



AS (23) D R

# **ВАНКУВЕРСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**И**

**РЕЗОЛЮЦИИ,**

**ПРИНЯТЫЕ  
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОБСЕ**

**НА ТРИДЦАТОЙ  
ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**ВАНКУВЕР, 30 ИЮНЯ – 4 ИЮЛЯ 2023 ГОДА**

## Содержание

Преамбула .....	1
Глава I: Политические вопросы и безопасность.....	1
Глава II: Экономические вопросы, наука, технология и окружающая среда .....	9
Глава III: Демократия, права человека и гуманитарные вопросы .....	18
Глава IV: ОБСЕ и ее институциональная устойчивость .....	26
Резолюция «Авторитет ОБСЕ и ПА ОБСЕ в контексте продолжающейся российской агрессии против Украины».....	28
Резолюция «Рост антисемитизма в регионе ОБСЕ».....	31
Резолюция «Гендерные последствия вооруженных конфликтов» .....	33
Резолюция «Террористическая природа «Группы Вагнера» и его деятельности» .....	36
Резолюция «Разъяснение последствий агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения соблюдения принципов ОБСЕ» .....	39
Резолюция «Будущие поколения».....	44
Резолюция «Республика Молдова».....	48
Резолюция «Расширение использования потенциала научной дипломатии в интересах международного сотрудничества и осуществления активной политики по содействию миру» .....	50
Резолюция «Комплекс правил для проведения регулярной оценки эффективности Парламентской ассамблеи ОБСЕ» .....	54
Резолюция «Загрязнение микро- и наночастицами пластмасс» .....	56
Резолюция «Выработка эффективных механизмов для защиты украинских женщин и детей от насилия, эксплуатации и торговли людьми» .....	61
Резолюция «Осуждение осквернения польских захоронений в Беларуси».....	65
Резолюция «Содействие строительству демократической Беларуси» .....	67
Резолюция «Последствия агрессии Российской Федерации против Украины для женщин и детей» .....	71
Резолюция «Наказание за депортацию украинских детей, обеспечение их возвращения и привлечение виновных к ответственности» .....	74
Резолюция «Роль национальных парламентов в расширении участия гражданского общества в парламентской деятельности и процессах принятия решений» .....	78

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, встретились 30 июня – 4 июля 2023 года в Ванкувере на ежегодной сессии, представляя парламентское измерение ОБСЕ, для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества в целях укрепления региональной безопасности путем содействия построению демократических и открытых обществ и доводим до сведения министров государств – участников ОБСЕ следующие мнения.

Мы желаем всяческих успехов очередной встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем его вниманию следующую декларацию и рекомендации.

## ГЛАВА I

### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Вновь настойчиво выступая с решительным осуждением полномасштабного военного вторжения и агрессивной войны Российской Федерации против Украины при поддержке играющей как соучастник агрессии постыдную роль пособника Беларуси, развязанных на фоне длительного, начиная с 2014 года, нарушения Российской Федерацией суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины,
2. напоминая о том, что агрессивная война Российской Федерации против Украины представляет собой очевидное, грубое и неисправленное нарушение хельсинкских принципов, а также полное нарушение принципов Парижской хартии для новой Европы и Устава Организации Объединенных Наций, и выражая непоколебимую поддержку независимости, суверенитету и территориальной целостности Украины, равно как и ее неотъемлемому праву на самооборону перед лицом внешней агрессии в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций,
3. ссылаясь на резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 68/262 «Территориальная целостность Украины» от 27 марта 2014 года, резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН ES-11/1 «Агрессия против Украины», а также на все иные резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по этому вопросу и выражая им всемерную поддержку,
4. ссылаясь на все предшествующие резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ в поддержку борьбы Украины с агрессией Российской Федерации,
5. подчеркивая важность усиления международной изоляции Российской Федерации и в этом контексте ссылаясь на принятое на ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Бирмингеме (июль 2022 года) решение о внесении соответствующих процедур в Правила процедуры ПА ОБСЕ,
6. осуждая самым решительным образом целенаправленные удары, наносимые Российской Федерацией по жилым районам и объектам критической инфраструктуры Украины, в том числе по отопительным и электрическим сетям, школам, больницам, церквям и иным религиозным объектам, а также целенаправленные удары по

гражданскому населению, пытки, изнасилования и убийства тысяч людей, в том числе детей, а также их насильственную депортацию в Российскую Федерацию,

7. будучи глубоко обеспокоена уничтожением плотины Каховской ГЭС российскими оккупационными силами, озабочена последствиями этого чудовищного преступного деяния для уровня жизни граждан, окружающей среды и экономики региона и убеждена в том, что Российская Федерация должна понести за это ответственность, а все виновные должны быть наказаны,
8. подчеркивая, что многие из этих незаконных деяний со стороны Российской Федерации могут быть квалифицированы как военные преступления и преступления против человечности, а также по множеству критериев подпадают под определение геноцида в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 год),
9. ссылаясь на подготовленные в рамках Московского механизма ОБСЕ доклады миссий экспертов, в которых подтверждаются очевидные тенденции к грубому нарушению международного гуманитарного права преимущественно со стороны российских вооруженных сил, а также на доклад о насильственном перемещении и/или депортации украинских детей в Российскую Федерацию, в котором, в частности, содержится вывод о том, что «практика насильственного перемещения и/или депортации украинских детей на временно оккупированные территории и на территорию Российской Федерации может квалифицироваться как преступление против человечности»,
10. ссылаясь на доклад Комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию нарушений на Украине от 16 марта 2023 года, в котором содержится вывод о том, что российские власти совершили широкий спектр нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в разных областях Украины,
11. высоко оценивая расследование возможных военных преступлений, связанных с российской агрессивной войной против Украины, Международным уголовным судом, в том числе выдачу ордеров на арест Президента Российской Федерации Владимира Путина и Уполномоченного по правам ребенка Марии Львовой-Беловой,
12. приветствуя подписание соглашения между Украиной и Международным уголовным судом об открытии странового представительства в Украине,
13. выражая поддержку всем усилиям, направленным на учреждение специального международного трибунала для привлечения к ответственности всех виновных в преступлении агрессии против Украины,
14. выражая поддержку состоящему из 10 пунктов мирному плану Президента Владимира Зеленского и подчеркивая, что любое мирное окончание этой войны должно всецело соответствовать международному праву, принципам Хельсинкского заключительного акта и положениям Парижской хартии для новой Европы, в особенности в части, касающейся независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, а также права Украины выбирать способ обеспечения своей собственной безопасности,

15. выражая поддержку Совместному заявлению, принятому участниками первого парламентского саммита международной «Крымской платформы», который состоялся 25 октября 2022 года в Загребе (Хорватия), и подчеркивая необходимость дальнейшего укрепления международного сотрудничества в рамках международной «Крымской платформы»,
16. выражая глубокую озабоченность в связи с безответственным поведением Российской Федерации, наносящей удары по различным атомным электростанциям в Украине, в том числе по крупнейшей в Европе Запорожской атомной электростанции, разместившей на территории последней свою военную технику и использующей Запорожскую атомную электростанцию в качестве щита для нанесения ударов по различным населенным пунктам Украины, что приводит к интенсивной военной деятельности на территории Запорожской атомной электростанции и вокруг нее и тем самым также создает беспрецедентный риск ядерной катастрофы,
17. будучи чрезвычайно обеспокоена выходом Российской Федерации из договора СНВ-3 о сокращении ядерных вооружений и из Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ), равно как все более воинственной риторикой, посвященной возможному нанесению ядерных ударов, и объявлением о развертывании российского ядерного оружия в Беларуси, что должно стать для международного сообщества напоминанием о настоятельной необходимости принятия дополнительных обязательств и достижения прогресса в области глобального ядерного нераспространения и разоружения,
18. будучи обеспокоена регрессом в сфере обеспечения международной военной транспарентности и настоятельно призывая все государства – участники ОБСЕ продолжать обмен информацией о военной деятельности в соответствии с Венским документом, играющим важную роль в укреплении доверия и безопасности и повышении открытости и транспарентности военной деятельности в регионе ОБСЕ,
19. признавая важную роль парламентариев в налаживании и развитии инклюзивных политических процессов в отношении ответственных структур сектора безопасности в соответствии с их кругом ведения, основанном на принципах ОБСЕ и обязательствах в ее рамках,
20. отмечая значительный вклад Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в реализацию комплексных соглашений и механизмов в сфере безопасности в регионе ОБСЕ, таких как Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений и нераспространение, Концептуальная база для контроля над вооружениями, в настоящий момент вопиющим образом попранных Российской Федерацией и ее пособником Беларусью,
21. признавая пользу тесного сотрудничества между ПА ОБСЕ, Секретариатом ОБСЕ, ее институтами и полевыми миссиями по региональным и тематическим вопросам, в том числе по новым и текущим кризисным/конфликтным ситуациям и инструментарию ОБСЕ по урегулированию конфликтов, и призывая к постоянному и активному взаимодействию в предотвращении и урегулировании конфликтов, в частности при

помощи сети ответственных контактных лиц в целях раннего предупреждения под эгидой ОБСЕ,

22. будучи глубоко обеспокоена неспособностью существующих механизмов в должной мере предотвратить очевидные, грубые и неисправленные нарушения Российской Федерацией своих обязательств в рамках хельсинкских принципов и Устава Организации Объединенных Наций или наказать ее за них, в особенности в ситуации с Украиной, но также и в других случаях,
23. будучи глубоко обеспокоена попытками Российской Федерации дестабилизировать обстановку в Приднестровском районе Молдовы,
24. выражая глубокую обеспокоенность в связи с формальной оккупацией грузинской территории Российской Федерацией с 2008 года и подчеркивая необходимость всестороннего выполнения Российской Федерацией положений заключенного 12 августа 2008 года при посредничестве ЕС соглашения о прекращении огня, обеспечения безопасного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев в места их проживания и конструктивного взаимодействия в рамках Женевских международных дискуссий, равно как и выполнения решений Европейского суда по правам человека (январь 2021 года) и Международного уголовного суда,
25. вновь обращаясь с призывом к Армении и Азербайджану возобновить переговоры и добиваться прогресса в направлении заключения всеобъемлющего и устойчивого мирного соглашения на основе признания территориальной целостности друг друга в целях установления добрососедских отношений и обеспечения безопасности в регионе Южного Кавказа и присоединяясь к обращенному к Азербайджану призыву Председателя Европейского совета разрабатывать позитивную повестку дня в интересах обеспечения прав и безопасности проживающих в Нагорном Карабахе армян в тесном сотрудничестве с международным сообществом,
26. приветствуя дипломатические усилия, направленные на развитие диалога и укрепление взаимного доверия между Арменией и Азербайджаном, в том числе недавние переговоры Министров иностранных дел двух стран в Соединенных Штатах Америки, а также переговоры лидеров двух стран в Брюсселе, и выражая надежду на то, что диалог позволит улучшить обстановку на местах, в частности посредством вывода азербайджанских вооруженных сил с суверенной территории Армении и облегчения безопасного и прозрачного передвижения людей и товаров через Лачинский коридор,
27. будучи обеспокоена постоянным введением все новых неприемлемых ограничений в отношении женщин в Афганистане, лишаящих их всяческих свобод и возможности принимать участие в общественной и политической жизни, равно как и всеми формами сексуального и гендерно мотивированного насилия со стороны террористических группировок, в том числе похищениями, торговлей людьми, изнасилованиями, принудительными браками, обращением в рабство и всеми другими формами насилия, с которыми женщины и дети сталкиваются в Афганистане,
28. выражая глубокую обеспокоенность в связи с зафиксированным Международным агентством по атомной энергии ростом запасов обогащенного до 20-85 процентов урана в Исламской Республике Иран, что, будучи абсолютным нарушением Венского

соглашения, является очередным шагом к разработке ядерного оружия в Иране и с учетом природы иранского режима и в свете положений Договора о нераспространении ядерного оружия может стать непосредственной, серьезной и необратимой угрозой для баланса, стабильности и безопасности на Ближнем Востоке и далеко за его пределами,

29. отмечая расширение гибридных форм ведения войны и рост числа кибератак на объекты критической инфраструктуры, в том числе государственные учреждения, в результате чего киберпространство все больше трансформируется в арену глобальных конфликтов, а инфраструктура безопасности и демократические институты оказываются под ударом,
30. будучи обеспокоена тем, что Беларусь продолжает практику использования незаконной миграции в качестве инструмента гибридного противостояния соседним государствам,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

31. выступает против ничем не спровоцированной, незаконной и ничем не оправданной полномасштабной агрессивной войны Российской Федерации против Украины, осуждает ее самым решительным образом и требует от Российской Федерации немедленного прекращения агрессии без всяких условий и вывода всех ее войск со всей территории Украины, в том числе из Автономной Республики Крым и города Севастополя;
32. требует от Беларуси немедленного прекращения содействия и оказания поддержки агрессивной войне Российской Федерации против Украины;
33. призывает парламенты государств – участников ОБСЕ обеспечить непрерывную политическую, финансовую, гуманитарную и военную поддержку Украины, чтобы позволить ей обороняться от агрессии Российской Федерации;
34. призывает парламенты государств – участников ОБСЕ содействовать учреждению специального международного трибунала для привлечения к ответственности всех виновных в агрессивной войне Российской Федерации против Украины, равно как поддерживать все иные механизмы привлечения к ответственности за военные преступления и преступления против человечности, совершенные Российской Федерацией в Украине;
35. осуждает разрушение плотины Каховской ГЭС на реке Днепр, которое уничтожило ее ценнейшую экосистему, привело к снижению уровня водохранилища, используемого для забора воды в целях охлаждения реакторов на Запорожской атомной электростанции, и таким образом представляет собой серьезную угрозу безопасности и благополучию населения Украины, соседних государств и международного сообщества, осуждает это деяние как преступление экоцида, и призывает парламенты государств – участников ОБСЕ закрепить это понятие как в национальном законодательстве, так и в международном праве;
36. приветствует создание программы поддержки Украины, официально запущенной ОБСЕ в ноябре 2022 года после закрытия офиса координатора проектов ОБСЕ в Украине, и

отмечает значительную скорость реагирования и гибкость, продемонстрированные ОБСЕ и донорами;

37. выражает поддержку председательству Северной Македонии в ОБСЕ в его стремлении сосредоточить усилия на том, чтобы положить конец войне в Украине, в качестве первоочередной задачи для всей системы ОБСЕ, а также в его намерении уделять приоритетное внимание гражданам как основным бенефициарам всей деятельности ОБСЕ;
38. призывает государства – участники ОБСЕ и исполнительные структуры выработать стратегию, которая в будущем ляжет в основу ОБСЕ и ее деятельности в целях преодоления вызовов, исходящих от деструктивного поведения государств-агрессоров, а также провести объективную оценку инструментария ОБСЕ по урегулированию конфликтов и выдвинуть конкретные предложения по его укреплению в интересах эффективного предотвращения агрессивных войн и иных конфликтов;
39. призывает к немедленному прекращению эскалации ядерных угроз, подпитываемой войной Российской Федерации против Украины, и призывает все государства – участники ОБСЕ активизировать международные усилия, направленные на ликвидацию ядерного оружия во всем мире в определенных временных рамках, в том числе путем переговоров о принятии всеобъемлющей конвенции о ядерных вооружениях или системы соглашений, согласно рекомендациям, изложенным в Заключительном документе 8-й Обзорной конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия, или путем подписания и ратификации Договора о запрещении ядерного оружия 2017 года;
40. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ немедленно положить конец любым формам агрессии в киберпространстве, подрывающим национальный суверенитет, в том числе DoS-атакам, хакерским атакам, распространению дезинформации и государственной пропаганды, и продолжать разработку кибернетического потенциала путем развития регионального сотрудничества в сфере кибербезопасности на основе многостороннего подхода, предусмотренного 14-й мерой укрепления доверия ОБСЕ, и в рамках неофициальной рабочей группы, учрежденной в соответствии с Решением № 1039 Постоянного совета ОБСЕ;
41. призывает исполнительные структуры ОБСЕ наращивать взаимодействие в противостоянии различным гибридным угрозам, в том числе рискам дезинформации, а также внешнему информационному вмешательству или манипулированию информацией извне;
42. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ выработать совместные меры реагирования на трансграничные репрессии, в том числе такие как незаконные зарубежные кампании по принуждению, проводимые Китайской Народной Республикой в отношении своих граждан и ранее имевших китайское гражданство лиц, проживающих в государствах – участниках ОБСЕ, в особенности в отношении диссидентов и представителей диаспоры, таких как выходцы из Гонконга, уйгуры, тибетцы и иные этнические меньшинства;

43. призывает исполнительные структуры ОБСЕ уделять большее внимание тому, что Беларусь по-прежнему прибегает к практике использования незаконной миграции в качестве инструмента гибридного противостояния соседним государствам;
44. приветствует усилия по продвижению повестки «Женщины, мир и безопасность» в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 1325 и призывает все государства – участники ОБСЕ и систему ОБСЕ обеспечить полноценное, равное и эффективное участие женщин на всех этапах урегулирования конфликта посредством национальных планов действий и учета гендерного аспекта при реагировании на конфликты, в том числе в ходе агрессивной войны Российской Федерации против Украины;
45. высоко оценивает и всецело поддерживает дальнейшее развитие Сети ПА ОБСЕ по гендерным вопросам, которая представляет собой первоклассную площадку для расширения политической роли и возможностей женщин не только в рамках ПА ОБСЕ, но и в масштабах всего региона ОБСЕ;
46. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ содействовать реализации повестки «Молодежь, мир и безопасность» и принятию национальных планов действий в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН 2250, а также вновь обращается с призывом принять молодежную стратегию и план действий в рамках ОБСЕ;
47. приветствует с надеждой являющееся важным шагом к установлению мира на Ближнем Востоке подписание Авраамовых соглашений между Израилем и четырьмя арабскими государствами и призывает все стороны активизировать свои усилия по присоединению новых государств к этим соглашениям;
48. подчеркивает важность проблем с обеспечением безопасности границ в регионе Центральной Азии, обусловленных событиями в Афганистане в течение последних лет и связанными с ними транснациональными угрозами, такими как незаконный оборот оружия и наркотиков, причем для решения этих проблем требуется более эффективное взаимодействие и обмен информацией среди государств-соседей и с международным сообществом;
49. настоятельно призывает к немедленному выводу российских военных подразделений без всяких условий из оккупированных регионов Грузии – Абхазии и региона Цхинвал/Южная Осетия – в соответствии с положениями заключенного 12 августа 2008 года при посредничестве Европейского союза соглашения о прекращении огня, а также подчеркивает необходимость дальнейшей активной работы по мирному урегулированию конфликта Российской Федерации и Грузии при полном уважении независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ;
50. приветствует усилия Специального комитета ПА ОБСЕ по противодействию терроризму в формировании особого вклада парламентов в предотвращение терроризма и насильственного экстремизма и борьбу с ними;
51. поздравляет ПА ОБСЕ с избранием в качестве председателя первого координационного механизма по противодействию терроризму среди парламентских ассамблей, который

является превосходной возможностью для координации усилий парламентских ассамблей по всему миру в области противодействия терроризму и тем самым расширяет поле деятельности Специального комитета по противодействию терроризму далеко за пределы региона ОБСЕ.

## ГЛАВА II

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

52. Ссылаясь на Хельсинкский заключительный акт 1975 года, в котором государства – участники ОБСЕ признали, что «усилия, направленные на развитие сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, окружающей среды, а также в других областях экономической деятельности, способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире»,
53. подтверждая, что, согласно Хельсинкскому заключительному акту 1975 года, «сотрудничество в этих областях способствовало бы экономическому и социальному прогрессу и улучшению условий жизни»,
54. подчеркивая уникальную роль национальных парламентов в принятии законодательных актов, привлечении ресурсов, содействию более широкой вовлеченности общества и выдвижении межрегиональных инициатив по обеспечению экономической и экологической безопасности, устойчивого развития и выполнения соответствующих международных обязательств в регионе ОБСЕ,
55. категорически осуждая неспровоцированное и неоправданное военное вторжение Российской Федерации в Украину, причинившее большие страдания гражданскому населению, и указывая на катастрофические гуманитарные, социально-экономические и экологические последствия войны,
56. будучи потрясена целенаправленным уничтожением плотины Каховской гидроэлектростанции и с сожалением отмечая его опустошительные экологические и гуманитарные последствия, в том числе возникшую угрозу безопасности Запорожской атомной электростанции,
57. осуждая, в частности, использование голода и лишений российскими военными в отношении гражданского населения Украины и многих других стран,
58. выражая поддержку всем международным усилиям, направленным на обеспечение непрерывных безопасных поставок продовольствия из Украины в другие страны, и приветствуя Инициативу по безопасной транспортировке зерна и продовольствия из украинских портов, позволяющую на временной основе осуществлять экспорт продовольствия и удобрений из трех украинских портов,
59. будучи обеспокоена тем, что война Российской Федерации против Украины значительно ослабила взаимосвязанность и процветание в регионе ОБСЕ и оказывает особо разрушительное влияние на окружающую среду в Украине,
60. выражая обеспокоенность в связи с тем, что регион ОБСЕ в значительной мере пострадал от многочисленных кризисов, в том числе от изменения климата, войны в Украине и пандемии COVID-19, ведущих к повышению стоимости жизни, подрывающих энергетическую безопасность и приводящих к экономическому спаду,

61. признавая отрицательное воздействие этих кризисов в особенности на молодежь, испытывающую растущее разочарование и обеспокоенность, и приветствуя все усилия, направленные на более полный учет ее потребностей и предметов ее озабоченности в принимаемых мерах политики,
62. признавая необходимость обеспечить полноценное участие женщин в жизни общества в целях построения более стабильного, устойчивого и процветающего общества,
63. подчеркивая, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин играют ключевую роль в преодолении текущих и будущих кризисов, а также в создании надежного фундамента для построения более справедливого, открытого и устойчивого общества,
64. отмечая с обеспокоенностью, что арктический регион становится ареной нарастающей геополитической напряженности, и подчеркивая необходимость содействия мирному экономическому развитию для всех заинтересованных государств – участников ОБСЕ при одновременном обеспечении надлежащей охраны хрупкой экологической системы региона,
65. признавая важность экономической безопасности и роль инноваций, человеческого капитала, надлежащего управления и взаимосвязанности, равно как и потенциал цифровой экономики в повышении конкурентоспособности и содействии инклюзивному росту экономики на основе экологически чистых технологий,
66. приветствуя принятие резолюции о Кодексе поведения членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ на двадцать девятой ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Бирмингеме в июле 2022 года и особо отмечая необходимость быть примером для других в противодействии коррупции и борьбе с ней, в том числе путем принятия юридически обязательного Кодекса поведения членов ПА ОБСЕ,
67. признавая важность расширения международных связей путем развития транспорта и торговли и высоко оценивая организованную ПА ОБСЕ в мае 2023 года в Баку (Азербайджан) конференцию на тему «Роль национальных парламентов в содействии безопасности и стабильности путем построения зеленой экономики, повышения взаимосвязанности и обеспечения устойчивого развития в регионе ОБСЕ»,
68. выражая приверженность ответственному и устойчивому экономическому развитию, основанному на умеренном использовании энергии и ресурсов и на всеобщем доступе к чистой и недорогой энергии, в интересах противодействия росту бедности и построения более процветающего, безопасного и устойчивого общества,
69. будучи убеждена в том, что экономическое развитие и охрана окружающей среды призваны дополнять друг друга и быть взаимно подкрепляющими целями и что техника и наука играют важнейшую роль в достижении обеих,
70. выражая растущую обеспокоенность в связи с широким использованием многими государствами – участниками ОБСЕ ископаемых видов топлива, что ведет к

энергетической зависимости, геополитической напряженности и экологическим проблемам,

71. признавая, что диверсификация энергопоставок в пользу экологически чистых источников энергии играет ключевую роль в достижении углеродной нейтральности, смягчении последствий изменения климата, сокращении энергетической зависимости, а также обеспечении доступности, физической и финансовой, энергии и ее устойчивости, т.е. организации стабильных и надежных поставок энергии,
72. подчеркивая, что беспрепятственный доступ к энергии и ее финансовая доступность представляют собой ключевую предпосылку для социально-экономического развития, социальной справедливости и благополучия общества наших стран, и выражая обеспокоенность в связи с тем, что в пределах региона ОБСЕ по-прежнему имеются районы с ограниченным доступом к электричеству,
73. будучи обеспокоена отрицательным воздействием роста цен на энергию на благосостояние, безопасность и равенство граждан ОБСЕ, поскольку электроэнергия составляет наибольшую статью расходов домохозяйств и подпитывает темпы инфляции во всем регионе,
74. будучи обеспокоена, в частности, отрицательными последствиями наблюдающихся в течение длительного времени высоких темпов инфляции для социально-экономической стабильности общества в наших странах, равно как для способности ОБСЕ решительно противодействовать беспрецедентным вызовам в сфере безопасности, которым подвержен регион, согласно требованию государств – участников ОБСЕ,
75. будучи также обеспокоена возможным невыгодным с точки зрения конкуренции положением региона ОБСЕ вследствие относительно более высоких затрат на энергию, с которыми столкнулись многие государства – участники ОБСЕ,
76. подчеркивая необходимость достижения и поддержания независимости от поставок энергии из Российской Федерации, которые используются в качестве оружия против стран-получателей и в качестве средства шантажа в целях дестабилизации региона,
77. подчеркивая необходимость совершенствования защиты объектов критической энергетической инфраструктуры в регионе ОБСЕ и модернизации существующих энергетических сетей для решения проблемы возможных колебаний в уровне производства энергии и, таким образом, для предотвращения опасных аварийных отключений электроэнергии,
78. осуждая осуществляемые Российской Федерацией безответственные нападения на объекты украинской гражданской инфраструктуры, в том числе на атомные электростанции, а также широко распространенное применение мин, при том что и то, и другое представляет собой не только военное преступление, но и угрозу благополучию населения, а также создает риски такого ущерба окружающей среде, который затронет несколько поколений,

79. рассматривая все варианты развития экологически чистого транспорта, в числе прочего автомобилей с электродвигателем, и выражая решимость исследовать такие альтернативы ископаемому топливу, как синтетические виды топлива и водород,
80. призывая к сотрудничеству в интересах разработки и использования малых модульных реакторов для обеспечения энергетической независимости и диверсификации источников энергии,
81. выражая решительную готовность совместно и слаженно бороться с обусловленными изменением климата проблемами в области безопасности в соответствии с Призывом ПА ОБСЕ к решительным действиям в области климата 2021 года, делая акцент в том числе и на отрицательных последствиях деградации земель и эрозии почв для экономического положения местных сообществ, поскольку они затрагивают природные ресурсы, продовольственную безопасность и благополучие человека,
82. подчеркивая важность выработки основанных на научных данных мер реагирования на изменение климата и особо отмечая имеющиеся успехи на этом направлении,
83. высоко оценивая историческую резолюцию Совета по правам человека Организации Объединенных Наций (48/13), в которой в качестве основополагающего права человека признается право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, и отмечая в качестве вехи в деле достижения климатической справедливости резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН, содержащую просьбу о вынесении Международным Судом консультативного заключения об обязательствах государств в отношении изменения климата,
84. выражая приверженность трансграничному сотрудничеству по выходящим за рамки государственных границ экологическим вопросам, таким как утилизация отходов, управление водными ресурсами и защита от загрязнения и опасных веществ,
85. будучи обеспокоена количеством частиц микро- и нанопластика, обнаруженных в экосистемах по всей планете и в человеческом организме, преимущественно в результате целенаправленного добавления частиц микропластика в такие продукты, как удобрения, косметические средства, промышленные продукты, краски, чистящие средства и средства защиты растений, и выражая решительный настрой на изучение этого явления и его последствий для здоровья человека,
86. приветствуя компромисс, достигнутый на втором заседании Межправительственного переговорного комитета по пластиковому загрязнению, которое состоялось в Париже 3 июня 2023 года и на котором присутствовали представители 175 стран, приветствуя также ведущую роль «Коалиции высоких амбиций» (High Ambition Coalition) в борьбе с загрязнением пластиком и выражая поддержку инициативе по разработке юридически обязательного соглашения, призванного положить конец пластиковому загрязнению, до конца 2024 года,
87. приветствуя развитие цифровых технологий в качестве ключевого процесса, призванного повысить уровень транспарентности и открытости общества, и выражая озабоченность киберугрозами, возникающими в связи с все более широким распространением цифровых технологий в мире,

88. подчеркивая необходимость позаботиться о том, чтобы никто не остался за бортом процесса цифровизации, и обеспечить участие граждан в политической, социальной и культурной жизни путем всеобщего предоставления равного доступа с использованием как цифровых, так и нецифровых средств,
89. вновь выражая обеспокоенность в отношении охватившего многие государства – участники ОБСЕ демографического спада, подрывающего экономическое благополучие и эффективное функционирование систем социальной защиты в будущем,
90. особо указывая на необходимость анализа и сопоставления эффективности различных мер, принятых государствами – участниками ОБСЕ в целях смягчения последствий пандемии COVID-19, для предотвращения подобных кризисов в сфере здравоохранения и реагирование на них в будущем,
91. вновь выражая поддержку со стороны ПА ОБСЕ деятельности Председательства ОБСЕ по формированию консенсуса в отношении наиболее актуальных проблем в сфере безопасности, относящихся ко второму измерению, в этот важный момент, а также работе Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, направленной на помощь государствам – участникам ОБСЕ в выполнении экономических и экологических обязательств в регионе ОБСЕ, и усилиям полевых операций ОБСЕ по содействию устойчивому развитию, охране окружающей среды и обеспечению экономического роста во всем регионе,
92. выражая глубокую озабоченность в связи с ростом политизации посвященных вопросам экономической и экологической безопасности дискуссий в рамках ОБСЕ, вследствие чего, в частности, впервые не удалось добиться консенсуса относительно повестки дня, темы и условий проведения 31-го Экономико-экологического форума,
93. высоко оценивая сессию, посвященную теме содействия экономической и экологической безопасности в условиях текущего кризиса, в рамках 20-го осеннего заседания ПА ОБСЕ в ноябре 2022 года и специальные прения на тему «Недорогие, безопасные, чистые и устойчивые источники энергии в регионе ОБСЕ: перспективы и вызовы», состоявшиеся в ходе 22-го зимнего заседания ПА ОБСЕ в феврале 2023 года, в качестве превосходной возможности для обмена соответствующим парламентским опытом и содействия более тесному сближению политики по важнейшим вопросам повестки дня Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде, а также более высокому уровню координации всех внутренних усилий, в частности с соответствующими специальными представителями, в интересах расширения охвата и повышения эффективности работы Комитета,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

94. призывает национальные парламенты воспитывать культуру рефлексии и самокритики, традиции памяти и историческое образование во избежание повторения преступлений прошлого, таких как тоталитаризм, военные преступления или геноцид;
95. призывает правительства активизировать совместные усилия по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года и соответствующих обязательств в

рамках ОБСЕ при нахождении должного баланса между всемирным экономическим прогрессом, с одной стороны, и социальной справедливостью и охраной окружающей среды, с другой;

96. призывает своих членов подавать другим пример в противодействии коррупции и борьбе с ней, продвижении культуры транспарентности и повышении подотчетности во всех сферах;
97. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ выстраивать механизмы защиты от пагубного авторитарного влияния, исходящего от Российской Федерации и Китайской Народной Республики и направленного на подрыв демократических систем изнутри;
98. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ содействовать устойчивому экономическому восстановлению во всем регионе, надлежащим образом задействуя новые технологии;
99. призывает государства – участники ОБСЕ разрабатывать смелые стратегии для осуществления перехода к чистой энергетике, при этом не упуская из виду вопросы конкурентоспособности экономики своих стран, потребности более уязвимых групп граждан, а также иные местные особенности, для того чтобы обеспечить более справедливый, инклюзивный, эффективный и недорогостоящий переход к более экологически чистым источникам энергии, который играет ключевую роль в смягчении последствий изменения климата и защите нашей планеты;
100. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ разработать планы обеспечения энергоэффективности в интересах государственных органов, предприятий, местных органов власти и организаций, ответственных за эксплуатацию зданий, транспорт, промышленность, сельское хозяйство и спорт, с тем чтобы добиться устойчивого изменения в привычках для снижения потребления энергии;
101. призывает правительства совершенствовать механизмы социальной и трудовой защиты женщин и материнства, а также гарантировать женщинам полный и равный доступ к рынку труда и экономической жизни;
102. призывает государства – участники ОБСЕ упрощать официальные процедуры признания иностранных свидетельств об образовании и ученых степеней, чтобы обеспечить доступ на рынок труда людям в различных сферах профессиональной деятельности;
103. призывает государства – участники ОБСЕ содействовать эффективному и устойчивому регулированию миграции с учетом защиты прав человека, обеспечивать безопасность границ на комплексной основе и наращивать международное сотрудничество в целях преодоления социально-экономических и экологических факторов миграции и перемещения граждан, в особенности таких как войны и изменение климата;
104. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ значительно сократить выбросы парниковых газов в соответствии с Парижским соглашением и результатами работы КС-26 в Глазго, в том числе ставя перед собой все более амбициозные задачи по

сокращению выбросов на основе реалистичных, определяемых на национальном уровне вкладов, с тем чтобы удерживать рост температур в пределах 1,5°C;

105. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ и впредь уделять особое внимание Арктике и учитывать последствия климатического кризиса для проживающих в Арктике общин и для планеты;
106. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ осуществить Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия, принятую на Пятнадцатом совещании Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, в которой признается, что биоразнообразие сокращается беспрецедентными темпами, преимущественно в силу изменения пользования земельными и морскими ресурсами, прямой эксплуатации организмов, а также изменения климата и загрязнения окружающей среды, и ставится задача по эффективному сохранению и управлению не менее чем 30 процентами наземных, внутренневодных, прибрежных и морских районов мира к 2030 году;
107. призывает государства – участники ОБСЕ изучить возможности строительства более устойчивых городов в целях экономии энергии и снижения объемов потребления путем устранения существующих технических недостатков в имеющихся постройках и проектирования новых вариантов с меньшей экологической нагрузкой, а также путем оптимизации процессов и сокращения бюрократических требований к модернизации;
108. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ способствовать на уровне общественности в своих странах открытым, основанным на фактах дискуссиям по вопросам изменения климата с целью повышения общественного участия, снижения тревожности в связи изменением климата, а также повышения осведомленности об имеющихся достижениях;
109. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ объединять усилия для защиты и охраны воды как стратегического природного ресурса, имеющего ключевое значение для поддержания и укрепления безопасности, и развивать водную дипломатию в таких вопросах, как защита водных ресурсов, борьба с загрязнением воды и очистка сточных вод;
110. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ сделать все возможное для того, чтобы обеспечить успешное завершение текущих переговоров по разработке международного юридически обязательного соглашения по борьбе с загрязнением пластиком под эгидой Организации Объединенных Наций;
111. призывает правительства налаживать трансграничный диалог и создавать рабочие группы для решения трансграничных проблем загрязнения и опасных отходов;
112. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ принять меры, в том числе законодательного характера, для предотвращения злонамеренного использования технологий в целях торговли людьми и скорректировать существующие меры политики для эффективной борьбы с торговцами людьми и защиты их жертв;

113. призывает национальные парламенты установить гражданско-правовую и уголовную ответственность в отношении онлайн-платформ, вовлеченных в торговлю людьми, выработать нормативно-правовую базу для применения механизмов проверки наличия согласия со стороны лиц, фигурирующих в материалах откровенно сексуального характера, и создать легкодоступные механизмы, позволяющие пользователям сообщать о случаях эксплуатации и торговли людьми, а также обязать компании уведомлять правоохранительные органы о случаях торговли людьми;
114. рекомендует провести всестороннюю оценку воздействия технологии ChatGPT и подобных технологий на демократию, образование и сферу частной жизни, равно как и потенциальных рисков в отношении кибербезопасности, а также разработать необходимую нормативно-правовую базу;
115. призывает правительства принимать совместные меры для преодоления вызовов, обусловленных весьма стремительным и повсеместным распространением цифровых технологий, не только с точки зрения технической поддержки, необходимой в контексте цифровой трансформации, но и в интересах обмена знаниями и передовой практикой, а также разработки эффективных стратегий управления данными на благо граждан;
116. призывает национальные парламенты учредить специализированные рабочие группы и комитеты с целью изучения вызовов, связанных с демографическими изменениями во многих государствах – участниках ОБСЕ, и реагирования на них, а также, в числе прочего, с целью нахождения способов укрепления межпоколенческих связей, повышения качества жизни пожилых граждан и разработки мер поддержки семьи;
117. рекомендует правительствам сосредоточиться на обеспечении долгосрочной эффективности своих систем здравоохранения и социальной защиты путем расширения доступа к профессиональным услугам в области здравоохранения и диверсификации источников поставок лекарственных средств в интересах оказания комплексной медицинской помощи всем гражданам в регионе ОБСЕ;
118. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ провести оценку эффективности принятых ими мер по борьбе с пандемией COVID-19 и обменяться этими данными, с тем чтобы закрепить полученный опыт и создать более действенные механизмы реагирования на подобные кризисы в сфере здравоохранения в будущем;
119. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ пересмотреть возможность проведения исследований по приданию новых свойств вирусам и ужесточить нормы безопасности;
120. призывает Общий комитет ПА ОБСЕ по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде продолжать свою информационную работу и выступать в качестве открытой площадки для обмена опытом, взаимодействия с научным сообществом, а также содействовать большей согласованности политики по ключевым вызовам в области экономической и экологической безопасности в регионе ОБСЕ, в том числе на основе специализированных инициатив в партнерстве с исполнительными структурами ОБСЕ и другими соответствующими субъектами;

121. просит Генерального секретаря представить предложения по преодолению текущих финансовых трудностей, обусловленных в частности неизменно высоким уровнем инфляции, с тем чтобы дать возможность ПА ОБСЕ оправдать возлагаемые на нее ее членами ожидания в вопросах реагирования на многочисленные и беспрецедентные вызовы, и принять необходимые меры по удержанию сотрудников путем постепенной гармонизации условий труда с теми, которые обеспечены в ОБСЕ и иных подобных международных организациях;
122. призывает Международный секретариат ПА ОБСЕ продолжать целенаправленное сотрудничество с исполнительными структурами ОБСЕ в Вене и во всем регионе, а также с иными международными организациями для содействия экономической и экологической безопасности в соответствии с резолюциями ПА ОБСЕ в этой области.

## ГЛАВА III

### ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

123. Вновь подтверждая все предыдущие обязательства в области прав человека, взятые на себя государствами – участниками ОБСЕ в рамках процесса ОБСЕ, в том числе в области уважения свободы мнений и свободы слова, свободы мирных собраний, свободы объединений и свободы совести и религии,
124. выражая озабоченность в связи с тем, что для многих людей в регионе ОБСЕ уважение полного и равноправного осуществления основных свобод и прав человека остается скорее мечтой, нежели реальностью,
125. осуждая самым решительным образом агрессивную войну Российской Федерации против Украины и другие грубые нарушения международного права, в том числе международного гуманитарного права и права в области прав человека, и призывая Российскую Федерацию немедленно и без всяких условий прекратить свою агрессию и вывести все свои силы из Украины,
126. будучи глубоко обеспокоена продолжающимися людскими страданиями вследствие войны Российской Федерации против Украины, которой помогает и содействует Александр Лукашенко и его нелегитимный режим в Беларуси,
127. признавая необходимость разработки демократических и политических процессов, учитывающих нужды и чаяния населения наших стран и соответствующих принципам верховенства права,
128. выражая озабоченность в связи с тем, что многие относящиеся к меньшинствам и уязвимые группы населения в регионе ОБСЕ не имеют защиты, которая способствовала бы их благополучию и долгосрочной стабильности,
129. признавая растущее влияние цифровых технологий на осуществление наших прав человека,
130. высоко оценивая активный и конструктивный вклад, который может вносить в процесс ОБСЕ гражданское общество, примером чему служит подготовленная Платформой гражданской солидарности Лодзинская декларация 2022 года,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

#### **Облегчение страданий людей, затронутых войной**

131. подчеркивает, что единственным долговременным решением, способным положить конец текущим физическим и психологическим страданиям народа Украины, является вывод Российской Федерацией своих сил и групп, действующих в ее интересах, со всех оккупированных ей в настоящий момент территорий Украины и последующее восстановление суверенитета Украины в границах 1991 года;

132. выражает сожаление по поводу огромного числа человеческих жертв, а также физических и психологических страданий вследствие ничем не спровоцированной войны Российской Федерации против Украины, а также разрушительного воздействия на жизнь украинцев российских атак на объекты гражданской инфраструктуры, в частности системы энергоснабжения, водоснабжения и отопления;
133. признает непропорционально большое влияние войны на женщин и детей, в особенности детей, не имеющих сопровождения и разлученных со своими семьями, а также лица с ограниченными возможностями, пожилых людей и маргинализированные группы населения, такие как рома, и в этой связи призывает уделять большее внимание обеспечению потребностей в защите этих особо уязвимых категорий перемещенных лиц и оказанию им услуг по поддержке как на территории Украины, так и в странах, принимающих беженцев;
134. настоятельно призывает принимающие у себя беженцев и насильственно перемещенных лиц государства – участники ОБСЕ принять меры по предотвращению дискриминации по гендерному признаку и по признаку идентичности, а также обеспечить этим беженцам и перемещенным лицам доступ ко всему набору доступных и недорогих прав и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья;
135. с тревогой отмечает свидетельства обусловленного конфликтом роста насилия на сексуальной и гендерной почве, которое используется как средство ведения войны против украинских женщин на фронте, а также среди перемещенного населения;
136. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ наращивать поддержку, в том числе финансовую и техническую, неправительственным и правительственным организациям, оказывающим помощь жертвам сексуального насилия в Украине и в регионе ОБСЕ, в целях обеспечения их возможностями и ресурсами для оказания всего спектра услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья на основе подхода, ориентированного на интересы потерпевших;
137. призывает уделять более пристальное внимание вопросу влияния войны на психическое здоровье, а также его последствиям для восстановления в послевоенный период в процессе возрождения сильной и свободной Украины;
138. благодарит те государства – участники ОБСЕ, которые приняли у себя беженцев из Украины и из других регионов земного шара и продолжают давать им приют, признавая ту важную роль, которую они играют в снятии обеспокоенности относительно того, что некоторые украинские беженцы, в том числе африканского происхождения, сталкиваются с жестоким обращением и не располагают всеми правами, предусмотренными международным правом;
139. осуждает широко распространенное насилие и жестокое обращение в отношении украинских задержанных лиц, пытки в отношении военнопленных со стороны вооруженных сил и наемников Российской Федерации как военные преступления и дополнительное свидетельство пренебрежения нормами и принципами международного гуманитарного права со стороны властей Российской Федерации;

140. приветствует тех, кто в Российской Федерации и Беларуси публично высказался против войны Российской Федерации против Украины, и считает заключенных под стражу участников антивоенных протестов и независимых журналистов, освещающих войну, узниками совести;
141. требует от Российской Федерации и Беларуси незамедлительно освободить и реабилитировать всех политических заключенных;
142. призывает государства – участники ОБСЕ поддерживать политических активистов, правозащитников, независимых журналистов и представителей оппозиции в Российской Федерации и Беларуси в их борьбе с автократическим режимом как внутри страны, так и в изгнании;
143. считает руководителей высшего звена в правительстве Российской Федерации виновными в преступлении агрессии и других военных преступлениях и призывает все государства – участники ОБСЕ прилагать усилия с целью привлечения их к ответственности в рамках национального или международного судебного разбирательства;
144. решительно осуждает похищение украинцев, в том числе детей, и их насильственный вывоз на территорию Российской Федерации или на территорию, оккупированную Российской Федерацией, что является геноцидом в соответствии со статьей II (е) Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, и призывает все государства – участники ОБСЕ отводить центральное место в своей политике наилучшему обеспечению интересов ребенка, включая право детей на сохранение своей идентичности, а также стремиться обеспечить их безопасное возвращение в их семьи и привлечь к ответственности российских должностных лиц, виновных в этом чудовищном преступлении, а также представителей белорусского режима, вовлеченных в эту практику;
145. отмечает ценность докладов Московского механизма ОБСЕ от 13 апреля и 14 июля 2022 года, в которых задокументированы свидетельства военных преступлений, совершенных Российской Федерацией против Украины начиная с 24 февраля 2022 года, а также доклада Московского механизма ОБСЕ от 3 мая 2023 года о незаконной депортации украинских детей в Российскую Федерацию;
146. признает, что, хотя тюремное заключение отдельных военных преступников является необходимой и важной мерой, этого недостаточно для обеспечения полной меры ответственности перед многочисленными жертвами войны, и призывает ОБСЕ созвать конференцию, посвященную созданию системы обеспечения ответственности, которая была бы ориентирована прежде всего на интересы жертв войны;
147. выражает уверенность в том, что государствам – участникам ОБСЕ надлежит работать совместно в рамках международных инициатив, для того чтобы дополнительно подчеркнуть обязательство Российской Федерации оплатить ущерб, нанесенный ее агрессивной войной;
148. признает, что центральным элементом этой новой системы ответственности является борьба с безнаказанностью, и призывает все государства – участники ОБСЕ, во-первых,

внести необходимые поправки в национальное законодательство, так чтобы выданные Международным уголовным судом ордера на арест могли исполняться на их территории, и, во-вторых, присоединиться к Римскому статуту, в соответствии с которым учрежден Международный уголовный суд;

149. призывает все государства – участники ОБСЕ отводить центральное место в процессе формирования политики в отношении беженцев вопросам физического и психического благополучия людей, для того чтобы они могли вести жизнь в достойных условиях и в безопасности, а также стремиться обеспечить их возвращение домой в случае их желания;
150. рекомендует провести тщательный обзор политики в области миграции, с тем чтобы сотрудничество с властями стран происхождения и транзита и передача процедур предоставления убежища в ведение третьих стран не приводили к дополнительному ущербу для лиц, обратившихся за защитой;
151. настоятельно призывает расширять обмен передовой практикой между государствами – участниками ОБСЕ, в том числе в рамках ОБСЕ, в отношении мер по поддержке беженцев в целях упрочения солидарности и более оптимального распределения бремени между государствами – участниками ОБСЕ;
152. осуждает деградацию обстановки в области прав человека и гуманитарного положения дел в оккупированных Российской Федерацией регионах Грузии – Абхазии и регионе Цхинвал/Южная Осетия – в результате нарушений основных свобод и прав проживающих в них людей, различных форм дискриминации этнического грузинского населения, а также уничтожения и изменения характерных грузинских черт памятников грузинского культурного наследия в обоих регионах, что является прямым следствием продолжающейся оккупации и политики «русификации», осуществляемых Российской Федерацией;
153. настоятельно призывает наращивать усилия по урегулированию проблем, с которыми сталкиваются жертвы войны в других частях региона ОБСЕ, в том числе в Армении, Азербайджане и Грузии, и отмечает долгосрочные последствия конфликта и оккупации для значительной доли населения этих стран;
154. призывает к полному и скорейшему разрешению всех сохраняющихся гуманитарных вопросов в рамках армяно-азербайджанского мирного процесса, таких как обеспечение свободного перемещения людей и товаров через Лачинский коридор в соответствии с решением Международного суда от 22 февраля 2023 года, освобождение всех удерживаемых лиц, прояснение участи всех без вести пропавших лиц и жертв насильственного исчезновения в рамках нагорно-карабахского конфликта, осуществление миссии ЮНЕСКО, направленной на защиту культурного наследия региона, и усилия по гуманитарному разминированию;

#### **Восстановление ослабевающего доверия к политическим и демократическим процессам**

155. подчеркивает важность обеспечения способности политических систем оперативно реагировать на потребности и пожелания населения наших стран, а также их соответствия нашим основополагающим принципам и верховенству права;

156. осуждает насилие в отношении женщин-политиков как серьезное препятствие на пути расширения участия женщин в политической жизни и призывает все государства – участники ОБСЕ уделять приоритетное внимание этой проблеме, являющейся вызовом для представительной демократии, а также вовлекать мужчин и мальчиков в обсуждение вопросов гендерного равенства, гендерных стереотипов и токсичной маскулинности, подпитывающей насилие;
157. призывает национальные парламенты, а также политические партии в странах провести проверки по гендерной проблематике в своих структурах, деятельности и процедурах, основываясь на руководящих принципах ПА ОБСЕ/Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ и в тесном взаимодействии с БДИПЧ ОБСЕ;
158. призывает национальные парламенты создать такую среду, которая позволяла бы женщинам-политикам добиваться баланса между профессиональной и семейной жизнью, в интересах обеспечения справедливой представленности всех общественных групп;
159. рассматривает существование устойчивого и независимого гражданского общества при минимальном вмешательстве государства в качестве неотъемлемой составляющей здорового демократического процесса;
160. выражает сожаление в связи с принимаемыми в ряде государств – участников ОБСЕ мерами по ограничению пространства для функционирования гражданского общества, в частности за счет навязывания обременительных административных процедур и попыток дискредитировать организации путем присвоения им ярлыков «иностранных агентов» или «нежелательных организаций»;
161. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ гарантировать, чтобы механизмы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (ПОД/ФТ) не использовались в качестве международного инструмента для подавления инакомыслия или преследования правозащитников, борцов с коррупцией, находящихся в изгнании диссидентов и представителей диаспоры, учитывая потенциальные непредвиденные последствия сконцентрированных на профилактике норм в области ПОД/ФТ и их побочные эффекты, такие как возможное сокращение доступа к финансовым услугам и злонамеренное использование строгих положений в области ПОД/ФТ и смежных норм, и настоятельно призывает их также отразить в соответствующих нормах использование криптоактивов, таких как биткойны и стейблкоины, в интересах защиты прав человека и предоставления гуманитарной помощи;
162. выражает обеспокоенность в связи с регрессом в области демократии и нарушениями ключевых обязательств в рамках человеческого измерения ОБСЕ, наблюдаемыми в ряде государств – участников ОБСЕ, в том числе ограничениями на свободу слова и СМИ, не соответствующими стандартам ОБСЕ выборами и подрывом независимости судов;
163. призывает все национальные парламенты пересмотреть свои процедуры в тесном взаимодействии с БДИПЧ ОБСЕ, с тем чтобы создать широкие возможности для

привлечения экспертов гражданского общества к работе над законопроектами на всех соответствующих этапах;

164. призывает все национальные парламенты принимать необходимые меры, с тем чтобы обеспечить большую прозрачность парламентской деятельности, в том числе за счет более активного использования новых информационных технологий, а также расширения доступа в парламенты журналистов и улучшения условий их работы;
165. отмечает опасность, исходящую от популистских движений, которые склонны преуменьшать значимость устоявшихся принципов ради сиюминутных побед на выборах, а также отмечает их общую неспособность добиваться реальных результатов;
166. подчеркивает также важность мер по адаптации избирательных процессов к современному образу жизни и обеспечения их максимально возможной доступности и удобства для всех избирателей, в особенности в сельских и отдаленных районах;
167. призывает национальные парламенты при содействии БДИПЧ ОБСЕ и в ходе широких консультаций с экспертами из гражданского общества и научного сообщества провести обзор существующих национальных избирательных процессов, с тем чтобы обеспечить их соответствие обязательствам в рамках ОБСЕ, а также их удобство для населения с учетом современного образа жизни;
168. отмечает необходимость тщательной проработки в современном контексте таких аспектов избирательных процессов, как определение сроков и мест голосования, сроки и нормы проведения предвыборных кампаний и целесообразность установления дней тишины в периоды кампаний, а также нормы, регулирующие деятельность социальных сетей в ходе кампаний;
169. подчеркивает важность оперативного принятия последующих мер по рекомендациям после выборов, предложенным БДИПЧ ОБСЕ, и поддерживает расширение сотрудничества в этой области между ПА ОБСЕ, национальными парламентами и БДИПЧ ОБСЕ;
170. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ наращивать взаимодействие с «Механизмом быстрого реагирования Группы семи», инициативой, которая объединяет представителей Группы семи, в том числе Европейский союз, для накопления знаний и наращивания потенциала в целях более эффективного реагирования на исходящие из других стран угрозы демократии, в особенности такие как дезинформация и государственная деятельность, направленная против демократических институтов, СМИ и информационной среды, а также против осуществления прав человека и основных свобод;

#### **Отстаивание прав меньшинств и уязвимых групп населения**

171. подтверждает ранее принятые в рамках ОБСЕ обязательства по защите и поощрению этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности национальных меньшинств;

172. признает, что страны должны и далее стремиться к такому будущему, в котором разнообразие в расовом, этническом и иных отношениях населения в пределах государственных границ, вместо того чтобы подвергаться изоляции, остракизму и стереотипизации, пользовалось бы уважением, имело гарантии своих основных прав, было активно вовлечено в политические и экономические процессы и располагало необходимыми инструментами для обеспечения своих семей;
173. призывает государства – участники ОБСЕ распространять подобные меры защиты на более широкие слои населения, нежели признанные законом традиционные национальные меньшинства, охватывая ими другие меньшинства, будь то по признаку этнической принадлежности, языковых традиций, религии или сексуальной ориентации;
174. выражает сожаление в связи с усилением в ряде государств-участников преследований, в том числе при помощи законодательно закрепленных средств, групп населения, относящихся к меньшинствам, в первую очередь лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей, и призывает обеспечить им более широкую защиту в рамках национального и международного права;
175. призывает также последовательно оказывать поддержку беженцам и насильственно перемещенным лицам, которые при перемещении слишком часто оказываются в уязвимом положении и подвергаются особенно высокому риску стать жертвами торговли людьми или других серьезных преступлений и нарушений прав человека, и настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ отводить центральное место в своей политике в отношении беженцев вопросу обеспечения благополучия таких лиц;
176. считает, что торговля людьми представляет собой грубое нарушение прав человека и требует самого серьезного внимания на политическом уровне для искоренения этого явления, жертвой которого становятся ни в чем не повинные люди;
177. призывает государства – участники ОБСЕ внедрять в национальных учреждениях, занимающихся проблемой торговли людьми, процессы, которые позволяли бы изучать опыт лиц, пострадавших от торговли людьми и эксплуатации, с тем чтобы оказывать более эффективную поддержку жертвам этих преступлений;
178. призывает также национальные парламенты во взаимодействии с БДИПЧ ОБСЕ пересматривать свою политику таким образом, чтобы активно поощрять участие в политической жизни лиц с ограниченными возможностями, которые по-прежнему недостаточно представлены в правящих структурах и на руководящих должностях во всем регионе ОБСЕ;

### **Влияние технологий и цифровизации на права людей**

179. приветствует расширение свободы выражения мнений благодаря развитию цифровых технологий и Интернета;
180. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ и далее сохранять статус сети Интернет в качестве открытой публичной площадки для свободы выражения мнений и слова в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и признает, что свобода

слова распространяется не только на идеи и информацию, которые в целом считаются безвредными, но даже и на те, которые способны оскорбить, шокировать или взволновать кого-либо;

181. отмечает, что информационные технологии и компьютерное программирование оказывают растущее влияние на нашу повседневную жизнь и на образ мыслей населения наших стран, в том числе в таких аспектах, как политическая поляризация, терпимость по отношению к другим людям и восприятие насилия, нередко при недостаточном парламентском надзоре или в его отсутствие;
182. призывает национальные парламенты изыскивать возможные пути и способствовать включению такой составляющей, как уважение основных свобод и прав человека, в процессы технологического программирования при активном привлечении экспертов гражданского общества и надзоре со стороны компетентных парламентских органов;
183. призывает национальные парламенты организовывать для всех парламентариев обучение по вопросам ИТ-программирования и искусственного интеллекта, с тем чтобы члены парламентов обладали необходимой компетенцией для обеспечения демократического надзора за современными коммуникационными системами;
184. признает, что в условиях утверждения социальных сетей в роли источника справочной информации для населения наших стран требуется повышенное внимание и, возможно, регулирование, для продвижения точной и достоверной информации, а также содействия повышению уровня информированности населения со стороны социальных сетей;
185. выражает обеспокоенность в связи с попытками оправдать цензуру на фоне неверной информации и дезинформации и повторяет прежний призыв ко всем государствам – участникам ОБСЕ действовать в соответствии с общими принципами, которые изложены в опубликованной в марте 2017 года Совместной декларации о свободе выражения мнения, а также «фейковых» новостях, дезинформации и пропаганде Специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Специального докладчика Организации американских государств по вопросу свободы выражения мнения и Специального докладчика Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу свободы выражения мнений и доступа к информации;
186. призывает Российскую Федерацию исполнить свои международные обязательства и обязательства в рамках ОБСЕ по свободе СМИ и безопасности журналистов и прекратить распространение дезинформации и пропаганды войны и ненависти, которыми Российская Федерация пользуется в качестве одного из гибридных инструментов в своей агрессивной войне против Украины;
187. выражает сожаление в связи с повсеместным распространением дезинформации в цифровую эпоху и рекомендует пересмотреть учебные программы таким образом, чтобы с их помощью грядущие поколения могли вооружиться необходимыми инструментами для выявления дезинформации и противодействия ее влиянию.

## ГЛАВА IV

### ОБСЕ И ЕЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ

188. Признавая, что ОБСЕ по-прежнему является одним из ключевых элементов архитектуры европейской безопасности и что государства – участники ОБСЕ извлекают пользу из важного набора политических обязательств, вносящих вклад в европейскую безопасность,
189. ссылаясь на предшествующие рекомендации ПА ОБСЕ по вопросу реформирования и укрепления ОБСЕ, в том числе принятые в Санкт-Петербурге (1999 год), Париже (2001 год), Эдинбурге (2004 год), Киеве (2007 год), Астане (2008 год), Вильнюсе (2009 год) и Хельсинки (2015 год),
190. особо указывая на основополагающее значение архитектуры европейской безопасности, которая защищает все свободные народы Европы и не может быть разрушена, подорвана или парализована Российской Федерацией или иными потенциальными источниками открытой агрессии или пагубного влияния,
191. подчеркивая логическую невозможность для Российской Федерации одновременно быть одним из гарантов европейской безопасности и наиболее активной угрозой для нее, а также указывая на настоятельную необходимость восстановления и обеспечения эффективности архитектуры европейской безопасности, имеющей открытый характер и защищающий все государства, в особенности наиболее подверженные опасности российской агрессии;
192. полагая, что отсутствие регулярного взаимодействия с ОБСЕ и ее инструментами на высоком политическом уровне ослабило возможности Организации по выполнению своих обязательств,
193. будучи глубоко обеспокоена множасьими попытками злоупотребления правилом консенсуса в рамках ОБСЕ в целях блокирования ее деятельности и принятия Сводного бюджета, а также в целях препятствования работе институтов ОБСЕ и принуждения к закрытию полевых миссий,
194. высоко оценивая в эти сложные времена колоссальную работу институтов ОБСЕ и ее полевых миссий, которым, невзирая на все трудности, удается регулярно создавать и использовать возможности, позволяющие претворять слова в дела, и реагировать на многочисленные кризисы, затрагивающие наш регион,
195. отмечая с глубокой озабоченностью отсутствие решения по вопросу о Председательстве в ОБСЕ в 2024 году, что создает риск того, что в период крайней уязвимости Организация может остаться без политического руководства,
196. отмечая также, что мандаты всех глав исполнительных структур ОБСЕ истекают в декабре 2023 года, в результате чего отдельные институты ОБСЕ рискуют оказаться без руководства,

197. будучи глубоко обеспокоена тем фактом, что само существование ОБСЕ находится под угрозой, что усугубляется политизированными попытками помешать финансированию Организации и систематическим злоупотреблением правилом консенсуса, и подчеркивая, что для решения этого вопроса требуется немедленные обсуждения на высоком политическом уровне,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

198. призывает все государства – участники ОБСЕ присоединиться к консенсусу и поддержать полноценное финансирование ОБСЕ, в том числе ее институтов и полевых миссий, и отказаться от таких принципов, как нулевой рост бюджета в номинальном исчислении, которые ограничивают возможности Организации и мешают долгосрочному планированию деятельности и партнерств,

199. призывает Действующее председательство ОБСЕ, в случае если не удастся добиться соглашения к 5 июля 2023 года, незамедлительно созвать внеочередную встречу Совета министров ОБСЕ с единственной целью рассмотреть следующие три вопроса и найти им решение:

a. принятие сводного бюджета;

b. принятие решения о Председательстве в 2024 году;

c. назначение/переназначение Генерального секретаря ОБСЕ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, директора Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и Представителя по вопросам свободы СМИ;

200. с сожалением отмечает шаги, предпринятые с целью ослабления и ограничения мандатов полевых миссий ОБСЕ, и призывает к добросовестному продлению всех полевых миссий ОБСЕ, в том числе Миссии ОБСЕ в Молдове, по меньшей мере на один год в соответствии с Решением Совета министров ОБСЕ № 18/06 о дальнейшем повышении эффективности исполнительных структур ОБСЕ;

201. требует от Российской Федерации незамедлительно и без всяких условий освободить всех сотрудников ОБСЕ, задержанных ее вооруженными силами и лицами, действующими в ее интересах, на оккупированных территориях Украины;

202. отмечает важность – в особенности во времена геополитической нестабильности – укрепления и полноценного использования Суда ОБСЕ по примирению и арбитражу;

203. вновь выражает свою поддержку ОБСЕ как ценной и экономически эффективной организации в области безопасности и берет на себя обязательство и впредь способствовать развитию институциональных структур ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### АВТОРИТЕТ ОБСЕ И ПА ОБСЕ В КОНТЕКСТЕ ПРОДОЛЖАЮЩЕЙСЯ РОССИЙСКОЙ АГРЕССИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ

1. Напоминая о неизменном осуждении ПА ОБСЕ агрессии Российской Федерации против Украины, начавшейся в 2014 году и переросшей в полномасштабную военную агрессию и вторжение в 2022 году,
2. приветствуя мужество и мудрость украинского народа и руководства в деле защиты своей территории против этой незаконной, ничем не оправданной и не спровоцированной агрессивной войны Российской Федерации в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и основополагающими принципами ОБСЕ,
3. учитывая опустошительные последствия военной агрессии Российской Федерации для миллионов ни в чем не повинных гражданских лиц, в особенности детей и женщин, равно как и катастрофический ущерб инфраструктуре Украины и вызванный безответственным поведением мировой продовольственный и энергетический кризис,
4. памятуя о том, что очевидное нарушение Российской Федерацией основополагающих принципов Хельсинкского заключительного акта, явное пренебрежение к человеческому достоинству, чудовищные зверства и жестокость, цинично продемонстрированные в ходе неспровоцированной и неоправданной агрессивной войны Российской Федерации против Украины, а также настойчивое отрицание самого существования украинской нации со стороны российских властей и распространение Кремлем надуманных и вводящих в заблуждение концепций российской государственной идеологии (рашизма) относительно одинаковых исторических корней братских народов явственно свидетельствуют о преступных, направленных на геноцид намерениях российских властей,
5. отмечая с глубокой обеспокоенностью и решительным осуждением, что продолжающаяся военная агрессия Российской Федерации недвусмысленно свидетельствует о том, что Российская Федерация стремится к уничтожению Украины и ее народа, не будучи нисколько заинтересована в подлинном диалоге, направленном на поиск комплексного, справедливого и долговременного решения, которое должно основываться на полном соблюдении суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ,
6. отмечая также, что единодушная поддержка войны и агрессивной политики Кремля со стороны российских парламентариев фактически исключает текущий состав российского парламента из числа ответственных партнеров по диалогу и обуславливает законность санкций в отношении этих парламентариев как подходящей меры против пособников,
7. будучи потрясена тем фактом, что Российская Федерация злоупотребляет площадками ОБСЕ и ПА ОБСЕ в целях оправдания своей агрессии против Украины и обеления многочисленных преступлений, совершенных против украинского народа, и признавая, что подобные попытки злоупотребления подрывают авторитетность ПА ОБСЕ и будут

дискредитировать ту ясную и твердую позицию, которой, начиная с 2014 года, ПА ОБСЕ до сих пор придерживалась в отношении российской агрессии,

8. напоминая о том, что ПА ОБСЕ в своих многочисленных декларациях и резолюциях, принятых начиная с 2014 года, пришла к выводу о нарушении каждого из Десяти основополагающих принципов Хельсинкского заключительного акта Российской Федерацией в ходе агрессии против Украины и украинского народа,
9. будучи обеспокоена тем, что Российская Федерация блокирует консенсус в ОБСЕ, с тем чтобы помешать Организации принимать меры реагирования на острые угрозы и вызовы в сфере безопасности в регионе ОБСЕ и содействовать осуществлению основополагающих принципов ОБСЕ, в том числе демократии, прав человека и верховенства права,
10. подчеркивая, что перед лицом подобного натиска на ОБСЕ и региональную систему безопасности функционирование и политическая деятельность ПА ОБСЕ приобретают беспрецедентную важность, и особо указывая на необходимость работы по поддержанию эффективности ПА ОБСЕ и ее авторитета на основе принципов ОБСЕ,
11. подчеркивая, что единственным возможным путем сохранения авторитетности ПА ОБСЕ, стоящей на страже принципов ОБСЕ и обязательств в ее рамках, является обеспечение выполнения тех положений принятой в июле 2022 года резолюции ПА ОБСЕ об агрессивной войне Российской Федерации против Украины и ее народа и обусловленной ей угрозе безопасности в регионе ОБСЕ, где говорится о внесении изменений в Правила процедуры ПА ОБСЕ по вопросу о приостановке действия мандата национальной делегации государства в случае нарушения им суверенитета и территориальной целостности другого государства,
12. осуждая российские кампании по дезинформации, направленные на очернение отдельных лиц и групп, углубление социальных противоречий, сеяние раздора, поляризацию общества, распространение российской государственной идеологии (рашизма), ненависти, расизма, ксенофобии, негативных стереотипов и стигматизации, а также на подстрекательство к насилию, дискриминации и враждебности, равно как и войне (из резолюции Совета ООН по правам человека A/HRC/RES/49/21 «Роль государств в борьбе с негативным воздействием дезинформации на осуществление и реализацию прав человека»),

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

13. призывает Совет министров ОБСЕ признать совершение Российской Федерацией очевидных, грубых и по-прежнему не исправленных нарушений соответствующих принципов ОБСЕ и обязательств в ее рамках и в этой связи не учитывать какие-либо возражения Российской Федерации применительно к решениям, относящимся к Украине, в соответствии с Пражским документом ОБСЕ 1992 года;
14. напоминает о необходимости внесения изменений в Правила процедуры ПА ОБСЕ по вопросу о временной приостановке мандата национальной парламентской делегации государства в случае нарушения им суверенитета и территориальной целостности другого государства, в соответствии с требованиями резолюции ПА ОБСЕ об

агрессивной войне Российской Федерации против Украины и ее народа и обусловленной ей угрозе безопасности в регионе ОБСЕ, принятой в июле 2022 года, и приветствует усилия Подкомитета по Правилам процедуры и методам работы на этом направлении;

15. призывает Председателя и Постоянный комитет ПА ОБСЕ обеспечивать соблюдение следующих мер до тех пор, пока ПА ОБСЕ не будет установлен факт согласования и реализации действительного прекращения военных действий:
  - a. организовывать предусмотренные Правилами процедуры заседания, место проведения которых не предписано заранее, исключительно в тех странах, которые придерживаются широко применяемых визовых запретов в отношении российских парламентариев;
  - b. не назначать кого-либо из российских парламентариев, поддерживающих войну, в миссии по наблюдению за выборами под эгидой ПА ОБСЕ, на должности специальных представителей, в состав специальных комитетов или на любые иные ответственные посты в рамках ПА ОБСЕ;
16. рекомендует национальным парламентам государств – участников ОБСЕ, запрещающих въезд парламентариям Российской Федерации, содействовать работе ПА ОБСЕ путем проведения у себя важнейших заседаний, предусмотренных Правилами процедуры, и порукает Международному секретариату ПА ОБСЕ начать обсуждение будущих встреч с парламентами таких стран;
17. призывает Международный секретариат ПА ОБСЕ довести настоящую резолюцию до сведения всех организаторов будущих заседаний и направлять приглашения в соответствии с ней;
18. настоятельно призывает Председателя ПА ОБСЕ учредить специальный комитет по Украине в целях поддержки парламента Украины, а также в качестве механизма связи для проведения консультаций среди парламентариев по широкому кругу вопросов, связанных с полномасштабным вторжением Российской Федерации в Украину и оказанием помощи народу Украины;
19. призывает ОБСЕ, ПА ОБСЕ и государства – участники ОБСЕ поддержать создание Специального трибунала по вопросу о преступлении агрессии против Украины в целях привлечения к ответственности российских должностных лиц, виновных в преступлении агрессии, которое, в свою очередь, привело к чудовищным военным преступлениям и преступлениям против человечности, совершенным Россией в Украине, и в целях осуждения российской государственной идеологии (рашизма).

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РОСТ АНТИСЕМИТИЗМА В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Будучи обеспокоена ростом числа антисемитских нападений и усилением антисемитской риторики, а также отрицанием и искажением Холокоста в регионе ОБСЕ, в том числе сообщениями представителей гражданского общества о том, что в некоторых частях региона число инцидентов на почве антисемитизма в 2022 году возросло на 36 процентов,
2. выражая озабоченность в связи с распространением антисемитских стереотипов популярными артистами и общественными деятелями среди своих подписчиков в социальных сетях или в своих публичных заявлениях, а также распространением при помощи современных цифровых технологий дезинформации антисемитской направленности, теорий заговоров и высказываний на почве ненависти во всем мире, что в свою очередь способно подтолкнуть к экстремизму и насилию,
3. будучи обеспокоена тем фактом, что распространение дезинформации антисемитской направленности и теорий заговора ставит под угрозу существование демократических институтов, в частности потому, что подрывает доверие к словам правительства и ведущих средств массовой информации,
4. признавая также, что антисемитизм нередко сопряжен с проявлениями нетерпимости в отношении представителей других этнических или религиозных меньшинств, расовых групп или других уязвимых слоев населения,
5. выражая обеспокоенность в связи с тем, что Президент Владимир Путин пытался оправдать жестокое полномасштабное нападение Российской Федерации на Украину извращенными антисемитскими заявлениями, в которых утверждалось, что вторжение направлено на «денацификацию» страны,
6. напоминая о том, что в текущем году исполняется 20 лет с момента проведения первой конференции ОБСЕ по антисемитизму в Вене (Австрия) в 2003 году, вслед за которой состоялась Берлинская конференция ОБСЕ высокого уровня по антисемитизму (Германия, 2004 год),
7. вновь заявляя о поддержке ПА ОБСЕ всех обязательств в рамках ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом, расизмом и дискриминацией, включая одобрение Берлинской декларации 2004 года Советом министров на встрече в Софии в 2004 году,
8. отмечая работу, проделанную за последние 20 лет в области борьбы с антисемитизмом в рамках ПА ОБСЕ, структур и институтов ОБСЕ, включая создание базы данных по преступлениям на почве ненависти, подготовку практических руководств и справочников, а также учебных материалов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. осуждает безоговорочно все проявления антисемитизма, в том числе нападения на синагоги и другие религиозные объекты;

10. призывает государственные должностные лица и других видных деятелей открыто выступать против антисемитских проявлений, с тем чтобы не допустить превращения антисемитизма и любых других видов предрассудков или нетерпимости в привычное явление;
11. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ, если они еще не сделали этого, учредить межведомственные координационные группы, должности специальных представителей или другие аналогичные структуры в целях повышения эффективности усилий правительства по противодействию антисемитизму;
12. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ, если они еще не сделали этого, разработать единые национальные стратегии противодействия антисемитизму, в том числе положения в целях повышения качества образования, защиты общественной безопасности, обучения сотрудников правоохранительных органов, сбора данных, создания коалиций, а также расширения руководящей роли правительств и внедрения механизма мониторинга и отчетности и системы показателей для обеспечения подотчетности и эффективной реализации;
13. просит государства – участники ОБСЕ оказывать еврейским общинам содействие в обеспечении безопасности синагог, школ, общинных центров и других объектов;
14. призывает государства – участники ОБСЕ предоставлять ОБСЕ достаточные ресурсы, в том числе внебюджетные, для продолжения работы Организации по борьбе с антисемитизмом, поощрению терпимости и недискриминации.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ГЕНДЕРНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

1. Подтверждая приверженность государств – участников ОБСЕ соблюдению закрепленных в Хельсинкском заключительном акте принципов, которые включают в себя мирное урегулирование споров, уважение прав человека и основных свобод, равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств в соответствии с международным правом,
2. ссылаясь на решения Совета министров ОБСЕ № 14/04 (София) о плане действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, № 15/05 (Любляна) и № 7/14 (Базель) о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, № 14/05 (Любляна) о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении и № 4/18 (Милан) о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин,
3. признавая наличие гендерных последствий у вооруженных конфликтов и будучи глубоко обеспокоена положением женщин в контексте агрессивной войны Российской Федерации в Украине,
4. ссылаясь на Бирмингемскую декларацию ПА ОБСЕ 2022 года и ее резолюции об агрессивной войне Российской Федерации против Украины и ее народа и обусловленной ей угрозе безопасности в регионе ОБСЕ, а также о важности человеческого измерения в контексте текущих угроз безопасности в регионе ОБСЕ, обусловленных российской агрессией в отношении Украины, равно как и на Берлинскую декларацию 2018 года и ее резолюцию о недопущении и пресечении насилия, совершаемого на гендерной почве,
5. руководствуясь ежегодным докладом Специального представителя ПА ОБСЕ по гендерным вопросам за 2019 год «Учет гендерного фактора и междисциплинарный анализ ключевых проблем, затрагивающих регион ОБСЕ: конфликты, миграция и изменение климата», ежегодным докладом Специального представителя ПА ОБСЕ по гендерным вопросам за 2021 год «Насилие в отношении женщин-журналистов и женщин-политиков: растущий кризис» и докладом Специального представителя ПА ОБСЕ по вопросам торговли людьми Постоянному комитету в ходе 29-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ,
6. ориентируясь на доклад Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми за 2021 год, озаглавленный «Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми»,
7. признавая непропорционально высокую подверженность женщин непосредственному и косвенному ущербу в ситуациях вооруженных конфликтов, в том числе сексуальному и гендерно мотивированному насилию, торговле людьми, насильственному перемещению, трудностям в получении доступа к продовольствию, системам здравоохранения и образования, а также отмечая, что ситуации вооруженных конфликтов усугубляют также существующее структурное гендерное неравенство,

8. особо отмечая гендерные последствия насильственного перемещения, с которыми сталкиваются женщины, в том числе риски сексуального и гендерно мотивированного насилия, разлуку с семьей, последствия для психического здоровья и риски эксплуатации, а также указывая на вызовы, с которыми сталкиваются беженцы в принимающих их странах региона ОБСЕ,
9. подчеркивая, что повышенный риск гендерно мотивированного и сексуального насилия в ситуациях конфликтов обуславливает еще более настоятельную необходимость обеспечения доступа к недорогим услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав для женщин как в зонах конфликтов, так и на территории стран, принимающих у себя беженцев,
10. признавая, что женщины, занимающие видное положение: журналисты, политики, правозащитники и деятели гражданского общества – подвержены более высокому риску нарушения прав в ситуациях конфликта,
11. особо подчеркивая важность привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека и военных преступлениях, и предоставления компенсации потерпевшим,
12. высоко оценивая создание Диалоговой группы по привлечению к ответственности за преступления в Украине и выражая поддержку работе Офиса Генерального прокурора Украины по документальной фиксации предполагаемых случаев военных преступлений и нарушений прав человека,
13. особо указывая на доклады экспертных миссий, подготовленные в рамках Московского механизма ОБСЕ, доклады Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций по правам человека в Украине и доклады независимой международной Комиссии Организации Объединенных Наций по расследованию нарушений на Украине, а также внимательно отслеживая ход расследования Международного уголовного суда в Украине,
14. выражая поддержку резолюции Совета Безопасности ООН 1325 о женщинах, мире и безопасности, а также последующим резолюциям, составляющим повестку «Женщины, мир и безопасность», в рамках которых государства-члены ООН призваны обеспечить полноценное участие женщин во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности,

#### Парламентская ассамблея ООН

15. настоятельно призывает ОБСЕ и государства – участники ОБСЕ способствовать сбору и публикации детализированных данных о распространенности случаев сексуального и гендерно мотивированного насилия в ситуациях конфликтов в регионе ОБСЕ и учету подобных данных и информации об опыте женщин с сочетанием дополнительных факторов идентичности во всех принимаемых мерах и законодательных инициативах для обеспечения их эффективности, инклюзивности и обоснованности;

16. признает, что в контексте конфликтов гендерный фактор имеет значение и что для обеспечения эффективности и доступности для наиболее нуждающихся предоставляемой государствами – участниками ОБСЕ гуманитарной помощи в ней должны учитываться гендерный аспект, возраст и интерсекциональный подход;
17. призывает ОБСЕ и государства – участники ОБСЕ принять ориентированный на интересы пострадавших подход к предупреждению сексуального насилия в контексте конфликтов и реагированию на него;
18. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ, принимающие у себя беженцев и лиц, вынужденных покинуть свои дома вследствие агрессивной войны Российской Федерации против Украины, принять меры, направленные на предупреждение дискриминации на гендерной почве и по признаку идентичности;
19. призывает государства – участники ОБСЕ, принимающие у себя беженцев и перемещенных лиц, обеспечить доступ ко всему набору комплексных, доступных и недорогих услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и прав;
20. вновь указывает на резолюцию о борьбе с насилием в отношении журналисток и женщин-политиков, включенную в Бирмингемскую декларацию ПА ОБСЕ, где содержится призыв к Представителю ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ осудить насилие в отношении журналисток и женщин-политиков и привлечь внимание к случаям домогательств, задержания или заключения под стражу в отношении журналисток и женщин-политиков, в том числе в ситуациях конфликта в регионе ОБСЕ;
21. просит все государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, разработать и осуществить национальные планы действий по повестке дня «Женщины, мир и безопасность»;
22. рекомендует парламентариям государств – участников ОБСЕ активно отслеживать, выполняют ли национальные институты в секторе безопасности и обороны в их странах свои обязательства по повестке дня «Женщины, мир и безопасность»;
23. приветствует деятельность БДИПЧ в области гендерной проблематики и безопасности и призывает правительства государств – участников ОБСЕ задействовать разработанный БДИПЧ инструментарий, в том числе серию пособий «Гендер и безопасность», в качестве руководства в их усилиях по учету гендерного фактора и содействию гендерному равенству в политике в сфере безопасности, правосудия, разработке программ и реформ;
24. настоятельно рекомендует государствам – участникам ОБСЕ оказывать финансовую поддержку организациям гражданского общества, защищающим права женщин, в том числе в Украине, с особым акцентом на организациях, возглавляемых женщинами.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ПРИРОДА «ГРУППЫ ВАГНЕРА» И ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Подчеркивая, что терроризм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз для международного мира и безопасности, и категорически осуждая любые акты, методы и практику терроризма во всех его формах и проявлениях как преступные и ничем не оправданные, где бы и кем бы они ни совершались, независимо от их мотивов,
2. отмечая, что государства несут основную ответственность за предотвращение и пресечение терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, при соблюдении вместе с тем своих обязательств по внутреннему законодательству и по международному праву, в частности по международному праву в области прав человека, международному беженскому праву, международному гуманитарному праву, а также в рамках соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН,
3. подчеркивая центральную роль Организации Объединенных Наций в предотвращении и пресечении терроризма и насильственного экстремизма и ссылаясь на резолюции Организации Объединенных Наций в этой области, в частности на резолюцию Совета Безопасности ООН 1566 (2004), в особенности пункт 3, посвященный среди прочего преступным актам с целью запугать население или правительство, и на резолюцию Совета Безопасности ООН 2462 (2019), в которой содержится настоятельный призыв к государствам принимать во внимание потенциальное воздействие мер по противодействию терроризму на сугубо гуманитарную деятельность,
4. особо указывая на взаимодополняемость нормативно-правовой базы в сфере противодействия терроризму и соответствующих положений международного гуманитарного права и ссылаясь на закрепленные нормами международного гуманитарного права запрет любых насильственных действий или угрозы ими в отношении гражданских лиц, имеющих основной целью посеять страх среди гражданского населения,
5. ссылаясь на Люксембургскую декларацию, принятую на 28-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ и указывающую на возложенное на государства обязательство «обеспечить соблюдение действующими на их территории или с их территории ЧВОК [частными военными и охранными компаниями] норм международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также обычного международного права»,
6. подчеркивая, что «Группа Вагнера», позиционирующая себя в качестве частной организации, осуществляет военную деятельность и ведет подрывные операции в целях продвижения объявленных и скрытых внешнеполитических целей правительства Российской Федерации, несмотря на формальный запрет частных военных компаний по российскому законодательству,
7. подчеркивая, что Президент Российской Федерации – спустя годы отрицаний со стороны Кремля – публично признал, что «Группа Вагнера» «полностью финансировалась» российским государством, получив более 86 миллиардов рублей, т.е. более миллиарда долларов США, из государственного бюджета в течение одного года,

что явственно возлагает на российское государство ответственность за действия «Группы Вагнера» за границей,

8. отмечая наличие прямых связей между правительством Российской Федерации и «Группой Вагнера», учрежденной приближенным к Президенту Российской Федерации Евгением Пригожиным, в частности использование «Группой Вагнера» военной инфраструктуры Российской Федерации, современных российских вооружений, в том числе танков и военных самолетов, а также тесные институциональные связи с ГРУ, службой военной разведки Российской Федерации,
9. утверждая, что деятельность «Группы Вагнера» имеет террористическую природу, поскольку характеризуется преднамеренными актами насилия, совершаемыми в отношении некомбатантов для достижения политических целей,
10. осуждая приписываемые членам «Группы Вагнера» преднамеренные, систематические, преступные жестокие деяния и нарушения прав человека, совершенные ими в ходе деятельности в Украине в целях продвижения интересов правительства Российской Федерации,
11. особо отмечая проводимую «Группой Вагнера» в целях обеспечения своей деятельности в Украине вербовку заключенных, что еще более способствует риску совершения ее членами зверств и военных преступлений,
12. подчеркивая, что «Группа Вагнера» и связанные с ней организации вели хищническую и террористическую деятельности во многих других точках, в том числе в Мали, Судане, Центральноафриканской Республике, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Мозамбике и Боливарианской Республике Венесуэле, или что имеются обоснованные обвинения в совершении ими таких преступлений,
13. подчеркивая, что в адрес боевиков «Группы Вагнера» имеются обоснованные обвинения, в частности, в жестоких насильственных действиях и нарушениях прав человека в отношении гражданских лиц, таких как массовые зверства, расправы, причинение увечий, сексуальное насилие, разрушение жилья, похищения, пытки, торговля людьми и убийства журналистов,
14. отмечая резолюцию Европейского парламента от 23 ноября 2022, содержащую обращенный к Европейскому совету призыв среди прочего включить «Группу Вагнера» в подготовленный ЕС список лиц, групп и организаций, участвующих в террористических актах (список террористических организаций ЕС),
15. приветствуя прилагаемые в настоящий момент различными национальными парламентами, в частности Украины, Литвы, Латвии, Эстонии, Франции, Канады, Бельгии и Соединенных Штатов Америки, усилия по решению проблемы террористической деятельности «Группы Вагнера»,
16. высоко оценивая официальный визит членов Специального комитета ПА ОБСЕ по противодействию терроризму в Швейцарию 21-22 марта 2023 года, в ходе которого неоднократно указывалось в частности на террористическую природу деятельности «Группы Вагнера»,

17. давая также высокую оценку целенаправленному партнерству, налаженному ПА ОБСЕ с исполнительными структурами ОБСЕ, а также соответствующими органами и учреждениями ООН, в особенности Председательству ПА ОБСЕ в координационном механизме по противодействию терроризму и насильственному экстремизму среди парламентских ассамблей в 2022/23 годах, которое стало превосходной возможностью для более эффективной координации действий парламентов в этом вопросе по всему миру,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. находит, что деятельность «Группы Вагнера» в интересах российского правительства справедливо может быть охарактеризована как террористическая по своей природе и намерениями, в связи с чем включение национальными властями «Группы Вагнера» в списки террористических организаций оправданно;
19. решительно осуждает поддержку со стороны белорусского правительства и выданное им разрешение на строительство «Группой Вагнера» военной базы на его территории, что создает угрозу для всех стран Балтийского региона;
20. призывает государства – участники ОБСЕ, действуя в рамках международного права и национального законодательства и не умаляя положений применимых норм международного гуманитарного права, принять меры против «Группы Вагнера» и связанных с ней организаций, а также организаций-правопреемников, в том числе посредством включения их в списки террористических организаций;
21. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ в полной мере задействовать все внутренние и международные инструменты, в том числе предназначенные для противодействия терроризму, с целью устранения пагубного присутствия «Группы Вагнера» (а также связанных с ней организаций и организаций-правопреемников) в зонах их деятельности и привлечения всех виновных в совершенных ими преступлениях к ответственности;
22. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ укрепить нормы международного права, определенно указывающие на террористическую природу «Группы Вагнера» и его деятельности, ответственность Российской Федерации в качестве государства-спонсора указанной террористической организации и неприемлемость использования таких организаций в межгосударственных отношениях;
23. постановляет, что при поддержке Международного секретариата ПА ОБСЕ Специальному комитету ПА ОБСЕ по противодействию терроризму следует и далее заниматься этим вопросом и надлежащим образом содействовать осуществлению настоящей резолюции.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ АГРЕССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ОБСЕ

1. Будучи твердо убеждена в том, что Парижская хартия для новой Европы, подписанная 21 ноября 1990 года в качестве итогового документа СБСЕ (Парижская хартия), и Устав Организации Объединенных Наций налагают на государства – участники ОБСЕ обязательство воздерживаться от какого-либо применения силы или угрозы силой против территориальной целостности или политической независимости какого-либо государства, а также соблюдать и защищать неотъемлемые и неделимые права человека во всей их полноте,
2. отмечая, что, начав агрессию против Украины, нарушившую суверенитет, независимость и территориальную целостность последней в пределах ее международно признанных границ и территориальных вод, Российская Федерация с 24 февраля 2022 года ведет полномасштабную агрессивную войну против Украины, тем самым сознательно нарушая Устав Организации Объединенных Наций, Хельсинкский заключительный акт и Парижскую хартию и потрясая до самого основания международный миропорядок, основанный на правилах,
3. решительно подтверждая в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций право Украины на самооборону против продолжающегося вооруженного нападения со стороны Российской Федерации и отмечая в настоящем контексте законность чрезвычайных мер поддержки со стороны третьих стран, направленных на то, чтобы позволить подвергшемуся нападению государству эффективно осуществлять право на самооборону против агрессора,
4. единодушно и решительно подтверждая территориальную целостность и суверенитет Украины в пределах ее международно признанных границ и осуждая попытку аннексии Автономной Республики Крым и города Севастополя, осуществленную Российской Федерацией в 2014 году, до текущего полномасштабного военного вторжения в Украину, а также последующие нарушения государственного суверенитета и территориальной целостности Украины, обусловленные военным вторжением и временной оккупацией части территории Донецкой и Луганской областей Украины со стороны Российской Федерации,
5. единодушно и решительно подтверждая свою солидарность с подвергшимся нападению украинским народом и его демократически избранным правительством,
6. категорически осуждая преступления, совершенные вооруженными силами Российской Федерации против гражданского населения Украины (в Буче, Ирпене, Мариуполе и других областях Украины), как нарушение Российской Федерацией своих обязательств по международному гуманитарному праву и в рамках ОБСЕ и военную оккупацию, разграбление экономики и попытку насильственного присоединения части территорий Украины – как грубое нарушение норм и принципов международного права, а также принципов ОБСЕ и обязательств в ее рамках,

7. категорически осуждая целенаправленное уничтожение объектов гражданской и критически важной инфраструктуры, таких как электростанции, больницы, школы и административные здания, многократные угрозы развертывания ядерного оружия, исходящие от членов правительства Российской Федерации, а также систематические нарушения международного гуманитарного права, такие как казни и пытки военнопленных и гражданских лиц, сексуальное насилие и депортация на настоящий момент более чем 19 000 украинских детей и подростков на территорию Российской Федерации с целью их переобучения и усыновления российскими гражданами, что задокументировано в подготовленном в рамках Московского механизма ОБСЕ «Докладе о нарушениях и злоупотреблениях в области международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, связанных с насильственным перемещением и/или депортацией украинских детей в Российскую Федерацию» от 4 мая 2023 года,
8. решительно приветствуя проводимые Международным уголовным судом расследования с целью сбора свидетельств и документальной фиксации нарушений международного гуманитарного права и предполагаемых случаев совершения военных преступлений и преступлений против человечности в интересах последующего привлечения виновных к судебной ответственности,
9. отмечая в качестве безотлагательной нравственной проблемы тот факт, что систематические зверства, совершаемые в ходе незаконной войны Российской Федерации против Украины, в том числе массовые убийства, депортация детей, массовые преступления на сексуальной почве и целенаправленные удары по гражданской инфраструктуре, медицинским объектам, школам и церквям, а также публичные заявления, документы и аргументы, исходящие от высшего руководства Российской Федерации, демонстрируют имеющийся на государственном уровне умысел и являют собой шаги, подпадающие под определение геноцида в соответствии со статьей II Конвенции 1948 года о предотвращении преступления геноцида и наказании за него,
10. приветствуя ряд состоявшихся обменов военнопленными и решительно поддерживая усилия Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) по стабилизации положения в области безопасности вокруг украинской Запорожской атомной электростанции, незаконно захваченной Российской Федерацией,
11. осуждая Российскую Федерацию за незаконное задержание бывших сотрудников Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине и незаконные сроки тюремного заключения, назначенные им без должного судебного разбирательства в оккупированных районах Донецкой и Луганской областей, и призывая к их немедленному освобождению,
12. приветствуя усилия международного сообщества, в особенности Турции, направленные на обеспечение экспорта зерна из Украины на основе международного соглашения, несмотря на продолжающееся военное нападение со стороны Российской Федерации, в интересах стабилизации логистических цепей глобальных продовольственных поставок и противодействия обострению продовольственного кризиса в странах Глобального Юга,

13. осуждая масштабную поддержку агрессии Российской Федерации против Украины со стороны Беларуси, в особенности в области военной логистики, позволяющей наладить каналы снабжения, и в плане предоставления российским вооруженным силам возможности наносить ракетные удары с территории Беларуси и собирать на ней войска, а также выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что тем самым Беларусь становится все ближе к статусу активного участника военных действий,
14. подчеркивая откровенно имперскую и колониальную природу государственной системы Российской Федерации, ярчайшим проявлением которой являются ее неспровоцированная и незаконная война против Украины и нарушения международного права в области прав человека и норм суверенных государств, такие как незаконные похищения граждан, а также осуществляемая Российской Федерацией скрытая аннексия Беларуси, оккупация территории Грузии и поддержка сепаратизма в Молдове, равно как продолжающееся внутри Российской Федерации насильственное и целенаправленное подчинение коренных и представляющих этнические меньшинства народов, которым отказано в равноправии и праве на самоопределение и которые подвергаются насилию и эксплуатации в нарушение хельсинкских принципов и Устава Организации Объединенных Наций,
15. осуждая постоянно ухудшающееся после сфальсифицированных президентских выборов 2020 года положение в области прав человека в Беларуси, систематические репрессии в отношении белорусского гражданского общества и преследования политической оппозиции посредством принятия более сурового законодательства в сфере экстремизма и терроризма, а также факт наличия большого числа политзаключенных (по меньшей мере 1500 человек) и расширения списка преступлений, за совершение которых предусмотрена смертная казнь,
16. приветствуя великодушную готовность Молдовы принять у себя по гуманитарным соображениям более 100 000 беженцев из Украины и присвоить им полноценный защитный статус в рамках законодательства о проживании, а также меры, принятые для предоставления беженцам доступа к дошкольному и школьному образованию, основным услугам в области здравоохранения и механизмам социальной защиты,
17. осуждая использование Российской Федерацией поставок энергии в качестве инструмента давления, а также ее шаги по обострению внутренней напряженности и национальных противоречий как незаконную попытку вмешательства во внутренние дела Молдовы с целью дестабилизации политической системы и свержения демократически избранного правительства,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. официально заявляет и решительно подтверждает, что цели и обязательства в рамках Парижской хартии по-прежнему имеют силу и что ценности и принципы ОБСЕ должны лежать в основе политической деятельности всех государств – участников ОБСЕ;
19. призывает все государства – участники ОБСЕ строго и во всей полноте соблюдать и защищать универсальные и неотъемлемые права человека, закрепленные как в Парижской хартии, так и во Всеобщей декларации прав человека, и, в частности, всесторонним образом гарантировать принцип верховенства права на национальном и

международном уровнях для противостояния тирании во имя равенства перед законом и демократии;

20. призывает государства – участники ОБСЕ строго придерживаться принципов ОБСЕ, в особенности в случае внутренних или международных конфликтов, для их урегулирования исключительно мирными средствами и в соответствии с нормами международного права, в особенности такими как территориальная целостность, нерушимость международно признанных границ и суверенитет государств, вовлеченных в конфликт;
21. решительно и настоятельно призывает Российскую Федерацию согласно вышеприведенным принципам незамедлительно остановить свое неоправданное вооруженное нападение на Украину и вывести все российские вооруженные силы и военизированные формирования из Украины с целью полного восстановления ее территориальной целостности и суверенитета в пределах границ, признанных международным сообществом;
22. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ строго воздерживаться от дипломатического признания тех частей Украины, которые в нарушение международного права были аннексированы Российской Федерацией с 2014 года, и добиваться безопасного возвращения внутренне перемещенных лиц и лиц, бежавших от войны;
23. призывает государства – участники ОБСЕ активно поддерживать Украину, подвергшуюся неоправданному нападению со стороны Российской Федерации, в осуществлении ей своего права на самооборону и оказывать ей комплексное содействие в виде гуманитарной, финансовой и экономической помощи гражданскому населению Украины, столкнувшемуся с нуждой и масштабным военным ущербом;
24. настоятельно призывает Российскую Федерацию поддержать инициативу МАГАТЭ по созданию зоны ядерной безопасности и физической ядерной безопасности вокруг Запорожской атомной электростанции, предоставить инспекторам МАГАТЭ беспрепятственный доступ к зданию реактора и снять военную оккупацию атомной электростанции;
25. настоятельно призывает Российскую Федерацию незамедлительно передать детей и несовершеннолетних подростков, похищенных из Украины, украинским властям, чтобы они могли вернуться к своим родителям, семьям или опекунам, обменять всех украинских граждан, удерживаемых в качестве российских военнопленных, на всех российских граждан, удерживаемых в качестве украинских военнопленных, согласно выработанной формуле «всех на всех», а также безотлагательно освободить подвергнутых незаконному тюремному заключению сотрудников ОБСЕ;
26. призывает государства – участники ОБСЕ оказывать активную поддержку работе Международного уголовного суда по сбору доказательств и документальной фиксации предполагаемых преступлений против человечности и военных преступлений, а также при необходимости начать уголовное расследование в государствах – участниках ОБСЕ в соответствии с принципом универсальной юрисдикции;

27. обращается с призывом к международному сообществу приложить все дипломатические усилия для содействия продлению зерновой сделки и долговременной стабилизации логистических цепей глобальных продовольственных поставок;
28. настоятельно призывает правительство Беларуси немедленно прекратить поддержку войны, которую ведет Российская Федерация, положить конец внутренним репрессиям против белорусского гражданского общества и политической оппозиции, освободить всех политических заключенных, строго соблюдать запрет на пытки и иные формы жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинства обращения, а также отменить смертную казнь;
29. призывает государства – участники ОБСЕ оказывать масштабную поддержку Молдове, предоставляющей гуманитарную помощь большому числу беженцев, выступать за открытие границ для нуждающихся, за выработку гуманной политики в отношении беженцев на основе солидарности и строгого соблюдения верховенства права и стандартов в области прав человека, а также за восстановление и расширение права на получение убежища в государствах – участниках ОБСЕ;
30. предлагает в свете растущей важности вопроса о глобальной продовольственной безопасности учредить в рамках ПА ОБСЕ отдельный комитет по этой тематике или по крайней мере придать этому вопросу такой же статус, как и другим проблемам, рассматриваемым во 2-м Общем комитете по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде;
31. рекомендует рассмотреть возможность включения в Правила процедуры ПА ОБСЕ менее строгих, нежели полная приостановка членства, санкций, таких как лишение права голоса и права выставлять свою кандидатуру на выборах, в отношении делегаций из государств – участников ОБСЕ, нарушающих общие ценности и принципы ОБСЕ на серьезной и продолжительной основе, для того чтобы придать большее значение исполнению наших обязательств в соответствии с положениями Парижской хартии и добиться большей обязательной силы для них на практике.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### БУДУЩИЕ ПОКОЛЕНИЯ

1. Принимая к сведению доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Наша общая повестка дня», в котором предлагается обновить наш общественный договор и адаптироваться к вызовам нынешнего века, приняв на себя новые обязательства перед молодыми людьми и будущими поколениями, и приветствуя предложение Генерального секретаря принять Декларацию о будущих поколениях с целью определить и уточнить наши обязательства перед поколениями, которые придут после нас,
2. ссылаясь на Устав Организации Объединенных Наций, в котором закреплено обязательство избавить грядущие поколения от бедствий войны, а также на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой содержится всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования Целей в области устойчивого развития (ЦУР), задающий план действий по обеспечению потребностей нынешних поколений без угрозы для будущего,
3. приветствуя и всецело поддерживая предложение организовать в 2024 году Саммит будущего как открывающий возможность достичь консенсуса в отношении многосторонних решений во имя лучшего завтра и укрепить глобальное управление в интересах как нынешних, так и будущих поколений,
4. высоко оценивая работу, проделанную постоянными представителями Королевства Нидерландов, Фиджи и Ямайки при Организации Объединенных Наций в качестве координаторов межправительственного процесса разработки Декларации о будущих поколениях, инициированного Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций,
5. подразумевая под будущими поколениями все те поколения, которым еще предстоит родиться, без какой-либо дискриминации или различия, как, например, по признаку расы, пола, религии, сексуальной ориентации, политических взглядов, возраста или любому другому признаку, и которые унаследуют планету после нас,
6. выражая обеспокоенность в связи с ростом числа сопровождающихся насилием конфликтов, способных поставить под угрозу долгосрочное развитие планеты и человечества,
7. выражая обеспокоенность в связи с усилением в последнее время агрессивной риторики вокруг применения ядерного оружия и напоминая о том, что ядерная война по-прежнему несет угрозу самому существованию планеты и человечества,
8. будучи обеспокоена непрогнозируемыми рисками и опасностями, возникающими вследствие ненадлежащего контроля над новыми технологиями, появления искусственного интеллекта и милитаризации науки и техники, а также участвующими

- сообщениями о кибервмешательствах и кибератаках против критически важной инфраструктуры и использовании цифровых технологий в разрушительных целях,
9. выражая обеспокоенность вопросом благополучия планеты в свете глобальных вызовов, обусловленных изменением климата, дефицитом продовольствия и энергии, расширением масштабов нищеты, нерациональным потреблением и производством, утратой биоразнообразия, а также глобальными потрясениями, которые в XXI веке приобрели новые, более сложные и опасные характерные особенности и последствия,
  10. выражая обеспокоенность в связи с наблюдаемыми во всем мире тенденциями к регрессу в области прав человека и принципов демократии, сохраняющимся неравенством, отсутствием доверия к политическим институтам и конструктивного взаимодействия между гражданами и правительствами, а также обострением геополитической конкуренции и ослаблением международного сотрудничества и многосторонности,
  11. особо отмечая, что одной из главных предпосылок к достижению процветания и уважения прав человека будущих поколений является обеспечение гендерного равенства,
  12. признавая значение гражданской активности молодежи для обеспечения справедливого учета интересов различных поколений в политической повестке дня,
  13. отмечая, что, хотя молодые люди могут иметь общие интересы с будущими поколениями, не следует возлагать всецело на них бремя ответственности и обязательств по отстаиванию интересов будущих поколений, отводя им вместо этого роль в принятии решений, касающихся будущего,
  14. отмечая, что для формирования системы знаний и мер политики, которые позволят обеспечить интересы будущих поколений, необходимо конструктивное взаимодействие между высшими государственными должностными лицами, гражданским обществом и научным сообществом,
  15. отмечая, что многие текущие глобальные и региональные кризисы сопряжены с долгосрочными факторами и что принимаемые сегодня решения чреваты последствиями в будущем и способны оказать пагубное воздействие на будущие поколения, поставив под угрозу их благополучие или существование,
  16. признавая обязательство нынешних поколений защищать будущие поколения от негативных последствий принимаемых сегодня решений,
  17. подчеркивая, что обеспечение благополучия в будущем и удовлетворение сегодняшних потребностей не исключают друг друга, и отмечая, что только принимая во внимание долгосрочную перспективу, можно найти эффективные и надежные пути урегулирования нынешних вызовов и проблем,
  18. особо отмечая необходимость применения долгосрочных рациональных подходов для противодействия как сегодняшним, так и будущим вызовам, и подчеркивая большое

значение ЦУР для обеспечения интересов нынешних поколений и создания фундамента для продвижения интересов будущих поколений,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

19. призывает государства – участники ОБСЕ признать права будущих поколений, которые не могут принять участия в текущих процессах принятия решений, определить их взаимосвязь с настоящим и отстаивать их интересы;
20. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ активизировать работу по достижению ЦУР и инициировать обсуждение по тематике повестки дня в области обеспечения устойчивости на период после 2030 года с учетом интересов будущих поколений при сохранении жизненно важной связи с насущными потребностями нынешних поколений;
21. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ уделять первоочередное внимание оценке угроз и разработке мер реагирования на экзистенциальные риски и глобальные потрясения;
22. предлагает государствам – участникам ОБСЕ поддержать принятие Декларации о будущих поколениях;
23. призывает государства – участники ОБСЕ внедрить в свои системы государственного управления правовые, надзорные и консультативные институциональные механизмы, такие как аппараты комиссаров или уполномоченных по правам человека для будущих поколений, с тем чтобы они отстаивали интересы будущих поколений или действовали от их лица, а также отвечали за разработку, мониторинг и проверку мер политики, учитывающих права и интересы будущих поколений;
24. предлагает исполнительным структурам ОБСЕ в сотрудничестве с ПА ОБСЕ накапливать опыт и участвовать в мероприятиях по повышению осведомленности и укреплению потенциала в сфере парламентского прогнозирования и будущего применения проверок при разработке, реализации и оценке мер политики и программ;
25. призывает парламенты государств – участников ОБСЕ последовать примеру Великобритании, Исландии, Литвы и Финляндии и учредить парламентские комитеты и «группы по вопросам будущего» в целях анализа последствий законодательных и политических мер с учетом долгосрочной перспективы;
26. призывает государства – участники ОБСЕ и международные организации выстроить прочную всеобъемлющую базу фактических данных о будущих последствиях, эффективно задействуя науку при разработке политики, и наладить практику систематических обзоров будущего воздействия ключевых мер политики и программ;
27. призывает парламенты и правительства государств – участников ОБСЕ применять при разработке политики стратегическое прогнозирование для систематического всеобъемлющего анализа предполагаемого пути развития в направлении будущего;

28. предлагает ПА ОБСЕ в контексте подготовке к Саммиту будущего в 2024 году организовать парламентскую конференцию для обсуждения роли парламентариев в укреплении координации и регионального управления во имя будущего нынешних и грядущих поколений;
29. предлагает учредить при ПА ОБСЕ платформу, направленную на повышение осведомленности и расширение знаний законодателей о многосторонних системах, обеспечивающих возможности долгосрочного планирования и прогнозирования при разработке политики.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

1. Ссылаясь на предшествующие резолюции о Республике Молдова и процессе приднестровского урегулирования, принятые в ходе предыдущих ежегодных сессий ПА ОБСЕ,
2. признавая, что Республика Молдова относится к числу стран, наиболее затронутых последствиями неспровоцированной агрессивной войны, которую Российская Федерация ведет против Украины и которая представляет собой грубое нарушение норм и принципов международного права, в том числе обязательств в рамках ОБСЕ и Устава Организации Объединенных Наций,
3. высоко оценивая солидарность, продемонстрированную Республикой Молдова с Украиной и ее народом перед лицом незаконной войны Российской Федерации против последней, в том числе в форме принятия сотен тысяч украинских граждан, проезжавших транзитом через Республику Молдова или искавших там убежища, несмотря на ограниченность ее материальных ресурсов и угрозы в области безопасности и экономики, по-прежнему исходящие от Российской Федерации,
4. высоко оценивая решительный настрой Республики Молдова на продолжение всеобъемлющих, радикальных преобразований, в особенности в интересах укрепления верховенства права, противодействия коррупции и построения надежных и эффективных институтов, а также выражая признательность институтам ОБСЕ за разработку мер целевой поддержки в столь непростые времена,
5. приветствуя присвоение Европейским советом в июне 2022 года статуса страны-кандидата в члены Европейского союза Республике Молдова, что стало вехой для будущего развития страны,
6. будучи убеждена в том, что продолжение демократических преобразований в целях поддержки верховенства права, прав человека и основных свобод, а также противодействие коррупции могут внести вклад в достижение вышеупомянутой цели,
7. признавая, что конфликт в Приднестровском районе Республики Молдова по-прежнему представляет собой серьезную угрозу безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ, и подтверждая приверженность государств – участников ОБСЕ делу достижения мирного, комплексного и долговременного решения этого затяжного конфликта при полном уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ,
8. подчеркивая важность экономического развития и положительные последствия осуществления соглашения о зоне свободной торговли, заключенного между Республикой Молдова и Европейским союзом, в том числе применительно к Приднестровскому району, и действующего начиная с 1 января 2016 года,
9. подчеркивая важность положительного примера Гагаузской автономной области в сфере социально-экономического развития и связанности,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

10. подчеркивает важность межпарламентского диалога и вклада парламентов в разрешение затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ;
11. подчеркивает, что основной целью процесса урегулирования приднестровского конфликта является достижение комплексного, мирного и долговременного решения на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с предоставлением Приднестровью особого статуса при условии обеспечения жизнеспособности воссоединенного государства;
12. выражает полную поддержку выдающейся работе, проводимой Миссией ОБСЕ в Молдове в соответствии со своим мандатом, в особенности в текущей геополитической обстановке, в частности отмечая чрезвычайную важность данных, собираемых Миссией в зоне безопасности и за ее пределами;
13. отмечает приостановку переговоров в формате «5+2» в результате военной агрессии Российской Федерации против Украины и в этом контексте высоко оценивает усилия Миссии ОБСЕ в Молдове, направленные на содействие, среди прочего, диалогу в формате «1+1» как на уровне глав участвующих в переговорах делегаций, так и на уровне тематических рабочих групп, в целях разрешения возникающих проблем в интересах граждан, проживающих на обоих берегах реки Днестр;
14. настоятельно призывает Российскую Федерацию возобновить вывод своих вооруженных сил и вывоз боеприпасов с территории Республики Молдова в соответствии с закрепленными в конституции последней положениями о нейтральном статусе и согласно решениям по этому вопросу, принятым на саммите ОБСЕ 1999 года в Стамбуле, а также резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 72/282;
15. приветствует готовность Миссии ОБСЕ в Молдове участвовать в обеспечении прозрачности вывоза и уничтожения российских боеприпасов, вооружений и военной техники, хранящихся в Приднестровском районе Республики Молдова;
16. приглашает все заинтересованные стороны приступить к политическим дискуссиям в целях трансформации текущей миротворческой миссии в Приднестровском районе в многостороннюю гражданскую миссию в рамках соответствующего международного мандата, который бы отражал подлинные потребности на местах.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РАСШИРЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА НАУЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ В ИНТЕРЕСАХ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АКТИВНОЙ ПОЛИТИКИ ПО СОДЕЙСТВИЮ МИРУ

1. Полагая, что стоящие перед человечеством острые общемировые проблемы могут быть разрешены не иначе как на основе научного образования и исследований, традиционной дипломатии, а также внедрения устойчивых экономических, экологических и общественных инноваций,
2. признавая, что для преодоления общемировых вызовов, таких как изменение климата, стихийные бедствия, пандемии, обусловленные бедностью заболевания и вооруженные конфликты, потребуется сотрудничество в рамках международного сообщества,
3. признавая наличие сложных взаимосвязей между изменением климата и вооруженными конфликтами и тот факт, что само по себе изменение климата порождает или усугубляет борьбу за доступ к природным ресурсам, что обуславливает необходимость поощрения систематического и всеобъемлющего научного сотрудничества по вопросам климатической безопасности,
4. выражая приверженность делу полного достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития до 2030 года, а также в силу настоятельной необходимости – борьбе с голодом и нищетой в странах Глобального Юга,
5. приняв на себя торжественное обязательство руководствоваться Уставом Организации Объединенных Наций и Парижской хартией для новой Европы в качестве образцов для политической деятельности государств – участников ОБСЕ в интересах долгосрочного поддержания международного мира и миропорядка, основанного на правилах, и строгого отказа от любых угроз или применения силы против территориальной целостности или политической независимости какого-либо государства,
6. ссылаясь на принципы Хельсинкского заключительного акта и Парижской хартии, в частности принцип сотрудничества государств – участников ОБСЕ в экономической, научной, технической и экологической областях в целях формирования благоприятных условий для экономического развития в интересах граждан в регионе ОБСЕ,
7. сознавая важность основанных на эмпирических данных научных выводов для разъяснения политических решений и доведения их до сведения общественности в ходе осуществления поставленных целей на практике,
8. выражая высокую оценку тому факту, что многие государства – участники ОБСЕ уже вовлечены в эффективную, активную международную научную дипломатию, способствовавшую в течение пандемии COVID-19 налаживанию всемирного научного диалога по этому заболеванию и оперативной разработке действенных вакцин,
9. подчеркивая значительные возможности и потенциал научной дипломатии в таких важных перспективных сферах, как медицинская техника, водородные технологии,

климатически нейтральная выработка энергии, нанотехнологии и искусственный интеллект, с точки зрения содействия инновациям в бизнесе в интересах обеспечения социального благополучия и процветания,

10. подчеркивая необходимость эффективной защиты прав собственности в контексте исследований востребованных рынком инноваций и равноправного обмена знаниями со странами Глобального Юга,
11. признавая в том числе значительную роль научной дипломатии в обеспечении взаимного понимания между различными культурами, исследованиях конфликтов, предотвращении кризисов, мирных процессах, восстановлении общества после конфликтов, сотрудничестве в целях развития, а также в качестве инструмента взаимодействия между государствами в отсутствие или в случае приостановки дипломатических сношений,
12. выражая высокую оценку тому вкладу, который научная дипломатия может внести в достижение гендерной и межпоколенческой справедливости, а также в построение разнообразного и открытого общества,
13. будучи твердо намерена остановить процессы, ведущие к сокращению пространства для свободной деятельности научного сообщества и гражданского общества в ряде государств – участников ОБСЕ,
14. решительно подтверждая, что с самого момента принятия Хельсинкского заключительного акта в 1975 году наши неотъемлемые и неделимые права человека являются элементом неизменных общих ценностей и принципов ОБСЕ, обязательство по защите которых взяли на себя государства – участники ОБСЕ,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. торжественно и твердо провозглашает необходимость более активной работы по достижению целей и исполнению обязательств, изложенных в Парижской хартии, в том числе при помощи инструментов научной дипломатии;
16. призывает к гармонизации научной дипломатии с ЦУР с целью значительного повышения ее вклада в их достижение;
17. рекомендует в этой связи государствам – участникам ОБСЕ разработать последовательные межведомственные стратегии по эффективной международной научной дипломатии на основе четких механизмов финансирования, выделения значительных средств на исследования для содержания сотрудников, материального обеспечения и организации заграничных научных поездок, которые бы регулярно подвергались научной оценке по таким критериям, как прозрачность, подотчетность и эффективность управления;
18. предлагает учредить на уровне руководства национальных правительств в государствах – участниках ОБСЕ должность специалиста по научной дипломатии, напрямую подчиняющегося президенту или главе правительства;

19. предлагает запустить новые совместные инициативы в государствах – участниках ОБСЕ по образцу Альянса научной дипломатии Европейского союза в целях реализации и дальнейшего развития совместных исследовательских проектов, разработки политических рекомендаций, наращивания потенциала и программ обучения в сфере научной дипломатии;
20. рекомендует последовательно расширять научное сотрудничество и университетские партнерства между государствами – участниками ОБСЕ и их странами-партнерами, а также направлять в рамках существующих механизмов сотрудничества в сфере научной дипломатии значительные усилия на развитие международных программ выделения стипендий и обменов как для учащихся, так и для младших научных сотрудников, и на разработку программ реинтеграции для исследователей, прошедших длительное время за границей;
21. рекомендует обеспечить в рамках будущих программ по научной дипломатии более широкие возможности для выделения международного финансирования в целях преодоления последствий пандемии COVID-19 и противодействия пандемиям в будущем, а также повышения устойчивости систем здравоохранения в государствах – участниках ОБСЕ и их странах-партнерах и содействия передаче знаний и инноваций;
22. рекомендует способствовать интеграции и расширению международных связей среди представителей научного и политического сообщества и гражданского общества в интересах содействия наращиванию потенциала в странах-партнерах посредством образования и исследований;
23. призывает к устранению существующих барьеров в сфере мобильности, препятствующих развитию науки в государствах – участниках ОБСЕ, посредством соглашений об упрощении визового режима, а также к созданию консультационных служб, которые бы помогали университетам и исследовательским учреждениям решать вопросы, связанные с юридическим статусом и проживанием;
24. рекомендует обеспечить более широкие возможности для выделения финансирования на ведущие направления исследований и создание привлекательных форматов сотрудничества для включенных в международную систему передовых центров научной дипломатии, а также для содействия имеющим инновационный потенциал проектам на базе высших образовательно-исследовательских учреждений при условии защиты авторских прав;
25. призывает к значительному увеличению финансирования, выделяемого на международные исследования по проблемам безопасности, конфликтов и мира, в интересах научной дипломатии, призывает к учету результатов исследований по проблемам мира при принятии политических решений и налаживанию регулярного диалога между учеными и политическим руководством, а также призывает к предоставлению ученым общественных площадок, что станет вкладом в устранение противоречащих друг другу взглядов на конфликты и их урегулирование как на общемировом уровне, так и, в частности, применительно к внутренним и международным конфликтам, существующим в регионе ОБСЕ;

26. рекомендует обеспечить в рамках будущих программ по научной дипломатии в приоритетном порядке поддержку женщин на всех ступенях обучения, а также предоставление им доступа к должностям категории специалисты в исследовательских учреждениях и в руководстве университетов и к проектам финансирования исследований;
27. призывает гарантировать полную научную свободу, а также надлежащую защиту для подвергающихся преследованиям ученых в свете растущих угроз академическим свободам, например путем увеличения финансовых ресурсов, выделяемых на научные стипендии и программы наставничества, а также облегчения приема ученых-беженцев по гуманитарным соображениям;
28. призывает к разработке на уровне государств – участников ОБСЕ эффективных стратегий противодействия гибридным атакам на общественный порядок, таким как кампании по распространению ложной антинаучной информации, распространение дезинформации с целью манипуляции, а также целенаправленные кибератаки против объектов критической инфраструктуры со стороны частных лиц или государственных субъектов, имеющие целью уничтожить демократическое общество изнутри.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### КОМПЛЕКС ПРАВИЛ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕГУЛЯРНОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

1. Признавая, что ПА ОБСЕ неоднократно брала на себя обязательство бороться с коррупцией и поощрять прозрачность, подотчетность и честность, в том числе в Хельсинкской декларации, Тбилисской декларации, Минской декларации, Берлинской декларации, Люксембургской декларации и Бирмингемской декларации,
2. отмечая, что у других международных организаций и парламентских ассамблей имеется набор четких правил, регулирующих процесс оценки эффективности и сферу его применения,
3. признавая необходимость расширения сферы независимой оценки деятельности ПА ОБСЕ, так чтобы в дополнение к текущей практике финансового аудита осуществлялась и оценка эффективности ее работы,
4. признавая, что проведения одного только финансового аудита недостаточно для того, чтобы установить, используется ли бюджет организации наиболее эффективно,
5. отмечая, что наличие комплекса правил, регулирующего порядок проведения оценки эффективности, является значительным шагом в направлении совершенствования институциональных механизмов, поддерживающих прозрачность, подотчетность и честность, и закрепления роли ПА ОБСЕ в содействии этим целям,
6. признавая, что проведение оценки эффективности представляет собой независимую, объективную и надежную проверку соответствия организации принципам экономии, эффективности и результативности и выяснение возможностей для улучшения работы,
7. подчеркивая необходимость выработки правил для обеспечения подотчетности при бюджетном планировании организации и способах распределения ее ресурсов,
8. подчеркивая, что вопросы прозрачности внутри ПА ОБСЕ касаются также и приема сотрудников на работу,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает Постоянный комитет принять свод правил, регулирующих проведение оценки ее деятельности, с учетом следующих компонентов:
  - a. оценка эффективности осуществляется внешним партнером, получающим соответствующий мандат, который, помимо прочего, должен охватывать бюджет, работу Секретариата, а также прием сотрудников на ключевые посты;
  - b. необходимо добавить в Финансовые положения ПА ОБСЕ условие, согласно которому оценка эффективности осуществляется на ежегодной основе вместе с финансовым аудитом или же с любой другой периодичностью, установленной Постоянным комитетом;

- c. необходимо установить обязательство представителя аудиторов раз в год по запросу принимать участие в заседании Постоянного комитета для представления своих выводов и рекомендаций;
- d. необходимо установить обязательство внешних аудиторов принимать последующие меры и отслеживать ход осуществления рекомендаций по поручению Постоянного комитета;
- e. необходимо установить более четкий набор дисциплинарных мер, применяемых в случае, если рекомендованные изменения не осуществляются, и в отношении любых других форм ненадлежащего поведения, выявленного в ходе аудита.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ЗАГРЯЗНЕНИЕ МИКРО- И НАНОЧАСТИЦАМИ ПЛАСТМАСС

1. Подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области охраны окружающей среды, закрепленные в Хельсинкском заключительном акте, Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения (Маастрихтской стратегии) 2003 года, Мадридской декларации об окружающей среде и безопасности 2007 года и иных соответствующих документах и решениях ОБСЕ,
2. отмечая, что имеется несколько путей попадания микрочастиц пластмасс в морскую среду и атмосферу, а именно в виде первичного микропластика, чей чрезвычайно малый размер закладывается при разработке и производстве, и в виде вторичного микропластика, который представляет собой продукт распада более крупных пластмассовых предметов,
3. особо указывая на Повестку дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития до 2030 года и Цели в области устойчивого развития (ЦУР), принятые всеми государствами – участниками ОБСЕ, в частности на ЦУР 14, содержащую призыв к странам предотвращать и сокращать загрязнение морской среды, в том числе пластиком и микрочастицами пластмасс вследствие деятельности как на суше, так и на море,
4. ссылаясь на резолюции Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде 1/6, 2/11, 3/7 и 4/6 о ломе и микрочастицах пластмасс в морской среде и приветствуя принятую в марте 2022 года и включающую в определение пластмасс также микрочастицы пластмасс резолюцию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде 5/14 о разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора о контроле над загрязнением пластмассами и отходами и борьбе с ним,
5. приветствуя также одобренную рядом государств – участников ОБСЕ хартию «Океан и пластмассы», в частности те ее положения, которые касаются, помимо прочих обязательств, исследований, разработки и использования технологий в целях предотвращения попадания пластмасс и их микрочастиц в морскую среду,
6. приветствуя компромисс, достигнутый на втором заседании Межправительственного переговорного комитета по пластиковому загрязнению, которое состоялось в Париже 3 июня 2023 года и на котором присутствовали представители 175 стран, приветствуя также ведущую роль «Коалиции высоких амбиций» (High Ambition Coalition) в борьбе с загрязнением пластиком и выражая поддержку инициативе по разработке юридически обязательного соглашения, призванного положить конец пластиковому загрязнению, до конца 2024 года,
7. подчеркивая необходимость совместных международных усилий по решению проблемы загрязнения микро- и наночастицами пластмасс с учетом его трансграничного характера и призывая все государства – участники ОБСЕ вносить активный вклад в общемировые усилия по борьбе с загрязнением микро- и наночастицами пластмасс,

8. будучи обеспокоена Специальным докладом Межправительственной группы экспертов по изменению климата за 2019 год, посвященным океану и криосфере в условиях изменяющегося климата и содержащим указание на то, что микрочастицы пластмасс представляют собой все большую опасность, поскольку не распадаются и накапливаются в различных морских средах,
9. особо подчеркивая растущий корпус знаний о присутствии и источниках микро- и наночастиц пластмасс и их воздействии на окружающую среду и здоровье человека и указывая на вторую «Оценку состояния Мирового океана» Организации Объединенных Наций, в которой признается нарастающая проблема, каковую представляет собой загрязнение морской среды микрочастицами пластмасс, причем не только в связи с потенциальными экологическими последствиями, но и теми возможными рисками, которые создаются в отношении безопасности пищевых продуктов, продовольственной безопасности и здоровья человека,
10. подчеркивая, что люди вдыхают и поглощают микро- и наночастицы пластмасс, в том числе через потребление морепродуктов и воды, и что накопление микро- и нанопластика в организме человека вызывает растущую обеспокоенность в научном сообществе,
11. ссылаясь на Бирмингемскую декларацию ПА ОБСЕ 2022 года, в которой содержится призыв к национальным органам власти активизировать усилия, направленные на более глубокое понимание воздействия ухудшения состояния окружающей среды на различные компоненты системы здравоохранения и выработку эффективных решений по охране здоровья граждан, в особенности с учетом загрязнения окружающей среды микро- и наночастицами пластмасс,
12. отмечая, что микро- и наночастицы пластика способны служить переносчиками эндокринных дисрегуляторов и иных вредных химических соединений, и призывая к проведению научных исследований выделения таких разрушающих эндокринную систему веществ из микро- и наночастиц пластмасс, изучению путей переноса и возможного воздействия на здоровье организма, в том числе на эндокринную систему человека и животных,
13. подчеркивая важность международного научного сотрудничества по проблеме загрязнения микро- и наночастицами пластмасс и призывая к разработке стандартизированной методологии мониторинга и оценки загрязнения микро- и наночастицами пластика в различных средах в интересах сопоставления данных по регионам и в динамике,
14. отмечая с обеспокоенностью присутствие микро- и наночастиц пластмасс в Арктике, в том числе в тех регионах, где не ведется непосредственной деятельности человека, в частности на больших глубинах,
15. подчеркивая, что в результате пандемии COVID-19 во всем мире значительно возросло число используемых и выбрасываемых одноразовых пластиковых предметов, которые с высокой долей вероятности распадутся на более мелкие частицы микропластика,
16. признавая важнейшую роль технологического развития и инноваций в смягчении

последствий и купировании загрязнения микро- и наночастицами пластика, в частности путем разработки систем утилизации пластмассовых отходов и методов извлечения микрочастиц пластика из водоемов,

17. настаивая на необходимости внедрения более совершенных систем утилизации отходов, в том числе систем отведения сточных вод, как на суше, так и на море, в целях предотвращения попадания пластмассовых отходов в окружающую среду и их дальнейшего распада на микрочастицы,
18. приветствуя разработку и внедрение моделей экономики замкнутого цикла и принципов, направленных на сокращение, повторное использование и переработку пластмасс, что позволяет снизить объем образующихся пластмассовых отходов, которые представляют собой значительный источник загрязнения микропластиком,
19. подчеркивая необходимость совершенствования стандартов разработки продукции в целях минимизации распада пластмассовых предметов на микрочастицы, а также обеспечения производства биоразлагаемых, более устойчивых, подлежащих повторному использованию и переработке пластмассовых предметов,
20. высоко оценивая принятые на себя частным сектором обязательства по снижению загрязнения пластмассами в рамках инициатив социальной ответственности бизнеса, таких как сокращение использования одноразовых пластмассовых предметов и разработка экологически чистых материалов,
21. признавая роль законодательства, норм регулирования и мер политики в сокращении производства и потребления пластмассовых предметов, содействии переработке и ответственной утилизации пластмассовых отходов, а также в поощрении разработки пластмассовых продуктов, не содержащих вредных химических веществ,
22. признавая, что значительным источником загрязнения микрочастицами пластмасс является истирание автомобильных шин, поскольку по мере износа автошин микрочастицы пластмасс попадают в окружающую среду и часто оказываются в водоемах,
23. подчеркивая необходимость сокращения микрочастиц пластмасс, образующихся в результате износа автомобильных шин, в том числе путем содействия исследованиям и разработке более экологически чистых материалов и технологий для производства шин и шагов, направленных на то, чтобы подтолкнуть автопроизводителей и смежные отрасли внедрять инновации и устойчивые методы работы, такие как производство шин с более продолжительным сроком эксплуатации и переработка использованных шин,
24. призывая к разработке инициатив, направленных на улавливание и разложение микрочастиц пластмасс, образующихся в результате износа автомобильных шин, прежде чем они попадут в водоемы, в том числе инициатив, имеющих целью улавливание и очистку ливневых стоков, часто содержащих образованные при износе шин микрочастицы пластмасс, а также к разработке такой инфраструктуры, как проницаемое дорожное покрытие и зеленые пространства, позволяющие более эффективно улавливать и разлагать микропластик, образованный при износе шин,

25. подчеркивая роль правительственного регулирования в установлении более высоких требований к надежности и износостойкости шин, что может значительным образом сократить объем микрочастиц пластмасс, образованных в результате износа шин,
26. принимая во внимание принятие 5 июня 2019 года Европейским парламентом и Советом Директивы ЕС 2019/904 о снижении воздействия ряда пластмассовых продуктов на окружающую среду и ее перенос в национальное законодательство государств-членов,
27. особо указывая на важность общественно-просветительских кампаний по повышению осведомленности о загрязнении микрочастицами пластмасс, в том числе в результате износа автошин, и улучшению понимания источников загрязнения микро- и наночастицами пластмасс, его последствий и решений этой проблемы, с тем чтобы у отдельных граждан и сообществ было больше возможностей предпринять необходимые шаги,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

28. признает несоразмерно тяжелые отрицательные последствия загрязнения пластиком – как текущие, так и потенциальные – для маргинализированных и прибрежных сообществ, а также особые последствия для коренных народов, которые могут зависеть от традиционных видов деятельности, таких как охота и рыболовство, в тех районах, где наблюдается загрязнение почвы, воды и дикой природы;
29. осознает, что препятствия на пути решения проблемы загрязнения микрочастицами пластмасс могут быть обусловлены нерациональными моделями потребления и производства и что сокращение потребления пластмасс может привести к снижению объема пластмассовых отходов;
30. особо подчеркивает роль парламентариев ОБСЕ в повышении осведомленности о вредном воздействии загрязнения пластмассами и их микрочастицами и во взаимодействии с организациями гражданского общества, а также молодежью и коренными народами в целях разработки инновационных мер по профилактике и минимизации рисков согласно их запросам и приоритетам;
31. приветствует рост числа государств – участников ОБСЕ, принявших меры реагирования на загрязнение первичным микропластиком, такие как запрет на использование микрогранул в товарах личной гигиены и косметических продуктах, и призывает государства предпринимать дальнейшие шаги для борьбы с добавлением частиц микропластика в такие продукты, как шины, удобрения, краски, чистящие средства и средства защиты растений;
32. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ гармонизировать свои цели с задачами Европейского союза, изложенными в принятой Европейским парламентом и Советом Директиве ЕС 2019/904 о снижении воздействия ряда пластмассовых продуктов на окружающую среду, присоединившись к запретам, предусмотренным Директивой, а также приняв дополнительный запрет на экологически неоправданное использование одноразовых пластиковых пакетов;
33. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ выявить на национальном и

- региональном уровнях наиболее значительные источники микро- и наночастиц пластмасс, а также определить возможные меры для предотвращения их попадания в атмосферу и в океан;
34. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ сделать все возможное для того, чтобы обеспечить успешное завершение текущих переговоров по разработке международного юридически обязательного соглашения по борьбе с загрязнением пластиком под эгидой Организации Объединенных Наций
  35. призывает государства – участники ОБСЕ оказывать финансовую поддержку научно-исследовательских проектам на тему загрязнения микропластиком на национальном уровне или посредством международных организаций для устранения пробелов в знаниях о присутствии, уровне содержания, фрагментации и распаде микрочастиц пластмасс, а также о потенциальных рисках для окружающей среды и здоровья человека, в том числе в связи с возможным вымыванием из этих частиц химических веществ, оказывающих разрушительное воздействие на эндокринную систему, и их накоплением в организме человека и животных;
  36. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ предпринять шаги, которые позволят научному сообществу заполнить пробелы в знаниях о присутствии, уровне содержания и поведении наночастиц пластмасс, с трудом поддающихся обнаружению и измерению;
  37. признает износ автошин в качестве значительного источника загрязнения микрочастицами пластмасс и рекомендует государствам – участникам ОБСЕ содействовать инновациям, исследованиям и разработкам в целях сокращения и предотвращения попадания микропластика в окружающую среду в результате износа шин, в том числе посредством разработки нового материала для производства шин и более эффективных методов переработки, а также путем улавливания и разложения микрочастиц пластмасс за счет совершенствования систем водоотведения и иной инфраструктуры;
  38. призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть возможность принятия законодательства, поощряющего разработку и применение технологий, которые снижают износ шин, такого как обязательство производителей шин раскрывать информацию о предполагаемом сроке службы и экологическом воздействии их продукции;
  39. призывает Международный секретариат ПА ОБСЕ организовать для парламентариев, представителей компетентных международных организаций и гражданского общества регулярные возможности для обмена передовой практикой в целях решения проблемы загрязнения микрочастицами пластмасс.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ВЫРАБОТКА ЭФФЕКТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ ЗАЩИТЫ УКРАИНСКИХ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ ОТ НАСИЛИЯ, ЭКСПЛУАТАЦИИ И ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

1. Будучи озабочена тем, что женщины и дети испытывают на себе непропорционально тяжелое воздействие неоправданной, жестокой, направленной на геноцид войны Российской Федерации против Украины и сталкиваются в этой связи с проблемой перемещения, что из более чем восьми миллионов украинских беженцев на женщин и детей приходится более 90 процентов и что женщины и дети составляют большинство из более чем пяти миллионов перемещенных внутри Украины лиц,
2. будучи обеспокоена тем, что бегущие от войны украинские женщины и дети крайне подвержены риску торговли людьми как при пересечении границы, так и при поиске места размещения и работы в качестве беженцев, равно как и сообщениями о тревожных рисках торговли людьми и происшествиях на пунктах пограничного контроля и явственным задокументированным отсутствием круглосуточно работающей полиции по противодействию торговле людьми, а также осуществляющих регистрацию и оказывающих психологическую поддержку сотрудников в крупных пунктах пересечения государственной границы,
3. выражая обеспокоенность в связи с тем, что согласно проведенному Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ опросу о безопасности женщин-беженок из Украины почти половина не получила информации о рисках торговли людьми, многие получали предложения о работе в сфере сексуальных услуг или подвергались сексуальным домогательствам и/или сексуальному насилию и что сорока процентам не удалось трудоустроиться,
4. будучи обеспокоена тем, что Независимая международная комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию нарушений на Украине установила, что российские вооруженные силы совершали военные преступления против гражданского населения, в том числе изнасилования девочек и женщин, а также мальчиков и мужчин, и тем, что Специальный представитель ООН по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен охарактеризовала совершение изнасилований как часть «военной стратегии» России в Украине,
5. будучи глубоко обеспокоена тем, что в результате российской агрессии дети в Украине подвергаются серьезному ущербу и травмам, таким как телесные увечья, смерть, психологические травмы, сексуальное надругательство, эксплуатация, голод, а также перебои в образовательном процессе,
6. выражая обеспокоенность в связи с тем, что Российская Федерация насильственно перемещает украинских детей на свою территорию и на оккупированные ей территории Украины в русле российской правительственной стратегии по насильственной ассимиляции и русификации украинских детей с очевидной целью уничтожения их этнической идентичности,
7. отмечая, что насильственная передача детей из одной человеческой группы в другую является нарушением статьи II (е) Конвенции 1948 года о предупреждении

преступления геноцида и о наказании за него и четвертой Женевской конвенции, в частности статей 24, 25, 50, 78 и 82, и что Международный уголовный суд, в соответствии со статьями 8(2)(a)(vii) и 8(2)(b)(viii) Римского статута, выдвинул обвинения в совершении военных преступлений незаконной депортации населения (детей) и незаконного перемещения населения (детей) с оккупированных территорий Украины в Российскую Федерацию в отношении Президента Российской Федерации Владимира Путина и Уполномоченного по правам ребенка Марии Львовой-Беловой,

8. будучи обеспокоена тем, что в мае 2022 года Президент Путин подписал указ, упрощающий процедуру усыновления украинских детей, предположительно оставшихся без родительской опеки, и принятия их в российское гражданство, а также тем, что российские власти меняют имена, даты рождения и иную служащую целям установления личности информацию в ходе усыновления украинских детей, что затрудняет их поиск,
9. будучи потрясена тем, что контролируемые российским правительством средства массовой информации вопиющим образом злоупотребили освещением приезда украинских детей в Россию, используя его в целях российской государственной пропаганды,
10. будучи обеспокоена выводами подготовленного в рамках Московского механизма доклада от 28 апреля 2023 года «О нарушениях и злоупотреблениях в области международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, связанных с насильственным перемещением и/или депортацией украинских детей в Российскую Федерацию», в котором утверждается, что «принудительная эвакуация, перемещение и длительное вынужденное переселение украинских детей представляют собой нарушения международного гуманитарного права, а в ряде случаев квалифицируются как грубые нарушения четвертой Женевской конвенции и военные преступления», что «неоправданно длительные сроки пребывания или необоснованные логистические препятствия являются нарушением обязательства по содействию воссоединению семей и противоречат закрепленным в четвертой Женевской конвенции принципам защиты и соблюдения единства семьи» и что «содействие переобучению и постоянной интеграции в российские семьи служит лишь подтверждением того, что перемещенные украинские дети действительно являются жертвами депортации по смыслу статьи 49 четвертой Женевской конвенции»,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ, ПА ОБСЕ и ОБСЕ поддержать создание единого центра обслуживания экстренных вызовов, связанного с правоохранительными органами в Украине и других странах, куда можно было бы направлять информацию и запросы по пропавшим украинским детям, а также по предполагаемым случаям торговли людьми и сексуальной эксплуатации, в том числе в сети Интернет, в отношении граждан, изначально проживавших в Украине;
12. призывает государства – участники ОБСЕ способствовать созданию международного механизма, который позволил бы властям и правоохранительным органам облегчить проведение предварительной проверки добровольцев и иных не являющихся

государственными служащими лиц, оказывающих непосредственную помощь беженцам или жертвами иных масштабных кризисов или стихийных бедствий;

13. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить круглосуточное присутствие имеющих подготовку в области противодействия торговле людьми и владеющих украинским языком сотрудников правоохранительных органов и гуманитарных работников в точках въезда и выезда в пунктах пересечения государственной границы в целях предотвращения возможных случаев торговли людьми и/или реагирования на них, в особенности при кризисах, связанных с наплывом беженцев;
14. призывает государства – участники ОБСЕ без предупреждения проводить в качестве стресс-тестов инсценированные операции по торговле людьми с целью проверки наличия эффективных мер по противодействию торговле людьми и помощи беженцам на крупных пунктах пересечения государственной границы;
15. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ поддержать разработку единой системы для установления местонахождения украинских детей-беженцев и несопровождаемых/разлученных со своими семьями несовершеннолетних лиц, в том числе путем их регистрации на пунктах пересечения государственной границы, которая бы распространялась как на Шенгенскую зону, так и на другие страны региона, принимавшие или продолжающие принимать у себя беженцев из Украины;
16. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ разработать и внедрить, если они еще не сделали этого, рассчитанные на детей национальные механизмы направления за получением помощи, учитывающие фактор травмы и возраста при выявлении среди детей жертв торговли людьми и оказании им помощи;
17. призывает государства – участники ОБСЕ поддержать разработку надежных механизмов для защиты находящихся в зоне риска украинских детей как в Украине, так и в принимающих у себя украинских беженцев странах, которые включают в себя меры социальной поддержки и защиты в целях противодействия торговле людьми и сексуальной эксплуатации в отношении украинских детей;
18. признает, что принудительное перемещение украинских детей в Российскую Федерацию и на оккупированные ей территории Украины в русле российской государственной политики, направленной на насильственную ассимиляцию и русификацию украинских детей, может быть квалифицировано как геноцид согласно Конвенции 1948 года о преступлении геноцида;
19. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ, ПА ОБСЕ, ОБСЕ и другие компетентные международные организации добиваться от России предоставления информации об именах и местонахождении всех украинских детей, находящихся под ее опекой, и украинских детей, принятых в российское гражданство, а также предоставления сведений об усыновлении детей, изначально проживавших в Украине, вне зависимости от их настоящего гражданства начиная с 2014 года, а также любых сведений о детях, изначально проживавших в Украине и помещенных в российские приемные семьи начиная с 2014 года;

20. призывает государства – участники ОБСЕ, ПА ОБСЕ, ОБСЕ и другие компетентные международные организации прилагать или при необходимости поддерживать усилия, направленные на обеспечение доступа международных наблюдателей к местам размещения украинских детей и на обеспечение возможности для украинских детей, находящихся под российской опекой, связаться с членами своих семей, опекунами или какой-либо международной организацией;
21. призывает государства – участники ОБСЕ совместно с украинскими властями способствовать созданию единого сводного реестра пропавших детей с функцией поиска, основанного на базе данных с функцией поиска, куда в случае наличия и предоставления вносилась бы информации о ДНК членов семей и/или детей для упрощения установления личности детей и воссоединения семей;
22. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ ввести санкции в отношении лиц, несущих ответственность за принудительное перемещение украинских детей в Российскую Федерацию и/или на контролируемые ей территории Украины и/или за их насильственную ассимиляцию, усыновление или передачу в приемные семьи;
23. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ поддерживать или при необходимости разрабатывать специализированные программы для лечения травм, реабилитации, в случае необходимости – протезирования в интересах пострадавших от войны украинских детей на основе сотрудничества с правительством Украины и компетентными региональными и международными организациями, работающими на местах, в том числе ОБСЕ;
24. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ поддерживать программы, направленные на помощь Украине в восстановлении своей системы образования и при необходимости на содействие получению образования украинскими детьми-беженцами;
25. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ и ОБСЕ поддерживать Украину и содействовать ей в реализации законодательства и мер политики в области защиты детей в цифровой среде, например посредством организации обучения и технической помощи для правоохранительных органов, судей и прокуроров.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ОСУЖДЕНИЕ ОСКВЕРНЕНИЯ ПОЛЬСКИХ ЗАХОРОНЕНИЙ В БЕЛАРУСИ

1. Напоминая о провозглашенных в Хельсинкском заключительном акте принципах, которыми государства-участники должны руководствоваться во взаимных отношениях:
  - a. «государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений»,
  - b. «государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области»,
2. особо указывая на включенную в Бакинскую декларацию 2014 года резолюцию о защите культурной собственности в регионе ОБСЕ, в которой ПА ОБСЕ,
  - a. «памятуя о том, что культурное наследие является важным компонентом культурной самобытности общин, групп и отдельных лиц и социальной сплоченности и что поэтому его преднамеренное уничтожение может иметь негативные последствия для человеческого достоинства и прав человека»,
  - b. «подчеркивает важность сохранения статуса памятников и мест, связанных с историей и культурой, где бы они ни находились, как неотъемлемой части предпринимаемых в рамках СБСЕ всеобъемлющих усилий по сохранению и защите общего культурного наследия (пункт 31 Документа краковского симпозиума по культурному наследию государств – участников СБСЕ 1991 года)»,
3. подтверждая принятое Советом министров на встрече в Киеве решение № 3/13 о свободе мысли, совести, религии или убеждений, в котором государствам – участникам ОБСЕ предлагается «проводить политику, направленную на поощрение уважения к местам отправления культов и религиозным объектам, религиозным памятникам, кладбищам и святыням, а также на их защиту от вандализма и уничтожения»,
4. подтверждая, что согласно Гаагской конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 года «ущерб, наносимый культурным ценностям каждого народа, является ущербом для культурного наследия всего человечества, поскольку каждый народ вносит свой вклад в мировую культуру»,
5. ссылаясь на следующие принципы Всеобщей декларации прав человека Организации Объединенных Наций:
  - a. «каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства»,

- b. «каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами»,
6. сознавая большую важность культурных объектов, таких как захоронения и памятники, как для идентичности отдельных граждан, групп и общин, так и для их социальной сплоченности,
7. отмечая, что все более частые случаи разрушения и осквернения культурных объектов, таких как захоронения, часто преследуют политические цели на тех территориях, к которым у народов, имеющих связи с упомянутыми объектами, нет доступа,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. подчеркивает настоятельную необходимость защиты польских захоронений в Беларуси от дальнейшего осквернения и вандализма, а также предотвращения подобных случаев осквернения в будущем;
9. подчеркивает важность этих захоронений для польского народа и его культурной самобытности, а также для всего мира как напоминания об ужасах войны и геноцида;
10. полагает, что намеренное уничтожение культурных объектов может быть квалифицировано как проявление расовой, религиозной или культурной ненависти и способно привести к ухудшению отношений между принадлежащими к разным культурам группами и к нарушению основополагающих принципов права в области прав человека;
11. подтверждает свою приверженность резолюции о защите культурной собственности в регионе ОБСЕ;
12. требует, чтобы осквернение этих могил было немедленно прекращено, а белорусские власти выступили с осуждением этих действий, восстановили все разрушенные объекты и расследовали эти происшествия.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### СОДЕЙСТВИЕ СТРОИТЕЛЬСТВУ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ БЕЛАРУСИ

#### 1. Памятуя о

- a. своих предшествующих резолюциях по Беларуси,
- b. Всеобщей декларации прав человека и всех конвенциях о правах человека, участником которых является Беларусь,
- c. присуждении Нобелевской премии мира 2022 года Алесю Беляцкому, правозащитнику из Беларуси,
- d. резолюции Европейского парламента от 24 ноября 2022 года о продолжающихся репрессиях в отношении демократической оппозиции и гражданского общества в Беларуси,
- e. докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека от 4 марта 2022 года о положении в области прав человека в Беларуси в преддверии президентских выборов 2020 года и после них,
- f. докладе Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси Анаис Марин Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций от 20 июля 2022 года,
- g. незаконных приговорах в отношении всех тех, кто столкнулся с политическими преследованиями, в том числе в отношении Светланы Тихановской, Павла Латушко, лауреата Нобелевской премии мира 2022 года Алеся Беляцкого, правозащитников Валентина Стефановича и Владимира Лабковича, представителя польского национального меньшинства Андрея Почобута и блогера Игоря Лосика, а также о задержании почти полутора тысяч человек по политическим мотивам,
- h. ухудшении условий тюремного содержания, подтверждаемом недавними фактами, в том числе жестоким избиением в колонии бывшего кандидата в президенты Виктора Бабарико и смертью активиста демократического движения Николая Климовича, ставшего по меньшей мере четвертым политическим заключенным, скончавшимся в заключении,
- i. системной практике оказания психологического давления на активистов демократического движения посредством целенаправленного задержания и осуждения их родственников,
- j. докладе 2020 года, подготовленном в рамках Московского механизма человеческого измерения ОБСЕ и посвященном предполагаемым нарушениям прав человека в связи с президентскими выборами 9 августа 2020 года в Беларуси, а также о недавнем докладе, выпущенном в рамках Московского механизма ОБСЕ 11 мая 2023 года и озаглавленном «Доклад о серьезной угрозе человеческому измерению ОБСЕ в Беларуси с 5 ноября 2020 года»,

2. будучи глубоко обеспокоена ухудшением положения в области прав человека в Беларуси и суровыми ограничениями со стороны властей в отношении гражданских свобод, свободы объединений и независимых средств массовой информации, а также продолжающимися репрессиями против политической оппозиции, гражданского общества, профсоюзов и адвокатов в нарушение обязательств в рамках ОБСЕ и международных обязательств,
3. решительно осуждая беспрецедентный масштаб и растущее число задержаний и случаев заключения под стражу в ответ на мирные протесты, а также избиения и пытки заключенных, разрушающие их здоровье и чреватые смертельным исходом,
4. отмечая юридические новеллы в Беларуси, а также отсутствие независимой судебной системы, в том числе судебные процессы, являющиеся пародией на правосудие, несправедливые судебные разбирательства и одобренный белорусскими законодателями закон от 7 декабря 2022 года, открывающий путь для более широкого применения смертной казни,
5. будучи обеспокоена тем, что белорусские власти преследуют родственников политзаключенных, выносят в их отношении обвинительные приговоры и заключают их под стражу для использования в качестве заложников,
6. будучи обеспокоена положением белорусов, бежавших из страны, притом что многие из них не имеют подтверждающих личность документов,
7. считая президентские выборы 9 августа 2020 года в Беларуси сфальсифицированными, поскольку в ходе этих выборов белорусов лишили возможности свободного выбора своего будущего,
8. решительно выражая и неизменно демонстрируя солидарность с народом Беларуси, а также с теми силами, которые выступают с требованием построения демократической, независимой, суверенной, процветающей и стабильной Беларуси и прилагают усилия в этом направлении,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает белорусский режим
  - a. незамедлительно и без предварительных условий освободить всех политических заключенных в Беларуси;
  - b. гарантировать надлежащее медицинское наблюдение за состоянием здоровья политзаключенных, равно как и возможность доступа к ним для независимых международных врачебных комиссий;
  - c. провести независимое расследование кончины Николая Климовича и подготовить экспертное заключение;
  - d. прекратить все карательные меры в отношении семей политзаключенных;

- e. отменить приговоры в отношении всех тех, кто столкнулся с политическими преследованиями, в том числе в отношении Светланы Тихановской, Павла Латушко, лауреата Нобелевской премии мира 2022 года Алеся Беляцкого, Валентина Стефановича, Владимира Лабковича, Андрея Почобута и Игоря Лосика;
  - f. прекратить текущие и предотвратить все будущие процессы, являющиеся пародией на правосудие и представляющие собой вопиющее злоупотребление судебной системой;
  - g. обеспечить полное соответствие национального законодательства международным обязательствам в области прав человека;
  - h. пересмотреть применение смертной казни за «государственную измену», совершенную государственными служащими и военными;
  - i. пересмотреть ограничения в отношении мирных массовых мероприятий и свободы средств массовой информации, а также вступить в настоящие переговоры с демократической оппозицией по вопросу о свободных выборах;
  - j. разрешить проведение свободных и честных выборов под наблюдением ОБСЕ;
10. призывает парламенты в регионе ОБСЕ
- a. призывать к более систематическому сотрудничеству между членами ПА ОБСЕ и представителями демократических сил Беларуси, например посредством учреждения групп друзей совместно с демократической оппозицией Беларуси;
  - b. взаимодействовать с парламентами и правительствами в интересах оказания технической поддержки демократической оппозиции во всех областях обеспечения функционирования государственной бюрократии и демократического парламента;
  - c. оказывать поддержку политзаключенным через такие НКО, как «Вясна», добиваться их освобождения и поощрять меры поддержки, направленные на защиту семей заключенных, их собственности и охрану их здоровья;
  - d. настоятельно призывать коллег-парламентариев добиваться проведения универсального периодического обзора в отношении Беларуси в рамках Совета Организации Объединенных Наций по правам человека;
  - e. поддерживать дополнительные индивидуальные и экономические санкции Европейского союза в отношении белорусского режима и призывать парламентариев добиваться ужесточения и применения упомянутых санкций;
  - f. поддерживать устремления белорусского общества к сохранению своей культурной и языковой идентичности, в том числе путем укрепления потенциала

независимого белорусского информационного, образовательного и культурного пространства;

- g. призывать парламенты и правительства поддерживать ориентированные на белорусскую аудиторию независимые новостные ресурсы, такие как Нехта, Маланка, Белорусская служба Радио «Свобода», Радио «Рацыя», телеканал БелСат, «Европейское радио для Беларуси»;
- h. предотвращать дискриминацию против белорусских беженцев, поддерживать их формы гражданской самоорганизации и образовательную деятельность;
- i. продолжать осуждать участие правительства Лукашенко в войне Российской Федерации против Украины и изучать возможности привлечения его к ответственности.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### ПОСЛЕДСТВИЯ АГРЕССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ

1. Вновь выражая решительную приверженность суверенитету, политической независимости, территориальной целостности и единству Украины в пределах ее международно признанных границ,
2. вновь отмечая настоятельную необходимость немедленного прекращения Российской Федерацией своей агрессии против Украины и вывода своих войск,
3. выражая солидарность с украинским народом, защищающим не только свое суверенное государство, но и принципы и ценности ОБСЕ,
4. выражая глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся в Украине кризисом в области прав человека и в гуманитарной сфере, в особенности в свете сообщений о грубых нарушениях и ущемлениях прав человека и нарушениях международного гуманитарного права со стороны Российской Федерации,
5. ссылаясь на выводы и рекомендации, содержащиеся в подготовленных экспертами Московского механизма ОБСЕ недавних докладах о нарушениях международного гуманитарного права и права в области прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности,
6. будучи глубоко обеспокоена несоразмерно тяжелыми последствиями агрессии Российской Федерации против Украины для женщин и детей и постоянным и широко распространенным применением насилия, в том числе связанного с конфликтом сексуального насилия, в отношении них, а также подчеркивая необходимость привлечения виновных к ответственности,
7. осуждая самым решительным образом случаи сексуального насилия, используемого российскими военнослужащими в качестве элемента военной тактики и средства умышленного расчеловечивания жертв,
8. выражая глубокую озабоченность относительно большого числа украинских детей, которые были похищены и насильственно вывезены с территории Украины на временно оккупированные территории и на территорию Российской Федерации после 24 февраля 2022 года и даже до этого момента,
9. категорически осуждая намеренную и системную политику российских властей по насильственному перемещению и индоктринации украинских детей, их принудительному усыновлению и помещению в приемные семьи,
10. решительно осуждая поддержку агрессии Российской Федерации против Украины со стороны Беларуси, в особенности в части, касающейся участия белорусского режима в незаконном перемещении украинских детей с оккупированных Россией территорий Украины в Беларусь, в том числе через территорию Союзного государства Беларуси и России,

11. отмечая недавнее решение Международного уголовного суда о выдаче ордеров на арест Президента Российской Федерации Владимира Путина и Уполномоченного по правам ребенка Марии Львовой-Беловой в связи с предполагаемыми военными преступлениями незаконной депортации и перемещения детей в контексте ситуации в Украине,
12. ссылаясь на резолюцию Совета Безопасности ООН 1325 о женщинах, мире и безопасности, а также на последующие резолюции, содержащие призыв к принятию эффективных мер противодействия всем формам связанного с конфликтами сексуального насилия, и к содействию полному, равноправному и значимому участию женщин на всех этапах процессов обеспечения мира и безопасности,
13. будучи обеспокоена растущим числом жертв среди гражданского населения вследствие агрессии Российской Федерации против Украины и решительно осуждая нападения на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры,
14. выражая сожаление в связи с широкомасштабными нарушениями прав человека и основных свобод украинских женщин и детей,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. осуждает самым решительным образом нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, вызванные агрессией Российской Федерации против Украины;
16. подчеркивает, что полномасштабная агрессия Российской Федерации против Украины поставила под угрозу жизни миллионов гражданских лиц и вынудила многих из них покинуть свои дома и искать убежища в соседних странах;
17. особо указывает на необходимость активизации усилий по борьбе со всеми формами связанного с конфликтом сексуального насилия, решения вопроса о привлечении к ответственности виновных в подобных преступлениях, а также наращивания усилий по поддержке жертв;
18. признает, что вызванный неспровоцированной агрессией Российской Федерации конфликт наносит сильнейший удар по наиболее уязвимым группам населения, таким как дети, женщины, пожилые граждане и лица с ограниченными возможностями;
19. подчеркивает, что Российская Федерация несет всю полноту ответственности в рамках международного права в области прав человека и международного гуманитарного права за все действия, предпринятые ее вооруженными силами, а также находящимися под ее контролем сепаратистскими силами в ходе оккупации украинских территорий;
20. настоятельно призывает ОБСЕ и государства – участники ОБСЕ оказывать более широкую поддержку женщинам и детям, подвергшимся насильственному перемещению вследствие нестабильности и конфликта и более подверженным рискам насилия и дискриминации;

21. настоятельно рекомендует также укреплять меры международной поддержки и защиты в отношении женщин-беженок и перемещенных женщин в условиях конфликта;
22. призывает Российскую Федерацию немедленно прекратить нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права в Украине и положить конец практике насильственного перемещения и депортации детей из Украины на временно оккупированные территории и в Российскую Федерацию;
23. призывает государства – участники ОБСЕ оказать всю необходимую поддержку, в том числе логистическую, финансовую и техническую, Украине в целях содействия ее межведомственным усилиям по сбору и надлежащей проверке данных обо всех детях, насильственно перемещенных или депортированных из Украины на временно оккупированные территории и в Российскую Федерацию, а также способствовать усилиям Украины по установлению местонахождения этих детей;
24. призывает к немедленному прекращению всех форм сексуального насилия в отношении женщин и детей, а также призывает к эффективному судебному преследованию виновных в соответствии с международным правом;
25. призывает международное сообщество не допустить безнаказанности в отношении всех международных преступлений, совершенных внутри и против Украины, в том числе военных преступлений и преступления агрессии, а также обеспечить судебное преследование виновных в рамках соответствующих судебных инстанций;
26. призывает ОБСЕ и государства – участники ОБСЕ добиваться значительных успехов в осуществлении повестки дня «Женщины, мир и безопасность», в частности посредством предоставления защиты насильственно перемещенным женщинам и детям, женщинам-беженкам и детям-беженкам, борьбы с торговлей людьми, а также предотвращения и пресечения связанного с конфликтом сексуального насилия.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### НАКАЗАНИЕ ЗА ДЕПОРТАЦИЮ УКРАИНСКИХ ДЕТЕЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИХ ВОЗВРАЩЕНИЯ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ВИНОВНЫХ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

1. Ссылаясь на принципы Хельсинкского заключительного акта и Парижской хартии для новой Европы (Парижской хартии), в частности на принятое на себя подписавшими их государствами обязательство сотрудничать в деле защиты демократических институтов от действий, нарушающих независимость, суверенное равенство или территориальную целостность государств – участников ОБСЕ,
2. отмечая, что страны, подписавшие Хельсинкский заключительный акт и Парижскую хартию, итоговые документы СБСЕ, взяли на себя обязательство соблюдать и защищать неотъемлемые и неделимые права человека во всей их полноте,
3. памятуя о том, что страны, подписавшие Хартию европейской безопасности (Стамбульский документ), взяли на себя обязательство по защите прав и интересов детей в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, включая детей-беженцев и детей, перемещенных внутри государства,
4. отмечая, что с 24 февраля 2022 года Российская Федерация ведет агрессивную войну против Украины, тем самым грубо нарушая Устав Организации Объединенных Наций и Парижскую хартию и не исполняя свои обязательства по поддержанию международного мира, обусловленные ее статусом постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, основателя СБСЕ и государства – участника ОБСЕ,
5. категорически осуждая многочисленные российские военные преступления, преступления против гражданского населения (в Буче, Ирпене, Мариуполе и т.д.), удары по источникам энергии и другим объектам гражданской инфраструктуры, систематические нарушения Женевских конвенций, такие как казни и пытки военнопленных и гражданских лиц, а также сексуальное насилие со стороны российских вооруженных сил и военизированных формирований, задействованных российским государством,
6. будучи глубоко обеспокоена депортацией приблизительно 19 500 украинских детей на территорию Российской Федерации с целью их перевоспитания и принудительного усыновления российскими родителями,
7. осуждая фактическую масштабную поддержку российской агрессии против Украины со стороны Беларуси, в частности сообщения о том, что в ряде случаев похищение украинских детей могло осуществляться через территорию Беларуси,
8. отмечая, что вследствие давления со стороны международного сообщества и благодаря неустанной работе украинского гражданского общества часть детей удалось вернуть в Украину и воссоединить с их семьями,
9. открыто приветствуя тот факт, что при поддержке международного сообщества Международный уголовный суд приступил к расследованию в целях сбора и

документирования свидетельств нарушений международного гуманитарного права, а также предполагаемых случаев военных преступлений и преступлений против человечности для осуждения этих преступлений и привлечения виновных к судебной ответственности,

10. открыто приветствуя выдачу ордеров на арест Президента Российской Федерации Владимира Путина и Уполномоченного по правам ребенка Марии Львовой-Беловой, несущих, как считается, основную ответственность за проводимые депортации и принудительные усыновления,
11. принимая к сведению подготовленный в рамках Московского механизма ОБСЕ «Доклад о нарушениях и злоупотреблениях в области международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, связанных с насильственным перемещением и/или депортацией украинских детей в Российскую Федерацию», представленные в нем доказательства допущенных Российской Федерацией нарушений международного гуманитарного права и рекомендации в отношении мер, которые должны быть приняты Российской Федерацией, Украиной и международным сообществом,
12. отмечая, что созданная Советом Организации Объединенных Наций по правам человека Независимая международная комиссия по расследованию нарушений на Украине пришла к выводу о том, что депортация детей внутри Украины или на территорию Российской Федерации нарушает международное гуманитарное право и представляет собой военное преступление,
13. памятуя о том, что в резолюции 2495 (2023) Парламентской ассамблеи Совета Европы утверждается, что депортация и насильственное перемещение украинских детей в Российскую Федерацию или на временно оккупированные ей территории, а также процесс русификации, т.е. практика перевоспитания через русский язык, культуру и историю, которому подвергаются депортированные дети, подпадают под международное определение геноцида,
14. принимая во внимание принятое на саммите Совета Европы в Рейкьявике решение о создании реестра для регистрации причиненного Украине ущерба в качестве элемента механизма предоставления компенсации жертвам российской агрессии,
15. памятуя о том, что согласно Конвенции ООН 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него насильственная передача детей указывается в числе определяющих критериев,
16. отмечая, что депортация украинских детей, их принудительное принятие в российское гражданство и насильственное размещение в семьях граждан Российской Федерации в целях воспитания представляют собой нарушения права похищенных украинских детей на сохранение своей индивидуальности, закрепленное в статье 8 Конвенции ООН о правах ребенка,

## Парламентская ассамблея ОБСЕ

17. настоятельно призывает Российскую Федерацию незамедлительно прекратить неспровоцированную незаконную агрессивную войну против Украины, вывести с украинской территории действующие там российские вооруженные силы и военизированные формирования и восстановить территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ, соблюдать суверенитет Украины и немедленно передать всех военнопленных украинским властям;
18. призывает Беларусь отказаться от поддержки военной агрессии Российской Федерации против Украины и не позволять российским вооруженным силам и действующим в интересах российского государства военизированным формированиям использовать свою территорию и инфраструктуру;
19. призывает Российскую Федерацию немедленно прекратить депортацию украинских детей с оккупированных территорий, а в тех случаях, когда в силу обоснованных причин несопровождаемых детей и подростков требуется перевезти в безопасное место, – поддерживать постоянный контакт с их семьями и позаботиться о том, чтобы эвакуация осуществлялась на основе их согласия и чтобы предпочтение всегда отдавалось размещению детей внутри Украины или в выбранном ими безопасном месте;
20. призывает Российскую Федерацию гарантировать незамедлительное безопасное возвращение депортированных детей в Украину и передать всех похищенных детей под надежную опеку украинских властей для их скорейшего возвращения в их семьи;
21. настоятельно призывает Российскую Федерацию немедленно прекратить процедуру усыновления украинских детей, а также детей и подростков, до недавнего времени имевших украинское гражданство, и предоставить украинским властям и компетентным международным гуманитарным организациям, таким как Международный комитет Красного Креста и организации системы ООН, списки уже усыновленных детей с указанием их местоположения и предоставить всю информацию о смене их имен;
22. призывает государства – участники ОБСЕ содействовать Украине в создании специальных механизмов и инструментов в целях возвращения детей в их семьи, например посредством выявления и регистрации несопровождаемых или разлученных со своими родителями детей, а также облегчения поиска членов семей и воссоединения семей;
23. рекомендует в этой связи учредить механизм под эгидой ОБСЕ в целях содействия НПО и семьям, добивающимся возвращения детей из Российской Федерации в Украину, в частности путем обеспечения их безопасного и не отягощенного бюрократическими процедурами въезда в Российскую Федерацию и выезда из нее в целях возвращения детей;
24. призывает Российскую Федерацию немедленно прекратить текущую практику ускоренного приема украинцев, в особенности детей, в российское гражданство;

25. призывает Российскую Федерацию положить конец практике т.н. «патриотического воспитания» детей, насильственно перемещенных или депортированных из Украины на временно оккупированные территории и в Российскую Федерацию, и соблюдать права всех этих детей, в том числе право говорить на украинском языке, исповедовать свою собственную религию и развивать свою собственную индивидуальность, основанную на их подлинной личной, юридической и семейной идентичности;
26. призывает правительство Беларуси запретить похищение украинских детей через свою территорию и незамедлительно передать всех находящихся в настоящий момент на территории Беларуси детей украинским властям;
27. призывает государства – участники ОБСЕ выступать с решительным и неизменным осуждением преступлений, совершенных Российской Федерацией;
28. рекомендует государствам – участникам Римского статута из числа государств – участников ОБСЕ предпринять все возможные шаги для осуществления своих обязательств и исполнения выданных Международным уголовным судом ордеров на арест, а также содействовать привлечению к уголовной ответственности и наказанию всех виновных;
29. призывает государства – участники ОБСЕ активно содействовать работе Международного уголовного суда по документированию свидетельств предполагаемых преступлений против человечности, военных преступлений и нарушений международного гуманитарного права;
30. решительно подчеркивает, что цели и обязательства в рамках Парижской хартии по-прежнему имеют силу и что закрепленные в ней и международных конвенциях о правах человека ценности и принципы должны лежать в основе политической деятельности всех государств – участников ОБСЕ.

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ В РАСШИРЕНИИ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОЦЕССАХ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

1. Признавая вклад гражданского общества в содействие миру, демократии и в конечном счете безопасности на национальном, региональном и общемировом уровнях,
2. подтверждая важнейшую роль организаций гражданского общества в поощрении верховенства права, прав и основных свобод человека, в том числе гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, а также представительной системы управления, проводящей в жизнь подлинную открытость и гендерное равенство,
3. сознавая необходимость дальнейшего упрочения доверия к нашим демократическим институтам и их репутации и признавая, что для достижения этой цели требуется расширять возможности участия гражданского общества в процессах принятия решений,
4. отмечая, что национальным парламентам государств – участников ОБСЕ следует стремиться к поощрению представительной демократии, в том числе путем развития открытых, прозрачных, представительных, инклюзивных и учитывающий гендерный аспект процессов принятия решений,
5. подчеркивая принадлежащую национальным парламентам государств – участников ОБСЕ чрезвычайно важную роль в обеспечении, защите и расширении участия гражданского общества в парламентской деятельности и процессах принятия решений, в том числе с помощью своих законодательных, надзорных и представительных полномочий,
6. признавая, что эффективное участие гражданского общества в процессах принятия решений обуславливает более высокое качество, более полный учет гендерных факторов и общий уровень инклюзивности в рамках политических и законодательных решений, а также повышает шансы на их успешное осуществление,
7. отмечая, что термин «гражданское общество» охватывает широкий спектр независимых субъектов, в том числе неправительственные организации, правозащитников, защитников окружающей среды и научное сообщество, которые прилагают усилия к улучшению и совершенствованию различных областей, представляющих общественный интерес,
8. признавая, что гражданскому обществу принадлежит ведущая роль в обеспечении учета интересов и потребностей исторически недостаточно представленных групп населения, в частности женщин, лиц с ограниченными возможностями, молодежи и национальных меньшинств, в процессах принятия решений, в особенности в тех случаях, когда национальные парламенты не представляют в полной мере разнообразие в обществе,

9. подчеркивая, что гражданское общество может принимать участие в парламентской деятельности и иных процессах принятия политических решений, выступая в поддержку законодательных реформ, в том числе посредством инициирования и направления петиций в компетентные законодательные или исполнительные органы, выступлений в таких органах для представления информации и показаний, непосредственного участия в процессе законотворчества, в общественных дискуссиях и т.п.,
10. напоминая о том, что государства – участники ОБСЕ взяли на себя обязательства в целях «улучшения условий для контактов и обменов мнениями между НПО и соответствующими национальными органами и государственными учреждениями» (Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1991 года, п. 43.1) и обеспечения того, чтобы законодательство принималось «в результате открытого процесса, отражающего волю народа либо непосредственно, либо через избранных им представителей» и «по завершении соответствующей гласной процедуры» (Документ Совещания 1991 года, п. 18.1, и документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 года, п. 5.8),
11. напоминая о том, что государства – участники ОБСЕ взяли на себя особые обязательства по «обеспечению безопасной обстановки и соответствующих институтов для мирной дискуссии и выражения своих интересов всеми лицами и общественными группами» (Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, Маастрихт, 2003 год, п. 36) и обеспечению равных возможностей для участия в политической и общественной жизни женщин (План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года, Приложение, п. 44 d), лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (Доклад совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств, Женева, 1991 год), рома и синти, в особенности женщин рома и синти (Стратегия ОБСЕ, Маастрихт, 2003 год, п. 88, и решение Совета министров ОБСЕ № 4/13, п. 4.2), а также лиц, имеющих инвалидность (Документ Московского совещания 1991 года, п. 41),
12. ссылаясь на Руководящие принципы по свободе объединений 2014 года, подготовленные совместно БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссией, Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ по защите правозащитников 2014 года и предстоящие к публикации Руководящие принципы БДИПЧ ОБСЕ по демократическому законотворчеству и совершенствованию законодательства,
13. отмечая особую роль ПА ОБСЕ в поддержке гражданского общества,
14. отмечая также, что право на участие в парламентской деятельности и процессах принятия решений предполагает право на критику и представление предложений по совершенствованию законодательства и что необходимо учитывать критические мнения и расходящиеся точки зрения,

15. подчеркивая, что меньшинства, находящиеся в сложном, уязвимом положении, или маргинализированные лица и группы, а также лица, имеющие особые потребности, также имеют право принимать участие в парламентской деятельности и процессах принятия решений на равноправной основе,
16. подчеркивая, что представители гражданского общества могут быть вовлечены не только в процесс законотворчества, т.е. разработки и обзора законодательства, но и в процессы мониторинга, оценки и надзора в рамках национальных парламентов,
17. осуждая создание административных и законодательных барьеров, а также нападения, преследования или кампании по очернению в отношении представителей или организаций гражданского общества как факторы, способствующие сокращению пространства для деятельности гражданского общества в государствах – участниках ОБСЕ,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. рекомендует национальным парламентам взять на себя обязательство прилагать активные усилия по формированию и поддержанию по-настоящему благоприятной среды для гражданского общества посредством выработки законодательной базы, способствующей участию общества, так чтобы
  - a. гарантировать на уровне законодательства и на практике свободу объединений, мирных собраний, выражения мнения и информации, равно как и свободу, независимость и плюрализм средств массовой информации;
  - b. гарантировать, в соответствии с международными стандартами, гражданам и представителям гражданского общества право на доступ к информации, в том числе всеобщее право на запрос и получение информации;
  - c. гарантировать доступ к информации, за исключением случаев засекречивания информации на основании причин, ясно обозначенных на законодательном уровне, и случаев ограничения доступа в целях защиты данных в соответствии с международными обязательствами в этой области;
  - d. гарантировать соответствие требований по регистрации или юридическому статусу организаций гражданского общества международным стандартам в этой области и позаботиться о том, чтобы они не имели излишне ограничительного характера;
  - e. гарантировать, чтобы доступ гражданского общества к финансовым источникам, в том числе зарубежным и международным, подпадал исключительно под ограничения, соответствующие международным стандартам в этой области, и чтобы одного только наличия иностранного или международного финансирования не было достаточно для дополнительного контроля над гражданским обществом;
  - f. гарантировать своевременный доступ к законопроектам и сопутствующей справочной информации и способствовать тому, чтобы механизмы общественного

участия и встречи позволяли вести открытые консультации, в том числе онлайн, и чтобы был обеспечен онлайн-доступ к необходимой информации и документам;

- g. обеспечить четко обозначенный, минимально разумный срок общественного участия и проведения консультаций с целью вовлечения представителей гражданского общества на самых ранних этапах процесса и предоставления им достаточного времени для подготовки, обсуждения и представления рекомендаций по законопроектам;
  - h. обеспечить, чтобы любые ограничения в отношении участия гражданского общества в законотворчестве были четко определены и соответствовали международным стандартам в этой области;
  - i. гарантировать доступ всех объединений и граждан к региональным и международным механизмам в области прав человека и возможность свободного сотрудничества и взаимодействия с такими механизмами без риска ответных мер;
  - j. ввести в официальную систему образования гражданское воспитание, которое будет целенаправленно отвечать на вопросы об участии в общественной жизни;
  - k. обеспечить доступ организаций гражданского общества к судебным разбирательствам в интересах наблюдения за ходом процесса в случаях, представляющих общественный интерес;
19. рекомендует также национальным парламентам прилагать активные усилия по формированию и поддержанию по-настоящему благоприятной среды для взаимодействия с гражданским обществом, в том числе для обеспечения вклада в общественные обсуждения, в рамках законодательной и надзорной деятельности национальных парламентов путем
- a. обеспечения участия гражданского общества в процессе консультаций по проектам мер политики и законопроектам;
  - b. признания и уважения чрезвычайно важной роли гражданского общества через активное поощрение его участия в парламентской деятельности, в том числе слушаниях, консультациях и заседаниях комитетов;
  - c. содействия открытому общению и участию в конструктивном диалоге между парламентами и гражданским обществом;
  - d. обеспечения учета вклада и замечаний гражданского общества и реагирования на его запросы о диалоге и участии;
  - e. соблюдения автономии и независимости организаций гражданского общества и защиты их прав;
  - f. расширения возможностей гражданского общества и содействия в его усилиях по внесению конструктивного вклада в процессы выработки мер политики и

законотворчества, начиная с самых ранних этапов, в том числе посредством предоставления необходимых инструментов, технической помощи и ресурсов;

- g. обеспечения учета мнений и замечаний гражданского общества при выработке мер политики и законодательства, а также доведения до сведения гражданского общества результатов такого взаимодействия и принятия мер для снятия имеющихся вопросов;
- h. принятия обязательств по обеспечению инклюзивного характера взаимодействия парламентов с гражданским обществом, в том числе посредством активных мер по учету мнения маргинализованных и недостаточно представленных групп населения;
- i. обеспечения доступа к необходимой для взаимодействия с парламентом информации и ресурсам для всех граждан вне зависимости от происхождения или положения;
- j. принятия шагов, позволяющих гражданскому обществу призывать к ответственности парламентариев и сам парламент, в том числе благодаря созданию независимых надзорных механизмов и обеспечению возможности гражданского общества принимать участие в процессах мониторинга и обзора;
- k. обеспечения беспристрастности организаторов общественных консультаций при выборе участников со стороны гражданского общества, а также доступа меньших по размеру групп гражданского общества к процессам принятия решений;
- l. обеспечения применения публично объявленных критериев отбора и требований к компетенции и экспертному статусу в отношении представителей гражданского общества в случае формирования рабочих групп экспертов;
- m. обеспечения того, чтобы предполагаемый недостаточный потенциал организаций гражданского общества не становился препятствием или не использовался в качестве предлога для того, чтобы не предоставлять им доступ к общественным процессам принятия решений или консультациям, а в случае с организациями лиц с ограниченными возможностями – того, чтобы были приняты все необходимые меры для обеспечения их участия на равной с другими основе;
- n. наблюдения за тем, как исполнительные власти отвечают на поступающие от гражданского общества запросы на получение дополнительной информации, связанной с их деятельностью;
- o. обеспечения наличия у исполнительных властей механизмов своевременного реагирования на результаты общественных консультаций с гражданским обществом, в особенности для предоставления информации о мотивах принятых решений;
- p. создания системы мониторинга и отчетности для контроля соблюдения юридически обязательных стандартов в области общественного участия в процессах принятия решений со стороны уполномоченных независимых органов,

таких как национальные институты в сфере прав человека, уполномоченные по вопросам информации и иные компетентные парламентские комитеты, с участием организаций гражданского общества;

- q. обеспечения предания гласности всех полученных от представителей гражданского общества в рамках парламентской законотворческой или надзорной деятельности комментариев, а также достаточных возможностей для направления замечаний;
  - г. активного изучения обвинений в нападениях, преследованиях, кампаниях по очернению или запугиванию, поступающих от представителей гражданского общества, и мер по реагированию на подобные инциденты, принятых компетентными органами;
  - s. активного изучения фактов возможного преследования представителей гражданского общества, принимающего форму судебных исков или их угрозы;
  - t. направления запросов в БДИПЧ с целью проведения обзора законодательной базы для общественного участия в своих странах в интересах оценки соответствия обязательствам в рамках человеческого измерения ОБСЕ или с целью проведения обзора законодательного процесса в целом, в том числе в таких аспектах, как участие гражданского общества в законотворчестве, для выработки конкретных рекомендаций по совершенствованию системы;
20. рекомендует ПА ОБСЕ в партнерстве с БДИПЧ рассмотреть возможность проведения оценки участия гражданского общества в парламентской деятельности и иных процессах принятия политических решений в рамках национальных парламентов и продолжать мониторинг осуществления взятых на себя обязательств;
21. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ обмениваться передовой практикой в вовлечении гражданского общества в целом в парламентскую деятельность и иные процессы принятия политических решений и совершенствовать ее;
22. обещает, что в качестве принципа ПА ОБСЕ следует поддерживать открытый, прозрачный, инклюзивный и субстантивный регулярный диалог с гражданским обществом и приглашать представителей гражданского общества в качестве выступающих на заседаниях, предусмотренных Правилами процедуры;
23. рекомендует докладчикам Общих комитетов ПА ОБСЕ обсуждать проекты своих докладов и резолюций с представителями гражданского общества до представления их членам Комитетов;
24. рекомендует национальным парламентам и впредь пользоваться поддержкой БДИПЧ в поощрении гендерного равенства в политической жизни и расширении представительства исторически недостаточно представленных групп, в том числе лиц с ограниченными возможностями, молодежи и национальных меньшинств, с целью информационного обеспечения работы парламентов по трем основным направлениям их деятельности;

25. просит Специального представителя ПА ОБСЕ по вопросам взаимодействия с гражданским обществом совместно с БДИПЧ подготовить набор руководящих принципов, призванных содействовать национальным парламентам в вовлечении гражданского общества в парламентскую деятельность.