

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

старшего эксперта Исполнительного комитета РАТС ШОС Ауанасова Бахрама в Парламентской конференции «Пути решения проблем безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами: роль парламентариев в укреплении регионального сотрудничества» (16-18 сентября 2015 года, г. Улан-Батор)

Уважаемый председатель!

Уважаемые участники!

Прежде всего, позвольте мне от имени Директора Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества (далее – РАТС ШОС) Чжан Синфэна выразить благодарность организаторам за приглашение принять участие в данном высоком собрании.

С учетом пожеланий хозяев форума, я хотел бы кратко обрисовать дальнейшие перспективы эволюции деятельности Исполнительного комитета РАТС ШОС по реализации Стратегии ШОС до 2025 года (Стратегия), принятой на последнем Саммите ШОС в г. Уфе 10 июля т.г.

Этот краеугольный документ разработан с учетом положений «Основных направлений стратегии развития ШОС на среднесрочную перспективу» от 2012 г. и основывается на положениях Хартии ШОС и Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС от 2013 г.

В Стратегии отмечены следующие тенденции развития современного терроризма, несущие миру множество новых вызовов: расширение географии терроризма и его интернационализация; повышение уровня организованности террористической деятельности; рост финансового и материально-технического обеспечения посредством взаимосвязи терроризма с организованной преступностью; стремление террористов овладеть компонентами оружия массового уничтожения (ОМУ) – радиологическим, бактериологическим и химическим; активное использование международными террористическими организациями (МТО) современных информационных технологий и средств связи, рост популярности террористических сайтов в Интернете; совершенствование форм и методов терроризма, направленных на расширение масштабов последствий террористических акций (теракты) и увеличение количества жертв, активизация использования смертников; направленности терактов на объекты транспортной инфраструктуры.

МТО, базирующиеся в странах производства наркотических средств, сражаясь с транснациональным наркобизнесом успешно используют нестыковки национальных законодательств и несогласованность действий специальных служб и правоохранительных органов стран-транзитов наркотиков.

Международный терроризм маскируется также под защитника религиозных, национальных и территориальных интересов отдельных групп населения, смыкается с транснациональной преступностью.

С обострением борьбы в информационном пространстве нарастают

радикальные настроения, в том числе на основе межконфессиональных и внутрирелигиозных противоречий.

Крупномасштабные военные антитеррористические операции в Ираке и Афганистане только способствовали расширению географии «горячих точек» как катализаторов идеологии радикальной и экстремистско-террористической деятельности. В результате мир столкнулся с триумфальным шествием группировки «Исламское государство» («ИГ»), которая благодаря мощному иностранному финансированию быстро распространила свое влияние на значительной территории Сирии и захватила ряд районов Ирака. Присягнувшие ей некоторые МТО активно действуют в Ливии, Йемене и Египте. По данным Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности (ИД КТК СБ) ООН, граждане 70 стран мира воюют в рядах «ИГ», привлеченные религиозными идеями или денежными заработками. Все международные усилия по противодействию «ИГ» пока успехом не увенчались, а Европейский союз столкнулся с огромным нелегальным потоком беженцев.

Вызывает озабоченность интенсивность установления связей «ИГ» с МТО «Аль-Каида», «Движение Талибан», «Исламское движение Туркестана», «Союз исламского джихада», «Имарат Кавказа», «Исламское движение Восточного Туркестана» и др., действующими в государствах-членах ШОС. Они не снижают свою пропаганду радикальных течений ислама, в том числе с использованием сети Интернет, а также подрывную деятельность на пространстве ШОС.

Следует отметить, что ресурсную базу «ИГ» составляют граждане государств-членов ШОС, выезжающие на Ближний Восток совместно со своими семьями и несовершеннолетними детьми. Со многими из них до убийства профессионально работают вербовщики «ИГ».

Отлаженные каналы переправки рекрутов-террористов охватывают также территории государств-наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС – Афганистана, Пакистана, Ирана и Турции.

Учитывая эти обстоятельства, Советом РАТС ШОС в апреле 2015 года принято решение о совместных мерах компетентных органов государств-членов ШОС по противодействию вызовам и угрозам, исходящим от «ИГ» и утверждены План и Регламент работы Группы экспертов.

Исполнительный комитет провел первое заседание и семинар, посвященных «ИГ», в форме «круглого стола» универсальной Группы экспертов компетентных органов государств-членов ШОС по вопросам координации совместного противодействия противоправной деятельности МТО и группировок, представляющих угрозу безопасности стран ШОС.

Уделяя особое внимание совершенствованию механизма оперативного реагирования на возникающие вызовы и угрозы, государства-члены будут и дальше развивать деятельность РАТС ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, т. н. «триада зла».

В целом, РАТС ШОС ориентирована на координацию совместных усилий компетентных органов государств-членов ШОС по предупреждению и противодействию угрозам со стороны сил «трех зол». Принимает меры

организационного характера по розыску лиц, совершивших преступные деяния, реализации совместных мероприятий по обеспечению безопасности крупных международных мероприятий. Проводит работу по развертыванию взаимодействия между пограничными службами компетентных органов государств-членов ШОС, усилению охраны государственных границ и совершенствованию нормативно-правовой базы их сотрудничества.

Принимаются целевые программы сотрудничества в борьбе с «тремя злами», содержащие комплекс мер по их предупреждению, выявлению и пресечению, взаимодействию в розыске, задержании, выдаче и передаче лиц, подозреваемых, обвиняемых или осужденных за совершение преступлений, связанных с террористической, сепаратистской и экстремистской деятельностью, проведению совместных оперативно-розыскных мероприятий, взаимному предоставлению технической и материальной помощи.

Комплекс упреждающих мер реагирования позволил компетентным органам государств-членов ШОС на ранних стадиях выявить и локализовать намерения отдельных лиц по совершению терактов. Так, пресечены на стадии подготовки 317 преступлений террористического и религиозно-экстремистского характера, задержано 333 лиц подозреваемых в преступной деятельности, ликвидировано 391 база подготовки террористов и 650 членов МТО, изъято значительное количество оружия, боеприпасов и самодельных взрывных устройств.

Мониторинг Исполнительного комитета РАТС ШОС и компетентных органов государств-членов сети Интернет выявил 35 сайтов, более 1000 видеороликов, 220 экземпляров электронной литературы, 30 аккаунтов, 20 социальных страниц, 106 аудиозаписей и более 500 фотографий террористического содержания. Компетентными органами на своих территориях заблокирован доступ к 30 сайтам.

Таким образом, комплексный характер вызовов и угроз сил «трех зол» требует выработки коллективных подходов к борьбе с ними всеми всеми государствами на основе универсальных принципов равной и неделимой безопасности, одинаково применимых к евроатлантическому, евразийскому и азиатско-тихоокеанскому пространствам.

В соответствии с разделом «Политическое взаимодействие» Стратегии государства-члены ШОС намерены наращивать конструктивное участие в деле создания эффективной глобальной и региональной архитектуры безопасности, учитывающей законные интересы всех государств, укреплять взаимодействие в мирном урегулировании международных конфликтов и их предотвращении.

Государства-члены будут последовательно отстаивать в ООН и других международных организациях (МНО) общие позиции по широкому кругу вопросов, представляющих взаимный интерес, своевременно реагировать на мировые события, оказывающие влияние на стабильность и безопасность пространства ШОС.

ШОС не приемлет идеологизированных и конфронтационных подходов к решению актуальных международных и региональных проблем.

В Разделе «Сотрудничество в области безопасности» Стратегии приоритетами ШОС в области обеспечения региональной безопасности и

стабильности остается противодействие «трем злам», незаконному обороту наркотиков, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, компонентов ОМУ, трансграничной организованной преступности, обеспечение международной информационной безопасности (МИБ), укрепление безопасности границ.

Начался процесс упрочения институционального фундамента ШОС новыми государствами-членами ШОС, а также наблюдателями при ШОС и партнерами по диалогу ШОС.

Важным ресурсом укрепления практического сотрудничества в сфере безопасности станет привлечение к совместной работе государств-наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС, углубление контактов с заинтересованными странами и МНО.

Так, Исполнительным комитетом создан механизм экспертных консультаций по подключению компетентных органов стран-наблюдателей к взаимодействию в рамках РАТС ШОС. Ежегодно проводятся научно-практические конференции по вопросу сотрудничества в сфере противодействия международному терроризму и экстремизму с государствами-наблюдателями, которые стали удобной площадкой для обмена опытом и выработки единых подходов в борьбе с силами «трех зол».

В ходе проведенных Исполнительным комитетом двух таких мероприятий в 2013 и 2014 годах определены следующие направления сотрудничества в регионе:

- усиление практического взаимодействия и обмена информацией о деятельности МТО в афгано-пакистанской зоне и Сирии;

- нейтрализация членов МТО из числа граждан государств-членов и стран-наблюдателей путем проведения совместного комплекса мер, а также выявление и перекрытие каналов финансирования их деятельности, в том числе, за счет средств, полученных от наркобизнеса и транснациональной организованной преступности;

- продолжение привлечения компетентных органов государств-наблюдателей к участию в консультациях, научно-практических конференциях и антитеррористических учениях в рамках ШОС;

- совместное противодействие распространению экстремисткой идеологии в Интернете.

В Стратегии особое внимание уделяется сотрудничеству по вопросам противодействия деятельности МТО, направленной на вовлечение граждан государств-членов в террористические, сепаратистские и экстремистские группы, налаживанию взаимодействия с соответствующими МНО и региональными объединениями по выявлению и перекрытию каналов перемещения лиц, прошедших террористическую подготовку для участия в вооруженных конфликтах на территории третьей страны, а также выявлению таких лиц, возвращающихся на территории стран ШОС после прохождения подготовки или участия в вооруженных конфликтах на стороне МТО.

Государства-члены совместно противодействуют распространению экстремистских и сепаратистских идей, прежде всего среди молодежи, и вести работу по профилактике религиозного экстремизма, агрессивного национализма, этнической и расовой нетерпимости, ксенофобии, идей фашизма

и шовинизма. В этих целях они приступают к разработке Конвенции ШОС по борьбе с экстремизмом.

В разделе «Культурно-гуманитарное взаимодействие» Стратегии констатируется, что, являясь полиэтническими и многоконфессиональными обществами, страны ШОС заинтересованы в обеспечении внутреннего межэтнического и межрелигиозного мира, в укреплении многовековых традиций гармоничного сосуществования различных народностей и религий, в развитии межкультурного диалога с привлечением к нему государств-наблюдателей и партнеров по диалогу ШОС.

Исходя из раздела «Международное сотрудничество» приоритетное значение государства-члены ШОС будут придавать сотрудничеству с ООН, прежде всего в вопросах поддержания международного мира и безопасности на основе Совместной декларации о сотрудничестве между секретариатами ШОС и ООН 2010 года и последующих резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о взаимодействии с ШОС.

Правовой основой взаимодействия Исполнительного комитета РАТС ШОС с ИД КТК СБ ООН является обмен письмами о сотрудничестве между их руководителями в декабре 2012 года и январе 2013 года. Приоритетными направлениями будут борьба с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, реализация Глобальной контртеррористической стратегии (ГКС) ООН и содействие завершению согласования Всеобъемлющей конвенции о международном терроризме.

Так, представители Исполнительного комитета принимали активное участие в разработке Совместного Плана Действий по реализации ГКС ООН в Центральной Азии под эгидой Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий КТК СБ ООН и Регионального Центра ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии.

Государства-члены ШОС, опираясь на Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности 2009 года, разработали проект «Правил поведения государств в области обеспечения МИБ», включающих меры по борьбе против использования информационно-коммуникационных технологий в террористических целях.

В повестку дня 27 Совета РАТС ШОС внесен вопрос о проработке подключения Исполнительного комитета к интерактивному Веб-Порталу Контртеррористического Центра ООН по борьбе с терроризмом (UNCSTNAT) как глобальной сети для стран-членов ООН.

ШОС намерена активизировать сотрудничество с Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Для повышения эффективности такого взаимодействия в рамках ШОС первоочередное внимание уделяется формированию действенной нормативной правовой базы проведения планомерной совместной антитеррористической деятельности. Так, РАТС ШОС принят ряд регламентирующих документов, в том числе, в 2014 году подписан Протокол о сотрудничестве с ЕАГ и Меморандум о взаимопонимании с ИНТЕРПОЛ, а 2015 году – Протокол о

намерениях с МИД Афганистана. На их основе разрабатываются мероприятия по пресечению каналов финансирования сил «трех зол», осуществляемого за счет средств, полученных от незаконного оборота наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров.

С учетом сказанного, Исполнительный комитет РАТС ШОС нацелен на проведение следующих мероприятий:

- активизация взаимодействия компетентных органов государств-членов ШОС по обмену соответствующей информацией в рамках ежегодного Плана совместных мероприятий компетентных органов государств-членов ШОС по вопросам выявления и пресечения каналов финансирования деятельности сил «трех зол», полученных от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- развитие тесного сотрудничества со специальными структурами МНО, в том числе ОБСЕ, по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, пресечению финансирования террористической деятельности и вербовки в ряды «ИГ» граждан стран ШОС.

Уважаемые участники высокого собрания, понадобился более пяти лет, чтобы «Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе и Договор об учреждении Европейского Сообщества» по выработке единой политики и позиции стран ЕС к региону ШОС от 1 декабря 2009 г. вступил в силу. После этого прошло еще пять лет, но не преодолены препятствия в объединении потенциала ШОС и ОБСЕ по обеспечению транспарентности в отношении международных, региональных и национальных обязательств по борьбе с терроризмом и соответствующих конвенций и резолюций ООН.

Толкование глобальных вызовов и угроз терроризма в угоду различным геополитическим и геоэкономическим конъюнктурам, готовность некоторых стран использовать радикальные группировки как инструмент вмешательства во внутренние дела других государств для дестабилизации и смещения неудобных режимов могло бы найти принципиальную оценку в Парламентской Ассамблее ОБСЕ. Особое внимание, на наш взгляд, следует уделять ответственности государств за предоставление террористам убежища в финансовом и оперативном плане, злоупотребления ими системой политического убежища пользуясь политикой «двойного стандарта».

С учетом изложенного, назрело время для проведения совместно с контртеррористическими структурами ООН и ОБСЕ Международного форума ШОС против терроризма, сепаратизма и экстремизма для выработки рекомендаций по новым вызовам и угрозам международной безопасности, а также созданию глобального механизма недопущения информационного тоталитаризма в межгосударственных отношениях. При этом актуально использование новаторских программ Евросоюза по противодействию кибертерроризму, террористической и экстремисткой идеологии, подавлению веб-сайтов террористических организаций.

Спасибо за внимание!