



AS (22) RP 2 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

**ДОКЛАДЧИК
Г-жа Гудрун Куглер
Австрия**

БИРМИНГЕМ, 2 – 6 ИЮЛЯ 2022 ГОДА

**ДОКЛАД
ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ,
ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ**

Докладчик: г-жа Гудрун Куглер (Австрия)

1. ВВЕДЕНИЕ

Второй Общий комитет ПА ОБСЕ занимается изучением актуальных угроз безопасности, связанных с окружающей средой, экономикой, наукой и техникой, а также возможностей для сотрудничества в этих и смежных областях. Большинство этих тем занимает видное место в повестке дня многих государств – участников ОБСЕ и играет важную роль в обеспечении более долгосрочного мира, стабильности и устойчивого развития в регионе. Таким образом, большая часть работы Общего комитета ПА ОБСЕ по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде уверенно ориентирована на будущее. Минувший год отчетливо показал глубокую взаимозависимость всех людей и народов с нашим домом – планетой Земля. В этом свете становится более заметной этическая сторона политических действий, в том числе в рамках тем, рассматриваемых настоящим Комитетом.

К сожалению, Европа сегодня снова столкнулась с войной – хотя, как всем известно, в войне не бывает победителей, лишь проигравшие. Без мира и свободы в европейском регионе невозможно достичь справедливого и устойчивого социально-экономического роста наших стран, что в свою очередь лишь усугубляет и без того нестабильную ситуацию в сфере безопасности.

С учетом этого мы решительно осуждаем российское военное вторжение в Украину, имеющее трагические последствия для людей, экономики и окружающей среды и серьезно препятствующее достижению целей, которые стоят перед нашим комитетом. В этой связи безотлагательный характер в регионе ОБСЕ и за его пределами приобретает вопрос продовольственной безопасности, поскольку Украина является ключевым поставщиком сельскохозяйственной продукции для многих стран, причем такое положение чревато более масштабными непредсказуемыми последствиями для безопасности. Кроме того, особую обеспокоенность вызывает ситуация в сфере безопасности вокруг украинских атомных электростанций; она требует решения в приоритетном порядке, например путем создания «безопасных зон». И наконец, тяжким бременем на бюджеты ряда государств-участников в переломный момент ляжет оказание помощи миллионам перемещенных лиц, которое, по всей вероятности, оттянет на себя критически важные государственные ресурсы, изначально предназначавшиеся на другие нужды.

Поэтому в целях восстановления международного мира и безопасности в Украине всем государствам – участникам ОБСЕ следует рассмотреть возможность принятия эффективных и хорошо скоординированных мер в экономической и природоохранной сферах, которые должны быть строго ограничены по времени и разработаны таким образом, чтобы минимизировать

последствия для гражданского населения. Государствам – участникам ОБСЕ следует также быть готовыми после возвращения к миру и безопасности в Украине оказать ей поддержку в восстановлении страны, ее экономики и инфраструктуры.

Подписанием Хельсинкского заключительного акта 1975 года наши государства-участники подчеркнули связь между безопасностью и устойчивым развитием. Комплексный подход ОБСЕ к безопасности основывается на признании того факта, что причиной войны и нестабильности могут послужить не только политические и военные угрозы, но и экономические противоречия, ухудшение состояния окружающей среды и социальная нестабильность.

В то же время пандемия COVID-19 привела к глубоким изменениям в нашем регионе. По этой причине данному Комитету предлагается воспользоваться представившейся возможностью, чтобы создать условия для совершенствования нашей работы и способствовать принятию реальных мер во всех областях и на всех уровнях ради более долгосрочного мира и стабильности. Однако нельзя найти решения существующим проблемам лишь на национальном уровне: ключевое значение для содействия сбалансированному восстановлению и укрепления экологической безопасности имеет сотрудничество в регионе. Решение о том, как мы ответим на вызовы, находящиеся в центре внимания 2-го Комитета, является в значительной мере политическим. Здесь ведущую роль играем мы как члены парламентов: наша задача состоит в том, чтобы отстаивать изменения, вести работу с нашими правительствами, сотрудничать и активизировать диалог в регионе.

Внося свой отчетливый вклад в этой области как парламентарии, мы стремимся дополнять текущие усилия ОБСЕ. В частности, ПА ОБСЕ активно сотрудничала с Председательствами ОБСЕ 2021 и 2022 годов и исполнительными структурами Организации в целях расширения охвата ее деятельности. В соответствии с приоритетами польского Председательства в 2022 году мы одобряем проведение в этом году Экономико-экологического форума, посвященного вопросам укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ на основе устойчивого экономического восстановления после пандемии COVID-19.

Кроме того, мы особенно высоко ценим постоянное пристальное внимание Экономико-экологического комитета ОБСЕ к вопросам экологической безопасности и рассчитываем принять деятельное участие в его обсуждениях. Принятое на последней встрече Совета министров ОБСЕ в Стокгольме знаковое Решение № 3/21 об укреплении сотрудничества в противодействии вызовам, порождаемым изменением климата, свидетельствует о крайней важности этих вопросов для нашего будущего. ПА ОБСЕ приветствует также План работы Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ на 2022 год и то содействие, которое оказывается государствам-участникам в соблюдении ими экономических и экологических обязательств, способствующих укреплению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

До сих пор мы безжалостно эксплуатировали нашу планету. Теперь нам предъявлен за это счет. Сможем ли мы жить в гармонии друг с другом и, что,

быть может, еще важнее, с планетой, которая великодушно дает нам кров? Отыщем ли мы способы справиться со всем множеством серьезных вызовов в сфере безопасности, связанных с окружающей средой и экономикой? Как нам наилучшим образом использовать науку и технику для того, чтобы поддержать нашу общую безопасность, вместо того чтобы подвергать ее опасности? Это лишь некоторые из важнейших вопросов, решением которых нам нужно заняться безотлагательно.

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

2.1 Устойчивое экономическое восстановление

Социально-экономический кризис, спровоцированный пандемией COVID-19, характеризуется беспрецедентным числом комплексов мер по стимулированию, беспрецедентным уровнем расширения сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами и беспрецедентными темпами освоения цифровых навыков во всех слоях общества. Вместе с тем по-прежнему очевидно разрушительное воздействие пандемии COVID-19 на рост и развитие. В этих условиях ключевое значение сохраняет укрепление безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ на основе устойчивого экономического восстановления после пандемии COVID-19.

Повышение экономической устойчивости требует расширения сотрудничества во всем мире, в том числе на региональном уровне, что выдвигает такие организации как ОБСЕ на передний план в усилиях по поощрению устойчивого роста, развития инклюзивных рынков труда и равенства между женщинами и мужчинами. В принятом Советом министров в Стокгольме решении по вопросам изменения климата предлагается предварительный план по учету столь необходимых соображений, касающихся изменения климата, в текущей работе по восстановлению после пандемии COVID-19 и укреплению сотрудничества в целях минимизации ее последствий.

В частности, решающими в оказании поддержки наиболее пострадавшим отраслям экономики, а также в содействии развитию инновационных форм предпринимательской деятельности станут сбалансированная политика и эффективное государственно-частное партнерство. Важную роль в обеспечении долгосрочного прочного и устойчивого восстановления будет играть рациональная инвестиционная деятельность. В конечном счете увеличение инвестиций и поощрение инноваций остаются центральными составляющими долгосрочного экономического роста, будучи тесно взаимосвязаны с вызовами зеленой и цифровой трансформации.

Поэтому укрепление двустороннего, регионального и глобального сотрудничества, в частности за счет ускоренного развертывания зеленых технологий, использования технологий для совершенствования экономических преобразований и повышения взаимосвязанности, а также содействия развитию человеческого капитала является ключом к устойчивому экономическому восстановлению после пандемии COVID-19.

Действуя в духе коллективной ответственности, а не руководствуясь близорукими эгоистическими интересами, мы должны сообща работать над построением более справедливых, экологичных и устойчивых экономических моделей, так чтобы никто не остался в стороне.

2.2 Демографические вызовы

Тот факт, что люди в регионе ОБСЕ стали жить дольше и здоровее, является выдающимся достижением и отчетливо свидетельствует о стабильности и процветании в целом. Этого удалось достичь благодаря эффективно разработанным стратегиям, направленным на развитие здравоохранения и социальной интеграции, и впечатляющим научно-техническим прорывам в различных областях. Для того чтобы придать устойчивый характер этому достижению, все большее значение для обеспечения охраны здоровья и качества жизни в пожилом возрасте для всех приобретают межпоколенческое взаимодействие, инициативы по борьбе с одиночеством в пожилом возрасте и программы в сфере здравоохранения, включая доступную телемедицину, а также комплексное предоставление хосписного ухода и паллиативной помощи. Я приветствую усилия нашего Специального представителя по проблемам пожилых людей г-жи Паолы Таверны (Италия) на этом непростом направлении.

К сожалению, в отсутствие роста рождаемости и в силу значительных миграционных тенденций в некоторых частях региона ОБСЕ отмечается вызывающее тревогу сокращение общей численности населения. Демографические изменения оказывают отрицательное воздействие как на экономическое процветание, так и на эффективность функционирования систем социальной защиты в будущем. Самоусиливающийся процесс убыли населения, вследствие снижения рождаемости и миграционных потоков, в некоторых регионах становится все более серьезной проблемой для инфраструктуры, регионов и общин.

Во многих государствах-участниках уровень смертности превысил уровень рождаемости: за последние 20 лет в ЕС доля людей старше 80 лет почти удвоилась, ожидаемая продолжительность жизни неуклонно растет, а средний возраст населения вырос с 38,4 лет в 2001 году до 44 лет¹. Меры миграционной политики, направленные на корректировку этой тенденции, оказались недостаточными; кроме того, они сопряжены с рядом проблем, начиная с трудностей в усилиях по интеграции и заканчивая «утечкой мозгов» из стран происхождения.

Поэтому жизненно важный интерес для обеспечения экономической безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ заключается не только в том, чтобы отслеживать подобные демографические изменения, но и в том, чтобы поощрять многоуровневый диалог, направленный на выявление возможных причин, вероятных последствий и разработку обоснованных устойчивых стратегий коррекционных мер. Мы должны предотвратить дальнейшее падение уровня рождаемости, в том числе путем расширения прав и возможностей молодых людей и оказания достаточной поддержки всем, кто хочет иметь детей,

¹ См.: <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/demography/bloc-1c.html?lang=en>

для того чтобы обеспечить устойчивое развитие поколений и структурное единство.

Одним из возможных путей достижения этой цели могло бы стать внедрение различных мер поддержки семьи, в том числе налоговые льготы. Кроме того, крайне важным фактором станет повышение долгосрочной эффективности систем здравоохранения и социальной защиты, предусматривающее повышение привлекательности профессий в сфере ухода. В тех регионах, где наблюдается наиболее выраженное сокращение численности населения, следует уделять особое внимание привлечению людей в эту местность для проживания, в частности за счет инвестиций в развитие необходимой инфраструктуры, цифровых технологий, новых методов организации работы, совместного проживания представителей разных поколений, телемедицины и повышения качества жизни.

К сожалению, этим демографическим изменениям не всегда уделяется достаточное внимание. Поэтому парламентским рабочим группам, а также государственным ведомствам следует сосредоточиться на решении проблем, порождаемых современными демографическими тенденциями, и разработать надлежащие ответные меры в целях продвижения стабильности и процветания во всем регионе.

2.3 Экономическая взаимозависимость

С одной стороны, открытие международной торговли и применение вычислительной техники и электронных средств связи в последние тридцать лет способствовало усилению международной экономической взаимосвязанности и глобализации. Выдающуюся роль в этом контексте играет Китай, который извлекает из данного процесса колоссальную выгоду и поступательно наращивает свои производственные, коммуникационные и торговораспределительные мощности. Китай также последовательно осуществляет инвестиции в развитие зарубежных портов, транспортной инфраструктуры, а также горнодобывающие активы, в особенности в развивающихся странах.

Тогда как во многих государствах-участниках действуют строгие правила, запрещающие оказание господдержки и требующие от национальных агентств по кредитованию экспорта предоставления займов по рыночным ставкам, китайские компании не связаны подобными требованиями. Это позволяет им подрывать конкуренцию, например при помощи ценового демпинга.

Кроме того, как подтверждает пример уйгуров², приобретение китайских товаров способно усугубить эксплуатацию этнических и религиозных меньшинств в Китае и в соседних странах за счет использования систем насильственного воздействия и моделей принудительного труда.

Поэтому для того, чтобы гарантировать свою экономическую безопасность, в том числе в отношении Китая, государствам-участникам следует пересмотреть

² См.: <https://www.theguardian.com/global-development/2020/jul/23/virtually-entire-fashion-industry-complicit-in-uighur-forced-labour-say-rights-groups-china>

свою политику в области проведения аукционов на частоты, продажи объектов инфраструктуры и компаний, энергопоставок, закупок ключевых технологий в сфере коммуникации и безопасности, а также управления задолженностью. В более конкретном плане крайне важно предотвратить перерастание здоровой экономической взаимозависимости в чрезмерную политическую зависимость от внешних игроков, чреватую потерей значительной части государственного суверенитета.

С другой стороны, пандемия COVID-19 и война в Украине дополнительно усугубили и без того напряженные экономические отношения в различных частях региона ОБСЕ; глобальной торговле и взаимосвязанности препятствуют многочисленные потрясения в сфере снабжения, распределения и потребления, серьезно подрывающие доверие между некоторыми государствами-участниками. Обширный комплекс экономических санкций, введенных многими государствами – участниками ОБСЕ после военной агрессии в Украине, способствовал дальнейшему ухудшению экономических отношений в регионе ОБСЕ и пагубно сказывается на гражданах.

Помимо того что все правительства призваны соблюдать международное право, нормы торговли и договоренности, государства – участники ОБСЕ должны проявлять бдительность и адаптировать свою экономическую политику и инвестиционную деятельность к потребностям и приоритетам региона. В этом контексте ключевыми факторами обеспечения региональной стабильности остаются расширение сотрудничества и необходимая диверсификация производственно-сбытовых цепочек. И хотя экономические санкции могут служить действенным инструментом политического убеждения, в особенности в случаях грубого нарушения международного права и неприемлемой гибели людей, они должны быть ограничены по времени и разработаны таким образом, чтобы минимизировать последствия для гражданского населения.

2.4 Управление миграцией

«Самым ценным на земле являются люди. Именно люди являются движущей силой социального прогресса, люди создают благосостояние общества, развивают науку и технику и своим упорным трудом постоянно преобразуют окружающую человека среду», – гласит Декларация Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды. В условиях глобализации благополучие одного человека зависит от благополучия другого. Поэтому крайне важно поощрять социально-экономическое развитие как внутри региона ОБСЕ, так и за его пределами, в частности в Африке.

В этой связи ключевое значение для укрепления региональной стабильности, предотвращения неконтролируемых миграционных потоков и порождаемого ими дестабилизирующего воздействия на европейскую безопасность имеет расширение сотрудничества по экономическим и экологическим вопросам с третьими странами. Важную роль в этом контексте играют предупреждение «утечки мозгов» и поддержка функционирования местной экономики.

Экономическое сотрудничество должно осуществляться на условиях обеспечения подлинного верховенства права, функционирующей

администрации и расширения прав и возможностей отдельных лиц, что будет способствовать процессу демократизации, развитию образования и созданию возможностей для трудоустройства. В частности, необходимо признать особую роль женщин в развитии: расширение экономических прав и возможностей женщин и девочек – это форма участия в жизни общества и шаг в направлении обеспечения равенства возможностей.

В более развитых в экономическом отношении, свободных и справедливых обществах, обеспечивающих достаточные возможности трудоустройства для всех, в том числе для представителей национальных меньшинств, граждане будут чувствовать себя более защищенными на родине и не захотят искать лучшей доли за границей.

Весьма важной темой представляется изучение миграционных потоков в контексте труда и развития, а также в контексте приобретающих все большую актуальность аспектов климата и загрязнения окружающей среды. Так, ключевую роль в борьбе с факторами, побуждающими к перемещению, играют экономическое развитие, оказание жизненно важной помощи в странах происхождения, а также решительные меры по преодолению климатического кризиса.

Вместе с тем государства – участники ОБСЕ должны укреплять безопасность границ, ликвидировать сети незаконного трансграничного провоза людей, эксплуатирующие отчаявшихся мигрантов, и поощрять создание эффективной, устойчивой, обеспечивающей соблюдение прав человека системы управления миграционными процессами, в том числе при помощи межстрановой координации, обмена передовой практикой и содействия со стороны профильных международных организаций в преодолении трудностей в сфере миграции. По мере целесообразности следует соответствующим образом расширять возможности для законной миграции, с тем чтобы обеспечивать заполнение вакансий, требующих не только высокой, но и более низкой квалификации.

В целях расширения положительного воздействия миграции на социально-экономическое развитие стран происхождения и назначения, а также самих мигрантов БКЭЭД ОБСЕ содействует выполнению международных обязательств и обязательств ОБСЕ в области управления миграцией, включая Решение Совета министров 2009 года об управлении миграционными процессами и Решение Совета министров 2016 года о роли ОБСЕ в управлении массовым перемещением мигрантов и беженцев.

Поскольку уровень жизни в регионе ОБСЕ значительно варьируется, следует принимать меры по устранению существующего неравенства, повышению уровня жизни и расширению возможностей во всем регионе.

По сути, широкое экономическое развитие в регионе ОБСЕ и за его пределами само по себе будет способствовать укреплению безопасности граждан и геополитической стабильности.

2.5 Борьба с торговлей людьми в условиях глобализации экономики

По случаю проведения зимнего заседания ПА ОБСЕ в 2022 году 2-й Комитет организовал специальные прения, посвященные проблеме торговли людьми в условиях глобализации экономики. Поскольку торговля людьми – это преступная деятельность, включающая много составляющих, борьба с ней на местах требует особых навыков и средств. Поэтому в качестве наилучших практических методов противодействия торговцам людьми и помощи жертвам торговли людьми были определены создание специализированных подразделений по борьбе с торговлей людьми, укрепление многостороннего взаимодействия и учреждение совместных следственных групп по устранению сложных трансграничных преступных сетей.

Сегодня одной из определяющих тем глобального диалога о деятельности по искоренению торговли людьми является смычка технологий и торговли людьми. Требуется обновление нормативно-правовой базы стран по вопросам борьбы с торговлей людьми, с тем чтобы в ней была отражена преобладающая роль ненадлежащего использования технологий в этой преступной деятельности, поскольку для привлечения и эксплуатации жертв – нередко на рынке интимных услуг – все шире применяется Интернет. Это касается как национальной политики и практики, так и международного сотрудничества, например в случаях, когда жертва, преступник, потребитель услуг и серверы, через которые оказываются эти услуги, находятся в различных странах.

Как ни прискорбно, все чаще при производстве товаров и услуг, которые регулярно закупаются нашими правительствами, превалирует использование принудительного труда. Неизбирательная закупочная деятельность может непреднамеренно способствовать развитию торговли людьми и принудительного труда, подрывая честную экономическую конкуренцию, потворствуя нарушениям прав человека и служа источником финансирования для преступных группировок. По мере расширения нормативных положений в области производственно-сбытовых цепочек в будущем все государства-участники должны будут адаптировать свою национальную политику таким образом, чтобы их предприятия продолжали свою деятельность на глобальном рынке в соответствии с этическими нормами.

Одним из наиболее действенных способов пресечения и предупреждения торговли людьми в целях принудительного труда является закрытие рынка для товаров или услуг, производимых жертвами торговли людьми, при помощи ведения этичной и опирающейся на фактические данные закупочной деятельности. В целях практической реализации этой концепции парламенты в регионе ОБСЕ принимают все больше законов, направленных на предупреждение торговли людьми в производственно-сбытовых цепочках. Принимая стратегические меры в отношении цепочек поставок, государства используют фактор «спроса» для борьбы с торговлей людьми и разрушения ее бизнес-модели. Эти законодательные документы можно разделить на четыре широкие категории: запреты на импорт, законы в сфере отчетности, раскрытия информации и надлежащей проверки контрагентов.

Важная роль в борьбе с торговлей людьми также отводится и международным организациям, включая ОБСЕ, за счет нормотворческой деятельности, реализации программ по предоставлению технической помощи, а также недопущения действий, способствующих торговле людьми, в рамках собственных цепочек поставок. В этих целях Специальный представитель и Координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми г-н Валиант Ричи и Специальный представитель ПА ОБСЕ по вопросам торговли людьми Кристофер Х. Смит инициировали продвижение политики по предупреждению торговли людьми за счет противодействия спросу, поощряющему торговлю людьми для целей сексуальной эксплуатации³, а также при совершении закупок товаров и услуг.

2.6 Борьба с коррупцией

Проблема коррупции приобретает все более системный характер, затрагивая все страны мира. Принимая самые разные формы и обличья, она разрушает политические, экономические и социальные системы. В этом смысле противодействие коррупции является комплексным вопросом, а не отдельным направлением политики.

Доверию граждан к демократическим институтам и процессам по-прежнему препятствуют отсутствие прозрачности в работе государственных структур и представление о широко распространенной в органах государственной власти коррупции. В этом контексте ключевая роль принадлежит инициативам в сфере открытых данных, позволяющих обеспечить свободный и беспрепятственный доступ к информации о государственных контрактах и тендерах. Кроме того, как показывает практика, до тех пор, пока остается неизвестным конечный бенефициарный владелец частных компаний, взаимодействующих с государственными институтами или фондами, сохраняются риски коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма. Поэтому во всем регионе ОБСЕ требуются разработка и надлежащее применение надежного законодательства о конечных бенефициарных владельцах.

Помимо этого, колоссальным вызовом для обеспечения прозрачного, ответственного и эффективного процесса управления и верховенства права стала пандемия COVID-19. Нередко одним из основных факторов, замедляющих меры реагирования на пандемию, становилась коррупция. Одним словом, государства должны придерживаться целостного многостороннего подхода, в том числе за счет обеспечения более широкого участия групп гражданского общества, изучающих пути использования государственных ресурсов и добивающихся подотчетности.

Такие межпарламентские форумы как ПА ОБСЕ должны и далее содействовать сближению мер политики в области борьбы с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также прилагать все усилия к укреплению политической воли в целях последовательного выполнения обязательств в сфере надлежащего управления на национальном уровне. Наглядным

³ Документ неперIODической серии [Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми](https://www.osce.org/cthb/489388), 10 июня 2021 года, доступно по ссылке: <https://www.osce.org/cthb/489388>

примером такой работы служит организованная парламентом Кипра в Никосии 27-28 мая 2022 года конференция ПА ОБСЕ под названием «Борьба с коррупцией и защита демократии: роль национальных парламентов».

Такое расширение участия парламентариев в этой работе было соответствующим образом отражено в Решении Совета министров ОБСЕ 2020 года «Предупреждение коррупции и борьба с ней путем цифровизации и повышения транспарентности». В этом контексте парламентам следует активно подключаться к усилиям по обеспечению независимости от политического и другого вмешательства ключевых национальных антикоррупционных структур, таких как судебные органы, прокуратура, омбудсмены, генеральные ревизоры и антикоррупционные ведомства. Например, обязательным должно быть согласие парламентов на назначение кандидатов на соответствующие должности; при этом парламенты должны удостовериться в том, что имеющиеся у них полномочия и ресурсы соответствуют поставленным целям.

Кроме того, строгий контроль изъятий в системе государственного управления осуществляют журналисты, выявляя и публично разоблачая противозаконные действия, а также противодействуя практике безнаказанности. Для того чтобы журналисты играли эффективную роль в борьбе с коррупцией, необходимо обеспечить их свободу и независимость, а также плюралистическую, безопасную, защищенную от ненадлежащего влияния медийную среду.

Международные организации, такие как ОБСЕ, также являются авторитетными площадками для обмена передовой практикой, разработки скоординированных мер реагирования и содействия налаживанию стратегических партнерских связей между ключевыми партнерами в этой области, включая парламенты, правительства, гражданское общество, деловое сообщество, средства массовой информации и молодежь. В этом плане замечательную работу по приданию политического импульса усилиям по достижению надлежащего управления и обеспечению их экспертной поддержкой проделали Специальный представитель ПА ОБСЕ по противодействию коррупции г-жа Ирен Хараламбидес и Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с коррупцией профессор Анита Рамасастри.

3. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

3.1 Устойчивое развитие

Реализация Повестки дня ООН на период до 2030 года, увязывающей экономические и экологические соображения и глобальную безопасность, играет ключевую роль в укреплении многосторонности и упрочении мира. Поскольку 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) тесно переплетаются, действия в одной области повлияют на результаты в других областях. Поэтому при построении нашего общего будущего необходимо добиться должной сбалансированности социальной, экономической и экологической устойчивости.

В этом отношении я приветствую усилия нашего заместителя Председателя Аскара Шакирова (Казахстан), который с момента своего назначения в качестве Специального представителя ПА ОБСЕ по Целям в области устойчивого развития в августе 2021 года неустанно содействует участию Ассамблеи в работе над вопросами, связанными с достижением ЦУР ООН и Повестки на период до 2030 года, нередко в партнерстве с нашим 2-м Комитетом.

В сущности, Повестка на период до 2030 года также представляет собой стратегическую основу и для работы Общего комитета ПА ОБСЕ по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде. В ЦУР, перекликающихся с основной направленностью нашей работы, содержится призыв к тому, чтобы никто не был забыт, а также обеспечивается баланс между глобальным экономическим прогрессом, социальной справедливостью и сохранением нашей окружающей среды. Так, в ходе нашего парламентского онлайн-диалога под названием «Формирование взаимосвязи между экологической безопасностью и общественным здравоохранением: разработка политики на основе научных данных» в мае 2021 года мы подробно рассмотрели взаимосвязь между Целями № 3 (Хорошее здоровье и благополучие), № 8 (Экономический рост) и № 15 (Сохранение экосистем суши).

Аналогичным образом, признавая решающую роль энергетики в содействии нашему развитию и построению нашей безопасности, мы недавно организовали интересные политические прения на тему «Революция чистой энергетики и ее последствия для региона ОБСЕ». В ходе мероприятия нам удалось более подробно рассмотреть Цели № 7 (Недорогостоящая и чистая энергия), № 9 (Индустриализация и инновации) и № 12 (Ответственное потребление и производство), благодаря чему мы укрепились во мнении, что планомерный переход неизбежен и он окажет воздействие на нашу политику и образ действий.

И наконец, руководствуясь ЦУР № 13 (Борьба с изменением климата), № 11 (Устойчивые города и населенные пункты) и № 17 (Партнерство), мы настоятельно призвали правительства стран ОБСЕ к решительным, комплексным коллективным действиям по разрешению климатического кризиса в соответствии с буквой и духом Парижского соглашения. С этой целью мы весьма своевременно опубликовали по случаю проведения КС-26 в ноябре прошлого года подробный «Парламентский призыв к незамедлительному принятию мер по борьбе с изменением климата», подготовленный руководством Комитета по экономическим вопросам и окружающей среде Парламентской ассамблеи ОБСЕ совместно с представителями Председателя по вопросам Арктики и Целям в области устойчивого развития.

В этой связи мы как парламентарии будем и далее выступать решительными инициаторами перемен как на национальном, так и на международном уровне. На национальном уровне мы должны отслеживать надежную реализацию ЦУР правительствами наших стран и требовать от них подотчетности в этой области. На международном уровне мы обязаны взаимодействовать с ПА ОБСЕ и другими сторонами в целях обмена полученным опытом и активизации коллективных усилий по его своевременному применению.

3.2 Изменение климата

Мы отдаем себе отчет в том, что концепция комплексной безопасности осуществима только при условии урегулирования климатического и экологического кризиса. В конечном итоге без климатической безопасности невозможно добиться ни военно-политической, экономической, экологической безопасности, ни безопасности человека. Как справедливо отмечается в последнем докладе, подготовленном Межправительственной группой экспертов ООН по изменению климата (МГЭИК)⁴, изменение климата представляет собой «несомненную» угрозу для благополучия человека и здоровья планеты, а «антропогенные и природные системы столкнутся с дополнительными серьезными рисками», некоторые из которых «необратимы».

Следовательно, мы должны незамедлительно переориентировать наши коллективные усилия, сосредоточив их на создании поистине устойчивой углеродно-нейтральной модели развития, в которой будут должным образом учитываться и рассматриваться с равным вниманием экологические, экономические, социальные факторы и факторы общественного здравоохранения.

Для того, чтобы достичь этой цели – требующей, несомненно, глубоких социально-экономических и культурных преобразований в предстоящие десятилетия, – нам будут необходимы сильное политическое руководство, общее видение и коллективное чувство ответственности. Мы должны будем прибегнуть к лучшим научным ресурсам и ускорить внедрение инноваций для выработки действенных, долгосрочных глобальных мер реагирования на изменение климата – мер, способствующих экономическому росту и борьбе с бедностью.

В октябре прошлого года Председатель Пере Хуан Понс представлял ПА ОБСЕ на предваряющем КС-26 парламентском совещании в Риме, где он, среди прочего, подтвердил наличие связи между климатом, общественным здравоохранением и безопасностью и подчеркнул ключевую роль парламентариев в деле контроля выполнения обязательств в области климата.

На этом фоне 5 ноября 2021 года мы опубликовали свой [Парламентский призыв к решительным действиям в области климата](#), настоятельно призвав правительства стран ОБСЕ взять на себя обязательство по «плановому достижению амбициозных целевых показателей по сокращению выбросов при ограничении роста температуры 1,5 градусами»⁵. Примечательно, что наш призыв незамедлительно подхватили государства – участники ОБСЕ, приняв знаковое Решение Совета министров «Укрепление сотрудничества в противодействии вызовам, порождаемым изменением климата», в котором были отмечены ценность и значимость выдающейся работы, проделанной в этой области ПА ОБСЕ и ее парламентариями.

⁴ <https://report.ipcc.ch/ar6wg2/>

⁵ www.oscepa.org/en/documents/officers-of-the-assembly/4288-parliamentary-plea-for-resolute-climate-action-8-november-2021/file

Соответственно, безотлагательно требуются слаженные усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, в том числе за счет расширения международного сотрудничества, передачи практических знаний, технического развития, серьезного научного подхода и финансовой поддержки. Мы должны предпринять решительные, комплексные коллективные действия по разрешению климатического кризиса – в соответствии с буквой и духом Парижского соглашения⁶.

Мы как парламентарии будем выступать в качестве национальных хранителей обязательств по Парижскому соглашению от имени наших граждан, обеспечивая таким образом их строгое соблюдение со стороны правительств, в том числе за счет следующих мер:

- *СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ: достижение чистых нулевых углеродных выбросов к середине века и ограничение роста температуры показателем в 1,5 градуса.*
- *АДАПТАЦИЯ: защита общин и естественной среды обитания.*
- *ФИНАНСИРОВАНИЕ: мобилизация ресурсов на меры по адаптации и смягчению последствий изменения климата.*

Помочь нам приблизиться к достижению поставленных целей к середине века может сочетание подходов по работе с секторами, характеризующимися наибольшими выбросами ПГ⁷, а также общее повышение транспарентности и поощрение общественного участия. Большинство мер по смягчению последствий изменения климата предполагает явные сопутствующие преимущества, в том числе новые возможности для предпринимательства, более качественное выполнение природоохранных норм, польза для здоровья за счет улучшения качества местного воздуха и воды, улучшение условий труда и сокращение отходов⁸. Крайне важное значение при реализации различных национальных мер по смягчению последствий изменения климата будут иметь надлежащая оценка их конечного воздействия на окружающую среду и предотвращение потенциальных кратко- и долгосрочных потрясений для наших экономик, рынков труда, социальных отношений, с тем чтобы ни один гражданин не был забыт. Мы должны избежать появления новых видов бедности, таких как энергетическая бедность, и гарантировать финансовую и физическую доступность и энергетическую безопасность.

Более того, планирование и реализация мер адаптации – это совершенствующиеся процессы, требующие инвестиций в знания и

⁶ В октябре 2021 года была достигнута важная веха в деле борьбы с изменением климата, когда последней из государств – участников ОБСЕ Парижское соглашение ратифицировала Турция.

⁷ Согласно последнему [докладу МГЭИК](#), доли различных отраслей в общем объеме глобальных выбросов распределяются следующим образом: производство электричества и тепла – 25%; сельское хозяйство и другие виды землепользования – 24%, строительство – 6,4%, промышленность – 21%, транспорт – 14%, другие виды энергетики (не связанные с производством электричества и тепла) – 9,6%.

⁸ [IPCC, 2014: Technical Summary. In: Climate Change 2014: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, p. 85](#) [МГЭИК, 2014 год: Техническое резюме. В документе: «Изменение климата, 2014 год: Смягчение последствий изменения климата. Вклад Рабочей группы III к Пятому оценочному докладу Межправительственной группы экспертов по изменению климата», с. 85]

исследования, участия заинтересованных сторон, а также применения смешанных подходов на всех уровнях⁹. С учетом неравномерного воздействия изменения климата на различные регионы и отдельных лиц крайне важным для расширения возможностей людей с точки зрения заблаговременного планирования и преодоления последствий изменения климата представляется поощрение подхода, основанного на вовлечении местных сообществ и ориентированного на приоритеты, потребности, знания и возможности местного населения.

Помимо этого, для того чтобы все государства – участники ОБСЕ смогли выполнить взятые на себя обязательства по достижению поставленных целей к середине века, чрезвычайно важно наращивать приток финансовых средств, поступающих из государственного, частного секторов и от некоммерческих организаций, на решение приоритетных задач в области устойчивого развития. Так, например, частные средства на экономические инициативы, в рамках которых более успешно решается проблема экологических и социальных рисков, следует направлять через хорошо отрегулированную систему «зеленого финансирования», что позволило бы обеспечить положительную доходность инвесторам (взаимовыгодный сценарий).

Изменение климата представляет собой глобальную проблему, решение которой невозможно без международного сотрудничества и координации между местными, национальными и международными участниками и директивными органами. Наши 323 парламентария, представляющие более миллиарда граждан, способны придать импульс процессу изменений и укрепить безопасность на всех уровнях. Являясь связующим звеном между гражданами и их институтами, парламентарии играют решающую роль в преодолении кризиса, в том числе путем принятия необходимого законодательства, мобилизации достаточных ресурсов, поощрения участия общества, выработки межрегиональных мер реагирования и обеспечения последовательного выполнения международных обязательств в интересах всех людей.

Поэтому по мере продвижения вперед нам крайне важно соответствующим образом дополнять и укреплять усилия друг друга для выполнения следующих задач:

- *значительное снижение выбросов парниковых газов,*
- *сокращение использования истощаемых видов энергии,*
- *разработка эффективных стратегий адаптации,*
- *создание мощной связки «технология – наука – политика»,*
- *мобилизация необходимых финансовых ресурсов и*
- *всестороннее международное сотрудничество.*

Безусловно, пример в этой сфере должны подать наиболее развитые страны и государства, на которые приходится основная доля выбросов. Нам не следует

⁹ [IPCC, 2014: Adaptation Planning and Implementation. In: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, p. 871](#) [МГЭИК, 2014 год: Техническое резюме. В документе: «Изменение климата, 2014 год: Воздействие, адаптация и уязвимость. Часть А: Глобальные и отраслевые аспекты. Вклад Рабочей группы II к Пятому оценочному докладу Межправительственной группы экспертов по изменению климата», с. 871]

забывать о том, что сильнее всего изменение климата сказывается на развивающихся странах, которые при этом в наименьшей степени несут за него ответственность. При том понимании, что населению ни одной страны не может быть отказано в преимуществах экономического роста и индустриализации, все страны должны сотрудничать в деле выполнения согласованных обязательств в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности и в меру имеющихся у них возможностей с учетом различных национальных условий.

3.3 Переход к чистой энергетике

Опираясь на Доклад Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде за 2021 год и Парламентский призыв к решительным действиям по борьбе с изменением климата от 5 ноября 2021 года, 4 февраля 2022 года Ассамблея провела парламентский онлайн-диалог под названием «Революция чистой энергетике и ее последствия для региона ОБСЕ». Участники онлайн-диалога вновь подтвердили центральную роль для европейской безопасности энергетической политики углеродной нейтральности и упрочили решимость Ассамблеи участвовать в работе на этом направлении, объединяющем аспекты экономической и экологической безопасности. Поскольку мы находимся лишь в начале перехода к зеленой энергетике – со всеми его непредсказуемыми последствиями для культуры, экономики, социальной сферы и безопасности, – для того, чтобы предстоящие реформы и инвестиции направлялись в первую очередь на удовлетворение нужд людей, потребуются вся наша бдительность и коллективные усилия.

По утверждению ученых и в соответствии с обязательствами, взятыми на себя мировыми лидерами, для того чтобы обеспечить возможность достижения цели ограничения роста температуры показателем в 1,5 градуса Цельсия, требуется вдвое сократить объем глобальных выбросов до конца текущего десятилетия¹⁰. А поскольку более 70% антропогенных выбросов парниковых газов приходится на сектор энергетики, именно его экологизация является ключом к решению проблем изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды¹¹. Ввиду вышеизложенного к завершению климатического саммита КС-26 в Глазго новые климатические планы по сокращению национальных выбросов к 2030 году представила 151 страна. Для того чтобы обеспечить полное выполнение заключенного в Глазго соглашения, к 2030 году необходимо утроить инвестиции в чистую энергетику.

Кроме того, в последнее время на глобальном энергетическом рынке наблюдается рост нестабильности, о чем свидетельствует высокая волатильность цен. Сегодня Европа оказалась в самом сердце «энергетической бури», вызванной, среди прочего, совокупностью трудностей в системе снабжения, ограниченной вместимостью хранилищ, восстановлением экономики после кризиса COVID-19, а также экономическими последствиями войны в Украине.

¹⁰ МГЭИК, 2018 год: Резюме для политиков. В документе «Глобальное потепление на 1,5°C. Специальный доклад МГЭИК о последствиях глобального потепления на 1,5 °C».

¹¹ «Чистый ноль к 2050 году: дорожная карта для глобального энергетического сектора», МЭА, май 2021 года.

Соответственно, переход к чистой энергетике потенциально способен уменьшить энергозависимость от иностранных производителей, а диверсификация источников энергии и обеспечение их широкой физической и финансовой доступности будет способствовать снижению геополитической напряженности вокруг этого вопроса. Поэтому для того, чтобы обеспечить стабильные и доступные возможности развития для удовлетворения всех потребностей людей в регионе, крайне важно расширить и диверсифицировать энергопоставки за счет более чистых источников энергии.

Таким образом, энергетический переход, являющийся насущной необходимостью, представляет собой одну из важнейших тем нашего времени. Его идея заключается в переводе глобального энергетического сектора с систем производства и потребления энергии на основе ископаемого топлива (включая нефть, природный газ и уголь) на более чистые источники энергии (например, возобновляемые источники и низкоуглеродный водород) и предполагает постепенные изменения, структурные сломы и системные сдвиги.

Что касается промышленной и цифровой «революций», центральная роль в энергетическом переходе принадлежит науке и технике. При осуществлении энергетического перехода следует использовать новейшие научные данные и технические разработки, нацеленные, среди прочего, на повышение энергоэффективности, снижение энергозатрат, разработку и обеспечение экономической целесообразности новых источников чистой энергии, а также улавливание существующих выбросов.

Важнейшую роль в продвижении перехода к чистой энергетике играют также частные предприятия и объединения граждан. Решающее значение для достижения нынешних целей перехода имеют стимулирование частных инициатив и привлечение частного капитала. Более того, ключевым фактором для данного процесса является широкая общественная поддержка. По мере возможности следует популяризировать «энергетическую демократию», задействуя такие социальные, коллективные и демократические модели: обязательным условием для обеспечения прозрачности и более широкой поддержки является вовлечение гражданского общества и предпринимательского сектора в процесс консультаций и принятия решений как на местном, так и на национальном уровне.

При эффективном регулировании переход способен открыть прекрасные возможности для экономики государств. Важными аспектами справедливого энергетического перехода являются надлежащее управление, диверсификация экономики, общественный диалог, система социальной защиты, доступность переходного финансирования, а также развитие соответствующих навыков. И наконец, сокращение опасных выбросов будет способствовать замедлению ухудшения состояния окружающей среды и ее загрязнения, которые оказывают пагубное воздействие на систему здравоохранения, а следовательно, и на государственные финансы.

В усилиях по энергетическому переходу следует исходить из потребностей и соображений граждан. Необходимо и далее обеспечивать справедливый

характер перехода к климатически нейтральной экономике, так чтобы никто не остался в стороне в этом процессе. Следует задействовать финансовые механизмы и надлежащие политические меры, с тем чтобы облегчить социально-экономические последствия перехода.

В вопросе энергетического перехода парламенты должны взять на себя руководящую роль, поскольку они могут оказывать влияние на важные политические решения и принимать их. Именно от их решений будут зависеть как темпы, так и масштаб энергетического перехода. В этих условиях парламенты выполняют ключевую функцию по учету соображений граждан в процессе перехода, а также по обеспечению их поддержки, широкого участия и представительства. Так, например, от них требуется обеспечить равномерное распределение издержек и выгод в обществе, с тем чтобы никто не был забыт.

3.4 Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов

На протяжении десятилетий неизменно появлялись примеры неоспоримой взаимосвязи между ухудшением состояния окружающей среды и глобальной безопасностью. Экологические вызовы оказывают воздействие на отдельных лиц и страны во многих аспектах, даже если не порождают прямых конфликтов. Их последствия разнообразны и, помимо самой окружающей среды, затрагивают общественное здравоохранение, экономику, развитие, инфраструктуру и другие сферы.

Поэтому необходимо поощрять применение более комплексного междисциплинарного подхода к вопросам экологической безопасности, в рамках которого защита окружающей среды станет неременным условием для эффективного урегулирования как кризиса в области общественного здравоохранения, так и климатического кризиса.

Мир сталкивается с несколькими серьезными экологическими кризисами, среди которых изменение климата, потеря биоразнообразия, нерациональное использование природных ресурсов и загрязнение окружающей среды. Все они сопряжены со множеством рисков для здоровья людей и животных, таких как инфекции и неинфекционные заболевания, нехватка воды, проблемы в области продовольственной безопасности. Так, особенно сложный характер носит взаимосвязь между изменением состояния окружающей среды и здоровьем человека: движущие силы глобальных экологических изменений (такие как изменения в землепользовании, нехватка ресурсов или изменение климата) способны создать прямую угрозу здоровью или подорвать экосистемные услуги, которые, в свою очередь, влияют на общественное здравоохранение.

В Докладе 2021 года приводится компетентное описание ужасающего и широко задокументированного воздействия загрязнения на здоровье человека. Следует отметить, что среди всех экологических факторов, приводящих к заболеваниям и сокращению продолжительности жизни, значительно преобладает загрязнение воздуха. Согласно статистике, фактор загрязнения воздуха обуславливает в десять раз большие потери ожидаемой продолжительности жизни в мире, нежели любые формы насилия (включая вооруженные конфликты

и домашнее насилие). По оценкам, в общей сложности ежегодно загрязнение воздуха уносит жизни примерно семи миллионов человек, однако последние данные вселяют еще большую тревогу.

В последние годы в различных организмах по всему миру обнаруживаются микро- и наночастицы пластика. Поразительно, что тело человека поглощает до 5 граммов таких частиц в неделю. Хотя последствия такого воздействия для здоровья пока не изучены, известные исследователи из Нидерландов недавно пришли к выводу, что «для рассмотрения этого потенциального источника опасности для здоровья требуется многопрофильная исследовательская работа с привлечением ученых из природоохранной и медицинской областей, а также ученых в области химии полимеров»¹². Поэтому следует рассматривать микро- и наночастицы пластика как проблему общественного здравоохранения и расширять исследовательскую работу в этой области.

Несомненно, экологическое, социальное и экономическое развитие зависит также от рационального использования природных ресурсов нашей планеты и поощрения моделей устойчивого потребления и производства. В этой связи государствам – участникам ОБСЕ следует наращивать усилия в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, включая почвы, воду и леса, а также в области сохранения экосистем и биоразнообразия, в частности путем создания строгой нормативно-правовой базы.

Одним из ярких примеров является арктический регион. По мере изменения климата вследствие глобального потепления наблюдается таяние полярных ледяных шапок. В результате доступ к природным ресурсам открывает новые экономические возможности. Это, в свою очередь, ведет к появлению дополнительных экологических проблем, связанных с эксплуатацией природных ресурсов в зонах с очень хрупкими экосистемами. Поэтому глобальные усилия по борьбе с изменением климата должны быть направлены на противодействие этим изменениям в целях предотвращения дальнейшего разрушения полярной ледяной шапки и пресечения закисления мирового океана в целях защиты естественной среды обитания и рыбных хозяйств. Я приветствую работу, проделанную в этой весьма важной области нашим Специальным представителем по вопросам Арктики г-жой Бриндис Харальдсдоттир (Исландия).

Важнейшую роль в этом отношении играют сотрудничество и координация между всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях, в том числе в рамках реализации международных соглашений. В качестве наглядного примера можно привести Конвенцию о защите Средиземного моря от загрязнения (Барселонскую конвенцию)¹³. Я с удовлетворением отмечаю факт

¹² Vethaak D and Legler J, Science 2021, Gruber E et al, Journal Exposure & Health 2022. [Ветхаак Д. и Леглер Й., «Наука», 2021 год, Грубер Е. и др., журнал «Воздействие внешней среды и здоровье», 2022 год.]

¹³ Конвенция о защите Средиземного моря от загрязнения (Барселонская конвенция) была принята 16 февраля 1976 года в Барселоне и вступила в силу в 1978 году. В 1995 году в Барселонскую конвенцию были внесены поправки; название конвенции было изменено на

официального присоединения ПА ОБСЕ к Средиземноморской комиссии ООН по устойчивому развитию Барселонской конвенции по состоянию на 1 января 2022 года. Комиссия¹⁴, которая действует как площадка для обмена опытом и взаимного обучения, оказывает Договаривающимся сторонам помощь в вопросах охраны окружающей среды и поощрения политики устойчивого развития в регионе Средиземноморья, являющемся неотъемлемой частью региона ОБСЕ.

Кроме того, принимая во внимание тот факт, что было бы желательно избежать ущерба окружающей среде – в виде нерационального использования природных ресурсов, изменения климата и потери биоразнообразия – при помощи превентивных мер, крайне важную роль в деле охраны окружающей среды играет поощрение многостороннего подхода, в том числе диалога между государственным и частным секторами, гражданским обществом и научным миром.

В этом плане надлежащее государственное и корпоративное управление в области окружающей среды может способствовать обеспечению более устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития.

Следовательно, парламенты должны поощрять надлежащее управление в области окружающей среды, в том числе путем разработки соответствующего законодательства и укрепления международного сотрудничества за счет обмена опытом и выводами в целях улучшения защиты окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

4. НАУКА И ТЕХНОЛОГИЯ

Наука и технология – мощные союзники в осуществлении преобразований, к которым мы стремимся. Поэтому ключевое значение, в частности для лучшего обоснования фактическими данными наших политических решений в сфере борьбы с изменением климата, поощрения устойчивого развития, защиты окружающей среды и охраны здоровья граждан, имеет тесная взаимосвязь науки и политики.

Вместе с тем некоторые вызовы безопасности сопряжены с потенциальным злоупотреблением новыми технологиями – такими как искусственный интеллект, – которые стали играть столь важную роль в нашей современной жизни.

«Конвенция о защите морской среды и прибрежных районов Средиземного моря». Поправки к Барселонской конвенции вступили в силу в 2004 году.

¹⁴ Комиссия уникальна по своему составу: в нее входят представители не только правительств, но и местных властей, социально-экономические субъекты, неправительственные организации, межправительственные организации, научное сообщество и парламентарии. Все члены СКУР участвуют в обсуждениях на равноправной основе. В частности, СКУР координирует работу по подготовке Средиземноморской стратегии по устойчивому развитию (ССУР) в качестве стратегического рамочного документа для всех заинтересованных сторон и партнеров по вопросам практической реализации Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития (ЦУР) на региональном, субрегиональном, национальном и местном уровнях.

4.1 Искусственный интеллект

Наша жизнь коренным образом изменилась благодаря новым технологиям, в частности искусственному интеллекту (ИИ). Открывая бесчисленные возможности в регионе ОБСЕ, они вместе с тем создают и новые вызовы в области прав человека, демократии и устойчивости инфраструктуры. Поскольку государственные границы не являются препятствием для новых технологий, преодоление таких вызовов требует коллективного подхода.

Узкий искусственный интеллект¹⁵, предполагающий выполнение конкретных задач при помощи алгоритмов, представляет собой полезный инструмент, облегчающий людям жизнь во множестве областей, от перевода текстов до успешного размещения рекламы. Общий искусственный интеллект, к которому относятся человекоподобные роботы, напротив, кажется скорее разрекламированной идеей, нежели реальной перспективой. Тем не менее робототехника изменит – и уже в значительной мере изменила – рынок труда и наши системы ухода.

Мы можем столкнуться с рядом опасностей в случаях, когда патрулирование границ осуществляют беспилотные аппараты, когда централизованному ИИ вверяется защита от террористических угроз, обеспечение продовольственной и водной безопасности и энергоснабжения. Хотя мелкие статистические погрешности не имеют большого значения в многочисленных повседневных случаях использования ИИ, в критически важных системах требуется высокая степень точности и надежности. Технология никогда не должна подменять собой человеческий опыт и заменять его в принятии решений, в особенности в критических областях, таких как оборона, здравоохранение и важнейшая инфраструктура.

В действительности слишком стремительный процесс цифровизации без создания надлежащих резервных систем может усилить уязвимость нашего общества перед случайными системными сбоями и целенаправленными кибератаками. В случае серьезного энергетического сбоя или атаки на систему безопасности наши цепочки поставок, логистические системы, системы торговли и платежные системы могут серьезно пострадать или даже выйти из строя. Для того чтобы повысить их устойчивость, государствам – участникам ОБСЕ следует обеспечить наличие действующих аналоговых альтернативных экономических процессов и резервных планов для важнейших цепей поставок и инфраструктурных сервисов. Нам следует также и далее поддерживать научно-исследовательскую работу в целях совершенствования ИИ, с тем чтобы лучше адаптировать его к потребностям человека.

При проведении анализа данных с помощью ИИ должны обеспечиваться справедливость, отсутствие дискриминации и непредвзятость. Необходимо

¹⁵ Узкий искусственный интеллект (узкий ИИ) – особый вид искусственного интеллекта, алгоритм обучения которого предназначен для выполнения единственной задачи, а знания, полученные в ходе выполнения этой задачи, не применяются автоматически при выполнении других задач. В отличие от общего искусственного интеллекта, который стремится воспроизводить сложные мыслительные процессы, узкий ИИ предназначен для успешного выполнения единственной задачи без помощи человека.

использовать прозрачный, прошедший испытания и сертифицированный перед получением доступа на рынок ИИ. Кроме того, систематическое машинное профилирование людей следует расценивать как ущемление личных прав и свобод в том, что касается рынка вакансий, страховых полисов и многих других услуг, необходимых для благополучия граждан. К тому же, существует опасность злоупотребления процессами автоматизации и профилирования. Парламенты должны законодательно ввести обязательную маркировку для процессов, в которых человек взаимодействует с ИИ, а не с другим человеком¹⁶.

В контексте цифровизации в этой области я приветствую работу нового Специального представителя ПА ОБСЕ по цифровой повестке дня г-на Радумихая Михаила (Румыния).

4.2 Общение в цифровом мире

Современные коммуникационные платформы, возможности которых расширяются за счет технических инноваций и цифровизации, способствуют значительно более активному участию граждан в общественном дискурсе, а также открывают для всех неограниченный доступ к ресурсам и информации. Они являются благом для демократизации, сотрудничества и расширения прав и свобод граждан, поскольку облегчают общение людей по всему миру. В то же время ненадлежащее использование персонализированных алгоритмов, определяющих приоритетный контент для новостных лент пользователя, способствует широкому распространению дезинформации, создает возможности для массовой манипуляции и способно привести к поляризации в обществе и гражданским беспорядкам. Это несет весьма серьезную угрозу безопасности в регионе ОБСЕ.

Поэтому в целях борьбы с манипуляцией и дезинформацией государствам – участникам ОБСЕ необходимо определить задачи и разработать нормативно-правовые рамки для социальных сетей, одновременно предусмотрев защиту свободы выражения мнений от цензуры и государственной пропаганды. Я приветствую работу, проделанную на этом направлении Специальным докладчиком ПА ОБСЕ по вопросам дезинформации, «фейковых» новостей и пропаганды г-ном Оскаром Миной (Сан-Марино).

Парламентарии должны уделять пристальное внимание укреплению плюрализма средств массовой информации и повышению информационной грамотности граждан, предоставляя им возможность различать «фейковые» новости и факты и распознавать проверенные источники. С учетом актуальности и большого воздействия, которое оказывает работа социальных сетей на современное общество, она должна регулироваться при помощи четких, прозрачных и беспристрастных правил, направленных на предупреждение дезинформации, радикализации и массовой манипуляции, в том числе в экономических целях; при этом должна сохраняться твердая приверженность защите свободы слова.

¹⁶ См. Регламент ЕС об искусственном интеллекте.

В Совместной декларации ООН о свободе выражения мнения, а также «фейковых» новостях, дезинформации и пропаганде¹⁷ содержится предостережение против передачи «неподотчетным частным субъектам» «функций государства, в частности по защите свободы выражения мнений»¹⁸; компаниям предлагается «взять на себя обязательства соблюдать права человека своих пользователей в заявлении программного характера»¹⁹, а также принять меры «для обеспечения транспарентности, эффективной подотчетности и приверженности цели исправления существующего положения в интересах защиты способностей отдельных лиц использовать Интернет-платформы в качестве форумов для свободного выражения мнений, доступа к информации и участия в общественной жизни»²⁰.

Не следует возлагать на компании юридические обязательства по ограничению контента на основании размытых или сложных критериев, таких как широко сформулированные ограничительные законы об «экстремизме» или «оскорбительных» высказываниях, а также «фейковых новостях» и «пропаганде». Во всех предпринимаемых нами попытках противодействия дезинформации мы должны помнить, что свобода слова является основным правом человека.

В частности, необходимо в приоритетном порядке решать такие вопросы, как защита детей и молодежи от дезинформации через применение персонализированных алгоритмов предпочтений, а также формирования психологической или эмоциональной зависимости за счет мгновенного вознаграждения. Межотраслевой и межрегиональной проблемой безопасности, требующей твердой решимости правительств и парламентов во всем регионе ОБСЕ, становится связка между экономикой, технологией и образованием будущих поколений.

¹⁷ Совместная декларация ООН о свободе выражения мнения, а также «фейковых» новостях, дезинформации и пропаганде (A/HRC/38/35), подготовленная бывшим Специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Дэвидом Кайе.

¹⁸ Пункт 1.

¹⁹ Пункт 11 (b).

²⁰ Пункт 64.