



AS (23) RP 1 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

*Укрепление региональной безопасности путем
содействия построению демократических и
открытых обществ: роль ПА ОБСЕ*

ДОКЛАДЧИК
Г-н Лауринас Кащюнас
Литва

ВАНКУВЕР, 30 ИЮНЯ – 4 ИЮЛЯ 2023 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА

ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

Докладчик: г-н Лауринас Кащюнас (Литва)

Российская агрессивная война в Украине

Хотя на протяжении всей истории существования ОБСЕ в ее регионе возникали конфликты, агрессивная война России против Украины по-прежнему представляет собой глубочайшую кровоточащую рану на теле европейского континента и является самым значительным вызовом для европейской безопасности с момента окончания Второй мировой войны в Европе в 1945 году. К сожалению, нет никаких признаков того, чтобы Россия была готова положить ей конец.

По этой причине в своей работе и выступлениях Парламентская ассамблея ОБСЕ должна быть неустанна в осуждении агрессивной войны России против Украины и концентрации усилий как ОБСЕ, так и ПА ОБСЕ на оказании поддержки Украине в деле самообороны.

С момента создания ОБСЕ в 1975 году она выступает в качестве уникальной площадки как на правительственном, так и на парламентском уровне, позволяющей искать решения существующих проблем безопасности во всех трех измерениях. У всех тогда сложилось общее понимание того, что диалог и межгосударственное сотрудничество станут залогом того, что Европе никогда более не придется столкнуться с войнами и всеми теми людскими страданиями и разрушениями, которые они влекут за собой. К сожалению, Российская Федерация при поддержке Республики Беларусь избрала иной путь – путь насилия и применения силы. Путь, нарушающий и попирающий принципы и нормы международного права, в том числе Устав Организации Объединенных Наций (ООН), Хельсинкский заключительный акт и Парижскую хартию.

Когда Российская Федерация концентрировала войска на границах с Украиной, г-н Збигнев Рау, Министр иностранных дел Польши, Действующий председатель ОБСЕ в 2022 году, предложил дополнительную площадку для диалога и дипломатии в целях предотвращения войны. 8 февраля 2022 года на состоявшемся в Вене первом заседании возобновленного диалога по проблемам европейской безопасности в рамках ОБСЕ все государства – участники ОБСЕ, за исключением России и Беларуси, подтвердили приверженность основополагающим принципам ОБСЕ и готовность искать решения существующим проблемам в сфере безопасности путем диалога на комплексной основе.

На протяжении прошедшей зимы российские войска наносили прицельные удары по объектам украинской энергетической инфраструктуры и отопительной системы, подрывая тем самым личную безопасность каждого гражданина Украины. Глубокую обеспокоенность вызывает также ситуация вокруг Запорожской атомной электростанции, создающая беспрецедентный риск возникновения ядерной и экологической катастрофы. Такое использование сферы энергетики в качестве оружия подлежит осуждению. Одновременно с этим мы наблюдаем настораживающее ухудшение обстановки, сопровождаемое ядерными угрозами, которые подпитываются воинственной риторикой со стороны Российской Федерации и ее выходом из международных соглашений по ядерному нераспространению. В эти непростые времена международному сообществу

следует продемонстрировать максимальный уровень солидарности и единства в своих обязательствах в сфере глобальной безопасности по таким вопросам, как ядерное нераспространение и разоружение.

Согласно надежным и вызывающим озабоченность сообщениям, на протяжении последних 17 месяцев и в этот самый момент, действуя с немыслимой жестокостью и бесчеловечностью, российские вооруженные силы уничтожают украинские города, жилые дома, школы и больницы, целенаправленно нанося удары по тысячам ни в чем не повинных гражданских лиц, в том числе детей, подвергая их пыткам, насилию и убивая их. Эти действия могут быть сочтены военными преступлениями, преступлениями против человечности или геноцидом. Парламентской ассамблее ОБСЕ следует особо подчеркнуть то непропорционально большое бремя, которое из-за войны ложится на плечи перемещенных граждан, в особенности женщин и детей. В этой связи важно поставить эти вопросы в центр работы Специального комитета по миграции.

Глубокую озабоченность вызывают масштабы зверств, совершенных Россией в Украине с 24 февраля 2022 года. По состоянию на 3 апреля 2023 года Офис Генерального прокурора Украины уже задокументировал более 76 тысяч уголовных дел, и это число продолжает ежедневно расти. По мере того как Украина освобождает все свои территории, в настоящий момент оккупированные Россией, продолжится документальная фиксации совершенных Российской Федерацией преступлений.

Уже налицо результаты тщательного расследования и документальной фиксации преступлений, совершенных Российской Федерацией в Украине. 17 марта 2023 года Международный уголовный суд выдал два ордера на арест за военные преступления, совершенные Россией против Украины. Г-н Владимир Путин, Президент России, и г-жа Мария Львова-Белова, Уполномоченный по правам ребенка при Президенте России, в настоящий момент разыскиваются по подозрению в военном преступлении незаконной депортации населения (детей) и незаконного вывоза населения (детей) с оккупированных территорий Украины в Российскую Федерацию. 16 марта 2023 года Комиссия ООН по расследованию нарушений на Украине опубликовала доклад, в котором утверждается, что российские власти совершили широкий спектр нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в разных областях Украины. Согласно выводам доклада, многие из этих нарушений приравниваются к военным преступлениям и включают целенаправленные удары по гражданскому населению и энергетической инфраструктуре, умышленные убийства, незаконное лишение свободы, пытки, изнасилования и другие виды сексуального насилия, а также насильственные перемещения и депортацию детей.

ОБСЕ также могла бы сыграть важную роль в этом процессе. 30 марта 2023 года 45 государств – участников ОБСЕ вновь задействовали Московский механизм ОБСЕ в отношении России, на этот раз в связи с нарушением ею международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в результате полномасштабной агрессивной войны против Украины, в особенности в контексте осуществляемого Российской Федерацией насильственного перемещения и депортации детей. В последний раз Механизм был дважды задействован в 2022 году, и в результате было подготовлено два обстоятельных доклада, фиксирующих систематические нарушения прав человека и основных свобод, а также военные преступления и преступления против человечности, совершенные Россией в Украине в ходе агрессивной войны против украинского государства и украинского народа.

Немаловажно также, и чтобы Парламентская ассамблея ОБСЕ уделяла самое пристальное внимание преступлениям, совершенным в Украине, и поддерживала работу Специального докладчика ПА ОБСЕ по военным преступлениям в Украине г-на Джона Уиттингдейла. Важно направлять все доступные ресурсы на то, чтобы положить конец зверствам российских войск в Украине, провести их расследование и привлечь всех виновных к ответственности. Международному сообществу следует задействовать все возможные способы, в том числе такие как создание международного трибунала, для привлечения к ответственности виновных в потенциальном преступлении войны против Украины. Существенным шагом в направлении торжества международной справедливости в этом контексте является решение о создании Международного центра судебного преследования за преступление агрессии против Украины в Гааге. Этот Центр будет работать в связке с действующей совместной следственной группой при поддержке Евростата.

Парламентская ассамблея ОБСЕ должна сохранять единство в рамках трансатлантического сотрудничества, наращивать свою поддержку, причем не только в политическом, финансовом и гуманитарном, но и в военном плане. ПА ОБСЕ следует также проявлять солидарность с украинским народом, который является жертвой агрессии. ПА ОБСЕ необходимо неустанно подтверждать свою поддержку Украине, делу мира, а также выступать с категорическим осуждением российской агрессивной войны против Украины. Парламентская ассамблея ОБСЕ находит полезной работу Специального представителя по содействию парламентскому диалогу по Украине заместителя Председателя г-на Рейнхольда Лопатки и должна активно поддерживать ее и в будущем. Помимо этого, в течение года неоднократно был задействован механизм инициативы «Призыв к действию» – «Хельсинки +50» в целях уточнения и укрепления роли ПА ОБСЕ в кризисных ситуациях.

Одновременно с этим следует и впредь уделять пристальное внимание незаконному тюремному заключению г-на Алексея Навального, г-на Владимира Кара-Мурзы, г-на Ильи Яшина, г-на Алексея Горинова и сотен других политических заключенных в России, которые были незаконно задержаны и приговорены к длительным срокам тюремного заключения за открытую критику официальной политики и действий правительства, в том числе за выступления против агрессивной войны Российской Федерации против Украины. В этой связи в поддержке всех членов нашей Ассамблеи нуждается важная работа, выполняемая Специальным представителем ПА ОБСЕ по политическим заключенным конгрессменом Стивом Коэном: она включает сбор и представление информации о лицах, находящихся в тюрьме по политическим причинам, их освобождении, а также разработку рекомендаций по мерам, направленным на подлинное расширение политических свобод во всем регионе ОБСЕ.

Влияние российской агрессивной войны в Украине на вызовы в области безопасности в регионе ОБСЕ

Полномасштабное российское вторжение в Украину привело к постоянному нарастанию сбоев в системе безопасности как в Европе, так и за ее пределами. Война опосредованно затронула и другие части региона ОБСЕ. В различных частях региона ОБСЕ множатся источники нестабильности, что оборачивается волной протестов и вооруженных конфликтов. По этой причине всем делегациям следует тщательно следить за ростом

напряженности и неустанно стремиться к открытому и демократическому диалогу, необходимому для обеспечения всеобщей безопасности во всех ее измерениях.

Россия начала нарушать основополагающие принципы ООН и ОБСЕ задолго до 24 февраля 2022 года. Можно составить пространный список действий России, которые подрывали международную безопасность на протяжении длительного времени. В частности этот список включает в себя нарушения соглашений по контролю над вооружениями, нарушение территориальной целостности Украины, Грузии и Молдовы, систематические нарушения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, использование энергетики в качестве оружия, а также искажение истории, распространение ложной информации и беспрецедентные по масштабу политические репрессии внутри страны. В этой связи ПА ОБСЕ следует также продолжать оказывать поддержку деятельности доктора Даниэлы де Риддер, Специального представителя по Восточной Европе.

Организации необходимо уделять большее внимание взаимодействию в регионе Южного Кавказа и искать пути укрепления и переформатирования своего потенциала по активному поддержанию мира и стабильности в этом регионе. В прошедшем году выросла напряженность в отношениях между Арменией и Азербайджаном: вдоль государственной границы наблюдались столкновения и стычки, среди военных имеются убитые и раненые, а перемещение граждан, транспортных средств и грузов через Лачинский коридор по-прежнему затруднено. На фоне сохраняющейся напряженности Парламентской ассамблее ОБСЕ следует призвать обе стороны к соблюдению заключенного в 2020 году перемирия для предотвращения новых страданий людей и во избежание подрыва каких-либо политических переговоров. Ключевую роль в обеспечении прочного мира и безопасности в регионе Южного Кавказа играет заключение комплексного и устойчивого мирного договора между Арменией и Азербайджаном, и всем государствам-участникам надлежит действовать сообща, конструктивно и добросовестно, чтобы помочь обеим странам преодолеть имеющиеся препятствия на пути заключения такого договора.

Государства – участники ОБСЕ и наша Организация не должны упускать из поля зрения продолжающуюся российскую оккупацию регионов Грузии – Абхазии и региона Цхинвал/Южная Осетия, которые также испытывают на себе последствия снижения уровня региональной безопасности. В этом вопросе не наблюдается никаких положительных изменений, и нам следует и далее оказывать поддержку разрешению и урегулированию этих конфликтов, используя все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты, а также содействовать существующим механизмам, таким как Женевские международные дискуссии и МПРИ. Нам необходимо помнить и о том, что границы Грузии уязвимы. Нам нельзя терять бдительности, и мы должны работать в координации со всеми странами региона ОБСЕ, для того чтобы избежать дальнейшего ухудшения обстановки в области безопасности на основе единства и солидарности. Занимающий пост Специального представителя по Южному Кавказу заместитель Председателя Пере Хуан Понс может рассчитывать на нашу всемерную поддержку в этих вопросах.

Вместе с тем, нам следует уделять внимание региону Центральной Азии. Помимо разнообразных экономических и политических последствий российской агрессивной войны против Украины, страны этого региона сталкиваются с многочисленными вызовами, такими как приход движения «Талибан» к власти в Афганистане, энергетический кризис, внутренние и внутрорегиональные споры. Так, в 2022 году был

зафиксирован всплеск насилия на границе Кыргызстана и Таджикистан, а также политические волнения в Казахстане и Узбекистане. В настоящий момент на фоне сложной геополитической обстановки государства Центральной Азии осуществляют важные программы реформ и заслуживают нашей поддержки в этом вопросе.

Более того, пристального внимания участников ОБСЕ заслуживают также и события на Западных Балканах. В странах этого региона отмечаются положительные изменения в контексте программы реформ и процесса присоединения к ЕС, и ПА ОБСЕ следует и далее оказывать им поддержку в этой деятельности. Парламентская ассамблея должна и впредь отмечать и высоко оценивать колоссальные объемы мероприятий, реализованных полевыми миссиями ОБСЕ на местах.

В последние годы в регионе ОБСЕ усугубляется обстановка в сфере соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности. ОБСЕ, преимущественно по линии Форума по сотрудничеству в области безопасности, сумела создать и усовершенствовать целый ряд различных, предполагающих принятие на себя обязательств механизмов и инструментов с целью формирования надежного фундамента для транспарентности, мира и стабильности, однако успешное использование этих средств зависит от наличия политической воли, конструктивного взаимодействия, добросовестности и стремления к безопасности на основе сотрудничества. В этой области вклад парламентариев может быть весомым: они могут способствовать выработке национальной повестки дня и привлекать внимание политического руководства к ОБСЕ и обязательствам, принятым в ее рамках.

Одновременно с этим война в Украине ярко продемонстрировала, что женщины и молодежь сталкиваются с тяжелыми последствиями, будучи самыми уязвимыми группами населения в ходе конфликтов. В результате уничтожения инфраструктуры многие оказались лишены доступа к службам помощи выжившим, системе здравоохранения, обучения, возможностей трудоустройства, а также иных важных форм поддержки. Парламентской ассамблее ОБСЕ следует уделять более значительное внимание повестке «Женщины, мир и безопасность» и повестке «Молодежь, мир и безопасность», используя все имеющиеся в распоряжении парламентов средства для осуществления резолюций Совета Безопасности ООН 1325 и 2250. В последние несколько лет ПА ОБСЕ добилась значительных успехов в признании роли молодежи и женщин и расширении взаимодействия с ними путем создания Женской сети и сети молодых парламентариев ПА ОБСЕ при решительной поддержке Специального представителя по гендерным вопросам доктора Хеди Фрай и Специального представителя по вопросам взаимодействия с молодежью г-жи Фары Карими. Важно поддерживать такой настрой и способствовать дальнейшему участию этих групп в политике, а также их участию в платформах для принятия решений по таким вопросам, как деэскалация, предотвращение и смягчение последствий конфликтов и иные процессы.

Институциональные вызовы для ОБСЕ

На протяжении многих лет государства – участники ОБСЕ прилагали усилия к укреплению взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, минимизации рисков, а также содействию стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ. Работая сообща, нам удалось разработать механизм взаимно подкрепляющих соглашений в области контроля над вооружениями и мер укрепления доверия, а также комплексную систему обязательств во всех трех измерениях ОБСЕ, упрочив тем самым безопасность

на европейском континенте. Однако ничем не спровоцированная агрессивная война России против Украины нанесла значительный ущерб всей системе безопасности ОБСЕ.

ОБСЕ как сообщество государств-участников, на которое было возложено коллективное обязательство по поддержанию мира и безопасности в Европе, не сумело предотвратить российскую агрессивную войну против Украины. Имеющиеся в распоряжении ОБСЕ инструменты по урегулированию конфликтов на всех стадиях – от раннего предупреждения и предотвращения до разрешения конфликтов и постконфликтного восстановления – представляют собой надежный инструментарий для реагирования на конфликты, однако они не сумели предотвратить российскую агрессивную войну против Украины. Всем участникам: государствам – участникам ОБСЕ, Парламентской ассамблее и исполнительным структурам ОБСЕ – необходимо проанализировать, почему этих средств оказалось недостаточно и как их усовершенствовать. В случае если это объясняется недостатком политической воли или комплексности, ОБСЕ следует проанализировать, как образом более эффективно отслеживать, укреплять и обеспечивать наличие этих элементов.

Более того, государствам-участникам и партнерам ОБСЕ надлежит занять бескомпромиссную позицию в отношении каких бы то ни было нарушений основополагающих принципов ОБСЕ, в том числе военных преступлений и нарушений прав человека. Ввиду вышесказанного, необходимо внести соответствующие поправки в Правила процедуры ПА ОБСЕ, для того чтобы в случае нарушения суверенитета и территориальной целостности одного государства – участника ОБСЕ со стороны другого государства – участника ОБСЕ, в случае нарушения принципов ОБСЕ и обязательств в ее рамках, а также Хельсинкского заключительного акта можно было бы опротестовать полномочия национальной парламентской делегации государства-нарушителя. Парламентской ассамблее ОБСЕ следует рассмотреть возможность разработки механизма санкций в отношении такой делегации до тех пор, пока в политике государства-нарушителя не произойдут значительные перемены.

На кону стоит сама репутация Организации. В течение длительного времени эффективность работы полевых миссий ОБСЕ ослаблялась ввиду неготовности отдельных государств-участников принимать внешний взгляд и экспертные оценки, которые приносила с собой ОБСЕ. В свете дипломатического тупика, в котором мы оказались вследствие войны России с Украиной, и продолжающихся проволочек с принятием бюджета ОБСЕ под вопросом оказалось само существование Организации. Для нормального функционирования ОБСЕ, которая должна и далее приносить пользу как гражданам, так и правительствам государств – участников ОБСЕ, Организация нуждается в эффективном и своевременном финансировании. Необходимо отказаться от требований нулевого роста расходов и внедрить более стабильные механизмы финансирования.

Под угрозой находится надлежащее функционирование ОБСЕ. Дипломатические тупики парализуют деятельность ОБСЕ, поскольку не дают возможности принять Сводный бюджет и прерывают работу полевых миссий ввиду нежелания некоторых государств-участников продлевать их мандаты, как это было в случае с закрытием офиса координатора проектов ОБСЕ в Украине или ограничением мандата миссии ОБСЕ в Молдове шестью месяцами в нарушение сложившейся практики. Организация нуждается в самом пристальном внимании со стороны политического руководства, и следует внедрить принципы более стабильного финансирования и придерживаться их.

Организации уже удалось продемонстрировать гибкость в преодолении процедурных вызовов. После того как Российская Федерация заблокировала консенсус в отношении продления мандата Специальной мониторинговой миссии и координатора проектов ОБСЕ в Украине, было объявлено о создании новой миссии по поддержке благодаря добровольным взносам со стороны государств-участников. Однако это не должно войти в обычную практику работы ОБСЕ. Организация нуждается во всемерной финансовой и политической поддержке со стороны всех государств-участников, и мы как парламентарии обязаны приложить все усилия, чтобы этот важный политический сигнал был воспринят.