



**Специальный представитель
Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Центральной Азии,
Заместитель председателя ПА ОБСЕ
Пиа Каума**

Обзор деятельности, август 2021 - июнь 2022 года

Мандат:

- Содействие активному участию парламентариев из центральноазиатских государств-участников ОБСЕ (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и Монголии в работе Парламентской ассамблеи ОБСЕ с целью укрепления парламентаризма в регионе;
- Поддержание связи и поддержка работы ОБСЕ на местах в регионе, а также соответствующих институтов ОБСЕ, международных и региональных организаций и дипломатических миссий;
- Содействие более тесным контактам между парламентами региона в целях поддержки расширения внутрирегионального сотрудничества во всех трех измерениях ОБСЕ;
- Доклады Председателю Ассамблеи о событиях в регионе, включая возможности для расширения парламентского диалога и дальнейшего межпарламентского сотрудничества с центральноазиатскими государствами-участниками ОБСЕ и Монголией.



Фото: Министерство иностранных дел Республики Казахстан

Мухтар Тилеуберди, заместитель премьер-министра и министр иностранных дел Республики Казахстан, и Пиа Каума, заместитель председателя ПА ОБСЕ. Нур-Султан, апрель 2022 года.

Казахстан

В январе 2022 года протесты в Казахстане застали многих врасплох. То, что началось как мирные демонстрации после внезапного повышения цен на сжиженный автомобильный газ, переросло в беспорядки и насилие, охватившие всю страну. 6 января Председатель Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Маргарета Седерфельт и Специальный представитель по Центральной Азии Пиа Каума выступили с совместным заявлением, безоговорочно осуждая применение насилия и призывая все стороны использовать для урегулирования диалог и демократические институты. В тот момент было трудно проверить достоверность информации о событиях, разворачивающихся в столице страны г. Нур-Султан, в Алматы и других местах. В феврале было проведено несколько отдельных онлайн-встреч с представителями неправительственных организаций Human Rights Watch, Open Dialog Foundation (ФОД), а также правозащитниками из Казахстана по поводу событий января 2022 года, включая официальное расследование этих событий и потенциальную роль со стороны ОБСЕ.

В апреле 2022 года по приглашению заместителя председателя ПА ОБСЕ Аскара Шакирова состоялся визит в Казахстан, чтобы узнать больше о реформах, объявленных в середине марта Президентом Казахстана Касым-Жомартом Токаевым, а также о шагах, предпринятых для обеспечения привлечения

к ответственности виновных в незаконных убийствах демонстрантов и сотрудников правоохранительных органов, чрезмерном применении силы, произвольных задержаниях и других нарушениях прав человека.

Состоялись встречи с Мауленом Ашимбаевым, председателем Сената Парламента Республики Казахстан и главой делегации Казахстана в ПА ОБСЕ; Ерланом Кошановым, председателем Законодательной палаты; с членами делегации Казахстана в ПА ОБСЕ, включая заместителя председателя ПА ОБСЕ и заместителя председателя Сената Казахстана А.Шакирова; министром юстиции Канатом Мусиным, генеральным прокурором Бериком Асильовым и Заместителем Премьер-министра, министром иностранных дел Мухтаром Тилеуберди. Обсуждения были посвящены политическим реформам, реформе судебной системы, официальному расследованию событий января 2022 года, а также роли Казахстана в укреплении региональной стабильности. До этих переговоров были проведены встречи с представителями гражданского общества в Алматы и Нур-Султане, а также с главой Делегации ЕС и послом Финляндии в Казахстане. ПА ОБСЕ готова поддержать проведение объявленных президентом политических реформ, направленных на развитие более инклюзивного общества и укрепление демократического управления.

Кыргызстан

В конце ноября 2021 года ПА ОБСЕ осуществила миссию по наблюдению за выборами в Кыргызстане. Как указано в предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами, парламентские выборы были конкурентными, но им не хватило значимого участия избирателей из-за ограниченной избирательной кампании, конституционных изменений, ослабляющих парламент, и обширных законодательных изменений ключевых аспектов выборов.

В апреле 2022 года состоялся еще один визит в Кыргызстан, чтобы встретиться с ключевыми должностными лицами, а также с недавно сформированной делегацией ПА ОБСЕ для обсуждения текущих политических реформ и парламентаризма в стране. Состоялись встречи с Заместителем Торага (председателя) Жогорку Кенеша Кыргызстана (парламента) Джамилей Исаевой и депутатами парламента, заместителем министра иностранных дел Динарой Кемеловой и омбудсменом Атыр Абдрахмановой. В программе визита также состоялось посещение Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, чтобы узнать больше о проектах, осуществляемых ОБСЕ во всех трех измерениях. Посещение Академии ОБСЕ в Бишкеке, флагманской инициативы по обучению будущих лидеров региона, предоставило хорошую



Джамиля Исаева, заместитель председателя Жогорку Кенеша - Парламента Кыргызстана, члены делегации Кыргызстана в ПА ОБСЕ и зам. председателя ПА ОБСЕ Пиа Каума. Бишкек, апрель 2022 года.

возможность для дискуссии со студентами о путях содействия стабильности, миру и демократии в регионе ОБСЕ. До начала официальных встреч были проведены встречи с представителями гражданского общества, а также с представителями ПРООН и ЕС. Было отмечено, что основные заинтересованные стороны в стране стремятся к тесному сотрудничеству с международными и иностранными партнерами, особенно в сфере наращивания потенциала вновь избранного парламента.

Зам. председателя ПА Пиа Каума и сотрудники Секретариата ПА ОБСЕ с д-ром Александром Вольтерсом, директором Академии ОБСЕ и студентами Академии. Бишкек, апрель 2022 года.



Таджикистан

В октябре 2021 года состоялся визит в Таджикистан, в ходе которого проведены встречи с председателем Палаты представителей Высшего собрания (Маджлиси Оли) Республики Таджикистан Махмадтоиром Зокирзода, главой делегации Таджикистана в ПА ОБСЕ Саидмуродом Фаттохзода и членами делегации ПА, а также Министром иностранных дел Сироджиддином Мухриддином.

Широко обсуждалась растущая роль женщин и молодежи. Ресурсный центр для женщин в пос. Обикиик, является отличным примером той ключевой роли, которую могут сыграть субъекты гражданского общества в расширении прав и возможностей женщин и, таким образом, предоставить обществу возможность использования потенциала половины своего населения. Программа также включала посещение Пограничного Колледжа руководящего состава ОБСЕ, который работает над продвижением открытых и безопасных границ в регионе ОБСЕ, а также молодежного центра и художественной мастерской для беженцев из Афганистана.



Программный офис ОБСЕ. Душанбе, октябрь 2022 года.



Председатель ПА ОБСЕ Маргарета Седерфельт и зам. председателя Пиа Каума в женском ресурсном центре, Обикиик, Хатлонская область, октябрь 2021 года.

Узбекистан

В октябре 2021 года состоялся визит в Узбекистан. В ходе данной миссии состоялись встречи с широким кругом политических деятелей и должностных лиц, представителей гражданского общества, а также с представителями международного сообщества и полевых операций ОБСЕ, в т.ч. со следующими лицами: Танзила Нарбаева, председатель Сената Олий Мажлиса (парламента); Нурдинжон Исмоилов, председатель Законодательного собрания Олий Мажлиса; Гайрат Фазылов, заместитель министра иностранных дел Республики Узбекистан; Содик Сафоев, первый заместитель председателя Сената и глава делегации Узбекистана в ПА ОБСЕ, и члены делегации в ПА; и посол Пьер фон Аркс, координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане.

Перед началом визита ПА ОБСЕ осуществила миссию по наблюдению на президентских выборах в Узбекистане 24 октября.

Хотя многие дискуссии были посвящены событиям в Афганистане и их последствиям для региона - в частности, потенциальному кризису беженцев и угрозам региональной безопасности, а также тому, какой вклад ОБСЕ и ее Парламентская Ассамблея могут внести в

решение этих проблем, - встречи также предоставили важную возможность привлечения различных сторон к обсуждению вопросов, касающихся реализации политических, экономических и социальных реформ, проводимых в стране с 2017 года. В ходе обсуждений также рассматривались области, в которых ОБСЕ и международное сообщество в целом могли бы оказать дополнительную поддержку и поделиться соответствующим опытом. Власти выразили твердую приверженность продолжению амбициозного комплекса реформ, направленных на укрепление демократических институтов, реструктуризацию внутренней экономики и продвижение основных свобод и прав человека. В ходе обсуждений особенно подчеркивалась растущая роль женщин и молодежи. Отрадно было видеть, что содействие эффективному участию женщин в общественной жизни, в частности, в парламенте, находится в Узбекистане в центре политической повестки.

Данным визитом был также закреплен новый уровень отношений между Узбекистаном и ПА ОБСЕ. Узбекистан предложил принять у себя осеннюю встречу ПА ОБСЕ 2023 года.



Зам. председателя ПА ОБСЕ П.Каума, Председатель ПА ОБСЕ М.Седерфельт и Генеральный секретарь ПА ОБСЕ Р.Монтелла с председателем Сената Олий Мажлиса - Парламента Узбекистана Танзилрой Нарбаевой и членами делегации Узбекистана в ПА ОБСЕ. Ташкент, октябрь 2021 года.

Туркменистан и Монголия

Имелась надежда, что прошедшие месяцы позволят гораздо активнее взаимодействовать с делегациями Монголии и Туркменистана в ПА ОБСЕ, в том числе узнать больше о том, как ПА ОБСЕ может способствовать укреплению парламентаризма в этих странах и чему можно научиться у них. Ограничения на поездки, вызванные Ковид-19, действовавшие на протяжении большей части прошлого года, сделали некоторые из запланированных визитов практически невозможными.

Обмен мнениями с Дамдином Цогтбаатаром, главой делегации Монголии в ПА ОБСЕ, стал возможен в связи с проведением Конференции высокого уровня

по парламентской поддержке жертв терроризма, состоявшейся в Риме в июне 2022 года. На данный момент продолжают согласования о проведении двусторонних встреч с делегациями Туркменистана и Монголии, а также совместной встречи с делегациями пяти стран Центральной Азии и Монголии на полях ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Бирмингеме, что позволит провести углубленный обмен мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также предоставит возможности для совместного реагирования.

Слева направо: Дамдин Цогтбаатар (глава делегации Монголии в ПА ОБСЕ), Зам. председателя ПА ОБСЕ Пиа Каума, зам. председателя ПА ОБСЕ Райнхольд Лопатка (председатель Спецкомитета по противодействию терроризму, заместитель главы делегации Австрии в ПА ОБСЕ), Камиль Айдын (заместитель председателя Спецкомитета по противодействию терроризму, член делегации Турции в ПА ОБСЕ) и Семих Эмре Озер (эксперт по законодательству делегации Турции в ПА ОБСЕ). Рим, июнь 2022 года.



Заключительные наблюдения и дальнейшие действия

В августе 2021 года, после моего назначения на должность Специального представителя Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (ПА ОБСЕ) по Центральной Азии, серьезную озабоченность во всем регионе вызывал захват власти талибами в Афганистане и его потенциальные последствия. Продолжающееся, глубокое и многостороннее воздействие пандемии Ковид-19, а также политические и экономические отголоски вторжения Российской Федерации в Украину сделали последние десять месяцев еще более сложным периодом для Центральной Азии и, по сути, для всего региона ОБСЕ. В прошедший период также наблюдалось возобновление напряженности на кыргызско-таджикской границе и беспрецедентные протесты в Казахстане. Из позитивных событий можно отметить мирное проведение повторных

парламентских выборов в Кыргызстане в ноябре 2021 года. Эти выборы завершили напряженный год избирательных кампаний и конституционной реформы, которые были проведены после волнений 2020 года.

Несмотря на то, что последние десять месяцев характеризовались многими непредвиденными событиями, мы не должны упускать из виду долгосрочные тенденции и преемственность в регионе. Об этом ясно свидетельствуют встречи с представителями государственной власти, гражданского общества и экспертами, проведенные по всему региону за прошедший год. Другие ключевые рекомендации, которые были выработаны в ходе встреч и которые, надеюсь, помогут определить будущие действия стран Центральной Азии и ПА ОБСЕ, включают:

- Сохранение направленности на устойчивое решение долговременных проблем, уделяя особое внимание экономическому развитию, сокращению социального неравенства, энергетической безопасности и справедливому распределению ограниченных водных ресурсов, которые остаются одними из наиболее важных вопросов, представляющих взаимную озабоченность для стран Центральной Азии;
- Разработка конкретных совместных мер по предотвращению и смягчению последствий изменения климата в Центральной Азии;
- Обеспечение среды и условий, в которой субъекты гражданского общества могут действовать свободно и безопасно, а граждане - делать информированный выбор;
- Дальнейшее укрепление регионального сотрудничества, в полной мере используя существующие форумы и создавая новые значимые пути взаимодействия.



Фото: ПА ОБСЕ

Кыргызстан, апрель 2022 года.



Центральная Азия и Монголия



Казахстан



Таджикистан



Кыргызстан



Туркменистан



Монголия



Узбекистан

Общая численность населения: 78 413 511 (оценка 2020 г., источник: Всемирный банк)

Площадь: 5 567 372 кв. км (источник: Всемирный банк)

Публикация подготовлена Парламентом Финляндии
июнь 2022 г.