



AS (24) D R

БУХАРЕСТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

И

РЕЗОЛЮЦИИ,

**ПРИНЯТЫЕ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕЙ ОБСЕ**

**НА ТРИДЦАТЬ ПЕРВОЙ
ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

БУХАРЕСТ, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ 2024 ГОДА

Содержание

Преамбула	1
Глава I: Политические вопросы и безопасность	1
Глава II: Экономические вопросы, наука, технология и окружающая среда	11
Глава III: Демократия, права человека и гуманитарные вопросы	20
Резолюция «Безопасность и геополитические вызовы в регионе ОБСЕ: десять лет вооруженной агрессии Российской Федерации против Украины»	28
Резолюция «Ухудшение положения в области прав человека в Приднестровском районе Республики Молдова»	40
Резолюция «Искусственный интеллект и борьба с терроризмом»	45
Резолюция «Противодействие распространению наркотиков, в особенности фентанила и других синтетических опиоидов, а также мафиозным структурам и преступным организациям, участвующим в торговле ими»	49
Резолюция «Осуждение использования сексуального насилия в качестве оружия в зонах конфликтов»	52
Резолюция «Строительство всеобъемлющей архитектуры европейской безопасности в целях противодействия агрессии»	54
Резолюция «Укрепление поддержки Украины»	57
Резолюция «Преодоление многогранных последствий изменения климата и дефицита воды в регионе Центральной Азии путем развития регионального сотрудничества и парламентского диалога»	59
Резолюция «Взгляды молодежи на будущее международных отношений, многосторонней системы и устойчивого развития»	65
Резолюция «Недопущение использования коррупции в качестве инструмента внешней политики»	70
Резолюция «Охрана окружающей среды в условиях международных вооруженных конфликтов»	74
Резолюция «Преодоление проблемы антисемитизма в регионе ОБСЕ»	77
Резолюция «Преодоление вызовов, связанных с современной журналистикой и гендерной проблематикой»	79
Резолюция «Расширение безопасных и законных путей для миграции»	85
Резолюция «Активизация мер по предупреждению торговли людьми и защите пострадавших от риска повторно оказаться жертвой торговли»	91
Резолюция «Роль гражданского общества в строительстве демократических и инклюзивных обществ»	95

ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, встретились 29 июня – 3 июля 2024 года в Бухаресте на ежегодной сессии, представляя парламентское измерение ОБСЕ, для оценки положения и вызовов в области безопасности и сотрудничества, в частности роли ОБСЕ в существующей архитектуре безопасности, и доводим до сведения министров государств – участников ОБСЕ следующие мнения.

Мы желаем всяческих успехов очередной встрече Совета министров ОБСЕ и предлагаем его вниманию следующую декларацию и рекомендации.

ГЛАВА I

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

1. Вновь настойчиво выступая с решительным осуждением полномасштабного военного вторжения и агрессивной войны против Украины, ведущихся Российской Федерацией при постыдной поддержке со стороны Беларуси и начатых на фоне продолжающейся российской агрессии против Украины, которая, начиная с 2014 года, нарушает суверенитет, независимость и территориальную целостность последней в пределах ее международно признанных границ и территориальных вод,
2. напоминая о том, что агрессивная война Российской Федерации против Украины представляет собой грубое и ничем не спровоцированное нарушение международного порядка, основанного на правилах, и всех фундаментальных принципов международного права и международных обязательств в рамках Устава Организации Объединенных Наций и Хельсинкского заключительного акта, а также, в числе прочего, вопиющее нарушение Будапештского меморандума 1994 года, и выражая непоколебимую поддержку независимости, суверенитету и территориальной целостности Украины, равно как и ее неотъемлемому праву на самооборону перед лицом любой внешней агрессии в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций,
3. будучи потрясена серьезными и широко распространенными нарушениями международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, равно как и военными преступлениями и преступлениями против человечности, совершенными российскими силами в Украине,
4. осуждая самым решительным образом непрекращающиеся целенаправленные действия против гражданского населения, в том числе многочисленные пытки, изнасилования и убийства, среди прочего в отношении детей, женщин и пожилого населения, а также похищения детей и их насильственную депортацию в Российскую Федерацию,
5. осуждая самым решительным образом целенаправленные удары по объектам гражданской инфраструктуры, в том числе по отопительным и электрическим сетям, школам, больницам, жилым районам и культовым сооружениям, ведущие к масштабным разрушениям, что обуславливает необходимость оперативной и широкой поддержки со стороны международного сообщества,

6. подчеркивая, что очевидно систематический характер и явные мотивы зверств, совершаемых Российской Федерацией против Украины и ее народа, по всей видимости, по некоторым, а потенциально по всем, критериям подпадают под определение геноцида в соответствии со статьей II Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, что возлагает на международное сообщество обязательство принять незамедлительные меры для содействия Украине в пресечении подобных усилий со стороны России,
7. выражая глубокую обеспокоенность в связи с ростом числа перемещенных лиц и беженцев, нуждающихся в гуманитарной помощи,
8. выражая обеспокоенность относительно здоровья женщин и детей, находящихся в зонах конфликтов и сталкивающихся как с непосредственной угрозой насилия, так и с долгосрочными психологическими и социальными последствиями,
9. напоминая о том, что конфликты усугубляют проблему насилия на гендерной почве, причем женщины и дети оказываются наиболее уязвимы перед лицом бедствий войны и обусловленной войной миграции, в особенности в ходе агрессивной войны Российской Федерации против Украины,
10. отмечая подготовленные в рамках Московского механизма ОБСЕ доклады о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в Украине с 24 февраля 2022 года (апрель 2022 года), о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в Украине в период с 1 апреля по 25 июня 2022 года (июль 2022 года), и о нарушениях и злоупотреблениях в области международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечности, связанных с насильственным перемещением и/или депортацией украинских детей в Российскую Федерацию (апрель 2023 года), в которых содержатся убедительные свидетельства масштабных зверств, совершенных Российской Федерацией и ее вооруженными силами в ходе продолжающейся агрессивной войны против Украины,
11. подчеркивая необходимость документирования и фиксации военных преступлений, совершенных Российской Федерацией в Украине, и приветствуя все международные усилия, в том числе со стороны Международного уголовного суда, по проведению всеобъемлющего расследования в целях привлечения к ответственности всех лиц, виновных в нарушении международного гуманитарного права и права в области прав человека,
12. решительно осуждая предпринимаемые Российской Федерацией попытки придания легитимности незаконным административным органам, которые были сформированы ей на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей Украины в феврале 2022 года, и вновь заявляя о непризнании незаконных попыток аннексии Российской Федерацией временно оккупированных территорий Украины,
13. решительно осуждая так называемые президентские выборы, незаконно проведенные Российской Федерацией на временно оккупированных территориях Украины, представляющие собой грубое нарушение международного права и посягательство на

суверенитет и территориальную целостность Украины, равно как и на ее демократические устремления, и являющиеся частью усилий по ассимиляции этих регионов в Российскую Федерацию,

14. выражая глубокую обеспокоенность в связи с безответственным игнорированием Российской Федерацией своих обязательств в области ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и подчеркивая, что Российская Федерация несет всю полноту ответственности за ухудшение обстановки на временно оккупированной Запорожской атомной электростанции,
15. подчеркивая важность состоящего из 10 пунктов комплексного мирного плана Президента Зеленского в качестве базы для переговоров и всеобъемлющей рамочной основы для полного восстановления территориальной целостности Украины, в том числе возвращения Автономной Республики Крым и города Севастополя, и создания механизмов, призванных обеспечить прочный мир и безопасность в регионе,
16. осуждая самым решительным образом чудовищные террористические нападения на мирных граждан Израиля, совершенные ХАМАС и другими группировками боевиков 7 октября 2023 года, и все последующие нападения на территорию Израиля как не имеющие оправдания проявления жестокости, подлежащие безусловному осуждению со стороны международного сообщества, и выражая обеспокоенность нанесенными Ираном в ночь на 14 апреля 2024 года воздушными ударами, обострившими региональную напряженность и подорвавшими усилия по достижению прочного мира на Ближнем Востоке,
17. будучи обеспокоена новым обострением конфликта на Ближнем Востоке, который может иметь глобальные последствия ввиду потенциальной ядерной эскалации, а также создает угрозу терроризма, неконтролируемых миграционных потоков, радикализации, высказываний на почве ненависти, ксенофобии, антисемитизма и исламофобии,
18. подчеркивая, что регион Средиземного моря сталкивается с повышенными угрозами в области безопасности вследствие эскалации на Ближнем Востоке и усугубления экономических угроз в связи с продолжающимися нападениями со стороны повстанцев-хуситов и иными вызовами, такими как расширение миграционных потоков, и особо отмечая, что в рамках деятельности ПА ОБСЕ следует и далее укреплять средиземноморское измерение и изыскивать новые пути для взаимодействия с партнерами в регионе Средиземного моря,
19. выражая поддержку предписаниям Международного Суда от 26 января 2024 года, образующим фундамент для защиты мирных граждан, ставших жертвами насилия ХАМАС, и налаживания конструктивного диалога в целях разрешения конфликта в секторе Газа, и приветствуя принятие резолюции Совета Безопасности ООН 2728 от 25 марта 2024 года, содержащей призыв к освобождению израильских заложников без каких-либо условий, немедленному установлению режима прекращения огня и наращиванию поставляемой в сектор Газа гуманитарной помощи, которую следует поддерживать и надежно расширять, для того чтобы и палестинские граждане могли воспользоваться ей,

20. с удовлетворением отмечая инициативу «Амальтея» по установлению морского маршрута в целях оказания помощи в чрезвычайных ситуациях от Кипра до сектора Газа для доставки гуманитарной помощи морским путем, поддержанную в частности Европейской комиссией, Великобританией, Германией, Грецией, Италией, Кипром, Нидерландами, Объединенными Арабскими Эмиратами и Соединенными Штатами Америки в рамках координации усилий со Старшим координатором Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления в Газе,
21. напоминая о том, что Республика Молдова относится к числу стран, наиболее пострадавших от ничем не спровоцированной агрессивной войны Российской Федерации против Украины, и приветствуя занятую Республикой Молдова позицию солидарности с Украиной и ее народом, что в частности проявилось в принятии сотен тысяч украинских граждан, находившихся в Республике Молдова транзитом или искавших в ней убежища,
22. признавая, что отсутствие прогресса в процессе приднестровского урегулирования в Республике Молдова по-прежнему представляет собой значительную угрозу безопасности и стабильности в регионе, и подтверждая приверженность ПА ОБСЕ делу достижения комплексного, мирного и долговременного политического решения при полном уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ,
23. признавая особую важность региона Черного моря с точки зрения европейской безопасности и поддержания мирного, основанного на правилах порядка и выражая решительный настрой на привлечение особого внимания к вопросам безопасности и демократии в регионе Черного моря как имеющих большое значение для всего региона ОБСЕ,
24. отмечая приверженность Армении и Азербайджана двустороннему мирному процессу и приветствуя существенные шаги, предпринятые для достижения согласия относительно ряда мер укрепления доверия в декабре 2023 года, в том числе по обмену военнопленными, а также достигнутое соответствующими комиссиями в апреле 2024 года соглашение о делимитации государственных границ,
25. выражая глубокую обеспокоенность в связи с поддерживаемыми Кремлем и отвечающими его интересам попытками подорвать неокрепшую демократию в Грузии и свести на нет евроатлантический выбор грузинского населения посредством принятия текущим правительством Грузии антидемократического законодательства и мер, в частности одобрения разработанного по российским лекалам закона о прозрачности иностранного влияния в Грузии, который подорвет права человека и непропорционально сильно ограничит основные свободы, такие как свобода собраний и свобода выражения мнений, и призывая грузинские власти прекратить соответствующие нападки на гражданское общество, независимые СМИ, активистов и законопослушных протестующих, имеющие все характерные признаки масштабной российской гибридной операции, и добиваться сближения с грузинским гражданским обществом в целях ослабления поляризации в стране,

26. будучи обеспокоена ростом нестабильности в ряде африканских государств, что обуславливает риск возникновения волн миграции и создает благоприятную среду для организованной преступности и торговли людьми,
27. выражая обеспокоенность в связи с увеличением рисков геополитической напряженности в Арктике и на Крайнем Севере, что может оказать глубокое воздействие на источники доходов местных жителей, окружающую среду и экономику региона, и будучи убеждена в том, что в Арктике и впредь следует поддерживать низкий уровень военной напряженности,
28. признавая растущую угрозу со стороны киберпреступности, гибридных войн и кампаний по дезинформации и выражая обеспокоенность в связи с увеличением числа и изощренности случаев вмешательства в выборы и кибератак на объекты критической инфраструктуры, ставящих под угрозу оказание базовых услуг, равно как и демократические механизмы и общественную безопасность,
29. подчеркивая необходимость совершенствования системы киберустойчивости в государствах – участниках ОБСЕ в целях защиты национальной безопасности, демократических процессов и экономической стабильности от киберугроз и дезинформации,
30. признавая необходимость выработки системы глобального регулирования в сфере техники и критической инфраструктуры при одновременном содействии более открытому, стабильному и безопасному использованию киберпространства и противодействию милитаризации и политизации цепей поставок технологий,
31. выражая обеспокоенность в связи с растущей ролью Китайской Народной Республики как ключевого поставщика технологий и торгового партнера Российской Федерации и инструмента обхода введенных против Кремля международных финансовых и торговых санкций и отмечая также все более широкое и потенциально имеющее дестабилизирующий эффект использование Китайской Народной Республикой информационно-психологических операций и инфраструктурных инвестиций в регионе ОБСЕ,
32. будучи обеспокоена растущими ограничениями в отношении СМИ и свободы прессы, равно как и участвовавшими случаями угроз в адрес журналистов и их задержаний, учитывая ключевую роль их работы в функционировании демократических систем,
33. вновь подтверждая ключевые принципы сотрудничества, диалога и взаимоуважения, лежащие в основе миссии ОБСЕ, и выражая глубокую обеспокоенность в связи с размыванием доверия к многосторонним институтам и тенденцией к несоблюдению международных норм и обязательств, что подрывает возможности ОБСЕ по эффективному реагированию на вызовы в сфере региональной безопасности,
34. отмечая важность своевременного и организованного назначения глав институтов ОБСЕ, что тем самым позволит предотвратить институциональные вызовы для ОБСЕ,

35. будучи обеспокоена сохраняющейся с 2021 года неспособностью добиться принятия Сводного бюджета и признавая пагубное влияние политики нулевого роста бюджета в номинальном исчислении на эффективность работы ОБСЕ,
36. признавая важнейшую роль полевых операций ОБСЕ в содействии миру и безопасности, а также важность непоколебимой поддержки работы этих операций в интересах обеспечения их эффективности и устойчивости,
37. подчеркивая, что управление сектором безопасности и его реформирование соответствует всеобъемлющему подходу ОБСЕ к безопасности и способствует межотраслевому сотрудничеству во всех трех измерениях и на всех этапах развития конфликта,
38. будучи обеспокоена широко распространенным несоблюдением обязательств в рамках ОБСЕ, в особенности в военно-политической сфере, и подчеркивая настоятельную необходимость повышения ответственности и поощрения выполнения существующих международных норм и соглашений,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

39. решительно осуждает ничем не спровоцированную, ничем не оправданную и незаконную агрессивную войну Российской Федерации и продолжающиеся с ее стороны нарушения и отступления от международного права и принципов ОБСЕ и твердо выступает против них;
40. вновь обращается с настоятельным призывом к Российской Федерации немедленно и без всяких условий прекратить свою агрессию против Украины и полностью вывести свои силы с территории Украины в пределах ее международно признанных границ 1991 года;
41. настоятельно призывает Российскую Федерацию воздержаться от каких-либо новых незаконных угроз силой или применения силы в отношении Украины и всех других суверенных государств, в том числе тех, где имеется русское население или меньшинство, и требует прекращения поддержки агрессивной войны Российской Федерации со стороны Беларуси;
42. призывает к укреплению солидарности с Украиной и оказанию ей последовательной поддержки и подчеркивает необходимость постоянной международной помощи, в том числе в военной, гуманитарной и финансовой сферах, с особым упором на вопросах обеспечения достаточного и предсказуемого уровня снабжения Украины финансовой помощью, вооружениями и боеприпасами в интересах создания условий для стремительного украинского продвижения с целью достижения победы и формирования надежного долгосрочного потенциала сдерживания для противодействия дальнейшей потенциальной российской агрессии;
43. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ ввести точечные санкции в отношении физических лиц и организаций, несущих ответственность за российскую агрессию против Украины или участвующих в ней, и сообщать прилагать усилия для

противодействия попыткам уклонения от санкций и экспортных ограничений в отношении Российской Федерации и их обхода;

44. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ принять законодательные меры, позволяющие изымать активы физических лиц и организаций, в отношении которых были введены санкции в связи с российской агрессией против Украины, и перенаправлять их на цели компенсации жертвам агрессии Российской Федерации и поддержания усилий Украины по восстановлению страны;
45. поощряет комплексные международные усилия по документированию и разоблачению военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных Российской Федерацией в ходе войны в Украине, и по наказанию за них, что позволит обеспечить привлечение к ответственности в рамках существующих международных юридических механизмов;
46. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ и далее прилагать усилия к тому, чтобы Российская Федерация понесла ответственность за продолжающиеся грубые нарушения норм международного права и обязательств в рамках ОБСЕ, и подчеркивает настоятельную необходимость международного сотрудничества в целях содействия деокупации Крыма и всех остальных в настоящий момент находящихся под временной оккупацией территорий Украины;
47. выражает непоколебимую политическую поддержку вновь подтвержденному суверенному выбору Республики Молдова в пользу европейской интеграции, а также ее действующему проевропейскому президенту и правительству, выступающим с призывом и далее оказывать Кишиневу помощь в преодолении вызовов для обеспечения безопасного и демократического будущего;
48. настоятельно призывает Российскую Федерацию отказаться от незаконной оккупации и вывести свои войска из временно оккупированных регионов Украины;
49. с сожалением отмечает агрессивную имперскую и колониальную сущность Российской Федерации, которая находит очевидное выражение в ее направленной на геноцид войне против Украины, скрытой аннексии Беларуси, агрессии против Республики Молдова, а также посягательствах на суверенитет и демократический выбор народов Грузии и Армении, и рекомендует также парламентам государств – участников ОБСЕ прилагать усилия на уровне национальных правительств по критическому осмыслению внутренних репрессий в Российской Федерации и ее внешней агрессии как проявлений имперского наследия и колониальной политики Кремля;
50. вновь обращается с призывом к Российской Федерации незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех трех незаконно задержанных сотрудников ОБСЕ;
51. признает право Израиля на самооборону перед лицом экзистенциальной угрозы в форме террористических нападений и неизбирательных бомбардировок со стороны Исламской Республики Иран, действующих в ее интересах региональных сил, таких как ХАМАС, Хезболла и движение хуситов, и других террористических организаций;

52. требует, чтобы Российская Федерация предоставила более широкую, подлинную автономию своему колонизированному этническому меньшинству и иным маргинализированным группам населения, неизменно занимающим наиболее низкое социальное положение и имеющим наибольшие шансы быть мобилизованными и отправленными сражаться и умирать в ходе войны, которую Кремль ведет в Украине;
53. призывает к немедленному освобождению всех израильских заложников и незамедлительному установлению прочного режима прекращения огня на всех затронутых территориях, в том числе в секторе Газа, на Западном берегу реки Иордан, в Израиле и Ливане, в целях предотвращения дальнейших жертв и содействия мирному урегулированию;
54. призывает к наращиванию международных усилий по посредничеству и урегулированию конфликтов в средиземноморском регионе за счет использования дипломатических каналов и международно-правовой базы в целях налаживания диалога и содействия примирению на основе международного права, а в случае с турецкой оккупацией Кипра – соответствующего решения Совета Безопасности Организации Объединенных Наций;
55. настоятельно призывает Российскую Федерацию возобновить вывод своих вооруженных сил и вывоз боеприпасов с территории Республики Молдова согласно закрепленным в ее конституции положениям о нейтралитете и соответствующим решениям Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года, также резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 72/282;
56. рекомендует наращивать сотрудничество между государствами – участниками ОБСЕ в борьбе с транснациональной организованной преступностью, которая контролирует все виды незаконной торговли, в особенности в контексте незаконных миграционных потоков в регионе Средиземного моря, и накапливает ресурсы, которые впоследствии вновь используются и инвестируются в незаконные формы экономической деятельности;
57. призывает и Армению, и Азербайджан продолжать свое участие в конструктивных двусторонних переговорах, нацеленных на заключение соглашения о мире и установлении межгосударственных отношений на основе взаимного признания территориальной целостности друг друга, неприкосновенности границ, принципов неприменения силы и невмешательства во внутренние дела друг друга в интересах установления добрососедских отношений и обеспечения мира и безопасности в регионе Южного Кавказа;
58. приветствует дипломатические усилия международного сообщества, имеющие целью налаживание добросовестного диалога между Арменией и Азербайджаном, и все иные усилия, направленные на укрепление полного доверия между двумя странами;
59. вновь обращается с призывом к немедленному выводу российских военных подразделений без всяких условий из оккупированных регионов Грузии – Абхазии и региона Цхинвал/Южная Осетия – в соответствии с положениями заключенного 12 августа 2008 года при посредничестве Европейского союза соглашения о прекращении огня;

60. подчеркивает необходимость продолжения активного взаимодействия, в частности в рамках Женевских международных дискуссий, в целях мирного урегулирования конфликта Российской Федерации и Грузии при полном уважении независимости, суверенитета и территориальной целостности последней в пределах ее международно признанных границ;
61. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ укреплять свои национальные системы киберзащиты путем наращивания вложений в технологии, критическую инфраструктуру, человеческий капитал и инфраструктурную устойчивость и продвигать идею разработки и реализации комплексных стратегий по борьбе с дезинформацией, гибридными угрозами, государственной пропагандой и киберпреступностью с особым упором на профилактику и механизмы реагирования и восстановления;
62. призывает к выработке прочной базы для международного сотрудничества в рамках ОБСЕ для обмена информацией, передовой практикой в реагировании на киберинциденты и техническими знаниями, а также для создания возглавляемых ОБСЕ инициатив по содействию обмену технологиями и знаниями среди государств-участников в интересах повышения коллективной киберустойчивости;
63. выражает поддержку резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 о женщинах, мире и безопасности, а также последующим резолюциям, составляющим повестку «Женщины, мир и безопасность», в рамках которых государства – члены ООН призваны обеспечить полноценное участие женщин во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности, и настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, разработать и осуществить национальные планы действий по повестке дня «Женщины, мир и безопасность»;
64. призывает все государства – участники ОБСЕ вновь подтвердить свою приверженность основополагающим принципам ОБСЕ путем активного участия в диалоге и сотрудничестве в целях преодоления нарастающих вызовов поляризации для поддержания работоспособности ОБСЕ как ключевого элемента европейской безопасности;
65. с удовлетворением отмечает инициативу ПА ОБСЕ по проведению Межпарламентского форума стран Юго-Восточной Европы в целях укрепления парламентского и комплексного сотрудничества среди государств региона Западных Балкан, подтверждая основополагающие в контексте ОБСЕ принципы сотрудничества, диалога и взаимного уважения, и выражает всемерную поддержку работе полевых операций ОБСЕ в Юго-Восточной Европе;
66. призывает к строгому соблюдению и исполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств на уровне национальных законодательных органов с целью содействовать выработке культуры соблюдения своих обязательств и ответственности за счет общественных функций парламентов, их законодательной и надзорной деятельности;
67. выступает в поддержку такой системы, в которой нарушения международных соглашений встречали бы оперативный и эффективный ответ, направленный на

восстановление ответственности, что повысило бы качество системы безопасности ОБСЕ;

68. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ соблюдать положения Венского документа и других принятых в рамках ОБСЕ ключевых обязательств в области мер укрепления доверия и безопасности в интересах предупреждения военной эскалации и повышения транспарентности;
69. призывает исполнительные структуры ОБСЕ принять межотраслевой, комплексный и основанный на правах человека подход к содействию управлению сектором безопасности и его реформированию, принимая во внимание региональные и национальные особенности и взаимодействуя, при наличии с их стороны запроса, со всеми государствами-участниками на основе транспарентности, признавая при этом ключевые принципы национальной инициативы и ответственности;
70. призывает министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ лично и непосредственно работать над достижением консенсуса по назначению следующего Генерального секретаря ОБСЕ, директора Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы СМИ и выражает поддержку квалифицированным кандидатам, в том числе имеющим опыт политической работы на высоком уровне;
71. выражает всемерную поддержку усилиям мальтийского председательства в ОБСЕ по скорейшему достижению консенсуса о назначении на руководящие должности в ОБСЕ, а также об определении следующих Действующих председательств после 2025 года в интересах обеспечения стабильности и преемственности;
72. рекомендует, в случае если по причине блокировки со стороны какого-нибудь из государств-участников не произойдет назначение на руководящие должности в ОБСЕ, Председателю ПА ОБСЕ назначить старших членов Ассамблеи в качестве координаторов для тех институтов, возможности деятельности которых будут весьма ограничены, для того чтобы семья ОБСЕ могла и впредь высказываться по важным поводам во всех странах ОБСЕ, и призывает Генерального секретаря ПА ОБСЕ наладить рабочие контакты с институтами ОБСЕ для поддержки этой деятельности.

ГЛАВА II

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

73. Ссылаясь на принципы Хельсинкского заключительного акта и Парижской хартии для новой Европы, особенно посвященные сотрудничеству между государствами – участниками ОБСЕ в сфере экономики, науки, технологии и окружающей среды, которые способствуют «укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире», а также «экономическому и социальному прогрессу и улучшению условий жизни»,
74. особо указывая на уникальную роль национальных парламентов в принятии законодательных актов, обеспечении надзора, привлечении ресурсов, содействии более широкой вовлеченности общества и совершенствовании межрегионального сотрудничества с целью улучшения ситуации в области экономической и экологической безопасности,
75. ссылаясь на Ванкуверскую декларацию ПА ОБСЕ, в которой подчеркивается необходимость повышения энергетической безопасности, активизации «зеленого» развития и более решительной борьбы с изменением климата и поднимается вопрос о вызовах, связанных с искусственным интеллектом (ИИ), цифровизацией и демографическими тенденциями в регионе ОБСЕ,
76. выражая решительную поддержку работе мальтийского председательства в ОБСЕ по выработке крайне необходимого консенсуса касательно относящихся ко второму измерению острых проблем в области безопасности, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ – по оказанию помощи государствам – участникам ОБСЕ в реализации их экономических и экологических обязательств, а также работе полевых операций ОБСЕ – по стимулированию устойчивого развития, природоохранной деятельности и взаимосвязанности во всем регионе ОБСЕ,
77. приветствуя всю деятельность ПА ОБСЕ, направленную на обеспечение экономической и экологической безопасности, включая, в частности, усилия парламентской группы поддержки Украины, Специального комитета по противодействию терроризму и Специального комитета по миграции, а также соответствующих специальных представителей,
78. признавая, что необходимым условием для безопасности, сотрудничества и развития человека является мир, и, следовательно, категорически осуждая незаконное, ничем не спровоцированное и не оправданное военное вторжение Российской Федерации в Украину, имеющее катастрофические гуманитарные, социально-экономические и экологические последствия, которые значительно ослабили безопасность, взаимосвязанность и процветание во всем регионе,
79. признавая, в частности, серьезные экологические последствия войны в Украине, включая масштабное обезлесение, загрязнение, нарушение водного баланса, загрязнение пищевых цепей и цепей влагооборота тяжелыми металлами,

80. выражая глубокую озабоченность по поводу преднамеренного уничтожения критически важной инфраструктуры в Украине, в том числе плотины Каховской ГЭС, что привело к серьезному нарушению функционирования водохранилищ, крайне необходимых для ирригации, вынужденному перемещению тысяч людей и разрушительным последствиям для биоразнообразия,
81. подчеркивая тот факт, что подобные умышленные действия, совершаемые участниками вооруженного конфликта, когда известно, что такое нападение явится причиной обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, квалифицируются как военные преступления в соответствии со статьей 8.2.b.iv Римского статута Международного уголовного суда,
82. решительно стремясь поддержать скорейшее восстановление Украины и переход к зеленым источникам энергии как средство повышения ее устойчивости и геополитической независимости и подчеркивая важность разработки устойчивой энергетической стратегии для Украины, восстановления и модернизации ее энергетической инфраструктуры, а также ее интеграции с энергосистемой ЕС для повышения стабильности,
83. отмечая положительное воздействие торговли, взаимосвязанности и экономической интеграции на мир и стабильность во всем регионе ОБСЕ и выражая приверженность целям ответственного и устойчивого экономического развития, основанного на рациональном использовании ресурсов, технологических инновациях и обеспечении всеобщего доступа к чистой и недорогой энергии,
84. отмечая уникальные вызовы в области безопасности, с которыми в силу их географической изолированности, удаленности и низкого уровня транспортной связанности сталкиваются государства – участники ОБСЕ, не имеющие прямого выхода к морю, и напоминая о настоятельной необходимости обеспечить не имеющим прямого выхода к морю странам беспрепятственный, эффективный и экономически целесообразный доступ к морю в соответствии с применимыми нормами международного права,
85. вновь подтверждая, что беспрепятственный доступ к энергии и ее финансовая доступность представляют собой предпосылку для социально-экономического развития, социальной справедливости и благополучия общества, и по этой причине выражая обеспокоенность в связи с тем, что в пределах региона ОБСЕ по-прежнему имеются районы с ограниченным доступом к электричеству,
86. подтверждая необходимость обеспечить всеобщий зеленый переход на справедливой основе и в интересах работников, потребителей, конкурентоспособности компаний и государств, а также в целях содействия более справедливому доступу к природным ресурсам и придания экономике наших стран большей устойчивости, инновационности и конкурентоспособности,
87. подчеркивая, что и обеспечение энергетической безопасности, и смягчение последствий изменения климата являются важными целями, будучи убеждена, что диверсификация источников энергии в пользу чистой энергетики снизит энергозависимость и тем самым сведет к минимуму уровень обусловленной ей геополитической напряженности, и особо

указывая на то, что в процессе перехода энергия должна также стать более физически и финансово доступной и устойчивой для всех нужд человека,

88. выражая глубокую обеспокоенность дестабилизирующим воздействием изменения климата, которое усугубляет тяжелые последствия для международного мира и стабильности, все чаще нарушает погодный режим, нанося ущерб экономике стран, унося жизни людей и отрицательно сказываясь на источниках доходов местных сообществ по всему миру, особенно в регионе Арктики и Крайнего Севера,
89. признавая наличие сложных взаимосвязей между изменением климата и конфликтами, а также вероятность того, что изменение климата усугубит конкуренцию за доступ к природным ресурсам и вызовет массовую миграцию,
90. стремясь решительно бороться с проблемами, вызванными изменением климата, путем наращивания международного сотрудничества и координации усилий на всех уровнях при учете разного характера воздействия изменения климата на различные регионы и отдельных граждан,
91. отмечая итоги первого глобального подведения итогов на 28-й Конференции сторон (КС-28) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, где стороны среди прочего признали необходимость сократить уровень мировых выбросов парниковых газов на 43% к 2030 году по сравнению с уровнем 2019 года в целях ограничения роста глобальной температуры в пределах 1,5°C, а также тот факт, что на данный момент страны не соблюдают график выполнения своих обязательств в рамках Парижского соглашения,
92. соглашаясь с выводами КС-28 о необходимости отхода от использования ископаемого топлива «справедливым, упорядоченным и равноправным образом», утроения мощностей возобновляемых источников энергии и удвоения энергоэффективности к 2030 году во всем мире,
93. особо указывая на необходимость учета потребностей женщин и девочек, испытывающих на себе непропорционально тяжелое воздействие изменения климата в силу различных форм социально-экономического неравенства,
94. приветствуя вклад ПА ОБСЕ на 23-м Совещании Договаривающихся сторон Конвенции о защите морской среды и прибрежного района Средиземного моря и протоколов к ней и подчеркивая необходимость активных парламентских действий в борьбе с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением в бассейне Средиземного моря и во всем регионе ОБСЕ,
95. с удовлетворением отмечая принятое в рамках Барселонской конвенции решение об учреждении Центра региональной деятельности по вопросам изменения климата в Стамбуле, что станет вкладом в укрепление сотрудничества и повышение устойчивости в регионе Средиземного моря,
96. выражая обеспокоенность по поводу регионального дефицита воды и засоления почв, в частности в Центральной Азии, вызванных нерациональным водопользованием, и особо отмечая необходимость регионального сотрудничества по управлению водными

ресурсами, а именно трансграничными реками и другими общими водоемами, и инвестиций в передовые технологии и методы управления водными ресурсами,

97. приветствуя важнейший вклад науки и техники в выработку эффективных решений многочисленных проблем, с которыми сталкивается наш мир, и подчеркивая важность тесного и прозрачного взаимодействия науки и политики в интересах принятия более рациональных, критически важных мер для противодействия изменению климата, содействия устойчивому развитию и экономическому росту, а также для охраны окружающей среды и защиты здоровья граждан, равно как и необходимость активизации научной дипломатии,
98. признавая важнейшую роль технологического развития и инноваций в смягчении последствий и купировании загрязнения, в том числе микро- и наночастицами пластика, в частности путем разработки систем утилизации пластмассовых отходов и методов извлечения микрочастиц пластика из водоемов,
99. признавая положительное воздействие быстрой цифровизации во всем регионе ОБСЕ, но вместе с тем и наличие рисков, вызванных потенциальной нецелевой эксплуатацией, злоупотреблением или ненадлежащим использованием новых технологий, особенно детьми и молодежью, например для доступа к онлайн-порнографическим материалам или создания изображений сексуального характера с помощью ИИ,
100. особо подчеркивая необходимость позаботиться о том, чтобы никто не остался за бортом процесса цифровизации и чтобы все граждане могли принимать активное участие в основной политической, социальной, экономической и культурной жизни общества, в том числе нецифровыми способами,
101. приветствуя социальные и экономические преимущества безопасного, прозрачного, этичного и ориентированного на человека развития и использования ИИ и соответствующих исследовательских усилий, направленных на укрепление конкурентоспособности наших экономик, стимулирование эффективного управления и реагирование на сложные вызовы, стоящие перед нашими странами,
102. выражая обеспокоенность использованием ИИ в военном контексте, особенно в смертоносных автономных системах вооружений, и выражая тревогу в связи с отсутствием прозрачности в процессе принятия решений ИИ в настоящий момент, что может привести к предвзятости таких решений,
103. выражая обеспокоенность также по поводу того, что ИИ может использоваться для распространения дезинформации, а именно для создания манипулятивных и пропагандистских, а также реалистично выглядящих, хотя и фейковых цифровых информационных материалов, и решительно стремясь бороться с потенциально отрицательным воздействием ИИ на наши демократии и демократические процессы, а также предотвращать ненадлежащее использование ИИ в целях посягательства на права человека, в том числе для массовой слежки, дискриминационного профилирования, ограничения цифровых свобод и нарушения права на частную жизнь,
104. подчеркивая необходимость трансграничного сотрудничества государств – участников ОБСЕ с вовлечением всех заинтересованных сторон для выработки общих этических

руководящих принципов и стандартов регулирования в сфере разработки и эксплуатации ИИ, а также для постоянного мониторинга и оценки прогресса в области ИИ в целях обеспечения его безопасного и полезного применения в интересах всех граждан,

105. приветствуя усилия международного сообщества по слаженному и последовательному реагированию на проблемы и угрозы, связанные с ИИ, например, с помощью регуляторных мер Европейского союза и Совета Европы,
106. приветствуя вклад ПА ОБСЕ в углубление понимания воздействия ИИ на безопасность, в частности, благодаря проведению специальных прений, озаглавленных «Искусственный интеллект: технологический прорыв и его последствия для безопасности» в рамках 23-го зимнего заседания в Вене (Австрия), а также тематической конференции ПА ОБСЕ «Безопасность в эпоху искусственного интеллекта» в Лиссабоне (Португалия) в мае 2024 года,
107. вновь выражая обеспокоенность в отношении охватившего многие государства – участники ОБСЕ демографического спада, подрывающего экономическое благополучие и эффективное функционирование их систем социальной защиты в будущем,
108. особо указывая на настоятельную необходимость активного сотрудничества государств – участников ОБСЕ для более эффективного реагирования на разнообразный спектр задач, обусловленных демографическими тенденциями, с помощью обмена знаниями и инвестиций в «медицину долголетия»,
109. признавая миграцию естественным для человека явлением и движущей силой процветания и социально-экономического развития во всем регионе ОБСЕ, а также наличие проблемы «утечки мозгов» в связи с незаконной миграцией, особенно остро затрагивающей некоторые государства – участники ОБСЕ,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ

110. настоятельно призывает Российскую Федерацию незамедлительно прекратить незаконное, ничем не спровоцированное и не оправданное военное вторжение в Украину, которое продолжает приносить людям неизмеримые страдания и серьезно нарушает экономическую и экологическую безопасность во всем регионе;
111. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ принять законодательные акты, санкционирующие изъятие замороженных в соответствующих юрисдикциях российских суверенных активов, и объединять усилия с компетентными учреждениями для скорейшего создания международного компенсационного механизма, который бы способствовал передаче активов Украине в целях содействия реконструкции, возрождению и восстановлению, необходимость которых обусловлена последствиями агрессивной войны со стороны Российской Федерации;
112. предлагает государствам – участникам ОБСЕ внести свой вклад в процесс восстановления Украины с помощью ресурсов и знаний с целью стимулирования долгосрочной экономической устойчивости и геополитической независимости, в том числе путем перехода к «зеленым» источникам энергии и особого акцента на реформах,

направленных на укрепление верховенства права, выстраивание транспарентных и инклюзивных правительственных структур и развитие рыночной экономики;

113. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ признать военными преступлениями преднамеренные действия сторон в контексте вооруженного конфликта, причиняющие окружающей природной среде обширный долгосрочный и серьезный ущерб, и привлекать виновных к ответственности в соответствии со статьей 8.2.b.iv Римского статута Международного уголовного суда;
114. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ поощрять социально-экономическое развитие и взаимосвязанность в регионе ОБСЕ в целях укрепления региональной стабильности и процветания, в том числе путем расширения прав и возможностей женщин и молодежи, так чтобы они могли играть активную роль как в выработке политики, так и в ее реализации;
115. призывает государства – участники ОБСЕ повышать привлекательность региона ОБСЕ для бизнеса и промышленности, бороться с зависимостью от крупных единичных поставщиков из третьих стран и гарантировать самообеспеченность важнейшими продуктами, в том числе медтехникой и медикаментами, а также противодействовать деиндустриализации путем обеспечения конкурентных цен на энергию;
116. предлагает государствам – участникам ОБСЕ диверсифицировать доступ к сырьевым и редкоземельным ресурсам, в том числе устанавливая комплексные партнерские связи со странами-поставщиками в Африке, направленные среди прочего на укрепление местных институтов и инфраструктуры;
117. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить непрерывный доступ к не имеющим прямого выхода к морю странам, тем самым нивелируя последствия их изолированности и повышенной уязвимости в случае экологической, экономической или социальной чрезвычайной ситуации, и рекомендует создавать региональные транзитные коридоры, способствуя большей связанности между не имеющими прямого выхода к морю государствами-участниками и транспортными сетями их соседей в соответствии с применимыми нормами международного права;
118. обращается с настоятельным призывом к государствам – участникам ОБСЕ разработать и внедрить рациональные стратегии, чтобы обеспечить более справедливый, инклюзивный, эффективный и недорогостоящий переход к более экологически чистым источникам энергии, который играет ключевую роль в смягчении последствий изменения климата и защите нашей планеты;
119. настоятельно призывает парламентариев позаботиться о том, чтобы гражданам уделялось первостепенное внимание в процессе энергоперехода, а издержки и выгоды распределялись равномерно в масштабах всего общества, в том числе за счет механизмов финансовой поддержки и адекватной политики;
120. призывает государства – участники ОБСЕ наращивать усилия по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и защите и восстановлению экосистем и биоразнообразия, а также вести регулярный мониторинг окружающей среды и активизировать усилия, направленные на выявление основополагающих причин

ухудшения ее состояния и более глубокое понимание ее воздействия на различные компоненты системы здравоохранения;

121. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ охранять водные ресурсы как стратегическое природное богатство, жизненно необходимое для поддержания мира и обеспечения безопасности, а также укреплять сотрудничество в области водопользования и водоочистки;
122. настоятельно призывает национальные парламенты разработать эффективное законодательство, регулирование и меры, направленные на сокращение производства и потребления продукции из пластмассы, а также на поощрение переработки и ответственной утилизации пластмассовых отходов;
123. с удовлетворением отмечает представленную Турцией Инициативу по сокращению до нуля уровня отходов, ставшую основой для общемировой тенденции, нашедшей отражение в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 77/161 «Поощрение инициатив по сокращению до нуля уровня отходов для содействия реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и направленной на противодействие изменению климата и достижение Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 12 – обеспечения перехода к рациональным моделям потребления и производства на базе экономики замкнутого цикла;
124. призывает государства – участники ОБСЕ и впредь уделять особое внимание региону Арктики и улучшать взаимодействие в борьбе с множеством обусловленных изменением климата угроз безопасности для населения Арктики, в том числе коренных народов, и мировой окружающей среды;
125. призывает государства – участники ОБСЕ осуществить согласно итогам КС-28 переход от ископаемого топлива справедливым, упорядоченным и равноправным образом, взять на себя обязательства более активно сокращать выбросы всех видов парниковых газов во всех отраслях экономики с целью ограничения роста температуры в пределах 1,5°C в соответствии с Парижским соглашением, а также предпринять решительные действия для утроения мощностей возобновляемых источников энергии и удвоения темпов повышения энергоэффективности к 2030 году во всем мире;
126. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ выработать амбициозные, охватывающие все отрасли экономики стратегии по достижению нулевого баланса выбросов и создать нормативно-правовую базу для прозрачного, основанного на подотчетности процесса контроля над снижением выбросов парниковых газов;
127. призывает государства – участники ОБСЕ прислушиваться к опасениям граждан, особенно фермеров, которые обеспокоены своим будущим и источниками средств к существованию, и противодействовать росту цен на энергию в связи с энергетическим переходом и сокращением выбросов, реагируя в том числе на нужды людей, испытывающих экономические трудности;
128. призывает государства – участники ОБСЕ участвовать в трансграничном сотрудничестве в борьбе с последствиями бедствий, совершенствовать системы раннего предупреждения, добиваться более качественного картографирования опасных зон,

наращивать потенциал готовности к стихийным бедствиям и борьбы с их последствиями, а также создавать планы финансирования на случай чрезвычайных ситуаций, чтобы подготовиться к учащающимся потрясениям, обусловленным изменением климата;

129. призывает государства – участники ОБСЕ воспользоваться теми возможностями, которые открывают наука, цифровизация и технологические инновации, в целях перехода к зеленой экономике, обеспечения инклюзивности и разработки эффективных, сбалансированных, тщательно обоснованных мер реагирования на множество взаимосвязанных экономических и экологических вызовов, с которыми сталкивается регион ОБСЕ;
130. призывает парламенты рассмотреть надлежащие меры, направленные на ограждение несовершеннолетних от потенциально опасных информационных онлайн-материалов, таких как порнография, дезинформация, высказывания на почве ненависти и материалы, ведущие к радикализации, и от чрезмерного воздействия новых технологий и приложений, таких как смартфоны и платформы социальных сетей, в том числе путем введения обязательных школьных уроков, направленных на обучение умелому и ответственному использованию всех цифровых устройств, и их возможного частичного запрета в учреждениях для несовершеннолетних;
131. обращается с настоятельным призывом к парламентам предоставить всем гражданам возможность активно участвовать в основной политической, социальной, экономической и культурной жизни общества за счет равного доступа, в том числе к информации, процедурам подачи жалоб и платежным способам как онлайн, так и в реальной жизни;
132. призывает государства – участники ОБСЕ идти в ногу с изменениями в области новых технологий, в особенности ИИ, и позаботиться о том, чтобы во всех усилиях на этом направлении учитывались в первую очередь интересы безопасности и благополучия граждан;
133. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ установить четкие стандарты качества и руководящие принципы для управления рисками и точности работы систем ИИ, особенно в чувствительных сферах принятия решений в области кадровых вопросов, медицины, образования и т.п.;
134. призывает правительства провести переговоры о новом юридически обязательном договоре, регулирующем использование ИИ в вооруженных конфликтах, с учетом соблюдения принципов гуманности, разграничения гражданских лиц и комбатантов, пропорциональности и военной необходимости в интересах защиты человеческого достоинства, личных свобод и прав человека;
135. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ ввести обязательную маркировку всех информационных материалов, созданных или модифицированных с помощью ИИ, а также всех форм взаимодействия человека с системами ИИ;
136. требует большей прозрачности со стороны частных разработчиков и инвесторов относительно методов обучения ИИ и используемых обучающих данных и призывает к выработке норм транспарентности при эксплуатации систем ИИ;

137. призывает ОБСЕ внимательно изучать влияние ИИ на безопасность и поддерживать сотрудничество между государствами-участниками и рекомендует учредить в рамках ПА ОБСЕ новый специальный комитет по ИИ, выделив на него необходимое финансирование, в целях постоянного отслеживания ситуации, а также разработки стратегических мер по решению возникающих вопросов в области технологической безопасности;
138. призывает государства – участники ОБСЕ содействовать эффективному и устойчивому регулированию миграции с учетом защиты прав человека, обеспечивать безопасность границ на комплексной основе и противодействовать социально-экономическим и экологическим факторам миграции и перемещения граждан, в особенности таким как войны и изменение климата;
139. призывает государства – участники ОБСЕ участвовать в многостороннем сотрудничестве для поддержания работы международной системы предоставления убежища, в том числе путем предотвращения незаконных и неконтролируемых миграционных потоков;
140. призывает государства – участники ОБСЕ смягчать воздействие текущего демографического перехода за счет инфраструктурных изменений в малонаселенных регионах, а также принятия инновационных мер поддержки семей;
141. призывает парламенты государств – участников ОБСЕ стимулировать политику в области социальной поддержки и направленные на обеспечение долголетия государственные инвестиции, ориентированные на реформирование системы государственного здравоохранения, содействие развитию рынка труда и предпринимательства без возрастной дискриминации и построение устойчивых пенсионных систем, а также ставящие во главу угла исследования, развитие и доступность технологий и лечения, продлевающих долголетие;
142. призывает Общий комитет ПА ОБСЕ по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде продолжать свою информационную работу и выступать в качестве открытой площадки для обмена знаниями, взаимодействия с научным и предпринимательским сообществом, а также содействия большей согласованности политики по ключевым вызовам в области экономической и экологической безопасности в регионе ОБСЕ;
143. призывает Постоянный комитет к следующей ежегодной сессии рассмотреть и разработать предложение о путях достижения более высоких показателей гендерного баланса в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ за счет борьбы с недостаточной представленностью женщин в Ассамблее в целях содействия гендерному равенству и обеспечения справедливости и равноправия в процессе принятия решений;
144. призывает Международный секретариат ПА ОБСЕ продолжать целенаправленное сотрудничество с исполнительными структурами ОБСЕ в Вене и во всем регионе ОБСЕ, а также с иными международными организациями для содействия экономической и экологической безопасности в соответствии с резолюциями ПА ОБСЕ в этой области.

ГЛАВА III

ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

145. Подтверждая все принятые государствами – участниками ОБСЕ политически обязательные обещания в области человеческого измерения, начиная с Хельсинкского заключительного акта и последующих документов, и подчеркивая, что обеспечение безопасности в регионе ОБСЕ настоятельно требует защиты прав человека и основных свобод,
146. выражая глубокую озабоченность в связи с вооруженными конфликтами, насилием, политическими преследованиями, дискриминацией, расизмом и неуважением человеческой жизни и достоинства, которые подрывают демократию и права человека в государствах – участниках ОБСЕ,
147. подчеркивая важнейшую роль демократических институтов и верховенства права в защите прав и основных свобод человека в целях строительства стабильного, инклюзивного и мирного общества в странах региона ОБСЕ,
148. осуждая самым решительным образом агрессивную войну Российской Федерации против Украины и вопиющие нарушения международного гуманитарного права и отступления от международного права в области прав человека,
149. выражая непоколебимую поддержку народу Украины и особо отмечая колоссальные человеческие страдания, обусловленные полномасштабным вторжением Российской Федерации в Украину, которое особенно сильно затронуло мирных граждан,
150. признавая отчаянное положение миллионов беженцев и насильственно перемещенных лиц внутри региона ОБСЕ и за его пределами и подчеркивая обязательство гарантировать их благополучие и безопасность, в особенности применительно к таким уязвимым группам населения, как женщины и дети,
151. ссылаясь на обязательства в рамках ОБСЕ и предшествующие резолюции Парламентской ассамблеи в области регулирования миграции и интеграции, в частности на резолюции об обеспечении согласованного, совместного и ответственного управления потоками мигрантов и беженцев 2017 года, о перемещении несовершеннолетних лиц и роли ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ в создании эффективной системы защиты 2018 года, а также об эффективном управлении миграционными процессами на основе содействия построению открытых обществ и обеспечения достойного возвращения 2019 года,
152. признавая бесценный вклад правозащитников в обеспечение эффективной, соответствующей правам человека политики в области миграции и предоставления убежища,
153. выражая обеспокоенность в связи с ошеломительным ростом числа нападок на журналистов, правозащитников и политических оппонентов в регионе ОБСЕ, в том числе в форме травли, физических атак, юридического давления, целенаправленной

слежки, произвольных задержаний и способного привести к гибели насилия, выражая сожаление в связи с кончиной политических заключенных Алексея Навального, Игоря Ледника, Вадима Храсько, Николая Климовича, Алеся Пушкина и Александра Кулинича, с сожалением констатируя, что по меньшей мере еще 250 человек пребывают в критическом состоянии, не имея доступа к базовой медицинской помощи и уходу, подвергаясь пыткам и лишениям и находясь в полной изоляции в течение более чем одного года, и отмечая, что согласно докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека от 15 марта 2024 года некоторые нарушения в отношении населения Беларуси могут быть квалифицированы как преступления против человечности,

154. осуждая все более широкое распространение и рост числа задержаний мирных гражданских активистов по политическим мотивам, за реализацию ими своих основополагающих прав на свободу собраний, объединений и слова, а также сохраняющуюся в регионе ОБСЕ практику длительного содержания политических заключенных под стражей, в том числе без права переписки и общения,
155. отмечая с глубокой обеспокоенностью тот факт, что меньшинства, в том числе этнические, расовые, религиозные, гендерные и сексуальные, равно как и уязвимые группы населения, в регионе ОБСЕ, по-прежнему сталкиваются с системными ограничениями, дискриминацией и дефицитом надлежащих мер защиты, что мешает их благополучию и препятствует полноценному и равному осуществлению их основополагающих свобод и прав человека,
156. будучи обеспокоена сохраняющейся в рамках институтов в регионе ОБСЕ культурой использования чрезмерного или несоразмерного уровня силы и осуждая всяческие усилия по ослаблению гражданского общества за счет запугивания, систематического полицейского насилия и неправомερных задержаний,
157. будучи глубоко обеспокоена растущим давлением на независимые средства массовой информации, в частности в форме принудительного закрытия или запрета на вещание, и прекращением работы правозащитных организаций и групп в регионе ОБСЕ,
158. с глубокой обеспокоенностью отмечая одобрение правительством Грузии составленного по российскому образцу закона об иностранных агентах и целого ряда других мер в области политики и законодательства, которые фактически подрывают демократию, подавляют независимое гражданское общество и средства массовой информации, закрепляют репрессивный характер правительственного аппарата и намеренно сводят на нет обязательство правительства Грузии по уважению явно и последовательно выраженной воли грузинского народа, защите конституции Грузии и соблюдению Хельсинкского заключительного акта и иных обязательств в рамках ОБСЕ,
159. отмечая опасности, сопряженные с распространением искусственного интеллекта, а также соответствующие угрозы для свободы СМИ и риски распространения ложной информации и дезинформации, подрывающих демократические процессы,
160. будучи обеспокоена повторяющимися в различных частях региона ОБСЕ случаями полицейского насилия, зачастую имеющего роковой исход, и призывая к проведению эффективных расследований нарушений прав человека,

Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта и соблюдение международного гуманитарного права

161. настоятельно призывает все стороны войны в Украине всемерно выполнять свои обязательства в рамках международного гуманитарного права в целях защиты гражданского населения и гражданской инфраструктуры;
162. призывает Российскую Федерацию немедленно и без каких-либо условий вывести свои силы и группы, действующие в ее интересах, со всех в настоящий момент оккупированных ей международно признанных территорий Украины, чтобы положить конец страданиям украинского народа, и выражает сожаление в связи с серьезными нарушениями норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права со стороны сил Российской Федерации в Украине, в том числе в связи с умышленными убийствами, целенаправленными нападениями на гражданские лица и ударами по гражданской инфраструктуре, незаконным лишением свободы, пытками, изнасилованиями и иными формами сексуального насилия;
163. выражая обеспокоенность в связи с унижающим достоинство и негуманным обращением, в частности принимающим форму издевательств, пыток и расправ, в отношении военнопленных со стороны сил Российской Федерации в нарушение положений Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола I к ним;
164. отмечает несоразмерно тяжелые отрицательные последствия, которые агрессивная война Российской Федерации против Украины имеет для внутренне перемещенных и маргинализированных граждан, в частности для женщин и детей, и настоятельно призывает уделять особое внимание борьбе с гендерно мотивированным насилием и насилием в отношении детей;
165. настоятельно призывает Российскую Федерацию без каких-либо условий освободить всех незаконно задержанных граждан Украины, в том числе трех сотрудников ОБСЕ, а также всех принудительно перевезенных или депортированных через международно признанные границы Украины на территорию Российской Федерации;
166. приветствует задействование 45 государствами – участниками ОБСЕ Московского механизма ОБСЕ в ответ на «произвольное лишение свободы гражданских лиц Украины Российской Федерацией»;
167. выражает сожаление по поводу обусловленного конфликтом сексуального насилия, совершенного вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группировками в отношении гражданского населения Украины, в том числе военнопленных;
168. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ поддерживать создание и развитие правительственных и неправительственных организаций, оказывающих помощь жертвам сексуального и гендерно мотивированного насилия в ходе конфликтов и по их завершении, в том числе в целях обеспечения их возможностями и ресурсами для

оказания всего спектра доступных и недорогих услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья;

169. выражает глубокую обеспокоенность об украинских детях, принудительно депортированных на оккупированные Россией территории Украины и в пределы Российской Федерации, и отмечает, что в соответствии со статьей II Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него насильственное перемещение и депортация населения квалифицируются как преступление против человечности и, возможно, как преступление геноцида;
170. приветствует расследование Международным уголовным судом преступлений, связанных с агрессивной войной Российской Федерации против Украины, в целях обеспечения эффективного и всеобъемлющего уголовного преследования за грубые нарушения прав человека и отступления от международного гуманитарного права, допущенные в Украине;
171. осуждает деградацию обстановки в области прав человека и гуманитарного положения дел в оккупированных Российской Федерацией регионах Грузии – Абхазии и регионе Цхинвал/Южная Осетия – в результате нарушений основных свобод и прав проживающих в них людей, различных форм дискриминации этнического грузинского населения, а также уничтожения и изменения характерных грузинских черт памятников грузинского культурного наследия в обоих регионах, что является прямым следствием продолжающейся оккупации и политики «русификации», осуществляемых Российской Федерацией;
172. призывает Армению и Азербайджан продолжать конструктивный диалог и переговоры о всеобъемлющем урегулировании и в этой связи полагает необходимым эффективное расследование отступлений от международного гуманитарного права и нарушений прав человека, о которых сообщалось применительно ко всему нагорно-карабахскому конфликту;
173. признает потенциальные угрозы в сфере безопасности и возможные последствия, обусловленные войной в секторе Газа, и решительно осуждает террористическое нападение, совершенное ХАМАС на юге Израиля 7 октября 2023 года;
174. осуждает также палестинскую террористическую организацию ХАМАС и основное государство, поддерживающее ее, Исламскую Республику Иран, за их безответственное и ничем не оправданное пренебрежение к жизням ни в чем не повинных граждан, в том числе за продолжающееся удержание израильских заложников, гибель множества израильских заложников и бесчеловечное обращение с ними, а также продолжающиеся обстрелы районов гражданской застройки внутри Израиля;
175. отмечает стремительное обострение гуманитарного кризиса в секторе Газа и его катастрофические последствия для гражданского населения и призывает гарантировать оперативный, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарной помощи в сектор Газа, немедленное освобождение всех удерживаемых там заложников и установление режима прекращения огня согласно резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2728 (2024);

176. выражает глубокую озабоченность в связи с возможными военными преступлениями и иными серьезными нарушениями международного гуманитарного права, допущенными в ходе боевых действий в секторе Газа, в том числе принимая во внимание предварительное заключение Международного Суда, обнаружившего веские свидетельства возможного преступления геноцида со стороны Израиля;

Тяжелое положение беженцев, насильственно перемещенных лиц и мигрантов

177. призывает наращивать усилия в целях защиты беженцев, насильственно перемещенных лиц и мигрантов и обеспечения достойного обращения с ними согласно международным обязательствам и обязательствам в рамках ОБСЕ;
178. выражая глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся потоком беженцев и мигрантов, рискующих жизнью, чтобы добраться до Европы, и отмечая Пакт Европейского союза о миграции и предоставлении убежища, в котором сведены воедино все нормы регулирования и меры, направленные на обеспечение большей справедливости, эффективности и устойчивости процессов миграции и предоставления убежища;
179. подчеркивает необходимость борьбы с гнусной практикой торговли людьми и иными формами эксплуатации мигрантов, беженцев и насильственно перемещенных лиц, представляющими собой серьезную угрозу человеческой безопасности в масштабах ОБСЕ;
180. призывает государства – участники ОБСЕ уделять первостепенное внимание благополучию мигрантов и просителей убежища в ходе транзита и на всех этапах процесса приема, а также соблюдать и исполнять все международные обязательства в целях защиты всего спектра прав человека и основных свобод мигрантов вне зависимости от их миграционного статуса;
181. подтверждает, что сотрудничество с властями стран происхождения и транзита и передача процедур предоставления убежища в ведение третьих стран не должны вести к нарушениям прав человека или коллективной высылке мигрантов и просителей убежища;
182. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ выработать и совершенствовать юридическую и нормативно-правовую базу, обеспечивающую безопасные и законные пути миграции для лиц, ищущих убежища;
183. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ укреплять международное сотрудничество и обязательства по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и противодействию незаконной миграции при соблюдении прав человека всех мигрантов и беженцев;
184. призывает к созданию механизмов добровольного возврата, безопасных маршрутов и процедур переселения, позволяющих обеспечить понятное, прозрачное и справедливое обращение с незаконными мигрантами в соответствии с международным правом в области прав человека;

185. приветствует предпринятые правительством Азербайджана шаги по облегчению возвращения внутренне перемещенных лиц и этнических армян в Карабахский регион и дополнительно призывает к созданию благоприятных условий, в частности путем предоставления достаточных гарантий безопасности и защиты собственности в соответствии с международным правом в области прав человека, чтобы указанные лица могли вернуться в свои дома и места проживания и добровольно реинтегрироваться в Азербайджане;
186. признает гуманитарные последствия перемещения свыше 100 тысяч армянских по происхождению беженцев из Азербайджана в Армению и призывает государства – участники ОБСЕ оказать поддержку правительству Армении в предоставлении срочной гуманитарной помощи нуждающимся;
187. высоко оценивает усилия государств – участников ОБСЕ по принятию украинских беженцев и обеспечению их безопасного транзита и настоятельно призывает и далее оказывать материальную, логистическую и медицинскую помощь украинским беженцам и способствовать украинским властям в реализации долгосрочных программ содействия внутренне перемещенным лицам, не закрывая при этом доступ к международным механизмам защиты, в том числе временным мерам по защите;
188. призывает принимающие у себя украинских беженцев государства и впредь придерживаться гибкого подхода в отношении краткосрочных поездок в Украину и воздерживаться от снятия статуса временной защиты с лиц, возвращающихся в Украину на короткий срок (менее трех месяцев), поскольку такие поездки могут заложить основу для более длительного возвращения впоследствии, когда позволят обстоятельства;

Основные свободы в регионе ОБСЕ

189. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ принять в соответствии с международными обязательствами и обязательствами в рамках ОБСЕ комплексные меры для обеспечения безопасности журналистов и сотрудников СМИ, а также создать механизмы раннего предупреждения и подотчетности в интересах всестороннего расследования совершаемых против журналистов преступлений и уголовного преследования за них;
190. настоятельно призывает все государства – участники ОБСЕ присоединиться к Совместному заявлению об усилиях по противодействию распространению и неправомерному использованию коммерческого шпионского ПО и принять на национальном и многостороннем уровне меры по ограничению разработки, использования, обслуживания, продажи, экспорта и передачи таких технологий в интересах защиты основополагающих прав и предотвращения их использования при совершении транснациональных репрессивных действий и иных нарушений прав человека или содействия таковым;
191. решительно осуждает постоянные репрессии против политических диссидентов и антивоенных активистов в Беларуси и Российской Федерации и призывает к немедленному началу авторитетного международного расследования обстоятельств кончины лидера оппозиционного движения Алексея Навального;

192. настоятельно призывает ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ и ПА ОБСЕ координировать свои усилия по формированию масштабной миссии по наблюдению за парламентскими выборами в Грузии, которые состоятся в октябре 2024 года, с особым упором на выявлении потенциальных нарушений или антидемократических тенденций, которые могут проявиться задолго до дня голосования и подорвать демократический характер выборов;
193. призывает государства – участники ОБСЕ исполнить свои международные юридические обязательства и гарантировать свободу слова и право на выражение протеста и настоятельно призывает государства-участники снять ограничения на мирные антивоенные демонстрации в поддержку прекращения огня в секторе Газа и защиты мирных граждан в секторе Газа и на Ближнем Востоке;
194. призывает ОБСЕ, в том числе Секретариат и институты Организации, тщательно отслеживать воздействие и последствия конфликта на Ближнем Востоке для региона ОБСЕ, в особенности в контексте роста числа высказываний и преступлений на почве ненависти, в частности проявлений антисемитизма и исламофобии, межэтнических взаимоотношений и политической поляризации, а также разрабатывать механизмы реагирования для противодействия этим и смежным проблемам;
195. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ во взаимодействии с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ принять меры, направленные на защиту журналистов, лиц, сообщающих о нарушениях, средств массовой информации и правозащитных организаций от специально инициированных судебных разбирательств, имеющих целью ограничение права на свободу выражения мнений и объединений и тем самым осложняющих работу независимых СМИ, правозащитных групп и организаций гражданского общества и препятствующих ей;
196. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить плюрализм и разнообразие средств массовой информации при помощи ориентированной на права человека нормативно-правовой базы, в том числе за счет связанных с искусственным интеллектом стратегий и мер, направленных на защиту и упрочение СМИ и сети Интернет в качестве площадки для участия в демократических процессах и представительства в них;
197. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ разрабатывать и внедрять меры по борьбе с распространением дезинформации и «фейковых» новостей на платформах социальных сетей в соответствии со своими международными обязательствам в сфере прав человека;
198. отмечает, что искусственный интеллект может быть поставлен на службу как эффективный инструмент защиты прав человека и борьбы с такими преступлениями, как торговля людьми;
199. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ разрабатывать, поддерживать и совершенствовать нормативно-правовую базу для защищенного, безопасного и надежного функционирования систем искусственного интеллекта, позволяющих создать благоприятные условия на всех уровнях, с тем чтобы обеспечить свободу СМИ и гарантировать распространение точных сведений в цифровую эпоху;

200. решительно осуждает беспрецедентные репрессии в отношении независимых СМИ в регионе ОБСЕ, в том числе практику присвоения независимым средствам массовой информации и сотрудникам СМИ таких ярлыков, как «иностранные агенты» или «нежелательные» организации/лица, в ряде государств-участников;
201. призывает к немедленному освобождению всех незаконно задержанных журналистов и политических заключенных в регионе ОБСЕ и подчеркивает международные обязательства государств – участников ОБСЕ в сфере прав человека в контексте гражданских и политических свобод;

Полицейская деятельность в демократическом обществе

202. осуждает факт ухудшения положения в области прав представителей сообщества ЛГБТ+ в Российской Федерации, где ужесточение уголовного законодательства вызвало преступления на почве ненависти против представителей сообщества ЛГБТ+ и обернулось ограничениями для гражданской деятельности неправительственных организаций, и с особой обеспокоенностью отмечает риски, обусловленные изучением возможности принятия схожего законодательства в других частях региона ОБСЕ;
203. призывает к созданию надежных надзорных механизмов и нормативно-правовой базы для обеспечения ответственности за нарушения прав человека, совершенные сотрудниками правоохранительных органов, на базе рекомендаций ОБСЕ и БДИПЧ в области полицейской деятельности;
204. подчеркивает важность принятия политики, в которой признается роль полицейской деятельности в налаживании межэтнических связей, что вписывается в более широкие усилия по интеграции меньшинств согласно рекомендациям по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе, подготовленным Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств;
205. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ учитывать гендерный аспект в полицейской деятельности в интересах укрепления безопасности и расширения доступа к правосудию, в частности реагируя на особые потребности женщин и членов сообщества ЛГБТ+ в сфере безопасности;
206. призывает все государства – участники ОБСЕ принять такие меры в области охраны правопорядка, которые позволяют эффективно реагировать на гендерно мотивированное насилие и при этом основываются на подходе, в центре которого находятся потребности пострадавшего.

РЕЗОЛЮЦИЯ

БЕЗОПАСНОСТЬ И ГЕОПОЛИТИЧЕСКИЕ ВЫЗОВЫ В РЕГИОНЕ ОБСЕ: ДЕСЯТЬ ЛЕТ ВООРУЖЕННОЙ АГРЕССИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОТИВ УКРАИНЫ

1. Напоминая о том, что 24 февраля 2022 года Российская Федерация при поддержке Беларуси начала полномасштабное военное вторжение в Украину на фоне продолжающейся с 2014 года агрессии Российской Федерации против Украины, нарушающей ее суверенитет, независимость и территориальную целостность в пределах ее международно признанных границ и территориальных вод,
2. подчеркивая намеренно чинимые Российской Федерацией препятствия на пути минского и нормандского мирных процессов, в рамках которых с 2014 года состоялось более 200 встреч, и отмечая, что в течение этого времени Российская Федерация готовила полномасштабное военное вторжение в Украину, начавшееся 24 февраля 2022 года,
3. подчеркивая, что использование Российской Федерацией вооруженных сил против Украины в нарушение основополагающих принципов международного права, таких как территориальная целостность государств, нерушимость границ, отказ от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости государств, представляет собой преступление агрессии и грубое нарушение Устава Организации Объединенных Наций, Заключительного акта Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 года и Меморандума о гарантиях безопасности в связи с присоединением Украины к Договору о нераспространении ядерного оружия от 5 декабря 1994 года,
4. решительно осуждая предпринятые Российской Федерацией в феврале 2022 года попытки признать независимость незаконных образований под управлением оккупационных административных органов, учрежденных Российской Федерацией на временно оккупированных территориях Донецкой и Луганской областей Украины,
5. вновь отказываясь признать попытку незаконной аннексии Российской Федерацией временно оккупированной Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также частей Донецкой, Запорожской, Луганской и Херсонской областей Украины,
6. решительно осуждая так называемые президентские выборы, незаконно проведенные Российской Федерацией на временно оккупированных ей территориях Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской областей Украины, а также в Автономной Республике Крым и городе Севастополе, что представляет собой вопиющее нарушение международного права и суверенитета и территориальной целостности Украины, а также является еще одной незаконной попыткой интеграции этих территорий в Российскую Федерацию,
7. ссылаясь на резолюцию Парламентской ассамблеи Совета Европы 2540 (2024) от 17 апреля 2024 года, в которой ввиду отсутствия свободных и справедливых условий, а также подлинной оппозиции президентские выборы в России объявляются нелегитимными, в связи с чем Владимир Путин не признается в качестве легитимного Президента Российской Федерации,

8. ссылаясь на резолюции Парламентской ассамблеи ОБСЕ об очевидном, грубом и неисправленном нарушении хельсинкских принципов Российской Федерацией 2014 года, о продолжении очевидных, грубых и неисправленных нарушений Российской Федерацией обязательств в рамках ОБСЕ и международных норм 2015 года, о приверженности хельсинкским принципам в контексте межгосударственных отношений в регионе ОБСЕ 2015 года, о нарушениях прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе 2016 года, о восстановлении суверенитета и территориальной целостности Украины 2017 года, о продолжающихся нарушениях прав человека и основных свобод в Автономной Республике Крым и городе Севастополе (Украина) 2018 года, о милитаризации Российской Федерацией временно оккупированных Автономной Республики Крым и города Севастополя, Украина, Черного и Азовского морей 2019 года, о дестабилизирующем наращивании военного присутствия Российской Федерации вблизи Украины, во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина, Черном море и Азовском море 2021 года и об агрессивной войне Российской Федерации против Украины и ее народа и обусловленной ей угрозе безопасности в регионе ОБСЕ 2022 года,
9. с удовлетворением отмечая принятие 141 государством – членом Организации Объединенных Наций в рамках Генеральной Ассамблеи резолюции «Агрессия против Украины» (ES-11/1) от 2 марта 2022 года, принятие резолюций Генеральной Ассамблеи «Гуманитарные последствия агрессии против Украины» (ES-11/2) от 24 марта 2022 года, «Территориальная целостность Украины: защита принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций» (ES-11/4) от 12 октября 2022 года, «Содействие осуществлению правовой защиты и обеспечению возмещения ущерба в связи с агрессией против Украины» (ES-11/5) от 14 ноября 2022 года, «Принципы Устава Организации Объединенных Наций, лежащие в основе достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Украине» (ES-11/6) от 23 февраля 2023 года, а также принятие резолюций Совета по правам человека 49/1 от 4 марта 2022 года и 52/32 от 4 апреля 2023 года о положении в области прав человека на Украине, сложившемся в результате российской агрессии, и резолюции S-34/1 от 12 мая 2022 года об ухудшении положения в области прав человека на Украине в результате российской агрессии,
10. с удовлетворением отмечая принятое Европейским советом 14 декабря 2023 года решение по вопросам Украины, расширения и реформ, включающее решение приступить к переговорам о присоединении Украины, а также выводы от 21-22 марта 2024 года, содержащие обращенный к Совету настоятельный призыв оперативно проработать формат ведения переговоров и незамедлительно инициировать процесс,
11. вновь выражая всемерную поддержку «формуле мира» Президента Украины Владимира Зеленского как единственному эффективному и реалистическому плану, основанному на нормах международного права и целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций и направленному на восстановление всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в Украине и обеспечение безопасности во всем мире, а также выражая признательность всем государствам, которые приняли участие в Глобальном саммите по установлению мира в Украине, и призывая к дальнейшей реализации украинской «формулы мира»,

12. принимая во внимание резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 68/262 «Территориальная целостность Украины» от 27 марта 2014 года, резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 71/205 от 19 декабря 2016 года, 72/190 от 19 декабря 2017 года, 73/263 от 22 декабря 2018 года, 74/168 от 18 декабря 2019 года, 75/192 от 16 декабря 2020 года, 76/179 от 16 декабря 2021 года и 77/229 от 15 декабря 2022 года, озаглавленные «Положение в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, Украина», резолюцию Генеральной Ассамблеи «Положение в области прав человека на временно оккупированных территориях Украины, включая Автономную Республику Крым и город Севастополь» от 19 декабря 2023 года, а также резолюции Генеральной Ассамблеи 73/194 от 17 декабря 2018 года, 74/17 от 9 декабря 2019 года, 75/29 от 7 декабря 2020 года и 76/70 от 9 декабря 2021 года, озаглавленные «Проблема милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина, а также районов Черного и Азовского морей»,
13. выражая высокую оценку подготовленным в рамках Московского механизма ОБСЕ докладом миссий, в которых содержатся убедительные доказательства массовых зверств, совершенных Российской Федерацией и ее вооруженными силами в ходе продолжающейся агрессивной войны против Украины, в том числе свидетельства систематических нарушений международного гуманитарного права и права в области прав человека, а также военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных российскими властями на суверенной территории Украины, подобных которым Европа не видела в течение десятилетий, что диктует необходимость принятия срочных мер, с тем чтобы остановить государство-агрессора,
14. будучи глубоко обеспокоена в связи со значительным к настоящему моменту числом жертв среди гражданского населения, обусловленных агрессивной войной Российской Федерации против Украины, и решительно осуждая осуществляемые российскими вооруженными силами целенаправленные удары по гражданским лицам и гражданской инфраструктуре, в том числе нападения на жилые районы, школы, детские сады, медицинские и религиозные объекты и культовые сооружения,
15. безоговорочно осуждая систематические предумышленные убийства гражданских лиц, массовые зверства, насильственную депортацию, многочисленные случаи расправ над мужчинами, женщинами и детьми, о которых сообщалось, сексуальное и гендерно мотивированное насилие, пытки и иные формы жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, произвольные казни, внесудебные расправы, насильственное исчезновение, насильственное перемещение населения и вопиющие нарушения и насилие в отношении детей, а также осуждая самым решительным образом многочисленные предполагаемые случаи изнасилования, в том числе группового, со стороны российских военнослужащих в различных областях Украины в целях полного или частичного истребления украинского народа как нации, при том что эти деяния представляют собой преступления против человечности и проявление геноцида согласно Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него,
16. выражая глубокую обеспокоенность в связи с возможными актами геноцида, совершаемыми российскими вооруженными силами в отношении украинского народа, ввиду уже имеющегося и продолжающегося расти значительного объема свидетельств

наличия направленных на геноцид намерений, включающего публичные заявления российских официальных лиц, задокументированные военные преступления и деяния, которые могут быть квалифицированы как преступления против человечности, а также грубое игнорирование российскими силами различия между гражданскими лицами и комбатантами, что является существенным признаком осознанного курса на истребление,

17. напоминая о том, что осады, цель которых заключается в изматывании гражданского населения голодом, представляют собой нарушение международного гуманитарного права,
18. выражая негодование в связи с насильственной депортацией тысяч украинских граждан в Российскую Федерацию, документально зафиксированной в рамках Московского механизма ОБСЕ 4 мая 2024 года, в том числе в связи с насильственным перемещением украинских детей, которых помещают в чуждую среду с целью искоренения их украинской идентичности,
19. осуждая продолжающееся незаконное перемещение и депортацию украинских детей Российской Федерацией, в том числе их незаконное усыновление российскими гражданами, принудительную выдачу им российских паспортов и милитаризацию, заявляя, что действия российского руководства по передаче украинских детей от одной национальной группы другой, в том числе путем принудительного их принятия в российское гражданство, являются признаком геноцида, и призывая к исполнению ордера на арест, выданного Международным уголовным судом в отношении Владимира Путина, и передаче последнего международному правосудию,
20. выражая глубокую обеспокоенность в связи с созданной российскими властями системой по «перевоспитанию» и цифровому контролю над детьми, незаконно вывезенными из Украины в Российскую Федерацию с начала полномасштабной войны, а также над детьми, находящимися на оккупированных территориях Украины,
21. выражая глубокую обеспокоенность в связи с тем, что Российская Федерация удерживает украинских военнопленных и подвергает их пыткам, и отмечая, что Международный комитет Красного Креста не имеет доступа к местам их содержания,
22. решительно осуждая систематическое использование сексуального насилия в отношении украинских женщин, мужчин и детей со стороны сил Российской Федерации и напоминая о том, что сексуальное насилие представляет собой преступление против человечности и военное преступление согласно нормам международного права,
23. безусловно признавая важнейшую роль журналистов в документации военных преступлений и других преступлений против человечности, совершенных Российской Федерацией, и подчеркивая также, что безопасность журналистов должна быть гарантирована при любых обстоятельствах и что журналисты и иные сотрудники СМИ ни в коем случае не должны быть целью при освещении ими войн и конфликтов,
24. решительно осуждая многочисленные случаи применения российскими войсками в отношении журналистов физического и психологического насилия, в том числе

многочисленные случаи удержания, пыток и убийства журналистов, а также представителей духовенства, организаций гражданского общества и других местных активистов, и осуждая также похищения и депортацию украинских детей – деяния, напоминающие о худших преступлениях нацистского режима и ныне совершаемые Российской Федерацией с одобрения Владимира Путина, что привело к выдаче ордера на его арест на Западе,

25. выражая глубокую обеспокоенность в связи с масштабным ущербом окружающей среде, нанесенным войной Российской Федерации против Украины и оцениваемым в более чем 56 миллиардов евро без учета дополнительного ущерба, обусловленного уничтожением Каховской гидроэлектростанции,
26. отмечая совершаемые российскими силами в Украине намеренные шаги по уничтожению окружающей среды и экоциду, подрывающие международные достижения в области природоохранной деятельности и обязательств в сфере борьбы с изменением климата и имеющие долгосрочные и далеко идущие последствия для всей Европы,
27. подчеркивая крайнюю важность признания фактов намеренного уничтожения Российской Федерацией флоры и фауны, отравления атмосферы и водных ресурсов, а также иных действий, которые могут привести к экологической катастрофе, как актов экоцида,
28. выражая глубокую обеспокоенность в связи с растущим числом гражданских лиц, перемещенных в результате агрессивной войны Российской Федерации против Украины, отмечая, что миллионы внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) нуждаются в постоянной финансовой поддержке, в особенности уязвимые группы населения, такие как пожилые граждане и лица с ограниченными возможностями, имеющие настоятельную потребность в получении гуманитарной и психологической помощи, а также в содействии их интеграции в новые сообщества, и призывая государства – участники ОБСЕ и субъекты, способствующие международному развитию, оказывать поддержку Украине в выделении необходимых ресурсов на финансовую помощь и программы расселения для решения опасной финансовой ситуации ВПЛ,
29. отмечая, что систематическая деятельность Российской Федерации направлена на создание условий, имеющих целью постепенное истребление украинского народа, в том числе путем разрушения экономического потенциала и безопасности, что проявляется в уничтожении критической инфраструктуры, нанесении ущерба зернохранилищам, препятствовании посевной кампании, блокировке морских торговых путей и разрушении газотранспортной и электрической инфраструктуры,
30. осуждая действия Российской Федерации на временно оккупированных украинских территориях, в том числе запрет украинского языка и книг на нем, уничтожение таких книг, скорейшее введение образования на русском языке с российским идеологическим уклоном, навязывание российского гражданства, милитаризацию образования, продвижение «военно-патриотического» воспитания и лагерей в целях стирания украинской идентичности,

31. решительно осуждая продолжающиеся систематические нарушения прав человека и основных свобод со стороны Российской Федерации как оккупирующей державы во временной оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе, где самые распространенные нарушения включают неисполнение запрета на пытки, несоблюдение прав на свободу и безопасность, гражданство, справедливое судебное разбирательство, уважение частной и семейной жизни, получение образования на родном языке, а также свободы мысли, совести, религии, вероисповедания, мнений, собраний и объединений, и осуждая проявления нетерпимости и дискриминации, ограничения прав собственности, а также ухудшение состояния окружающей среды и природного и культурного наследия,
32. решительно осуждая притеснения в отношении многочисленных коренных народов внутри Российской Федерации и грубые нарушения их прав, в результате чего эти колонизированные народы подвергаются насильственной русификации, репрессиям и дискриминации, лишаются своих международно признанных прав человека, культурных, языковых и экономических прав, а также сталкиваются с массовым призывом для участия в агрессивной войне Российской Федерации против Украины, в которой они несут несоразмерно большие военные потери,
33. осуждая так называемые выборы и «референдумы», незаконно проведенные на украинских территориях, находящихся под временной оккупацией Российской Федерации с 2014 года, а именно в Автономной Республике Крым, городе Севастополе, и в частях Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, и подчеркивая, что проведение оккупирующей державой выборов и референдумов на этих территориях представляет собой явное нарушение суверенитета Украины и грубое отступление от норм международного права,
34. осуждая также самым решительным образом захват Российской Федерацией ядерных объектов в Украине и ее участие в актах насилия, связанных с ядерными и радиоактивными материалами, что представляет собой серьезную устойчивую угрозу защите и безопасности указанных объектов и их сотрудников, и отмечая, что Российская Федерация несет всю полноту ответственности за ухудшение обстановки на временно оккупированной Запорожской атомной электростанции,
35. будучи потрясена нарушением Российской Федерацией обязательств в области ядерной и физической ядерной безопасности, что является грубым нарушением ключевых принципов, лежащих в основе Устава Организации Объединенных Наций, Устава Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (резолюция GC(XXIX)/RES/444) и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, а также положений четырех резолюций, принятых Советом управляющих МАГАТЭ (GOV/2022/17, GOV/2022/58, GOV/2022/71, GOV/2024/18), и резолюции Генеральной конференции МАГАТЭ 2023 года (GC(67)/RES/16), в которых содержится призыв к Российской Федерации срочно вывести своих военнослужащих и иной несанкционированный персонал с Запорожской атомной электростанции,
36. осуждая самым решительным образом продолжающуюся военную поддержку агрессивной войны Российской Федерации против Украины со стороны Беларуси, Исламской Республики Иран и Корейской Народно-Демократической Республики, что подрывает глобальный режим нераспространения,

37. подчеркивая важность обеспечения единообразного применения и соблюдения санкций в отношении Российской Федерации со стороны всех государств – участников ОБСЕ для устранения слабых мест в общем санкционном режиме, что предполагает необходимость дальнейшего развития аналитической работы, выделения ресурсов и совершенствования правовых механизмов,
38. вновь указывая на необходимость наращивания санкционного давления на Российскую Федерацию в интересах обеспечения устойчивого мира, а также на тот факт, что указанные санкции должны иметь серьезные последствия, эффективно ограничивая потенциал Российской Федерации по поддержанию своей агрессивной войны, что требует в частности рассмотрения возможности введения вторичных санкций и дальнейшего укрепления санкций в важнейших отраслях экономики в целях сокращения финансовых возможностей Российской Федерации по спонсированию войны в Украине, а также ужесточения общемировых запретов на поставки военной продукции и товаров двойного назначения, равно как и гражданской продукции, используемой в таких отраслях, при одновременной выработке общего подхода для предотвращения получения и использования западного оборудования, программного обеспечения и сырья, что позволит остановить производство новых вооружений в Российской Федерации,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

39. вновь выражает решительную поддержку суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая Автономную Республику Крым, город Севастополь и все иные временно оккупированных территории Украины, и в том числе в пределах ее территориальных вод;
40. вновь выражает решительную поддержку праву Украины на законную самооборону в полном соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций;
41. призывает государства – участники ОБСЕ продолжать свою работу и сотрудничество с Украиной, в том числе в форме военной помощи, для обеспечения максимально широкой международной поддержки восстановления всеобъемлющего, справедливого и прочного мира в Украине и в Европе, а также рекомендует государствам – участникам ОБСЕ оказывать поддержку низовым инициативам помощи, исходящим от гражданского общества и местных органов власти, в частности кампаниям по сбору средств, и координировать подобные усилия с украинскими властями;
42. с удовлетворением отмечает создание реестра для регистрации причиненного Украине ущерба в качестве первого шага к выработке международного механизма предоставления компенсации жертвам агрессивной войны Российской Федерации против Украины, подчеркивает настоятельную необходимость разработки механизма, который позволил бы использовать замороженные российские активы в интересах Украины, и призывает государства – участники ОБСЕ присоединиться к Расширенному частичному соглашению о реестре ущерба, причиненного агрессией Российской Федерации против Украины;

43. призывает государства – участники ОБСЕ удвоить совместные усилия по противодействию ложным нарративам, пропаганде и дезинформации Российской Федерации, учитывая, что она по-прежнему сосредоточена на подрыве демократии и обществ путем вмешательства в выборы, манипуляций общественным мнением, кибератак, а также за счет использования продовольствия, энергоресурсов, миграции и других инструментов в качестве оружия;
44. с удовлетворением отмечает принятую Парламентской ассамблеей Совета Европы 17 апреля 2024 года резолюцию 2540, в которой в частности подчеркивается роль Русской Православной Церкви в содействии военным преступлениям и содержится призыв к международному признанию ее роли как орудия ложной пропаганды Кремля;
45. решительно осуждает проводимую Российской Федерацией насильственную депортацию гражданского населения, в особенности выживших в ходе российских бомбардировок и артиллерийских обстрелов осажденных городов, с территории Украины в Российскую Федерацию и призывает институты и государства – участники ОБСЕ приложить все усилия к тому, чтобы положить конец грубым нарушениям Женевских конвенций 1949 года, представляющим собой военное преступление, а также в этой связи всцело поддерживает создание Международной коалиции за возвращение украинских детей и настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ присоединиться к ней;
46. подчеркивает важность обнаружения незаконно похищенных украинских детей и их репатриации с территории Российской Федерации и Беларуси, а также обеспечения освобождения украинских военнопленных, подвергаемых пыткам;
47. признает систематическую политику Российской Федерации по нарушению прав человека и прав народов в ущерб коренным народам колониальной и нарушающей основополагающие документы Организации Объединенных Наций, а также в развитие резолюции 2024/2579 Европейского парламента от 29 февраля 2024 года и резолюции 2540/2024 Парламентской ассамблеи Совета Европы от 17 апреля 2024 года признает деколонизацию Российской Федерации необходимой предпосылкой для установления прочного мира;
48. указывает на последовательную и систематическую политику Российской Федерации по массовому истреблению украинского населения и, руководствуясь Конвенцией о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и нормами обычного международного права, отмечает, что действия вооруженных сил Российской Федерации и ее политического и военного руководства в ходе полномасштабного военного вторжения в Украину, начавшегося 24 февраля 2022 года и ставшего продолжением вооруженной агрессии против Украины, которая осуществлялась начиная с февраля 2014 года, представляют собой геноцид украинского народа;
49. призывает Председательство и государства – участники ОБСЕ принять все возможные меры по устранению очевидных, грубых и продолжающихся нарушений Российской Федерацией основополагающих норм и принципов международного права и обязательств в рамках ОБСЕ и подчеркивает необходимость развития международного сотрудничества, направленного на деоккупацию Крыма и всех остальных временно

оккупированных территорий Украины, в том числе в форме поддержки «формулы мира» Президента Владимира Зеленского и международной «Крымской платформы»;

50. признает, что подтасованные президентские выборы, проведенные в Российской Федерации 15-17 марта 2024 года, были использованы авторитарным кремлевским режимом для усиления культуры беззакония, диктатуры и террора, и подчеркивает, что эти действия подрывают легитимность всей избирательной системы Российской Федерации и результатов ее работы;
51. призывает к проведению на национальном и международном уровнях комплексных расследований массовых зверств, совершенных вооруженными силами Российской Федерации на временно оккупированных территориях Украины и преимущественно принявших форму многочисленных убийств, похищений, насильственного лишения свободы, пыток, изнасилований и осквернения тел убитых и замученных;
52. с удовлетворением отмечает проведенное Международным уголовным судом совместно с Украиной и иными международными партнерами всеобъемлющее расследование преступлений, связанных с агрессивной войной Российской Федерации против Украины, в интересах эффективного уголовного наказания за грубые нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права;
53. подчеркивает большую важность консолидации и координации усилий международного сообщества по борьбе с безнаказанностью и осуществлению правосудия в отношении лиц, ответственных за планирование и совершение преступлений в ходе агрессивной войны Российской Федерации против Украины, в том числе военных преступлений, преступлений против человечности и иных нарушений международного гуманитарного права и права в области прав человека;
54. решительно осуждает проводимую Российской Федерацией насильственную депортацию гражданского населения, в особенности выживших в ходе российских бомбардировок и артиллерийских обстрелов осажденных городов, с территории Украины в Российскую Федерацию;
55. призывает институты и государства – участники ОБСЕ приложить все усилия к тому, чтобы положить конец грубым нарушениям Женевских конвенций 1949 года, представляющим собой военное преступление, а также в этой связи всцело поддерживает создание Международной коалиции за возвращение украинских детей и настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ присоединиться к ней;
56. подчеркивает необходимость принятия немедленных мер к тому, чтобы положить конец незаконной практике Российской Федерации по помещению украинских граждан в фильтрационные лагеря, где они подвергаются допросам и негуманному и унижающему достоинство обращению;
57. призывает государства – участники и Председательство ОБСЕ способствовать созданию эффективного международного механизма для привлечения к ответственности за преступления, совершенные в ходе агрессивной войны Российской Федерации против Украины, в частности путем учреждения специального трибунала по преступлению агрессии против Украины;

58. призывает Российскую Федерацию немедленно исполнить юридически обязательные с точки зрения международного права решение Европейского суда по правам человека от 1 марта 2022 года, предписывающее России прекратить нападения на гражданские объекты в Украине и их бомбардировки, и решение Международного Суда от 16 марта 2022 года по делу Украины в отношении Российской Федерации в рамках Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, в котором Российской Федерации четко и безусловно предписывается прекратить боевые действия в Украине;
59. подчеркивает ключевое значение помощи украинским властям и гражданам в смягчении экономических и экологических угроз безопасности, обусловленных опустошительными последствиями войны, и призывает к поддержке экономического развития Украины, торговли и актуальных проектов в области энергетической безопасности, управления водными ресурсами, цифровизации и виртуальных активов;
60. призывает выработать активный подход в отношении санкций против российского сжиженного природного газа, запретив его импорт в Европейский союз, а также его реэкспорт и перевалку через порты на территории Европейского союза в целях ограничения значительных денежных потоков, поступающих в Российскую Федерацию и используемых для финансирования войны;
61. осуждает активизацию вредоносной деятельности и вмешательства Российской Федерации в регионе ОБСЕ, в том числе безответственного поведения в киберпространстве, целями которых становятся демократические институты, правительственные учреждения и операторы критически важных объектов инфраструктуры, а также активизацию манипулирования информацией и вмешательства, в частности в форме кампаний по дезинформации: целью этих действий является ложное обоснование агрессивной войны Российской Федерации против Украины, перекалывание ответственности за ее глобальные последствия и ослабление международной поддержки Украины, и призывает государства – участники ОБСЕ использовать весь спектр мер для предотвращения и сдерживания злонамеренного поведения и деятельности Российской Федерации по дестабилизации и для реагирования на них;
62. призывает Российскую Федерацию
- a. незамедлительно и без каких-либо условий освободить все гражданские лица, в том числе журналистов, активистов, представителей местных органов власти и иные лица, которые были незаконно задержаны российскими вооруженными силами и/или российскими оккупационными административными органами, и рекомендует Генеральному секретарю ОБСЕ и главам институтов оказывать давление на Российскую Федерацию в целях их немедленного освобождения;
 - b. обеспечить безопасное возвращение в Украину всех насильственно перемещенных и/или депортированных украинцев для скорейшего осуществления их права на воссоединение семьи;
 - c. обеспечить предоставление надлежащей медицинской помощи всем политическим заключенным, захваченным в заложники гражданским лицам и военнопленным, находящимся в российском плену;

- d. обеспечить полный и беспрепятственный доступ Международного комитета Красного Креста ко всем захваченным в заложники украинским гражданским лицам и политическим заключенным, незаконно удерживаемым Российской Федерацией, а также к военнопленным;
 - e. исполнить свои обязательства в рамках международного гуманитарного права в части, касающейся предоставления полных списков всех имеющихся военнопленных;
63. призывает Российскую Федерацию исполнять свои международные обязательства и обязательства в рамках ОБСЕ в части, касающейся свободы СМИ и безопасности журналистов, и прекратить распространение дезинформации и пропаганды войны и ненависти, используемых ей в качестве инструмента гибридной войны против Украины;
64. требует от Российской Федерации незамедлительно и без каких-либо условий освободить трех незаконно удерживаемых сотрудников ОБСЕ и всех национальных активистов и правозащитников колонизированных Российской Федерацией коренных народов, а также вернуть все ранее похищенные транспортные средства Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ ее законному владельцу – ОБСЕ;
65. рекомендует Генеральному секретарю ОБСЕ и главам институтов оказывать давление на Россию в целях немедленного освобождения всех гражданских лиц, незаконно задержанных российскими вооруженными силами и/или российскими оккупационными административными органами;
66. настоятельно призывает Генерального секретаря ОБСЕ и Генерального секретаря ПА ОБСЕ тщательно отслеживать и принимать во внимание результаты расследований, в ходе которых обнаруживается масштабное проникновение злонамеренных лиц в исполнительные структуры их организаций, и подчеркивает важность постоянных усилий и тщательных проверок безопасности, направленных на устранение вредоносного воздействия, в особенности в свете предупреждений со стороны разведывательных служб Европейского союза: эта неустанная бдительность играет ключевую роль в обеспечения беспристрастности и эффективности Организации;
67. призывает Генерального секретаря ОБСЕ и Генерального секретаря ПА ОБСЕ учесть результаты проведенных журналистами и обнародованных осенью 2023 года расследований, в которых освещается масштабное проникновение представителей российских спецслужб в исполнительные структуры как ОБСЕ, так и ее Парламентской ассамблеи, инициировать дискуссии по этой проблематике и провести проверки безопасности в целях устранения деструктивного российского воздействия на Организацию;
68. настоятельно призывает Российскую Федерацию
- a. немедленно прекратить свою агрессивную войну против Украины, полностью и без всяких условий вывести все свои вооруженные силы с территории Украины в пределах ее международно признанных границ и воздерживаться от дальнейшего незаконного применения силы или угрозы силой в отношении Украины;

- b. прекратить незаконную оккупацию Автономной Республики Крым, города Севастополя и частей Донецкой, Луганской, Херсонской и Запорожской областей Украины, а также добросовестно соблюдать принцип свободы судоходства в регионе Азовского и Черного морей, в том числе в Керченском проливе, в соответствии с применимыми нормами международного права, в частности положениями Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву 1982 года;
 - c. прекратить нарушения международного гуманитарного права и права в области прав человека и всецело исполнять свои международные обязательства, в том числе в части, касающейся строгого соблюдения Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола I 1977 года к ним;
 - d. незамедлительно и без каких-либо условий освободить все лица, незаконно находящиеся в заключении в Крыму и на других временно оккупированных территориях Украины, в том числе трех сотрудников ОБСЕ;
69. подчеркивает, что ПА ОБСЕ и Председательству ОБСЕ необходимо занять решительную позицию по началу процесса исключения Российской Федерации ввиду ее незаконной, ничем не спровоцированной и не оправданной агрессивной войны и зверств, разрушивших не только фундамент Хельсинкского заключительного акта, но и самые основания человечности и достоинства.

РЕЗОЛЮЦИЯ

УХУДШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПРИДНЕСТРОВСКОМ РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

1. Ссылаясь на предшествующие резолюции о Республике Молдова, принятые в ходе предыдущих ежегодных сессий Парламентской ассамблеи ОБСЕ,
2. руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и всех посвященных вопросам прав человека резолюций Организации Объединенных Наций, принятых к настоящему моменту,
3. подчеркивая необходимость и далее защищать наши общие ценности и принципы, закрепленные в Хельсинкском заключительном акте 1975 года и других основополагающих документах ОБСЕ,
4. ссылаясь на решения, одобренные в ходе Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 1999 года, и принятые за многие годы решения Совета министров ОБСЕ,
5. принимая во внимание, что Республика Молдова, столкнувшаяся с агрессивной войной в соседней стране и с гибридной войной внутри, при том что последняя характеризуется попытками дестабилизации ситуации изнутри с использованием дезинформации и пропагандистских атак, по-прежнему относится к числу стран, наиболее затронутых последствиями незаконной, ничем не спровоцированной и не оправданной агрессивной войны, которую Российская Федерация ведет против Украины и которая, как и прежде, представляет собой грубое нарушение международного права и обязательств в рамках ОБСЕ,
6. приветствуя присвоение Европейским советом в июне 2022 года статуса страны-кандидата в члены Европейского союза Республике Молдова и принятое в декабре 2023 года решение Европейского совета об открытии переговоров о присоединении к Республике Молдова, которые стали важными вехами для будущего развития страны,
7. приветствуя беспрецедентную и амбициозную программу реформ, предложенную правительством Республики Молдова, и успехи в ее осуществлении, в частности в области борьбы с коррупцией, проведения необходимых преобразований в ключевых сферах, повышения прозрачности системы государственного управления и улучшения делового климата в стране,
8. настоятельно рекомендуя правительству Республики Молдова продолжать работу по интеграции страны в Европейский союз в качестве полноправного члена и прилагать дальнейшие усилия по утверждению ее демократического статуса на мировой арене,
9. выражая признательность институтам ОБСЕ и Председательству ОБСЕ за подготовку специально разработанных механизмов поддержки в сложные времена,
10. отмечая, что по-прежнему не урегулированный конфликт в Приднестровском районе Республики Молдова (далее Приднестровский район) остается в политической повестке дня страны и ожидает своего мирного, комплексного и долговременного решения при

полном уважении суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ,

11. подчеркивая, что Приднестровский район по-прежнему находится под контролем непризнанного режима во главе с авторитарной фактической администрацией,
12. указывая на сохраняющуюся обеспокоенность в связи с положением в области прав человека в Приднестровском районе в свете многочисленных нарушений основополагающих прав и свобод человека,
13. отмечая, что фактический контроль осуществляется Российской Федерацией, оказывающей решающее влияние на самопровозглашенные структуры в Тирасполе, о чем свидетельствует Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), и что Российская Федерация несет ответственность за нарушения прав человека и основных свобод в Приднестровском районе,
14. отмечая, что неурегулированный статус региона привел к ужесточению на уровне Приднестровского района местных репрессивных механизмов и инструментов, используемых против граждан, государственных служащих с правого берега Днестра, правозащитников, общественных и политических активистов и журналистов,
15. подчеркивая, что в Тирасполе осуществление основополагающих прав и свобод, таких как свобода выражения мнений, представляется как угроза «региональной безопасности» и квалифицируется как проявление «экстремизма»,
16. особо отмечая, что страх, нетерпимость и преследования стали неотъемлемым элементом социального и общественного взаимодействия в регионе,
17. указывая на систематические нарушения прав человека, многочисленные нарушения прав на свободу и безопасность, свободы выражения мнений, свободы передвижения, права на образование и права собственности, использование пыток, унижающего достоинство и бесчеловечного обращения, а также на неспособность правоохранительных органов к объективному и эффективному расследованию указанных нарушений,
18. выражая обеспокоенность в связи с большим числом лиц, лишенных свободы в Приднестровском районе, большим числом похищений, незаконных арестов и произвольных задержаний, неудовлетворительными условиями содержания, практикой ограничения доступа к центрам принудительного содержания, о чем свидетельствуют Бюро политик по реинтеграции и Бюро Уполномоченного по правам человека, а также доклады «Фридом Хаус», Бюро по вопросам демократии, прав человека и трудовых отношений Соединенных Штатов Америки и Ассоциации Promo-LEX,
19. подчеркивая, что в двадцати пяти из пятидесяти двух решений ЕСПЧ по делам, связанным с Приднестровским районом, отмечались нарушения права на свободу и безопасность, а в двадцати одном решении ЕСПЧ констатировалось нарушение запрещения пыток,

20. отмечая зафиксированные ЕСПЧ случаи принудительной вербовки и жестокого обращения в так называемых «военных подразделениях» и выражая обеспокоенность в связи с мобилизацией молодых людей Приднестровского района в незаконные военизированные структуры,
21. подчеркивая, что в целях поддержания и укрепления жесткой информационной цензуры сепаратистские структуры строго контролируют местные средства массовой информации, которые либо напрямую принадлежат фактической администрации региона, либо являются собственностью имеющих с ней тесные связи предпринимателей,
22. указывая на то, что выступающие против местных органов власти СМИ сталкиваются с серьезными ограничениями, травлей, запугиванием, строгим надзором и постоянным давлением, цель которого принудить их в следованию строгим требованиям в области безопасности, разработанным приднестровскими структурами,
23. подчеркивая, что за последние годы ужесточились ограничения в отношении свободы передвижения и что отсутствуют какие-либо правовые основания для беспричинного прекращения доступа к земле или месту постоянного проживания лиц, имеющих право собственности или аренды на законных основаниях,
24. отмечая случаи преследования и запугивания в отношении школ на румынском языке (использующих латиницу), несмотря на три решения, вынесенные ЕСПЧ по вопросу о нарушении права на образование в Приднестровском районе Республики Молдова,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

25. поддерживает межпарламентский диалог между государствами – участниками ОБСЕ и вклад парламентариев в урегулирование затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ;
26. подчеркивает, что основной целью процесса приднестровского урегулирования является достижение комплексного, мирного и долговременного решения на основе соблюдения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ и обеспечения жизнеспособности и функциональности воссоединенного государства;
27. выражает глубокую обеспокоенность в связи с продолжающимся ухудшением положения в области прав человека и основных свобод в Приднестровском районе Республики Молдова;
28. приветствует и всецело поддерживает проводимую Миссией ОБСЕ в Молдове работу по содействию диалогу о соблюдении прав человека и основных свобод в соответствии с ее мандатом, в особенности в текущих непростых обстоятельствах, а также по улучшению обстановки в пределах зоны безопасности;
29. отмечает приостановку переговоров в формате «5+2» в результате агрессивной войны Российской Федерации против Украины и ведущиеся сейчас Кишиневом и Тирасполем в формате «1+1» дискуссии на уровне политических представителей, а также в рамках

секторальных рабочих групп в целях разрешения технических вопросов в интересах граждан, проживающих на обоих берегах Днестра;

30. настоятельно призывает к выводу российских вооруженных сил и вывозу боеприпасов с территории Республики Молдова в соответствии с закрепленными в конституции последней положениями о нейтральном статусе и согласно решениям по этому вопросу, принятым на саммите ОБСЕ 1999 года в Стамбуле, а также резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 72/282;
31. подчеркивает важность постоянного мониторинга, отчетности и раннего предупреждения в вопросах нарушения прав человека и основных свобод в Приднестровском районе, а также необходимость обеспечения свободного доступа в Приднестровский район исполняющих свои обязанности должностных лиц, организаций гражданского общества, правозащитников и журналистов;
32. осуждает любые акты запугивания или притеснения в отношении граждан и групп граждан в Приднестровском районе и подтверждает право каждого на беспрепятственный доступ к правосудию в рамках организованного на законных основаниях судебного разбирательства и на справедливое рассмотрение дела;
33. настоятельно призывает отказаться от каких-либо ограничений на свободу передвижения в Приднестровском районе Республики Молдова и ликвидировать незаконно возведенные по периметру зоны безопасности посты;
34. призывает обеспечить постоянный беспрепятственный доступ для владельцев сельскохозяйственных угодий к землям, расположенным в Дубоссарском районе вдоль трассы Рыбница-Тирасполь, а также без каких-либо условий отменить введенные Тирасполем незаконные сборы за проезд через несанкционированные контрольно-пропускные пункты;
35. призывает к снятию любых ограничений в отношении деятельности государственных органов Республики Молдова и представителей гражданского общества, а также к отмене репрессивной т.н. нормативно-правовой базы, принятой в Приднестровском районе якобы для противодействия «экстремизму» и предусматривающей уголовную ответственность за осуществление права на эффективные средства правовой защиты от нарушений прав человека и основных свобод со стороны фактической администрации либо в Кишиневе, либо в рамках международных механизмов;
36. требует немедленного освобождения без каких-либо условий всех лиц, произвольно задержанных в Приднестровском районе, в число которых входят Станислав Мензарарь, Александр Димов, Михаил Эрмураки, Владимир Дудник и Вадим Погорлецкий, а также беспрепятственного доступа к центрам принудительного содержания для представителей международных организаций и членов семей;
37. призывает добиться прогресса в вопросе возвращения помещений школам, ведущим преподавание на румынском языке (на латинице), обеспечения свободного передвижения учителей и учеников, товаров и школьных принадлежностей, а также прекращения мер по запугиванию и преследованию со стороны фактической администрации, в том числе на основе незаконной обработки личных данных;

38. подчеркивает, что, хотя с 16 сентября 2022 года Российская Федерация более не является Высокой Договаривающейся Стороной Европейской конвенции о правах человека, она по-прежнему подпадает под безусловное обязательство по исполнению окончательных решений, вынесенных ЕСПЧ, в том числе применительно к Приднестровскому району;
39. выражает глубокую обеспокоенность в связи с систематическим неисполнением российскими властями своих обязательств по выплате справедливых компенсаций, присужденных ЕСПЧ, и решительно настаивает на незамедлительном исполнении российскими властями своих обязательств в этом вопросе;
40. подтверждает решительную поддержку властей Республики Молдова со стороны Ассамблеи в целях обеспечения мира, стабильности и принципов верховенства права в масштабах страны.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

1. Подчеркивая, что терроризм по-прежнему представляет собой одну из наиболее серьезных угроз для международного мира и безопасности, и категорически осуждая любые акты, методы и практику терроризма во всех его формах и проявлениях как преступные и ничем не оправданные, где бы и кем бы они ни совершались, независимо от их мотивов,
2. подтверждая свою солидарность с жертвами терроризма и лицами, выжившими в террористических актах, выражая искренние соболезнования их семьям, а также пострадавшим народам и правительствам,
3. отмечая, что государства несут основную ответственность за предотвращение и пресечение терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, при соблюдении вместе с тем своих обязательств по внутреннему законодательству и международному праву, в частности по международному праву в области прав человека, международному беженскому праву и международному гуманитарному праву, а также в рамках соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций,
4. подчеркивая центральную роль Организации Объединенных Наций в предотвращении и пресечении терроризма и насильственного экстремизма и ссылаясь на резолюции Организации Объединенных Наций в этой области, в частности на резолюции Совета Безопасности 1373 (2001) и 1566 (2004),
5. подчеркивая, что соблюдение прав человека, основных свобод и принципов верховенства права носит взаимодополняющий характер с эффективными мерами по противодействию терроризму, и отмечая важность обеспечения верховенства права для эффективного предотвращения и пресечения терроризма,
6. подтверждая свой решительный настрой на предотвращение и пресечение терроризма путем наращивания международного сотрудничества и продвижения предполагающего участие всего общества подхода с активным привлечением всех заинтересованных сторон на международном и национальном уровнях, а также местных сообществ, гражданского общества, СМИ, деловых кругов и молодежи,
7. подчеркивая важность международного сотрудничества и взаимодействия в преодолении вызовов, обусловленных появлением новых технологий, в том числе искусственного интеллекта (ИИ), в целях более эффективной борьбы с терроризмом,
8. принимая во внимание стремительное развитие и все более широкое внедрение технологий ИИ в мире и отмечая воздействие ИИ на различные аспекты общества, в том числе безопасность и борьбу с терроризмом,
9. выражая глубокую обеспокоенность в связи с потенциальным злонамеренным использованием ИИ террористическими организациями и другими представителями

насильственного экстремизма при планировании и совершении преступных деяний, представляющих собой серьезную угрозу для международного мира и безопасности,

10. выражая также глубокую обеспокоенность в связи с возможным злонамеренным использованием ИИ в целях распространения ложной информации и теорий заговора, в том числе при помощи реалистично выглядящих дипфейков и технологий клонирования голоса, среди уязвимых групп населения, что тем самым содействует поляризации мнений в сети Интернет и радикализации, ведущей к насильственному экстремизму,
11. приветствуя текущие усилия международных организаций и государств – участников ОБСЕ по предотвращению и пресечению злонамеренного использования ИИ в целях терроризма, в том числе недавний доклад «Алгоритмы и терроризм: злоумышленное использование искусственного интеллекта в террористических целях», подготовленный Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия,
12. отмечая потенциал ИИ в области противодействия терроризму, в том числе в предотвращении террористических актов, например, посредством расширенного анализа данных на базе больших объемов информации, включающих сведения о финансовых операциях и данные связи, а также выявления характерных признаков, которые могут свидетельствовать о планировании террористических актов или усилиях по вербовке, памятуя при этом о соответствующих вызовах, таких как этические последствия автономных решений, принимаемых ИИ, заложенная в его алгоритмах необъективность и опасения, связанные с правами человека, в частности с правом на неприкосновенность частной жизни,
13. подчеркивая, что разработка и применение ИИ должны основываться на строгих этических требованиях, регулироваться демократическими процедурами, находиться под полным контролем человека и всецело соответствовать принципу верховенства права,
14. отмечая текущие усилия государств – участников ОБСЕ и международных организаций по защите и поощрению прав человека и принципов верховенства права в ходе развертывания технологий ИИ для наблюдения, мониторинга и сбора информации в целях борьбы с терроризмом, например в рамках подготовки Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Рекомендаций по разработке политики «В фокусе – искусственный интеллект и свобода слова»,
15. признавая важнейшую роль делового сообщества в разработке, внедрении и использовании ИИ и подчеркивая необходимость налаживания долгосрочных государственно-частных партнерств в интересах эффективного предотвращения и пресечения терроризма и насильственного экстремизма,
16. подчеркивая ключевую роль парламентариев в формировании политики и законодательства в сфере борьбы с терроризмом и с удовлетворением отмечая своевременные усилия ПА ОБСЕ по освещению последствий разработки, внедрения и использования ИИ в области безопасности и повышению осведомленности о них, в том

числе в рамках специальных прений на тему «Искусственный интеллект: технологический прорыв и его последствия для безопасности» в ходе 23-го зимнего заседания в Вене (Австрия), в рамках 17-го заседания Специального комитета по противодействию терроризму на тему «Искусственный интеллект и борьба с терроризмом: обоюдоострый меч?», а также путем организации специальной конференции ПА ОБСЕ «Безопасность в эпоху искусственного интеллекта» в Лиссабоне (Португалия) в мае 2024 года,

17. выражая высокую оценку последовательным усилиям Специального комитета ПА ОБСЕ по противодействию терроризму по изучению тенденций, обмену опытом и содействию сближению подходов в вопросах борьбы с терроризмом, свидетельством чему служат недавний официальный визит в Турцию, состоявшийся 5-7 мая 2024 года, 16-е, 17-е и 18-е заседания Комитета, которые прошли в Ереване (Армения), Вене (Австрия) и Бухаресте (Румыния) соответственно, председательство в рамках 4-й и 5-й встреч Координационного механизма парламентских ассамблей по вопросам противодействия терроризму, а также совместная организация 2-й и 3-й сессий политического диалога о роли молодежи в предотвращении радикализации и об обеспечении безопасности уязвимых целей и религиозных объектов, которые состоялись в Вене (Австрия) и Стамбуле (Турция) соответственно,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ совершенствовать свои национальные нормативно-правовые базы в целях регулирования разработки, внедрения и применения технологий ИИ для предотвращения их злонамеренного использования террористами и представителями насильственного экстремизма при одновременном обеспечении соблюдения прав человека, основных свобод, права на неприкосновенность частной жизни и стандартов в области защиты данных в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и Европейского союза (ЕС) в этой области, такими как недавно одобренный Регламент ЕС об искусственном интеллекте;
19. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ принять или ужесточить законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за разработку, распространение или использование ИИ в террористических целях, в том числе за распространение террористической пропаганды, вербовку, финансирование и координацию террористической деятельности;
20. призывает государства – участники ОБСЕ создать надежные надзорные механизмы, в том числе независимые регулирующие органы, для мониторинга разработки и внедрения технологий ИИ с учетом различных категорий риска, как это предусмотрено в Регламенте ЕС об искусственном интеллекте, с особым акцентом на выявлении и минимизации потенциальных рисков, связанных со злонамеренным использованием ИИ для радикализации и в террористических целях;
21. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ содействовать исследованию и разработке основанных на ИИ инструментов и методик для выявления, отслеживания и пресечения террористической деятельности при обеспечении транспарентности, подотчетности, соблюдения прав человека и этических стандартов в рамках создания и

внедрения подобных технологий, в том числе в ходе их использования правоохранительными органами;

22. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ ввести обязательную маркировку для контента, созданного или отредактированного при помощи ИИ, а также для любых форм взаимодействия человека с системами ИИ, для того чтобы дать пользователям возможность выявлять случаи манипулирования информацией, различать источники происхождения подлинного цифрового контента, проводить различие между контентом, созданным или модифицированным с использованием искусственного интеллекта, а также совершенствовать свои навыки в области медийной и информационной грамотности;
23. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ инвестировать в систему государственного образования и проводить целевые информационно-просветительские мероприятия, в особенности среди молодежи, в целях повышения медийной грамотности и устойчивости общества к поляризации мнений в сети Интернет и радикализации, ведущей к насильственному экстремизму;
24. призывает правительства разрабатывать эффективные государственно-частные партнерства для предотвращения и пресечения злонамеренного использования ИИ в террористических целях, в том числе для внедрения более строгих стандартов транспарентности среди частных разработчиков и инвесторов касательно методов обучения ИИ и используемых при этом данных;
25. призывает государства – участники ОБСЕ укреплять международное сотрудничество и наращивать обмен информацией для борьбы с угрозами, обусловленными возможностями использования ИИ террористами и представителями насильственного экстремизма, в том числе путем выстраивания стратегических партнерских отношений с деловым сообществом и гражданским обществом;
26. рекомендует правительствам и парламентам обмениваться передовой практикой, опытом и техническими знаниями в сфере регулирования и применения технологий ИИ для борьбы с терроризмом с учетом необходимости соблюдения прав человека и принципов верховенства права в рамках существующих многосторонних форматов, таких как ОБСЕ и ее Парламентская ассамблея;
27. постановляет, что при поддержке Международного секретариата Специальному комитету ПА ОБСЕ по противодействию терроризму следует и далее заниматься этим вопросом и надлежащим образом содействовать осуществлению настоящей резолюции.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РАСПРОСТРАНЕНИЮ НАРКОТИКОВ, В ОСОБЕННОСТИ ФЕНТАНИЛА И ДРУГИХ СИНТЕТИЧЕСКИХ ОПИОИДОВ, А ТАКЖЕ МАФИОЗНЫМ СТРУКТУРАМ И ПРЕСТУПНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ, УЧАСТВУЮЩИМ В ТОРГОВЛЕ ИМИ

1. Памятуя о нарастающей мировой угрозе здоровью человека в связи с распространением наркотиков, в особенности фентанила и других синтетических опиоидов, ставших причиной масштабной чрезвычайной ситуации в области здравоохранения в Соединенных Штатах Америки в результате разрушительных последствий злоупотребления указанными веществами, в частности мгновенной и бессимптомно проявляющейся зависимости, гибели тысяч людей и дестабилизации целых сообществ,
2. принимая во внимание колоссальные прибыли от преступной деятельности, связанной с все более широким распространением указанных новых веществ, вызывающих особый интерес среди транснациональных преступных организаций, которые также используют «темную паутину» и иные цифровые платформы в целях расширения своих незаконных оборотов,
3. подтверждая важность сотрудничества и международных усилий для борьбы с незаконным производством фентанила и других синтетических опиоидов и торговлей ими, а также с преступными объединениями, ведущими незаконную торговлю этими веществами, в дополнение к противодействию текущей преступной деятельности в области торговли наркотиками,
4. с удовлетворением отмечая международные механизмы, разработанные в целях противодействия распространению наркотиков, в том числе Европейский центр мониторинга наркотиков и наркозависимости, который вскоре будет преобразован в Европейское агентство по борьбе с наркотиками, а также Стратегию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области синтетических наркотиков на 2021-2025 годы, Единую конвенцию Организации Объединенных Наций о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций о психотропных веществах 1971 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Решение Совета министров ОБСЕ № 5/05 о борьбе с угрозой незаконных наркотиков от 6 декабря 2005 года, Решение Постоянного совета ОБСЕ № 1048 о Концепции ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров от 26 июля 2012 года, а также результаты работы Конференций ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним организованной преступностью в целях предотвращения распространения незаконных наркотиков и утечки химических прекурсоров,
5. принимая также во внимание важность разработки мер на национальном уровне с учетом международных стандартов, в том числе недавно принятого итальянским правительством «Национального плана по предупреждению злоупотребления фентанилом и другими синтетическими опиоидами», который направлен на предотвращение распространения указанных веществ в Италии и повышение

информированности об опасности их употребления среди широкой общественности и в особенности младших поколений,

6. подчеркивая настоятельную необходимость противодействия мафиозным структурам и преступным организациям, извлекающим прибыль из незаконной торговли фентанилом и другими синтетическими опиоидами, путем принятия системного подхода наподобие предлагаемого инициативой Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков под руководством Соединенных Штатов Америки, а также на основе исследований и анализа, проводимых Европейским центром мониторинга наркотиков и наркозависимости, который вскоре будет преобразован в Европейское агентство по борьбе с наркотиками,
7. отмечая заявление лидеров Группы семи об угрозах, связанных с синтетическими наркотиками, от 29 апреля 2024 года, в котором особо упоминается фентанил,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

8. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ наращивать трансграничное сотрудничество и обмен опытом в рамках ОБСЕ в целях противодействия преступным организациям, вовлеченным в торговлю наркотиками, в особенности в незаконное производство и распространение фентанила и синтетических опиоидов, а также химических прекурсоров для их производства, и в целях их ликвидации;
9. призывает государства – участники ОБСЕ, помимо противодействия известным методам в сфере торговли наркотиками, совершенствовать свое законодательство и правоохранные мероприятия в отношении лиц и организаций, ответственных за незаконное производство, оборот и распространение этих новых веществ, а также за отмывание преступных доходов, полученных в результате этой деятельности;
10. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ инвестировать в системы здравоохранения и национальные планы по предотвращению и пресечению наркопотребления, в особенности незаконного потребления фентанила и других синтетических опиоидов, посредством информирования общественности об опасностях наркопотребления и предоставления эффективного лечения, а также обеспечения доступа к системе здравоохранения и мерам поддержки для людей, ставших жертвой зависимости;
11. рекомендует учредить или расширить национальные и международные целевые группы по борьбе с преступной деятельностью, связанной с торговлей, в том числе в режиме онлайн, в особенности фентанилом и другими синтетическими опиоидами, параллельно повышая стандарты подготовки сотрудников правоохранительных органов в вопросах, касающихся указанных веществ и соответствующих рисков, таких как случайный контакт;
12. призывает государства – участники ОБСЕ укреплять меры пограничного контроля в целях пресечения незаконных поставок и оборота наркотиков, в особенности организованных через «темную паутину» и иные цифровые платформы, с особым акцентом на фентаниле и других синтетических опиоидах, задействуя инновационные

технологические решения и новые методы криминалистической экспертизы для выявления указанных веществ;

13. с удовлетворением отмечает инициативы ряда стран, такие как инициатива итальянского правительства, и рекомендует государствам – участникам ОБСЕ обмениваться передовой практикой, наработками и информацией в интересах расширения международного сотрудничества;
14. выражает поддержку усилиям Специального представителя ПА ОБСЕ по борьбе с организованной преступностью, направленным на привлечение внимания к проблемам, обусловленным наркопотреблением, оборотом наркотиков и связанными видами преступной деятельности путем содействия многостороннему обмену информацией, в том числе в рамках встреч и визитов, имеющих целью наращивание сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ, международными организациями и соответствующими сторонами в интересах защиты здоровья граждан, укрепления принципа верховенства права, борьбы с преступностью и всеми мафиозными структурами, а также обеспечения безопасности граждан;
15. призывает Секретариат ОБСЕ расширять сеть международного сотрудничества в целях совершенствования своей системы мониторинга и анализа распространения наркотиков, в особенности незаконного употребления фентанила и связанной с ним деятельности мафиозных структур и преступных организаций, а также содействовать обмену соответствующим опытом между государствами-участниками и созданию совместных обучающих проектов, нацеленных на противодействие таким преступным явлениям и деятельности;
16. выражает свою решимость и далее принимать активное участие в анализе и предупреждении преступных явлений и деятельности, связанных с оборотом наркотиков, в особенности фентанила и других синтетических опиоидов, и изучать наиболее подходящие методы регулирования, способные предотвратить их дальнейшее распространение при условии защиты здоровья граждан и обеспечения безопасности в государствах – участниках ОБСЕ.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОСУЖДЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ В КАЧЕСТВЕ ОРУЖИЯ В ЗОНАХ КОНФЛИКТОВ

1. Выражая глубокую озабоченность в связи с широко распространенной практикой использования сексуального насилия в качестве оружия в различных зонах конфликтов,
2. отмечая серьезность такой проблемы, как использование сексуального насилия в качестве тактики унижения и уничтожения женщин и общин, а также в целях дестабилизации общества в ходе вооруженных конфликтов,
3. принимая во внимание в частности резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 и 2467, в которых сексуальное насилие признается в качестве военной тактики и инструмента международного терроризма и содержится настоятельный призыв к государствам осуществлять планы действий в этой области,
4. выражая глубокую обеспокоенность в связи с крайней уязвимостью женщин к сексуальному насилию в ситуациях конфликтов, поскольку проблема изнасилования в военное время связана с более общими вопросами дискриминации по гендерному признаку,
5. ссылаясь на обязательства и принципы, содержащиеся в Хельсинкском заключительном акте, Парижской хартии и декларации Стамбульской встречи на высшем уровне, равно как и в других соответствующих документах ОБСЕ, и способствующие миру, безопасности и соблюдению прав человека, а также на иные международные усилия по сотрудничеству, такие как инициатива «Действия ООН против сексуального насилия в условиях конфликта»,
6. подчеркивая важность международного сотрудничества в противодействии широкому использованию сексуального насилия в условиях конфликта путем привлечения виновных к уголовной ответственности и в укреплении механизмов защиты и поддержки жертв совершенных в военное время изнасилований, а также содействия им,
7. принимая во внимание недавнюю Люблянско-Гаагскую конвенцию, подписанную в феврале 2024 года более чем тридцатью государствами и нацеленную на углубление межгосударственного сотрудничества не только при расследовании военных преступлений и уголовном преследовании за них, но и в ходе предоставления оперативной и адекватной помощи жертвам наиболее серьезных преступлений в интересах решительной борьбы с безнаказанностью виновных и оказания поддержки потерпевшим,
8. подчеркивая важность противодействия сексуальному насилию путем предотвращения конфликтов, миростроительства, поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. осуждает безусловно все формы сексуального насилия в отношении женщин и его использование в качестве инструмента войны, в том числе документально подтвержденные преступления, совершенные в Украине, Израиле, Руанде и в иных местах в целях унижения и устрашения целых общин;
10. выражает сожаление в связи с обусловленными конфликтом актами сексуального насилия, совершенными вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными группами против гражданского населения Украины, в том числе военнопленных;
11. приветствует и поддерживает любые инициативы государств – участников ОБСЕ по борьбе с широким использованием сексуального насилия в качестве военной тактики, в том числе путем выработки общих правил и содействия инициативам по сотрудничеству, нацеленным на выявление виновных в сексуальном насилии и обеспечение правосудия и восстановление прав потерпевших;
12. рекомендует институтам и структурам ОБСЕ, таким как Отдел Секретариата по гендерным вопросам и Бюро по демократическим институтам и правам человека, продвигать инициативы по сотрудничеству в целях предотвращения сексуального насилия в зонах военных действий и реагирования на него, в том числе за счет разработки программ совершенствования навыков, создания комплексной системы по поддержке и защите потерпевших, а также обеспечения активного участия последних в процессах принятия решений;
13. настоятельно призывает все стороны, вовлеченные в вооруженные конфликты, немедленно положить конец всем случаям сексуального насилия, наладить безопасный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи и обеспечить защиту гражданского населения, в особенности женщин и девочек, от любых форм насилия и эксплуатации;
14. подчеркивает необходимость совершенствования систем мониторинга и сбора информации для лучшего понимания масштабов и опустошительных последствий сексуального насилия в зонах конфликтов в целях разработки эффективных рекомендаций по дальнейшим шагам в случае необходимости;
15. призывает ОБСЕ и государства – участники ОБСЕ придерживаться учитывающего гендерные факторы и потребности пострадавших подхода при реагировании на проявления сексуального насилия в ходе конфликтов и после их завершения, в том числе выступая в поддержку создания безопасной, этичной и ставящей во главу угла интересы пострадавших системы для мониторинга и отчетности в отношении обусловленного конфликтами сексуального насилия, а также содействуя оказанию медицинской, психологической, социальной, экономической и юридической помощи с учетом особых потребностей пострадавших;
16. вновь выражает приверженность делу борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и поиску новых путей развития международного сотрудничества в этой области.

РЕЗОЛЮЦИЯ

СТРОИТЕЛЬСТВО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ АРХИТЕКТУРЫ ЕВРОПЕЙСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ АГРЕССИИ

1. Подчеркивая необходимость исполнения общих обязательств и принципов в рамках Хельсинкского заключительного акта 1975 года и последующих документов ОБСЕ,
2. отмечая роль ОБСЕ как нормативного фундамента архитектуры европейской безопасности и как основной площадки для мониторинга соблюдения соответствующих обязательств государствами-участниками,
3. признавая пределы возможностей ОБСЕ по обеспечению соблюдения упомянутой нормативно-правовой базы ввиду ее структурных ограничений, в рамках которых по-прежнему отдается приоритет консенсусу среди членов, к которым относятся и государства-агрессоры и те, кто действует в их интересах, причем это касается в первую очередь именно Российской Федерации,
4. осуждая самым решительным образом продолжающуюся агрессивную, направленную на геноцид войну против суверенного государства Украина, которую непрерывно и непреклонно ведет Российская Федерация, совершая тем самым очевидные, грубые и неисправленные нарушения всех своих обязательств в рамках Хельсинкского заключительного акта,
5. настоятельно осуждая очевидно имеющие целью геноцид намерения и характер действий Российской Федерации в отношении украинского государства и его граждан, согласно статье II Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, участником которой является и Российская Федерация,
6. осуждая также агрессивную кампанию Российской Федерации в более широком смысле, свидетельством которой в частности служат скрытая аннексия Беларуси, незаконное сохранение контингента на территории Республики Молдова в Приднестровье, продолжающаяся военная оккупация грузинской территории, сопровождаемая посягательствами на избранный грузинским народом демократический прозападный внешнеполитический курс, а также более масштабная кампания по дезинформации и враждебной деятельности, цель которой – посеять раздор и подорвать устойчивость мирных и демократических процессов в рамках ОБСЕ,
7. принимая также во внимание сохранившуюся в неприкосновенности имперскую политическую идентичность Российской Федерации, являющуюся важным элементом исторического наследия и текущей агрессии против Украины и ее соседей, и то, каким образом ее целью и жертвой становятся этнические меньшинства и иные маргинализованные группы населения в пределах Российской Федерации, неизменно занимающие самое низкое социальное положение и наиболее рискующие быть мобилизованными, отправленными в бой и убитыми в империалистической, направленной на геноцид войне Москвы против Украины,
8. ссылаясь на общее решение ПА ОБСЕ в Ванкуверской декларации, где говорится об «основополагающем значении архитектуры европейской безопасности, которая

защищает все свободные народы Европы и не может быть разрушена, подорвана или парализована Российской Федерацией или иными потенциальными источниками открытой агрессии или пагубного влияния»,

9. отмечая также изложенную в той же самой Ванкуверской декларации общую позицию ПА ОБСЕ относительно «логической невозможности для Российской Федерации одновременно быть одним из гарантов европейской безопасности и наиболее активной угрозой для нее и указывая на настоятельную необходимость восстановления и обеспечения эффективности архитектуры европейской безопасности, имеющей открытый характер и защищающей все государства, в особенности наиболее подверженные опасности российской агрессии»,
10. отмечая, что агрессивные кампании Российской Федерации против государств – участников ОБСЕ были нацелены в основном на те страны, которые не располагают надежными и прочными гарантиями в сфере безопасности, способными предотвратить или устранить российские военные угрозы, т.е. в первую очередь на Украину, однако также и на Республику Молдова и Грузию,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. настоятельно призывает ОБСЕ и ее государства-участники принять меры по устранению лагун в механизмах обеспечения безопасности, которыми Российская Федерация пользуется для подрыва основанной на нормах архитектуры безопасности в целом, в том числе самой ОБСЕ, и по выявлению очевидной взаимосвязи между внутренними репрессиями и внешней агрессией, а также добиваться более широкого применения Московского механизма в отношении человеческого измерения в целях установления нарушений международного гуманитарного права, в том числе в результате намеренных и неизбирательных ударов, наносимых Российской Федерацией по гражданскому населению и гражданской инфраструктуре Украины;
12. призывает ОБСЕ и ее государства-участники провести комплексный пересмотр архитектуры безопасности в целях поддержки государств, имеющих право на безопасность и защиту согласно Хельсинкскому заключительному акту и Уставу Организации Объединенных Наций, однако не располагающих достаточными гарантиями безопасности для полноценного осуществления этих прав, т.е. в первую очередь Украины, однако также таких стран, как Республика Молдова, Грузия и Армения, которые потенциально могут оказаться в «серой зоне»;
13. порукает Председателю Ассамблеи выработать такие механизмы, которые бы позволили продолжить обсуждение и подчеркнуть важность всеобъемлющей архитектуры безопасности, и добиваться создания прочной основы для принятия мер в этой области;
14. призывает ОБСЕ как крупнейшую региональную организацию в области безопасности, которой поручено прилагать усилия в поддержку стабильности, мира и безопасности, играть важную роль в реализации предложенной Президентом Украины Владимиром Зеленским «формулы мира»;

15. рекомендует Председателю Ассамблеи назначить специального представителя или советника для координации деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ, ее членов, ОБСЕ и иных соответствующих участников по мере необходимости для освещения, продвижения и рекомендации мер в поддержку прочной, эффективной и всеобъемлющей архитектуры безопасности.

РЕЗОЛЮЦИЯ

УКРЕПЛЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ УКРАИНЫ

1. Напоминая о том, что конфликт в Украине начался в 2014 году с вторжения Российской Федерации в Крым в нарушение всех норм международного права,
2. напоминая о том, что 24 февраля 2022 года Российская Федерация совершила военную агрессию в отношении Украины под предлогом проведения якобы направленной на денацификацию «специальной военной операции» в нарушение норм международного права, равно как и добровольно принятых на себя Российской Федерацией в рамках ОБСЕ обязательств,
3. напоминая о том, что 30 сентября 2022 года в нарушение всех принципов и норм международного права Президент Российской Федерации официально оформил аннексию четырех регионов на востоке и на юге Украины,
4. подчеркивая, что приблизительно 20% украинской территории оккупировано Российской Федерацией,
5. напоминая о том, что в ответ на эту военную агрессию многие государства ввели ряд индивидуальных и экономических санкций,
6. напоминая о том, что в связи с засвидетельствованными случаями организованной Российской Федерацией депортации детей 17 марта 2023 года Международный уголовный суд выдал ордера на арест Президента Владимира Путина и Уполномоченного по правам ребенка Российской Федерации Марии Львовой-Беловой, которые, как предполагается, «несут уголовную ответственность» за незаконную депортацию и перемещение украинских детей,
7. выражая сожаление и выступая с решительным осуждением в связи с отказом российского руководства прекратить свою военную агрессию, согласиться на прекращение боевых действий и начать мирные переговоры,
8. выражая удовлетворение в связи с достижением 24 апреля 2024 года соглашения между Украиной и Российской Федерацией об обмене 48 детьми, «перемещенными вследствие военных действий»,
9. подтверждая, что подлинные причины настоящей агрессии заключаются в неприятии агрессором демократического развития, личных свобод и принципа верховенства права в целом и в Украине в частности,
10. выражая сожаление в связи с растущим числом погибших (как военнослужащих, так и гражданских лиц), раненых, пропавших без вести, перемещенных лиц и детей, депортированных в результате этого конфликта, причем число перемещенных лиц составляет более 10 миллионов, число погибших и раненых – несколько сот тысяч,
11. решительно осуждая захват и удержание в качестве заложников тысяч мирных граждан Украины, в число которых входит по меньшей мере 30 гражданских журналистов, в

том числе задержанные Владислав Есипенко, Дмитрий Хилюк, Ирина Данилович, Амет Сулейманов, Виктория Рощина и Ирина Левченко, относительно статуса, состояния здоровья или места содержания которых отсутствует какая-либо информация,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. призывает государства – участники ОБСЕ заключить с Украиной двусторонние соглашения в сфере безопасности по образцу соглашений, подписанных с Великобританией, Германией, а также 16 февраля 2024 года – Францией, рассчитанных на 10 лет и действительных до тех пор, пока Украина не присоединится к НАТО;
13. призывает государства – участники ОБСЕ укрепить сотрудничество с Украиной в сфере безопасности (в особенности в области стратегической коммуникации, борьбы с иностранным вмешательством и с манипулированием информацией, кибербезопасности, защиты критической инфраструктуры, разведывательной и контрразведывательной деятельности, а также в противодействии особо опасным преступлениям), в военной и оборонной промышленности, равно как в гражданской сфере (гуманитарная помощь, поддержка украинской программы реформ, восстановление и реконструкция Украины, возмещение ущерба и санкции);
14. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ призвать власти Российской Федерации немедленно и без каких-либо условий освободить всех удерживаемых в качестве заложников мирных граждан в соответствии с нормами международного права;
15. призывает государства – участники ОБСЕ принять на себя обязательства по предоставлению дополнительной военной помощи Украине в 2024 году;
16. призывает государства – участники ОБСЕ, которые еще не сделали этого, присоединиться к коалиции «Артиллерия для Украины» под совместным руководством Франции и Соединенных Штатов Америки, цель которой заключается в объединении усилий стран-участников по оказанию поддержки Украине в интересах создания в краткосрочной и долгосрочной перспективе артиллерийских возможностей, отвечающих потребностям контрнаступления и требованиям украинской армии будущего, а также с удовлетворением отмечает инициативу по поставке боеприпасов, запущенную Чехией совместно с партнерами в целях приобретения крупнокалиберных снарядов в пользу Украины.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРЕОДОЛЕНИЕ МНОГОГРАННЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И ДЕФИЦИТА ВОДЫ В РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ПАРЛАМЕНТСКОГО ДИАЛОГА

1. Учитывая многогранное воздействие изменения климата на страны Центральной Азии и в особенности катастрофические последствия высыхания Аральского моря,
2. отмечая взаимосвязь изменения климата, дефицита воды и различных социально-экономических вызовов, а также вызовов в сфере управления, осознавая при этом, что климатические колебания могут усугублять борьбу за доступ к природным ресурсам, в особенности в регионах, где отмечается значительный рост народонаселения,
3. с удовлетворением отмечая принятие направленной на содействие устойчивому развитию региональной программы «Зеленая повестка дня для Центральной Азии», одобренной в ходе четвертой Консультативной встречи глав государств Центральной Азии в июле 2022 года, а также выражая поддержку следующей Консультативной встрече глав государств Центральной Азии, которая состоится 9 августа 2024 года в Астане в целях дальнейшего углубления регионального сотрудничества, укрепления атмосферы дружбы, доверия и добрососедства, в том числе в области борьбы с изменением климата и рационального использования водных и энергетических ресурсов,
4. с удовлетворением отмечая позицию стран Центральной Азии по реагированию на важнейшие обусловленные изменением климата проблемы в глобальном масштабе на основе сотрудничества, что было засвидетельствовано в ходе 28-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-28), и выражая признательность за их усилия по активизации коллективного участия в переговорах по мерам борьбы с изменением климата и за призывы к совместным шагам по сокращению выбросов, достижению углеродной нейтральности и обеспечению доступа к источникам финансирования для борьбы с изменением климата в регионе Центральной Азии,
5. с удовлетворением отмечая также итоги встречи Генерального секретаря ОБСЕ и министров охраны окружающей среды стран Центральной Азии 4 марта 2024 года в Ашхабаде, Туркменистан,
6. подчеркивая фиксируемое в последние десятилетия тревожное сокращение криосферы в Центральной Азии, обусловленное глобальным потеплением, в том числе сокращение ледников, ледникового и снежного покрова, и особо отмечая настоятельную необходимость повышения осведомленности и активизации последовательных усилий по сохранению ледников, играющих важнейшую роль в обеспечении доступности водных ресурсов в течение всего года,
7. отмечая особую уязвимость горных экосистем к неблагоприятным последствиям изменения климата, в том числе экстремальным погодным явлениям, обезлесению и деградации земель, сдерживающим их восстановительный потенциал и сокращающим источники дохода местного населения,

8. подчеркивая важность использования открывающихся в связи с провозглашением 2025 года Международным годом сохранения ледников возможностей для продвижения инициатив и партнерств, направленных на сохранение ледников,
9. с удовлетворением отмечая инициативу правительства Узбекистана по организации международного климатического форума в Самарканде, Узбекистан, в 2024 году, предложение правительства Таджикистана провести международную конференцию, посвященную сохранению ледников, в Душанбе в 2025 году, а также инициативу правительства Кыргызстана по проведению второго Глобального горного саммита в Бишкеке в 2027 году,
10. с удовлетворением отмечая также глобальную инициативу Франции и Казахстана по организации саммита «Единая вода» в 2024 году для более эффективного внедрения инновационных методов измерения, управления и использования воды в целях адаптации к новому водному циклу и сохранению ресурсов,
11. с удовлетворением отмечая также инициативу Казахстана по организации регионального климатического саммита под эгидой ООН в 2026 году и открытию Регионального центра по борьбе с изменением климата и развитию зеленой энергетики для Центральной Азии в Алматы в интересах укрепления коллективного регионального сотрудничества в борьбе с изменением климата,
12. учитывая необходимость развития систематических и комплексных научных изысканий и дипломатического диалога по вопросам климатической безопасности для эффективного реагирования на вызовы, которые связаны с обусловленными изменением климата конфликтами и борьбой за ресурсы,
13. подчеркивая значительные возможности и потенциал научной дипломатии в таких важных перспективных сферах, как технологии возобновляемой энергии и зеленого водорода, климатически нейтральная выработка энергии, нанотехнологии и искусственный интеллект, с точки зрения содействия устойчивым инновациям в интересах обеспечения социального благополучия и процветания,
14. с удовлетворением отмечая инициативу Туркменистана по размещению Регионального центра по климатическим технологиям для Центральной Азии в Ашхабаде,
15. отмечая роль недавно основанного в Ташкенте, Узбекистан, Центральноазиатского университета по изучению окружающей среды и изменения климата как катализатора повышения осведомленности и активизации работы по защите окружающей среды благодаря его превращению в площадку для обмена знаниями, наращивания потенциала и информационно-просветительской деятельности в сфере экологических исследований и смягчения последствий изменения климата,
16. признавая настоятельную необходимость диверсификации энергопоставок в страны Центральной Азии и расширения использования экологически чистых источников энергии для достижения углеродной нейтральности, смягчения последствий изменения климата, а также обеспечения физической и финансовой доступности и устойчивости энергосистем,

17. привлекая также внимание к усугубляющемуся водному кризису в Центральной Азии ввиду взаимосвязи гидросферы, экосистем, энергетики, продовольственной безопасности и продуктов питания, осознавая первостепенное значение воды для здоровья, благополучия и развития человека и признавая важнейшую роль воды в обеспечении устойчивого развития и усилиях по искоренению нищеты и голода,
18. подчеркивая, что антропогенный кризис бассейна Аральского моря усугубляет последствия изменения климата, среди прочего за счет повышения температуры, продолжительных засух и изменения режима осадков, что ускоряет истощение водных ресурсов и дальнейшее опустынивание в регионе, так что сохраняющиеся водные ресурсы более не в состоянии поддерживать доходы населения, а местные сообщества сталкиваются с растущими социально-экономическими трудностями,
19. ссылаясь на принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на 75-й сессии 18 мая 2021 года резолюцию, в которой регион Приаралья объявляется зоной экологических инноваций и технологий и подчеркивается настоятельная необходимость преодоления экологических вызовов, стоящих перед регионом, на основе инноваций и сотрудничества, и выражая поддержку деятельности Международного фонда спасения Арала как региональной организации, Программе по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря, а также Региональной программе по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии,
20. ссылаясь также на резолюции «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным фондом спасения Арала», принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ходе 72-й и 73-й сессий 12 апреля 2018 года и 29 мая 2019 года соответственно, а также на резолюцию «Рассмотрение условий создания специальной программы Организации Объединенных Наций для бассейна Аральского моря», принятую в ходе 79-й сессии Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана в Бангкоке, Таиланд,
21. выражая высокую оценку роли региональных организаций и механизмов, таких как Международный фонд спасения Арала и действующий в его рамках Исполнительный Комитет, Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия и Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию, в укреплении многостороннего сотрудничества и обмена техническими знаниями среди государств Центральной Азии, в том числе в осуществлении четвертой Программы действий по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря и Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии,
22. выражая высокую оценку работе Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и полевых операций ОБСЕ в Центральной Азии по наращиванию национального и регионального потенциала реагирования на вызовы, связанные с изменением климата, рационального природопользования, уменьшения рисков бедствий и эффективного управления водными ресурсами, а также устранения факторов уязвимости и повышения устойчивости сообществ в регионах Центральной Азии, граничащих с Афганистаном, в сфере управления водными ресурсами и энергетической безопасности в рамках подготовленной ОБСЕ «Реакции на последствия ситуации в Афганистане для региона ОБСЕ»,

23. признавая важность рационального и устойчивого использования трансграничных водных ресурсов всеми прибрежными государствами в целях обеспечения устойчивого развития и удовлетворения их социально-экономических потребностей,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

24. признает настоятельную необходимость принятия комплексных мер по преодолению и смягчению прямых и косвенных последствий климатического кризиса;
25. выражает решительную готовность совместно и слаженно бороться с обусловленными изменением климата проблемами в области безопасности в Центральной Азии в соответствии с Призывом ПА ОБСЕ к решительным действиям в области климата 2021 года, делая акцент в том числе на сокращении выбросов парниковых газов, разработке эффективных адаптационных стратегий, привлечении необходимых финансовых ресурсов и налаживании международного сотрудничества;
26. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ и впредь уделять особое внимание Центральной Азии и учитывать воздействие климатического кризиса на местные сообщества и на всю планету, памятуя о последствиях для политической и социально-экономической ситуации в регионе в целом;
27. особо отмечает важность недавних знаковых достижений, в том числе подтверждение общих целей в ходе пятой Консультативной встречи глав государств Центральной Азии в сентябре 2023 года, в ходе которой особый акцент был сделан на расширении экономических связей и укреплении природоохранного сотрудничества между всеми государствами;
28. настоятельно призывает государства-участники в Центральной Азии и далее разрабатывать смелые стратегии для перехода к чистой энергетике, при этом не упуская из виду потребности более уязвимых групп граждан и иные местные особенности, для того чтобы обеспечить более равный, справедливый, инклюзивный, эффективный и недорогостоящий переход к более экологически чистым источникам энергии;
29. подчеркивает важность совершенствования регионального сотрудничества, в том числе в парламентском измерении, и создания надежных региональных механизмов для эффективного решения вопросов, связанных с изменением климата, водными ресурсами и ухудшением состояния окружающей среды в регионе Центральной Азии;
30. особо отмечает важность информационно-просветительской деятельности и повышения качества образования на всех уровнях, в том числе по официальным и неофициальным каналам, для более глубокого понимания среди жителей региона причин и последствий изменения климата и их ответственности перед грядущими поколениями, а также для популяризации устойчивых методов работы и жизни среди граждан, сообществ и институтов;
31. настоятельно призывает государства Центральной Азии обеспечить независимому гражданскому обществу возможности беспрепятственно проводить исследования по экологическим вопросам, участвовать в соответствующих процессах принятия решений

и призывать правительства к отчету по вопросам исполнения ими внутренних и международных обязательств в области экологических стандартов;

32. рекомендует государствам Центральной Азии продвигать подход, основанный на вовлечении местных сообществ, для адаптации к изменению климата, так чтобы в центре внимания находились приоритеты, потребности, знания и возможности местного населения, в том числе чтобы дифференцировались потребности женщин и мужчин, а также пожилого населения и детей, групп с низким уровнем доходов, представителей меньшинств и лиц с ограниченными возможностями, что позволило бы гражданам более эффективно планировать и лучше преодолевать последствия изменения климата;
33. призывает к расширению программ по обмену передовой практикой в области водосберегающих технологий, выступая в поддержку активного диалога как внутри Центральной Азии, так и в масштабе региона ОБСЕ в целом, в частности в рамках Международного фонда по спасению Арала и Регионального экологического центра Центральной Азии в Алматы, Казахстан;
34. с удовлетворением отмечает инициативу Кыргызстана по созданию в Бишкеке центральноазиатского регионального центра по внедрению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в интересах поощрения эффективного использования водных и энергетических ресурсов в регионе Центральной Азии в целом;
35. подчеркивает важнейшую роль парламентариев ОБСЕ в продвижении инициатив по смягчению последствий изменения климата и преодолению дефицита воды за счет законотворческой деятельности, принятия необходимых мер политики, осуществления парламентского надзора и налаживания международного сотрудничества;
36. призывает государства – участники ОБСЕ оказывать правительствам стран Центральной Азии поддержку в совершенствовании их систем раннего предупреждения, повышении качества картографирования опасных зон, наращивании потенциала готовности к стихийным бедствиям и борьбы с их последствиями, а также в создании планов финансирования на случай чрезвычайных ситуаций, с тем чтобы подготовиться к учащающимся потрясениям, обусловленным изменением климата;
37. отмечает необходимость расширения участия женщин и молодежи в принятии решений и предотвращении конфликтов и поддерживает такие инициативы, как реализуемый ОБСЕ проект «Женщины в водном хозяйстве Центральной Азии и Афганистана», в рамках которого подчеркивается важность учета разных точек зрения в водной дипломатии;
38. рекомендует местным органам власти, неправительственным организациям, образовательным учреждениям, частному сектору и иным заинтересованным лицам взаимодействовать в целях разработки и внедрения комплексных образовательных программ, в том числе на уровне начальной и средней школы, и инициатив в области транспарентности, специально учитывающих особые потребности и вызовы региона Центральной Азии, с упором на развитии потенциала, инноваций и содействии долгосрочной устойчивости;

39. призывает немедленно приложить скоординированные усилия для решения таких связанных с водными ресурсами проблем, как кризис бассейна Аральского моря, за счет комплексных мер по смягчению и адаптации в целях преодоления экологических, гуманитарных и социально-экономических вызовов в регионе, в том числе через оказание поддержки Многопартнерскому целевому фонду ООН по безопасности человека для региона Приаралья;
40. призывает государства – участники ОБСЕ поддерживать инициативы в Центральной Азии, направленные на распространение устойчивых методов водопользования, восстановление экосистем, повышение потенциала готовности к стихийным бедствиям и борьбы с их последствиями, а также на оказание поддержки пострадавшим сообществам для повышения устойчивости и сохранения источников их доходов в свете продолжающихся экологических изменений;
41. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ, международные финансовые учреждения, частный сектор, инвесторов, доноров и иные заинтересованные лица и далее прилагать усилия по привлечению ресурсов, оказанию поддержки в области наращивания потенциала в целях создания эффективной, водосберегающей, устойчивой к изменению климата инфраструктуры для граждан и преодоления экологических вызовов в Центральной Азии.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ВЗГЛЯДЫ МОЛОДЕЖИ НА БУДУЩЕЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ, МНОГОСТОРОННЕЙ СИСТЕМЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1. Ссылаясь на связанные с молодежью обязательства, отраженные в Хельсинкском заключительном акте, а также Декларациях Совета министров ОБСЕ № 3/14 (Базель), № 5/15 (Белград) и № 3/18 (Милан); связанные с молодежью резолюции ПА ОБСЕ, включая резолюцию 2018 года «Общий приоритет: содействие миру и безопасности путем создания для молодых людей возможностей для всестороннего раскрытия их потенциала», резолюцию 2019 года «Учет гендерной и молодежной проблематики в усилиях по борьбе с изменением климата» и резолюцию 2022 года «Эффективное участие молодежи в построении безопасных, инклюзивных и демократических обществ», а также на резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 2250, 2419 и 2535 о молодежи, мире и безопасности,
2. подтверждая важную роль молодежи в преодолении глобальных вызовов, в особенности в вопросе изменения климата, мирного урегулирования конфликтов и сокращения растущего социально-экономического неравенства,
3. с удовлетворением отмечая инициативу Сети молодых парламентариев ПА ОБСЕ по проведению консультативных семинаров с молодежью для обсуждения текущих глобальных вызовов в сфере безопасности, будущего международных отношений, многосторонней системы и устойчивого развития,
4. выражая признательность парламентам Австрии, Андорры, Армении, Италии, Кипра, Норвегии и Финляндии за организацию и поддержку консультативных семинаров по взглядам молодежи, результаты которых нашли отражение в настоящей резолюции,
5. принимая во внимание многочисленные выводы и рекомендации для ПА ОБСЕ, сформулированные в ходе консультативных семинаров с молодежью под эгидой Сети молодых парламентариев ПА ОБСЕ,
6. отмечая с глубокой обеспокоенностью текущее ослабление многосторонней системы и демократических ценностей, отсутствие доверия к международным институтам и подъем националистической политики, несущей угрозу международному сотрудничеству,
7. особо указывая на рост числа вооруженных конфликтов и геополитической напряженности в регионе ОБСЕ и за его пределами, что не только создает непосредственную угрозу для глобального мира и стабильности, но и ведет к серьезным гуманитарным кризисам, оказывающим долгосрочное воздействие на молодежь и грядущие поколения,
8. будучи встревожена тем фактом, что работе международных учреждений все чаще препятствуют геополитическая напряженность и соперничество, авторитарный популизм, политическая поляризация, все более ожесточенный характер общественных дискуссий, непоследовательность в международной политике и нехватка финансирования,

9. будучи также встревожена ростом экономического неравенства в мире, обусловленным дисбалансом сил, широким распространением коррупции, злоупотреблением полномочиями, неравномерным распределением ресурсов и демографическими различиями,
10. принимая во внимание глубокое воздействие технологических новаций, в особенности цифровизации, на все аспекты жизни, позволяющее молодежи с большей легкостью принимать участие в общественных обсуждениях, открывающее широкие возможности и создающее множество вызовов,
11. подчеркивая важность преодоления проблем эхо-камер в онлайн-среде, высказываний на почве ненависти и злонамеренного использования стремительно развивающегося искусственного интеллекта (ИИ) с целью распространения ложной информации, создания дипфейков, проведения информационно-психологических операций и политических манипуляций, угрожающих надежности и точности информации, например в социальных сетях,
12. будучи обеспокоена отсутствием прогресса в преодолении последствий стремительно нарастающего изменения климата и несоразмерно сильным воздействием последнего на молодежь и ее будущее,
13. привлекая внимание к наблюдающемуся во всем мире регрессу демократии, снижению доверия к демократическим институтам и уверенности в них, а также подчеркивая потребность во взглядах молодежи на демократию и необходимость участия молодежи в укреплении механизмов демократии и защите прав человека,
14. отмечая практически полное отсутствие молодежи на руководящих постах в рамках международных институтов и их непредставленность на глобальных политических саммитах и будучи обеспокоена существующими барьерами на пути участия молодежи в многосторонней повестке, такими как ограниченное представительство, отсутствие финансирования, выделяемого на молодежные инициативы, и пробелы в процессах принятия решений,
15. отмечая сохраняющийся возрастной и гендерный дисбаланс в составе руководителей на глобальном уровне,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

16. призывает государства – участники ОБСЕ развивать международное сотрудничество и диалог, для того чтобы преодолевать геополитическую напряженность, укреплять многосторонние институты, выстраивать доверие и принимать меры к тому, чтобы многосторонняя деятельность претворялась в конкретные улучшения в повседневной жизни граждан, так чтобы они на личном опыте могли ощутить ценность международного сотрудничества;
17. призывает также государства – участники ОБСЕ наращивать финансирование, выделяемое на цели международного сотрудничества, в том числе в сфере мира и безопасности, и поддерживать новаторские и эффективные подходы к урегулированию конфликтов, а также своевременную и эффективную гуманитарную деятельность в

целях облегчения страданий затронутого конфликтами населения и содействия долгосрочной стабильности;

18. подчеркивает необходимость подтвердить обязательства в сфере международного контроля над вооружениями, нераспространения и разоружения во имя создания благоприятных условий для достижения будущего всеобщего мира;
19. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ способствовать большей представленности молодежи на национальном уровне и в рамках международных институтов, создавая безопасную и благоприятную среду, дающую ей широкие возможности принимать более активное участие в процессах принятия решений на всех уровнях и тем самым вносить свой вклад в строительство мирного, справедливого и инклюзивного общества за счет направления своих представителей на соответствующие национальные и международные форумы и предоставления им возможностей для трудоустройства в форме оплачиваемых стажировок и доступных должностей начального уровня;
20. рекомендует парламентам государств – участников ОБСЕ предусмотреть на уровне нормативно-правовой базы в своих странах эффективные механизмы для обеспечения участия молодежи в деятельности, которая лежит в основе работы парламента и законодательства и содействует им, в частности путем создания молодежных экспертных групп и молодежных парламентов;
21. рекомендует также государствам – участникам ОБСЕ и международным институтам укреплять демократическое законодательство и защищать свободу слова, одновременно активизируя свое взаимодействие и диалог с гражданским обществом и частным сектором и делая особый акцент на необходимости раннего вовлечения для создания положительного суммарного эффекта, приносящего конкретные, ощутимые результаты;
22. призывает государства – участники ОБСЕ создать площадку для регулярного диалога с гражданским обществом и частным сектором, добиваясь положительного суммарного эффекта и конкретных внешне различимых результатов;
23. обращается с призывом к государствам – участникам ОБСЕ оказывать финансовую и логистическую поддержку молодежным организациям и сетям, расширяя потенциал их эффективного участия в многосторонних инициативах и деятельности ОБСЕ;
24. настоятельно призывает Парламентскую ассамблею ОБСЕ и ее руководство расширять сотрудничество со странами и международными организациями и его охват за пределы региона ОБСЕ в целях обеспечения большей инклюзивности диалога на тему глобальной безопасности, в частности за счет взаимодействия в рамках предусмотренных Правилами процедуры заседаний;
25. призывает Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и аналогичные организации по наблюдению за выборами собирать взгляды и мнения молодежи относительно электоральных процессов в государствах-участниках, например, путем взаимодействия с молодежными организациями и представителями молодежи в рамках брифингов во время миссий по наблюдению за выборами;

26. требует, чтобы государства – участники ОБСЕ использовали возобновляемые источники энергии, оказывающие меньшее воздействие на окружающую среду, и продвигали устойчивые методы работы во всех областях, например, в сельском хозяйстве и транспортной сфере, и призывает исполнительные структуры ОБСЕ укреплять свой потенциал раннего предупреждения для прогнозирования, предотвращения и преодоления обусловленных изменением климата рисков в сфере безопасности;
27. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ продвигать более строгие экологические стандарты при производстве еды, в особенности мясной продукции, и оказывать поддержку международным инициативам и соглашениям, направленным на предотвращение уничтожения дождевых лесов, распространение устойчивых методов работы в сельском и лесном хозяйстве и использование экологически чистых материалов в строительстве и зеленой архитектуре;
28. подчеркивает важность борьбы с коррупцией и обеспечения прозрачности любых видов международной экономической деятельности, особо отмечая важность верховенства права и участия в политической жизни как залога процветания и стабильности;
29. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ инвестировать в высококачественные образовательные программы, дающие молодежи навыки и знания, необходимые для достижения успеха в глобализованном мире, в особенности в таких областях, как международные отношения, устойчивое развитие и новые технологии;
30. рекомендует также государствам – участникам ОБСЕ интегрировать посвященные демократическим ценностям курсы в национальные образовательные программы для воспитания культуры гражданской ответственности и обеспечения активности молодежи;
31. призывает государства – участники ОБСЕ включить в национальные образовательные программы курсы цифровой грамотности с особым упором на ИИ, обеспечив подготовку работников сферы образования по вопросам ИИ и обмен передовой практикой, параллельно настоятельно призывая к раскрытию исходного кода различных видов генеративного ИИ в целях соблюдения этических стандартов и отслеживаемости, содействуя экологически рациональному применению ИИ и находя ответы на соответствующие этические и правовые вопросы;
32. призывает государства – участники ОБСЕ обсудить требования к маркировке или запрет на дипфейки для устранения их отрицательных последствий, в особенности в части, касающейся распространения дезинформации, содействия защите частной жизни и защите данных, а также способствовать использованию новых технологий и образования в цифровой сфере для противодействия дезинформации и распространению фейковых новостей среди молодежи;
33. рекомендует создать в рамках ПА ОБСЕ механизмы регулярной отчетности для наблюдения за ходом осуществления настоящей резолюции с особым акцентом на участии молодежи в деятельности ОБСЕ и осуществлении связанных с молодежью резолюций, принятых ПА ОБСЕ;

34. призывает исполнительные структуры ОБСЕ и далее совершенствовать методы освещения мандата и деятельности Организации в целях повышения общественной информированности и взаимодействия с молодежью и другими гражданами;
35. призывает также к учреждению в рамках ПА ОБСЕ неофициальной рабочей группы по молодежи, миру и безопасности для активизации национальной деятельности по осуществлению повестки «Молодежь, мир и безопасность», налаживания сотрудничества и взаимной поддержки среди парламентариев в целях содействия эффективному участию молодежи в процессах миростроительства на национальном уровне и поощрения обучения и обмена передовой практикой среди парламентариев.

РЕЗОЛЮЦИЯ

НЕДОПУЩЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОРРУПЦИИ В КАЧЕСТВЕ ИНСТРУМЕНТА ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

1. Принимая во внимание, что коррупция подпитывает конфликты, снижая эффективность национальных институтов и вызывая общественное недовольство, что на практике оборачивается размыванием доверия к принципу верховенства права и подрывом легитимности государства,
2. отмечая, что коррупция может быть использована злоумышленниками в одной стране для оказания незаконного влияния на другое государство, ослабления безопасности и стабильности и подрыва государственных институтов,
3. признавая настоятельную необходимость решения проблем коррупции в особо крупных размерах и «приватизации» государственных институтов, подрывающих демократические институты, размывающих доверие общественности и поддерживающих неравенство,
4. определяя коррупцию в особо крупных размерах как коррупционные действия, в которые вовлечены высокопоставленные государственные служащие, политические деятели или влиятельные граждане, участвующие в масштабных хищениях, взятках или злоупотреблении полномочиями в целях личного обогащения,
5. определяя «приватизацию» государственных институтов как положение, при котором частные интересы оказывают неправомерное влияние на государственные институты, политику и процессы принятия решений, что ведет к ослаблению демократической системы управления и подрывает общественные интересы,
6. осознавая, что в случае коррупции в особо крупных размерах и «приватизации» государственных институтов высокопоставленные должностные лица могут также использовать контроль над законодательными и регулирующими полномочиями в целях легализации своей деятельности и ослабления надзорной и правоприменительной функций,
7. осознавая, что, как правило, лица, вовлеченные в коррупцию в особо крупных размерах, пользуются безнаказанностью, напрямую вмешиваясь в работу судебной системы, и что, задействуя рычаги государственного контроля, они способны подавлять независимые усилия гражданского общества и СМИ по расследованию и разоблачению коррупции,
8. отмечая, что причиной коррупции в особо крупных размерах является неспособность политической, экономической и судебной систем обеспечить надежные и независимые механизмы надзора и подотчетности, и признавая в этой связи роль национальных парламентов,
9. принимая во внимание взаимосвязь между коррупционными действиями и стратегической зависимостью, означающую среди прочего, что такие ключевые сферы, как оборона, безопасность и энергетика, более других могут быть подвержены

попыткам вмешательства с целью контроля над государственными решениями,

10. осознавая, что в случае использования коррупции в качестве инструмента внешней политики она направлена не на извлечение экономической выгоды, а скорее предполагает готовность отказаться от нее в обмен на возможности влияния, принятие выгодных политических решений и возможности по распространению политических норм и практик,
11. выражая обеспокоенность в связи с потенциальным превращением коррупции в орудие гибридной войны, наряду с дезинформацией и кибератаками,
12. учитывая, что взносы в избирательные фонды могут осуществляться в обмен на политическое влияние или обещания принять решения, выгодные тем или иным лицам,
13. отмечая, что коррупция и незаконное обогащение во время нахождения на высоких государственных постах приводят к узурпации и сохранению клептократов у власти,
14. принимая во внимание, что в большинстве случаев коррупции в особо крупных размерах фигурируют анонимные подставные компании, используемые для скрытого перемещения финансовых активов,
15. подчеркивая потребность в эффективных механизмах борьбы с коррупцией во время чрезвычайных ситуаций и кризисов,
16. будучи обеспокоена сообщениями о коррупционных схемах вокруг финансовой и военной помощи, в рамках которых часть предоставленных ресурсов направляется на черный рынок оружия,
17. отмечая, что коррупция тесно взаимосвязана с такой деятельностью, как отмывание денег, уклонение от уплаты налогов и незаконная торговля,
18. выражая обеспокоенность в связи с перепродажей части переданного вооружения на черном рынке,
19. будучи осведомлена о том, что на Мальте в отношении ее бывшего премьер-министра и других бывших высокопоставленных государственных служащих ведутся уголовные дела по подозрению в коррупции, и высоко оценивая решительный характер действий компетентных органов Мальты в этом вопросе,
20. подчеркивая важность международного сотрудничества и коллективных усилий по борьбе с этими серьезными угрозами глобальной стабильности и развитию,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

21. подчеркивает настоятельную необходимость для Организации Объединенных Наций, Европейского союза и других организаций и стран-доноров учредить механизмы строгого надзора над пакетами помощи, грантами и займами и проводить надлежащую проверку правительств и организаций-получателей во избежание передачи военных или финансовых ресурсов коррумпированным и клептократическим властям и

контролируемым ими или их пособниками организациям;

22. призывает международных доноров разработать надежную комплексную систему управления рисками во избежание подпитки коррупции в странах-получателях за счет помощи на цели развития, например, обуславливая бюджетную поддержку установлением четких целей по борьбе с коррупцией;
23. подчеркивает необходимость обеспечения высоких стандартов прозрачности и подотчетности в отношении проектов, финансируемых в рамках программ международной помощи;
24. особо отмечает необходимость мониторинга получающих иностранное финансирование проектов для привлечения властей страны-получателя к ответственности в случае ненадлежащего использования иностранного финансирования и подчеркивает необходимость вовлечения местных организаций гражданского общества и правозащитников в мониторинг хода осуществления таких соглашений;
25. призывает к совершенствованию нормативно-правовой базы и в частности рекомендует государствам – участникам ОБСЕ принять и внедрить эффективное антикоррупционное законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за коррупцию в особо крупных размерах и «приватизацию» государственных институтов;
26. подчеркивает роль специализированных антикоррупционных ведомств, располагающих достаточными ресурсами и пользующихся независимостью, в расследовании таких случаев и уголовном преследовании за них;
27. настоятельно призывает национальные парламенты принять законодательство, предусматривающее создание новых или совершенствование существующих реестров бенефициарных владельцев в соответствии с рекомендациями 24 и 25 Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, обеспечить соответствующим субъектам и государственным органам власти доступ к таким реестрам и создать механизмы, призванные гарантировать полноту, своевременность предоставления и проверку содержащейся там информации;
28. настоятельно призывает компетентные ведомства использовать сведения в реестрах бенефициарных владельцев в целях недопущения злоупотреблений со стороны юридических лиц, таких как отмывание денег, финансирование терроризма и сокрытие наличия конфликта интересов в процессе государственных закупок или заключения контрактов с государством;
29. особо отмечает роль международного сотрудничества в содействии взаимной правовой помощи и соглашениям о выдаче, для того чтобы не позволить коррумпированным лицам скрыться от правосудия в других странах;
30. настоятельно призывает государства учредить механизмы для отслеживания, замораживания полученных преступным путем средств и их репатриации в пострадавшие страны;
31. настоятельно призывает национальные парламенты провести работу по созданию

механизмов прозрачности и подотчетности, в особенности в рамках процесса государственных закупок, внедрить систему подачи деклараций об активах для государственных служащих и членов их семей, установить процедуры защиты лиц, сообщающих о нарушениях, проверяя, чтобы они работали на практике, и расширить возможности организаций гражданского общества по мониторингу и уведомлению в отношении фактов коррупции в особо крупных размерах и «приватизации» государственных институтов;

32. призывает ПА ОБСЕ и ОБСЕ сохранять бдительность в отношении событий, которые потенциально могут отразиться на функционировании антикоррупционной системы в государствах – участниках ОБСЕ, и оказывать дальнейшую поддержку антикоррупционным институтам, уже доказавшим свою независимость и беспристрастность;
33. призывает исполнительные структуры ОБСЕ содействовать сотрудничеству с другими компетентными организациями в этой области в целях выработки общемирового определения понятия коррупции в особо крупных размерах.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

1. Принимая во внимание, что в условиях международных вооруженных конфликтов как целенаправленный, так и побочный урон окружающей среде все чаще оказывается глубоким, длительным и, главным образом, необратимым во многом в силу роста и более широкого воздействия разрушительного потенциала доступных систем вооружения,
2. принимая во внимание тот факт, что со времени Второй мировой войны катастрофический экологический ущерб привел международное сообщество к более глубокому осознанию необходимости совершенствования охраны окружающей среды и экосистем в условиях международных вооруженных конфликтов, в результате чего в этой области были заключены два важных международных соглашения: Дополнительный протокол I 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года и Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 года,
3. учитывая также, что согласно статье 8 Статута Международного уголовного суда (МУС) умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно несоизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством, представляет собой военное преступление; МУС, однако, может осуществлять уголовное преследование исключительно в отношении физических, но не юридических лиц,
4. ссылаясь на выработанное в 2021 году независимой экспертной группой международного фонда «Остановить экоцид» специальное правовое определение экоцида, под которым понимаются «незаконные или необоснованные действия, совершаемые с осознанием того, что существует значительная вероятность серьезного и широкомасштабного или долговременного ущерба окружающей среде, причиняемого этими действиями»,
5. полагая также, что особенно в случае экологических катастроф в ходе войны проблема экоцида приобретает сейчас крайнюю актуальность, в частности в свете двух глубоких продолжающихся геополитических потрясений – войны в Украине и кризиса в Красном море, оказывающих масштабное воздействие на основные страны региона ОБСЕ,
6. отмечая, что согласно опубликованным Европейской комиссией данным масштабный военный ущерб, причиненный окружающей среде и экологической инфраструктуре Украины, составил более 52 миллиардов евро, а также что Украина в настоящий момент является страной с наибольшей в мире площадью заминированных территорий,
7. принимая во внимание тот факт, что, согласно пункту 2.1.4 принятого 27 апреля 2023 года консультативного заключения Европейского социально-экономического комитета «Право на здоровую окружающую среду в контексте войны России против Украины»,

«действия России, по всей видимости, соответствуют понятию экоцида, выработанному юристами и опубликованному в июне 2021 года»,

8. принимая также во внимание пункт 2.1.6 упомянутого заключения, гласящий, что «причиненный войной экологический ущерб включает ухудшение состояния экосистем, загрязнение воздуха и воды, а также заражение пахотных и пастбищных земель»,
9. отмечая также, что наиболее серьезная угроза обусловлена тем, что, располагая 15 ядерными реакторами, Украина занимает второе место в Европе по развитию ядерной инфраструктуры, памятуя также о Ванкуверской декларации 2023 года, в которой Парламентской ассамблеей ОБСЕ выражается глубокая обеспокоенность в связи с безответственным поведением Российской Федерации, наносящей удары по различным атомным электростанциям в Украине, в том числе по Запорожской атомной электростанции, что создает беспрецедентный риск ядерной катастрофы, а разрушение Российской Федерацией плотины Каховской ГЭС на реке Днепр, которое уничтожило ее ценнейшую экосистему, осуждается как преступление экоцида,
10. ссылаясь на принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 7 декабря 2022 года резолюцию 77/104, в которой перечислены принципы защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами и в рамках принципа 9 отмечается, что «международно-противоправное деяние государства в связи с вооруженным конфликтом, наносящее ущерб окружающей среде, влечет за собой международную ответственность этого государства, которое обязано предоставить полное возмещение за такой ущерб, включая ущерб окружающей среде как таковой»,
11. с удовлетворением отмечая принятое Комитетом министров Совета Европы 23 ноября 2022 года решение об учреждении экспертного комитета по защите окружающей среды посредством уголовного законодательства, которому будет поручена разработка проекта новой конвенции взамен предыдущей (ETS № 172), так что в рамках нового правового соглашения откроется возможность кодификации преступления экоцида в масштабах Совета Европы,
12. ссылаясь на проведенное при финансовой поддержке Программы ЕС в области правосудия исследование, где предлагается кодифицировать преступление экоцида на уровне законодательства ЕС либо через внесение поправок в Директиву ЕС 2008/99 об уголовно-правовой охране окружающей среды, либо через вынесение на рассмотрение проекта решения Совета ЕС, наделяющего учрежденную в 2017 году Европейскую прокуратуру полномочиями по уголовному преследованию за преступление экоцида,
13. приветствуя тот факт, что 27 февраля 2024 года Европейским парламентом и Советом ЕС была одобрена новая директива об экологических преступлениях, в которой не содержится прямого упоминания преступления «экоцида», однако предусматривается ряд важных новелл в рамках системы санкций, разработанных в Директиве 2008/99/ЕС, включающих новый перечень нарушений, ужесточение штрафных санкций, а также общие шаги по повышению эффективности природоохранных расследований и процедур,
14. отмечая общий рост запроса на правовую защиту биоразнообразия и экосистем, в первую очередь путем введения международных штрафных санкций за действия,

наносящие ущерб окружающей среде, и одновременного поиска путей устранения существующих лакун в международном праве в вопросе об экологическом ущербе, причиненном в ходе международных вооруженных конфликтов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ подтвердить свои обязательства по борьбе с экологическими преступлениями в условиях международных вооруженных конфликтов, в частности, совершенствовать существующие правовые инструменты в их распоряжении, в первую очередь Статут МУС;
16. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ изучить целесообразность установления взаимовыгодного сотрудничества с Советом Европы в контексте разработки новой международной конвенции о защите окружающей среды посредством уголовного законодательства для скорейшего формирования комплексной международно-правовой базы, предусматривающей надежные меры защиты и кодификацию экоцида как отдельного преступления;
17. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ выступать в поддержку признания экоцида в качестве международного преступления и привлечения к уголовной ответственности всех лиц, потенциально несущих ответственность за совершение экологических преступлений в условиях международных вооруженных конфликтов,
18. призывает, в частности, государства – участники ОБСЕ, являющиеся также членами Европейского союза,
 - a. изучить целесообразность признания экоцида как преступления посредством принятия директивы ЕС для дальнейшего поддержания и укрепления существующих природоохранных механизмов в рамках ЕС и во всех государствах – членах ЕС;
 - b. обеспечить оперативный перенос содержащихся в упомянутой Директиве от 27 февраля 2024 года положений об экологических преступлениях на национальный уровень;
19. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ изучать и применять новаторские инструменты, в том числе меры незаконодательного характера, в интересах совершенствования природоохранных мер в пределах театров военных действий.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ АНТИСЕМИТИЗМА В РЕГИОНЕ ОБСЕ

1. Будучи потрясена убийством около 1200 израильтян, совершенным ХАМАС 7 октября 2023 года на основе одного только предположения, что они являются евреями, и категорически осуждая терроризм и экстремистское насилие независимо от их мотивов,
2. будучи встревожена всплеском числа антисемитских нападений и усилением антисемитской риторики в регионе ОБСЕ, которые, согласно сообщениям представителей гражданского общества, демонстрируют рост более чем на триста процентов по сравнению с прошедшим годом в некоторых районах,
3. осуждая одновременное усиление ненависти к мусульманам в регионе ОБСЕ и отмечая, что любые формы нетерпимости и ненависти в несоразмерно большей степени затрагивают евреев, мусульман, представителей иных этнических и религиозных меньшинств, рас, а также представителей других уязвимых групп населения,
4. выражая обеспокоенность в связи с распространением теорий заговора, дезинформации и антисемитских стереотипов, в том числе через социальные сети, что может подрывать доверие к демократическим процессам и институтам, подпитывать экстремизм и вести к насилию,
5. ссылаясь на предшествующие обязательства в рамках ОБСЕ, в том числе на Берлинскую декларацию 2004 года, в которой государства – участники ОБСЕ признают антисемитизм угрозой не только для евреев, но и для демократии, прав человека и безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами, а также на Люксембургскую декларацию ПА ОБСЕ 2019 года, в которой признается, что различные формы нетерпимости, в том числе антисемитизм, несут угрозу обществу и противоречат основополагающей вере в равенство всех людей,
6. признавая важную роль, которую ОБСЕ и ПА ОБСЕ могут сыграть в борьбе с антисемитизмом и нетерпимостью во всех ее формах и в обеспечении защиты прав национальных меньшинств, отмечая также, что эта деятельность является предметом общей ответственности, и заявляя об особой обязанности парламентариев реагировать на проявления несправедливости,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

7. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ предоставлять ОБСЕ достаточные ресурсы, в том числе внебюджетные, для продолжения работы Организации по выработке инструментов и реализации программ в целях борьбы с антисемитизмом и поощрения терпимости и недискриминации;
8. призывает государства – участники ОБСЕ, если они еще не сделали этого, составить и осуществить национальные планы действий, учредить межведомственные координационные группы, назначить специальных представителей или разработать аналогичные механизмы в целях привлечения ресурсов и наращивания усилий по

борьбе с антисемитизмом, устраняя тем самым как проявления, так и первопричины антисемитизма при помощи образования и солидарности;

9. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ наращивать ресурсы, выделяемые на образование и сохранение памяти о Холокосте, которые являются важнейшим элементом преодоления ненависти к евреям в обществе;
10. отвергает любое превращение антисемитизма в инструмент достижения политических целей и отмечая, что попытки использования Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным антисемитской лжи и искаженной информации о Холокосте для оправдания своей преследующей цели геноцида войны против Украины особенно недопустимы, поскольку подрывают подлинные усилия по борьбе с антисемитизмом;
11. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ поддерживать усилия еврейских общин по обеспечению безопасности синагог, школ, общинных центров и других объектов, содействовать формированию широких межконфессиональных объединений, способствовать диалогу и делиться передовой практикой в интересах искоренения антисемитизма как в сети Интернет, так и в реальной жизни;
12. призывает ОБСЕ, ПА ОБСЕ и Действующее председательство ОБСЕ закрепить передовую практику назначения личных и специальных представителей по борьбе с антисемитизмом и нетерпимостью и проведения ежегодных конференций высокого уровня на тему борьбы с антисемитизмом, поскольку это важнейшее условие достижения цели преодоления проблемы антисемитизма в регионе ОБСЕ и за его пределами;
13. подтверждает особую обязанность парламентариев по использованию имеющихся у нас в силу занимаемых нами должностей возможностей для разработки инициатив в области образования, правоохранительной деятельности и мер политики для борьбы с антисемитизмом и для передачи горьких уроков Холокоста грядущим поколениям.

РЕЗОЛЮЦИЯ

ПРЕОДОЛЕНИЕ ВЫЗОВОВ, СВЯЗАННЫХ С СОВРЕМЕННОЙ ЖУРНАЛИСТИКОЙ И ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКОЙ

1. Подчеркивая важность журналистики с точки зрения демократии в качестве фундамента свободы выражения мнений, а следовательно, политического просвещения, гарантией чему служат Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о правах человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и принятые позднее Цели Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития,
2. подчеркивая, что, выполняя институциональные функции, такие как обеспечение транспарентности, или будучи противовесом государственному аппарату, журналистика должна расцениваться как общественное благо,
3. отмечая институциональную роль журналистики в качестве дополнения к функциям институтов государственной власти и судебной системы или даже их замены, например в вопросах обеспечения транспарентности, доступа к ценной и надежной информации, расследования уголовных дел и дел, представляющих общественный интерес (нарушения прав человека, коррупция, разоблачение сетей преступных организаций),
4. подчеркивая важность вышеупомянутых соглашений в создании безопасных условий для беспрепятственной работы журналистов, несмотря на сомнения относительного возможного злоупотребления общими положениями, предусматривающими ограничения свободы выражения мнений,
5. напоминая о том, что свободная и независимая пресса как в сети Интернет, так и в реальной жизни служит краеугольным камнем демократии и демократического общества, поскольку обеспечивает основательное освещение событий и защищает от дезинформации, фейковых новостей и сокрытия информации,
6. указывая на то, что в странах, в которых еще прочно не установились демократические институты, свобода прессы и свобода выражения мнений, лица, расследующие деятельность государственных органов в ключе, неблагоприятном для соответствующих режимов, не рассматриваются в качестве журналистов, хотя и являются таковыми,
7. выражая искреннюю признательность всем журналистам и сотрудникам СМИ, в особенности отважным женщинам-журналистам, ежедневно работающим в целях предоставления основательной политической информации и обеспечения полной транспарентности в неблагоприятных условиях дискриминации, часто имеющей гендерную подоплеку, дискредитации, государственных репрессий, насилия, преследований и даже войны,
8. учитывая дополнительные угрозы, с которыми женщины-журналисты сталкиваются в работе, а также тот факт, что значительная, постоянно растущая доля нарушений приходится на сеть Интернет, что обуславливает необходимость тесного

сотрудничества с крупными технологическими компаниями для противодействия этой тенденции,

9. выступая с решительной критикой практики объективации женщин-журналистов, «онлайн-линчевания», незаконного использования изображений журналистов в сексуальных целях, ведущих к смещению акцента с результатов работы журналиста на его внешность/физические черты и тем самым препятствующих освещению женщинами вопросов, которые могут поставить их под удар (самоцензура),
10. выражая обеспокоенность в связи с использованием социальных сетей, искусственного интеллекта (ИИ) или даже методов кибервойны для распространения дезинформации, фейковых новостей или сокрытия информации, а также в связи с ограничениями в отношении СМИ, в том числе угрозами в адрес независимых СМИ и блокировкой сайтов,
11. выражая опасения относительно возможного использования статуса журналиста в качестве инструмента для безосновательного предоставления благоприятных условий или отказа в них,
12. отмечая изменчивость в сфере СМИ и перемены, обусловленные расширением сети Интернет, распространением поисковых систем и социальных сетей,
13. имея в виду происходящий в настоящий момент фактический пересмотр термина «журналист» в свете появления новых каналов распространения информации, возникающих с появлением социальных сетей: отныне понятие включает не только официально признанных журналистов, входящих в отраслевые союзы, но и «работников общинных СМИ и внештатных журналистов, а также лиц, которые могут использовать новые средства массовой информации в качестве инструментов работы со своей аудиторией» (План действий Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности 2012 года),
14. осуждая тот факт, что в демократических странах действующие недобросовестно лица, распространяющие дезинформацию, фейковые новости или выступающие с высказываниями на почве ненависти, могут укрываться за правом на свободу выражения мнений и претендовать на защиту в силу своего статуса журналиста,
15. принимая во внимание глубокие изменения в коммерческой деятельности сегмента новостных СМИ, в частности в их источниках доходов, поскольку возникновение занимающих фактически монопольное положение платформ для поиска и распространения материалов и информации знаменует собой переход к системе формирования дохода за счет популярности и рекламы-приманки, преимущественно основанной на количественных, нежели качественных показателях,
16. выражая неодобрение указанной модели работы компаний – технологических гигантов, поскольку она сводит на нет положительное воздействие качественной журналистики (диалог, обмен разными точками зрения, транспарентность, синтез, плюрализм, социальная сплоченность) и превращает информацию исключительно в средство извлечения прибыли,

17. предупреждая о воздействии новой коммерческой модели СМИ на общество и сферу политики, которое включает в себя поляризацию, манипуляцию, дезинформацию, распространение высказываний на почве ненависти, общественную фрагментацию и рост однородности информации, передаваемой по определенным каналам,
18. подчеркивая, что выработка информации носит все более фрагментированный характер, что ведет к нестабильным условиям работы и низкому качеству журналистики, поскольку журналисты часто привлекаются на работу на сдельной основе, для написания какой-либо конкретной статьи, а не в целях проведения систематической исследовательской деятельности, и предупреждая, что в условиях отсутствия финансовой безопасности журналисты могут жертвовать качеством своей работы, в результате чего плоды их трудов не годятся как источник надежной информации и основа для формирования мнения по тому или иному вопросу,
19. подчеркивая риски потенциальных ограничений права на свободу выражения мнений в сети Интернет,
20. осуждая случаи насилия в отношении журналистов, организуемые или потворствуемые государством, в свете того что в последние годы постоянно множатся случаи уголовного преследования журналистов со стороны государственных органов, осуждая также целенаправленную или непреднамеренную халатность при расследовании нападений, покушений на убийство, запугивания, травли, шантажа и судебных исков, инициированных по формальным или надуманным основаниям, с тем чтобы запугать ответчика или принудить его к молчанию,
21. выражая глубокую обеспокоенность в связи с клеветой, предубеждениями, травлей, сексуальным и гендерно мотивированным насилием в отношении женщин-журналистов в особенности в рамках Интернет-платформ, препятствующими их работе и вынуждающими их уйти из профессии, и призывая к более глубокому изучению этой проблемы и введению более строгого наказания,
22. настоятельно обращая внимание на предложения, выдвинутые Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ при публикации Руководящих принципов по мониторингу онлайн-насилия в отношении женщин-журналистов, признавая при этом важность введения классификации для анализа ситуации,
23. указывая на компании, располагающими полезными данными, которые могут систематически анализироваться для более ясного понимания того, какие именно нарушения совершаются, поскольку указанные компании контролируют сбор соответствующих данных, а также часто выступают операторами платформ, на которых совершаются такие преступления,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

24. требует немедленно освободить произвольно задержанных и неправомерно лишенных свободы журналистов;
25. настоятельно призывает Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ способствовать формированию культуры памяти, отдавая дань памяти убитым

журналистам и сохраняя память, например, об Анне Политковской, Дафне Каруане Галиции и Мэри Колвин;

26. призывает к укреплению многостороннего сотрудничества между ОБСЕ, ПА ОБСЕ, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ и гражданским обществом в целях более качественного мониторинга и оценки нарушений в отношении журналистов с особым акцентом на гендерной проблематике;
27. приветствует укрепление сотрудничества между Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и крупными технологическими компаниями в вопросах мониторинга насилия в сети Интернет и в реальной жизни, преодоления бюрократических преград, достижения скорейших перемен в киберпространстве на международном уровне, а также отмечает, что регулирование Европейского союза в области природоохранных, социальных и управленческих вопросов представляет собой прекрасное правовое средство для обеспечения корпоративной социальной ответственности;
28. приветствует любые попытки как на национальном, так и на международном уровнях добиваться дополнительных ограничений общих положений, предусматривающих изъятия в отношении свободы выражения мнений, для того чтобы обеспечить правовую определенность, в особенности применительно к журналистам и их возможности беспрепятственно осуществлять свою деятельность;
29. подчеркивает, что не должны быть задействованы такие правовые соображения, как национальная безопасность, территориальная целостность, общественная безопасность, предотвращение беспорядков или преступлений, охрана здоровья граждан и общественной нравственности, защита репутации или прав третьих лиц, предупреждение раскрытия конфиденциальной информации, поддержание авторитета и беспристрастности судебной системы, поскольку они легко могут быть превращены в средство достижения иных целей;
30. призывает к тщательному мониторингу и оценке изменений в правовых системах государств – участников ОБСЕ, поскольку законодательство в сфере СМИ, уголовное законодательство (в вопросах национальной безопасности, клеветы) и специализированное законодательство применительно к дезинформации часто используются как орудие, чтобы принуждать к молчанию голоса оппозиции, следить за журналистами, изматывать их финансовыми и судебными средствами, а также закрывать им доступ к информации, собранной государственными властями (а также финансируемыми государством организациями);
31. приветствует введение особого режима для журналистов на национальном уровне в интересах обеспечения безопасности для них и их семей с точки зрения процессуального (защита свидетелей, выделение дополнительных ресурсов и обеспечение транспарентности при уголовном преследовании в отношении лиц, совершивших преступления против журналистов) и уголовного законодательства, отмечая крайнюю важность дополнительной проработки мер совершенствования системы защиты женщин-журналистов с точки зрения профилактики и наказания;

32. настоятельно призывает крупные технологические компании способствовать большей прозрачности применительно к алгоритмам, лежащим в основе новостных и поисковых платформ, а также обеспечивать соответствие указанных алгоритмов мерам регулирования во избежание поляризации и в целях защиты детей, женщин, представителей сообщества ЛГБТ+ и иных уязвимых групп населения;
33. рекомендует назначить имеющих подготовку в сфере гендерной проблематики представителей на случай угроз и нападений в новостных компаниях для оказания помощи и поддержки пострадавшим журналистам, в том числе внештатным, до тех пор пока их безопасность не будет вновь обеспечена, а также предпринять все необходимые шаги, такие как предоставление правовой и психологической поддержки и обеспечение личной охраны;
34. предлагает предусмотреть ускоренный порядок выдачи гуманитарных виз для немедленного обеспечения физической безопасности подвергающихся преследованиям журналистов и положительно оценивает специальный режим рассмотрения заявлений о предоставлении убежища, поданных находящимися в изгнании журналистами;
35. одобряет предоставление правовой и финансовой помощи журналистам, а также все попытки обеспечить их защиту в процессе их работы на базе международных институтов, поскольку это способствует укреплению механизмов сдержек и противовесов в системе власти при международной поддержке;
36. требует, чтобы редакционные отделы направляли сотрудников службы безопасности на задания, которые могут представлять угрозу для журналистов, в особенности женщин-журналистов;
37. осуждает направленное против женщин-журналистов насилие и горячо приветствует сотрудничество с крупными технологическими компаниями в интересах отслеживания ситуации в реальном времени и достижения максимальных результатов без задействования длительных бюрократических процедур;
38. приветствует усилия государств, международных организаций и институтов по преодолению текущих тенденций в развитии коммерческой модели журналистики, что позволяет подать пример возвращения к качественной журналистике на службе демократии и общему благу за счет субсидирования журналистики и поощрения плюрализма в СМИ;
39. требует расширить представительство женщин-журналистов на руководящих постах и положить конец проблеме их недостаточной представленности на высоких должностях;
40. призывает к реализации инициатив в целях обеспечения равной оплаты труда женщин и мужчин-журналистов, улучшения условий труда для женщин и повышения совместимости работы и планирования семьи, в связи с чем приветствует совершенствование регулирования в сфере защиты материнства, отпусков по уходу за ребенком и в рамках системы ухода за детьми;

41. требует, чтобы в этих целях все данные о гражданах, собранные крупными технологическими компаниями, находились в сводном формате в открытом и свободном доступе, и призывает их к преодолению отмеченной тенденции к снижению прозрачности и монетизации личных данных граждан;
42. предлагает журналистам проходить обучение по гендерной проблематике и принимать участие в семинарах о стратегиях реагирования на сообщения с выражением ненависти и угрозами;
43. призывает к реализации программ по организации летних школ для женщин-журналистов и женщин-ученых по указанным темам, а также к вручению специальных наград за журналистские расследования и организации конференции в целях формирования культуры памяти и систематической проработки вопросов гендерного неравенства в сфере журналистики.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РАСШИРЕНИЕ БЕЗОПАСНЫХ И ЗАКОННЫХ ПУТЕЙ ДЛЯ МИГРАЦИИ

1. Ссылаясь на международные соглашения в области миграции, в особенности на Нью-Йоркскую декларацию Организации Объединенных Наций о беженцах и мигрантах, Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции,
2. подчеркивая необходимость сотрудничества в сфере регулирования международной миграции, как это предусмотрено Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в соответствии с задачей 10.7 Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, содержащей различные варианты мер, которые могут быть осуществлены в зависимости от текущей обстановки в области миграции и возможностей каждого государства,
3. напоминая о том, что право на получение убежища, в том числе принцип невыдворения, является основополагающим правом в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев,
4. ссылаясь на содержащееся в Конвенции определение «беженца» как любого лица, которое «в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений»,
5. подчеркивая, что во Всеобщей декларации прав человека и в Нью-Йоркской декларации государства – члены Организации Объединенных Наций уже подтвердили, что все мигранты обладают теми же универсальными правами человека и основными свободами, что и беженцы, хотя для регулирования порядка обращения с ними установлены отдельные нормативно-правовые базы, и провозгласили, что намерены защищать безопасность, достоинство, права человека и основные свободы всех беженцев и мигрантов независимо от их правового или миграционного статуса,
6. особо отмечая важность учета всего разнообразия причин беженства и вынужденной миграции, таких как войны, конфликты, насилие, терроризм, политические преследования, дискриминация по признаку гендерной, религиозной и этнической принадлежности и идентичности, торговля людьми, контрабанда людей, голод, стихийные бедствия и изменение климата,
7. подчеркивая тяжесть таких дополнительных причин миграции, как социально-экономические обстоятельства в странах происхождения, в особенности нищета, безработица, отсутствие экономических перспектив на фоне таких факторов

привлекательности принимающих стран, как возможности получения образования и трудоустройства,

8. особо указывая на чудовищные условия на маршрутах миграции, например, в бассейне Средиземного моря или через пролив Ла-Манш, а также во многих горячих точках и стихийных лагерях беженцев, в особенности в лагерях для временного размещения в Ливии,
9. осуждая политическую дестабилизацию, обусловленную использованием миграции в качестве инструмента со стороны Российской Федерации и Беларуси, например, в Балтийском регионе и на границе с Финляндией,
10. будучи глубоко встревожена превращением цепей поставок продовольствия, в особенности распределения зерна, в политический инструмент, вынуждающий правительства стран Глобального Юга наращивать уровень своей задолженности, с тем чтобы обеспечить приемлемый уровень рыночных цен, что ведет к дефициту, росту цен и политической нестабильности, а также в конечном счете оборачивается расширением миграционных потоков,
11. с удовлетворением отмечая одобрение механизма обязательной солидарности, направленного на повышение эффективности инструментов распределения просителей убежища, как проявление совместной ответственности, предусмотренной Пактом Европейского союза (ЕС) о миграции и предоставлении убежища,
12. выражая высокую оценку усилиям добровольцев от гражданского общества в поддержку мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц на этапе транзита и в принимающих странах в такой форме, как первая медицинская и гуманитарная помощь, консультирование по порядку получения убежища, оказание психологической и социальной помощи или же реализация программ по интеграции,
13. отмечая существенные усилия основных принимающих стран, в особенности стран, принимающих у себя мигрантов и беженцев из своего географического региона, например, Турции, разместившей у себя более трех миллионов беженцев из Сирии, и Республики Молдова, Польши, Германии, Чехии и других стран, которые в совокупности разместили у себя приблизительно шесть миллионов украинских беженцев в одной только Европе и более 6,4 млн. в мире в целом, а также отмечая усилия входящих в состав ЕС стран первого въезда, таких как Греция, Италия, Испания, Кипр и Мальта, а также других стран, входящих в программу Южного соседства, таких как Египет, Ливан и Иордания,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

14. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ разработать комплексный, устойчивый, последовательный подход к регулированию миграции с учетом защиты прав человека в соответствии с международными юридическими обязательствами в области миграции;

15. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ задействовать опыт Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ для совершенствования своих методов регулирования миграции;
16. призывает государства – участники ОБСЕ искать пути долгосрочного преодоления причин беженства и незаконной миграции за счет предотвращения конфликтов и обеспечения безопасности, продолжать пытаться наладить конструктивный диалог с партнерами, противодействовать терроризму, бороться с организованной преступностью, предотвращать коррупцию и отмывание денег, а также способствовать политической стабильности и верховенству права; необходимо также уделять надлежащее внимание борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми как особо тяжкими транснациональными преступлениями; ликвидация сетей незаконного ввоза должна относиться к числу приоритетов государств – участников ОБСЕ;
17. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ наращивать финансирование, выделяемое на цели развития, для достижения Целей в области устойчивого развития, тем самым устраняя первопричины миграции и укрепляя партнерства со странами происхождения и транзита на условиях равенства;
18. подчеркивает необходимость углубления международного сотрудничества государств – участников ОБСЕ со странами происхождения и транзита по вопросам экономического роста в целях укрепления рынка труда, социального равенства, надежных и безопасных цепей поставок, а также продовольственной и водной безопасности;
19. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ развивать международное сотрудничество в сфере устойчивого развития со странами происхождения и транзита по таким направлениям, как охрана окружающей среды и борьба с изменением климата, для предотвращения стихийных бедствий, обеспечения доступа к чистой питьевой воде, а также сохранения плодородия сельскохозяйственных угодий;
20. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ сотрудничать со странами происхождения и транзита по вопросам социально-экономического развития в таких областях, как улучшение здравоохранения и безопасности на рабочем месте, борьба с дискриминацией, обеспечение гендерного равенства, защита прав представителей сообщества ЛГБТ+ и женщин, расширение экономических прав и возможностей женщин, борьба с домашним насилием, предоставление равных образовательных возможностей и услуг в сфере здравоохранения, в том числе в том, что касается средств контрацепции, сексуального и репродуктивного здоровья, а также вакцинации;
21. настоятельно рекомендует расширять информационные и контактные центры в странах происхождения и транзита для информирования перемещающихся лиц о нормах регулирования в сфере защиты и трудовой миграции;
22. призывает гарантировать безопасное и достойное возвращение, перемещение или переселение (внутренне) перемещенных лиц, беженцев и мигрантов в соответствии с

принципами Хельсинкского заключительного акта, Устава Организации Объединенных Наций и резолюций ОБСЕ и ПА ОБСЕ путем заключения соглашений о реадмиссии и репатриации и развития программ устойчивой реинтеграции на основе опыта осуществления программ переселения под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

23. призывает государства – участники ОБСЕ оказать поддержку странам средиземноморского региона, которые уже столкнулись с последствиями войны в секторе Газа и роста нестабильности на Ближнем Востоке;
24. осуждает террористическую деятельность ХАМАС, в особенности сексуализированное насилие, призывает к незамедлительному освобождению захваченных ХАМАС заложников и к немедленному прекращению боевых действий в секторе Газа и настоятельно рекомендует государствам – участникам ОБСЕ содействовать оказанию гуманитарной помощи сектору Газа;
25. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ совместно со странами происхождения и транзита предпринять шаги по содействию безопасной и законной миграции путем заключения соглашений в области экономической и трудовой миграции и об упрощении порядка выдачи (гуманитарных) виз и одновременно способствовать принятию нормативно-правовой базы в отношении беженцев и мигрантов и совершенствованию механизмов мониторинга на национальном уровне в интересах обеспечения соблюдения международного права в третьих странах;
26. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ расширять возможности диаспоры за счет совершенствования механизмов денежных переводов, передачи знаний и реализации проектов в странах происхождения;
27. призывает государства – участники ОБСЕ рассмотреть и принять меры по снижению рисков «утечки мозгов» из стран происхождения, растущих по мере облегчения трудовой миграции квалифицированных специалистов в принимающих странах, в особенности в секторе здравоохранения;
28. призывает государства – участники ОБСЕ и далее оказывать правовую и финансовую поддержку крайне важной работе гражданского общества, добровольцев и правительственных и неправительственных организаций по помощи и спасению, и подчеркивает, что такая деятельность не должна объявляться преступной;
29. рекомендует государствам – участникам ОБСЕ наращивать сотрудничество в целях совершенствования охраны границ путем внедрения цифровых инструментов регистрации, проверки личности, мониторинга и оказания консульских услуг для защиты своих внешних границ от угроз, исходящих от преступных сообществ, в особенности террористических группировок, таких как, например, Исламское государство на границах государств – участников ОБСЕ в Центральной Азии;
30. призывает к решительному противодействию международным преступным сообществам, извлекающим выгоду из кризисов, вызванных наплывом беженцев и мигрантов, в особенности преступности, связанной с сетями контрабанды;

31. призывает государства – участники ОБСЕ воздерживаться от высылки беженцев и мигрантов и предотвращать ее в соответствии с принципом невыдворения;
32. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ расширять безопасные и законные пути для миграции за счет совершенствования работы и сотрудничества институтов, таких как Интерпол, и институтов ЕС, таких как Европол, Агентство Евросоюза по безопасности внешних границ, Европейская дактилоскопическая система и Европейское агентство по вопросам убежища;
33. подчеркивает необходимость специализированного обучения для сотрудников пограничных служб, правоохранительных органов, судей, прокуроров, сотрудников миграционного контроля и других соответствующих должностных лиц в интересах решения таких важных задач, как учет гендерных и культурных особенностей, а также предотвращение злонамеренного использования сети Интернет и других информационно-коммуникационных технологий в целях торговли людьми и смежных преступлений, на основе Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми;
34. призывает к более тесному взаимодействию государств – участников ОБСЕ со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис) в сотрудничестве со Средиземноморским форумом ПА ОБСЕ, а также с азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству (Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд и Япония);
35. подчеркивает необходимость укрепления гарантий прав человека при осуществлении новой реформы Общеввропейской системы предоставления убежища в контексте принятия Пакта ЕС о миграции и предоставлении убежища и обеспечения более тщательного надзора за соблюдением законодательства ЕС в сфере миграции и предоставления убежища;
36. призывает государства – участники ОБСЕ принимать во внимание опасения организаций по защите прав мигрантов и прав человека относительно Пакта ЕС о миграции и предоставлении убежища, такие как увеличение рисков нарушений прав человека, задержания и удержания на границах ЕС, затруднение доступа к получению убежища, а также передача ответственности в третьи страны;
37. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ соблюдать права человека, уважать человеческое достоинство беженцев и мигрантов и изучать последствия тенденции к заключению соглашений с третьими странами о передаче рассмотрения заявок на предоставление убежища в ведение последних, в особенности в свете того, что эти страны часто не удовлетворяют критериям безопасности, принимая при этом во внимание необходимость некоторого облегчения постоянного бремени незаконной миграции, лежащего на странах первичного размещения;
38. призывает к расширению нормативно-правовой базы для законной миграции путем обеспечения эффективной работы государственных органов, доступа к консультационным и юридическим услугам, справедливой процедуры предоставления убежища, борьбы со злоупотреблениями системами предоставления убежища,

проведения медицинского освидетельствования, вакцинации, эффективных проверок и содействия воссоединению семей;

39. призывает государства – участники ОБСЕ продвигать повестку ОБСЕ «Женщины, мир и безопасность» (резолюция Совета Безопасности ООН 1325) и следить за ходом ее выполнения, уделяя особое внимание в рамках регулирования миграции таким уязвимым группам, как женщины, девочки, не имеющие сопровождения или разлученные со своими семьями несовершеннолетние, лица с ограниченными возможностями и представители сообщества ЛГБТ+, которые сталкиваются с повышенными рисками сексуального и гендерно мотивированного насилия, разделения семьи, психологических последствий и эксплуатации;
40. призывает государства – участники ОБСЕ продолжать разработку программ по интеграции для взаимодействия принимающих стран и мигрантов, исходя из восприятия последних как инвестиции в будущее, способной помочь решить проблему дефицита на рынке труда вследствие демографических изменений, в частности посредством образования, профессионального обучения и языковых курсов, упрощенного доступа к жилью, службам ухода за ребенком и системе здравоохранения, особенно в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, с особым упором на женщин и семьи;
41. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ принять комплексные программы борьбы с ксенофобией, дискриминацией по признаку гендера и идентичности, расизмом, антисемитизмом, а также популизмом в отношении мигрантов, беженцев и национальных меньшинств в обществе в целях продвижения устойчивой интеграции;
42. призывает государства – участники ОБСЕ учитывать ключевую роль крупных и малых городов и муниципалитетов в содействии устойчивой интеграции, наращивании потенциала административных органов и эффективном управлении;
43. рекомендует расширять схемы экономической и трудовой миграции, упрощать процедуры сертификации, получения визы и натурализации для квалифицированных мигрантов, способствовать международному студенческому и научному обмену, увеличивать финансирование программ научных стипендий и менторства, ориентируясь на недавно принятый Германией Закон об иммиграции квалифицированных специалистов в качестве примера передовой практики;
44. предлагает ПА ОБСЕ провести конференцию высокого уровня на тему безопасных и законных путей для миграции и разработать соответствующий план действий для принятия эффективных последующих мер.

РЕЗОЛЮЦИЯ

АКТИВИЗАЦИЯ МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ И ЗАЩИТЕ ПОСТРАДАВШИХ ОТ РИСКА ПОВТОРНО ОКАЗАТЬСЯ ЖЕРТВОЙ ТОРГОВЛИ

1. Выражая обеспокоенность в связи с тем, что в мире по-прежнему имеется более 28 миллионов человек, которые являются жертвами принудительного труда и/или торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, причем объем извлекаемой при этом незаконной прибыли в частном секторе экономики в общемировом масштабе составляет 236 миллиардов долларов США, а также в связи с тем, что на принудительную сексуальную эксплуатацию в коммерческих целях приходится более двух третей (73 процента) общего объема незаконной выручки,
2. ссылаясь на статью 6 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в которой содержится призыв к государствам-участникам принять меры для предоставления пострадавшим крова, консультативной помощи и информации, особенно в отношении их юридических прав, а также возможностей в области трудоустройства, образования и профессиональной подготовки,
3. признавая, что жертвы торговли людьми часто продолжают пребывать в уязвимом положении многие годы спустя, нередко страдая от нестабильных и ненадлежащих жилищных условий, расстроенного психического здоровья и маргинализации, что в совокупности повышает для них риски повторно оказаться жертвой торговли людьми,
4. отмечая, что нестабильные жилищные условия и отсутствие какого-либо жилья могут повышать риски оказаться жертвой торговли людьми и что наличие безопасного и стабильного крова способствует защите пострадавших от попадания в опасную среду, где существует опасность вторичной виктимизации,
5. отмечая, что женщины и девочки особенно уязвимы к торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, заключения принудительных браков и иных форм эксплуатации и что любые усилия по предотвращению торговли людьми и поддержке ее жертв должны учитывать гендерный и возрастной факторы для эффективного реагирования на риски, с которыми сталкиваются женщины и девочки, и удовлетворения их особых потребностей,
6. признавая ключевое значение мер поддержки жертв торговли людьми для их восстановления, расширения их прав и возможностей, а также предупреждения рисков повторной торговли посредством осуществления программ по предоставлению крова, психологической помощи, развитию трудовых и жизненных навыков,
7. подчеркивая, что образовательные программы с участием школ, лидеров объединений пострадавших, учащихся, родителей и организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми, могут способствовать предотвращению торговли детьми,

8. приветствуя работу и опыт лидеров объединений пострадавших, а также неправительственных организаций в рамках программ по предоставлению помощи и поддержки пострадавшим,
9. выражая обеспокоенность в связи с не находящимися в центре внимания новыми видами торговли людьми, в том числе в целях изъятия органов и принуждения к участию в преступной деятельности в мошеннических предприятиях,
10. выражая обеспокоенность в связи с тем, что украинские женщины и дети, бегущие от незаконной войны Российской Федерации против Украины по-прежнему уязвимы к торговле людьми, особенно при поиске жилья и работы в статусе беженцев,
11. подчеркивая необходимость обучения сотрудников правоохранительных органов методам выявления и расследования случаев торговли людьми, в том числе применительно к Интернет-преступлениям в отношении детей, а также использованию учитывающего возраст и фактор травмы подхода при взаимодействии с потенциальными жертвами торговли людьми,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

12. призывает государства – участники ОБСЕ разрабатывать и совершенствовать программы, направленные на передачу детям, преподавателям и родителям знаний и навыков, которые необходимы для предотвращения и выявления случаев торговли людьми, принимая во внимание возраст, гендерный аспект, соображения языковой доступности, личный опыт пострадавшего и фактор травмы;
13. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ расширить или при необходимости разработать программы предоставления безопасного и стабильного крова жертвам торговли людьми, в том числе посредством
 - a. приоритетного выделения бюджетных средств на предоставление специального жилья и грантов в целях предотвращения торговли людьми, в том числе путем расширения доступа к долгосрочной жилищной помощи для уязвимых групп населения, особенно жертв торговли людьми, беженцев и лиц, ранее пребывавших в системе опеки над детьми;
 - b. упрощения системы подачи заявлений о предоставлении жилищной помощи, требований соответствия, мероприятий по проверке и включению в программы, с тем чтобы жертвам торговли людьми и уязвимым группам населения было проще ориентироваться в системе предоставления жилищной помощи;
 - c. обучения сотрудников программ предоставления жилищной помощи в вопросах прав пострадавших и существующих жилищных барьеров, в том числе в вопросе о порядке действий в связи с имеющейся судимостью или плохой или отсутствующей кредитной историей;
 - d. совершенствования координации между службами по борьбе с торговлей людьми и службами помощи для приоритетного решения вопросов предоставления жилья и борьбы с бездомностью;

- e. вовлечения экспертов из числа пострадавших в разработку программ и мер политики;
14. призывает государства – участники ОБСЕ оказывать пострадавшим комплексные социальные услуги в целях их восстановления и расширения их прав и возможностей, а также в интересах устранения риска повторно оказаться жертвой торговли людьми на основе образования, обучения и профессионального развития, в том числе за счет предоставления доступа к:
- a. говорящим на понятном языке специалистам по психологическим травмам;
 - b. программам обучения жизненным навыкам, таким как управление собственными финансами, забота о себе, курсы для родителей;
 - c. курсам обучения грамоте и языку;
 - d. стипендиям и системе помощи для поступления в высшие учебные заведения или технические училища, а также к программам обучения трудовым навыкам;
 - e. помощи для аннулирования судимости, в случае если речь идет о ненасильственных преступлениях, совершенных в результате того, что соответствующее критериям программы лицо стало жертвой торговли людьми;
 - f. помощи в целях реструктуризации задолженности;
 - g. помощи в получении услуг по уходу за детьми, транспортной помощи и компенсации в связи со статусом пострадавшего;
15. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ активно использовать подготовленное Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Руководство по механизмам перенаправления жертв торговлей людьми на национальном уровне для наращивания потенциала выявления жертв торговли людьми и обеспечения их защиты;
16. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ позаботиться о том, чтобы их законодательство в сфере борьбы с торговлей людьми включало эффективные положения и меры наказания в отношении торговли людьми с целью изъятия органов;
17. призывает государства – участники ОБСЕ расследовать случаи торговли людьми в целях принуждения к участию в преступной деятельности в мошеннических предприятиях и привлекать виновных к уголовной ответственности;
18. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ, принимающие у себя украинских беженцев, расширять программы для предоставления им поддержки в виде психологической помощи, безопасного и стабильного крова и возможностей трудоустройства в целях снижения их потенциального риска оказаться жертвами торговли людьми;

19. призывает государства – участники ОБСЕ, особенно принимающие у себя украинских беженцев, обучать сотрудников правоохранительных органов методам выявления и расследования случаев торговли людьми, в том числе применительно к Интернет-преступлениям в отношении детей, а также использованию учитывающего возраст и фактор травмы подхода при взаимодействии с потенциальными жертвами торговли людьми.

РЕЗОЛЮЦИЯ

РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ И ИНКЛЮЗИВНЫХ ОБЩЕСТВ

1. Подтверждая приверженность государств – участников ОБСЕ соблюдению закрепленных в Хельсинкском заключительном акте принципов, которые включают уважение прав человека и основных свобод, в том числе свободы объединений, и добросовестное выполнение обязательств по международному праву,
2. подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области создания и поддержания пространства для деятельности гражданского общества, в том числе в соответствии со Стамбульским документом, в котором государства – участники ОБСЕ взяли на себя обязательство расширять имеющиеся у неправительственных организаций возможности вносить свой полновесный вклад в дальнейшее развитие гражданского общества и обеспечение прав человека и основных свобод,
3. руководствуясь Ванкуверской декларацией ПА ОБСЕ и ее резолюцией о роли национальных парламентов в расширении участия гражданского общества в парламентской деятельности и процессах принятия решений, а также Люксембургской декларацией и ее резолюцией о роли гражданского общества в реализации целей и чаяний ОБСЕ,
4. особо отмечая резолюции Совета Организации Объединенных Наций по правам человека 24/21, 27/31, 32/31, 38/12 и 53/13, в которых утверждается важность поощрения и защиты пространства для деятельности гражданского общества,
5. ссылаясь на Повестку дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития до 2030 года и Цели в области устойчивого развития, обязательство по выполнению которых взяли на себя все государства – участники ОБСЕ, в особенности на Цель 16, направленную на содействие построению миролюбивого и открытого общества путем обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества,
6. наблюдая с обеспокоенностью отмечаемый в некоторых частях земного шара, в том числе в регионе ОБСЕ, спад или отсутствие прогресса в развитии демократии и отмечая, что этот регресс в области демократии отражается на свободе объединений, в частности на возможности свободной деятельности организаций гражданского общества,
7. подчеркивая взаимосвязь между регрессом в области демократии и сокращением пространства для деятельности гражданского общества,
8. утверждая, что организации гражданского общества имеют право принимать участие в общественной дискуссии вне зависимости от того, занимают ли они критическую точку зрения в отношении позиции государственных властей,
9. будучи обеспокоена появлением созданных государствами неправительственных организаций, имеющих целью поддержку действующего правительства, однако

- представляющих себя в качестве независимых, и будучи убеждена в том, что такие организации подрывают разнообразие гражданского общества, среди прочего лишая независимые организации гражданского общества государственного финансирования,
10. подчеркивая, что поддержание разнообразия гражданского общества настоятельно требует, чтобы у организаций гражданского общества были возможности по поиску, получению и использования финансовых ресурсов из различных источников,
 11. выражая обеспокоенность в связи мерами, в том числе со стороны ряда государств – участников ОБСЕ, направленными на препятствование деятельности организаций гражданского общества, и отмечая, что такие меры часто содержат расплывчатые положения, дающие государственным властям широкие возможности действовать по своему усмотрению и предусматривающие в случае нарушения несоразмерно тяжелое наказание, что может оказать сковывающий эффект на гражданское общество,
 12. выражая обеспокоенность в связи с принятием рядом государств – участников ОБСЕ законодательных и административных мер в области национальной безопасности и противодействия терроризму и последующим злоупотреблением ими для препятствования деятельности гражданского общества,
 13. отмечая с глубокой обеспокоенностью приход к власти правительств, выступающих против гендерной идеологии и стремящихся затруднить работу организаций гражданского общества, которые занимаются поощрением прав женщин, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей (ЛГБТ+), путем сокращения пространства для их деятельности,
 14. будучи обеспокоена тем, что в ряде государств – участников ОБСЕ лица и организации, занимающиеся поощрением прав женщин и представителей сообщества ЛГБТ+, часто становятся жертвами агрессии, угроз, атак, слежки и травли как в сети Интернет, так и в реальной жизни,
 15. подчеркивая, что правозащитники, работающие над продвижением гендерного равенства, непропорционально часто становятся жертвами насилия и дискриминации,
 16. выражая обеспокоенность в связи с активизацией в Российской Федерации репрессий в отношении независимых журналистов, представителей организаций гражданского общества, правозащитников, а также лиц и организаций, занимающихся поощрением прав женщин и представителей сообщества ЛГБТ+, а также отмечая, что эти репрессии оказывают несоразмерно сильное разрушительное воздействие на жизни и свободы представителей сообщества ЛГБТ+,
 17. ссылаясь на подготовленный в рамках Московского механизма ОБСЕ Доклад о серьезной угрозе человеческому измерению ОБСЕ в Беларуси с 5 ноября 2020 года, в котором констатируется, что с 5 ноября 2020 года по меньшей мере четверть организаций гражданского общества в Беларуси прекратили свою работу, и содержится рекомендация отменить все законодательные меры, ограничивающие создание и деятельность независимых организаций гражданского общества в Беларуси, а также адресованный международному сообществу призыв предоставить помощь

представителям белорусских организаций гражданского общества, правозащитникам и журналистам в изгнании для поддержки их деятельности за рубежом,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

18. подчеркивает основополагающую роль организаций гражданского общества в поощрении прав человека, в том числе женщин и представителей сообщества ЛГБТ+, содействии демократии и верховенству права, а также оказании услуг женщинам и представителям сообщества ЛГБТ+, таких как услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и поддержка жертв гендерно мотивированного насилия;
19. призывает государства – участники ОБСЕ позаботиться о том, чтобы их национальная правовая система позволяла организациям гражданского общества принимать конструктивное участие в политической, экономической, социальной и культурной жизни общества;
20. призывает все государства – участники ОБСЕ, еще не сделавшие этого, подписать, ратифицировать и соблюдать Стамбульскую конвенцию о предотвращении насилия в отношении женщин и борьбе с ним, в которой содержится требование ко всем сторонам признать, поощрять и поддерживать работу организаций гражданского общества, активно действующих в борьбе с насилием в отношении женщин, и устанавливать эффективное сотрудничество с этими организациями;
21. настоятельно призывает государства – участники ОБСЕ позаботиться о том, чтобы их внутреннее законодательство, политика и процедуры позволяли организациям гражданского общества вести конструктивный диалог с государственными властями по вопросам разработки законодательства и мер политики по гендерной проблематике, а также обеспечить упорядоченность, предсказуемость и открытый характер такого диалога;
22. рекомендует парламентариям государств – участников ОБСЕ совершенствовать свое понимание гендерных последствий законодательной деятельности, а парламентам – установить и официально оформить отношения с независимыми организациями гражданского общества, занимающимися гендерной проблематикой, и опираться на их опыт при обсуждении законодательных мер;
23. осуждает необоснованные ограничения на финансирование организаций гражданского общества, в особенности в области защиты прав женщин и защиты прав человека, которые были приняты определенными государствами – участниками ОБСЕ, в том числе ограничения, предусматривающие уголовную ответственность за получение зарубежного финансирования, и установление обременительных административных процедур для доступа к разрешенным источникам финансирования;
24. призывает государства – участники ОБСЕ обеспечить организациям гражданского общества возможность проведения кампаний по сбору средств, занимаются ли они гендерной проблематикой или другими вопросами, и доступа к различным источникам финансирования, в том числе частным и зарубежным, без необоснованных ограничений;

25. рекомендует ОБСЕ создать систему отслеживания угроз для пространства деятельности гражданского общества в государствах – участниках ОБСЕ посредством разработки индекса гражданского пространства на основе существующих методик его измерения;
26. призывает ОБСЕ содействовать государствам-участникам во включении программ гражданского воспитания и обучения в области прав человека в учебные планы на всех уровнях образовательной системы и признает, что гражданское воспитание и обучение в области прав человека способствуют развитию демократической политической культуры, строительству инклюзивного общества и расширению гражданского участия;
27. рекомендует Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ продолжать взаимодействие с организациями гражданского общества в рамках миссий по наблюдению за выборами, отслеживать возможности гражданского общества по свободному осуществлению своей деятельности накануне и в ходе выборов, а также уделять особое внимание воздействию избирательного законодательства на пространство для деятельности гражданского общества в странах;
28. отмечает деятельность БДИПЧ по поддержке государств – участников ОБСЕ в осуществлении их обязательств в сфере гендерного равенства, в том числе посредством налаживания диалога и сотрудничества среди организаций гражданского общества, а также между гражданским обществом и государствами-участниками в интересах учета гендерного фактора.