



AS (22) RP 1 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

**Защита принципов и обязательств в рамках ОБСЕ на
фоне беспрецедентных военных действий в регионе
ОБСЕ**

**ДОКЛАДЧИК
Г-н Лауринас Кашюнас
Литва**

БИРМИНГЕМ, 2 – 6 ИЮЛЯ 2022 ГОДА

ДОКЛАД
ОБЩЕГО КОМИТЕТА
ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

Докладчик: г-н Лауринас Кашюнас (Литва)

Введение

Мир, каким мы его сегодня знаем, система европейской безопасности, в рамках которой мы до сих пор существовали, ОБСЕ, к взаимодействию с которой мы привыкли, оказались под ударом. У нас на глазах столкнулись две совершенно различные действительности.

Одна из них – наша, в ней царят демократические ценности, уважение прав и основных свобод человека, соблюдаются нормы международного права, а для достижения внешнеполитических целей государств неизменно делается выбор исключительно в пользу таких инструментов, как дипломатия и сотрудничество. Наша действительность, в которой мы стали свидетелями того, как миллионы граждан своей страны, Украины, в самом сердце Европы, вступили в борьбу за идеалы и ценности, закрепленные в основополагающих документах ОБСЕ и обязательствах в ее рамках. Наша действительность, в которой миллионы людей готовы пожертвовать своей жизнью ради защиты независимости и суверенитета своей страны. В этом неукротимом стремлении к миру, безопасности и справедливости на благо своей страны и всей Европы отдали свои жизни тысячи ни в чем неповинных граждан и детей. Народ Украины, равно как и народы Грузии и Республики Молдова, посвятили жизнь борьбе за свои неотъемлемые права и свободы, политическую независимость, а также суверенитет и нерушимость границ своих стран. Вместе с тем Украина оказалась на переднем крае этой мужественной борьбы, исход которой предопределил будущие принципы архитектуры безопасности в регионе ОБСЕ.

К сожалению, существует еще одна действительность, и она жестока. Действительность беззакония, в которой мы наблюдаем полнейшее пренебрежение человеческой жизнью и достоинством и отсутствие приверженности государств-участников идеалам и принципам ОБСЕ. Мы наблюдаем, как государства всецело отвергают основополагающие принципы Организации и делают выбор в пользу ведения ничем не обоснованной войны, как государства отказываются сотрудничать в рамках Венского документа и придерживаться механизма по снижению рисков. Подобное нежелание исполнять ранее принятые на себя обязательства в конце концов оборачивается вопиющими нарушениями обязательств в рамках ОБСЕ и подрывает самые основы европейской архитектуры безопасности. В этой хрупкой действительности мы становимся свидетелями грубых нарушений прав человека, подавления политической оппозиции и независимого гражданского общества, превращения мигрантов в средство достижения своих целей, а также использования подрывающих стабильность методов кибервойны и иных форм ведения гибридных войн. Такого рода решительный настрой на нарушение общих ценностей и принципов и отклонение от них, а также чрезмерная

нацеленность на использование силы и взаимных обвинений лишь усугубляют и без того сложную ситуацию в сфере безопасности, создавая при этом риск возвращения прежней вражды в регион ОБСЕ.

Для того чтобы примирить эти две отличные действительности, необходимо вновь подтвердить принципы ОБСЕ, а именно в сфере политических вопросов и безопасности, однако требуется также провести строгую самооценку для выявления причин, приведших к текущему положению. Беспрецедентный, крайне высокий уровень напряженности, военная агрессия и усиление нетрадиционных угроз могут быть преодолены только в том случае, если все государства – участники ОБСЕ и все страны будут последовательно прилагать усилия в интересах поддержания хельсинкских принципов при полном соблюдении международного права. В результате у нас также может появиться уникальная возможность вдохнуть новую жизнь в ОБСЕ, укрепить ее, повысить ее эффективность и устойчивость перед лицом попыток со стороны одного или двух государств – участников ОБСЕ взять Организацию в заложники. В настоящем докладе мною обрисованы ключевые, самые актуальные вызовы в области безопасности, пагубно отражающиеся на европейской безопасности, равно как и уникальный инструментарий и структуры ОБСЕ, которые должны быть задействованы для смягчения разворачивающихся конфликтов и кризисов и создания условий для установления устойчивой стабильности, мира и безопасности в регионе ОБСЕ непосредственно сейчас и в долгосрочной перспективе.

Текущая военная агрессия и затяжные конфликты

Весь регион ОБСЕ охвачен затяжными конфликтами и обостряющимися военными угрозами. Внутри нашего региона в целом ряде государств-участников наблюдаются тревожные события, которые могут оказать долговременное воздействие на европейскую безопасность.

За последние десятилетия вся Европа пережила потрясение одного из самых значительных сдвигов в сфере безопасности и в политическом ландшафте в этой части света. Российская агрессия против Грузии, Республики Молдова, а теперь и против Украины являет собой вопиющее нарушение основ международного права.

Вторжение Российской Федерации в Украину

2022 год стал страшным годом, когда регион ОБСЕ потрясло начало крупнейшего со времен Второй Мировой войны военного вторжения. Все сообщество ОБСЕ охвачено худшим чувством, которое только можно испытать применительно к исторической материи, – чувством дежавю. Спустя восемь лет после оккупации и незаконной аннексии Крыма Российской Федерацией и начала войны против Украины, Россия развязала полномасштабную агрессивную войну против нее. Беларусь же, также будучи государством – участником ОБСЕ и соседней с Украиной страной, постыдным образом пособничает России в этом деле. Мощные взрывы потрясли Киев, Харьков, Мариуполь, Чернигов, Житомир, Львов, Днепр и многие другие украинские города. Бессмысленные воздушные удары нанесли тяжелый ущерб

гражданским объектам, школам, родильным домам, ядерным объектам, а также другим важнейшим объектам инфраструктуры страны и повлекли за собой многочисленные жертвы среди гражданского населения, в том числе детей, миллионы граждан были вынуждены покинуть свои дома. С каждым днем войны обнаруживаются множественные свидетельства новых зверств и массовых военных преступлений, совершенных российскими войсками в Буче, Ирпене, Бородянке, Мариуполе, Краматорске и многих других украинских городах. Усугубление гуманитарного кризиса, организация блокад и провоцирование голода, захват гуманитарной помощи, а также намеренное проведение боевых действий таким образом, чтобы на линии фронта оказались гражданские лица и некомбатанты, – все это составляет часть российской военной тактики.

Мы самым решительным образом осуждаем все военные преступления и преступления против человечности, совершенные Российской Федерацией в отношении народа Украины. В попытке гарантировать надлежащую фиксацию всех военных преступлений и преступлений против человечности и привлечение всех виновных к ответственности 3 марта с.г. 45 государств – участников ОБСЕ при поддержке Украины задействовали Московский механизм ОБСЕ. ПА ОБСЕ высоко ценит выводы, содержащиеся в докладе «О нарушениях международного гуманитарного права, международного права в области прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в Украине с 24 февраля 2022 года», который был подготовлен тремя независимыми экспертами (опубликован 13 апреля 2022 года), и полагает, что эти выводы могли бы способствовать также и установлению политической ответственности за совершенные нарушения. Российская Федерация должна дать ответ перед лицом международного трибунала и других механизмов по привлечению к ответственности. В этой связи мы поддерживаем все инициативы по расследованию, выдвинутые международным сообществом с целью сбора и сохранения свидетельств о незаконных действиях, в том числе работу независимой международной Комиссии по расследованию согласно постановлению Совета ООН по правам человека и деятельность прокурора Международного уголовного суда.

К сожалению, разразившаяся на европейском континенте варварская война повлекла за собой разрушительные последствия в сфере безопасности и в экономическом и гуманитарном плане для всего региона ОБСЕ. Между тем в рамках ОБСЕ и в особенности здесь, в рамках ПА ОБСЕ, которая служит интересам своих избирателей, мы несем коллективную ответственность за то, каким образом нам следует реагировать на эту войну и позаботиться о том, чтобы те государства и лица, которые совершают военные преступления и преступления против человечности и пытаются нарушить суверенитет и территориальную целостность другого государства, понесли за это ответственность.

Объявление Россией полномасштабной войны являет собой незаконную, ничем не оправданную попытку подрыва независимости и суверенитета Украины. Вторжение России в Украину представляет собой беспрецедентную угрозу всем трем измерениям всеобъемлющей концепции безопасности в отношении Украины, а также всей нашей общей системы безопасности. Ввиду этого мы настоятельно призываем Россию принять решение Международного

суда, в котором подчеркивается ответственность Российской Федерации за ведение этой незаконной войны и содержится требование к России немедленно прекратить военную операцию, начатую на территории Украины 24 февраля 2022 года¹. Кроме того, мы выражаем поддержку расследованию, инициированному Международным уголовным судом, и другие международные усилия в этом направлении. Приветствуем также принятие Генеральной Ассамблеей ООН резолюции об агрессии против Украины, в которой содержится требование к России «немедленно, полностью и безоговорочно вывести все свои вооруженные силы с территории Украины в ее международно признанных границах».

Как в прошлом, так и сейчас, перед лицом военной эскалации в регионе ОБСЕ мы едины в нашей решимости положить конец этой жестокой, ничем не спровоцированной войне. В свете этого я хотел бы вновь выразить нашу твердую поддержку Украине, ее независимости, единству, суверенитету и территориальной целостности в пределах ее международно признанных границ и территориальных вод, а также ее праву свободно разрабатывать и выбирать способы обеспечения своей безопасности.

Позвольте воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить мою признательность длительной, мужественной и тщательной работе Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, которая на постоянной и беспристрастной основе отчитывалась об обстановке в сфере безопасности на местах, несмотря на рост неопределенности и препятствия, чинимые ее деятельности по мониторингу и отчетности. В опасное, смутное время основанная на сборе фактов работа СММ является незаменимым вкладом в обеспечение надежного мира в Украине и в регионе ОБСЕ, и по этой причине мы хотели бы призвать к возобновлению мандата Миссии, когда это позволит обстановка в области безопасности в Украине.

Как хранители демократии, норм международного права и принципов ОБСЕ члены Общего комитета по политическим вопросам и безопасности настоятельно призывают Россию незамедлительно прекратить все боевые действия в Украине, вывести свои войска с территории Украины в ее международно признанных границах, а затем приступить к дипломатическим усилиями и переговорам в целях выработки долговременного мирного решения. Мы будем настаивать на том, чтобы правительства наших стран поддерживали санкционный режим и иные сокрушительные ограничительные меры, до тех пор пока суверенитет и территориальная целостность Украины не будут восстановлены в полном объеме. Наконец, члены Общего комитета по политическим вопросам и безопасности осуждают Беларусь, поддержавшую агрессивную позицию России в отношении Украины и способствовавшую военному вторжению. По этой причине Беларусь утратила моральное право председательствовать в Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности во втором квартале этого года.

¹ Международный Суд, Постановление по делу об обвинениях в преступлении геноцида в соответствии с Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Украина против Российской Федерации): <https://www.icj-cij.org/public/files/case-related/182/182-20220316-ORD-01-00-EN.pdf>

Я хочу выразить восхищение мужественным гражданам России и Беларуси, которые, невзирая на угрозу длительного тюремного заключения, прибегают ко всем доступным им средствам, чтобы выступить с протестом против войны, которую правительства их стран ведут против Украины. Самым решительным образом осуждаю любые попытки принудить их к молчанию, в частности действия в отношении видного оппозиционного деятеля Владимира Кара-Мурзы, близкого соратника Бориса Немцова и одного из самых искренних сторонников Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Вот мои слова, адресованные ему и всем незаконно задержанным: «Мужайтесь! Мы едины с вами в борьбе за мир! Мы будем неустанно трудиться до тех пор, пока война не завершится и все вы не обретете свободу!»

Как верно отметила Генеральный секретарь ОБСЕ Хельга Мария Шмид, выступая на мероприятиях во время проведения 28-го заседания Совета министров в Стокгольме, ОБСЕ сыграла ключевую роль в предотвращении конфликтов и кризисов, подобных этому, и в реагировании на них. Тогда же Председатель ПА ОБСЕ Маргарета Седерфельт в своем выступлении напомнила всем нам, что ОБСЕ доверяют как самому действенному из находящихся в нашем распоряжении инструменту по созданию условий для диалога и сотрудничества. Поэтому я обращаюсь с настоятельным призывом к исполнительным структурам ОБСЕ задействовать все существующие механизмы для принятия коллективных мер в этот судьбоносный для всего региона ОБСЕ момент. Невозможно переусердствовать в борьбе за окончание войны и сохранение мира, как бы хрупок он ни был.

Тлеющий конфликт в Грузии

Российская Федерация и за пределами Украины неоднократно настойчиво прибегала к агрессии и насилию, наиболее явственно – в Грузии, где ее действия обернулись опустошительными последствиями для этого региона и его населения. В рамках ПА ОБСЕ как члены Общего комитета по политическим вопросам и безопасности мы приветствуем обозначенный польским Председательством в ОБСЕ приоритет по поиску мирного и устойчивого решения конфликта в Грузии.

В качестве свидетельства ценности существующих механизмов ОБСЕ на протяжении последних нескольких месяцев участниками Женевских международных дискуссий было проведено несколько туров переговоров в целях обсуждения всего комплекса вопросов, касающихся российско-грузинского конфликта, в том числе наиболее насущных проблем затронутого конфликтом населения, проживающего в грузинских регионах Абхазии и Цхинвала. В результате удалось провести конструктивные обсуждения санитарных мер в контексте пандемии COVID-19 и ограничений на свободу передвижения, однако, к сожалению, так и не удалось преодолеть противоречия касательно бедственного положения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Еще одним действенным и практичным инструментом ОБСЕ являются встречи в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эрзнети, по-прежнему позволяющие ставить сложные вопросы и искать ответы на них.

Более того, Россия продолжает наращивать свое военное присутствие в оккупированных частях Грузии и углублять фактическую интеграцию этих грузинских регионов в Россию. Необходимо повернуть вспять признание так называемой независимости оккупированных территорий Грузии.

Для урегулирования российско-грузинского конфликта по-прежнему необходим сбалансированный подход, основанный на полноценном осуществлении заключенного в августе 2008 года при посредничестве ЕС соглашения о прекращении огня из шести пунктов. Мы призываем Российскую Федерацию прекратить систематические нарушения прав человека, выполнить взятые на себя в рамках соглашения о прекращении огня обязательства и исполнить решение Европейского суда по правам человека, вынесенное в январе 2021 года.

Приднестровский конфликт

Что касается приднестровского конфликта, попытки по его урегулированию в рамках формата «5+2» не продвигаются вперед. В ходе 28-го заседания Совета министров в своих выступлениях, посвященных переговорам о приднестровском урегулировании, представители государств вновь выразили решительную поддержку продолжающимся посредническим усилиям, однако проведение такого рода встреч в рамках шведского Председательства оказалось невозможным, несмотря на активные дипломатические контакты. Отрицательную роль в этом контексте сыграло и политическое и экономическое давление, в том числе в виде энергетического шантажа, оказываемое Россией на проевропейски и прореформистски настроенное правительство в Кишиневе. С сожалением отмечаю и попытки дестабилизации ситуации в Республике Молдова и втягивания этой страны в агрессивную войну России против Украины. Позвольте мне воспользоваться этой возможностью для того, чтобы призвать всех участников формата «5+2» вносить вклад в переговорный процесс на всех уровнях и действовать коллективно в рамках параметров всеобъемлющего урегулирования.

Обеспечение безопасности и стабильности в регионе Южного Кавказа

В рамках ОБСЕ при всецелой поддержке предыдущего шведского и текущего польского Председательств Минская группа вела неустанную работу для налаживания прямого диалога между Арменией и Азербайджаном и содействия укреплению доверия между двумя странами в целях урегулирования целого ряда вопросов после окончания конфликта. Еще предстоит найти политическое решение вопросам постконфликтного урегулирования, однако по некоторым вопросам наблюдается определенный прогресс, о чем свидетельствуют обмены картами минных полей и пленными, начало дискуссий о разблокировании транспортных коридоров и делимитации границы, а также об установлении прямой линии связи через линию соприкосновения. Однако серьезного продвижения по другим вопросам еще только предстоит добиться.

Во время проведения 28-го заседания Совета министров путем принятия совместных заявлений страны-сопредседатели Минской группы ОБСЕ настоятельно призвали Армению и Азербайджан воздерживаться от

агрессивной риторики и провокационных действий и рекомендовали всем сторонам продолжать ориентированный на конкретные результаты диалог в интересах урегулирования гуманитарных вопросов и обеспечения устойчивой безопасности и развития в регионе Южного Кавказа. В рамках ПА ОБСЕ нам следует призвать обе стороны к совместной работе по преодолению споров, касающихся демаркации границы и восстановления экономических и транспортных связей, и к отказу от нагнетания антагонизма, которое воспрепятствовало бы такого рода сотрудничеству.

Ухудшение обстановки в области безопасности в прилегающих регионах

В то же время мы не можем упускать из виду тот факт, что наша общая безопасность зависит от обстановки в прилегающих регионах. Первоочередное значение в этом контексте имеет положение в Афганистане, который с 2003 года является партнером ОБСЕ по сотрудничеству. ПА ОБСЕ тщательно следит за развитием событий, причем в ходе осеннего заседания 2021 года текущим вызовам в сфере безопасности в Афганистане была посвящена специальная парламентская конференция.

Связанные с безопасностью границ вопросы затрагивают не только Центральную Азию, но и всех нас. Хотя крайне важно с уважением относиться к праву серьезно пострадавшего населения на получение убежища, ОБСЕ должна оперативно и эффективно реагировать на рост трансграничных угроз, будь то всплеск транснациональной организованной преступности, экспорт радикальных идей и насильственного экстремизма, незаконный оборот наркотиков и оружия или же постыдное использование незаконных мигрантов в качестве средства достижения своих целей. Несмотря на выдающиеся усилия правительств Латвии, Литвы и Польши, до нормализации обстановки на границе между Беларусью и странами – членами ЕС еще далеко. Мы вновь настоятельно призываем Беларусь отказаться от использования незаконных мигрантов в качестве средства достижения политических целей и приступить к выполнению своих соответствующих международных обязательств по охране и регулированию границы, в том числе принятые в рамках ОБСЕ, следуя их духу и букве.

Следует отметить, что ОБСЕ уже может поставить себе в заслугу организацию нескольких полевых миссий в Центральной Азии, которые предприняли ряд инициатив, призванных противодействовать обозначенным тенденциям. ПА ОБСЕ должна и впредь оказывать поддержку этим усилиям, будь то в формате продолжения посреднических усилий со стороны Специального представителя по Центральной Азии Пии Каумы или же в формате таких профильных механизмов, как Специальный комитет по борьбе с терроризмом под руководством Рейнхольда Лопатки и Специальный комитет по миграции под началом Кристиана Вигенина.

Одновременно с этим растет осознание значения Средиземноморского региона. В принятой участниками 25-го заседания Совета министров Декларации о безопасности и сотрудничестве содержится призыв к ОБСЕ активизировать взаимодействие со своими партнерами по сотрудничеству (Алжир, Египет,

Израиль, Иордания, Марокко и Тунис) для борьбы с такими тесно взаимосвязанными явлениями, как незаконная торговля людьми, транснациональная организованная преступность и финансирование терроризма. ПА ОБСЕ может внести свою лепту в эту работу, способствуя концентрации внимания на регионе, как это было сделано в ходе ежегодного Средиземноморского форума, и поддерживая усилия Специального представителя ПА ОБСЕ по вопросам Средиземноморья Паскаля Ализара.

В конце концов, наша задача как парламентариев заключается в неослабных усилиях по защите и продвижению интересов наших граждан путем настоятельных призывов к правительствам наших стран идти по пути мирного диалога и разрешения конфликтов. Будучи посредниками между народом и исполнительной властью, мы должны сделать все от нас зависящее, чтобы призвать к соблюдению основополагающих норм международного права.

Новые угрозы в сфере безопасности невоенной природы

Несмотря на продолжение военных действий и вторжений на региональном уровне, на этом фоне отнюдь не исчезли иные масштабные растущие угрозы нашей общей безопасности. Соединение традиционных факторов и новых технических достижений породило новые тенденции в области безопасности, которые, по всей видимости, продолжают развиваться в ближайшие годы. Миновали те времена, когда основная угроза нашей стабильности исходила от военного нападения. Вместе с эпохой гибридных войн возникла новая дестабилизирующая тактика ведения войны, имеющая катастрофические последствия для измерения безопасности в регионе ОБСЕ.

На протяжении последних нескольких лет мы неоднократно становились свидетелями того, как в государствах – участниках ОБСЕ и против них применялась стратегия гибридной агрессии. Подобного рода стратегии варьируются от использования энергопоставок в качестве оружия, незаконной финансовой деятельности и подрыва независимых политических и общественных организаций до попыток спровоцировать миграционный кризис у границ ОБСЕ, организовать разрушительные кибератаки на важнейшие объекты инфраструктуры и проведения масштабных кампаний по дезинформации. В частности, одним из главнейших компонентов любой современной войны стала организация кибератак на важнейшие объекты инфраструктуры и гражданскую инфраструктуру. Злоумышленники избирали в качестве мишени финансовые учреждения, системы связи, нефтяные и энергетические компании, вооруженные силы и разведывательные службы, объекты системы здравоохранения, железнодорожные станции и избирательную систему. Работа всех этих объектов в регионе ОБСЕ была значительным образом нарушена вследствие кибератак.

Такого рода гибридная война невоенными средствами служила недобросовестным политическим целям по дестабилизации региона ОБСЕ. В этой связи стремительное увеличение числа подобных гибридных транснациональных нападений требует от наших национальных властей признания угрозы, проистекающей из сложных современных факторов риска, и последовательной реализации мер укрепления доверия невоенного характера.

Вместе с тем, ОБСЕ уже находится на переднем крае борьбы за обеспечение на региональном уровне кибербезопасности, устойчивости и инструментов, позволяющих гарантировать более высокий уровень подотчетности и транспарентности в киберпространстве. В этом отношении ОБСЕ выступает в качестве первопроходца в изучении надежных мер укрепления доверия в области кибербезопасности/безопасности ИКТ, разработанных в целях сокращения рисков конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий, как это закреплено в решениях Постоянного совета № 1039, 1106 и 1202.

Государствам-участникам предлагается внедрять меры укрепления доверия на практике в целях повышения киберустойчивости важнейших объектов их национальной инфраструктуры, а также продвижения ответственного поведения и международного сотрудничества в киберизмерении в регионе ОБСЕ. Наконец, формирующаяся кибердействительность не ограничивается межгосударственными отношениями, поэтому государствам-участникам следует придерживаться демократического, ориентированного на человека подхода в своей деятельности по надзору и защите киберпространства и соответствующей инфраструктуры.

В заключение не следует забывать о том, что традиционные угрозы по-прежнему находятся на переднем плане и создают риски для нашей общей безопасности. По этой причине, признавая растущие риски в плане безопасности, обусловленные легким и стрелковым оружием, мы обязаны обеспечить транспарентность в военной сфере, добиваясь более строгого соблюдения режимов контроля над вооружениями и мер укрепления доверия, принятых в регионе ОБСЕ, в частности путем давно откладываемой адаптации Венского документа к новой действительности на местах, а также придания новой жизни Договору по открытому небу.

Эпоха регресса демократии и главенства одностороннего подхода

Новая волна враждебности и авторитаризма вкупе с целым набором транснациональных угроз в сфере безопасности привела к распаду демократических институтов и размыванию демократического порядка, основанного на правилах. По сообщениям организации «Фридом хаус», в течение 16 лет подряд по всему миру наблюдается все более масштабное сворачивание демократии². Будь то в Европе, на Ближнем Востоке или в любой другой горячей точке, уровень демократии в мире в целом снижается.

ОБСЕ была основана в целях построения не только безопасного и мирного общества, но также и процветающей демократии. Однако в настоящее время демократия в регионе ОБСЕ на систематической основе оказывается парализована недемократическими методами, репрессивными мерами в отношении политических оппонентов, нарушениями прав и свобод человека, а также опасными попытками избежать парламентского и законодательного контроля и умалить полномочия законодательных собраний. Вместо того чтобы

² «Фридом хаус», доклад «О состоянии свободы в мире: глобальное распространение авторитарных форм правления», 2022 год, доступно по ссылке: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2022/global-expansion-authoritarian-rule>

способствовать дальнейшему размыванию демократии, сообщество ОБСЕ должно совместными усилиями в духе солидарности работать над повышением надежности и стойкости демократии, поддерживая в том числе деятельность Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы СМИ в укреплении устойчивых демократических институтов. Только через восстановление веры в систему демократического управления, обеспечение примата эффективно функционирующих демократических институтов над использованием военной мощи и военных средств можно добиться надежного всеобъемлющего мира и стабильности в регионе ОБСЕ. Хотел бы вновь самым решительным образом выразить осуждение беспрецедентных продолжающихся репрессий со стороны режима в Минске против граждан Беларуси. Им необходимо немедленно положить конец!

Настала пора также возродить веру в многостороннюю координацию усилий и международное сотрудничество, которыми намеренно пренебрегали и которые обходили стороной. Выдвижение на передний план односторонних действий лишь усугубляет существующие угрозы и источники нестабильности, отнюдь не способствуя установлению прочного мира и нахождению мирных решений. Основанный на правилах международный порядок и координация многосторонних действий уже неоднократно доказывали свою эффективность в обеспечении всеобъемлющей устойчивой безопасности. Как парламентариям нам вверены полномочия по надзору за действиями правительств и выработке программ, нацеленных на укрепление эффективного многостороннего подхода, который по-прежнему является движущей силой в реагировании на современные глобальные угрозы в сфере безопасности.

Обеспечение приоритетности человеческого измерения

В сложившихся условиях действующий Председатель Министр иностранных дел Польши Збигнев Рау напомнил государствам-участникам о коллективной ответственности за развитие человеческого измерения через укрепление мира и стабильности.

Гражданские лица, в том числе женщины, молодежь и дети, представляют собой наиболее уязвимую группу населения, испытывающую на себе отрицательное воздействие затяжных конфликтов и военных действий. По этой причине крайне важно их участие в предотвращении и урегулировании конфликтов, о чем свидетельствует работа Специального представителя по гендерным вопросам Хеди Фрай и Специального представителя по вопросам взаимодействия с молодежью Фары Карими. В этой связи, руководствуясь резолюцией Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325, в которой признается важность равноправного участия женщин в усилиях по поддержанию и содействию укреплению мира и безопасности на всех уровнях, мы должны обеспечить включение повестки дня «Женщины, мир и безопасность» в концепцию всеобъемлющей и инклюзивной безопасности ОБСЕ в качестве важнейшего элемента. В том же ключе в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 2250 о молодежи, мире и безопасности нам следует обеспечить участие молодежи в процессе принятия решений на местном, национальном и международном уровнях. Будучи уникальной площадкой для

межпарламентского диалога, ПА ОБСЕ может дополнять традиционные дипломатические каналы, помогая предотвращать назревающие кризисы, позволяя быть услышанными маргинализированным и угнетенным группам населения. Не следует забывать о том, что ОБСЕ представляет все элементы общества, и на нас возложена задача обеспечить приверженность правительств наших стран духу универсальности, демократичности и безопасности, нашедшему закрепление в Хельсинкском заключительном акте и Парижской хартии.

Примечание автора: Настоящий доклад был подготовлен в середине апреля 2022 года, и по этой причине в нем нашли отражение лишь события и инциденты предшествующего периода. В докладе не учтены события, произошедшие со второй половины апреля 2022 года.