



AS (23) RP 2 R  
Original: English

## **ДОКЛАД**

### **ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

*Укрепление региональной безопасности путем  
содействия построению демократических и  
открытых обществ: роль ПА ОБСЕ*

**ДОКЛАДЧИК  
Г-жа Гудрун Куглер  
Австрия**

**ВАНКУВЕР, 30 ИЮНЯ – 4 ИЮЛЯ 2023 ГОДА**

# **ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

**Докладчик: г-жа Гудрун Куглер (Австрия)**

## **Введение**

Все мы стремимся жить в процветающем, чистом, безопасном, свободном, справедливом и демократическом мире, в котором активно развивается сотрудничество, а наши дети могут вести мирную жизнь, полную возможностей.

Однако в Европу вновь вернулась война, а с ней – все ее чудовищные последствия, а путь к мирному, счастливому будущему стал длиннее и тяжелее. Ничем не спровоцированное и не оправданное военное вторжение Российской Федерации в Украину представляет собой вопиющее нарушение всех международных норм и принципов, в том числе Хельсинкского заключительного акта, и в этой связи является поворотным пунктом в истории Европы и ОБСЕ. Эта незаконная война принесла гражданам неисчислимые страдания, включая пытки и военные преступления, а также привела к уничтожению объектов украинской критической инфраструктуры. Более того, война в Украине повлекла за собой экономические неурядицы, нарушения энергетической стабильности и продовольственной безопасности, а также ухудшение состояния окружающей среды во всем регионе ОБСЕ.

Одновременно с этим государства-участники столкнулись с проблемами экономического восстановления после пандемии, высоких темпов инфляции, появления новых форм бедности, а также со связанными с изменением климата вызовами, которые оказывают все большее воздействие на безопасность граждан наших стран, поскольку оборачиваются экстремальными погодными явлениями, засухами, периодами аномально жаркой погоды и т.п. Перед лицом всех этих сложностей гражданское общество и в особенности молодежь испытывают растущее разочарование и обеспокоенность. Парламентам следует особо тщательно прислушиваться к ее мнению и предметам ее озабоченности, поскольку она представляет собой основной движитель будущих изменений к лучшему. В целом все шире распространяется сознание необходимости обеспечения более высокого уровня устойчивости и экологичности в наших усилиях, направленных на развитие, а также понимание чрезвычайной важности техники и науки в достижении этих целей.

В нашем стремлении обеспечить мирное и благополучное будущее в первую очередь нам необходимо сосредоточиться на восстановлении/установлении мира, но одновременно с этим уже сейчас планировать воссоздание того, что было потеряно или уничтожено в течение истекшего года. Нам следует выработать новую концепцию совместной работы, выстраивая отношения на основе доброй воли и доверия, уважения к предметам озабоченности и потребностям друг друга и их понимания. Приоритетом Парламентской ассамблеи ОБСЕ должно стать сотрудничество во имя общего блага.

## **Экономическая безопасность и устойчивое восстановление экономики**

Одним из ключевых аспектов концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ является экономическая безопасность, поскольку она затрагивает повседневную жизнь всех граждан. Экономические последствия войны в Украине опосредованно затронули весь регион ОБСЕ, замедлив рост, подстегнув темпы инфляции, усугубив и без того

напряженную социально-экономическую обстановку, обусловленную продолжавшейся несколько лет пандемией. Нельзя отрицать связь кризиса, вызванного повышением стоимости жизни, с ростом цен на сырьевые товары, который является прямым следствием российской агрессии против Украины. Зависимость Европы от российского природного газа повысила риск экономического спада и социальной напряженности после начала войны.

Вместе с тем, в каждом кризисе таится и ряд новых возможностей. «Идеальный шторм», с которым мы сейчас столкнулись, – сочетание изменения климата, войны в Украине и пандемии COVID-19 – станет для нас возможностью выработать и принять меры устойчивого восстановления экономики в рамках нашего региона. Речь идет отнюдь не только о восстановлении на основе повышения уровня экологичности: требуется сформировать более рациональную и устойчивую экономическую среду, задействовав новые технологии и инновационные методы. В сущности, технологические усовершенствования, развитие цифровых технологий и строительство более устойчивой экономики идут рука об руку. Свою пользу уже продемонстрировали открытые данные и цифровые технологии, позволяющие гражданам с легкостью получать доступ к необходимой информации и более эффективно взаимодействовать с органами власти своих государств, что повышает вовлеченность в жизнь гражданского общества, обеспечивает большее равенство и более плавный переход к зеленой экономике.

Наконец, крайне важно пересмотреть взаимосвязь между экономическим развитием и его воздействием на окружающую среду и разработать более сбалансированную и экологичную модель развития в интересах обеспечения устойчивого экономического роста во всем регионе, поскольку замедление экономического роста для достижения целей в области защиты окружающей среды представляется нежелательным.

В этой связи организованная ПА ОБСЕ 22-23 мая 2023 года в Баку (Азербайджан) конференция на тему роли национальных парламентов в содействии безопасности и стабильности путем построения зеленой экономики, повышения взаимосвязанности и обеспечения устойчивого развития в регионе ОБСЕ стала превосходным шансом для лиц, ответственных за выработку политического курса, обменяться ключевыми наработками в этой сфере.

Еще одним основополагающим элементом для построения стабильного, устойчивого и процветающего общества является полноценное участие женщин в экономической жизни. В этой связи всем государствам следует обеспечить более высокий уровень социальной и трудовой защиты женщин и материнства, а также гарантировать женщинам полный и равный доступ к экономической жизни и рынку труда.

### **Надлежащее управление и экономические преступления**

Содействие экономической безопасности имеет тесную взаимосвязь с обеспечением надлежащего управления и борьбой с экономическими преступлениями. Парламентская ассамблея ОБСЕ намерена решительно бороться с коррупцией и отмыванием денег и содействовать надлежащему управлению. В регионе ОБСЕ правилом, а не исключением должен стать принцип транспарентности, который необходимо распространить на все уровни государственной службы. По этой причине ключевую роль в расширении борьбы с коррупцией играет использование открытых данных и внедрение цифровых технологий.

Таким организациям, как ОБСЕ, следует и впредь занимать решительную позицию в деле борьбы с коррупцией и способствовать принятию эффективных, специально разработанных мер противодействия экономическим преступлениям, а также оказывать государствам-участникам поддержку в их осуществлении.

Принятие на ежегодной сессии в Бирмингеме в июле 2022 года дополнительного пункта «Кодекс поведения членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ», автором которого выступил наш Специальный представитель по противодействию коррупции, свидетельствует об активизации наших усилий, направленных на то, чтобы служить примером для других, содействовать транспарентности и повышать уровень подотчетности в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

## **Охрана Арктики**

Арктический регион обладает колоссальным экономическим потенциалом в виде природных ресурсов, рыбных запасов и возможностей для туризма. Однако самые значительные возможности связаны с развитием новых торговых маршрутов в рамках этого региона по мере таяния льдов. Такие маршруты могли бы сократить сроки доставки товаров и снизить давление на самые загруженные отрезки торговых путей в мире, такие как Суэцкий канал. Вместе с тем, этими факторами обусловлены новые линии геополитического противостояния в регионе. По этой причине чрезвычайно важно тщательно отслеживать развитие обстановки в Арктике и обеспечивать мирные экономические взаимоотношения между соответствующими государствами – участниками ОБСЕ, охраняя при этом хрупкую экологическую систему арктического региона.

## **Переход к чистой энергетике**

На протяжении последних десятилетий явственно обозначились тесные взаимосвязи между ухудшением состояния окружающей среды и глобальной безопасностью. Граждане и страны оказываются затронутыми экологическими проблемами в различных аспектах. Приведем лишь несколько примеров тех областей, где это проявляется: помимо глобальной безопасности, ухудшение состояния окружающей среды также ставит под угрозу здоровье граждан, сплоченность общества и развитие. Более того, общемировая зависимость от ископаемых видов топлива, поставщиками которых зачастую выступают авторитарные режимы, может приводить к геополитической напряженности и в некоторых случаях к конфликтам.

В этом контексте переход к чистой энергетике, способствующий диверсификации источников энергии, повышает устойчивость экономики наших стран к ухудшению отношений с отдельными государствами и снижает ее зависимость от нестабильных стран и авторитарных режимов. Очевидно, что это важная мера, которую необходимо принять в интересах охраны окружающей среды и обеспечения безопасности ради грядущих поколений и всей нашей планеты.

В этой связи переход к чистой энергетике является ключевым приоритетом нашего времени. Под таким переходом подразумевается перестройка глобальной энергетике с производства и потребления энергии на основе ископаемых видов топлива (в том числе нефти, природного газа и угля) на использование более экологически чистых источников энергии (таких как возобновляемые источники энергии и низкоуглеродный водород), причем переход к чистой энергетике предполагает постепенные изменения, структурные

сдвиги, а также смену парадигмы, в том числе реформирование рынков энергии таким образом, чтобы в них должным образом были интегрированы так называемые «просьюмеры» (домохозяйства и предприятия, выступающие одновременно в качестве производителей возобновляемой энергии и ее потребителей).

В то же время система энергетики имеет сложную структуру и влияет на все стороны жизни общества, по этой причине крайне важно определить правильный момент для осуществления перехода. Переход к чистой энергетике должен быть не только оперативным, но и устойчивым и рассчитанным на долгосрочную перспективу. Замена источников энергии и энергосистем в отсутствие требуемых мощностей и средств поддержки такого перехода с высокой долей вероятности приведет к снижению надежности энергосистем и повышению стоимости энергии, что в конечном счете отрицательно отразится на гражданах.

Первостепенная роль в этом контексте принадлежит науке и технике. Энергетический переход должен основываться на последних научных достижениях и технических завоеваниях, направленных в числе прочего на повышение энергоэффективности во всех сферах, снижение энергозатрат, разработку новых источников чистой энергии и обеспечение их рентабельности, а также на улавливание текущих выбросов. Существенное значение имеют исследования, нацеленные на поиск путей более эффективной диверсификации производства энергии – от возобновляемых источников, которые уже используются на настоящем этапе, до новых источников энергии. Технологии ядерного синтеза, отличающиеся значительно более высоким уровнем экологичности по сравнению с традиционными источниками ядерной энергии, представляют собой наиболее перспективное направление для исследований, на котором уже прилагаются значительные международные усилия и ведутся эксперименты. Развитие технологий и научный прогресс являются ключевыми элементами для содействия стремительному и вместе с тем сбалансированному энергетическому переходу на основе учета национальной специфики и системных взаимосвязей в обществе, экономике и окружающей среде. Для того чтобы достичь этой цели, которая вне всяких сомнений приведет к глубоким экономическим, общественным и культурным изменениям в грядущие десятилетия, справиться с социальными задачами и принять во внимание геополитические противоречия, нам потребуется решительное политическое руководство, общее видение и сознание общей ответственности.

Наконец, наличие надежных и недорогих источников энергии является необходимым условием для экономического роста, который крайне важен с точки зрения обеспечения стабильности и безопасности на пространстве ОБСЕ. По этой причине, прилагая дальнейшие усилия по обеспечению энергетического перехода, мы должны действовать осмотрительно, с тем чтобы не подорвать конкурентоспособность наших экономик по сравнению с теми странами, где ниже производственные затраты и приняты менее строгие экологические стандарты, например Китаем и Индией. Как парламентарии мы должны обеспечить экономическую конкурентоспособность наших стран и всего региона ОБСЕ и одновременно выработать стратегии для недорогого, носящего инклюзивный характер энергетического перехода.

### **Всеобщий доступ к энергии**

В рамках 5-го Венского диалога по энергетической безопасности, международного форума, на котором собираются ключевые представители делового и научного сообщества, органов власти и гражданского общества для обсуждения возможностей и

проблем, связанных с энергетическим переходом, неоднократно подчеркивалась необходимость инвестирования в обеспечение финансовой доступности энергии и выделение интересов граждан в качестве приоритетного элемента энергетического перехода. Поскольку на электроэнергию приходится одна из наиболее значительных долей расходов домашних хозяйств, граждане особо уязвимы перед лицом роста цен на энергию. Нам следует бороться с появлением новых ловушек бедности и делать акцент на всеобщей мобильности и интеграции в общество.

В этой связи наличие беспрепятственного доступа к электроэнергии наряду с ее финансовой доступностью играет ключевую роль в обеспечении благополучия и благосостояния граждан. К сожалению, в регионе ОБСЕ по-прежнему имеются области, в которых доступ к электроэнергии ограничен. Например, в сельских районах в Центральной Азии более половины населения не обладает надежным подключением к национальной энергосистеме. Так, в Казахстане 5000 жилых районов по-прежнему не подключены к единой энергосистеме, и для удовлетворения потребностей в электроэнергии граждане зачастую вынуждены прибегать к сжиганию угля<sup>1</sup>. По этой причине при постановке совместных основополагающих целей следует надлежащим образом учесть различное положение в каждой отдельно взятой стране и разработать стратегии с таким расчетом, чтобы они наилучшим образом удовлетворяли местные потребности, что позволит обеспечить более инклюзивный, справедливый и эффективный энергетический переход. Наконец, крайне важно обеспечить беспрепятственный доступ всем странам ОБСЕ к инвестициям и программам в области экологически чистой энергетики.

## **Энергетическая безопасность и критическая инфраструктура**

Наряду с пандемией COVID-19, трагические последствия войны в Украине ярко продемонстрировали, что странам необходимо укреплять безопасность и повышать устойчивость своей энергетической инфраструктуры и наращивать свой собственный потенциал по производству и применению экологически чистых технологий. В докладе МЭА о перспективах развития мировой энергетики 2022 год, озаглавленный беспрецедентным дефицитом энергии, был по этой причине охарактеризован как год первого глобального энергетического кризиса<sup>2</sup>. Первоочередным предметом озабоченности властей стало обеспечение устойчивости энергетической инфраструктуры, и ПА ОБСЕ внесла свой вклад в обсуждение этой проблематики, организовав две дискуссии по вопросам энергетической безопасности в рамках осеннего и зимнего заседаний.

С упомянутым кризисом связано несколько проблем. Во-первых, энергетический кризис не может рассматриваться в полном отрыве от изменения климата, поскольку изменение погодных условий отражается на мощностях государств-участников, обеспечивающих выработку экологически чистой энергии. Включение данных об изменении климата и режиме погодных условий в наш корпус знаний о безопасности критических объектов энергетической инфраструктуры позволило бы отчасти решить заявленную проблему и

---

<sup>1</sup> Повышение энергетической безопасности в Центральной Азии: публикация Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе от 9 марта 2022 года; [https://www.osce.org/files/f/documents/8/9/513790\\_0.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/8/9/513790_0.pdf)

<sup>2</sup> МЭА (2022), Доклад о перспективах развития мировой энергетики за 2022 год, МЭА, Париж <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2022>, лицензия: CC BY 4.0 (доклад); CC BY NC SA 4.0 (Приложение А)

добиться лучшего понимания взаимосвязи между указанными явлениями. Во-вторых, война указала на важность совершенствования кибербезопасности, поскольку значительным образом возросли угрозы, связанные с критически важными объектами энергетической инфраструктуры. В-третьих, в результате энергетического кризиса затраты на осуществление энергетического перехода увеличились и вместе с тем стала настоятельнее его необходимость, что создает дополнительное бремя для и без того ослабленной экономики стран. Наконец, разрушение трубопроводов «Северный поток» в сентябре 2022 года продемонстрировало уязвимость наших существующих энергетических систем и необходимость повышения защиты критически важных объектов нашей энергетической инфраструктуры. Нельзя недооценивать важность таких трансграничных объектов инфраструктуры, как подводные кабели и трубопроводы. По этой причине требуется проведение тщательного международного расследования разрушения трубопроводов «Северный поток», для того чтобы выявить тех, кто несет за это ответственность, и предотвратить подобные нападения на объекты критической инфраструктуры в будущем.

### **Предотвращение аварийных отключений электроэнергии**

Эксперты предупреждают, что в настоящий момент электрические сети недостаточно приспособлены к тому, чтобы справляться с внезапными скачками в подаче энергии от источников с разным уровнем напряжения, например от тех, которые зависят от погодных условий. Это может привести к масштабным аварийным отключениям электроэнергии, то есть к длительному прекращению подачи электроэнергии в связи с поломками в электросетях<sup>3</sup>. Такого рода сценарий представляет собой серьезную угрозу для общества наших стран, поскольку в нем от электроэнергии зависимы практически все стороны человеческой жизни. По этой причине крайне важно провести модернизацию наших электросетей и содействовать развитию экологически чистых и стабильных источников энергии, сохраняя, однако, готовность к возможности непредвиденных аварийных отключений.

В рамках энергетического перехода к более экологически чистым методам производства энергии следует надлежащим образом учитывать те сложные формы, в которых производство энергии встроено в жизнь современного общества, в экономику и окружающую среду. Направленные на защиту окружающей среды меры отнюдь не должны в силу необходимости противоречить росту промышленности или экономики. Напротив, во многих случаях экономическое развитие способствовало более эффективной защите окружающей среды.

### **Изменение климата и охрана окружающей среды**

Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий охватывают широкий набор мер, направленных на устранение или, по меньшей мере, снижение рисков для граждан и общества, обусловленных глобальным потеплением, – в области продовольственной безопасности, реагирования на эрозию почвы и т.п. Борьба с изменением климата трудна, однако объединение усилий и принятие надлежащих мер в действительности может позволить свести к минимуму его отрицательные последствия.

---

<sup>3</sup> Scholastica N. Emenike, Gioia Falcone, A review on energy supply chain resilience through optimization, Renewable and Sustainable Energy Reviews, Volume 134, 2020, <https://doi.org/10.1016/j.rser.2020.110088>. (<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1364032120303798>) [Схоластика Н., Эменике, Джойя Фальконе: Обзор устойчивости электросетей в контексте оптимизации, журнал «Исследования в области возобновляемой и устойчивой энергетики», т.134, 2020 г.]

Это также было подчеркнуто в принятом в 2021 году Решении Совета министров ОБСЕ об укреплении сотрудничества в противодействии вызовам, порождаемым изменением климата. В этом вопросе Парламентская ассамблея готова работать совместно с ОБСЕ и ее исполнительными структурами, а также с правительствами государств-участников, с тем чтобы координировать существующее взаимовыгодное сотрудничество и вносить свой особый парламентский вклад в этот процесс.

Технологии играют важную роль также и в сокращении выбросов парниковых газов. Инвестиции в критически важные технологии, такие как улавливание и хранение углерода, технологии прямого улавливания углерода из атмосферы и природосберегающие меры по извлечению парниковых газов из воздуха, могут стать хорошим подспорьем в поиске баланса, по крайней мере в краткосрочной перспективе, между растущей потребностью в надежной и доступной энергии и необходимостью решительной борьбы с изменением климата.

Ввиду того что электротранспорт очевидно оказывает благотворное влияние на здоровье граждан, в особенности в наших городах, однако не всегда сопряжен с низким уровнем выбросов двуокиси углерода в атмосферу, например когда используемая в электромобилях энергия произведена с использованием ископаемого топлива, чрезвычайно важно продолжать исследования альтернативных экологически чистых технологий в сфере транспорта, таких как водородное топливо.

Значительная доля загрязнения окружающей среды приходится на строительство и долгосрочное техническое обслуживание зданий жилого и коммерческого назначения. Технические недостатки существующих строений и ошибки, которых можно было бы избежать, при проектировании новых часто оборачиваются чрезмерным потреблением энергии и ресурсов, а также высоким уровнем выбросов двуокиси углерода. В этом контексте весьма важно снизить уровень выбросов, производимых нашими строениями, в том числе путем усовершенствования их проектов и методов строительства, содействия их модернизации и сокращения энергетических затрат на их обслуживание.

Наконец, существенную роль играет дальнейшее исследование климата в интересах более эффективной борьбы с его изменением. По-прежнему много неопределенности в прогнозах относительно будущих сценариев развития, которыми мы руководствуемся в нашей текущей деятельности, поэтому требуется проведение более точного анализа и более тщательное моделирование будущих событий для снижения этой неопределенности. Необходимо также должным образом информировать общественность об изменении климата. Вместо лозунгов, порождающих тревогу, мы нуждаемся в основанном на фактах диалоге в таких областях, как окружающая среда, политика и наука, с тем чтобы добиться большего уровня доверия и наладить совместную работу.

Нам следует способствовать развитию научного подхода и надлежащим образом освещать достигнутый на настоящий момент прогресс в наших глобальных усилиях. Осведомленность о текущей проблематике на правительственном уровне в регионе ОБСЕ находится на высоком уровне, были предприняты важнейшие шаги, своего апогея достигли усилия по внедрению технологических инноваций, и уже налицо благоприятные новости. Вновь замечены и зарегистрированы редкие виды, которые, как опасались, могли полностью исчезнуть. По сравнению с 1980-ми гг. содержание вредных химических веществ в средних слоях стратосферы сократилось чуть более чем на 50

процентов. Зафиксированы признаки восстановления Большого Барьерного рифа<sup>4</sup>. Меры по формированию чистой и устойчивой окружающей среды в масштабах всей планеты настоятельно требуют сбалансированного, научного подхода к противодействию имеющимся вызовам.

### **Загрязнение окружающей среды как предмет общей ответственности**

Для загрязнения окружающей среды, опасных отходов и вредного излучения не существует государственных границ. Нет их и для нашей ответственности за загрязнение, источниками которого мы являемся. Довольно широко распространена ситуация, при которой соседние страны вынуждены нести бремя экологических рисков, связанных с промышленной деятельностью, не получая при этом никаких непосредственных производственных выгод. Источник загрязнения должен нести за него ответственность, как бы далеко ни простирались отрицательные последствия его деятельности.

На примере Аральского моря мы можем наблюдать, что загрязнение воды и ее дефицит представляют собой все большую угрозу для региона ОБСЕ. Нет нужды говорить о важности воды для выживания людей и процветания общества. Вода – это стратегический природный ресурс, напрямую влияющий на безопасность, поскольку регулирование (в том числе ненадлежащее) водных ресурсов может послужить источником конфликтов или усугубить риски в ситуациях конфликтов. Изменение климата и плохо продуманная деятельность человека способны нарушить водную безопасность, в результате чего по всему миру возрастает проблема нехватки воды. Последняя непосредственно влияет на здоровье человека, санитарные условия и политическую стабильность.

В регионе ОБСЕ имеется около 150 рек и озер, которые делят между собой два и более государств, в связи с чем важной частью мандата организации становится сотрудничество в управлении водными ресурсами. У последнего есть мощный миротворческий потенциал, поскольку местные экологические проекты, осуществляемые в регионе ОБСЕ, продемонстрировали, что они могут повышать сплоченность общества, содействовать региональному сотрудничеству и улучшать социально-экономические условия. По этой причине для координации различных потребностей в водных ресурсах в интересах безопасности требуется налаживать водную дипломатию и сотрудничество между государствами-участниками. Следует изучать и внедрять более практичные решения, такие как установка водоочистных сооружений для снижения уровня загрязнения воды.

Помимо вышесказанного, вызывает беспокойство уровень содержания частиц микро- и нанопластика, зафиксированный практически во всех экосистемах нашей планеты, в том числе в некоторых из самых удаленных уголков земного шара<sup>5</sup>. В прошлом году эти частицы были обнаружены в различных органах человеческого организма, даже в крови. Хотя отрицательные последствия проникновения частиц микропластика в организм были выявлены на примере разных видов, их негативное воздействие на человеческий

---

<sup>4</sup> <https://www.euronews.com/green/2022/09/27/wolves-bears-and-bison-50-species-make-spectacular-comeback-in-europe>  
<https://www.euronews.com/green/2022/08/04/australias-great-barrier-reef-shows-best-signs-of-coral-recovery-in-36-years>  
<https://www.weforum.org/agenda/2018/08/planet-earth-has-more-trees-than-it-did-35-years-ago/>

<sup>5</sup> <https://www.unep.org/news-and-stories/story/plastic-leaching-farmers-fields-alarming-rate-new-report>

организм еще только предстоит выяснить. Поэтому необходимо активизировать наши исследования в этой области и принять надлежащие меры для противодействия.

### **Глобализация и продовольственная безопасность**

Глобализация привела к беспрецедентной взаимозависимости общества наших стран. Ввиду того что цена, как правило, является определяющим фактором для покупки, центры производства постепенно переместились туда, где ниже производственные издержки, в том числе на производство продовольственных товаров. В связи с этим наши страны становятся все более уязвимыми перед лицом потрясений, связанных с непрогнозируемыми природными явлениями или геополитическими событиями, такими как недавняя пандемия и война в Украине. Глобализация также часто ведет к повышению давления на окружающую среду при производстве товаров, поскольку делокализация производства в многих случаях сопровождается снижением экологических норм. В этой связи чрезвычайно важно, чтобы государства – участники ОБСЕ восстановили контроль над производством стратегически важных/базовых товаров и услуг, таких как продовольствие и медицинская продукция.

На ноябрь 2022 года выпала годовщина т.н. Голодомора, серьезного, искусственно спровоцированного, системного голода, созданного Советским Союзом в 1932 и 1933 годах и, согласно различным оценкам, унесшего жизни от 3,5 до 7 миллионов человек. В рамках текущей агрессивной войны, развязанной Россией против Украины, мы вновь становимся свидетелями применения голода и лишений в качестве одного из орудий войны. Поскольку Украина является одним из ключевых производителей и экспортеров зерна и иных важнейших продовольственных товаров, несправедливая агрессивная война против нее ставит под угрозу жизни миллионов людей. Мы поддерживаем любые инициативы по обеспечению безопасного экспорта продовольствия из Украины, несмотря на войну, и по продолжению производства даже в столь сложной обстановке.

### **Противодействие демографическим вызовам**

Во многих государствах – участниках ОБСЕ демографические вызовы, среди прочего, обусловлены снижением уровня рождаемости и миграционными тенденциями. Такое положение ведет к непропорционально большой доле населения старшего возраста, что ставит под угрозу концепцию передачи жизненной эстафеты от одного поколения к другому. Это также влечет за собой и вызов для демократического порядка, поскольку стареющее население имеет решающий голос при голосовании, а значит формирует общество, не уделяя должного внимания потребностям младших поколений. Эти демографические изменения и связанные с ними вызовами не всегда пользуются должным вниманием среди законодателей. По этой причине очень важно тщательно отслеживать эти тенденции и принимать необходимые меры реагирования. Для обеспечения межпоколенческой устойчивости и структурной солидарности требуется наладить многоуровневый диалог, направленный на выявление возможных причин, вероятных последствий и надежных устойчивых коррекционных мер.

### **Торговля людьми и ИКТ**

Кажется, будто организованная преступность всегда находится на шаг впереди. Торговля людьми в значительной мере перестроилась на использование технологий, поскольку одним из непредвиденных последствий стремительного развития технологий стало неправомерное использование их в целях эксплуатации человека. Это явление

затрагивает все государства – участники ОБСЕ. В Бирмингемской декларации, принятой Парламентской ассамблеей ОБСЕ на 29-й ежегодной сессии (2-6 июля 2022 года), в качестве одного из приоритетов для государств – участников ОБСЕ обозначено принятие мер и законодательства, которые бы препятствовали злонамеренному использованию технологий в целях торговли людьми.

### **Искусственный интеллект**

ChatGPT, расшифровываемый как Generative Pre-trained Transformer (генеративный предварительно обученный трансформер), представляет собой недавно запущенный чат-бот на основе искусственного интеллекта, который покориł пользователей точностью сгенерированных им текстов, словно написанных людьми. Крайне важно внимательно продумать последствия столь далеко идущего изобретения для системы образования и общественного обсуждения. Такие проблемы, как плагиат, развитие критического мышления и умения писать тексты среди граждан, а также связанные с кибербезопасностью риски – все это очевидно находится под вопросом. Настоятельно необходимы многосторонние инициативы для тщательной оценки воздействия подобных новых технологий и ИИ на наше общество и его безопасность, а также для регулирования их разработки и обеспечения надлежащего использования.

### **Управление данными**

Видную роль в нашей цифровой жизни приобрел вопрос управления данными. Все чаще компании хранят и используют личные данные при крайне низком уровне прозрачности и регулирования, что дает им власть, не имеющую демократической санкции. Вместе с тем, данные становятся важным ресурсом, который при условии надлежащего использования и транспарентного обмена может значительно повысить открытость нашего общества и содействовать научному прогрессу. Эффективная стратегия управления данными предполагает создание транспарентной нормативно-правовой базы для использования и защиты публичных данных и инфраструктуры компетентных органов при соблюдении требований имеющего сложную структуру цифрового мира.

### **Открытость общества и участие в его жизни**

Внедрение цифровых услуг в таких областях, как экономика, государственное управление, образование и здравоохранение, открывает новые возможности для свободы и процветания. Естественно, что оно также порождает и вызовы, одним из которых является обеспечение открытости общества: участие в жизни общества зависит от доступа к устройствам и сети Интернет, а также от возможности и готовности пользоваться ими. Парламентам надлежит возглавить усилия по разработке стратегий, направленных на то, чтобы внедрение цифровых технологий шло на благо всех граждан и чтобы никто не оказался за бортом этого процесса.

Мы должны обеспечить всем нашим гражданам равный доступ к базовым услугам, информации и жизненно важным товарам, вне зависимости от их способности к использованию цифровых средств. В частности, у старшего поколения и менее обеспеченных или образованных граждан должно быть право принимать участие в политической, общественной и культурной жизни при помощи аналоговых средств. По этой причине как парламентарии мы должны разработать такое законодательство, которое бы обязало государственные учреждения и поставщиков основных товаров, таких как электроэнергия, вода, образование, здравоохранение, обеспечивать граждан

возможностями обращаться к ним, получать информацию, подавать заявления и доводить до их сведения свои проблемы в том числе и нецифровыми средствами. Нам следует также расширить свое представление о правах человека в свете последних изменений и провозгласить и реализовать на практике такое право человека, как участие в общественной, политической и экономической жизни нецифровыми средствами.

## **Медицинское обеспечение**

Вопрос о происхождении вируса COVID-19/SARS по-прежнему не прояснен до конца. Эта неопределенность привела к тому, что был поставлен под вопрос уровень безопасности в лабораториях, которые исследуют придание вирусам новых свойств, в ряде государств-участников. Придание вирусу дополнительных опасных свойств для исследования его функций создает явные угрозы в сфере безопасности. В этом контексте чрезвычайно важно предпринять шаги по корректировке норм безопасности в этих лабораториях и решению этических вопросов, вызванных к жизни вслед за глобальной пандемией.

Еще один вопрос, который не следует упускать из поля зрения, это сокращение объемов производства медикаментов в регионе ОБСЕ вследствие глобализации торговли лекарствами. В настоящий момент большая часть лекарств в мире производится в Китае и Индии. Такая концентрация рынков несет с собой такие риски, как нарушения цепей поставок, с которыми недавно столкнулся ряд европейских стран. Помимо этого, производители могут принять решение о прекращении производства того или иного лекарственного средства, когда оно перестает приносить достаточную прибыль, в результате чего у покупателей остается меньше вариантов. Одной из целей работы парламентариев должна стать диверсификация источников жизненно важных лекарственных средств.

Наконец, проведение сравнительного анализа различных подходов государств – участников ОБСЕ к пандемии COVID-19 могло бы способствовать лучшему пониманию этого кризиса в сфере здравоохранения и помочь лучше подготовиться к следующему.

## **Заключение**

В контексте этих непростых обстоятельств Второй общий комитет ПА ОБСЕ продолжит изучение актуальных угроз безопасности, связанных с окружающей средой, экономикой, наукой и техникой, а также поиск возможностей для сотрудничества в этих областях в интересах обеспечения долгосрочной безопасности, благополучия и устойчивого развития в регионе ОБСЕ. Наш Комитет стремительно трансформируется в самый передовой орган ПА ОБСЕ. Многочисленные кризисы наших дней показали нам важность тем, над которыми нам поручено работать, и настоятельно требуют от нас находить инновационные методы их преодоления на основе сотрудничества. Как никогда важно работать над обеспечением совместной безопасности в экономике, науке, технике и окружающей среде. Все стороны призваны работать сообща, прилагать усилия и объединять свои знания и возможности. Рассчитываю на то, что настоящий доклад станет скромным вкладом в этот процесс.