



# **КИЕВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**

**ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

**И**

**РЕЗОЛЮЦИИ**

**ШЕСТНАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ**

**КИЕВ, 5 - 9 ИЮЛЯ 2007 ГОДА**

## ПРЕАМБУЛА

Мы, парламентарии государств – участников ОБСЕ, 5-9 июля 2007 года собрались в Киеве на ежегодную сессию в качестве парламентского измерения ОБСЕ для того, чтобы оценить положение и вызовы в области безопасности и сотрудничества, особенно в отношении выполнения обязательств ОБСЕ, и для того, чтобы ознакомить с нашими мнениями министров государств - участников ОБСЕ.

Мы желаем всяческих успехов следующей встрече Совета министров ОБСЕ, которая состоится 29-30 ноября 2007 года в Мадриде, и предлагаем ее вниманию следующую декларацию и рекомендации.

## РЕЗОЛЮЦИЯ РОЛЬ И СТАТУС ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ В СТРУКТУРЕ ОБСЕ

1. Учитывая текущий переход процесса нормотворчества ("мягкое право") на международный уровень, что является неизбежным следствием глобализации,
2. будучи убеждена, что этот процесс ослабляет эффективность парламентского надзора и тем самым требует дополнительных усилий для того, чтобы принципы представительства, участия и транспарентности в работе исполнительных органов эффективно соблюдались во всех многосторонних процессах,
3. подчеркивая, как следствие этого, необходимость эффективного участия ПА в работе ОБСЕ, к чему призывает Парижская хартия,
4. ссылаясь на неоднократное признание саммитами ОБСЕ роли ПА как "одного из важнейших институтов ОБСЕ" (Хартия европейской безопасности, Стамбул),
5. обращая особое внимание на уже сложившиеся процедуры сотрудничества между ПА ОБСЕ в качестве парламентского измерения ОБСЕ и института, с одной стороны, и исполнительными структурами ОБСЕ, с другой стороны, в частности на такие, как участие ПА в заседаниях Совета министров, ежегодное представление предложения по проекту бюджета ОБСЕ Постоянному комитету ПА и замечаний ПА в отношении проекта бюджета, диалог между Председателем ПА и Постоянным советом в Вене в отношении деклараций ежегодных ассамблей, участие представителей ПА во всех официальных и неофициальных совещаниях ОБСЕ открытого состава, совместные мероприятия ПА и БДИПЧ по наблюдению за выборами, участие ПА в работе миссий на местах,
6. принимая во внимание постоянные призывы в декларациях своих ежегодных ассамблей к наращиванию усилий по реформированию ОБСЕ, которые включают укрепление роли ПА, и напоминая о соответствующих предложениях в отношении реформы, содержащихся в докладе Вашингтонского коллоквиума 2005 года, которые были подтверждены в Вашингтонской декларации

ежегодной ассамблеи, а также о рекомендациях Специального комитета ПА ОБСЕ по транспарентности и подотчетности,

7. признавая важную роль, которую играют Международный секретариат ПА в Копенгагене, его Генеральный секретарь и его сотрудники в ежедневном взаимодействии с национальными парламентскими делегациями и исполнительными структурами ОБСЕ,

#### Парламентская Ассамблея ОБСЕ

8. подчеркивает, что парламентское измерение ОБСЕ является наиболее ценным средством в деле укрепления доверия к усилиям ОБСЕ по развитию демократии и созданию и совершенствованию парламентских институтов в государствах-участниках;
9. настоятельно призывает правительства наращивать усилия по укреплению статуса и роли ПА в качестве составной части Организации, сохраняя при этом ее самостоятельность, которая характерна для любого подлинно демократического парламентского органа;
10. призывает национальные делегации в ПА содействовать национальным парламентам в разъяснении своим правительствам большого значения полного и безоговорочного уважения статуса и роли ПА в качестве парламентского института ОБСЕ;
11. призывает Председательство ОБСЕ передать доклад Вашингтонского коллоквиума 2005 года наряду с рекомендациями Специального комитета ПА ОБСЕ по транспарентности и подотчетности на рассмотрение и обсуждение Постоянному совету с привлечением также представителей Парламентской ассамблеи ОБСЕ;
12. подчеркивает особую ответственность исполнительных структур ОБСЕ за уважительное отношение к предшествующим достижениям в этой области и за их дальнейшее развитие путем их учета в любом новом политическом или правовом инструменте, по которому они ведут переговоры;
13. просит правительства сделать единственно возможным вывод из статуса ПА, согласно которому лица, действующие от имени ПА ОБСЕ, должны пользоваться такими же правами и режимом, какими пользуются лица, работающие в директивных органах и исполнительных структурах ОБСЕ;
14. настоятельно призывает исполнительные структуры ОБСЕ выполнять принятое в Брюсселе решение министров, в котором наблюдение за выборами определяется как совместное мероприятие ПА - ОБСЕ/БДИПЧ согласно Соглашению о сотрудничестве 1997 года.

# ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБСЕ

## ГЛАВА I

### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

#### I. Энергетическая безопасность

1. Подчеркивая, что доступ к устойчивому, конкурентному и надежному энергоснабжению имеет основополагающее значение для повседневной жизни всех граждан в регионе ОБСЕ, а также общественной стабильности и безопасности в наших странах,
2. настаивая на том, что энергетическая безопасность является одним из ключевых элементов современной мировой безопасности и является не просто межправительственным, но и действительно транснациональным вопросом,
3. напоминая о Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом на Маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году,
4. особо отмечая способность ОБСЕ, с учетом ее широкого членского состава, вносить существенный вклад в обеспечение глобальной энергетической безопасности путем укрепления диалога о сотрудничестве между государствами-участниками, которые являются странами-производителями, странами-потребителями и странами транзита, и напоминая в этой связи о решении ОБСЕ о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, принятом на Брюссельской встрече Совета министров в 2006 году,
5. признавая, что международные парламентские институции, особенно ПА ОБСЕ, играют решающую роль в определении энергетической политики,
6. напоминая положения об энергетической безопасности Брюссельской декларации, принятой на ежегодной сессии ПА ОБСЕ в 2006 году,
7. поддерживая Гленигский план действий "Изменение климата, экологически чистая энергетика и устойчивое развитие", утвержденный на саммите "Группы восьми" в 2005 году, и Санкт-Петербургский план действий по глобальной энергетической безопасности, принятый на саммите "Группы восьми" в 2006 году,
8. подчеркивая необходимость дальнейшего содействия использованию возобновляемых источников энергии и, в этой связи, приветствуя поставленную Европейским союзом цель, выраженную в процентных долях от общего объема энергопотребления, довести использование возобновляемых источников энергии к 2010 году до 12% и к 2020 году - до 20%,

9. отмечая опубликованную Европейской комиссией в 2006 году "Зеленую книгу" о европейской стратегии в интересах устойчивого, конкурентного и безопасного энергоснабжения,
10. принимая во внимание большое значение расширения использования возобновляемых источников энергии,
11. отмечая резолюцию 1531 (2007) "Об опасности использования энергопоставок в качестве инструмента политического давления", принятую Парламентской ассамблеей Совета Европы в 2007 году,
12. признавая, что все более возрастающую энергетическую взаимозависимость между странами-производителями, странами-потребителями и транзитными странами необходимо рассматривать через диалог сотрудничества, чтобы дать этим странам возможность полностью использовать эту взаимозависимость и в дальнейшем продвигать вопросы энергетической безопасности во всем мире, уделяя должное внимание интересам всех заинтересованных сторон,
13. уверяя, что гарантия должного баланса между обеспечением, потреблением и транспортированием природных ресурсов мировых рынков остается одной из необходимых предпосылок в вопросах предотвращения возможной напряженности в отношениях между странами,
14. выражая полную поддержку работе Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

15. подчеркивает, что ОБСЕ располагает всеобъемлющей нормативной и организационной базой для продвижения регионального и мирового сотрудничества в вопросах энергетической безопасности, повышая осознанность проблем в этой сфере и поддерживая соответствующие усилия других заинтересованных сторон;
16. всячески поощряет государства-участники исполнять свои обязательства в рамках ОБСЕ и задания по энергетической безопасности, а также поддерживать с этой целью все инициативы, направленные на укрепление энергетической безопасности и постоянное стимулирование диалога об энергетической безопасности, в том числе внутри ОБСЕ;
17. настоятельно призывает все государства - участники ОБСЕ подписать и ратифицировать Договор к Энергетической хартии, если они этого еще не сделали;
18. настоятельно призывает все государства - участники ОБСЕ заявить о своей приверженности успешному завершению работы над Протоколом к Энергетической хартии по транзиту;

19. приветствует поддержку, которую ОБСЕ оказывает усилиям Европейской комиссии по укреплению сотрудничества и обеспечению географической диверсификации энергопоставок;
20. решительно отвергает любые попытки государств - участников ОБСЕ использовать энергетические вопросы в качестве рычага политического давления;
21. настоятельно призывает все государства - участники ОБСЕ соблюдать принципы рыночной экономики (честная конкуренция, транспарентность и недискриминационный транзит) в энергетическом секторе;
22. с удовлетворением отмечает активную роль ОБСЕ и ее институтов по обеспечению добросовестной конкуренции, транспарентности и недискриминации в энергетической сфере в интересах энергетической безопасности государств - участников ОБСЕ;
23. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ активизировать усилия по разработке мер, направленных на повышение эффективности энергопользования и энергосбережения в домашних хозяйствах, промышленности, на транспорте и в секторе услуг;
24. призывает государства - участники ОБСЕ, в частности, продвигать диалог также путем проведения мероприятий ОБСЕ на политическом и экспертном уровнях по следующим ключевым вопросам международной энергетической безопасности:
  - a. построение доверия между странами-производителями, странами-потребителями и транзитными странами;
  - b. создание новых и усовершенствование существующих механизмов обеспечения выполнения обязательств в вопросах энергетической безопасности;
  - c. укрепление международной правовой базы в вопросах энергетики;
  - d. усовершенствование национальной энергетической политики и законодательства;
  - e. укрепление полномочий компетентных национальных органов;
  - f. увеличение инвестирования сектора энергетики;
  - g. распределение энергетических ресурсов;
  - h. обеспечение безопасности энергетических маршрутов и энергетической инфраструктуры;
  - i. представление технологий по хранению энергии;
  - j. разработка альтернативных и возобновляемых энергетических ресурсов;
  - k. обеспечение топлива, не вредного для окружающей среды, добыча газа и угля, хранение и транспортировка;
  - l. усовершенствование эффективности использования энергетических ресурсов;
  - m. предотвращение последствий чернобыльской катастрофы;
25. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ более широко использовать возобновляемые источники энергии на своих внутренних

- энергетических рынках и настоятельно призывает государства-участники к ограничению выброса парниковых газов в своих странах в целях борьбы с глобальным потеплением;
26. рекомендует государствам-участникам подписать и ратифицировать Киотский протокол;
  27. подчеркивает обязанность сотрудничать, информировать и проводить консультации среди всех потенциально затрагиваемых стран при планировании и сооружении международных энергетических трубопроводов и объектов;
  28. подчеркивает важное значение для государств-участников создания механизмов реагирования на кризисные ситуации и трудности с поставками;
  29. приветствует активное вовлечение операций ОБСЕ на местах в процесс обеспечения государств-участников всей необходимой помощью в вопросах энергетической безопасности согласно их требованиям;
  30. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ к принятию мер по созданию эффективной системы управления энергетическими кризисами и выполнению своих международных обязательств;
  31. с удовлетворением отмечает инициативы по созданию новых альтернативных маршрутов транспортировки энергоресурсов на европейский рынок;
  32. рекомендует Координатору экономической и экологической деятельности ОБСЕ раз в год представлять официальный доклад Совету министров о ходе выполнения Гленнигского плана действий "Изменение климата, экологически чистая энергетика и устойчивое развитие", принятого на саммите "Группы восьми" в 2005 году, и Санкт-Петербургского плана действий по глобальной энергетической безопасности, принятого на саммите "Группы восьми" в 2006 году.

## **II. Положение в Беларуси**

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

33. Поддерживая важную работу, проводимую Бюро ОБСЕ в Минске,
34. признавая демонстрируемое белорусским правительством сотрудничество с Бюро ОБСЕ в Минске,
35. приветствуя заявленное белорусским парламентом желание активно и в духе сотрудничества работать в рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ,
36. приветствуя предоставившуюся Рабочей группе ПА ОБСЕ по Беларуси и белорусской делегации в ПА ОБСЕ возможность в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в Минске организовать в марте 2007 года семинар на тему "Исследование возможностей для Беларуси в рамках европейской политики добрососедства", что явилось первым шагом на пути расширения диалога между Беларусью и

международным сообществом, а также намерение Рабочей группы подготовить второй семинар в соответствии с Эдинбургским соглашением 2004 года,

37. выражая удовлетворение по поводу того, что Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Миклош Харашти смог провести в начале июня в Минске двухдневный семинар для белорусских журналистов,
38. выражая удовлетворение по поводу продления аренды белорусскому Хельсинкскому комитету, а также надежду на то, что и другие проблемы этого Комитета вскоре могут быть решены,
39. выражая удовлетворение по поводу согласия правительства Беларуси на открытие представительства Европейской комиссии в Минске, а также надежду на скорое выполнение этого решения, отвечающего интересам обеих сторон,
40. выражая сожаление в связи с тем, что как президентские выборы, состоявшиеся в Беларуси 19 марта 2006 года, так и выборы в местные органы власти Беларуси 14 января 2007 года не соответствовали принятым в ОБСЕ обязательствам относительно демократических выборов,
41. осуждая постоянные притеснения, испытываемые политическими партиями и членами гражданского общества, особенно членами группы "Молодой фронт", а также сохранившими свою независимость средствами массовой информации,
42. осуждая притеснения, с которыми столкнулись в недавнем прошлом объединения польскоязычных меньшинств,
43. осуждая подавление академической свободы и исключение белорусских студентов, организовавших выступление в защиту свободы слова в своей стране,
44. выражая сожаление по поводу вступившего в силу 10 октября 2006 года измененного Избирательного кодекса Беларуси, в котором, среди прочего, ограничиваются права кандидатов на проведение в рамках избирательной кампании встреч со своими избирателями на открытом воздухе,
45. приветствуя неофициальный документ Европейской комиссии от 21 ноября 2006 года, озаглавленный "Что мог бы Евросоюз принести в Беларусь",

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

46. предлагает белорусскому правительству и парламенту воспользоваться инициативой ЕС по добрососедству для развития взаимовыгодных отношений с Европейским союзом;
47. приветствует декларированное Беларусью намерение начать диалог и укреплять сотрудничество с европейскими партнерами, и ожидает конкретных шагов в этом направлении;

48. призывает Беларусь и Европейский союз как можно скорее начать переговорный процесс по заключению соглашения об упрощении процедур выдачи виз, что будет способствовать развитию межличностных контактов;
49. настоятельно призывает белорусское правительство, как и правительства других государств - участников ОБСЕ, активно выполнять свои международные обязательства и принципы, которые неразрывно связаны с идеей свободного и демократического европейского государства;
50. настоятельно призывает белорусское правительство и парламент внести поправки в Избирательный кодекс и принять по нему решение, с тем чтобы обеспечить соблюдение стандартов ОБСЕ;
51. призывает белорусское правительство, как и правительства других государств - участников ОБСЕ, уважать право на свободу выражения мнений и на доступ к независимой информации в национальных и международных СМИ, что является одним из основополагающих элементов любого демократического общества;
52. призывает белорусское правительство уважать права неправительственных организаций (НПО), являющихся жизненно важным компонентом здоровой демократии, не чиня больше препятствий их законному существованию, не подвергая травле и не преследуя членов НПО, а также разрешая им получать международную помощь;
53. настоятельно призывает белорусское правительство уважать права верующих, особенно членов малых религиозных общин, которые подвергаются гонениям и преследованиям;
54. призывает белорусские власти выпустить на свободу всех политических заключенных, полностью отказаться от практики тюремного заключения граждан за их политические взгляды, а также провести надлежащее независимое расследование или пересмотр дел, касающихся пропавших лиц;
55. напоминает о необходимости завершения расследований по случаям исчезновения Юрия Захаренко, Виктора Гончара, Анатолия Красовского и Дмитрия Завадского;
56. настоятельно призывает белорусское правительство приглашать ОБСЕ участвовать в наблюдении за всеми будущими выборами;
57. поручает своей Специальной рабочей группе по Беларуси продолжить усилия на основе ее мандата и выражает ей в этом поддержку;
58. подтверждает, что ПА ОБСЕ по-прежнему твердо намерена вносить свой вклад в процесс демократизации, обеспечения верховенства закона и уважения прав человека в Беларуси;
59. приветствует предложение ЕС вступить в полноценные партнерские отношения с Беларусью в рамках европейской политики добрососедства в случае принятия

белорусским правительством серьезного обязательства о приверженности демократическим ценностям, правам человека и верховенству закона и начала им процесса демократических реформ.

## ГЛАВА II ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ, НАУКА, ТЕХНОЛОГИЯ И ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

60. Подтверждая тот факт, что проблема миграции касается всех трех измерений ОБСЕ и должна решаться в мировом масштабе в соответствии с решением № 2/05, принятым Советом министров в Любляне в декабре 2005 года,
61. подчеркивая необходимость повышения эффективности взаимодействия принимающих государств - участников ОБСЕ с целью проведения рациональной единообразной стратегии управления миграцией для регулирования миграционных потоков в интересах получения максимально возможных экономических и социальных выгод от законной миграции и сведения к минимуму потерь, которые несут страны происхождения из-за перемещения мигрантов, а также сокращения незаконной иммиграции,
62. подчеркивая важность расширения сотрудничества между странами назначения с целью получения максимально возможных выгод от законной миграции и путем борьбы с незаконной миграцией,
63. особо указывая на необходимость обеспечения эффективности комплексной миграционной стратегии не только в деле содействия интеграции иммигрантов в жизнь принимающих стран при соблюдении их культурного и религиозного разнообразия, но и в деле борьбы с незаконной иммиграцией в строгом соответствии с международным гуманитарным правом и основными правами человека,
64. ссылаясь на декларацию министров, принятую Советом министров в Брюсселе в декабре 2006 года, призывающую структуры Организации продолжать заниматься этой проблемой,
65. приветствуя публикацию и распространение практического руководства по вопросам политики в области трудовой миграции для использования принимающими странами и странами происхождения, разработанного совместно ОБСЕ, Международной организацией по миграции и Международной организацией труда,
66. приветствуя проведение на высоком уровне диалога по вопросам международной миграции и развития в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в сентябре 2006 года,
67. приветствуя решение, принятое Европейским советом в декабре 2006 года о дальнейшем совершенствовании комплексной политики Европейского союза в области миграции на основе сотрудничества и партнерства с третьими странами,
68. подтверждая необходимость согласованных действий по ликвидации коренных причин миграции и обращая особое внимание на тесную связь между миграцией и развитием, которая свидетельствует о нашем общем понимании

того, что миграция способна внести важный вклад в сокращение бедности и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций,

69. подчеркивая уязвимость детей и женщин, которые являются мигрантами и на долю которых приходится половина миграционных потоков в мире, но которые, однако, как правило, получают меньшую заработную плату, имеют более продолжительный рабочий день, менее прочные гарантии занятости и чаще подвергаются сексуальным домогательствам, злоупотреблениям и дискриминации,
70. отмечая взаимосвязь между торговлей людьми и незаконной миграцией и осуждая криминальные сообщества, которые способствуют нелегальной иммиграции,
71. обращая особое внимание также на необходимость рассмотрения роли стран транзита по отношению к миграционным потокам,
72. подчеркивая необходимость повышения вклада ОБСЕ в оценку состояния пограничного контроля и его организацию в Средиземноморском регионе и в Северной Африке, являющихся основными регионами происхождения незаконной миграции,
73. одобряя план действий, разработанный на Евро-африканской конференции по проблемам миграции и развития на уровне министров в Рабате в июле 2006 года, и декларацию о конкретных мерах Евро-африканской конференции по проблемам миграции и развития на уровне министров, которая состоялась в Триполи в ноябре 2006 года,
74. приветствуя инициативу Европейской комиссии по созданию информационных центров в странах происхождения мигрантов,
75. признавая, что успешная интеграция иммигрантов в жизнь их новой общины имеет жизненно важное значение для формирования сплоченной и ассимилированной общины, а также для благосостояния всего общества в целом,
76. вновь подчеркивая важность создания возможностей для экономического развития в стране происхождения, в частности, доступа к микрокредиту как одного из вариантов долгосрочного решения проблем трудовой миграции,
77. признавая социальные и эмоциональные потери, которые несут семьи и, особенно дети, когда родители вынуждены мигрировать в поисках работы,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

78. призывает к созданию и внедрению единой статистической системы по миграционным потокам с целью получения общих, объективных и надежных данных по этому вопросу;

79. призывает государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о правовом статусе трудящихся-мигрантов;
80. настоятельно призывает государства-участники подписать и ратифицировать Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, принятый Организацией Объединенных Наций 15 ноября 2000 года, с целью борьбы с незаконной иммиграцией;
81. поддерживает деятельность, проводимую Специальным представителем ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми;
82. настоятельно призывает государства-участники принять специальные меры по ликвидации криминальных сообществ и воспрепятствованию тем видам их деятельности, которые способствуют незаконной миграции;
83. рекомендует государствам-участникам, являющимся принимающими странами, заключать со странами происхождения соглашения о возврате нелегальных мигрантов, предусматривающие недвусмысленное согласие договаривающихся сторон на сотрудничество в идентификации подлежащих депортации лиц, гражданство которых еще не установлено;
84. предлагает государствам-участникам подписать и ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, принятый Организацией Объединенных Наций 15 ноября 2000 года;
85. призывает к подписанию двусторонних или региональных соглашений между странами происхождения и принимающими странами с целью облегчения согласованного управления миграционными потоками;
86. призывает к увеличению количества информационных центров ОБСЕ для мигрантов по образцу тех, которые созданы в Таджикистане и Кыргызстане;
87. поддерживает развитие иммиграции на партнерской основе путем поощрения диалога и сотрудничества между странами происхождения, странами транзита и принимающими странами;
88. призывает к надлежащему сотрудничеству в рамках двусторонних и многосторонних программ в поддержку проектов совместного развития;
89. призывает государства-участники к активизации усилий в области пограничного контроля в Средиземноморском регионе и в Северной Африке, являющихся основными регионами происхождения незаконной миграции;
90. призывает к обеспечению безопасного и недорогого перевода денежных средств мигрантов в страны их происхождения;
91. рекомендует создать для мигрантов сберегательные счета для поощрения продуктивных капиталовложений в странах их происхождения;

92. настоятельно призывает к сотрудничеству с диаспорами и к оказанию финансовой поддержки организациям и ассоциациям, содействующим экономическому и социальному развитию их стран происхождения;
93. призывает Председателя ПА ОБСЕ назначить специального представителя по миграции для изучения мер, с помощью которых ОБСЕ и ПА ОБСЕ могли бы способствовать формированию систем трудовой миграции, носящих гуманный характер и отвечающих экономическим потребностям трудящихся и принимающих стран;
94. предлагает странам создавать правовую базу для упорядочения въезда и трудоустройства трудовых мигрантов в целях обеспечения справедливого обращения с ними и недопущения их эксплуатации.

## ГЛАВА III ДЕМОКРАТИЯ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

### I. Демократия как общечеловеческая моральная ценность

95. Подтверждая, что демократические и этические ценности должны служить общим связующим звеном в решении задач развития безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ,
96. рассматривая реальное уважение человеческого достоинства, прав человека, свободы, демократии и верховенства закона в качестве основы нашей сущности, нашего политического уклада и нашего социального мира,
97. отмечая, что общества государств - участников ОБСЕ должны неуклонно стремиться к плюрализму, терпимости, мирному сосуществованию, справедливости, равенству, солидарности и отсутствию дискриминации,
98. понимая, что равенство без какой бы то ни было дискриминации по признаку рождения, расы, пола, происхождения, религии, мнений или каких-либо других личных или социальных признаков должно являться основополагающим параметром наших политических систем государств - участников ОБСЕ, и вновь подтверждая необходимость борьбы с дискриминацией и укрепления взаимного уважения и понимания,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

99. подтверждает, что реальный прогресс может быть достигнут только на основе приверженности указанным этическим принципам и ценностям, а также, что такой прогресс будет еще более эффективен с использованием консультаций и механизмов сотрудничества между государствами;
100. принимая во внимание, что дискриминация по признаку пола по-прежнему существует, подчеркивает необходимость осуществления действенной политики равенства полов, поощряя с этой целью более активное участие женщин в политической жизни и принимая меры, которые реально гарантируют не только свободу сексуальной ориентации каждого человека и равенство прав, но и отсутствие дискриминации по признаку пола;
101. считает, что усилия по обеспечению безопасности во всех случаях должны предприниматься без ущерба для основных прав и свобод человека;
102. подтверждает, что в наших устремлениях упрочить безопасность и бороться с любым угрожающим ей явлением не все уместно, приемлемо, разумно или дозволено;
103. считает, что одним из основных достижений цивилизации в развитых демократиях является то, что государственные учреждения должны действовать согласно не только национальному законодательству и международным конвенциям, но также и лежащим в их основе демократическим ценностям;

104. отвергает мнение, что во имя сохранения безопасности можно пренебречь основными нормами и правами демократической системы, ибо наши оценки и меры, с которыми мы реагируем на нападки на демократию, имеют огромное значение, и мы должны пытаться повсеместно давать решительный отпор таким нападкам во имя защиты демократических ценностей.

## **II. Развитие политических свобод**

105. Считая, что основой демократии является провозглашение и соблюдение прав человека и основных свобод, а также их неуклонное развитие,

106. принимая во внимание, что поскольку любая политическая акция должна основываться на уважении человеческого достоинства и гражданских свобод, государства-участники должны постоянно подтверждать свою искреннюю приверженность развитию указанных ценностей,

107. понимая, что поскольку политические свободы являются необходимым условием развития обществ государств - участников ОБСЕ, государственные учреждения должны гарантировать реальное обеспечение таких свобод и ни в коем случае не идти на их ущемление или поддерживать какое бы то ни было ограничение этих ценностей,

108. подчеркивая краеугольную важность развития свободы мысли и свободы слова и заявляя свою приверженность свободе прессы, свободе демонстраций, участия в политических выборах, а также принципу справедливости,

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

109. вновь подтверждает ключевую важность свободы слова, прессы и информации в любом обществе, рассматривая эти свободы как способ *sine qua non* гарантии действенности и авторитета демократии в государствах - участниках ОБСЕ;

110. подтверждает наше требование свободного создания независимых СМИ, гарантии профессионалам СМИ осуществлять эти свободы без угрозы потери работы или жизни, обеспечения свободы деятельности всех таких профессионалов, невзирая на их национальную принадлежность;

111. настоятельно призывает государственные институты всех государств-участников принять твердые обязательства по предотвращению эрозии свобод и не допускать атмосферы безнаказанности, которая в некоторых случаях приводит к тому, что журналист подвергается насилию и похищению;

112. требует от государств воздержаться от ущемления основополагающих политических свобод, таких, как право на демонстрации, на демократическое выражение идей в системе плюрализма;

113. подтверждает свою приверженность развитию права на такую систему правосудия, которая неподвластна влиянию правительства и не зависит от

властвующих структур – во избежание "вендетт" и прочих форм альтернативного правосудия за пределами надлежащих правовых институтов;

114. глубоко уважает непреходящую ценность человеческой жизни и призывает к отказу от смертной казни и к замене ее более справедливыми и гуманными методами отправления правосудия в наших государствах-участниках.

### **III. Проведение демократических выборов: мониторинг ОБСЕ**

115. Считая, что основой демократии является право единственного хранителя суверенитета – народа решать, кому и как руководить страной, и что осуществляя независимое и основанное на доказательствах наблюдение в сотрудничестве с принимающими странами миссии по наблюдению за выборами будут служить делу развития демократии и прав человека,

116. подтверждая необходимость уважения обязательств в рамках ОБСЕ, в том числе принципов транспарентности, равенства возможностей, свободы слова и выполнения требования регулярного проведения выборов со стороны правовых структур государств-участников,

117. придавая особое значение привилегированному положению парламентов как единственных прямых органов демократической легитимности, которым граждане вверяют свое представительство, и учитывая также, что правительства должны заслужить доверие парламентских институтов,

118. высоко оценивая значение представительской роли лиц, которые занимают должности на институциональном уровне по итогам демократических выборов,

119. считая крайне важным обеспечение максимального доверия к выборам как на уровне страны, так и на международном уровне,

120. принимая во внимание, что, не умоляя роли других органов, Парламентская ассамблея ОБСЕ снискала наибольшее международное доверие и авторитет в силу опыта своих наблюдателей,

121. учитывая действительность и актуальность Копенгагенского соглашения 1977 года о сотрудничестве между ПА ОБСЕ и БДИПЧ,

#### Парламентская Ассамблея ОБСЕ

122. поддерживает укрепление роли парламентов в качестве институтов прямой демократической легитимности и важнейших каналов, посредством которых граждане, устанавливающие четкие обязательные требования к государственным учреждениям, уполномочивают своих представителей;

123. рекомендует государствам-участникам обеспечивать соответствие своего избирательного законодательства требованиям плюрализма, транспарентности, равенства возможностей и свободы слова;

124. призывает государства-участники гарантировать уважение вышеуказанных принципов в своих избирательных процедурах, подчеркивая важность нейтралитета государственных служащих;
125. считает, что право избирать и быть избранным не должно необоснованно ущемляться, и отвергает введение излишних требований к выдвижению кандидатур на выборах;
126. подтверждает важность того, чтобы выборы, проводимые в регионе ОБСЕ, полностью соответствовали принятым в рамках ОБСЕ обязательствам в отношении подлинно демократических выборов;
127. вновь подтверждает существенную пользу миссий по наблюдению за выборами, которые демонстрируют поддержку демократического процесса и помогают государствам-участникам в проведении подлинных выборов в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами;
128. подчеркивает важность сочетания технического и политического измерений, при том, что особо ценным в этом отношении является мнение лиц, участвующих в странах происхождения в выборах в качестве кандидатов;
129. подчеркивает, что окончательная оценка электорального процесса имеет неоспоримое политическое значение и что в этой связи необходимо приложить особые усилия для четкого формулирования окончательных выводов в публикуемых по итогам работы наблюдателей документах;
130. вновь подтверждает свое намерение продолжать техническое сотрудничество с БДИПЧ, подчеркивая необходимость соблюдения Копенгагенского соглашения в полном объеме, и заявляет максимальную готовность способствовать осуществлению такого сотрудничества;
131. выражает твердую уверенность в том, что долгосрочное и краткосрочное наблюдение за выборами, а также наблюдение за выборами со стороны экспертов и парламентариев дополняют друг друга; что методология БДИПЧ основывается на систематичном и ориентированном на факты подходе, который является необходимым условием выработки объективных выводов и обоснованных заключений в рамках совместных усилий; и что парламентарии вносят в эту работу свой вклад за счет богатого профессионального политического опыта и способствуют пропаганде работы миссий по наблюдению за выборами;
132. подтверждает свое ранее выраженное единодушное стремление – во имя авторитета миссий по наблюдению за выборами и доверия к ним – обеспечить повсеместное уважение и поддержку роли Парламентской ассамблеи ОБСЕ и ее руководства в решении указанных задач, при том, что в этом отношении Парламентская ассамблея должна руководствоваться исключительно упомянутым Копенгагенским соглашением о сотрудничестве.

#### **IV. Развитие принципа участия в демократическом процессе**

133. Учитывая актуальную необходимость развивать механизмы, направленные на совершенствование гражданских институтов, и важнейшую роль принципа причастности как инструмента участия граждан в демократическом процессе,
134. подтверждая важность поддержки права общества жить своей жизнью и по своим законам помимо институциональной деятельности его государственных органов,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

135. выражает свою приверженность способствовать развитию государствами-участниками гражданского общества, обеспечению реального и очевидного участия граждан в демократическом процессе, а также поощрению и продвижению – а не замалчиванию – инициатив, исходящих от самих граждан;
136. способствует реальному и действенному признанию права на ассоциации во всех сферах жизни общества и берет на себя обязательства по расширению диапазона действий инициативных групп и неправительственных организаций.

#### **V. Транспарентность и борьба с коррупцией**

137. Учитывая важность того, чтобы государственные институты действовали транспарентно и подчинялись верховенству закона, а также необходимость обеспечения адекватной работы административных, политических и правовых механизмов контроля в системе свободы информации,
138. принимая во внимание, что институциональные политические силы не должны допускать существования влиятельных групп, не подчиняющихся ни верховенству закона, ни полиции, ни правосудию,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

139. подтверждает свою приверженность развитию транспарентности в деятельности государственных учреждений, принятию с этой целью жестких мер борьбы с любыми формами коррупции, как в политической, так и в социальной сферах, и поощрению, где это возможно, законодательных мер, преследующих указанную цель;
140. поддерживает принятие мер по борьбе с мафиями как криминальными организациями, которые, будучи связанными коррупцией в финансовой, политической или градостроительной сферах на уровне конкретной страны, имеют и транснациональное распространение и влияние;
141. подтверждает необходимость усиления борьбы против организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков, которые – помимо нанесения серьезного вреда здоровью и угрозы жизни людей – подрывают безопасность и генерируют потоки средств, приносят дух безнаказанности или, по крайней мере, создают впечатление явной неадекватности ресурсов для борьбы с ними;

142. подтверждает необходимость усиления механизмов борьбы с торговлей людьми – особенно женщинами и детьми – как формой эксплуатации и унижения человеческого достоинства.

## **VI. Иммиграция**

143. Учитывая, что иммиграция является реальностью, требующей реагирования, основанного на взаимодействии и многостороннем подходе, в котором, наряду с мерами по обеспечению безопасности, должны приниматься и другие решения политического, экономического, социального и гуманитарного характера,
144. подтверждая существование основных общепризнанных прав человека, распространяющихся на каждого, независимо от страны его происхождения,
145. понимая, что ключевым элементом миграции является чувство полной уязвимости и абсолютное отсутствие ожиданий в странах происхождения мигрантов – проблемы, которые мы в развитом мире так и не смогли решить,

### Парламентская ассамблея ОБСЕ

146. вновь подтверждает необходимость развития сотрудничества в применении механизмов контроля миграционных потоков так, чтобы наши общества смогли принять мигрантов, обеспечить их трудоустройство и социальную защиту;
147. призывает наши государственные учреждения в рамках решения проблем миграции искать оптимальный путь достижения поставленных задач, сочетая необходимость сохранения самобытности культур наших стран с одновременным признанием, что многообразие обогащает всех нас;
148. подчеркивает необходимость развития механизмов интеграции, избегая образования гетто и предлагая мигрантам не только гражданские, но и социальные права, как то право на здоровье, право на образование, право на достойную жизнь.

## **VII. Защита лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и свободы религии**

149. Учитывая, что демократия строится, среди прочих основополагающих принципов, на уважении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и укреплении взаимного уважения и терпимости,
150. понимая, что терпимость, которая сама по себе не носит характер какого-либо превосходства, является непреложной ценностью, которую необходимо хранить и воспитывать в наших обществах плюрализма,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

151. признает успехи, достигнутые в отношении защиты членов национальных меньшинств, но при этом считает, что необходимо продолжать работу над созданием условий, для того чтобы члены групп меньшинств имели реальное право на свою этническую, культурную, лингвистическую или религиозную самобытность в рамках интегрированного и сплоченного общества;
152. настоятельно призывает государства обеспечивать доступ ко всем социальным льготам каждому проживающему в стране лицу с учетом любых требований в отношении гражданства на недискриминационной основе;
153. вновь подтверждает настоятельную необходимость гарантировать свободу вероисповедания, которое не должно служить поводом для дискриминации, отвергает всевозможные формы религиозной нетерпимости, включая антисемитизм, исламофобию или христианофобию, и поддерживает уважение к символике всех религий.

**VIII. Сотрудничество в области развития**

154. Понимая, что острая нужда, с которой сталкивается значительная часть населения мира, возникает – среди прочего – в силу структурных причин, коррупции, а также отсутствия демократии,
155. понимая также, что еще одним корнем нищеты является недостаточная готовность, со стороны так называемого "первого мира", применить более активные меры по борьбе с этим повсеместным злом,
156. принимая во внимание первую из целей, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН, а именно решение о сокращении вдвое уровня бедности в мире к 2015 году,
157. учитывая также, что из-за жестокой нищеты ежегодно гибнут миллионы людей,
158. признавая, что все большее число специализированных компаний по управлению имуществом, широко известных как "хищнические фонды", выкупают непогашенные коммерческие долги имеющих большую задолженность бедных стран и затем возбуждают против этих стран необоснованные судебные дела в надежде получения прибыли по линии многостороннего пересмотра задолженности на льготных условиях,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

159. требует более действенного применения принципов солидарности и справедливости к тем, кто оказывается полностью уязвим, путем увеличения помощи, предоставляемой на развитие этих стран;
160. требует разработки мер по обеспечению того, что, наряду с улучшением благосостояния и базового социального обеспечения, наше сотрудничество

было бы более целенаправленно ориентировано на уважение прав человека, распространение демократии и равенства мужчин и женщин;

161. настоятельно призывает Всемирный банк активизировать выкуп непогашенных коммерческих долгов всех имеющих на это право стран с целью устранения связанных с риском долгов из публичной сферы, а также расширить механизм снижения задолженности Международной ассоциации в области развития с тем, чтобы им как можно скорее могли пользоваться имеющие большую задолженность бедные страны и чтобы он распространялся на долги, причитающиеся "полукоммерческим предприятиям" стран, не являющихся членами ОЭСР;
162. рекомендует государствам - участникам ОБСЕ оказывать более существенную правовую и техническую помощь имеющим большую задолженность бедным странам, против которых могут возбуждаться судебные дела, и разработать для коммерческих кредиторов кодекс поведения по вопросам ответственного отношения к предоставлению займов, в котором бы не поощрялись или запрещались спекулятивные операции с помощью "хищнических фондов" и предусматривалась более надежная правовая защита для стран-должников;
163. поддерживает более налаженное взаимодействие политики и стратегий миграции с политикой и стратегиями сотрудничества в области развития, обозначив соответствующие страны как приоритетные зоны для такого взаимодействия;
164. рассматривает развитие гуманитарной помощи беженцам и перемещенным лицам в качестве приоритетной задачи, поддерживая их добровольное возвращение в свои страны во всех случаях, когда это возможно.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

1. Вновь подтверждая роль ОБСЕ как регионального образования согласно Разделу VIII Устава ООН и ключевого инструмента на стадиях раннего предупреждения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе,
2. признавая важность роли переговорного процесса при участии всех сторон для полного урегулирования конфликта,
3. указывая на свою глубокую обеспокоенность постоянными конфликтами в разных районах региона ОБСЕ, а именно на территории Республики Азербайджан, Грузии и Республики Молдова,
4. признавая, что неразрешенные конфликты в регионе ОБСЕ угрожают несоблюдению принципов ОБСЕ, а также влияют на мир и стабильность на местном и международном уровнях,
5. подчеркивая настоятельную необходимость проявления международным сообществом, включая ОБСЕ, надлежащей политической воли к разрешению застаревших проблем в регионе ОБСЕ в соответствии с международным правом, принципами ОБСЕ и соответствующими резолюциями Совета Безопасности ООН,
6. осознавая, что постоянные конфликты в регионе ОБСЕ подрывают суверенитет, территориальную целостность и независимость всех остальных государств-участников, затрудняют процесс проведения демократических реформ и стабильного развития в этих странах, мешают региональному сотрудничеству и развитию,
7. подтверждая соблюдение ОБСЕ принципов суверенности и территориальной целостности государств - участников ОБСЕ и неприкосновенность их признанных на международном уровне границ,
8. подчеркивая обязательство, принятое государствами - участниками ОБСЕ в соответствии с условиями членства в ОБСЕ, соблюдать принципы этой Организации, а также обязанность ОБСЕ обеспечивать соблюдение государствами-участниками ее относящихся к международному праву принципов путем пересмотра и укрепления ее механизмов контроля за выполнением обязательств,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. выражает глубокое сожаление по поводу отсутствия существенного прогресса в достижении политического урегулирования существующих конфликтов в разных регионах в рамках ОБСЕ;
10. призывает все вовлеченные стороны добросовестно приняться за поиски договорных решений с целью достижения полного, исчерпывающего и долговременного политического урегулирования, основанного на нормах и принципах международного права;
11. поддерживает мнение, что мирное урегулирование конфликтов в регионе ОБСЕ должно оставаться основным приоритетом ОБСЕ, а также поддерживает содействие политическому урегулированию конфликтов, устранение причин напряженности между сторонами, восстановление доверия и способствование политическому примирению, включая подписание соглашений о невозобновлении военных действий и гарантиях безопасности;
12. поддерживает все усилия по достижению мирного урегулирования "замороженных" конфликтов в Молдове и Грузии на основе принципов территориальной целостности этих стран и полного выполнения стамбульских обязательств 1999 года;
13. призывает все стороны конструктивно подойти к наиболее полному использованию всех доступных переговорных механизмов и форматов;
14. выражает обеспокоенность по поводу сохранения блокад и закрытых границ между государствами - участниками ОБСЕ,
15. предостерегает от использования урегулирования некоторых конфликтов в качестве прецедентов для разрешения других конфликтов;
16. призывает парламентариев государств - участников ОБСЕ интенсифицировать свои усилия для достижения договорных разрешений данных конфликтов;
17. настоятельно призывает использовать сотрудничество между конфликтующими сторонами в качестве меры укрепления доверия с целью содействия поиску урегулирования.

## **РЕЗОЛЮЦИЯ ЖЕНЩИНЫ В УСЛОВИЯХ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ**

1. Подчеркивая, что существенное большинство пострадавших от вооруженных конфликтов составляют гражданские лица, особенно женщины и дети,
2. напоминая, что вооруженные конфликты создают благоприятные условия для совершения актов жестокости по отношению к женщинам и другим уязвимым группам гражданского населения, таким, как дети и престарелые,
3. обращая особое внимание на то, что участие женщин и девушек, а также включение гендерных аспектов в формальные и неформальные мирные процессы имеют жизненно важное значение для установления прочного мира,
4. с удовлетворением отмечая обсуждения и решения, инициированные резолюцией 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности,
5. приветствуя тот факт, что несколько государств - участников ОБСЕ уже разработали и приняли национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. предлагает государствам - участникам ОБСЕ разработать, принять и претворить в жизнь национальные планы действий по проблемам женщин, мира и безопасности;
7. рекомендует ОБСЕ взять на себя роль региональной сети, действующей в интересах поддержки, координации и рассмотрения хода разработки и осуществления национальных мероприятий в этой области.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ЗАПРЕЩЕНИЕ КАССЕТНЫХ БОМБ

1. Подчеркивая важность Конференции, состоявшейся в Осло 22 и 23 февраля 2007 года, на которой участвовавшие в ней государства взяли на себя обязательство заключить до 2008 года имеющий обязательную юридическую силу международный документ в целях запрещения кассетных бомб,
2. обращая особое внимание на серьезные гуманитарные последствия и колоссальный ущерб, которые повлекло за собой применение такого оружия для гражданских лиц во всех конфликтах, в которых оно задействовалось,
3. признавая опасность, которую на протяжении многих лет неразорвавшиеся боеприпасы создают для соприкасающихся с ними людей и, особенно, в силу своего сходства с игрушками, для детей,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

4. призывает государства-участники ОБСЕ принять законодательство о запрещении применения, производства, передачи и накопления запасов кассетных боеприпасов, применение которых имеет тяжкие последствия для гражданского населения;
5. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ придать стимул развертыванию всемирной кампании и процесса, которые могли бы привести к запрещению кассетных бомб на международном уровне.

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
НЕЗАКОННЫЕ ВОЗДУШНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ ЛЕГКОГО  
И СТРЕЛКОВОГО ОРУЖИЯ И БОЕПРИПАСОВ К НЕМУ**

1. Вновь подтверждая важное значение охватывающей многие измерения концепции общей, глобальной, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности, разработанной ОБСЕ, как об этом говорится в принципах, изложенных в документе о Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения,
2. ссылаясь на резолюцию ПА ОБСЕ 2006 года о незаконных воздушных перевозках легкого и стрелкового оружия и боеприпасов к нему,
3. напоминая, что принятый в ноябре 2000 года Документ ОБСЕ о ЛСО, закладывает политическую основу для действий государств - участников обсев этой области и что он уже содержит многие важные элементы, способствующие борьбе с незаконной перевозкой легкого и стрелкового оружия, включая укрепление сотрудничества в правоохранительной сфере,
4. подчеркивая, что реализация некоторых элементов этого документа, в частности таких, как принятые в 2004 году Принципы ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с легким и стрелковым оружием и Типовые элементы сертификатов конечного пользователя,
5. приветствуя проведение 21 марта 2007 года специального совещания Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ, посвященного борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху, первого совещания по этому вопросу в расписании международных мероприятий,
6. принимая к сведению выводы этого совещания, а именно целесообразность обмена информацией между государствами, явную эффективность диалога с сектором грузовых воздушных перевозок и с соответствующими международными организациями, а также разработку руководства по наилучшей практике,
7. будучи обеспокоена тем фактом, что не существует специальных международных положений, регламентирующих грузовые перевозки легкого и стрелкового оружия,
8. сознавая, что бесконтрольное распространение легкого и стрелкового оружия и боеприпасов к нему оказывает разрушительное воздействие на безопасность человека,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает государства-участники учесть результаты состоявшегося 21 марта специального совещания по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху, в частности:
  - a. криминализировать нарушение эмбарго на поставки оружия, введенного Советом Безопасности ООН, в качестве правонарушения;
  - b. наладить диалог с сектором грузовых воздушных перевозок с целью перекрыть лазейки для незаконных перевозок легкого и стрелкового оружия;
  - c. содействовать более широкому внедрению и использованию систем контроля над воздушными перевозками;
  - d. содействовать использованию данных авиационно-диспетчерских служб о воздушных перевозках в целях анализа свершившихся фактов и заблаговременного предупреждения для контроля за полетами, в отношении которых есть подозрения, что они причастны к обороту легкого и стрелкового оружия;
10. рекомендует принять в ОБСЕ руководство по наилучшей практике в отношении перевозок легкого и стрелкового оружия и боеприпасов к нему по воздуху;
11. настоятельно рекомендует государствам-участникам наладить координацию деятельности между их соответствующими национальными органами;
12. призывает государства-участники принять меры для создания эффективных процедур управления национальными запасами оружия и боеприпасами к нему и обеспечения их безопасности, а также надежного уничтожения их излишков, и рекомендует государствам-участникам оказывать содействие с этой целью;
13. призывает государства - участники ОБСЕ поддерживать и реализовывать национальные, региональные и международные усилия и положения в области торговли оружием, экспорта, лицензирования и посредничества;
14. призывает государства - участники ОБСЕ и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству также обсудить вопрос о незаконном обороте легкого и стрелкового оружия на соответствующих региональных форумах в Африке и Азии, членами которых они являются;
15. рекомендует государствам - участникам ОБСЕ содействовать международному сотрудничеству и участвовать в нем, особенно в странах Африки и с ними, с целью создания более благоприятных условий для борьбы с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия.

## РЕЗОЛЮЦИЯ СТРАТЕГИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Подчеркивая важное значение, которое могут иметь экологические проблемы как составляющая глобальной безопасности,
2. отмечая, что взаимодействие по экологическим вопросам может служить эффективным катализатором в деле ослабления напряженности, расширения сотрудничества и укрепления мира,
3. приветствуя обсуждения и решения состоявшегося в мае 2007 года в Праге Экономического и экологического форума Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,
4. напоминая об усилиях в области укрепления экологической безопасности, уже прилагаемых государствами - участниками ОБСЕ и другими международными организациями и о накопленном ими опыте,

Парламентская Ассамблея ОБСЕ

5. с удовлетворением отмечает все конструктивные меры, принимаемые ОБСЕ по оказанию помощи 56 своим государствам-участникам и 11 Партнерам по сотрудничеству в деле борьбы с угрозами экологической безопасности и, как следствие, укрепления стабильности,
6. приветствует текущую деятельность ОБСЕ по разработке для этой Организации Стратегии экологической безопасности для обсуждения на совещании Совета министров в ноябре с.г. в Мадриде,
7. рекомендует ОБСЕ тесно взаимодействовать со своими государствами-участниками, а также с национальными и другими международными организациями, имеющими опыт в области экологической безопасности,
8. призывает государства - участники ОБСЕ к выработке собственных стратегий экологической безопасности.

## РЕЗОЛЮЦИЯ ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ТРАНСАТЛАНТИЧЕСКОЙ ТОРГОВЛИ

1. Напоминая об исторических событиях, под влиянием которых сформировались общие культурные ценности Европы и Северной Америки и на которых основана ОБСЕ,
2. признавая значимость международной торговли для экономического роста, стабильности мирных международных отношений и пропаганды таких общих ценностей,
3. особо отмечая жизненно важное значение экономического и экологического измерения безопасности для ОБСЕ,
4. напоминая о большом значении, которое Парламентская ассамблея ОБСЕ придает развитию международной торговли, как это было подчеркнуто Пятой экономической конференцией Ассамблеи по теме “Укрепление стабильности и сотрудничества посредством международной торговли”, состоявшейся в Андорре 24 и 25 мая 2007 года,
5. напоминая рекомендации, изложенные в *Руководстве ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата*, которое было опубликовано Бюро Координатора экономических и экологических мероприятий ОБСЕ и в котором содержится призыв к проведению более целенаправленной торговой политики и созданию условий, способствующих обращению международного капитала,
6. выражая согласие с выводами Координатора экономических и экологических мероприятий ОБСЕ о том, что проведение целенаправленной торговой политики невозможно без соглашений о свободной торговле и сокращения тарифов,
7. учитывая соответствующие уроки истории и экономической интеграции, функционирования зон свободной торговли и инвестиционных соглашений, которые свидетельствуют о том, что сотрудничество между торговыми партнерами приносит им больше взаимных экономических выгод, нежели протекционизм,
8. напоминая об обязательствах, принятых на себя государствами-участниками на совещании Совета министров в Маастрихте в декабре 2003 года в отношении либерализации торговли и ликвидации барьеров, ограничивающих доступ на рынки,
9. признавая, что Северная Америка и Европа в настоящее время оказывают значительное влияние на условия международной торговли,
10. принимая во внимание, что экономические связи между Европой и Северной Америкой в последние десятилетия достигли таких масштабов, что их

экономический рост, соответственно, приобретает все более взаимозависимый характер,

11. учитывая, что укрепление трансатлантических экономических связей будет выгодно всем государствам-участникам ОБСЕ,
12. отмечая, что привлекательность формирующихся рынков Азии и Южной Америки не достаточна для уменьшения масштабов и глубины экономической интеграции Европы и Северной Америки,
13. признавая, что вопреки такой интеграции торговые барьеры ограничивают возможности ускорения роста и повышения занятости,

Парламентская ассамблея ОБСЕ рекомендует парламентам государств - участников ОБСЕ:

14. активно поддерживать все инициативы по содействию либерализации трансатлантической торговли, включая согласование стандартов и ликвидацию барьеров нормативного характера;
15. способствовать выработке соглашений о трансатлантическом партнерстве между участниками существующих зон свободной торговли, включая Североамериканское соглашение о свободной торговле, Европейский союз, Европейскую ассоциацию свободной торговли и Центральноевропейское соглашение о свободной торговле;
16. содействовать повышению осведомленности государств - участников ОБСЕ о существенных взаимных выгодах, которые могут быть получены в результате реализации более целенаправленных инициатив по либерализации торговли.

## РЕЗОЛЮЦИЯ УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБСЕ С ПРАВОЗАЩИТНИКАМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВОЗАЩИТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

1. Напоминая и вновь заявляя о важной роли, которую играют в наших странах гражданское общество и неправительственные организации и которая также признается в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, и высоко оценивая вклад гражданского общества в дело поощрения и реализации принципов, стандартов, обязательств и ценностей ОБСЕ,
2. напоминая, что принятые в области человеческого измерения обязательства представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся исключительно к сфере внутренних дел соответствующего государства, как это указано в Московском документе 1991 года, подписанного всеми государствами-участниками,
3. вновь подтверждая, что защита и поощрение прав человека и основных свобод являются одной из важнейших обязанностей государств и что свобода, справедливость и мир основаны на признании и уважении этих прав и свобод,
4. напоминая, что государства - участники ОБСЕ обязались уважать право своих граждан на активное индивидуальное или коллективное содействие поощрению и защите прав человека и основных свобод, а также принимать необходимые меры в своих соответствующих странах для эффективного обеспечения этого права,
5. напоминая и вновь подтверждая резолюцию "Сотрудничество с организациями гражданского общества и неправительственными организациями", которая была принята Парламентской ассамблеей на ежегодной сессии 2006 года и в которой она призывает государства-участники ОБСЕ к поиску и практическому применению методов дальнейшего расширения обмена мнениями на основе открытого и конструктивного диалога с правозащитниками,
6. ссылаясь на Декларацию ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация ООН о правозащитниках) и возлагаемую в соответствии с ней на государства ответственность за принятие и осуществление надлежащего законодательства и административных процедур, которые обеспечили бы благоприятные условия для деятельности правозащитников в области поощрения и активной защиты и реализации прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях,
7. ссылаясь на Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений ("Парижские принципы"), принятые Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции от 20 декабря 1993 года, в которых признается решающая роль независимых национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) в деле поощрения и защиты прав человека на плюралистичной основе путем сотрудничества с широким кругом групп и учреждений, включая правительственные органы, неправительственные организации (НПО), судебные учреждения и профессиональные организации,

8. ссылаясь на состоявшееся 30-31 марта 2006 года Дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению (ДСЧИ) по теме "Правозащитники и национальные институты по правам человека: законодательные, государственные и негосударственные аспекты" и сформулированные им рекомендации, включая рекомендацию о том, что ОБСЕ, ее институтам и операциям на местах, а также государствам-участникам необходимо обращать особое внимание на деятельность правозащитников, обеспечивать их поддержку и защиту,
9. выражая сожаление по поводу того, что в ряде государств - участников ОБСЕ правозащитники постоянно работают в условиях сильнейшего давления со стороны органов государственной власти и сталкиваются с ограничениями, в частности, в отношении реализации свободы выражения мнений, ассоциации и собраний,
10. выражая обеспокоенность и разочарование в связи с принятием в ряде государств-участников нового законодательства, еще более ограничивающего и сдерживающего деятельность правозащитников, в результате чего они, в частности, сталкиваются с необоснованными бюрократическими препонами, становятся жертвами произвольных задержаний, нападений, ненадлежащего обращения или клеветнических кампаний,

#### Парламентская ассамблея ОБСЕ

11. признает, что внутренние законы, соответствующие Уставу Организации Объединенных Наций и другим международным обязательствам государства в области прав человека и основных свобод, являются правовой основой для соблюдения и осуществления прав и основных свобод человека, а также для любой деятельности по поощрению, защите и эффективной реализации этих прав и свобод;
12. признает, что права человека и основные свободы с наибольшей долей вероятности могут обеспечиваться в условиях, когда граждане имеют возможность индивидуально или коллективно призывать к ответу свое правительство, и отмечает особую важность уважения свобод ассоциации и мирных собраний, поскольку они являются естественной формой реализации гражданами их права выражать собственные мнения и выносить на открытое обсуждение волнующие их вопросы, а также их способности содействовать решению последних;
13. признает, что каждый человек имеет право на индивидуальной или коллективной основе на эффективный недискриминационный доступ к участию в управлении его или ее страной и в общественных делах;
14. признает решающую роль, которую могут играть независимые национальные правозащитные учреждения в области содействия защите и обеспечения прав человека, а также необходимость налаживания связей между такими учреждениями и другими группами гражданского общества;

15. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ создавать национальные правозащитные учреждения в соответствии с Парижскими принципами, принимать надлежащие меры по обеспечению их независимости и осуществлять все шаги, необходимые для налаживания сотрудничества с другими представителями гражданского общества и защиты их интересов;
16. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ вновь подтвердить важную роль правозащитников и национальных правозащитных учреждений в области защиты и поощрения прав человека и основных свобод на совещании Совета министров в Мадриде в 2007 году;
17. настоятельно призывает государства-участники ОБСЕ решить остающиеся проблемы, исправить положение с отсутствием прогресса и даже с проявлениями регресса в деле осуществления свобод выражения мнений, ассоциации и собраний, оказавшихся под угрозой ввиду принятия ряда чрезмерно ограничительных законов и политики, которые отрицательно сказываются на условиях деятельности правозащитников;
18. выражает признательность ОБСЕ/БДИПЧ за оказание государствам-участникам в этой связи постоянной помощи, в частности, путем анализа законов, касающихся прав человека и основных свобод, поскольку они затрагивают деятельность правозащитников, а также за подготовку и недавнее издание Руководящих принципов по свободе мирных собраний;
19. признает роль, которую в этом отношении играют парламентарии в своих соответствующих государствах, и вновь подтверждает решимость придерживаться и содействовать осуществлению принятых обязательств в своих национальных ассамблеях;
20. рекомендует парламентским делегациям при ОБСЕ более активно взаимодействовать с правозащитниками и национальными правозащитными учреждениями в своих соответствующих государствах, используя при этом помощь ОБСЕ/БДИПЧ и накопленные ими ресурсы;
21. с удовлетворением отмечает создание в рамках ОБСЕ/БДИПЧ Координационного центра для правозащитников и национальных правозащитных учреждений и активизацию его работы по наблюдению за положением этих важных общественных деятелей и структур в соответствии с рекомендациями, принятыми на ДСЧИ в 2006 году;
22. подчеркивает значимость предоставления, при необходимости, надлежащего финансирования ОБСЕ/БДИПЧ, особенно Координационному центру для правозащитников и национальных правозащитных учреждений, для поддержки их деятельности;
23. особо отмечает решающую роль операций ОБСЕ на местах в деле оказания помощи правозащитникам и национальным правозащитным учреждениям и рекомендует и впредь осуществлять в рамках операций на местах проекты по наращиванию потенциала и подготовке правозащитников, а также по развитию диалога между правозащитниками, национальными правозащитными

учреждениями и правительствами, в частности в рамках законотворческой деятельности;

24. настоятельно призывает государства - участники ОБСЕ к расширению участия правозащитников и представителей национальных правозащитных учреждений в институциональных структурах Организации, включая привлечение их к мероприятиям Постоянного совета и Совета министров.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**УСИЛЕНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**  
**НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ ОБСЕ**

1. Подтверждая роль ОБСЕ как региональной организации, как важного элемента в сфере защиты прав человека, предупреждения всех форм насилия и дискриминации, установления принципа верховенства права, пресечения всех видов торговли людьми,
2. признавая важную роль ОБСЕ в укреплении сотрудничества между всеми государствами - участниками в деле комплексного противодействия торговле людьми,
3. высоко оценивая текущую деятельность Бюро Специального представителя и Координатора по борьбе с торговлей людьми, а также усилия миссий и представительств ОБСЕ на местах в области борьбы с торговлей людьми,
4. высказывая обеспокоенность расширением торговли людьми, появлением новых видов и форм вербовки, эксплуатации потерпевших, усилением активности международных криминальных групп и структур в этом направлении, неадекватностью применяемых государствами мер,
5. считая, что торговля людьми является криминальным международным преступлением и грубым нарушением прав и достоинства человека, что она есть современная форма рабства,
6. принимая во внимание международные и региональные инициативы по борьбе с торговлей людьми,
7. поддерживая усилия государств-участников по выполнению Плана действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми (2003 г.), а также принципы Брюссельской декларации ПА ОБСЕ (2006 г.),
8. принимая во внимание необходимость создания понятных и прозрачных юридических инструментов, нацеленных на защиту прав человека и создание специального механизма мониторинга,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

9. призывает все государства-участники активизировать работу по предупреждению и противодействию торговле людьми как на национальном, так и международном уровнях, включая внутреннюю торговлю людьми, особенно детьми;
10. настоятельно призывает те государства-участники, которые еще не сделали этого, принять и осуществлять всеобъемлющие законы, политику и практику в области борьбы с торговлей людьми во всех ее формах, предусматривающие

уголовное преследование занимающихся ею лиц, предупреждение такой торговли, в том числе спроса, и защиту жертв такой торговли, а также предоставлять необходимые ресурсы правительственным учреждениям, включая правоохранительные органы, и соответствующим неправительственным организациям в целях наращивания потенциала и повышения эффективности мер по обеспечению уголовного преследования, предотвращения и защиты;

11. поддерживает усилия по координации и укреплению сотрудничества в этом направлении на международном и национальном уровне;
12. призывает национальные правительства и парламенты уделять первоочередное внимание работе по подписанию и скорейшей ратификации Европейской конвенции против торговли людьми для использования ее положений для защиты потерпевших, усиления международного сотрудничества и создания системы превентивных мероприятий;
13. предостерегает против разработки и использования дискриминационных механизмов предупреждения торговли людьми, построенных на принципах запретов и ограничения свободы передвижения граждан;
14. считает необходимым поддерживать и имплементировать толерантное отношение к потерпевшим, уважение их прав, защиту потерпевших, независимо от их желания или нежелания сотрудничать с правоохранительными органами;
15. настоятельно призывает государства-участники к разработке и совершенствованию прозрачных, эффективных и независимых методов сбора информации, наблюдения за деятельностью государств в этой области, включая назначение национальных координаторов, национальных докладчиков, создание механизмов сбора данных и сетей по борьбе с торговлей людьми;
16. видит важность развития международного сотрудничества правоохранительных органов для эффективного преследования преступников, заключения двусторонних и многосторонних договоров в этой сфере;
17. поддерживает деятельность организаций гражданского общества и неправительственных организаций как важных субъектов оказания помощи потерпевшим, ведения превентивной работы, лоббирования законодательных изменений, построенных на принципах защиты прав человека;
18. призывает государства-участники активно сотрудничать с неправительственными организациями, работающими в этой сфере и выделять бюджетные ресурсы для реализации важных программ;
19. рекомендует корпоративным СМИ в странах происхождения, транзита и назначения более активно способствовать деятельности по повышению осведомленности общественности о различных аспектах торговли людьми, в том числе о факторах, способствующих увеличению спроса на все формы такой торговли, а также по информированию лиц о действиях, которые они могли бы предпринять при обнаружении жертв такой торговли;

20. считает важной разработку системы помощи потерпевшим, построенной на основе национальных механизмов перенаправления потерпевших для эффективного противодействия торговле людьми;
21. считает необходимым усиление эффективности судебной защиты потерпевших, формирования недискриминационного и толерантного отношения к потерпевшим, предоставления им государственной бесплатной правовой помощи;
22. призывает государства-участники к разработке и принятию национального законодательства, криминализирующего все виды торговли людьми, а не только торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации;
23. настоятельно призывает ОБСЕ и государства-участники уделять более пристальное внимание широко распространенной торговле людьми в целях использования их для принудительного труда, включая кабалу, недобровольного прислужничества, домашнего рабства и детского труда, а также разработать стратегии искоренения социально-экономических причин такой торговли работниками;
24. решительно призывает ОБСЕ и государства-участники принять незамедлительные меры по ужесточению процедур преследования лиц, занимающихся торговлей младенцами, детьми и подростками, а также предотвращать такие преступления в отношении детей и защищать потерпевших, в том числе путем осуществления рекомендаций, изложенных в "Дополнении к Плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми: учет особых потребностей детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи", на основе:
- a. создания согласованных механизмов взаимодействия для непосредственного принятия мер защиты и помощи с учетом особых потребностей детей-жертв торговли;
  - b. содействия организации специальной подготовки для сотрудников правоохранительных органов и служб по оказанию первой помощи по вопросам надлежащих и эффективных методов идентификации детей, являющихся жертвами торговли;
  - c. налаживания партнерских связей с гражданским обществом в интересах разработки комплексного подхода к обеспечению защиты детей, являющихся жертвами торговли, и оказанию им помощи; и
  - d. разработки информационно-просветительских программ для особо уязвимых категорий детей и подростков, в том числе находящихся в государственных исправительных и лечебных учреждениях;
25. настоятельно призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, к созданию национальных "горячих линий" для сообщения о случаях исчезновения и эксплуатации детей, в том числе сексуальной эксплуатации детей для целей секс-туризма, торговли, порнографии и проституции;

26. поддерживает усиление сотрудничества между государствами, международными и неправительственными организациями в этой сфере:
27. понимает, что решение коренных причин торговли людьми, таких как бедность, половое неравенство и дискриминация является основополагающим элементом в международной борьбе против торговли людьми, а соответствующие стратегии должны включать в себя необходимые положения:
28. признает потребность в формировании более глубокого понимания сущности такого явления, как спрос, и методов борьбы с ним, постановляет активизировать усилия по противодействию спросу на жертв торговли людьми и рекомендует государствам - участникам ОБСЕ рассмотреть возможность принятия законодательных или иных мер, в частности, образовательного, социального или культурного характера, с целью предотвращения и сокращения такого спроса, способствующего укоренению всех форм эксплуатации людей, особенно женщин и детей, и, как следствие, расширению торговли людьми;
29. понимает, что ни одни меры по противодействию торговле людьми не должны отрицательно сказываться или нарушать права людей, подверженных процессу торговли людьми, или других групп, подверженных воздействию этого процесса, и должны согласовываться с нормами, стандартами и принципами международной системы прав человека.

**РЕЗОЛЮЦИЯ**  
**БОРЬБА С АНТИСЕМИТИЗМОМ, РАСИЗМОМ, КСЕНОФОБИЕЙ И**  
**ДРУГИМИ ФОРМАМИ НЕТЕРПИМОСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ**  
**ПО ОТНОШЕНИЮ К МУСУЛЬМАНАМ И РОМА**

1. Напоминая о ведущей роли, которую, начиная с Берлинской ежегодной сессии 2002 года, играет Парламентская ассамблея в активизации работы и привлечении повышенного внимания государств-участников по вопросам, касающимся нетерпимости, дискриминации и преступлений на почве ненависти, включая особую обеспокоенность проявлениями антисемитизма, расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости,
2. приветствуя богатое этническое, культурное, расовое и религиозное разнообразие в 56 государствах - участниках ОБСЕ,
3. подчеркивая необходимость обеспечения выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств по борьбе с антисемитизмом, расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости и дискриминации, в том числе в отношении христиан, мусульман и представителей других религий, а также рома,
4. напоминая о других международных обязательствах государств - участников ОБСЕ и настоятельно призывая к незамедлительной ратификации и полному выполнению Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества и Римского статута,
5. напоминая государствам-участникам о том, что поводом для преступлений на почве ненависти и дискриминации являются не только раса, этническая принадлежность, пол, религия или верования, но и политические взгляды, национальное или социальное происхождение, язык, рождение или другой признак,

Парламентская ассамблея ОБСЕ

6. приветствует созыв в июне 2007 года в Бухаресте, Румыния, Конференции высокого уровня ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию в качестве последующего мероприятия в контексте Конференции по борьбе с антисемитизмом и другими формами нетерпимости, состоявшейся в Кордове в 2005 году;
7. приветствует проводимую ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) работу в рамках Программы по толерантности и недискриминации, а также их усилия по улучшению положения рома и синти по линии Контактного пункта по вопросам рома и синти, и поддерживает продолжение встреч экспертов по вопросам борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости, направленных на повышение эффективности выполнения соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ;

8. признавая большое значение программы ОБСЕ/БДИПЧ для сотрудников правоохранительных органов для оказания помощи полицейским силам государств-участников в целях более эффективного выявления преступлений на почве ненависти и борьбы с ними, и рекомендует использовать ее другим государствам-участникам;
9. вновь заявляет о своей полной поддержке политической работы, проводимой тремя личными представителями Действующего председателя, и одобряет продолжение их усилий в соответствии с их текущими и четко определенными мандатами;
10. напоминает государствам-участникам о Холокосте, его влиянии и о продолжающихся актах антисемитизма в объединяющем 56 стран регионе ОБСЕ, которые не ограничиваются каким-либо одним государством и которые требуют от всех государств-участников проявления непоколебимой твердости для того, чтобы вычеркнуть это темное пятно из истории человечества;
11. призывает государства-участники помнить о том, что жестокости в регионе ОБСЕ, мотивированные по признаку расы, национального происхождения, пола, религиозной принадлежности или веры, инвалидности или половой ориентации способствуют формированию в регионе негативного отношения к гражданам и обращения с ними,
12. ссылается также на резолюции по антисемитизму, единогласно принятые Парламентской ассамблеей ОБСЕ на ее ежегодных сессиях в Берлине в 2002 году, в Роттердаме - в 2003 году, в Эдинбурге - в 2004 году, в Вашингтоне - в 2005 году и в Брюсселе - в 2006 году;
13. вновь подтверждает, в частности, решение встречи Совета министров в Порту 2002 года, в котором осуждались "антисемитские вылазки в регионе ОБСЕ" и признавалось, "что на всем протяжении истории явление антисемитизма было источником серьезной угрозы свободе";
14. напоминает о достигнутой в Кракове в 1991 году договоренности государств-участников о сохранении и защите памятников и памятных мест, включая, в первую очередь, лагеря смерти, и касающихся их архивов, которые сами по себе являются свидетельствами трагических событий их общего прошлого;
15. высоко оценивает решение 11 государств - членов Международной службы розыска о незамедлительной передаче принимающим институтам отсканированных архивных материалов, касающихся Холокоста, и предлагает всем государствам-участникам сотрудничать по вопросам обнаружения, копирования и распространения архивных материалов о Холокосте;
16. отмечает 200-ю годовщину Закона 1807 года об отмене работорговли, которым запрещалась работорговля в Британской Империи и предусматривались досмотр и конфискация кораблей, подозреваемых в перевозке невольников, а также компенсация за освобождение рабов;

17. выражает согласие с тем, что трансатлантическая работоторговля была преступлением против человечества, и настоятельно призывает государства-участники создавать для нынешнего и будущих поколений образовательные материалы, программы и проводить мероприятия, раскрывающие существо этого явления;
18. признает тяжкое наследие веков, в течение которых расизм, рабство, колониализм, дискриминация, эксплуатация, насилие и крайние формы угнетения способствовали распространению стереотипов, предрассудков и ненависти в отношении лиц африканского происхождения;
19. напоминает парламентариям и государствам-участникам, что рома являются самым многочисленным этническим меньшинством в Европейском союзе и пострадали от рабства, геноцида, массовых изгнаний и лишения свободы, насильственной ассимиляции и других многочисленных видов дискриминационной практики в регионе ОБСЕ;
20. напоминает государствам-участникам о роли этих и других исторических явлений и событий в узаконивании практики ограничения для представителей групп меньшинств равноправного доступа к государственным институтам и участия в их работе, что привело к значительному неравенству в области охраны здоровья, обеспечения благосостояния, получения образования, приобретения жилья, политического участия и доступа к средствам правовой защиты;
21. поддерживает выраженные в предшествующих резолюциях мнения о сохранении угрозы антисемитизма и других форм нетерпимости для основных прав человека и демократических ценностей, являющихся фундаментом безопасности в регионе ОБСЕ;
22. настоятельно призывает в этой связи государства-участники наращивать усилия по проведению работы среди своих различных общин для выработки и реализации практических шагов по предоставлению группам меньшинств равного доступа к социальной, политической, правовой и экономической сферам и равных возможностей в них;
23. отмечает нарастающие проявления антисемитизма, расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости в массовой культуре, включая Интернет, компьютерные игры и спорт;
24. выражает сожаление по поводу все более широкого распространения антисемитских материалов и символики расистских, ксенофобских и антисемитских организаций в некоторых государствах - участниках ОБСЕ;
25. напоминает государствам-участникам о состоявшемся в 2004 году совещании ОБСЕ по вопросу "взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти" и предлагает меры по борьбе с распространением расистских и антисемитских материалов через Интернет, в печатной или в другой опосредованной форме, которые могут быть применены в регионе ОБСЕ;

26. выражает сожаление по поводу дальнейшей интеллектуализации антисемитизма, расизма и других форм нетерпимости в академических кругах, в частности, с помощью публикаций и в рамках общественных мероприятий в университетах;
27. осуждает ассоциирование политиков и политических партий с дискриминационными платформами и вновь подтверждает, что такие действия нарушают стандарты в области прав человека;
28. отмечает значимость усилий в области законотворчества, кампаний по повышению осведомленности населения и других инициатив некоторых государств-участников по признанию исторической несправедливости трансатлантической работорговли, изучению вопроса порабощения рома и сохранению памяти о Холокосте;
29. настоятельно призывает другие государства предпринять подобные шаги по признанию влияния совершенных в прошлом актов несправедливости на современную практику и убеждения как основы для борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости;
30. предлагает принципы ответственности академических кругов для обеспечения защиты еврейских и представляющих другие меньшинства студентов от притеснений, дискриминации и злоупотреблений в академической среде;
31. настоятельно призывает государства-участники к выполнению обязательств, принятых по итогам первой Венской конференции 2003 года по борьбе с антисемитизмом, расизмом, ксенофобией и дискриминацией и последующих конференций, включая призывы:
  - a. обеспечивать надлежащую правовую базу и полномочия для борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости;
  - b. собирать, анализировать, публиковать и распространять информацию о преступлениях на почве ненависти;
  - c. защищать религиозные объекты и общинные институты, включая еврейские места поклонения;
  - d. способствовать реализации национальных руководящих принципов просветительской деятельности по укреплению терпимости и борьбе с антисемитизмом, включая просвещение по вопросам Холокоста;
  - e. проводить подготовку сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих по вопросам взаимодействия с различными общинами и предотвращению преступлений на почве ненависти, в том числе с помощью полицейского патрулирования в населенных пунктах;
  - f. назначать омбудсменов или специальных уполномоченных, обладающих необходимыми ресурсами для надлежащего мониторинга проявлений антисемитизма и других форм нетерпимости и борьбы с ними;

- g. проводить работу с гражданским обществом по развитию и реализации инициатив в области укрепления терпимости;
32. настоятельно призывает парламентариев и государства-участники информировать о своих инициативах в области борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости и публично признать на ежегодной сессии в 2008 году преимущества разнообразия;
  33. высоко оценивает все парламентские инициативы по борьбе со всеми формами нетерпимости, в частности, проведенное в Великобритании общепартийное парламентское расследование по вопросам антисемитизма и подготовленный по его итогам доклад;
  34. подчеркивает ведущую роль политиков и политических партий в борьбе с нетерпимостью путем повышения информированности общественности о ценности разнообразия в качестве одного из источников взаимного обогащения обществ и обращает внимание на важность интеграции в контексте разнообразия как ключевого элемента укрепления взаимного уважения и понимания;
  35. призывает делегатов ПА ОБСЕ поощрять регулярные обсуждения вопросов антисемитизма и других форм нетерпимости в их национальных парламентах по образцу общепартийного парламентского расследования по вопросам антисемитизма;
  36. призывает журналистов к выработке регулируемого ими кодекса поведения по противодействию антисемитизму, расизму, дискриминации мусульман и другим формам нетерпимости в средствах массовой информации;
  37. выражает обеспокоенность по поводу всех попыток введения бойкотов, лишения прав и применения санкций против израильских учреждений и отдельных лиц;
  38. настоятельно призывает выполнить резолюцию по вопросу образования для рома, единодушно принятую на ежегодной сессии ПА ОБСЕ 2002 года в Берлине, с целью "искоренения практики сегрегации детей рома в сфере школьного образования" и обеспечить равный доступ к образованию, включая образование в области межкультурного общения;
  39. призывает парламентариев и других выборных представителей публично выступать против дискриминации, насилия и других проявлений нетерпимости по отношению к рома, синти, евреям и другим этническим или религиозным группам;
  40. настоятельно призывает государства-участники своевременно предоставлять ресурсы и техническую помощь и создавать структуры для оказания административного содействия деятельности трех личных представителей Действующего председателя по дальнейшему развитию терпимости и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией;

41. призывает трех личных представителей Действующего председателя выступать на зимних совещаниях и ежегодных сессиях Ассамблеи с сообщениями об их работе по укреплению терпимости и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в регионе ОБСЕ;
42. признает уникальный вклад, который Средиземноморские партнеры по сотрудничеству могли бы внести в усилия ОБСЕ по укреплению терпимости и борьбе с антисемитизмом, расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая оказание содействия деятельности трех личных представителей Действующего председателя;
43. напоминает государствам-участникам, что уважение свободы мысли, сознания, религии или веры должно способствовать борьбе со всеми формами нетерпимости с общей целью формирования позитивных взаимоотношений между всеми людьми, укрепления социальной справедливости и достижения мира во всем мире;
44. напоминает государствам-участникам о том, что по опыту истории нарушения свободы мысли, сознания, религии или веры прямо или косвенно ведут к войне, человеческим страданиям и расколу между странами и народами и внутренним распрям;
45. осуждает рост насилия в регионе ОБСЕ по отношению к лицам, которых принимают за мусульман, и приветствует проведение в Кордове в октябре 2007 года конференции по борьбе с дискриминацией против мусульман;
46. призывает парламентариев и государства-участники принимать меры для обеспечения и способствовать осуществлению свободы каждого человека исповедовать любую религию или убеждения на индивидуальной либо коллективной основе путем введения транспарентных и недискриминационных законов, подзаконных актов, практики и политики и отказаться от политики регистрации либо признания, которая является дискриминационной по отношению к любой религиозной общине и препятствует ее свободной деятельности наравне с представителями других вероисповеданий;
47. предлагает государствам-участникам уделять повышенное внимание активизации роли подростков и молодежи в борьбе с антисемитизмом и другими формами нетерпимости и настоятельно призывает государства собирать информацию и сообщать о преступлениях на почве ненависти, совершенных лицами моложе 24 лет, и развивать инициативы по повышению терпимости в сфере образования, профессиональной подготовки среди молодежных организаций, спортивных клубов и в рамках других видов организованной деятельности;
48. напоминает государствам-участникам о том, что в нынешнем году отмечается 59-я годовщина принятия Комиссией ООН по правам человека Всеобщей декларации прав человека, которая стала стимулом к принятию многочисленных международных договоров и деклараций по проблемам терпимости;

49. призывает государства-участники вновь подтвердить и выполнять положения Бухарестской декларации 2000 года и настоящей резолюции в доказательство их приверженности цели "уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии или убеждений для всех без различия расы, пола и религии", как это записано в хельсинкском Заключительном акте;
50. выражает глубокую обеспокоенность по поводу прославления нацистского движения, в том числе путем сооружения монументов и мемориалов, а также проведения публичных демонстраций во славу нацистского прошлого, нацистского движения и неонацизма;
51. подчеркивает также, что такая практика служит плодотворной почвой для современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, а также способствует распространению и увеличению количества различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая неонацистские группы и группы "скинхедов";
52. подчеркивает необходимость принятия надлежащих мер для пресечения вышеупомянутой практики и призывает государства к принятию более эффективных мер по борьбе с такими явлениями и экстремистскими движениями, которые создают реальную угрозу демократическим ценностям.