



**ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
РОБЕРТО МОНТЕЛЛЫ**

**ПОСТОЯННОМУ КОМИТЕТУ ПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

5 июля 2021 года

Второй год подряд мы лишены возможности личной встречи при проведении нашего важнейшего мероприятия в году – ежегодной сессии. Тем не менее, я рад, что в этом году мы смогли организовать сессию в смешанном формате, предполагающем очные заседания Постоянного комитета, Бюро и Специальных представителей Ассамблеи в Вене и использование новой электронной системы онлайн-голосования в ходе выборов должностных лиц Ассамблеи. На зимнем заседании в феврале я представил всеобъемлющий доклад о работе ПА ОБСЕ за год и о мероприятиях по адаптации к новым реалиям, связанным с пандемией COVID-19¹. Удаленная сессия 2021 года, несмотря на смешанный формат и сокращенные сроки проведения, является очередным шагом в этом направлении. **Ее порядок проведения стал отражением тщательно выверенного баланса между крайней необходимостью организации полноформатного заседания, предусмотренного Правилами процедуры, учетом технических аспектов и соображений безопасности, сопряженных со смешанным форматом, а также сохраняющихся ограничений при организации крупных очных мероприятий.** Я горжусь тем, что благодаря инновационным подходам нам удастся сохранять активный политический диалог в рамках нашей Ассамблеи, несмотря на отсутствие возможности провести голосование по резолюциям. Выражаю признательность нашему Председателю, лорду Питеру Баунессу, и всем членам Бюро, которые обеспечили уверенное **политическое руководство** и обозначили четкое направление нашей деятельности, а также сотрудникам Международного секретариата за их самоотверженность и преданность делу.

I – Деятельность²

Наблюдение за выборами

Весной нам удалось практически полностью вернуться к нормальному режиму наблюдения за выборами. Несмотря на многочисленные запреты и ограничения, мы смогли направить полномасштабные миссии по наблюдению за парламентскими выборами в **Болгарии**, 4 апреля, **Албании**, 25 апреля, и **Армении**, 20 июня. При этом по степени участия в этих миссиях мы приблизились к показателям, наблюдавшимся до пандемии³. Здесь не обошлось без **дополнительных усилий и новаторских инициатив**, которые включают в себя онлайн-брифинги и обширные меры предосторожности в связи с COVID-19. В мае состоялась встреча руководства миссии по наблюдению за выборами в США в 2020 году с членами делегации США, посвященная возможным последующим шагам в связи с рекомендациями по итогам состоявшейся миссии. Мероприятия по оценке хода выполнения рекомендаций в других странах представляют собой дополнительное возможное направление дальнейшей деятельности, которое позволило бы еще более

¹ <https://www.oscepa.org/en/documents/international-secretariat/secretary-general-s-report/4157-report-of-secretary-general-roberto-montella-to-the-standing-committee-vienna-20-february-2020-eng/file>

² Полный список мероприятий ПА ОБСЕ за отчетный период приведен в Приложении I на английском языке.

³ Число зарегистрированных участников миссий по наблюдению за выборами: 44 в Болгарии, 60 в Албании, 73 в Армении. Общее количество наблюдателей ПА ОБСЕ, принявших участие в наблюдении за выборами с момента вспышки пандемии COVID-19: 310 человек в 8 миссиях.

повысить ценность наших усилий. 11 июля мы одновременно направим две миссии по наблюдению за внеочередными парламентскими выборами в Молдову и Болгарию. В ближайшее время начнется подготовка к миссии по наблюдению за важными парламентскими выборами в Российской Федерации в сентябре. Кроме того, осенью я планирую организовать выездное совещание с партнерами по наблюдению за выборами с целью еще большего углубления нашего прекрасного взаимодействия.

Общие комитеты, Специальные комитеты и Специальные представители

Цикл тематических **Парламентских онлайн-диалогов**, который был запущен нами после вспышки пандемии, подтвердил свою эффективность в качестве дополнительной виртуальной площадки для политического диалога по темам, представляющим первостепенный интерес для деятельности нашей Ассамблеи. Под эгидой каждого из трех Общих комитетов были организованы еще четыре таких веб-диалога: по транспарентности в военных вопросах, взаимосвязи между экологической безопасностью и общественным здоровьем (приоритетное направление работы Второго комитета), по правам человека в зонах конфликта и доступу к здравоохранению в качестве права человека (в сотрудничестве с Международным партнерством в области здравоохранения ВОУЗ-2030 под эгидой ООН и ВОЗ). Эти вебинары оказались полезными не только в ходе подготовки к сессии в дистанционном формате – многие сделанные в их рамках заключения вошли в доклады докладчиков трех Общих комитетов – но и в работе наших членов в их национальных парламентах. С помощью онлайн-диалогов руководящие должностные лица Комитетов осуществляли взаимодействие со своими партнерами из исполнительных структур ОБСЕ, обмениваясь мнениями по политическим вопросам и укрепляя сотрудничество между парламентской и правительственной ветвями.

Активная работа велась Специальными комитетами. **Специальный комитет по противодействию терроризму (КПТ)** организовал онлайн-слушания с представителями властей Казахстана, посвященные казахскому опыту в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов, в полной мере задействовав потенциал Ассамблеи в качестве центра по обмену передовыми практиками. КПТ также организовал совместно с ПАСЕ, МПА СНГ, ПАС и КТУ ООН успешную Международную межпарламентскую конференцию по терроризму и насильственному экстремизму в контексте кризиса COVID-19 и принял участие в Контртеррористической конференции 2021 года в масштабах всей ОБСЕ на тему «Укрепление комплексного подхода к предотвращению терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущим к терроризму, и борьбе с ними в меняющихся условиях». **Специальный комитет по миграции** провел ряд онлайн-брифингов по тревожному положению дел в Греции, Испании и Боснии и Герцеговине. Особое внимание было уделено последствиям пандемии для мигрантов и беженцев. Комитет также принял участие в работе двух онлайн-конференций, организованных Палатой лордов Соединенного Королевства совместно с коллегами из ПАСЕ, по защите уязвимых беженцев, совместному несению ответственности, обмену информацией о стратегиях и предлагаемых дальнейших шагах. Мы готовимся к возобновлению поездок по установлению фактов, как только это позволят эпидемиологические условия, включая визит Специального представителя и координатора

ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в Боснию и Герцеговину, к участию в котором были приглашены члены Специального комитета по результатам нашего конструктивного сотрудничества.

Ряд **Специальных представителей** также вели активную деятельность от лица Ассамблеи. Специальный представитель по **гендерным вопросам** организовала совместно с БДИПЧ и Секретариатом ОБСЕ своевременное мероприятие в области законотворческой деятельности в интересах предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин. Другие Специальные представители тщательно отслеживали важные тенденции в регионе ОБСЕ, включая ситуацию в области **торговли людьми**, ЦУР в **Центральной Азии**, политические события в **Восточной Европе**, чрезвычайную климатическую ситуацию в **Арктике** и положение дел в **Средиземноморье**.

Парламентская дипломатия

Секретариат продолжает **оказывать поддержку усилиям Ассамблеи по обеспечению площадки для диалога по наиболее насущным проблемам региона в области безопасности**. основополагающим принципом нашего подхода является содействие укреплению доверия на основе беспристрастности в интересах сближения позиций всех делегаций. К сожалению, конфликты и напряженность по-прежнему остаются источником недоверия между государствами, и мы продолжаем наблюдать за вызывающими беспокойство случаями нарушения основных прав человека, в связи с которыми наше руководство выступило с рядом заявлений. Рассчитываем на более активное взаимодействие с делегациями соответствующих государств-участников в дальнейшем. Парламентарии – обладающие возможностями в области представительства, законотворчества и надзора – могут внести огромный вклад в укрепление диалога и снятие напряженности. В этой связи мы продолжаем вести координационную работу по кризисным ситуациям с нашими коллегами из ОБСЕ и внешними партнерами. Например, вместе с Председателем мы приняли участие в полезных слушаниях Комитета по международным делам Европарламента. Мною поддерживаются регулярные контакты с партнерами из других парламентских ассамблей. Мы также продолжаем вносить свой вклад в урегулирование ситуации в Беларуси, содействуя диалогу на основе ценностей ОБСЕ и ее инструментария. Так, я недавно выступил на мероприятии, организованном лидером белорусской оппозиции в ссылке С.Тихановской. В планах также организация совместного мероприятия с Финским институтом международных отношений и Российским советом по международным делам, в ходе которого у властей будет возможность представить текущий важный процесс конституционных реформ и поддержать конструктивные и беспристрастные дискуссии.

II – ПА ОБСЕ и ОБСЕ

Сотрудничество

Назначение нового Генерального секретаря и новых глав институтов позволило перезагрузить наше взаимодействие с правительственной ветвью и еще более усовершенствовать и без того прекрасную, регулярную координацию. Расширяя наше сотрудничество, мы медленно, но верно укрепляем концепцию **коллективной**

ответственности в масштабах всей ОБСЕ. В этих целях я принял в конце мая в штаб-квартире ПА ОБСЕ в Копенгагене **Директора БДИПЧ**, с которым мы обсудили сотрудничество по широкому кругу вопросов, включая наблюдение за выборами, демократизацию, гендерные аспекты и проблемы молодежи. Эти контакты уже принесли свои первые плоды несколько недель спустя в рамках миссии по наблюдению за выборами в Армении. Польза от такой работы будет проявляться и далее. Несколько дней спустя я организовал двухдневное **выездное совещание глав институтов ОБСЕ** в Хельсингёре для обмена в рамках неформальных и продуктивных дискуссий мнениями и соображениями по оптимальным путям содействия усилиям Организации в области повышения ее актуальности на международной арене с учетом ожиданий ее государств-членов. Руководствуясь теми же соображениями, я расширил и укрепил **Контактный офис в Вене** для того, чтобы он мог максимально эффективно представлять ПА и выступать в качестве координационного звена при взаимодействии с правительственной ветвью, а также с Постоянным советом и Секретариатом ОБСЕ.

Инициатива «Призыв к действию» – процесс «Хельсинки + 50»⁴

Инициатива, которую мы запустили год назад в интересах **мобилизации парламентских делегаций**, в том числе на шаги в национальных парламентах и по отношению к их правительствам, **для того чтобы вернуть необходимые ОБСЕ политическое внимание и динамику к востоку и западу от Вены**, успешно реализуется и привлекает все больший интерес. При координирующей роли Посла Л.Занньера мы проводим цикл целенаправленных тематических встреч по наиболее актуальным вопросам деятельности ОБСЕ. Начало реализации данной инициативы было положено двумя наводящими на размышления сессиями по проблематике правила консенсуса и активизации диалога. К данному докладу прилагается план предстоящих мероприятий в рамках инициативы на ближайшие 12 месяцев, который будет распространен среди всех делегаций. Основные итоги состоявшихся обсуждений отражены в концептуальных документах и аналитических записках, которые позволят сформулировать конкретные предложения в предстоящие месяцы. В рамках данной инициативы и более широких усилий по содействию расширению участия молодых людей в международной политике мы организовали в мае встречи с **молодыми парламентариями и политическими деятелями**.

III – Административные вопросы

Офисы

Мы продолжаем внимательно следить за развитием эпидемиологической обстановки в связи с COVID-19 и изменениями в законодательстве стран, принимающих офисы ПА ОБСЕ в Копенгагене и Вене, сотрудники которых продолжают работать в удаленном режиме с использованием современных средств **видеоконференцсвязи**. Тем не менее, наши офисы по-прежнему открыты и работа в них, при необходимости, ведется на основе соблюдения строгих внутренних правил. С гордостью сообщая, что нами было завершено

⁴ <https://www.oscepa.org/en/activities/toward-helsinki-50>

Подробная информация об инициативе «Призыв к действию» - процесс «Хельсинки +50» содержится в Приложении II на английском языке.

согласование соглашения с властями Австрии – которым мы выражаем глубочайшую признательность – по вопросам функционирования **новых офисных помещений нашего Контактного офиса в Вене**. Новый офис, церемонию открытия которого планируется провести в привязке к обращению Председателя к Постоянному совету ОБСЕ осенью, будет полностью готов к работе к концу лета. Он создаст надлежащую профессиональную среду, отражающую возросшую важность осуществляемой там работы с учетом нахождения штаб-квартиры ОБСЕ в Вене.

ИКТ

Последние несколько месяцев оказались крайне важными с точки зрения цифровых инноваций. Спустя год подготовительной работы и обучения сотрудников было запущено наше **новое уникальное программное обеспечение для онлайн-регистрации**. Эта платформа будет использоваться на всех мероприятиях ПА, включая заседания, предусмотренные Правилами процедуры, и миссии по наблюдению за выборами. В рамках данной платформы, представляющей собой современный, удобный для использования инструмент, удалось интегрировать с базой данных возможности по регистрации, включая регистрацию для голосования, и функции информационно-программной системы. На текущей сессии в дистанционном формате состоится первое в истории Ассамблеи **электронное голосование**. Данная система, которая была тщательно отобрана из 13 возможных решений на основе анализа рентабельности, представляет собой оптимальный инструмент с точки зрения обеспечения безопасности и доступности. Кроме того, с радостью сообщая, что с июля **вебсайт ПА ОБСЕ функционирует на двух языках** – английском и русском. Это – первый шаг на пути реализации более масштабного проекта по подготовке нашего медиаконтента как минимум на двух языках.

Бюджет

Международный секретариат работал в плотном взаимодействии с Казначеем над предложением по **бюджету на 2020–2021 финансовый год**, в полной мере отражающем трансформационные процессы в нашей Ассамблее, включающие в себя возросшие потребности в области ИКТ, новый офис в Вене и расширение Программы младших сотрудников категории специалистов. Кроме того, я хотел бы поблагодарить наши делегации за своевременное осуществление взносов в бюджет в этом году, что позволило нам максимально эффективно осуществлять свой мандат. Выражаю неизменную **признательность парламенту Дании**, размещающей на своей территории нашу штаб-квартиру, и **правительству Австрии**, оказывающей финансовое содействие нашему Контактному офису в Вене, а также внешнеполитическим ведомствам Италии и Германии, направляющим двух прикомандированных сотрудников. Вновь призываю и другие делегации рассмотреть возможность **прикомандирования** своих сотрудников.

Сотрудники

Хотел бы выразить глубочайшую признательность всем коллегам за неустанную работу, **самоотверженность** и приверженность делу, проявленные в этот сложный период пандемии, а также за их способность адаптироваться к новым реалиям, проявлять гибкость и сохранять высокую эффективность в новых обстоятельствах. Для меня большая честь

служить этому немногочисленному, но талантливому и динамичному Секретариату. Как было подчеркнуто в моем докладе в феврале, нам удалось достичь гендерного равенства среди наших сотрудников. Я намерен и далее укреплять **гендерный баланс** в Секретариате, в том числе и на руководящих должностях. Достигнутый гендерный паритет, в свою очередь, будет способствовать большему учету проблематики гендерного равенства во всей нашей деятельности. Несмотря на то, что еще будет возможность обратиться с официальными словами прощания к Послу А.Нотелле, для которого настоящая сессия является последней в его текущем качестве до выхода на пенсию, я хотел бы выразить ему слова особой признательности как профессионалу, чей труд был фундаментом Ассамблеи с момента ее основания. Выражаю благодарность Марку Кариллету, который после многих лет самоотверженной работы покинул Контактный офис ПА ОБСЕ в Вене в конце мая.

IV - Предстоящие месяцы

В предстоящие месяцы мы продолжим следить за эпидемиологической обстановкой в регионе ОБСЕ и соответствующим образом планировать нашу работу и формат мероприятий. Несмотря на **вынужденную отмену очного осеннего заседания**, первоначально запланированного к проведению в Дублине – оно перенесено на 2024 год – я сохраняю надежду на то, что мы сможем постепенно вернуться к очным мероприятиям, в дополнение к миссиям по наблюдению за выборами, запланированным в Российской Федерации и Узбекистане. Мы рассмотрим возможность организации осеннего заседания в смешанном формате на основе тех же процедур, что и в ходе текущей сессии, и проинформируем соответствующим образом делегации в ближайшие месяцы. С нетерпением жду взаимодействия в рамках других многочисленных мероприятий, конференций и встреч, которые, как водится, будут включены в нашу программу работы с целью превращения Ассамблеи в динамичную, активную организацию, участвующую в решении ключевых вопросов безопасности международной повестки дня.

Нам предстоит преодолеть немало вызовов, при этом самым большим достоянием ПА ОБСЕ является ее возможность переключать политическое внимание на наиболее насущные проблемы. Например, текущая международная обстановка требует от нас дополнительных усилий по двум крайне важным вопросам. Задача **охраны окружающей среды**, которая входит сейчас в число первоочередных вопросов повестки дня в области безопасности, может способствовать сплочению делегаций и непременно потребует от нас оказания дополнительного содействия нашим членам, в особенности Второму комитету. Именно по этой причине я поддержал проект по снабжению Контактного офиса в Вене городским транспортом с нулевыми выбросами: приобретение двух электровелосипедов и организация соответствующего обучения сотрудников позволили Секретариату выполнить свою часть обязательств в области смягчения последствий изменения климата и предпринять конкретные шаги по реализации Повестки дня ООН в области устойчивого развития. Данная инициатива преследует своей целью повышение осведомленности лиц, участвующих в принятии решений, и широкой ответственности о неразрывной связи между изменением климата и безопасностью, в частности между экологической деградацией, загрязнением воздуха и общественным здоровьем, которая стала особенно

очевидна в разгар кризиса COVID-19. Мы также рассчитываем вызвать дополнительный интерес среди международного сообщества в Вене, проводя мероприятия, направленные на продвижение и укрепление нового облика Организации и возможную выработку политики коллективной социальной ответственности в эпоху после COVID.

Учет **гендерной проблематики** будет и далее занимать видное место в нашей повестке дня, при этом усилия в данной области не должны сводиться лишь к арифметическим подсчетам и формулам. При всей необходимости фактологических данных продвижение гендерного равенства должно стать неотъемлемой и реальной частью процесса принятия решений: вопросом самосознания, а не одних лишь цифр. С приходом шведского Председательства в ОБСЕ и назначением нового Генерального секретаря ОБСЕ у нас появилась уникальная возможность добиться значимого прогресса, в том числе в вовлечении женщин во все элементы конфликтного цикла.

В заключении хотел бы выразить **глубочайшую признательность покидающим свой пост Председателю и членам Бюро ПА ОБСЕ**. Совместными усилиями мы преодолевали беспрецедентный мировой кризис, из которого выходим вместе в качестве еще более востребованной Организации. Благодарю вас за проявленное рвение и веру в политику и многостороннее сотрудничество. Для меня было огромной честью работать с вами. Международный секретариат и я будем и далее – с неизменной приверженностью и увлеченностью – поддерживать работу нового Председателя, Бюро и всей Ассамблеи. Наконец, позвольте обратиться с призывом: эта Ассамблея должна быть организацией, в которой все государства-участники взаимодействуют на равноправной основе – от Ванкувера до Владивостока. Это наше величайшее преимущество и мы должны использовать его в полной мере. Благодарю вас за веру в многосторонний подход и парламентаризм.

Annex I – OSCE PA Activities in the reporting period (March – June 2021)

This table refers to OSCE PA events (highlighted in blue) and external outreach activities conducted by the International Secretariat autonomously or in direct support to PA Members. It does not include routine coordination meetings, daily and office-based work on a number of further projects and activities, public statements, nor the OSCE meetings regularly attended by the Vienna Liaison Office Staff.

OSCE PA Winter Meeting (Committees, Plenary, Standing Committee)	24-26 Feb.
Participation in the UK House of Lords conference on humanitarian crises, resettlements and assisted voluntary returns	5 Mar.
2nd Meeting of the OSCE PA Call for Action - Helsinki +50 Process	10 Mar.
Informal Bureau Meeting	11 Mar.
Web Dialogue initiated by the 3 rd Committee on Humanitarian protection & human rights in conflict zones	12 Mar.
President's address to the Kalinowski Conference	22 Mar.
Chair of Migration Committee and OSCE SR CTHB Joint Meetings (online visit) on Bosnia and Herzegovina	22-25 Mar.
Address of the Chair of the 1 st Committee to the OSCE FSC	24 Mar.
Election Observation Mission to Bulgaria	4 April
Informal meeting with Members of the European Parliament on Migration	13 April
Meeting of the Ad Hoc Committee on Migration	14 April
Address of the Special Rep. on Arctic Issues to 14 th Conference of Parliamentarians of the Arctic Region	14 April
Participation of the SG in the OSCE Heads of Institution Meeting	14 April
International Parliamentary Conference on “Global Challenges and Threats in the Context of the COVID-19 Pandemic: Terrorism and Violent Extremism” (OSCE PA, PAM, IPA CIS and UNOCT)	15 April
OSCE PA Bureau Meeting	19 April
Address of the Special Rep. on Gender Issues to OSCE Human Dimension Committee	20 April
Keynote address of the CCT Chair to the 2021 OSCE-wide Counter-terrorism Conference on “Reinforcing a Comprehensive Approach in Preventing and Countering Terrorism and Violent Extremism and Radicalization that Lead to Terrorism (VERLT) in a Changing Landscape”	20-21 April
Presentation of the DSG on the OSCE PA to the Danish Institute Security	21 April
SR Eastern Europe Call on Moldova	22 April
Election Observation Mission to Albania	25 April
President Address to ODIHR SHDM on Democratic Law-Making	26 April
Participation in the Needs Assessment Mission (NAM) to Armenia	28-20 Apr.
Meeting of the Special Rep. on Arctic Issues with the Sami Council	3 May
Briefing with PA Secretaries of Delegation	4 May
3rd Meeting of the OSCE PA Call for Action - Helsinki +50 Process	5 May

Address of the 2nd Committee Rapporteur to the OSCE Economic and Environmental Committee meeting on environment, sustainable economic development and security	12 May
SG address to IPA CIS Conference on Election Observation	13 May
CCT Hearing on Prosecution, Rehabilitation and Reintegration of Foreign Terrorist Fighters (FTFs) - the Kazakh Experience	18 May
Joint OSCE PA-ODIHR-OSCE Gender Section Webinar on gender violence	19 May
Follow-up meeting with the US Delegation on US EOM	19 May
Special Rep. on Central Asia meeting with Central Asian ambassadors to OSCE	19-20 May
Special Rep. on Arctic Issues informal meeting with PA Arctic Delegations	21 May
PA Web Dialogue initiated by the 2nd Committee on Framing the Environmental Security – Public Health Nexus	25 May
President Meeting with Uzbekistan Ambassador to OSCE	25 May
Chair of the Ad Hoc Committee on Migration Meeting with Spanish Delegation	26 May
President Address to the European Parliament Foreign Affairs Committee - AFET	26 May
PA Meeting with young political leaders (in the framework of the Call for Action)	27 May
Visit of ODIHR Director and Head of Elections to the International Secretariat	28 May
Informal Retreat of OSCE Heads of Institution hosted by the PA SG	31 May - 1 June
Visit of the Special Rep. on Mediterranean Affairs to Vienna/OSCE	2-3 June
Participation in the Needs Assessment Mission (NAM) to the Russian Fed.	2-5 June
Address of the 2nd Committee Rapporteur to the Regional Growth Conference in Patras (Greece)	3 June
Participation in Meeting of the OSCE Group of Friends of Youth and Security	4 June
Web Dialogue initiated by the 3 rd Committee on Health as Human Right	4 June
Migration Committee follow-up meeting on Lesbos	7 June
Meeting of the OSCE PA Bureau	10 June
PA Web Dialogue initiated by the 1 st Committee on Transparency and Predictability in Military Affairs	14 June
Address of the Special Rep. on Human Trafficking to the OSCE Alliance against Trafficking Meeting	14-15 June
Address of the Chair of the 3 rd Committee to the OSCE HDC	15 June
Address of the CCT Chair at the Inauguration ceremony of the UNOCT Programme Office on Parliamentary Engagement in Preventing and Countering Terrorism in Doha, Qatar	16 June
Participation in the UK House of Lords Conference on the occasion of the 70th anniversary of Refugee Convention and World Refugee Day 2021	18 June
Election Observation Mission to Armenia	20 June
Address of the PA President and the Special Rep. on Central Asia to Interparliamentary Forum on UN SDGs in Uzbekistan	23 June

Annex II – Work Plan of the Call for Action – Helsinki +50 Initiative

A Parliamentary Contribution to Restoring OSCE Effectiveness

a. Background

In July 2020, after participating States failed to reach consensus on the reappointment of OSCE Heads of Institution, it was acknowledged that, while some of the challenges facing the Organization are of a political nature and due to the broader crisis of multilateralism, others are specific to the OSCE: different visions on the purpose and function of the Organization and its executive structures, increasing mistrust between participating States, a loss of focus as a result of the ever increasing expansion of the agenda, lack of investment and resources and consequent micromanagement and, more broadly, an overarching lack of strategic political interest by governments.

In a process triggered by former President George Tsereteli, the OSCE PA offered its contribution - especially by leveraging its added value and its ability to promote dialogue and generate public awareness - to revive the work of the OSCE and bring back high-level political attention. One important way to achieve this is to mobilize national parliamentary delegations, encouraging them, in their interaction within national Parliaments and vis-à-vis governments, to foster a more central role for the OSCE in the current international security environment. In the perspective of the 50th Anniversary of the Helsinki Final Act in 2025 (H+50), this would help increase political interest in the OSCE by participating States, enhancing the effectiveness of the Organization by bringing the parliamentary and governmental sides closer to each other for added value.

Parliamentarians can play an instrumental role in helping to place a number of complex political and security issues on the agenda of the Organization. These can be addressed using the toolbox of the OSCE, simultaneously encouraging the necessary modernization of this toolbox, and stressing the need to ensure full respect of commitments by all or questioning, wherever appropriate, the level of engagement of respective governments in the OSCE or the reasons behind specific decisions. The Call for Action initiative is based on a principle of complementarity of all OSCE components and aims at providing the Organization with the required parliamentary support. In this way, the OSCE can truly “deliver as a whole”, in the words of OSCE Secretary General Helga Schmid.

OSCE PA Secretary General Montella appointed Ambassador Lamberto Zannier as High-Level Expert to coordinate these efforts within the International Secretariat, under the leadership of the PA President, the Bureau and the Standing Committee.

b. Key documents

Call for Action document

The **Call for Action (CfA) document** was initially illustrated during a parliamentary event marking the 30th Anniversary of the Charter of Paris and formally launched at an event in the margins of the Tirana OSCE Ministerial Council. Signed by 52 current and former OSCE leaders, the document points to the need to strengthen the role of the OSCE in addressing contemporary challenges and to enhance its effectiveness, including through the promotion of genuine political dialogue. Its aim is to serve as a basis for further work, focusing on the role of the OSCE Parliamentary Assembly.

“OSCE Call for Action: Reaffirming a Common Purpose” Non-Paper

On the basis of the Call for Action document, a **Non-Paper** laying out in more detail the main challenges the OSCE is facing was developed by the Secretariat and circulated to all PA delegations, all signatories of the Call for Action and other participants of the targeted meetings.

c. Activities

1. Targeted General Meetings

After a first general meeting to discuss the key objectives of the process, held on 27 January 2021, on the basis of the Secretariat non-paper, a number of targeted meetings were held to address each of the points raised by the participants and to discuss how the PA can contribute more specifically. Such events have initially been held online, but there is the intention to organize some in selected capitals when conditions allow. Issues identified as a priority in the discussions among Parliamentary delegations include the following: managing consensus; enhancing dialogue; strengthening implementation review mechanisms; promoting better gender mainstreaming; ensuring timely and sufficient resources for the Organization; improving interaction with the civil society; streamlining and reprioritizing the OSCE agenda.

General meetings

27 January 2021 First CfA Meeting

Current challenges facing the OSCE, in particular the lack of recognition at the highest levels and the poor level of implementation of commitments, were highlighted as factors of concern. Having observed the failure to improve the functioning of the Organization as repeatedly recommended by groups of eminent experts, the CfA initiative should help clarify some of the complexities and mobilize the political will to undertake possible initiatives to make the Organization stronger, more relevant and more visible. Parliamentarians, with their connection with ministers and other policymakers and their ability to engage with civil society, could play a critical role in advocating on behalf of the OSCE commitments and values and in increasing attention to the Organization. Promoting the OSCE’s field work and focusing on its comparative advantage were highlighted as essential.

10 March 2021 Second CfA Meeting on Consensus rule

Participants noted that the consensus rule, although essential for the sake of legitimacy of decisions and equality between all participating States, can be abused to obstruct key meetings and used as a bargaining chip. This problem not only complicates decision-making on issues of importance to the broader OSCE community but also threatens the Organization’s ability to fulfil its mandate. Against this backdrop, participants suggested a number of reforms of the consensus rule, identifying the areas where consensus may not be necessary, encouraging Chair/Troika to take decisions directly in relation to organizational/administrative matters not requiring additional financial resources, and promoting the establishment of an accountability mechanism compelling the vetoing party/ies to provide reasonable justifications. It was also agreed that MPs could play a crucial role in raising interest in the OSCE agenda in their national governments and could potentially hold the governments to account with regard to the decisions adopted or objected to.

5 May 2021 Third CfA Meeting on Revitalizing Dialogue

Participants and speakers alike stressed the need for parliamentarians to promote the Organization’s work in capitals, in order to improve the level of awareness and accountability. The respect of common values was deemed essential in developing meaningful dialogue, which is obviously affected by the overall, difficult political climate. Key topics raised included: a stronger connection with the civil society, including encouraging the establishment of national “Helsinki Committees” focusing on all aspects of the OSCE agenda and providing their inputs to Parliaments and governments; ensuring the ability of the Organization to deploy its toolkit wherever necessary; upholding key principles of a rules-based order.

2. Involving youth

Considering the importance of the role young people play in building lasting peace and security, youth perspectives should be a key component of the initiative. To that end, a first youth event took place on 27 May 2021, to provide young parliamentarians and other young political leaders with a space to exchange views on their vision of the OSCE, set forth their priorities for such a regional cooperation mechanism and reflect on the added value they bring to the table as current and future legislators. A follow-up meeting is foreseen after the summer, also with a view to exploring possible future youth contributions to the CfA process.

3. Focused meetings with individual Parliaments

In addition to the targeted general meetings, focused parliamentary meetings will be organized in individual participating States with the aim of discussing how to raise the profile of the Organization in each respective country in light of national perceptions. This activity will start in Vienna, with a first meeting in July 2021, back-to-back with the OSCE PA Summer Session.

d. Calendar of events

b. in 2020

Date	Event Description	Venue
2 Sept 2020	Initial OSCE PA internal Brainstorming with the PA President and the Secretariat.	Helsingor
October-December 2020	Development and presentation of the initiative to the OSCE PA Bureau and Standing Committee and discussion. Consultations with prospective CfA signatories on the possible contents.	Online
20 November	Event marking the 30th Anniversary of the Charter of Paris – Initial presentation of a detailed concept for the “Call for Action”	Paris/online
3 Dec 2020	OSCE PA side event introducing “OSCE Call for Action: Reaffirming a Common Purpose” document at the margins of the OSCE Tirana Ministerial Council	Online

c. in 2021/22

Date	Event Description	Venue
27 Jan 2021	First meeting to launch of the CfA/H+50 Process	Online
10 Mar 2021	Second meeting of the CfA/H+50 Process (consensus)	Online
5 May 2021	Third meeting of the CfA/H+50 Process (revitalizing dialogue)	Online
27 May 2021	OSCE PA meeting with Young Political Leaders	Online
7 Jul 2021	Focused bilateral meetings with individual countries: AUSTRIA	Vienna
Sep 2021	Thematic meeting on the role of women in Parliament in promoting peace and security	Online
Sept/Oct 2021	Follow-up Youth event	Online
Oct 2021	Thematic Meeting focusing on the Human dimension in the OSCE	Hybrid Vienna/online
Nov. 2021	Focused meeting with an OSCE PA member state Parliament	TBC
Nov. 2021	Thematic Meeting on PA contribution to improving the effectiveness of the Organization: i.a., financial and human resources, legal personality.	Online TBC
Dec. 2021	Report to the MC by the OSCE PA President and possible side-event	OSCE MC
January 2022	Reviewing interaction between the governmental and the parliamentary side of the OSCE	Online TBC
February 2022	Focused meeting with an OSCE PA member state Parliament	TBC
Winter/Spring 2022	Streamlining and prioritizing the agenda of the OSCE: separate meetings of the 3 OSCE PA Committees in a CfA/H+50 mode.	TBC
Spring 2022	Interaction of parliaments with civil society and the role of civil society in the OSCE.	Online TBC
May 2022	Focused meeting with an OSCE PA member state Parliament	TBC
July 2022	Presentation of a report to the Summer Session for a discussion on the way forward towards the 50th Anniversary (OSCE Summit?)	OSCE PA Summer Session