



**ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
РОБЕРТО МОНТЕЛЛЫ**

**ПОСТОЯННОМУ КОМИТЕТУ ПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

ЗИМНЕЕ ЗАСЕДАНИЕ 2022 ГОДА

24 февраля 2022 года

Зимнее заседание 2022 года служит нам напоминанием о том, что в последний раз ПА ОБСЕ проводила свое регулярное очное заседание, предусмотренное Правилами процедуры, ровно два года назад. К сожалению, из-за пандемии COVID-19 и необходимых мер по ее сдерживанию, наша Ассамблея все еще не может собраться в одном зале в полном составе из 323 членов, представляющих весь политический спектр 57 государств-участников ОБСЕ. И хотя я рад тому, что технические возможности видеоконференцсвязи позволяют нам встречаться в смешанном формате, я отдаю себе отчет в том, что такой формат не оптимален. Надеюсь, что нам удастся вернуться к нормальному режиму работы на ежегодной сессии в Бирмингеме в июле. Международный секретариат находится в тесном взаимодействии по этому вопросу с Соединенным Королевством, принимающим у себя ежегодную сессию. Несмотря на то, что по-прежнему не представляется возможным организовывать крупные мероприятия, отрадно, что очные мероприятия в более ограниченном формате, такие как конференции и визиты, постепенно становятся нормальным явлением.

В настоящем докладе освещается деятельность за последние четыре месяца (ноябрь 2021 года – февраль 2022 года), а также ход реализации мероприятий, представленных мной на осеннем заседании¹.

I – Деятельность

Последние четыре месяца были менее насыщенными с точки зрения мероприятий по сравнению с предыдущим четырехмесячным периодом. В этой связи хотел бы выразить признательность нашему руководству за конструктивный учет соображений, высказанных мной в предыдущем докладе и направленных на **придание средне- и долгосрочной устойчивости нашим усилиям посредством расстановки приоритетов, обеспечения баланса и упора на качество, нежели количество**. На самом деле, мы по-прежнему реализуем существенное количество инициатив, при этом благодаря менее загруженному графику нам удастся уделять более пристальное внимание подготовке и тщательному планированию на месяцы вперед, которые будут насыщенными с точки зрения крайне важных мероприятий и инициатив. Конечно же эта работа ведется параллельно с **традиционной деятельностью Секретариата в области налаживания контактов и сотрудничества с нашими партнерам**, в первую очередь, правительственными структурами ОБСЕ.

По традиции не стану останавливаться отдельно на каждом из состоявшихся мероприятий – их **полный список приведен в приложении** к данному докладу, кроме того подробная информация представлена в соответствующих докладах наших членов – при этом выделю несколько ключевых моментов:

- ✓ **Обеспечение работы руководства**. В ноябре мы организовали визит высокого уровня в Турцию и сейчас ведем подготовку крайне важных визитов в Российскую Федерацию,

¹ <https://www.oscepa.org/en/documents/international-secretariat/secretary-general-s-report/4282-report-of-secretary-general-roberto-montella-to-the-standing-committee-autumn-meeting-3-november-2021-eng/file>

Соединенные Штаты Америки, Украину и Казахстан. Мы стремимся к тому, чтобы все наши заинтересованные стороны могли использовать инструментарий ПА для содействия диалогу и его развитию на основе принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. С этой целью состоялось два заседания Бюро, в декабре и январе, на которых были рассмотрены приоритетные вопросы и текущая ситуация в области международной безопасности. В таком же духе мы приняли участие во встрече Совета министров ОБСЕ в декабре и в состоявшихся «на полях» двусторонних переговорах.

- ✓ **Тематические и региональные вопросы.** Мы оказывали поддержку нашим общим комитетам, специальным комитетам и специальным представителям по широкому спектру целенаправленных инициатив, международных конференций и визитов «на места», по-прежнему уделяя приоритетное внимание нашим традиционным тематическим направлениям и регионам с целью наращивания дипломатических усилий парламентариев. Следует отметить, что в соответствии с растущей актуальностью задач в области охраны окружающей среды, мы поддержали инициативу Второго комитета обратиться с «Призывом ПА ОБСЕ к решительным действиям в области климата» по случаю КС-26. Как заявлялось ранее, мы продолжаем отслеживать вызовы, связанные с событиями в Афганистане, в том числе в ходе последнего заседания Специального комитета по противодействию терроризму. Мы по-прежнему выдвигаем на передний план особую роль парламентариев как блюстителей прав человека. В этой связи хотел бы подчеркнуть визит руководства Третьего комитета в Варшаву в январе, в рамках которого состоялись встречи с представителями БДИПЧ и Председательства в ОБСЕ, направленные на координацию усилий по данному направлению.
- ✓ **Наблюдение за выборами.** За отчетный период была развернута одна наблюдательная миссия на выборах в Кыргызстане. В настоящее время Отдел по выборам Международного секретариата ведет тщательную подготовку к двум миссиям по наблюдению за выборами, которые пройдут одновременно 3 апреля в Венгрии и Сербии. В декабре также состоялись консультации на уровне Международного секретариата с коллегами из БДИПЧ, посвященные совершенствованию механизмов сотрудничества.
- ✓ **Инициатива «Призыв к действию» – процесс «Хельсинки +50».** На предстоящие месяцы запланировано три мероприятия в рамках продолжающегося цикла встреч о роли ОБСЕ. По итогам дискуссий с членами Бюро хотел бы подчеркнуть, что эта инициатива полностью принадлежит парламентариям. Встречи в ее рамках призваны помочь парламентариям добиться лучшего понимания вызовов, стоящих перед Организацией, в том числе в области ключевых аспектов ее функционирования, а также мобилизовать усилия в национальных парламентах и правительствах в интересах возрождения политической динамики в ОБСЕ.

Несмотря на то, что во время пандемии и изоляции **веб-диалоги** стали нормальным явлением, важно постепенно возвращаться к очной деятельности и сокращать количество дистанционных мероприятий, не только по причине определенной усталости от онлайн-формата, но и потому, что ничто не может заменить реальных контактов между людьми.

Вместе с тем онлайн-встречи и веб-диалоги также зарекомендовали себя в качестве полезного инструмента: мы вложили в них ресурсы, и они могут и далее эффективно применяться, как, например, в ходе недавних парламентских обсуждений по проблематике предотвращения насилия в отношении женщин, энергетической безопасности и расширения прав и возможностей молодежи.

Хотел бы подчеркнуть, что вне зависимости от рода деятельности, а также ввиду нарастающей напряженности между некоторыми государствами-участниками, усилия Секретариата **всегда выстраиваются с учетом трех факторов**. Вновь призываю наших членов следовать этим трем ключевым моментам в рамках любых инициатив с участием ПА:

- ✓ **ОБСЕ, и, следовательно, ее Парламентская ассамблея, представляет собой площадку для равноправного и взаимоуважительного диалога между 57 странами;**
- ✓ **Мы должны тесно взаимодействовать с правительственными структурами и дополнять усилия друг друга;**
- ✓ **Мы должны выстраивать работу таким образом, чтобы задействовать уникальный парламентский потенциал, в частности политическое представительство, законодательные функции и надзор. Простое дублирование усилий других организаций, обладающих большими возможностями по ряду направлений, не является эффективным.**

II – Административные вопросы

После того как ряды Венского офиса Международного секретариата пополнил г-н Шериф Абдили, команда Секретариата достигла **оптимального размера с учетом имеющихся ресурсов**, и я не предвижу дополнительных структурных изменений в ближайшие годы. Я удовлетворен тем, насколько успешно молодые коллеги интегрировались в особую среду Секретариата и Венский офис осуществляет свою работу с учетом новых офисных помещений и структурных изменений. Хотел бы также обратить внимание на **улучшение ситуации в области гендерного баланса** в Секретариате, в том числе на уровне руководства. Заверяю вас в том, что данный аспект будет и далее учитываться в приоритетном порядке при принятии дальнейших кадровых решений.

По традиции выражаю признательность **властям Дании и Австрии**, принимающим у себя нашу штаб-квартиру и оказывающим содействие в размещении нашего офиса, а также **Германии и Италии**, направляющим прикомандированных сотрудников. Вновь призываю государства-участники рассмотреть возможность прикомандирования своих сотрудников в качестве ценного механизма оптимизации людских ресурсов и повышения эффективности. Хотел бы также выразить признательность нашему **Казначейю** за прекрасное сотрудничество. На прошлой неделе мы совместно подписали ежегодной отчет аудитора и развернутое заключение аудитора и скоро приступим к подготовке следующего бюджетного предложения, которое, как я предполагаю, не будет предусматривать увеличение бюджета.

Секретариат продолжает заниматься модернизацией оборудования и методов работы. Наша команда прошла обучение по использованию программного обеспечения по регистрации и архивированию «*EventsAir*». Кроме того, ведется работа по повышению прозрачности и защиты данных в полном соответствии с соответствующими нормами регулирования в области защиты данных и конфиденциальности.

Что касается мер по смягчению последствий пандемии COVID-19, удаленный режим работы останется предпочтительным форматом до окончания чрезвычайного периода, несмотря на то что офисы в Вене и Копенгагене остаются открытыми для посещения наших сотрудников в случае такой необходимости.

Как отмечалось, предстоящие месяцы будут наполнены важными мероприятиями, включая ряд визитов высокого уровня, миссии по наблюдению за выборами, инициативы с участием специальных представителей и Конференцию ПА ОБСЕ по противодействию коррупции в конце мая на Кипре. Кроме того, ведется подготовка к ежегодной сессии, которая, как мы рассчитываем, пройдет в обычном очном режиме в Бирмингеме. В очередной раз подчеркиваю необходимость тщательной работы над совершенствованием реализации и более четким толкованием Правил процедуры Ассамблеи. В этой связи выражаю признательность лорду Питеру Баунессу, покидающему Ассамблею, за его длительный вклад в эти усилия.

Благодарю Парламентскую ассамблею за поддержку, оказываемую Международному секретариату.

Annex I – OSCE PA Activities in the reporting period (November 2021 – February 2022)

This table refers to OSCE PA events and external outreach activities conducted by the International Secretariat autonomously or in direct support to PA Members. It does not include routine coordination meetings, daily and office-based work on a number of further projects and activities, public statements, nor the OSCE meetings regularly attended on a day-to-day basis by the Vienna Office Staff.

High Level Visit to Turkey	8 - 12 Nov.
PA Web Dialogue on Violence against Women Journalists and Politicians	10 Nov.
Participation in OSCE/ODIHR Human Dimension Seminar	16-17 Nov.
Participation in Max Van Der Stoel OSCE HCNM Award	19 Nov.
Participation in OSCE Ambassadorial Retreat	22 Nov
Special Rep. on South East Europe Visit to Athens	22-24 Nov.
Participation in IPA CIS / WHO Universal Health Coverage and SDGs	25 Nov.
Participation in IPA CIS Assembly	26 Nov.
EOM to Kyrgyzstan	28 Nov.
President and Chair 1st Comm. Meeting with SMM Chief Monitor	29 Nov.
Briefing on the Call for Action Initiative with Bureau members	1 Dec.
PA Bureau Meeting	1 Dec.
President's Address to the OSCE Ministerial Council	2 Dec.
Bilateral meetings at the OSCE Ministerial Council	2-3 Dec.
Special Rep. on fighting Corruption to OSCE/OCEEA event on Open Data in Action	8 Dec.
Election Observation Brainstorming with ODIHR	8 Dec
Informal Network of Young Parliamentarians	13 Dec.
Meeting of the Ad Hoc Committee on Migration	13 Dec.
CCT Chair Participation in UN coordination meeting of parl. assemblies on CT	13 Dec.
Special Rep. on Elderly Issues address to UK Parliamentary Group for Longevity	20 Dec.
Participation in OSCE Annual Heads of Missions Meeting, CiO opening events	13-14 Jan.
Participation in keynote panel - international conference on BIH (BiH Emb. In DK)	13 Jan.
NAM to Hungary	17 - 21 Jan.
SG Meetings in Serbia	18-19 Jan.
President Address to the OSCE Permanent Council	20 Jan.
Bureau Meeting	24 Jan
3rd Committee Bureau visit to Poland and ODIHR	31 Jan -1 Feb
CCT chair to IPU/UNCCT/UNODC Launch of the Model Legislative Provisions for Victims of Terrorism	4 Feb.
Web Dialogue on Energy Transition and Energy Security (2nd Com.)	4 Feb.
2 nd Committee rapporteur intervention to OSCE EEF Prep. Meeting	14 Feb.

Special Rep. on Central Asia meetings with Kazakh Civil Society	17 Feb.
Meeting of the Ad Hoc Committee on Countering Terrorism	17 Feb.
Web Dialogue on Youth	18 Feb.
Informal meeting of PA Arctic delegations chaired by Special Rep. Arctic Issues	18 Feb.