



AS (24) RP 1 R rev. 1
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

*Роль ОБСЕ в существующей архитектуре безопасности:
взгляд парламентариев*

ДОКЛАДЧИК
Г-н Тобиас Винклер
Германия

БУХАРЕСТ, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ 2024 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

Докладчик: г-н Тобиас Винклер (Германия)

Российская агрессивная война против Украины

В настоящий момент агрессивная война, которую Российская Федерация ведет против Украины, длится уже более двух ужасных лет, продолжая раскручивать спираль нескончаемого кровопролития и масштабных разрушений. После незаконной аннексии Крыма в 2014 году Россия продемонстрировала пренебрежение международными нормами и суверенитетом, создав опасный прецедент для поведения государств и открыто нарушив подписанный в 1997 году Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве. Незаконное, ничем не спровоцированное военное вторжение в Украину, начатое Российской Федерацией при содействии Беларуси 24 февраля 2022 года, является еще одним примером такого пренебрежения нормами. Этот акт агрессии представляет собой вопиющее нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины, имея целью дестабилизацию ее легитимного и демократического правительства. Он также является посягательством на наш международный порядок, основанный на правилах, и вызовом многосторонней системе, существующей с момента окончания Второй мировой войны. Международное сообщество оказалось в одной из наиболее решительных точек истории за последние десятилетия и обязано встретить этот кризис с неослабным вниманием, позаботившись о том, чтобы подобные нарушения принципов международного права не становились нормой и не игнорировались.

За последние годы Парламентская ассамблея ОБСЕ и ее Общий комитет по политическим вопросам и безопасности неоднократно выражали свою решительную поддержку суверенитету Украины и подчеркивали важность состоящего из 10 пунктов комплексного мирного плана Президента Зеленского в качестве базы для переговоров. Этот план представляет собой не просто призыв к прекращению боевых действий, но и комплексную основу для полного восстановления территориальной целостности Украины, в том числе возвращения Крыма, и создания механизмов обеспечения надежного мира и безопасности в регионе. Поскольку в прошлом Россия уже нарушала международные соглашения, для установления прочного мира требуется не только прекращение военной агрессии, но и решимость привлечь Российскую Федерацию к ответственности за нарушения международного права. Для предотвращения новых актов агрессии и предания правосудию виновных в настоящем конфликте необходимо принять решительные меры по учреждению механизмов обеспечения ответственности и предоставления гарантий. Отправной точкой для привлечения Российской Федерации к ответственности за военные преступления должна стать работа международных мониторинговых механизмов, в том числе Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека в Украине и Комиссии ООН по расследованию нарушений на Украине, последний доклад которой был опубликован 15 марта 2024 года, а также доклады БДИПЧ и миссий экспертов в рамках Московского механизма ОБСЕ.

Конфликт унес множество человеческих жизней и причинил катастрофический ущерб гражданской инфраструктуре Украины, причем как гражданские лица, так и беженцы и военные сталкиваются с колоссальными сложностями и потерями. Постоянные целенаправленные удары по гражданской инфраструктуре, в том числе по больницам, школам, жилым районам, поставщикам энергии и объектам общественного транспорта, обернулись масштабными разрушениями, обуславливающими необходимость немедленной масштабной помощи со стороны международного сообщества. Активизация 21 марта 2024 года наносимых Россией по критическим объектам гражданской инфраструктуры Украины ракетных ударов, целью которых в частности стали Днепровская ГЭС и Запорожская атомная электростанция, привела к повреждению, разрушению и снижению эффективности сети Интернет и систем водо- и теплоснабжения в целом ряде регионов. Подобного рода жестокие нападения, единственная цель которых – посеять смерть, разруху и вызвать миграционный кризис, должны быть немедленно прекращены.

В особом внимании нуждаются находящиеся в тяжелом положении женщины и дети, не только сталкивающиеся с непосредственными опасностями, обусловленными конфликтом, но и страдающие от его долгосрочных психологических и социальных эффектов. Для преодоления этих глубоких последствий международному сообществу следует активизировать комплексные механизмы поддержки, включающие оказание психологической и медицинской помощи и программы социальной реинтеграции. В этом контексте особое значение приобретает документальная фиксация военных преступлений и их разоблачение, чтобы подобные зверства были признаны как таковые, а также послужили основанием для принятия соответствующих мер международными судебными инстанциями.

Российская агрессивная война в Украине представляет собой грубое и неопровержимое нарушение Россией своих обязательств как по международному праву, так и в качестве члена ОБСЕ. Россия нарушила статью 2(4) Устава Организации Объединенных Наций, содержащую запрет на применение силы и призыв ко всем членам соблюдать суверенитет, территориальную неприкосновенность и политическую независимость других государств. Россия нарушила свои обязательства, вытекающие из Хельсинкского заключительного акта 1975 года. Она пренебрегла также своими обязательствами, предусмотренными буквой и духом Парижской хартии для новой Европы 1990 года, и нарушила гарантии безопасности, предоставленные ей в рамках Будапештского меморандума 1994 года и на Встрече на высшем уровне в Астане в 2010 году. Упомянутые нарушения не только подрывают принципы государственного суверенитета и территориальной целостности, но и ставят под угрозу самый фундамент международного мира и сотрудничества. Международному сообществу и ОБСЕ настоятельно необходимо привлечь Российскую Федерацию к ответственности за эти нарушения и укрепить принцип верховенства права на международном уровне.

Сохраняющийся в рамках текущего конфликта тупик создает ощутимые риски возникновения т.н. усталости от войны, которая может размыть международную поддержку и сократить ресурсы, имеющие основополагающее значение для

обороны Украины и ее восстановления. В целях противодействия этому явлению ОБСЕ и ее государства-участники должны сохранять и наращивать оказываемую ими Украине поддержку и демонстрировать непоколебимую солидарность и решимость защищать международные нормы. Принятая ОБСЕ Программа поддержки Украины служит примером активной роли Организации в оказании конкретной помощи на местах. Крайне важно, чтобы все государства – участники ОБСЕ подкрепили эту инициативу путем выделения дополнительного финансирования и оказания поддержки, чтобы подчеркнуть свою общую решимость преодолеть кризис и поддержать Украину в борьбе за мир и суверенитет. Вместе с тем в интересах оптимизации усилий парламентов на этом направлении ПА ОБСЕ учредила парламентскую группу поддержки Украины. В ходе первого визита группы в Киев, состоявшегося в феврале 2024 года, была продемонстрирована непоколебимая поддержка Украины со стороны Ассамблеи и высказана идея о необходимости обеспечения ответственности в связи с вызванными агрессией Российской Федерации разрушениями. Визит также дал возможность обсудить конкретные шаги и инициативы, в том числе репатриацию похищенных детей и оказание помощи трем бывшим местным сотрудникам Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине, незаконно задержанным Российской Федерацией. Общему комитету по политическим вопросам и безопасности надлежит продолжать тесное взаимодействие с парламентской группой поддержки Украины и исполнительными структурами ОБСЕ, а также делегацией Украины в ПА ОБСЕ в интересах укрепления устойчивости страны и ее восстановительного потенциала на основе ее потребностей.

Конфликт на Ближнем Востоке

Еще одним насущным вопросом является мир и безопасность в Средиземноморском регионе, тесно связанном с безопасностью в регионе ОБСЕ. Чудовищные террористические акты, совершенные 7 октября 2023 года в Израиле боевиками и террористическими группировками под предводительством ХАМАС, не имеют оправдания и подлежат безусловному осуждению. Зверское убийство израильских мирных граждан и продолжающийся кризис с удержанием заложников дают Израилю все основания для самообороны. Крайне важно свести к минимуму число жертв среди гражданского населения, в особенности с учетом размещения террористических подразделений в школах, больницах и других объектах гражданской инфраструктуры, что представляет собой военное преступление. Масштабный воздушный удар, нанесенный иранским теократическим режимом в ночь на 14 апреля 2024 года, требует от нас поддержки суверенитета Государства Израиль в интересах обеспечения безопасности всех граждан на Ближнем Востоке.

Вместе с тем текущее положение в секторе Газа по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность. Приоритетом должно стать скорейшее завершение боевых действий и предотвращение жертв среди гражданского населения в секторе Газа, на Западном берегу реки Иордан, в Израиле и в Ливане. Постановление Международного суда ООН от 26 января 2024 года дает первые предметные основания для надежды на защиту гражданского населения и служит важной отправной точкой для выстраивания диалога с международной структурой относительно положения в секторе Газа, диалога, способного

сохранить жизни людей и оказать долгосрочное воздействие на мир в контексте международного права. Приветствуем также резолюцию Совета Безопасности ООН 2728 от 25 марта 2024 года, содержащую требование о немедленном установлении режима прекращения огня и о незамедлительном освобождении заложников без каких-либо условий, а также подчеркивается настоятельная необходимость увеличения поставок помощи в сектор Газа. Поддержка поставок гуманитарной помощи и любое содействие им должны быть обеспечены без каких-либо условий, при этом следует гарантировать доступ к этой помощи в том числе палестинским гражданам и наиболее уязвимым в контексте настоящего конфликта группам населения. Помимо этого, защита и обеспечение безопасности сотрудников гуманитарных учреждений должны пользоваться безусловным приоритетом.

Наращение глобальной напряженности и вызовов

Молдова

В настоящий момент ОБСЕ проходит этап, ознаменованный значительным ростом напряженности и числа конфликтов. Молдова была особо сильно затронута вторичными следствиями агрессивной войны России в Украине. Будь то в форме российских БПЛА или ракет, пересекающих воздушное пространство Молдовы, или в форме потока беженцев на территорию страны и внутри нее, российская агрессивная война угрожает безопасности и стабильности Молдовы. ПА ОБСЕ отмечает занятую Молдовой позицию солидарности с Украиной и приветствует принятое Европейским советом в декабре 2023 года решение о начале переговоров о присоединении к ЕС. Обязательства в рамках ОБСЕ и процесс присоединения к ЕС дополняют друг друга и способствуют выстраиванию крепких и устойчивых демократических институтов, а также содействуют миру и стабильности в Европе.

Наша Ассамблея по-прежнему твердо привержена цели комплексного, мирного и долговременного политического урегулирования приднестровского конфликта во всех его аспектах. ПА ОБСЕ выражает поддержку укреплению независимости, суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с предоставлением особого статуса Приднестровью. Поскольку агрессивная война России в Украине привела к приостановке переговоров в формате «5+2», ОБСЕ и ее Миссия в Молдове призваны сыграть важную роль в продолжении переговоров и диалога в формате «1+1». В сложные времена деятельность Миссии ОБСЕ в Молдове приобретает беспрецедентное значение, и у нее должна быть возможность и далее профессионально и объективно осуществлять свою мониторинговую деятельность и реализовывать проекты, направленные на укрепление доверия между жителями обоих берегов и совершенствование мер политики и процедур в соответствии с международными стандартами. Более того, государствам – участникам ОБСЕ следует направить все политические усилия на принятие решения о возвращении к традиционному формату ежегодного продления мандата Миссии, недавно заблокированного Российской Федерацией, в связи с чем мандат был продлен только на шесть месяцев, что противоречит установившейся практике. Вместе с тем на повседневную работу Миссии оказывают влияние высокие темпы инфляции в Молдове. Текущие ставки

окладов в Миссии ОБСЕ в Молдове не соответствуют стандартам денежного вознаграждения в стране. С 2022 года Миссия недоукомплектована и испытывает трудности с удержанием и наймом сотрудников. Важно обеспечить надлежащее финансирование деятельности Миссии и справедливую оплату труда работающих в ней специалистов.

Южный Кавказ

В течение прошедшего года на Южном Кавказе обнаружилась необходимость активизации и переформатирования конструктивной деятельности Организации в регионе, поскольку она располагает нужным потенциалом для поддержки мирных процессов и обеспечения устойчивого мира и стабильности в регионе, который в течение длительного времени страдал от последствий затяжных конфликтов. После унесших множество жизней боев в районе Нагорного Карабаха в сентябре прошлого года практически все армянское население Нагорного Карабаха бежало оттуда. В течение прошлого года на границе Армении и Азербайджана также продолжались бои и столкновения, а процесс делимитации границы между двумя государствами еще только предстоит завершить.

Парламентской ассамблее ОБСЕ надлежит сыграть конструктивную роль, публично предостерегая от использования насилия и создания каких-либо искусственных препятствий, которые могли бы подрвать или затормозить проводимые на основе принципа добросовестности политические переговоры. Заключение всеобъемлющего и устойчивого мирного договора между Арменией и Азербайджаном в качестве основания для обеспечения долгосрочного мира и безопасности по-прежнему является императивом как для обеих стран, так и для всего региона Южного Кавказа. Другим государствам-участникам и членам Ассамблеи следует вести конструктивное взаимодействие на основе принципа добросовестности в целях оказания поддержки обеим странам в преодолении любых сохраняющихся преград на пути продолжающегося мирного процесса.

Продолжающаяся российская оккупация регионов Грузии – Абхазии и региона Цхинвал/Южная Осетия – по-прежнему является одним из факторов ослабления региональной безопасности. В разрешении этого конфликта не удалось добиться сколько-нибудь значительного прогресса, в свете чего Организации необходимо поддерживать работу имеющихся у нее механизмов и форматов, в особенности Женевских международных дискуссий и Механизма по предотвращению и реагированию на инциденты (МПРИ), для преодоления и смягчения отрицательных последствий продолжающейся оккупации.

В целом Ассамблее следует активно включать регион Южного Кавказа в различные направления своей работы, уделяя видное место в своей повестки дня упомянутым сложностям в сфере безопасности и региональной проблематике. Специальному представителю Кари Хенриксен надлежит продолжать тесное взаимодействие с нашими делегациями и партнерами в регионе.

Устойчивость к киберугрозам

Киберугрозы по-прежнему подрывают стабильность и демократию в регионе ОБСЕ. Гибридные войны, киберпреступность и кампании по дезинформации расшатывают стабильность легитимных демократических режимов, являются источником финансирования для террористических и преступных группировок и подрывают принцип верховенства права. В прошлом мы уже становились свидетелям ряда случаев вмешательства в избирательные кампании. Есть основания полагать, что использование ИИ приведет к значительному увеличению числа таких случаев. По этой причине настоятельно необходимо обеспечить защиту и безопасность критических объектов инфраструктуры, а также киберпространства. В свете возможных косвенных последствий для гражданского населения обеспокоенность вызывают также и воздействие киберугроз на методы ведения войны и их гибридная природа.

Ключевым элементом геополитической конкуренции стали технологии: государства стремятся снизить риски в цепях поставок полупроводников и использовать их в военных целях, содействуя развитию противоречащих друг другу моделей глобального регулирования в области технологий и стремясь добиться превосходства в сфере технологий ИИ. Эта активизация технологического соперничества сопровождается снижением уровня благосостояния и появлением новых угроз в сфере безопасности. Свертывание международного сотрудничества оборачивается снижением эффективности технологических цепей поставок и недостаточным глобальным регулированием, которое необходимо для устранения технологических рисков.

Новые технологии представляют собой всеобщий вызов и должны быть поставлены на службу и согласованы с нашими ценностями и соображениями общего блага. По мере цифровизации общества растет и его уязвимость к новым технологиям, киберугрозам и дезинформации. Этот факт должен лечь в основу усилий государств-участников по борьбе с киберугрозами и овладению новыми технологиями, а также стать фундаментом для регулирующей их нормативно-правовой базы.

В развитие обязательств ОБСЕ по повышению киберустойчивости ее государств-участников настоятельно необходимо признать, что киберугрозы приобретают все более сложный характер, создавая риски не только для национальной безопасности, но и для демократических процессов и экономической стабильности государств. В этой связи совершенствование системы обеспечения киберустойчивости предполагает комплексный подход, включающий в себя упрочение механизмов киберзащиты, повышение информированности в сфере кибербезопасности, а также налаживание международного сотрудничества в области реагирования на киберинциденты и обмена информацией об угрозах.

Насилие на гендерной почве

Насилие на гендерной почве является неотъемлемым элементом любого конфликта, когда наименее защищенными от бедствий войны оказываются женщины и дети. Российская агрессивная война против Украины имела

непропорционально тяжелые последствия для женщин и детей, заставив их покинуть свои дома. Особую обеспокоенность ПА ОБСЕ вызывают введенные в Афганистане и Иране ограничения в отношении женщин и девочек, поскольку тем самым те лишаются любой формы свободы и всяческой возможности принимать участие в общественной и политической жизни. Различные проявления сексуального насилия и насилия на гендерной почве, совершаемого террористическими группировками, в том числе похищения, торговля людьми, изнасилования, принудительные браки, обращение в рабство и любые иные формы насилия в отношении женщин и детей, по-прежнему вызывают глубокую озабоченность ПА ОБСЕ, в особенности в свете того что женщины и дети оказываются крайне уязвимы в случае миграции.

Рост поляризации и снижение доверия к многосторонним институтам

Вызовы в области безопасности в регионе ОБСЕ также сопровождаются политической и военной поляризацией, новым всплеском национализма, размытием доверия к многосторонним институтам и заметной тенденцией к несоблюдению международных обязательств, что создает угрозу не только региональной стабильности и безопасности, но и ключевым принципам сотрудничества и диалога, лежащим в основе ОБСЕ. В последние годы наблюдается явный подъем национализма и рост поляризации среди государств – участников ОБСЕ, что способствует фрагментации международной системы. Отражением этой тенденции является все более агрессивная внешняя политика стран, милитаризация споров и свойственный текущей риторике акцент скорее на разделении, нежели на единстве. Подобная траектория развития представляет собой непосредственную угрозу первостепенной задаче ОБСЕ по поощрению взаимного уважения, взаимопонимания и сотрудничества между ее государствами-участниками.

В регионе ОБСЕ фиксируется существенное снижение доверия к многосторонним институтам и уверенности в них. Эта тенденция может объясняться представлениями об их неэффективности и недостаточной транспарентности, равно как их неспособностью действенно реагировать на текущие вызовы и преодолевать их. Падение доверия к этим площадкам для диалога и урегулирования конфликтов усугубляет растущую напряженность, подрывая роль этих организаций в качестве эффективных механизмов международного сотрудничества.

Институциональные вызовы для ОБСЕ

Такое же положение наблюдается и на уровне самой ОБСЕ, оказавшейся перед лицом значительных институциональных вызовов. В сентябре истекает срок полномочий ключевых руководителей исполнительных структур ОБСЕ. В прошлом году процесс назначения был значительно затруднен Российской Федерацией, которая препятствовала достижению консенсуса по указанным назначениям, тем самым подрывая функционирование и стабильное руководство ОБСЕ. Организация нуждается в назначении кандидатов, обладающих видным политическим опытом, чтобы гарантировать устойчивость руководства Организацией и его способность работать в непростой политической обстановке. Тем же государствам-участникам, которые могут

попытаться заблокировать достижение консенсуса в надежде на то, что тем самым они сумеют заглушить критику в отношении нарушения ими прав человека и международного права, следует помнить о том, что в сотрудничестве с экспертами институтов ОБСЕ Парламентская ассамблея ОБСЕ вполне сохраняет возможность открыто высказываться по важным поводам применительно ко всем государствам ОБСЕ. В том случае если не удастся добиться консенсуса о назначении директора БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы СМИ, Председателю ПА ОБСЕ следует немедленно назначить высокопоставленных членов Ассамблеи в качестве координаторов в этих сферах, с тем чтобы семья ОБСЕ могла и далее открыто высказываться по упомянутой проблематике. В этих обстоятельствах Генеральному секретарю ПА ОБСЕ должен быть адресован запрос об установлении рабочих контактов с экспертами в этих институтах ОБСЕ для подкрепления деятельности координаторов ПА ОБСЕ. Более того, ключевую роль в успешной деятельности ОБСЕ играют ее полевые миссии, выступающие в качестве прямого инструмента для содействия безопасности, сотрудничеству и миру в регионе. Настоятельно необходимо обеспечить стабильную политическую и финансовую поддержку полевых миссий, что позволит им эффективно выполнять свои функции и подтвердит коллективную приверженность государств – участников ОБСЕ основополагающим принципам и целям Организации.

Столь же большое значение имеет принятие Сводного бюджета, согласовать который ОБСЕ не удается с 2021 года. В своем выступлении на встрече Совета министров ОБСЕ в Скопье в прошлом году Генеральный секретарь ОБСЕ Х.Шмид подчеркнула, что подобное положение «поистине неустойчиво». Вместе с тем отсутствие принятого бюджета и недостаточность ресурсов, обусловленная политикой нулевого роста бюджета в номинальном исчислении на протяжении более десяти лет, сдерживает возможности Организации по оперативному реагированию на новые вызовы и препятствует расширению ключевых направлений ее деятельности. Для того чтобы Организация могла выполнять свои обязательства и реагировать на бесчисленные вызовы в области безопасности, с которыми сталкивается регион, крайне важно пересмотреть такую политику и обеспечить полноценное финансирование ОБСЕ на достаточном уровне. Обеспечение ОБСЕ достаточными средствами не только облегчает продолжение реализации существующих программ, но также позволяет разрабатывать новые инициативы в ответ на изменение обстановки в сфере безопасности. Парламентариям принадлежит ключевая роль в усилиях по восстановлению доверия к ОБСЕ и в целом к многосторонней системе, поскольку они способны возглавить инициативы, подчеркивающие важность многостороннего сотрудничества и уникальную роль ОБСЕ в развитии диалога, мира и безопасности на уровне государств-участников.

Еще одна вызывающая глубокую обеспокоенность проблема заключается в широко распространенном несоблюдении обязательств в рамках ОБСЕ и иных международных обязательств, в особенности в военно-политическом измерении. Краеугольным камнем этих обязательств являются принципы, изложенные в ключевых документах ОБСЕ, в частности в таких как Венский документ о мерах укрепления доверия и безопасности, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и Стамбульский

документ. Эти соглашения играют ключевую роль в обеспечении транспарентности, предсказуемости и сотрудничества в регионе ОБСЕ, будучи направлены на снижение риска конфликта и углубление взаимопонимания между государствами-участниками. Нарушения соглашений о контроле над вооружениями, нежелание реализовывать меры укрепления доверия и безопасности, а также пренебрежение принципами суверенитета и территориальной целостности, явственно продемонстрированные в ходе российской агрессивной войны в Украине, являются отражением этой тенденции. Видную роль в поддержании функционирования системы безопасности ОБСЕ играет обеспечение ответственности за несоблюдение своих обязательств, а парламентарии занимают уникальное, выгодное положение, позволяющее им содействовать исполнению международных обязательств. Как законодатели члены ПА ОБСЕ должны поддерживать ратификацию принимаемых в рамках ОБСЕ соглашений и их интеграцию в национальные правовые системы, так чтобы принятые на международном уровне обязательства находили отражение в национальной политике. Задействуя свои законодательные, надзорные и общественные функции парламентарии могут содействовать выработке культуры соблюдения своих обязательств и ответственности внутри и среди государств – участников ОБСЕ.

Заключение

С момента начала российской агрессивной войны в Украине основанная на сотрудничестве демократическая система европейской безопасности, созданная после окончания «холодной войны», оказалась скомпрометирована. В Украине определяется будущее свободной демократической Европы. Под ударом оказалась многосторонняя система, служащая центральным элементом ОБСЕ и ее видения. Необходимо вновь подтвердить приверженность многостороннему международному порядку, основанному на правилах, предостеречь против многополярной фрагментации и отвергнуть ее. В мире, который захлестывают все новые конфликты, мужественная борьба Украины за свободу и мир должна сохранять непреходящее значение, и его не следует ни забывать, ни умалять.

Бушующие в настоящий момент конфликты, в Украине и на Ближнем Востоке в особенности, однако и в других частях света, оказывают давление на связность и легитимность основанного на правилах и нормах международного порядка и лежащих в его основе институтов. Рост напряженности на Южном Кавказе, в Молдове, а также в киберпространстве требует нашего нераздельного внимания. ПА ОБСЕ решительно поддерживает ее институты, международный порядок, основанный на правилах, и международное право. Свобода, мир и основанные на ценностях демократические режимы – это идеалы, заслуживающие того, чтобы их защищали и боролись за них. Идет ли речь об устремлениях или о драгоценной действительности, их не следует воспринимать как нечто само собой разумеющееся.

ПА ОБСЕ по-прежнему поддерживает многостороннюю систему, полагая, что она дает сообществу государств наилучшие шансы на достижение прочного мира и безопасности и преодоление общих вызовов, с которыми сталкивается мир. По этой причине ПА ОБСЕ по-прежнему твердо убеждена, что залогом преодоления этих вызовов является диалог.