нас в этом заключается важный урок.

Все вышесказанное явственно напоминает о необходимости обеспечения эффективной работы ОБСЕ и ПА ОБСЕ. Мы должны задействовать все доступные средства для противодействия этим угрозам, и в этой борьбе приоритет должен отдаваться укреплению и расширению полевых операций и институтов ОБСЕ.

В настоящем докладе приводится ряд наиболее серьезных вызовов в человеческом измерении, с которыми столкнулся регион ОБСЕ, с учетом особых обстоятельств, обусловленных пандемией. Предполагается, в частности, уделить внимание следующим вопросам: 1) текущему состоянию многосторонних обсуждений по проблематике прав человека; 2) обеспокоенности в связи с явлениями нетерпимости и дискриминации; 3) роли здоровья и благополучия как составляющих элементов реализации прав человека; и 4) сохраняющейся обеспокоенности в связи с неполным соблюдением основных свобод. В целях содействия укреплению безопасности человека на рассмотрение структур ОБСЕ, правительств государств – участников ОБСЕ и, в особенности, парламентариев из стран ОБСЕ выносятся ряд рекомендаций. В основе всех предложенных мер лежит твердая убежденность в том, что в обеспечении прочной безопасности в грядущие десятилетия видная роль будет принадлежать парламентам.

Многосторонняя дипломатия в период после пандемии COVID-19

Когда общество оказывается перед лицом кризиса, крайне важно координировать ответные действия; к сожалению, меры борьбы с COVID-19 часто оставляли желать лучшего, поскольку принцип солидарности оказывался оттесненным на второй план, тогда как отдельные лица и правительства отдавали приоритет своим интересам, а не интересам общества.

ПА ОБСЕ зарекомендовала себя в качестве весьма полезной площадки для обсуждения мер совместного реагирования, обмена опытом и преодоления сложных вызовов. Все государства – участники ОБСЕ взяли на себя обязательство поощрять и

защищать права человека и основные свободы на справедливой и равноправной основе и так, чтобы никто не был забыт. К несчастью, в действительности дела часто обстоят иначе. Однако как парламентарии мы имеем возможность сыграть ключевую роль в защите прав человека в своих странах и за их пределами. Парламентарии стоят в авангарде борьбы за построение и создание лучшего мира после пандемии, стремясь к тому, чтобы наша законотворческая деятельность улучшала положение с правами человека во всех наших странах. Мы не должны, однако, вести это дело в одиночку: мы можем рассчитывать на советы от наших коллег-парламентариев в рамках ПА ОБСЕ, а также на профессиональный анализ законодательства, проводимый Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ)². В этот период кажущейся изоляции нам следует налаживать связи и использовать все доступные нам инструменты на благо наших избирателей.

Несмотря на введенное многими странами чрезвычайное положение и режим карантина, COVID-19 не привел к ослаблению ни одного из тех затяжных конфликтов, которые по-прежнему бушуют в некоторых частях региона ОБСЕ. Так, вспышка полномасштабных боевых действий в рамках нагорно-карабахского конфликта во второй половине 2020 года привела к большим человеческим жертвам. Это стало печальным напоминанием о том, что, будучи крупнейшей в мире организацией в сфере безопасности, ОБСЕ должна уделять первостепенное внимание усилиям по предотвращению и деэскалации конфликтов. Неприемлемо, что во время пандемии все аспекты нашей жизни были поставлены на паузу – за исключением одних только конфликтов. Диалог, пусть даже он вынужденно проводится в дистанционном формате, должен концентрироваться на достижении целей гуманитарного характера. Перед лицом вызванной коронавирусом трагедии мы все стали свидетелями колоссального потенциала в области разработки и поставок безопасных вакцин; все парламентарии должны потребовать от правительств своих стран проявить ту же политическую решимость в разрешении конфликтов. ОБСЕ может сыграть видную роль с учетом того, что в эпоху после пандемии коронавируса акцент вновь должен быть перенесен на человекоцентричные подходы к урегулированию конфликтов. При условии что мы проявим подлинную волю в этих усилиях, многосторонняя дипломатия и координация позволят найти взаимовыгодные решения.

Противодействие эпидемии насилия и нетерпимости

Пандемия COVID-19 стала тяжелым бременем для государственных ресурсов и обернулась масштабными и более серьезными экономическими сложностями для людей. Во многих местах доступ к государственным услугам, как оказалось, был обеспечен неравномерно, что усугубило проявления неравенства; доступ к медицинским учреждениям и распределение вакцин – лишь две из множества проблем подобного рода. На передний план выдвигаются социальные и экономические вызовы, отрицательно отражающиеся на женщинах и девочках, детях, национальных, сексуальных и религиозных меньшинствах, в том числе рома и синти, мигрантах, беженцах и внутренне перемещенных лицах, лицах с ограниченными возможностями, пожилых гражданах, лицах, пребывающих в заключении, а также лицах, проживающих в зонах, затронутых конфликтами. Вследствие уже существующих системных барьеров, эти группы населения особенно уязвимы. Представляя интересы народа, мы, парламентарии, должны вести активную борьбу против подобного системного

² См.: Обращение в БДИПЧ за оказанием поддержки в сфере законотворческой деятельности, <https://www.osce.org/files/Requesting%20Legislative%20Assistance%20from%20ODIHR%20RUS%20web.pdf>

неравенства: правительства наших стран не выполняют свой долг, если не служат интересам всех граждан. И в этой области парламентариям необходимо всецело задействовать инструменты и ресурсы в распоряжении ОБСЕ, в том числе рекомендации Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и профессиональный опыт БДИПЧ³.

К сожалению, наблюдается резкий всплеск числа случаев проявления дискриминации и нетерпимости в отношении к уже уязвимым группам населения. Ненавистническая риторика, расизм, дискриминация и нетерпимость как в реальной жизни, так и в Интернете слишком часто остаются без ответа, виновные лица пользуются безнаказанностью, а чувство безопасности исчезает. Парламентариям необходимо занять активную позицию, выступая против дискриминации при любом удобном случае; как политические лидеры мы несем ответственность и имеем возможности для того, чтобы сформировать коалицию всеобщего единства, стоящую на страже интересов всех граждан.

Выражалась обеспокоенность⁴ в связи с общим регрессом демократии по всему миру, поскольку правительства некоторых стран очевидным образом неоправданно широко прибегали к чрезвычайным мерам, введенным в ответ на пандемию. Непростая обстановка в области общественного здравоохранения привела к переносу многочисленных выборов на местном и на национальном уровне в регионе ОБСЕ и в других частях света, что ограничило возможности выражения общественного мнения в этот сложный период. Несмотря на трудности, ОБСЕ в лице ПА и ОБСЕ/БДИПЧ продолжает важную работу в области выборов, причем с момента начала пандемии Парламентская Ассамблея организовала наблюдение на восьми национальных выборах⁵. В связи с невозможностью проведения массовых собраний, проведение политико-идеологической работы и избирательных кампаний было в значительной степени ограничено, ввиду чего многие оппозиционные партии, пользующиеся не столь широким освещением в средствах массовой информации, оказались в менее выгодном положении. Многие ответственные за организацию выборов органы сумели скорректировать свою работу и в целом обеспечить безопасность избирателей, работников избирательных комиссий и наблюдателей, однако пристального внимания заслуживают широкомасштабные изменения процедур и, в частности, возможностей проведения избирательных кампаний. ОБСЕ/БДИПЧ следует рассмотреть возможность подготовки, совместно с Представителем по вопросам свободы СМИ, руководства и рекомендаций государствам-участникам относительно использования и регулирования социальных сетей в контексте избирательного процесса ввиду их все более важной роли. Нам всем необходимо тщательно проанализировать изменения, введенные в наших странах, принимая за ориентир Копенгагенский документ, чтобы демократия не пала еще одной жертвой COVID-19.

Неспособность многих институтов добиться результатов и предоставить услуги всем слоям населения подорвала доверие общества к ним и разожгла в нем недовольство. Для поддержания доверия общества к институтам власти приоритет необходимо отдавать созданию надежной системы парламентского надзора и контроля над действиями правительства. Для обеспечения эффективной работы законодательных органов следует прислушиваться к мнению организаций

³ См.: Внедрение многообразия: меры противодействия COVID-19 для поддержания социальной сплоченности, <https://www.osce.org/hcnm/450433>, и деятельность БДИПЧ в контексте пандемии COVID-19, <https://www.osce.org/odihhr/covid-19>.

⁴ Доклад Freedom House («Состояние свободы в мире») за 2020 год, доклад Совета Европы за 2020 год, доклад проекта «Многообразие демократии» 2021 года и т.д.

⁵ См. Приложение I

гражданского общества, в особенности тех, которые непосредственно работают с уязвимыми группами населения, а парламентам в своей работе надлежит учитывать экспертное мнение этих организаций. К несчастью, как мы можем наблюдать, перед лицом введенных в связи с COVID-19 ограничений поле для гражданской инициативы в отдельных государствах еще более сократилось. Эта проблема стоит как на национальном уровне, так и внутри ОБСЕ в целом: усилия по ограничению участия НПО в работе по человеческому измерению и в рамках других встреч ослабляют Организацию и нашу коллективную безопасность. Все члены ПА ОБСЕ должны активно добиваться того, чтобы правительства их стран выступили в поддержку более открытой позиции в отношении гражданского общества на мероприятиях ОБСЕ.

Вследствие пандемии COVID-19 многие государства – участники ОБСЕ предпочли закрыть свои границы или иным образом ограничить въезд неграждан и нерезидентов. Хотя регулирование доступа на территорию государства является его суверенным правом, такие меры не могут приниматься за счет права на получение убежища. Нам необходимо сохранить законные пути для нуждающихся в защите, как то: программы перемещения, переселения и воссоединения семей. В этом контексте особую тревогу вызывают достоверные сообщения о многочисленных случаях насильственного оттеснения мигрантов и беженцев на границах, а также о других нарушениях их прав. Все страны, подписавшие Конвенцию о статусе беженцев 1951 года, которой в этом году исполняется семьдесят лет, должны соблюдать принцип недопущения высылки и воздерживаться от коллективного выдворения. Помимо этого, нам следует вести работу над созданием независимых органов наблюдения на границе в партнерстве с национальными правозащитными органами и организациями гражданского общества, что стало бы действенной гарантией подотчетности.

Здравоохранение и права человека

Более 70 лет тому назад, приняв Всеобщую декларацию прав человека, человечество провозгласило, что «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи». За последний год стало ясно, многие наши страны лишены возможности на практике обеспечить реализацию этого основополагающего права.

Доступ к системе здравоохранения как право человека не должен расцениваться исключительно как необходимость предоставить со стороны государства высококачественное медицинское обслуживание: он должен включать в себя также такие ключевые элементы для обеспечения здоровья человека, как доступ к безопасной питьевой воде, водопроводу и канализации, питанию, жилью, информации и образованию в сфере поддержания здоровья, а также обеспечение гендерного равенства. Как на уровне принципа, так и на практике государства – участники ОБСЕ должны вновь подтвердить, что доступ к системе здравоохранения и вакцинации должен осуществляться на равной и недискриминационной основе, а парламентарии должны активно отслеживать реализацию мер на этом направлении. ОБСЕ следует создать во всем регионе механизм раннего предупреждения для выявления дисбалансов в предоставлении доступа к системе здравоохранения. В контексте всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ эти права приобретают и более широкое измерение, относящееся к сфере безопасности. Мы должны отдавать себе отчет в том, что отсутствие надежной системы здравоохранения в обществе чревато нестабильностью.

Выпавшие на долю наших систем здравоохранения испытания также обнажили ряд тревожных тенденций внутри них. Согласно исследованиям, во многих странах

представители государственных органов власти применяли методы запугивания в отношении медицинских работников в ходе пандемии⁶, причем Международная амнистия зафиксировала случаи санкций в отношении последних, когда те высказывали опасения касательно безопасности и условий работы. Особенно сильно пострадали женщины, составляющие 70% сотрудников в системе здравоохранения и в социальной сфере в мире и также сталкивающиеся со значительной разницей в заработной плате, обусловленной гендерным фактором. Все страны ОБСЕ должны защищать и поощрять этих работников переднего фронта, отдавая должное той жизненно важной роли, которую они играют в защите населения наших стран.

Как это часто случается, самую высокую цену во время пандемии COVID-19 заплатили самые уязвимые группы населения. Ограниченный доступ к государственным услугам и медицинским учреждениям вследствие переполненности больниц и отсутствие технологий для дистанционного обучения особенно сильно затронули женщин и девочек. Эта проблема была усугублена всплеском домашнего насилия в период строгого карантина, когда женщины и дети оказались заперты в одном помещении со своими обидчиками. Для того чтобы усовершенствовать профилактические меры и меры реагирования на эту важную проблему, следует добиваться еще большей консолидации усилий. Сбор данных с разбивкой по половому признаку по-прежнему остается ключевым инструментом для разработки и реализации учитывающих гендерный аспект мер, отвечающих потребностям каждой социальной, этнической группы или меньшинства. Расширение экономических прав и возможностей женщин и соответствующие структурные изменения составляют необходимую предпосылку для устойчивого развития и построения общества подлинного равенства в долгосрочной перспективе.

По оценкам, в результате кризиса в этом году порядка 40-65 миллионов детей могут оказаться в условиях крайней нищеты вдобавок к тем почти 400 миллионам детей, проживавшим в крайней нищете до наступления пандемии⁷. Хотя уровень передачи COVID-19 среди детей невысок, дети и молодые люди страдают от нарушения работы образовательных учреждений. Согласно данным ЮНИСЕФ, в ходе пандемии 188 государств приостановили работу школ на общенациональном уровне, что затронуло более 1,6 миллиарда детей и молодых людей⁸. К сожалению, не все дети располагают равными возможностями получать образование в дистанционном формате в силу отсутствия технической инфраструктуры. Режим карантина также оказывает отрицательное воздействие на детей, круг социального общения которых часто оказывается ограничен, равно как и их физическая активность на ключевых этапах их развития. В этой связи руководящим органам следует сосредоточиться на оказании целевой поддержки детям и обеспечивающим за ними уход лицам в преодолении трудностей, связанных с режимом самоизоляции, и содействии образованию в дистанционном формате. Приоритетом в работе правительств должно стать обеспечение равного доступа к услугам для детей. Вследствие ограниченности возможностей для трудоустройства выпускников, молодые специалисты также столкнулись с серьезными препятствиями, и многие из них не смогли найти работу. В целях предотвращения долговременных отрицательных последствий, правительства в качестве настоящего приоритета должны принять целенаправленные меры для скорейшего включения молодых специалистов в состав трудовых ресурсов.

⁶ <https://www.amnesty.org/download/Documents/POL1032022021RUSSIAN.PDF>

⁷ https://unsdg.un.org/sites/default/files/2020-04/160420_Covid_Children_Policy_Brief.pdf

⁸ <https://data.unicef.org/covid-19-and-children/>

Мигранты, беженцы и внутренне перемещенные лица оказались особенно уязвимы перед лицом рисков в области здравоохранения. Этот вопрос требует пристального внимания. Мигранты, беженцы и их дети, а также внутренне перемещенные лица сталкиваются с трудностями в поиске жилья, получении доступа к социальным услугам и государственным пособиям и становятся объектом расизма и ксенофобии ввиду отсутствия мер по интеграции мигрантов. ОБСЕ следует назначить старшее должностное лицо наподобие Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, которое сконцентрировалось бы на защите мигрантов и обеспечивало активную роль государств-участников на всех этапах процесса миграции. Парламентариям необходимо сотрудничать, чтобы обеспечить законные и безопасные пути для миграции, одновременно активизируя усилия по интеграции и сохраняя транспортные коридоры открытыми.

Основные свободы в тяжелом положении

Совершенно естественно, что в условиях социальной и экономической напряженности и общественной усталости от чрезвычайных мер люди хотят выразить свою обеспокоенность и недовольство. Вместе с тем, форс-мажорный характер пандемии потребовал введения временных ограничений на свободу собраний. Тем не менее, очевидно, что в 2020 и 2021 годах наблюдались серьезные случаи использования правительствами некоторых стран мер по борьбе с COVID-19 в качестве предлога для чрезмерного ограничения свободы мирных собраний. В докладе организации Human Rights Watch за 2020 год сообщается, что «как минимум в 83 странах по всему миру правительства воспользовались пандемией COVID-19 как поводом для ущемления свободы слова и мирных собраний»⁹. Во многих странах мирные протесты переросли в насилие и привели к трагическим последствиям в столь разных странах, как Беларусь, Болгария, Кыргызстан, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки.

Хотя в условиях пандемии объяснимо введение некоторых ограничений в отношении свободы собраний, основания для ущемления свободы слова отсутствуют. Чрезмерное использование силы со стороны полиции и правоохранительных органов в отношении журналистов, освещающих протесты, вызывает особую озабоченность. У журналистов должна быть возможность выполнять свою работу по сбору информации и по ее освещению. Однако в составленном «Репортерами без границ» Всемирном индексе свободы прессы за 2021 год¹⁰ зафиксировано вопиющее ухудшение показателей по таким направлениям, как ограничение доступа к информации и препятствия в освещении новостей. В недавнем докладе¹¹, подготовленном партнерскими организациями Совета Европы, зафиксировано рекордное число сообщений за 2020 год о случаях физического нападения на журналистов, преследований и угроз в их адрес. Вызывает крайнюю обеспокоенность безопасность журналистов-женщин, столкнувшихся с насилием в жизни и все чаще становящихся объектом насилия в сети Интернет. Перед лицом этих угроз разъяснительная работа Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ как никогда востребована, и государствам-участникам необходимо активно взаимодействовать с Представителем, чтобы гарантировать всем журналистам возможность безопасно выполнять свою крайне важную роль в освещении новостей и вносить лепту в живую дискуссию.

⁹ <https://www.hrw.org/ru/news/2021/02/11/377786>

¹⁰ https://rsf.org/sites/default/files/classement_2021_analyse_generale_rus_0.pdf

¹¹ <https://rm.coe.int/final-version-annual-report-2021-en-wanted-real-action-for-media-freed/1680a2440e>

Помимо этого, в некоторых странах наблюдается резкий всплеск попыток заглушить критику, высказываемую гражданским обществом в адрес правительства. Как парламентарии, участвующие в работе Ассамблеи, которая зиждется на диалоге, мы должны со всей определенностью заявить, что в разнообразии мнений и информации кроется сила.

Выводы

Ни одно государства не располагало всеми ресурсами для преодоления тех вызовов, с которыми мы все столкнулись в течение последних полутора лет. Пандемия COVID-19 стала серьезным ударом по социальным, политическим и экономическим правам и привела к общему снижению уровня общественного доверия к демократическим институтам. Именно на нас как политических лидерах государств ОБСЕ лежит задача по восстановлению этого доверия и укреплению механизмов защиты прав человека.

Хотя пандемия обернулась трагическими последствиями для общества и еще сохранит свой отрицательный эффект, она также несет с собой новые возможности. Несмотря на сложности, работа парламентов не прекращается; нормой стали новые методы работы, позволившие парламентариям продолжить и усовершенствовать свою деятельность. Политические дебаты в формате видеоконференции, дистанционная работа и электронное голосование – это те новые инструменты, которые мы можем поставить на службу законодательной деятельности и консультаций с гражданским обществом и заинтересованными сторонами. Поскольку новые, в том числе цифровые, технологии способствуют реализации и обеспечению соблюдения прав человека, нам необходимо стремиться к устранению цифрового разрыва путем предоставления всеобщего равного доступа к сети Интернет и технологиям на равноправной основе. На фоне продолжающегося распространения вируса в мире, в связи с задержками в кампании по вакцинации, настоящий доклад содержит в себе призыв к решительным и согласованным шагам в вышеупомянутых областях как ключевых в деле обеспечения стабильности и безопасности в регионе. Этот призыв обращен и к парламентариям: они должны обеспечить соблюдение прав человека и удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, в том числе детей, женщин, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц, лиц с ограниченными возможностями, представителей народностей рома и синти. Речь идет об общем вызове безопасности человека, для преодоления которого требуются активные согласованные многосторонние усилия.

Настал час, когда мы должны без промедлений подтвердить нашу приверженность принципам, закрепленным в основополагающих документах. Пандемия продемонстрировала нам наши недоработки и слабые места, высветила необходимость всесторонней трансформации. Возвращение к новым реалиям предполагает основанный на вдумчивом анализе инклюзивный процесс принятия решений. Мир после пандемии находится в руках парламентариев, которые должны взять на себя ответственность за построение лучшего будущего.

К числу ключевых рекомендаций, вытекающих из настоящего доклада, относятся следующие:

1. Необходимо продолжить организованную ПА ОБСЕ серию ориентированных на дискуссию онлайн-диалогов по актуальным вопросам;
2. Государства-участники должны прийти к согласию по вопросу укрепления и расширения полевых операций ОБСЕ и позаботиться об их надежном

финансировании в целях выполнения ими таких жизненно важных задач, как поддержка прав человека и поощрение демократии;

3. Парламентариям необходимо в полной мере задействовать имеющиеся в распоряжении ОБСЕ инструменты и ресурсы, в том числе рекомендации коллег-парламентариев в рамках ПА ОБСЕ, а также механизм экспертных заключений по вопросам законотворческой деятельности, подготавливаемых Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, и рекомендации Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы СМИ;

4. Для обеспечения эффективной работы парламентов следует уделять пристальное внимание мнению организаций гражданского общества, в особенности напрямую работающих с уязвимыми группами населения, а парламенты в своей работе должны учитывать экспертное мнение этих организаций;

5. Всем членам ПА ОБСЕ следует активно работать над тем, чтобы правительства их стран выступали в поддержку политики открытости в отношении гражданского общества на мероприятиях ОБСЕ;

6. При любой возможности парламентарии должны энергично выступать против дискриминации; политические лидеры несут ответственность и имеют возможности для того, чтобы сформировать коалицию всеобщего единства, стоящую на страже интересов всех граждан;

7. Сбор данных с разбивкой по половому признаку является ключевым инструментом для разработки и реализации учитывающих гендерный аспект мер, отвечающих потребностям каждой социальной, этнической группы или меньшинства;

8. ОБСЕ следует назначить старшее должностное лицо наподобие Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, которое сконцентрировалось бы на защите мигрантов и обеспечивало активную роль государств-участников на всех этапах процесса миграции;

9. Нам необходимо сохранить законные пути для мигрантов, нуждающихся в защите, как то: программы перемещения, переселения и воссоединения семей;

10. ОБСЕ/БДИПЧ следует рассмотреть возможность подготовки, совместно с Представителем по вопросам свободы СМИ, руководства и рекомендаций государствам-участникам относительно использования и регулирования социальных сетей в контексте избирательного процесса ввиду их все более важной роли;

11. Как на уровне принципа, так и на практике государства – участники ОБСЕ должны вновь подтвердить, что доступ к системе здравоохранения и вакцинации должен осуществляться на равной и недискриминационной основе, а парламентарии должны активно отслеживать реализацию мер на этом направлении;

12. ОБСЕ следует работать над созданием во всем регионе механизма раннего предупреждения для выявления дисбалансов в предоставлении доступа к системе здравоохранения;

13. Руководящим органам следует сосредоточиться на оказании целевой поддержки детям и обеспечивающим за ними уход лицам в преодолении трудностей, связанных с режимом самоизоляции, и на содействии образованию в дистанционном формате;

14. В целях предотвращения долговременных отрицательных последствий правительства в качестве настоящего приоритета должны принять целенаправленные меры для скорейшего включения молодых специалистов в состав трудовых ресурсов.

**Выборы, прошедшие под наблюдением ПА ОБСЕ,
июль 2020 года – июнь 2021 года**



OSCE Parliamentary Assembly observed elections, July 2020-June 2021

