

ДОКЛАД

Восемнадцатая ежегодная сессия

Вильнюс, Литва

*ОБСЕ: противостояние новым вызовам в
области безопасности*



ДОКЛАД О ВОСЕМНАДЦАТОЙ ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКАЯ СПРАВКА	1
ВИЛЬНЮССКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ	2
ТОРЖЕСТВЕННОЕ ОТКРЫТИЕ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ	3
Специальное пленарное заседание	6
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ	8
ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТОВ	
Общий комитет по политическим вопросам и безопасности	12
Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде	14
Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам	16
ЗАКРЫТИЕ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ	18
ДРУГИЕ ВСТРЕЧИ	22
Рабочий обед по гендерным вопросам	22
Беларусь и Афганистан	23
ЧЛЕНЫ БЮРО	24
Должностные лица Ассамблеи	24
Должностные лица Общих комитетов	27
ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ	30
ЕЖЕГОДНЫЕ СЕССИИ И ДЕКЛАРАЦИИ	32
ПРОГРАММА ЕЖЕГОДНОЙ СЕССИИ 2009 ГОДА	38

Краткая справка



Восемнадцатая ежегодная сессия была проведена в помещении Литовского Сейма

С 29 июня по 3 июля 2009 г. Парламентская Ассамблея ОБСЕ провела Восемнадцатую ежегодную сессию в Вильнюсе, столице Литвы. Впервые за все время своего существования Ассамблея проводила ежегодную межпарламентскую сессию в Балтийской стране.

Восемнадцатая ежегодная сессия, организованная Литовским парламентом и проходившая по теме “ОБСЕ: Противостояние новым вызовам в области безопасности”, собрала парламентариев 50 стран из 56 государств-участников ОБСЕ.

В последний день сессии парламентарии приняли заключительный документ Вильнюсскую декларацию, содержащую целый ряд политических рекомендаций для ОБСЕ и государств-участников. Декларация, представляющая коллективное мнение парламентской части ОБСЕ, состоит из трех резолюций и 25 дополнительных пунктов, касающихся широкого круга вопросов.

Резолюция по вопросу укреплению ОБСЕ призывает к большей прозрачности в ОБСЕ, чтобы повысить уровень легитимности и действенности Организации. Резолюция по вопросу наблюдения за выборами подчеркивает важность миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами и призывает государств-участников полностью выполнять Копенгагенские обязательства 1990 г. по демократическим выборам.

В Декларации подчеркивается, что продовольственная безопасность, как новый

и серьезный вызов в государствах-участниках ОБСЕ, должна стать самой приоритетной в повестке дня ОБСЕ.

Ежегодная сессия единогласно избрала Председателя Жоао Соареша (Португалия) на второй годичный срок в качестве главы Ассамблеи, а также избрала трех новых заместителей Председателя и нового Казначея. Три комитета Ассамблеи также избрали новых должностных лиц на следующий год.

Участники Ассамблеи провели три отдельных пленарных заседания с участием таких высокопоставленных должностных лиц, как Президент Литвы Валдас Адамкус и Спикер литовского парламента Арунас Валинскас, которые выступили перед делегатами. Действующий председатель ОБСЕ, Министр иностранных дел Греции Дора Бакояннис выступила на специальном пленарном заседании.

Три комитета в течение нескольких дней провели отдельные заседания, обсуждая текущие проблемы в рамках своей компетенции, а также рассматривая и внося поправки в проекты резолюций.

Постоянный комитет провел заседание в день открытия сессии, на котором был рассмотрен и одобрен бюджет на следующий год и обсуждены результаты работы Ассамблеи. Комитет обсудил также дальнейшие планы Ассамблеи, включая Осенние заседания в Афинах (Греция) и ежегодную сессию 2010 г., которая пройдет в Осло (Норвегия).

Вильнюсская декларация



Каждая ежегодная сессия Ассамблеи на своем заключительном заседании принимает декларацию, содержащую как резолюции всех трех Общих комитетов, так и дополнительные пункты. Декларация, в которой содержатся рекомендации в области политики, безопасности экономики, окружающей среды и прав человека, представляет собой коллективный голос парламентариев ОБСЕ.

Восемнадцатая ежегодная сессия Парламентской Ассамблеи ОБСЕ завершилась принятием Вильнюсской декларации, содержащей целый ряд политических рекомендаций для ОБСЕ и государств-участников. Декларация, за которую голосовали парламентарии из 50 стран ОБСЕ, содержит три резолюции и 25 дополнительных пунктов. Они обсуждались и в них вносились поправки в трех Общих комитетах. Одна из этих резолюций, автором которой является Председатель Жоао Соареш, призывает к укреплению ОБСЕ в целях повышения легитимности и политической действенности организации.

В другой резолюции, относящейся к миссиям по наблюдению за выборами, отмечается важность деятельности миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами. Государства-участники призываются полностью выполнять Копенгагенские обязательства 1990 г. По демократическим выборам. Другие резолюции касаются продовольственной безопасности, мирового финансового кризиса, Ирана, Афганистана, прав человека и гражданских свобод, контроля над вооружениями и разоружением в Европе, трудовой миграции в Центральной Азии, энергетической безопасности, климатических изменений, использования водных ресурсов, свободы выражения в Интернете и моратория на смертную казнь.

По вопросу продовольственной безопасности в Декларации подчеркивается, что это новый и серьезный вызов безопасности в странах ОБСЕ, и что она должна стать самой приоритетной в повестке дня ОБСЕ. Относительно мирового финансового кризиса Декларация призывает к большему сотрудничеству государств-участников ОБСЕ в принятии согласованного трансатлантического решения.

В Декларации выражается серьезная озабоченность по поводу насилия в Иране, последовавшем за выборами, осуждаются аресты иранских сотрудников, работающих в посольстве Великобритании в Тегеране, и признаются недопустимыми аресты и запугивание иностранных и местных журналистов, работающих в Иране. Резолюция по Афганистану призывает ОБСЕ способствовать большей вовлеченности Афганистана в деятельность ОБСЕ.

Полный текст Декларации доступен на веб-сайте Ассамблеи www.oscepa.org.



Торжественное открытие пленарного заседания



Председатель Жоао Соареш открывает Восемнадцатую ежегодную сессию

Председатель ПА ОБСЕ Жоао Соареш (Португалия) открыл 18-ю ежегодную сессию словами благодарности литовскому правительству за ее организацию и подчеркнул важность того, что ежегодная сессия впервые проводится в одной из балтийских стран.

Председатель Соареш также отметил важную роль ОБСЕ, рассматривающую широкий круг вопросов Организации как на географическом, так и политическом уровнях. Г-н Соареш выразил надежду, что парламентарии Ассамблеи разделяют ценности, закрепленные в Хельсинкском заключительном акте, подтвержденном и символизирующим ценности совместной работы, направленной на создание мостов между людьми и правительствами. Он в особенности выделил твердые обязательства ОБСЕ во время экономического кризиса и российско-грузинского конфликта в августе 2008 г.

Председатель напомнил об Экономической конференции, состоявшейся в мае 2009 г. в Дублине, на которой обсуждались вопросы координации всеобъемлющего ответа на экономический кризис. Г-н Соареш высоко оценил работу Почетного председателя ПА ОБСЕ Йорана Леннмаркера на Южном Кавказе, а также все национальные делегации, которые участвовали в специально организованных дебатах в ходе Осенних заседаний 2008 г. в Торонто по вопросу российско-грузинского конфликта. В целях повышения действенности работы ОБСЕ Председатель Соареш призвал национальные делегации более активно популяризировать деятельность ОБСЕ в своих странах.

В заключение, Председатель приветствовал участвующих в пленарном заседании Президента Литвы В. Адамкуса, Спикера литовского парламента А. Валинскаса, Премьер-министра Литвы А. Кубилюса, Председателя Восстановительного сейма В. Ландсбергиса и пожелал всем участникам плодотворных заседаний и конструктивных дебатов.

Приветственное слово Президента Литовской Республики Валдаса Адамкуса

Президент Литовской Республики Валдас Адамкус тепло приветствовал участников 18-й ежегодной сессии. Отметив важность проходящего в Литве мероприятия, он напомнил участникам о значимой роли Хельсинкского заключительного акта и СБСЕ, которое в разгар холодной войны являлось ключевым многосторонним форумом для диалога и переговоров между Востоком и Западом. Президент Адамкус подчеркнул роль, которую Хельсинкский процесс играл в возрождении надежды.

Говоря о сегодняшней роли ОБСЕ, он положительно отзывался о вкладе ОБСЕ в распространение основных демократических ценностей. Далее, касаясь темы сессии “ОБСЕ: Противостояние новым вызовам в области безопасности”, президент Адамкус заявил, что “безопасность неделима” и что то, в чем мир нуждается сегодня - это комплексный подход к проблеме безопасности. Он особо выделил безопасность, которая не может быть отделена от демократии, верховенства закона, прав человека и свободного рынка. Он подчеркнул, что ОБСЕ может внести “значительный вклад” в достижение коллективной безопасности, подчеркнув при этом, что Европа не должна быть разделена искусственно созданными границами или поделена на специальные сферы влияния, поскольку “все мы стремимся к достижению единой цели”.

В своем выступлении Президент Адамкус дал обзор последних событий, которые произошли на пространстве ОБСЕ, и отметил усилия ОБСЕ в укреплении доверия среди людей, содействии территориальной неприкосновенности и защите национального суверенитета. Он также отметил активную роль, которую ОБСЕ играет в продвижении взаимного сотрудничества в Центральной Азии.

Торжественное открытие пленарного заседания



Наконец, президент отдал должное духу диалога и сотрудничества, который характеризует ОБСЕ и государства-участники.

Выступление Спикера Парламента Арунаса Валинскаса

Спикер Парламента Арунас Валинскас приветствовал участников ежегодной сессии, отметив значимость такого события для Литовской Республики. Даты проведения ежегодной сессии совпали с празднованиями, посвященными избранию Вильнюса Европейской столицей культуры 2009 года – событием, которое подчеркнуло обязательства Литвы способствовать развитию терпимости и международного диалога.

Спикер Валинскас отметил, что Хельсинкский заключительный акт содействует укреплению сотрудничества между государствами-участниками в сфере пограничного сотрудничества, проведения выборов и защиты основных прав человека. Он также указал на новые вызовы, стоящие перед ОБСЕ, и подчеркнул, что мир сегодня становится не только союзом государств, но и союзом ценностей, которым государства-участники должны быть привержены.

Выступление Премьер-министра Литовской Республики Андрюса Кубилюса

В своем приветствии на 18-й ежегодной сессии, Премьер-министр Андрюс Кубилюс выразил благодарность ПА ОБСЕ и ее Председателю за то, что они выбрали Литву первой страной Балтийского региона, принимающей ежегодную сессию. Премьер-министр еще раз подтвердил приверженность Литвы ценностям ОБСЕ, отметив прогресс Литвы в развитии транспорта и энергетического сектора.

Коснувшись темы энергетической безопасности, Премьер-министр Кубилюс отметил сотрудничество балтийских стран в развитии политической инфраструктуры, которая стала результатом укрепления безопасности и доверия.

Он заявил, что на глобальном уровне



безопасность взаимосвязана в военном и экономическом плане со всеми странами. В завершение он отметил прогресс Литвы в развитии демократических институтов и приветствовал избрание Литвы в качестве Председателя ОБСЕ в 2011 г.

Обращение Председателя Восстановительного Сейма Витаутаса Ландсбергиса

Председатель Витаутас Ландсбергис обратился к ПА ОБСЕ от лица Восстановительного сейма и поблагодарил Парламентскую ассамблею ОБСЕ за проведение ежегодной сессии в его стране. Председатель Ландсбергис напомнил о длительном пути, который проделала Литва для достижения независимости, и отметил, что литовское участие в таких демократических институтах как ОБСЕ, ООН и Европейский союз подчеркивает ее намерение принимать активное участие в международных отношениях.

Далее г-н Ландсбергис напомнил, что создание в 1992 г. Совета государств Балтийского моря было направлено на развитие более тесного регионального межправительственного сотрудничества между балтийскими странами.

Обращение Председателя Европейской ассамблеи по безопасности и обороне Роберта Волтера

Роберт Волтер начал свое выступление словами благодарности в адрес ПА ОБСЕ и литовской делегации за возможность рассказать о ценной работе Европейской ассамблеи по безопасности и обороне (ЕАБО), подчеркнув важность парламентского контроля над межправительственной деятельностью.

Председатель Волтер говорил о стратегии европейских стран в Афганистане, а также о деятельности ЕС в рамках Европейской политики в области безопасности и обороны, уделяя особое внимание Балканам и борьбе с

Торжественное открытие пленарного заседания



пиратством в Аденском заливе и в прибрежных водах Сомали.

Председатель Волтер также особо отметил взаимодополняющую работу ОБСЕ и Европейской ассамблеи по безопасности и обороне как двух организаций, которые должны работать вместе в направлении коллективной безопасности. Всесторонний и совместный подход к проблеме безопасности необходим во взаимозависимом мире, который продолжает иметь дело с таким нерешенным конфликтом, как на Ближнем Востоке. В завершение своей речи, г-н Волтер предложил свои рекомендации, отметив недостаток прогресса в области безопасности в северном полушарии. Он завершил свое выступление призывом к каждому государству-участнику “участвовать в конструктивном диалоге”, чтобы улучшить существующие механизмы, которые содействуют разрешению существующих конфликтов.

Выступление заместителя Председателя Европейского парламента Мануэля дос Сантоса

Мануэль дос Сантос говорил об историческом прогрессе, который сблизил ЕС и ОБСЕ современ подписания Хельсинкского заключительного акта в 1975 г. Евросоюз, будучи основным плательщиком в бюджет ОБСЕ, выступает за обновленный вариант сотрудничества с ОБСЕ, в частности, касающийся деятельности миссий по наблюдению за выборами.

Он также призвал государства-участники совершенствовать совместную работу в рамках таких новых инициатив как Восточное партнерство. Он отметил вызовы безопасности в многополярном мире, указав на новые серьезные угрозы в таких сферах как кибербезопасность, энергетическая безопасность и климатические изменения. Наконец, говоря о парламентской резолюции Евросоюза о Стратегии европейской безопасности и Европейской политике в области безопасности и обороны, принятой в феврале 2009 г., заместитель Председателя дос Сантос призвал к тому, чтобы общественное мнение было необходимым фактором в достижении мира, стабильности и защиты прав человека.



Выступление Специального представителя ПА ОБСЕ по гендерным вопросам Тоне Тингсгард

Специальный представитель Ассамблеи по гендерным вопросам Тоне Тингсгард (Швеция) представила отчет по гендерному балансу за 2009 год, в котором основное внимание уделялось гендерному фактору в мировом финансовом кризисе. В своей речи заместитель Председателя Тоне Тингсгард уделила особенное внимание женской трудовой миграции и гендерному характеру перевода заработков мигрантов.

Она отметила, что с учетом последних фактов и цифр, 44 процента сотрудников в ОБСЕ являются женщинами, но всего лишь 19 процентов женщин занимают высокие должностные посты. Г-жа Тингсгард отметила, что “такое положение не впечатляет, но в то же время можно говорить о прогрессе”, имевшем место за последние годы. Напомнив об обязательствах, одобренных Советом Министров иностранных дел по осуществлению в ОБСЕ Гендерного плана действий 2004 г., она призвала государства-участники представлять кандидатуры женщин на высокие посты в ОБСЕ и поддерживать их во время всего процесса подбора персонала.

Г-жа Тингсгард поблагодарила Ассамблею за поддержку, которую она получила, когда в ходе Зимней сессии она предложила Постоянному комитету внести изменения в Правила процедуры ПА ОБСЕ с тем, чтобы парламентарии были ответственны за участие как мужчин, так и женщин в национальных делегациях в Ассамблее.

Она также отметила тот факт, что женщины составляли только 19.7 процентов от общего числа участников 18-й ежегодной сессии, что составляет меньший процент от среднего числа в национальных парламентах государств-участников. Она заметила, что в составе членов Бюро, избранного в 2008 г., было 6 женщин на 21 место, что составляет 28.5 процентов. В заключение, г-жа Тингсгард привлекла внимание к двум публикациям

Торжественное открытие пленарного заседания

ОБСЕ, относящихся к гендерным вопросам. Одна из них – “Руководство ОБСЕ по учитывающим гендерный фактор стратегиям в области трудовой миграции” и другая – “95 хороших способов по борьбе с насилием над женщинами”.

Специальное пленарное заседание

30 июня 2009 г. Председатель ПА ОБСЕ Соареш открыл Специальное пленарное заседание, на котором приветствовал Действующего председателя ОБСЕ Дору Бакояннис (Греция) и министра иностранных дел Литвы Вигаудаса Ушацкаса.

Выступление министра иностранных дел Литовской Республики Вигаудаса Ушацкаса

Министр Вигаудас Ушацкас отметил важность уникального комплексного подхода ОБСЕ к вопросам безопасности, оценив Евроатлантическую безопасность как представляющую общий интерес для всех государств.

С его точки зрения, различное понимание безопасности не должно мешать поиску общих решений. Министр сослался на Стамбульский документ ОБСЕ 1999 г. в качестве актуального руководства для решения будущих вызовов безопасности в Европе. Ключевые принципы документа, о которых г-н Ушацкас напомнил делегатам, включают право на одинаковую степень безопасности и право страны выбирать, в каких альянсах участвовать. Он отметил, что в этом документе решительно отвергаются сферы влияния.

Г-н Ушацкас добавил, что затяжные конфликты должны быть решены как можно скорее, призвав делегатов расследовать, все ли было сделано ОБСЕ для этого и почему некоторые из механизмов ОБСЕ не сработали.

Он также говорил о человеческом измерении ОБСЕ. Права человека, демократизация, верховенство закона являются основополагающими свободами, но именно их так сложно полностью воплотить во всем мире. Он отметил ценность институтов ОБСЕ и крайне важную роль, которую они играют. Министр завершил свою речь словами об энергетической безопасности и важности обеспечения безопасности в процессе транспортировки энергии.

Выступление Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Доры Бакояннис

Действующий председатель ОБСЕ, Министр иностранных дел Греции Дора Бакояннис выступила перед делегатами. Она говорила о важности внесения свежих идей в работу Парламентской ассамблеи и дискуссий о сегодняшних проблемах.

Министр иностранных дел напомнила о последней встрече Совета Министров, состоявшейся в Корфу, и те дискуссии, в ходе которых говорилось о будущем европейской безопасности. Она охарактеризовала дебаты в Корфу как актуальные, а также добавила, что они охватывали основные принципы взаимодействия между государствами и их обязательства.

Министр также затронула три приоритетных направления, которые наметились в дополнительных пунктах, докладах и резолюциях Ассамблеи, которые говорят о необходимости расширения участия ОБСЕ в экономической и экологической сферах и запуске нового диалога на высшем уровне по проблеме европейской безопасности.

Говоря об экономическом измерении ОБСЕ во время нынешнего мирового финансового кризиса, Дора Бакояннис заявила, что крайне важно смягчать какие бы то ни было проблемы, возникающие из-за воздействия на безопасность новых экономических вызовов. Она отметила, что экономический кризис переплетается с возрастающими проблемами экономической безопасности, и необходимо внимательно отслеживать этот феномен. Г-жа Бакояннис также говорила о ситуации в Грузии и усилиях, предпринимаемых ОБСЕ в этом регионе, заявив, что ОБСЕ все еще надеется вернуть своих наблюдателей в Грузию.

В заключение г-жа Бакояннис обратила внимание делегатов на обязанности всех государств-участников ОБСЕ. Она призвала всех членов внести свой вклад в совершенствование плана по укреплению безопасности, который поможет европейским правительствам двигаться вперед. Она также говорила о разнообразных миссиях ОБСЕ, начиная от институтов и полевых операций и заканчивая Парламентской ассамблеей.

В ходе заседания в формате вопросов и ответов, были высказаны опасения по поводу конфликта между Россией и Грузией в августе 2008 г., а также российского военного присутствия в Южной Осетии и Абхазии. Делегат из Франции настаивал, что присутствие ООН в Грузии необходимо и что важно продолжать переговоры в целях продления мандата пребывания миссии ОБСЕ в этой стране.



Постоянный комитет



Постоянный комитет состоит из 56 глав национальных делегаций и членов Бюро. Заседания комитета проходят три раза в году – в ходе Зимних заседаний, Осенних заседаний и ежегодной сессии. Постоянный комитет направляет работу Ассамблеи, утверждает бюджет, назначает Генерального секретаря.

Постоянный комитет состоит из 56 глав национальных делегаций и членов Бюро. Заседания комитета проходят три раза в году – в ходе Зимних заседаний, Осенних заседаний и ежегодной сессии. Постоянный комитет направляет работу Ассамблеи, утверждает бюджет, назначает Генерального секретаря.

Председатель ОБСЕ Жоао Соареш открыл заседание Постоянного комитета 29 июня – в первый день 18-й ежегодной сессии – кратким обзором деятельности Ассамблеи за последний год, включая его поездку в Центральную Азию и на Экономическую конференцию в Дублине. Он отметил присутствие нескольких членов парламента Афганистана и заявил о своем желании укреплять эти отношения.

После доклада Председателя Соареша выступил Казначей ПА ОБСЕ Ганс Райдель, который отчитался по бюджету за текущий год и ответил на вопросы. Бюджет на 2009-2010 финансовый год был одобрен единогласно.

Генеральный секретарь ПА ОБСЕ Спенсер Оливер поблагодарил присутствующих членов Постоянного комитета и представил краткий отчет о своей работе за прошедший год. Он отметил, что уже шестнадцатый год подряд ПА функционирует в рамках бюджета и последняя аудиторская проверка прошла без каких-либо замечаний. Он также информировал об участии Ассамблеи в последней встрече Советов министров ОБСЕ в Корфу (Греция). Генеральный секретарь завершил свою речь словами благодарности литовской делегации и парламенту за проведение в этом году ежегодной сессии.

После этого Комитет рассмотрел и предложил 24 дополнительных пункта для обсуждения в трех Общих комитетах Ассамблеи. Все дополнительные пункты, за исключением одного, были одобрены единогласно.

Председатель подкомитета по Правилам процедуры Пиа Кристмас-Мёллер (Дания) представила доклад о работе подкомитета и поправках к Правилам процедуры, одобренные в подкомитете. Изменения включают поправки, касающиеся более равного гендерного баланса

в ПА ОБСЕ, уточнение процедуры досрочного голосования при проведении выборов в Ассамблее, временных рамок представления проекта доклада Казначей в Постоянном комитете. Все предложенные изменения к Правилам процедуры были приняты единогласно.

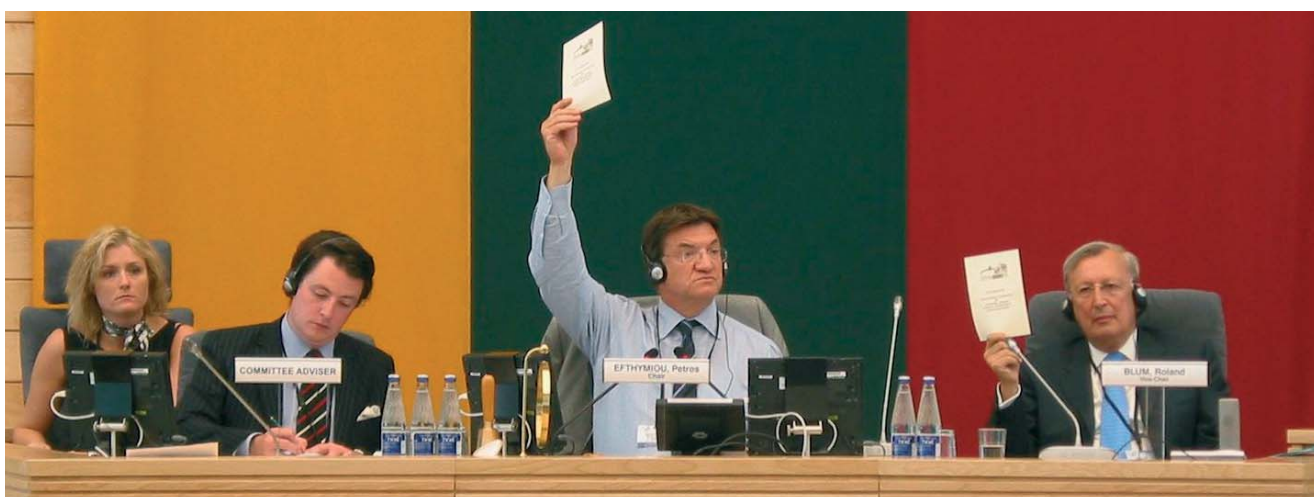
Генеральный секретарь ОБСЕ, Посол Марк Перрин де Бришамбо выступил в Постоянном комитете по вопросу о роли ОБСЕ в целом как организации за время своего пребывания на этом посту. Он говорил в общих чертах о различных сторонах деятельности и функционировании институтов ОБСЕ и более конкретно остановился на ситуации в Молдове и завершении мандата ОБСЕ в Грузии. Ему задали несколько вопросов, включая просьбу о более детальной информации по ситуации в Грузии и последствиях выборов в Иране.

После выступления Генерального секретаря несколько членов комитета проинформировали о недавних миссиях по наблюдению за выборами в Молдове и Черногории. Кроме того, заместитель Генерального секретаря Тина Шон выступила с информацией о предстоящих миссиях по наблюдению за выборами в Кыргызстане и Молдове. Председатель Специальной рабочей группы по Беларуси Ута Цапф (Германия) говорила о текущей ситуации в стране. Почетный председатель Йоран Леннмаркер (Швеция), являющийся Специальным представителем по Нагорному Карабаху и Специальным посланником по Грузии, проинформировал о положении на Южном Кавказе. Специальный представитель по Афганистану Мишель Вуазан (Франция) представил доклад о нынешней ситуации в этой стране.

Обсуждались предстоящие заседания и конференции, так как члены комитетов начали составлять планы на следующие месяцы работы Ассамблеи.

Наконец, после выступления Генерального секретаря Де Бришамбо, комитет одобрил проект резолюции по вопросу о текущей ситуации после недавних выборов в Иране для его дальнейшего рассмотрения в Ассамблее.







Общий комитет по политическим вопросам и безопасности



Во время председательствования Жана-Шарля Гардетто (Монако) Общий комитет по политическим вопросам и безопасности рассмотрел широкий круг тем, включая проект резолюции докладчика по проблеме продовольственной безопасности в регионе ОБСЕ.

Обращение Верховного комиссара ОБСЕ по вопросам национальных меньшинств Кнута Воллебека

Посол Кнут Воллебек в начале своей речи отметил важность ОБСЕ в предотвращении этнических конфликтов, которые являются причиной большинства проблем в регионе ОБСЕ. Он сделал обзор трех тем, которые, в соответствии с его опытом, имеют влияние на внутриэтнические отношения внутри стран ОБСЕ: образование, участие меньшинств в общественной жизни и отношения между государством и меньшинствами, которые не имеют титульного государства.

Верховный комиссар заметил, что понятие интеграции включает в себя баланс прав и ответственности с обеих сторон. С одной стороны, государство должно уважать права меньшинств сохранять свою идентичность, но, с другой стороны, члены меньшинства должны преследовать свои цели с помощью демократических средств, не угрожая территориальной целостности государства.

Он говорил об обучении как о превосходном механизме для интеграции, и выразил свои опасения в отношении тенденции к увеличению разделения по этническому признаку в образовании. Он добавил, что раздельное образование имеет далеко идущие и длительные последствия для безопасности, и выразил решительную поддержку многокультурного образования.

Верховный комиссар особенно отметил

важность предоставления национальным меньшинствам весомую роль в процессе принятия решений, что является лучшим методом по предотвращению недовольства и конфликтов. Он также заявил, что, если международное сообщество вмешивается, когда повсеместно нарушаются права человека, одностороннее вмешательство стран с этнически схожим населением – особенно соседствующих стран – может вызвать сомнения в мотивах и причинах их действий. В заключение, он подчеркнул, что принципу взаимности нет больше места в дискуссиях по проблемам меньшинств. Реальное или кажущееся притеснение национальных меньшинств не должно быть использовано как оправдание для угнетения или подавления меньшинств в своей стране.

Доклад и резолюция

В своем докладе и проекте резолюции докладчик комитета Риккардо Мильори (Италия) отметил неразделимость всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблемам безопасности и заявил, что в этот подход необходимо включить и продовольственную безопасность.

Несмотря на то, что, на первый взгляд, продовольственный кризис не связан с безопасностью, г-н Мильори объяснил, что он отражается на всем сообществе стран ОБСЕ и на безопасности всех граждан. Он подчеркнул, что для ОБСЕ и ПА ОБСЕ важно играть свою роль в решении продовольственного кризиса. Докладчик отметил, что ОБСЕ может либо игнорировать этот вопрос, либо осознать, что политика может действительно иметь значение. Он сделал особый акцент на том, что ПА ОБСЕ должна решать вопросы продовольственной безопасности.

Обращая внимание на уменьшение продовольственного самообеспечения и независимости, он упомянул растущие потребности Китая и Индии; использование

Общий комитет по политическим вопросам и безопасности



сельскохозяйственных областей частными энергопроизводящими компаниями, что ведет к уменьшению продовольственных культур; повышение цен на нефть и увеличение использования биотоплива, отрицательно сказывается на продовольственной безопасности.

После обсуждения и голосования по поправкам, комитет принял резолюцию. Окончательная версия резолюции содержит призыв к парламентариям принять законы в области продовольственной безопасности, и меры, позволяющие использовать адекватные инструменты, правила и механизмы в целях недопущения голода и истощения среди населения. В ней содержится призыв к государствам-участникам разработать скоординированы и согласованный подход, а также предлагается парламентариям предпринять шаги для борьбы с растущими ценами на сельскохозяйственные товары. Кроме того, она призывает парламентариев принять законодательство, которое позволило бы сбалансировать использование аграрных земель для удовлетворения потребностей в продовольствии и энергии.

Дополнительные пункты

В Первом комитете парламентарии обсудили и приняли шесть дополнительных пунктов. Дополнительный пункт по вопросу “Стабилизации сектора безопасности и совместимости с “черными списками” ООН”, автором которого выступила Аса Линдестам (Швеция), подчеркивает необходимость принимать во внимание опыт Югославии, Ирака и Судана в отношении стабилизации сектора безопасности. В дополнительном пункте по Афганистану, предложенному Майком Макинтайром (США), подчеркивается важность всестороннего подхода к проблемам, с которыми сталкивается Афганистан.

Следующий дополнительный пункт по

вопросу легкого и стрелкового оружия был предложен Франсуа-Ксавье де Доннеа (Бельгия). В нем приветствовался прогресс, достигнутый на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, и, в частности, принятие Форумом решения, в котором содержится руководство по надлежащей практике предотвращения дестабилизирующих поставок легкого и стрелкового оружия по воздуху. Ганс Видмер (Швейцария) предложил дополнительный пункт относительно контроля над вооружениями и разоружения в Европе, в котором говорится о важности сохранения и повышения коллективной безопасности.

Другой дополнительный пункт, рекомендованный Олегом Билорусом (Украина), обращает внимание на важную роль ОБСЕ в продвижении безопасности в Евроатлантическом регионе.

Последний дополнительный пункт был предложен Специальным представителем по Центральной Азии Киммо Кильюненем (Финляндия), в которой говорится о трудовой миграции в этом регионе. В резолюции фокусируется внимание на одной из основных целей ОБСЕ, которая состоит содействии развитию регионального сотрудничества путем привлечения представителей парламентов из Центральной Азии к участию в деятельности ОБСЕ.

После внесения поправок все дополнительные пункты были приняты комитетом.

Выборы должностных лиц

Председатель:	Консильо ди Нино (Канада)
Заместитель председателя:	Канан Калсин (Турция)
Докладчик:	Рикардо Мильори (Италия)

Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде



Председатель Второго комитета Петрос Эфтимииу (Греция) открыл первую сессию Комитета 30 июня, напомнив делегатам о правилах и процедурах рассмотрения дополнительных пунктов и поправок к ним. В общей сложности Вторым комитетом были обсуждены и приняты восемь дополнительных пунктов, касающихся таких тем, как энергетическая безопасность, свобода выражения мнений в Интернете и средиземноморская зона свободной торговли.

Доклад и резолюция

Докладчик комитета сенатор Айвор Каллели (Ирландия) в связи с представленным докладом и проектом резолюции высказал ряд замечаний по вопросу о разрушительных последствиях глобального экономического кризиса. В докладе особенно акцентируется серьезное влияние кризиса на регион ОБСЕ, последствия которого воздействуют на экономические и гуманитарные сферы, а также политику и безопасность.

Докладчик сконцентрировал свое основное внимание на необходимости того, чтобы национальные правительства не прибегали к политике протекционизма и экономического национализма при решении вопросов, связанных со спадом в мировой торговле.

Сенатор Каллели также проинформировал об инициированных многими странами и организациями мерах и принятых ими решениях, в том числе в вопросах создания рабочих мест и денежно-кредитного регулирования. Он коснулся планов Соединенных Штатов и других стран в отношении экономических стимулов, а также растущей потребности в финансовом регулировании.

Наконец, он призвал всех парламентариев включить результаты этой дискуссии в качестве приоритетных пунктов повестки дня своих парламентов и вновь заявил, что нынешний

экономический кризис является международной проблемой, которая требует решения на международном уровне.

Вместе с другими делегатами, г-н Эфтимииу поблагодарил докладчика за его сильные и точные выражения по этому вопросу. Один из парламентариев высоко оценил содержащуюся в резолюции рекомендацию, которая “призвала государства-участники вкладывать средства и поддерживать экологически чистые отрасли промышленности, включая развитие энергоэффективности и возобновляемых источников энергии”.

Ряд членов Ассамблеи, отмечая работу, которая ведется на национальном уровне в борьбе с кризисом в их странах, говорили о докладе и резолюции сенатора Каллели как точное отображение намерений многих парламентов и правительств.

В качестве вопросов, которым необходимо уделять особое внимание в ближайшем будущем, делегаты отмечали постоянную поддержку политике по охране окружающей среды и предотвращение экономического национализма. Были обсуждены девятнадцать поправок, большинство из которых были приняты Комитетом, одна отвергнута и одна отозвана. Предложенная армянской делегацией поправка, призывающая к открытию границ в регионе ОБСЕ, была принята после оживленной дискуссии.

После обсуждения поправок сенатор Графстайн сделал заявление с призывом о необходимости осознавать последствия протекционизма в международной торговле. Проект резолюции был принят при одном воздержавшемся.

Дополнительные пункты

Вилия Алекнайте-Абрамикене (Литва) предложила дополнительный пункт по теме

Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде



энергетической безопасности. Она отметила важность энергетической безопасности в мире и напомнила о том, что эта тема поднималась в многочисленных недавних политических дискуссиях. Проект резолюции, подчеркивающий важность развития новых коридоров энергоснабжения, был принят с поправками.

Жан-Пьер Планкад (Франция) открыл прения по дополнительному пункту, касающемуся налоговых гаваней, обращая особое внимание на возросшую актуальность этой темы в условиях глобального финансового кризиса. В частности, резолюция призывает к более широкому сотрудничеству между государствами-участниками и международными финансовыми институтами по вопросу о неуплате налогов. Г-н Эфтимииу говорил о необходимости поддержать этот пункт в связи с последствиями налоговых гаваней для среднестатистического гражданина. Дополнительный пункт был принят единогласно.

Другой рассмотренный Комитетом дополнительный пункт касался свободной торговли в средиземноморской зоне. Предложенная Джерри Графстайном (Канада) резолюция приветствует инициативы государств-участников по содействию свободной торговле и инвестициям в регионе Средиземного моря. Г-н Графстайн открыл обсуждение, сообщив членам Комитета, что этот пункт рассчитан на содействие свободной торговле, которая, по его мнению, будет способствовать укреплению мира в регионе. Пункт был принят.

Резолюция, касающаяся темы энергетического сотрудничества, была предложена Марилуизой Бек (Германия). Резолюция, призывающая государства-участники разработать меры по информированию и обучению людей по вопросам возобновляемых источников энергии,

энергоэффективности и энергосбережению, а также по вопросам изменения климата, была принята единогласно.

Йеппе Кофод (Дания) представил дополнительный пункт по изменению климата, в котором подчеркивается, что значение этого вызова не должно приуменьшаться в долгосрочной перспективе в связи с экономическим кризисом. После оживленной дискуссии проект резолюции был принят единогласно.

Следующий пункт “Свобода слова в Интернете” был предложен Крисом Смитом (США). Проект резолюции вызвал оживленную дискуссию о веб-блогах, интернет-фильтрации, цензуре и затем был принят.

Другая резолюция, рассмотренная Комитетом, касалась управления водными ресурсами в регионе ОБСЕ. В своем выступлении автор проекта Джерри Графстайн (Канада) подчеркнул стратегическую важность и основные права по доступу к чистой, свежей питьевой воде во всем мире. Пункт был принят.

Во время заключительного заседания Второго комитета состоялась дискуссия о запрете Европейского Союзанатоварыизтупления. Консильо ди Нино (Канада) представил соответствующий проект резолюции и выступил в поддержку меры, которая предусматривает отмену запрета. После горячей дискуссии проект резолюции был принят незначительным большинством голосов.

Выборы должностных лиц

Председатель:	Роланд Блюм (Франция)
Заместитель председателя:	Айвор Каллели (Ирландия)
Докладчик:	Сергей Шевчук (Украина)

Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам



Председатель Третьего комитета Вальбурга Габсбург-Дуглас (Швеция) председательствовала в ходе ежегодной сессии на четырех заседаниях Комитета. На этих заседаниях члены Комитета обсуждали вопросы, затронутые докладчиком Натальей Карпович (Российская Федерация) в ее докладе и проекте резолюции. Также были рассмотрены восемь дополнительных пунктов.

Доклад и резолюция

В своем докладе и проекте резолюции докладчик сосредоточила внимание на последствиях экономического кризиса, в особенности для женщин, молодежи и детей. Г-жа Карпович отметила, что кризис не только “усугубил вековые проблемы социально уязвимых групп населения”, но также и стал причиной новых современных вызовов. Наряду с такими основными проблемами, связанными с экономическим спадом, как рост безработицы и снижение реальных доходов домашних хозяйств, кризис также усугубил социальные права и права человека. Г-жа Карпович призвала все делегации не только принять проект резолюции, но и создать эффективные инструменты для решения этих проблем.

Докладчик подчеркнула необходимость срочного заключения международных двусторонних соглашений о сотрудничестве в вопросах усыновления ребенка, а также о необходимости разработки нового международного инструмента для определения правил по уходу за детьми после развода их родителей, которые являются гражданами разных стран. В ходе общей дискуссии эта точка зрения была решительно поддержана представителями итальянской и британской делегаций. Французская делегация отметила жизненную необходимость участия государства, чтобы эти решения работали.

В проекте резолюции докладчик призвала

к справедливому доступу к образованию для всех молодых людей в целях облегчения их вступления на рынок труда, а также подчеркнула жизненно важную роль семьи и традиционных общественных институтов в поддержке подверженным риску лицам и группам. Кроме того, она призвала государства-участники к решительной борьбе с детским трудом через национальное законодательство, надлежащему обучению сотрудников правоохранительных органов, а также принятие механизмов защиты жертв этих преступлений и программ содействия жертвам их поступлению в школы.

Участники обсуждения согласились, что экономический кризис привел к социальному кризису. Обсуждались также права человека, социальные и экономические аспекты жизни цыган, одного из крупнейших европейских меньшинств. После рассмотрения ряда поправок проект резолюции был принят.

Дополнительные пункты

2-3 июля Третий комитет рассмотрел и утвердил с поправками восемь дополнительных пунктов.

Дополнительный пункт по вопросам защиты несопровождаемых несовершеннолетних лиц и борьбы с попрошайничеством среди детей был предложен Лорой Аллегрини (Италия). Считая защиту несовершеннолетних приоритетом ОБСЕ, резолюция призывает государства-участники ратифицировать Конвенцию ООН, соответствующие протоколы и Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми. Резолюция также предусматривает участие представителей ОБСЕ, имеющих статус наблюдателя, во всех международных форумах, в которых обсуждается эта тема. Резолюция также призывает участвующие государства ввести соответствующие законодательные акты.

Горячую дискуссию вызвал дополнительный пункт “Воссоединение разделенной Европы:

Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам



поощрение прав человека и гражданских свобод в регионе ОБСЕ в XXI веке”, предложен Роберто Баттелли (Словения). Выражая глубокую озабоченность по поводу прославления тоталитарных режимов, резолюция обращается с повторным призывом к государствам-участникам раскрыть свои исторические и политические архивы. Кроме того, резолюция призывает государства продолжать исследования по этим режимам и повышать осведомленность общественности о тоталитарном наследии.

Дополнительный пункт “Мораторий на смертную казнь и меры на пути к ее отмене”, представленный Маттео Мекаччи (Италия), призывает к отмене смертной казни в Республике Беларусь, Казахстане, Латвии и Соединенных Штатах. Делегация Беларуси проинформировала Комитет, что, в соответствии с поправками в Уголовный кодекс, количество статей, по которым предусмотрена смертная казнь, было сокращено в два раза. Также, по информации делегации, принимаются меры, чтобы объявить мораторий на смертную казнь с ее последующей возможной отменой в будущем. Делегат от Казахстана, Светлана Бычкова, сообщила, что закон об отмене смертной казни был недавно принят обеими палатами парламента Казахстана.

Дополнительные пункты “Руководящие принципы оказания помощи и содействия беженцам” и “Сотрудничество в целях обеспечения исполнения приговоров по уголовным делам”, представленные Клаудио д’Амико (Италия), были приняты без поправок. Первая резолюция предлагает государствам-участникам оказывать экономическую и материальную поддержку миссиям ООН по обеспечению оперативного распределения помощи среди беженцев. Вторая резолюция призывает государства-участники к эффективному осуществлению положений уже существующих договоров для закрепления “принципов взаимного признания приговоров по уголовным делам и исполнения приговора в



стране происхождения”.

Единогласно принятый дополнительный пункт об антисемитизме был предложен Джерри Графстайном (Канада). Ссылаясь на заявление Лондонской конференции по борьбе с антисемитизмом и другие соответствующие документы, пункт подтверждает важность программ, образования, подготовки кадров и информационно-пропагандистских кампаний, направленных на борьбу с антисемитизмом.

Дополнительный пункт “Повышение роли ОБСЕ в обеспечении свободы мнений и их свободного выражения”, представленный Тони Ллойдом (Великобритания), призывает государства-участники к решению остающихся проблем в области свободы выражения, воздерживаться от введения несовместимых со стандартами ОБСЕ ограничений, полному расследованию санкций против журналистов, а также пересмотру соответствующих процедур, практик и законодательства.

Дополнительный пункт о материнской смертности, представленный Гвен Мур (США), направлен на обеспечение доступа незащищенных девушки и женщин к качественному медицинскому обслуживанию и образованию. Соответствующая резолюция призывает государства-участники к активизации усилий по снижению материнской смертности посредством финансовых инвестиций и участия в глобальных инициативах. ООН, Всемирный банк и МВФ также призываются к участию в этом вопросе.

Выборы должностных лиц

Председатель: Вальбурга Габсбург-Дуглас (Швеция)
Заместитель председателя: Роберт Адерхольт (США)
Докладчик: Маттео Мекаччи (Италия)

Заключительное пленарное заседание



Председатель Жоао Соареш (Португалия) сообщил о повестке дня заключительного пленарного заседания сессии, которая включала доклад Казначей Ганса Райделя (Германия) о бюджете Организации, обсуждение проекта резолюции о послевыборных беспорядках в Иране, рассмотрение резолюций комитетов, принятие заключительного документа и объявление о результатах выборов в Ассамблее.

Доклад Казначей

Казначей Ганс Райдель сообщил, что финансовое состояние ПА ОБСЕ по-прежнему остается в полном порядке. Он отметил, что, как и на протяжении предыдущих 16 лет, в 2007-2008 финансовом году Ассамблея оставалась в рамках утвержденного бюджета, а также получила положительную оценку ее внешних аудиторов.

Г-н Райдель отметил, что он восхищен тем обстоятельством, что Ассамблея с таким небольшим бюджетом продолжает действовать в таком эффективном ключе. По сравнению подобными парламентскими организациями Европы, ПА ОБСЕ, располагая самым незначительным количеством сотрудников и бюджетом, продолжает расширять свою деятельность и оставаться в рамках бюджета, заявил г-н Райдель.

Г-н Райдель поблагодарил все делегации, которые внесли свои взносы за 2008-2009 финансовый год. Он отметил, что предлагаемый бюджет на 2009-2010 финансовый год соответствует и отражает усилия национальных парламентов свести к минимуму расходы, учитывая продолжающийся экономический кризис. Поэтому, как заявил г-н Райдель, предлагаемый бюджет не содержит увеличения на следующий год и замораживается на уровне прошлого года. Это означает, что взносы стран



в бюджет Ассамблеи останутся прежними.

Казначей отметил, что с целью лучшего соответствия с реальными потребностями Ассамблеи в некоторые категории бюджета текущего года были внесены изменения. Важность наблюдения за выборами, а также увеличение числа полевых миссий требует увеличения бюджета на 24 процента по сравнению с соответствующей статьей прошлого года. Бюро единогласно поддержало предлагаемый бюджет на своем заседании в Лиссабоне в апреле 2009 года.

Г-н Райдель приветствовал инициативу подкомитета по Правилам процедуры, возглавляемого Пией Кристмас-Мёллер, по учреждению новых правил, призывающих Казначей к распространению проекта бюджета на следующий финансовый год, по крайней мере, за 30 дней до открытия ежегодной сессии, тем самым повышая прозрачность и подотчетность в ПА ОБСЕ.

Г-н Райдель поздравил Генерального секретаря Спенсера Оливера и его сотрудников с эффективным управлением финансами. Он также сообщил, что после 20 лет в немецком Бундестаге и многолетнего членства в Парламентской ассамблее он не будет кандидатом на следующих выборах в Бундестаг и поэтому не будет претендовать на переизбрание на должность Казначей Ассамблеи.

Пожелав успехов новому Казначее, он подчеркнул сложность этой задачи в такой напряженный экономический период и выразил готовность содействовать укреплению ОБСЕ.

Доклад Генерального секретаря

Генеральный секретарь ПА ОБСЕ Спенсер Оливер выступил с докладом о деятельности Ассамблеи за прошедший год. Он поблагодарил Ганса Райделя за его работу на должности Казначей, а также как одного из наиболее активных членов Парламентской ассамблеи.

Заключительное пленарное заседание



Он подчеркнул расширяющийся географический охват Ассамблеи, отметив, что последняя ежегодная сессия проходила впервые в Центральной Азии, а в этом году принимающей стороной впервые выступила страна балтийского региона. Г-н Оливер отметил, что эта ежегодная встреча парламентариев помогает создать основу ОБСЕ и придать Организации демократическую платформу.

Генеральный секретарь выразил благодарность всем парламентариям, которые нашли время для участия в миссиях по наблюдению за выборами в прошлом году, подчеркнув жизненную важность этого направления деятельности для Ассамблеи. В декабре 2008 г. члены Бюро провели широкое обсуждение деятельности ОБСЕ по наблюдению за выборами и отметили

необходимость руководства такими миссиями со стороны членов парламентов, входящих в ПА ОБСЕ.

Он также проинформировал об основных направлениях деятельности Ассамблеи за прошедший год, в частности, обсуждении грузинского кризиса в ходе Осенних заседаний 2008 г. в Торонто. Рекордное число парламентариев, представляющих 49 стран ОБСЕ, приняли участие в конференции, организованной парламентом Канады. Этот год был также отмечен оживленной дискуссией в ходе Зимних заседаний ПА о предложениях по новой архитектуре европейской безопасности.

Генеральный секретарь также проинформировал о весеннем заседании Бюро, организованном парламентом Португалии и Экономической конференции, принятой парламентом Ирландии в мае.

Подкомитет по Правилам процедуры, под председательством Пии Кристмас-Мёллер, провел весной несколько заседаний для подготовки поправок к Правилам процедуры Ассамблеи, которые были обсуждены и утверждены в Вильнюсе.

Г-н Оливер закончил свое выступление, поблагодарив парламент Литвы за огромную работу, проделанную в ходе подготовки к сессии в Вильнюсе, членов ПА ОБСЕ за их активное участие в работе Ассамблеи, а также национальные парламенты за организацию совещаний и конференций в прошлом году.



Генеральный секретарь Спенсер Оливер общается с Директором БДИПЧ Янешом Ленарчицем на закрытии XVIII ежегодной сессии





Рабочий обед по гендерным вопросам



1 июля состоялся рабочий обед по гендерным вопросам, организованный совместно главой литовской делегации в Парламентской ассамблее Вилией Алекнайте Абрамикиене и Специальным представителем Ассамблеи по гендерным вопросам, заместителем Председателя Тоне Тингсгард. Обед предоставил возможность узнать больше о литовском институте омбудсмана, а также о проблемах, с которыми встречаются женщины в свете нынешнего экономического кризиса.

Литовский омбудсмен Аусрине Бурнейкене, а также старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам Джамиля Сефтауи выступили с докладами о своей работе. После этого ряд участников выступил со своими предложениями по совершенствованию гендерного равенства в национальных и международных институтах.

Г-жа Бурнейкене начала свое выступление с упоминания о создании в Литве десять лет назад Управления омбудсмана по вопросам равных возможностей. С тех пор гендерное равенство является одним из приоритетных направлений для Литвы, а деятельность омбудсмана значительно расширилась.

Она заявила, что Управление, которое подотчетно парламенту и является одним из ключевых институтов в рамках механизма гендерного равенства в Литве, обеспечивает и контролирует выполнение Закона о равных возможностях для женщин и мужчин. Она отметила расширение мандата Управления в 2003 г. для борьбы с дискриминацией по признаку расы, этнического происхождения, религии, возраста, инвалидности и т.д.

В обязанности омбудсмана входит расследование жалоб отдельных лиц на прямую или косвенную дискриминацию по признаку пола и сексуальные домогательства. Кроме того, г-жа Бурнейкене подчеркнула тот факт, что омбудсмен может по своей собственной инициативе начать расследование. Затем она представила обзор законодательства Литвы в

сфере гендерного равенства.

На практике, среди позитивных изменений следует отметить такие как уменьшение разрыва между показателями занятости мужчин и женщин, а также увеличение доли женщин-руководителей. Она также заявила, что все еще сохраняются серьезные проблемы в области обеспечения гендерного равенства: женщины недостаточно представлены в процессах принятия решений и вынуждены противостоять гендерной сегрегации на рынке труда и разнице в оплате труда. Кроме того, стереотипы и насилие по отношению к женщинам по-прежнему существуют.

Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам Джамиля Сефтауи представила обзор гендерного равенства в рамках ОБСЕ. В соответствии с докладом Генерального секретаря ОБСЕ, женщины по-прежнему недостаточно представлены на высших руководящих должностях. Поэтому она призывает государства-участники ОБСЕ к выдвижению большего числа женщин на должности в рамках ОБСЕ. Г-жа Сефтауи подчеркнула проблемы, с которыми сталкиваются женщины в периоды экономического кризиса, в особенности в том, что касается сокращения рабочих мест и возрастающего числа случаев насилия в семьях.

Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам проинформировала о женской трудовой миграции, которая составляет от 50 до 80 процентов от общего числа мигрантов. Она подчеркнула, что во время кризиса или войны, властные отношения часто меняются. В связи с этим она предостерегла против дискриминации женщин в ходе текущего экономического кризиса. Она также подчеркнула необходимость заниматься вопросами профилактики насилия в семье.

Заместитель Председателя Тингсгард завершила обед, призвав женщин баллотироваться на руководящие должности в ПА ОБСЕ.

Беларусь и Афганистан



30 июня 2009 г. Специальная рабочая группа ПА ОБСЕ по Беларуси под председательством Уты Цапф (Германия) организовала встречу с белорусской делегацией в ПА ОБСЕ во главе с вице-спикером Валерием Ивановым. Встречаясь вне рамок ежегодной сессии, участники сосредоточили основное внимание на обсуждении Инициативы восточного партнерства Европейского союза.

Члены рабочей группы Сесилия Вигстром (Швеция) и Павел Понцилюш (Польша) рассказали о некоторых основных моментах польско-шведской инициативы, которая была также прокомментирована Почетным председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ Йораном Леннмаркером (Швеция).

Белорусская делегация прокомментировала новые европейские инициативы и предложила шаги по сотрудничеству. Заместитель руководителя делегации Беларуси Нина Мазай выступила с предложениями о возможной роли рабочей группы ПА ОБСЕ в поддержку этой инициативы. Также обсуждались совместные инициативы, направленные на оказание помощи Беларуси в выполнении своих обязательств в рамках ОБСЕ.

В заседании принял участие глава Бюро ОБСЕ в Минске Посол Ганс-Йохен Шмидт. Члены белорусской делегации с удовлетворением отметили работу Специальной рабочей группы, пригласили группу посетить Минск осенью и предложили организовать еще один совместный семинар в Беларуси в ближайшие месяцы.

30 июня Председатель Соареш встретился с представителями афганской делегации, состоящей из парламентариев и сенаторов.

Основными вопросами обсуждения были ситуация с безопасностью и предстоящими выборами в Афганистане. В ходе встречи г-н

Соареш выразил также готовность ПА ОБСЕ присоединиться к Бишкекской инициативе, которая обеспечила бы участие ОБСЕ на парламентском уровне в этой дискуссионной платформе.

Напомнив о своей недавней поездке в Центральную Азию, г-н Соареш выразил готовность активизировать сотрудничество с парламентом Афганистана. Отметив интерес парламентариев ОБСЕ к афганским выборам, он отметил, что безопасность членов Ассамблеи остается главным препятствием на пути любого возможного участия в наблюдении за выборами.

Члены афганской делегации заявили, что даже афганские парламентарии не могут безопасно и свободно передвигаться в пределах страны. Они также отметили, что имеют лишь ограниченное влияние на ситуацию, так как их требования и принятые стратегии часто отклоняются правительством Афганистана.

Был также обсужден вопрос “Талибана”. Парламентарии заявили, что из-за отсутствия рабочих мест и низкой заработной платы, местное население присоединяется к движению талибов, которое получает финансовую поддержку от своих партнеров по торговле наркотиками. Члены делегации также отметили разочарование афганского населения новой демократической системой правления и катастрофическими последствиями продолжающейся войны с талибами. Они заявили, что по этим и другим причинам до 50 процентов населения могут не принять участие в голосовании на предстоящих выборах.

Подтверждая свою готовность принять участие в наблюдении за выборами в стране, Председатель Соареш завершил совещание, выразив свою открытость к предложениям и замечаниям с афганской стороны.

Должностные лица Ассамблеи

Должностные лица Ассамблеи, также являющиеся членами Бюро, включают Председателя, заместителей Председателя, Казначея, должностных лиц трёх Общих комитетов и Почётного председателя. На Бюро возлагается обязанность обеспечивать выполнение решений Постоянного комитета, а также обеспечивать эффективное функционирование Ассамблеи между заседаниями Постоянного комитета. Бюро принимает решения большинством голосов.

Заседание членов Бюро ПА ОБСЕ в рамках Восемнадцатой ежегодной сессии



Жоао Соареш (Португалия)

переизбран Председателем Ассамблеи на один год на ежегодной сессии в Вильнюсе. До этого в течение двух лет занимал пост заместителя Председателя.



Г-н Соареш особенно активно участвовал в миссиях ПА ОБСЕ по наблюдению за выборами. Он является членом парламентского комитета по национальной обороне и в первый раз был избран в парламент Португалии в 1987 г. Он также избирался депутатом Европейского парламента и являлся членом Бюро ЕП. С 1995 по 2002 гг. занимал пост мэра Лиссабона, а также был членом Государственного совета.

Специальным представителем Ассамблеи по Нагорно-Карабахскому конфликту и Специальным посланником по Грузии. Член парламента Швеции с 1992 г., г-н Леннмаркер является председателем Комитета по иностранным делам.

Роберто Баттелли (Словения)

избран Казначеем Парламентской ассамблеи в Вильнюсе в 2009 г. Является членом Ассамблеи в течение длительного времени (стал членом ПА в 1992 г.) и особенно активное участие



принимал в наблюдении за выборами. Участвовал в 19 миссиях по наблюдению за выборами в регионе ОБСЕ, а также являлся главой делегации ПА ОБСЕ и дважды — специальным координатором миссии краткосрочных наблюдателей ОБСЕ (в Сербии и Черногории). Г-н Баттелли принимал активное участие в работе группы по демократии для Молдовы, по Правилам процедуры и подкомитета по вопросам транспарентности и подотчетности. С 2006 г. он также является специальным представителем ПА ОБСЕ по Юго-Восточной Европе. Член парламента Словении с 1990 г.

Йоран Леннмаркер (Швеция)

в настоящее время является Почётным председателем Ассамблеи после того, как в течение двух сроков занимал пост Председателя Ассамблеи и пост председателя Первого комитета Ассамблеи



в течение трёх сроков. Г-н Леннмаркер был

Должностные лица Ассамблеи



Бенджамин Карден (США)

избран заместителем Председателя ПА ОБСЕ в июле 2006 г. на ежегодной сессии в Брюсселе и переизбран в Вильнюсе. Ранее занимал должность председателя Второго комитета.

Избран в Сенат в 2006 г. и входит в состав Комитета по международным делам, Юридического комитета, Комитета по окружающей среде и общественным работам, Бюджетного комитета и Комитета по малому бизнесу. В настоящее время занимает пост Председателя Хельсинкской комиссии США по безопасности и сотрудничеству в Европе. До избрания в Сенат на протяжении 20 лет являлся членом Палаты представителей штата США.

Пиа Кристмас-Мёллер (Дания)



избрана заместителем Председателя в июле 2005 г. на ежегодной сессии в Вашингтоне, округ Колумбия, и переизбрана на ежегодной сессии в Астане в июле 2008 г. С 1987 г. является членом парламента

Дании, в 2001-2007 гг. была представителем Консервативной народной партии по связям с прессой по политическим вопросам, главным образом по вопросам внешней политики и соблюдения прав человека. В настоящее время является независимым членом парламента, не входя ни в одну из партий. Г-жа Кристмас-Мёллер работала также в сфере социальной политики и имеет большой опыт в области страхования в случае безработицы.

Петрос Эфтиму (Греция)

избран заместителем Председателя Ассамблеи в Вильнюсе. Избран на сессии в Астане в 2008 г., на пост председателя



Второго комитета. До этого являлся заместителем председателя комитета. Бывший министр образования и по делам религии, г-н Эфтиму имеет большой опыт в печатной и вещательной журналистике.

Один из основателей Греческой социальной партии (ПАСОК). В настоящее время член Комитета по обороне и иностранным делам парламента Греции, г-н Эфтиму также был членом Европейского парламента.

Жан-Чарльз Гардетто (Монако)

избран заместителем Председателя Ассамблеи в Вильнюсе, ранее занимал посты председателя (с 2006 г.) и заместителя председателя Первого комитета. Г-н Гардетто с 2003 г. — член Национального совета Монако. Он



также является главой делегации Монако в ПА ОБСЕ. Г-н Гардетто председатель комитета по внешним отношениям, член комитетов по вопросам законодательства, финансов, образования и молодежи, а также прав женщин. Председатель подкомитета по правам человека Парламентской ассамблеи Совета Европы. В качестве адвоката активно участвует в международных правовых организациях и ассоциациях.

Джерри Графстайн (Канада)

трижды переизбирался заместителем Председателя Ассамблеи. Ранее дважды занимал пост Казначея и дважды — заместителя



Должностные лица Ассамблеи

Второго комитета. Назначен Сенатором в 1984 г., одновременно продолжал юридическую практику в сфере корпоративного и информационного права. В 1966 г. стал основателем и редактором “Журнала либеральной мысли”, а также соучредителем нескольких компаний в сфере средств массовой информации в Канаде, Южной Америке, Европе и других регионах. Автор и редактор многих статей, материалов и книг по вопросам информации и политики.

Вольфганг Гроссрук (Австрия)



переизбран на ежегодной сессии в Астане в 2008 г. на пост заместителя Председателя Ассамблеи, который занимает с июля 2006 г. До своего избрания являлся докладчиком Первого комитета.

Впервые избран в парламент Австрии в 1995 г., член австрийской делегации в ПА ОБСЕ с 1996 г. Частый участник миссий по наблюдению за выборами. Г-н Гроссрук активно занимается городской политикой и является мэром Грискирхена, а также имеет опыт работы в области страхования.

Киммо Кильюнен (Финляндия)



избран заместителем Председателя ПА ОБСЕ на ежегодной сессии в Киеве в 2007 г. и переизбран в 2008 г. Является Специальным представителем Ассамблеи по Центральной Азии. Член парламента

Финляндии с 1994 г., д-р Кильюнен на протяжении длительного времени является активным членом Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Являлся заместителем председателя и председателем Общего комитета по политическим вопросам и безопасности, был председателем Парламентской группы

по Молдове. Специалист в области развития, д-р Кильюнен опубликовал целый ряд книг в Англии и Финляндии по вопросам глобального развития.

Изабель Поцуэло (Испания)

избрана заместителем Председателя на ежегодной сессии 2009 г. в Вильнюсе. В настоящее время – глава делегации Испании в ПА ОБСЕ, член делегации с 2004 г. Особенно активна в деятельности по наблюдению за выборами, приняв



участие в миссиях по наблюдению за выборами в Украине, Азербайджане, Казахстане, Сербии, Черногории, России, Грузии, Армении и других странах. Член испанского Конгресса депутатов с 1996 г., г-жа Поцуэло является членом комитетов по иностранным делам, финансовым вопросам, здравоохранению и делам потребителей.

Касым-Жомарт Токаев (Казахстан)

избран заместителем Председателя в июле 2008 г. в Астане. Глава делегации Казахстана в Парламентской ассамблее ОБСЕ, с января 2007 г. – председатель Сената парламента Казахстана. Г-н Токаев начал свою деятельность в



парламенте Казахстана после долгой карьеры в дипломатии и политике. В прошлом был заместителем министра, министром иностранных дел, а также премьер-министром Республики Казахстан. В настоящее время является также членом Совета Межпарламентской ассамблеи СНГ и главой казахской делегации в Парламентской ассамблее Совета Европы. Доктор политических наук, автор ряда книг и статей по вопросам международных отношений.

Должностные лица Общих комитетов



Одним из важнейших аспектов работы ежегодной сессии являются обсуждения, которые проходят в трех Общих комитетах.

Следуя положениям Мадридской декларации, были учреждены три комитета, соответствующие трем основным “корзинам” или разделам Хельсинкского Заключительного Акта: Первый Общий комитет по политическим вопросам и безопасности; Второй Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде; и Третий Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам. Докладчик каждого комитета отвечает за подготовку доклада и проекта резолюции, которые представляются на рассмотрение комитета. Другие выступающие и эксперты также могут приглашаться для выступлений в комитетах. После обсуждения каждый комитет принимает проект резолюции, который затем представляется на рассмотрение пленарного заседания ежегодной сессии Ассамблеи и включается в Заключительную декларацию.

Неоценимую помощь сотрудникам Международного секретариата оказывает Палата общин Великобритании, опыт и компетентность которой используются в работе Общих комитетов, пленарных заседаний и в редакционных комитетах.

Должностные лица трех общих комитетов вместе с Председателем, его заместителями, Казначеем и Почетным председателем составляют Бюро Ассамблеи, на которое возложена обязанность обеспечивать эффективное функционирование Ассамблеи между заседаниями Постоянного комитета.

Первый комитет



Консильо ди Нино (Канада)

избран председателем Первого комитета на ежегодной сессии в Вильнюсе в 2009 г. Избран заместителем председателя комитета в 2007 г. и переизбран в 2008 г. Он также возглавляет делегацию Канады в

ПА ОБСЕ. Сенатор ди Нино является членом парламента с 1990 г. и в настоящее время занимает пост председателя комитета Сената по иностранным делам и международной торговле. Принимает самое активное участие в деятельности ПА ОБСЕ по наблюдению за выборами. Сенатор ди Нино имеет опыт работы в бизнесе.

Канан Калсин (Турция)

избрана заместителем председателя Первого комитета на ежегодной сессии 2009 г. в Вильнюсе. Является членом турецкой делегации в ПА ОБСЕ с 2007 г. В Национальном собрании Турции



входит в состав комитета по иностранным делам, а также является основателем и президентом женского отделения Партии справедливости и развития. Г-жа Калсин имеет степень магистра в области делового администрирования и доктора наук в

Должностные лица Общих комитетов



Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде

глобальной политике и международных отношениях.

Риккардо Мильори (Италия)

п е р е и з б р а н докладчиком Первого комитета на ежегодной сессии в Вильнюсе. Г-н Мильори с июля 2006 г. является членом итальянской делегации в Парламентской ассамблее, а в июне 2008 г. избран главой итальянской делегации. Член палаты депутатов, член комитета по конституционным вопросам, а также заместитель председателя двухпалатного комитета по региональным вопросам. Член парламентской группы "Люди свободы" (Popolo Della Libertà), член комитета по иностранным делам. Юрист, выпускник Университета Флоренции, г-н Мильори также является членом Городского совета Флоренции и Регионального совета Тосканы.



Второй комитет



Роланд Блюм (Франция)

избран председателем Второго комитета в Вильнюсе после работы заместителем председателя и докладчиком комитета. Занимает должность заместителя

председателя комитета по международным делам Национальной ассамблеи Франции, куда был избран в 1986 г. В качестве члена ккомитета по международным делам был докладчиком ряда миссий, включая миссии по Нагорно-Карабахскому конфликту, неправительственных организаций и Всемирной организации по торговле. Президент миссии по будущему "Евромеда".

Айвор Каллели (Ирландия)

избран заместителем председателя Второго комитета в Вильнюсе после избрания на должность докладчика комитета в 2008 г. в Астане. Сенатор Каллели является членом 23-го Сената Ирландии и председателем Комитета по правам человека "Всех парламентских партий" и главой ирландской делегации в Парламентской ассамблее ОБСЕ. В настоящее время является представителем правительства по вопросам предпринимательства, торговли и занятости, а также членом Объединенного комитета по вопросам предпринимательства и малого бизнеса и Объединенного комитета по иностранным делам.



Сергей Шевчук (Украина)

избран докладчиком Второго комитета на ежегодной сессии 2009 г. в Вильнюсе. Депутат Верховной Рады Украины, делегат в Парламентской ассамблее ОБСЕ с 1998 г. С 2006 г. занимал должность заместителя Председателя Комитета по вопросам

Должностные лица Общих комитетов



Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам



европейской интеграции Верховной Рады Украины. В 2008 г. избран Председателем Комитета по экономическим вопросам, науке и окружающей среде Межпарламентской ассамблеи Верховной

Рады Украины, Сейма Литовской Республики и Сената Республики Польша.



Конгресса Соединенных Штатов на седьмой срок, активно работает в комитетах Палаты по ассигнованиям, бюджету, подкомитетах по законодательной власти, а также торговле,

правосудию и науке. С 2001 г. г-н Адерхолт также является членом Комиссии по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Третий комитет



Вальбурга Габсбург-Дуглас (Швеция)

избрана председателем Третьего комитета на ежегодной сессии в Вильнюсе. До этого занимала должности докладчика, заместителя

председателя и и.о. председателя комитета. Г-жа Габсбург-Дуглас является также главой делегации Швеции в Парламентской ассамблее ОБСЕ. До избрания в шведский парламент в 2006 г., г-жа Габсбург-Дуглас работала в области права и журналистики и была генеральным секретарем международного пан-европейского движения.

Роберт Адерхолт (США)

избран заместителем председателя Третьего комитета на ежегодной сессии в Вильнюсе. Избран членом Палаты представителей

Маттео Мекаччи (Италия)

избран докладчиком Третьего комитета на ежегодной сессии в Вильнюсе. Г-н Мекаччи - член комитета по иностранным делам Палаты депутатов итальянского парламента с 2008



г. Находясь с 2001 по 2008 гг. в Нью-Йорке, он координировал различные кампании, направленные на развитие демократии, особенно в отношении Международного уголовного суда и Комиссии ООН по правам человека. В настоящее время является президентом итальянской межпарламентской группы по Тибету, вице-президентом неправительственной организации “Ненасильственная радикальной партии, транснациональная и межпартийная”, имеющей статус консультанта при ЭКОСОС ООН.

Парламентская Ассамблея ОБСЕ – Краткая Справка

Основными элементами Парламентской ассамблеи являются пленарное заседание Ассамблеи, Постоянный комитет, состоящий из глав делегаций, Бюро и три Общих комитета



Пленарное заседание

В ходе ежегодной сессии Ассамблея проводит Пленарное заседание, на котором принимается Заключительная декларация и избираются должностные лица. Решения на ежегодной сессии принимаются большинством голосов.

Общие комитеты

Работа Ассамблеи проходит в трёх Общих комитетах, образованных в соответствии с тремя основными “корзинами” Хельсинкского Заключительного акта:

- Общий комитет по политическим вопросам и безопасности;
- Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде;
- Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам.

Председатель, заместитель председателя и докладчик избираются сроком на один год членами каждого комитета. Общие комитеты проводят свои заседания в ходе ежегодной сессии и зимнего заседания. Решения в комитетах в ходе ежегодной сессии принимаются большинством голосов.

Постоянный комитет

Постоянный комитет состоит из 56 глав национальных делегаций и членов Бюро. Постоянный комитет руководит работой Ассамблеи, утверждает её бюджет и назначает Генерального секретаря.

Бюро

Бюро Ассамблеи состоит из Председателя, девяти заместителей Председателя, Казначея и должностных лиц трёх Общих комитетов. Почётный председатель (непосредственно бывший Председатель Ассамблеи) по своему положению является не голосующим членом Бюро.

На Бюро возлагается обязанность обеспечивать выполнение решений Постоянного комитета. Решения принимаются большинством голосов.

Бюджет Ассамблеи

Бюджет Ассамблеи обеспечивает большинство организационных расходов, относящихся к проведению ежегодной сессии, зимнего заседания, заседаний Постоянного комитета и Бюро, официальных визитов, программам по наблюдению за выборами, а также затратам на содержание Международного секретариата. Парламенты, принимающие ежегодные сессии, делают значительный вклад, обеспечивая весомую поддержку этих регулярных мероприятий, гарантируя их успех и значительное снижение издержек. Датский парламент предоставил бесплатно в распоряжение Международного секретариата прекрасные служебные помещения.

Ежегодные сессии

Одним из наиболее важных событий в деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ является ежегодная сессия, которая проводится в начале июля. На заключительном

Ежегодный цикл заседаний

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Зимнее заседание Постоянный комитет	Бюро	Ежегодная сессия Постоянный комитет Бюро	Осенняя конференция Постоянный комитет Средиземноморский форум	Бюро							

пленарном заседании каждой ежегодной сессии принимается Заключительная декларация, в которой речь идёт о современных проблемах в области политики, экономического развития и прав человека. Заключительная декларация содержит конкретные призывы к государствам-участникам выполнять свои обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, а также рекомендации по укреплению организационных структур ОБСЕ.

Зимнее заседание

В феврале 2001 года Постоянный комитет одобрил проведение ежегодного Зимнего заседания ПА ОБСЕ в Вене. Зимнее заседание является вторым по величине событием в жизни Ассамблеи и проводится в феврале каждого года, начиная с 2002 года. Зимнее заседание позволяет трём Общим комитетам провести дополнительные обсуждения и прения, а также получить информацию от руководящих сотрудников ОБСЕ, работа которых связана с деятельностью каждого из трёх Общих комитетов. Зимнее заседание также даёт парламентариям возможность заслушать сообщения трёх докладчиков Общих комитетов и обсудить их предложения в отношении подготовки проектов резолюций к ежегодной сессии.

Осенние заседания

Ежегодно Парламентская ассамблея ОБСЕ проводит Осенние заседания с целью расширить межпарламентский диалог по важным вопросам, касающимся обязательств и ценностей ОБСЕ. Осенние заседания состоят из конференции по определённой теме, заседания Постоянного комитета глав делегаций, а также Средиземноморского форума. Впервые Осенние заседания состоялись в 2002 г. в Мадриде, а затем проходили ежегодно в Риме, на Родосе, в Свети-Стефане, на Мальте и в Портороже.

Парламентские конференции

Парламентарии также рассматривают выполнение обязательств ОБСЕ, участвуя в тематических семинарах и конференциях, проводимых Ассамблеей на регулярной основе. Эти межпарламентские форумы сосредотачиваются на определённых темах ОБСЕ, таких как национальные меньшинства и свобода религий, а также на региональных проблемах, таких как трансазиатское измерение ОБСЕ, Средиземноморье и Арктика. Каждые два года ПА ОБСЕ проводит экономическую конференцию. Все эти форумы предоставляют парламентариям возможность обменяться мнениями с коллегами и международными экспертами и углубить своё понимание проблем ОБСЕ в более широком контексте принципов ОБСЕ и всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ.

Членство	Число мест для страны	Всего по категориям
США	17	17
Российская Федерация	15	15
Германия, Италия, Соединенное Королевство и Франция	13	52
Испания и Канада	10	20
Бельгия, Нидерланды, Польша,		
Турция, Украина и Швеция	8	48
Румыния	7	7
Австрия, Беларусь, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Казахстан, Норвегия, Португалия, Узбекистан, Финляндия, Чешская Республика и Швейцария	6	78
Болгария и Люксембург	5	10
Словацкая Республика и Республика Сербия	4	8
Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, бывшая Югославская Республика Македония, Мальта, Молдова, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Хорватия, Республика Черногория и Эстония	3	57
Андорра, Монако, Лихтенштейн и Сан Марино	2	8
Всего:		320

Ежегодные сессии и декларации

До настоящего времени было проведено уже 18 ежегодных сессий. Первая из них состоялась в 1992 г. в Будапеште, последняя - в 2008 г. в Астане. Восемнадцатая ежегодная сессия будет проведена в Вильнюсе (Литва) в 2009 г.

Будапешт-1992



Ассамблея приняла Будапештскую декларацию, в которой рассматривались вопросы европейской безопасности, поддержания мира, сотрудничества в области окружающей среды, прав человека и урегулирования кризиса в бывшей Югославии. Декларация также призвала всех парламентариев СБСЕ более активно участвовать в предотвращении, регулировании и разрешении конфликтов, и приглашала все национальные парламенты каждый год участвовать в сессии или обсуждениях, посвящённых развитию сотрудничества в рамках СБСЕ.

Хельсинки-1993



Отдельный раздел Хельсинкской декларации, посвящённый кризису в бывшей Югославии, свидетельствовал о важности данной проблемы. Помимо этого Декларация содержала призыв учредить Комитет безопасности СБСЕ, а также отойти от принципа консенсуса или “консенсус минус один” при принятии решений в СБСЕ. Ассамблея подчеркнула своё намерение сделать наблюдение за выборами своей приоритетной задачей. В Хельсинкской декларации был обращён призыв к парламентам государств-участников СБСЕ активизировать свои усилия по поддержке преобразований в странах Центральной и Восточной Европы и бывшем Советском Союзе.

Вена-1994



В очередной раз Декларация, принятая в Вене, содержала раздел о кризисе в бывшей Югославии. Другие вопросы, рассмотренные в Декларации, касались разработки кодекса поведения в сфере политической и военной безопасности, трагедии в Чернобыле, Международного трибунала по военным преступлениям, а также положения с правами человека в Турции. Кроме того, в Венской декларации содержалось предложение к участникам встречи СБСЕ на высшем уровне в Будапеште рассмотреть вопрос об учреждении официальной процедуры рассмотрения резолюций и рекомендаций ПА СБСЕ в целях дальнейшего развития сотрудничества между Ассамблеей СБСЕ и СБСЕ. Одновременно Ассамблея призвала парламенты изучить возможность выработки официальной процедуры обсуждения на своих заседаниях резолюций, принятых Парламентской ассамблеей СБСЕ. Ассамблея вновь призвала к изменению правила консенсуса в СБСЕ с тем, чтобы сделать процедуру принятия решений в СБСЕ более оперативной и эффективной.

Оттава-1995



В Оттавской декларации содержится ряд резолюций и рекомендаций, касающихся деятельности ОБСЕ в отношении бывшей Югославии, Балтийского региона, Нагорного Карабаха, Чечни и Молдовы. Ассамблея подчеркнула необходимость укрепления роли институтов ОБСЕ и призвала к разработке критериев приостановления членства государства-участника в случае “вопиющего невыполнения решений и обязательств по отношению к ОБСЕ”. Оттавская декларация содержала призыв к ОБСЕ и государствам-участникам внимательно изучить процедуру

Ежегодные сессии и декларации

принятия решений на основе приблизительного консенсуса.

Ассамблея призвала государства-участники обеспечивать равные права своим гражданам, вне зависимости от их принадлежности к той или иной национальной или этнической группе. Ассамблея также активно поддержала учреждение международного уголовного суда.

Стокгольм-1996



В ходе пятой сессии особое внимание было уделено обсуждению модели всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века. В Заключительной декларации

Парламентская ассамблея вновь выступила в поддержку принятия широкой концепции безопасности, подчеркнув, в частности, важность экономической стабилизации и устойчивого развития с учётом состояния окружающей среды для обеспечения безопасности. Ассамблея призвала к созданию единого европейского пространства безопасности, в котором могли бы быть выполнены существующие обязательства в рамках ОБСЕ. Для того, чтобы обеспечить реализацию данных обязательств ОБСЕ, в Декларации подчёркивалась необходимость развития и укрепления таких направлений, как превентивная дипломатия, предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление.

В Стокгольме Ассамблея также приняла проект Кодекса поведения “Политико-демократические аспекты сотрудничества”, в котором отмечалась возросшая взаимозависимость государств и подчёркивалось, что международные конфликты должны разрешаться только мирными политическими средствами.

Варшава-1997



Внимание участников Шестой ежегодной сессии было сосредоточено на совершенствовании выполнения обязательств, принятых в рамках

СБСЕ и ОБСЕ, включая Хельсинкский Заключительный акт, Парижскую хартию, документы встреч на высшем уровне в Будапеште и Лиссабоне.

В резолюции по политическим вопросам и безопасности особое внимание было уделено соблюдению принципов территориальной целостности и нерушимости государственных границ. В резолюции по экономическим вопросам, науке технологии и окружающей среде подчёркивалось большое значение развития экономического сотрудничества и оказания содействия странам, осуществляющим переход к рыночной экономике. В резолюции по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам отмечалась важность средств массовой информации в демократическом государстве и подчёркивалось, что независимые, выражающие различные мнения и свободные средства массовой информации могут играть огромную роль в разрешении существующих конфликтов.

Копенгаген-1998



В Копенгагенской декларации говорится, что для большей эффективности выполнения принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, необходимо совершенствовать

уже существующие инструменты ОБСЕ и рационально использовать имеющиеся ресурсы. Ассамблея вновь высказалась за пересмотр механизма принятия решений и настоятельно призвала Совет министров ОБСЕ “рассмотреть вопрос о распространении действия нынешнего механизма принятия решений на основе “консенсус минус один” на другие случаи, такие как утверждение бюджетов, развёртывание миссий и подбор кандидатур на высшие руководящие должности”.

В дополнительной резолюции по Косово содержался призыв ко всем сторонам в косовском конфликте вернуться к принципам неприменения насилия, и осуждалась политика правительства

Ежегодные сессии и декларации

Союзной республики Югославии (СРЮ) в связи с осуществлением военной агрессии против албанского населения Косово.

Декларация также рекомендовала ОБСЕ обращать внимание на гендерную проблему во всех видах своей деятельности.

Санкт-Петербург-1999



Заглядывая вперед в новое тысячелетие, Ассамблея приняла ряд резолюций в рамках темы “Общая безопасность и демократия в XXI веке”.

Наряду с этим, в Санкт-Петербургскую декларацию вошли резолюции о положении в Косово, где приветствовалось прекращение военных действий; о демократическом дефиците в ОБСЕ; о роли ОБСЕ в предотвращении и урегулировании конфликтов; о торговле людьми; а также отдельные резолюции, касающиеся Беларуси, России и Юго-Восточной Европы.

Наряду с подтверждением приверженности Ассамблеи реформе институтов ОБСЕ и преодолению демократического дефицита в Организации, Санкт-Петербургская декларация содержит призыв к проведению более широких консультаций с Парламентской ассамблеей по важнейшим вопросам, таким как назначение Генерального секретаря и исполнение бюджета основными институтами ОБСЕ.

Бухарест-2000



Ассамблея приняла ряд резолюций по широкому кругу проблем, в том числе она призвала все стороны приложить максимум усилий в содействии проведению свободных, справедливых и признаваемых международными кругами парламентских выборов в Беларуси. В резолюции по Молдове выражалась озабоченность по поводу тупика, в который зашли переговоры по статусу

Приднестровья, и подчёркивалась необходимость создания единого государства для всех жителей страны.

Ассамблея также приняла резолюцию о положении на Северном Кавказе, в которой она призвала к политическому решению конфликта в Чечне. Ассамблея приняла резолюцию о выработке конвенции по регулированию торговли вооружениями.

Ассамблея также приняла резолюцию, призывающую уменьшить количество прикомандированных членов в долгосрочных миссиях на местах для обеспечения преемственности в работе этих миссий. Что касается экономики и окружающей среды, то Ассамблея обратилась ко всем государствам-участникам ОБСЕ с призывом соблюдать свои обязательства в соответствии с Протоколами, подписанными в Киото и Орхусе. В одной из других резолюций содержался призыв к отмене смертной казни за любые преступления.

Париж-2001



Парижская декларация включала принятую единогласно резолюцию по усилению транспарентности и подотчётности в ОБСЕ и содержала рекомендацию о том, чтобы при принятии важных решений Совет министров учитывал мнение Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Ассамблея также рекомендовала, чтобы то же самое правило строгого консенсуса, механизм принятия решений не был секретным, а о возражениях против какого-либо предложения имело право знать любое заинтересованное государство-участник или институт ОБСЕ.

Был создан Специальный комитет для наблюдения за претворением в жизнь данной резолюции и повышения транспарентности и подотчётности в ОБСЕ.

Были также приняты резолюции об отмене смертной казни; о недопущении пыток, насилия, вымогательства и других незаконных действий;

Ежегодные сессии и декларации

о борьбе с торговлей людьми; о борьбе с коррупцией и международной преступностью.

Берлин-2002



В Берлинской декларации решительно осуждались любые акты терроризма, независимо от

того, чем они были вызваны и с какой целью совершены, а также подчёркивалась солидарность Парламентской ассамблеи ОБСЕ с борьбой против терроризма. Декларация напоминала всем государствам-участникам ОБСЕ, что при принятии любых мер антитеррористического характера должны полностью уважаться международное право и соответствующие обязательства ОБСЕ. Декларация также призвала правительства государств-участников пересмотреть Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом и включить в него положения, касающиеся негативного влияния терроризма на положение женщин, и признания необходимости более активного участия женщин в процессе предотвращения и урегулирования конфликтов.

Ассамблея настоятельно призвала правительство Беларуси к сотрудничеству с ОБСЕ, а руководство Молдовы и Приднестровья к возобновлению диалога о статусе Приднестровья.

В резолюции об антисемитском насилии была решительно осуждена вызывающая тревогу эскалация антисемитского насилия в регионе ОБСЕ.

Роттердам-2003



В Роттердамской декларации указывалось, что архитектура европейской

безопасности претерпевает постоянное развитие и что реальная сила ОБСЕ состоит в

её способности реагировать на угрозы и вызовы безопасности, и в её полноценном присутствии на местах. В ней отмечалось также, что для поддержания доверия к ОБСЕ необходимо обеспечивать деятельность миссий ОБСЕ на местах надлежащими финансовыми средствами и высококвалифицированным персоналом.

В Декларации содержится рекомендация Ассамблее обратиться к Постоянному совету ОБСЕ с предложением проводить консультации с ПА до принятия решения о прекращении деятельности какого-либо отделения ОБСЕ на местах.

В Декларации также предлагается ОБСЕ принять более сбалансированный региональный подход в деле обеспечения выполнения обязательств государств-участников в области человеческого измерения. Ассамблея также приняла резолюцию по вопросу о парламентской деятельности по линии ОБСЕ на национальном уровне. Национальным парламентам предложено практиковать регулярное обсуждение у себя в парламенте в надлежащем порядке подготавливаемых национальной делегацией ежегодных докладов о деятельности Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

Эдинбург-2004



Эдинбургская декларация осудила любые формы проявления терроризма и призвала международное сообщество направить

свои усилия на борьбу с коренными причинами терроризма в политической, социальной, экономической областях, а также в области окружающей среды. В Декларации указывалось, что борьба с терроризмом должна вестись с соблюдением принципов Устава ООН и международного права.

Ассамблея также приняла резолюцию о пытках, которая призывает все государства-участники следовать обязательству, согласно которому никакие особые обстоятельства не могут служить оправданием для применения пыток.

Ежегодные сессии и декларации

В резолюции о борьбе с расизмом, антисемитизмом и ксенофобией содержится настоятельный призыв к ОБСЕ уделять постоянное внимание выполнению обязательств в этой области. В резолюции о положении в Косово Ассамблея призвала государства-участники предоставить дополнительные силы, необходимые для поддержания стабильности и обеспечения безопасности тех людей, которые хотели бы вернуться в свои дома в Косово.

Резолюция о сотрудничестве между ОБСЕ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ снова подтвердила предыдущие рекомендации о проведении необходимых реформ в ОБСЕ с целью изменения консенсусного механизма принятия решений. В резолюции содержалась просьба предоставить ПА ОБСЕ доступ на все заседания органов ОБСЕ и предлагалось включать Специального представителя ПА ОБСЕ в Вене во все проводимые консультации.

Вашингтон-2005



В Вашингтонской декларации Ассамблея обращается к целому ряду политических проблем, включая расширение обмена информацией о

торговле людьми, со странами, не входящими в ОБСЕ, а также повышение статуса Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. Была подчеркнута важность соблюдения прав человека, включая право на участие в выборах. В связи с этим, Ассамблея напомнила государствам-участникам ОБСЕ об их обязанности разрешать присутствие международных наблюдателей ОБСЕ на выборах.

В документе выражается поддержка рекомендациям о реформе ОБСЕ, содержащимся в докладах Группы “мудрецов”, созданной Председателем в 2005 году, а также коллоквиума “Будущее ОБСЕ”, проведенного ПА ОБСЕ в июне 2005 года.

Ассамблея также призвала ОБСЕ соблюдать гендерный баланс в организации и улучшить транспарентность и отчетность в своей работе. Кроме того, заключительный документ включал вопросы борьбы с пиратской продукцией,

отношений со странами Средиземноморского региона, противодействия коррупции, борьбы с торговлей стрелковым оружием и торговлей людьми. Ассамблея приняла резолюцию, призывающую разрешить жителям Вашингтона (округ Колумбия) быть представленными в Конгрессе США с правом голоса.

Брюссель-2006



Брюссельская декларация призывает к расширению поддержки миссиям ОБСЕ на местах и более тесному сотрудничеству с другими международными организациями в этой

области. Ассамблея также подчеркнула значение энергетической безопасности и призвала к расширению диалога между государствами, чтобы гарантировать надёжные поставки энергоресурсов.

В области наблюдения за выборами Ассамблея призвала продолжать работу по обеспечению политического руководства миссиями по наблюдению за выборами со стороны парламентариев, деятельность которых обеспечивает “прозрачность и доверие” к таким миссиям. В Декларации участники также выступили против так называемых “преступлений ради защиты чести” и призвали к принятию законодательных мер в борьбе с такой практикой. Ассамблея отметила также необходимость большего внимания защите прав детей и принятию законодательных мер в борьбе с детской порнографией.

Ассамблея выступила со специальным призывом к государствам ОБСЕ обеспечить, чтобы их территория не использовалась для содействия авиаперелётам лиц, подозреваемых в терроризме, и размещения секретных центров содержания под стражей. Были приняты рекомендации по вопросам урегулирования Приднестровского конфликта в Молдове, последствий природных катастроф, борьбы с коррупцией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости. Ассамблея решительно поддержала деятельность Организации Объединённых Наций в Афганистане и

Ежегодные сессии и декларации

рекомендовала изучить вопрос дальнейшего расширения сотрудничества с представителями Афганистана.

Киев-2007

Парламентская ассамблея ОБСЕ завершила свою 16-ю ежегодную сессию в Киеве принятием Декларации, в которой выражалось сожаление по поводу отсутствия прогресса в урегулировании так называемых “замороженных конфликтов” в регионе ОБСЕ, а также

рекомендовалось усилить свою деятельность по ряду направлений, включая миграцию и вопросы безопасности в области энергетики и окружающей среды.

Подчеркнув исключительное значение всех демократических ценностей, Декларация призвала Беларусь и правительства других государств ОБСЕ к соблюдению своих международных обязательств и принципов, подтверждающих, что каждая страна должна быть свободной и демократической.

На сессии выступили Президент Украины Виктор Ющенко и Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Испании Мигель Анхель Моратинос.

Декларация также призвала все государства ОБСЕ подписать и ратифицировать Договор об энергетической хартии и Киотский протокол. Кроме того, она призвала к усилению деятельности в области миграции и борьбы с торговлей людьми, в особенности, детьми, а также к ликвидации криминальных кругов, занимающихся нелегальной миграцией. Помимо этого, в Декларации затрагивались вопросы о положении женщин; о мире и безопасности; о кассетных бомбах; о безопасности окружающей среды; о правах человека и нетерпимости.

Астана-2008



В Астане ПА ОБСЕ приняла резолюцию, п р и з ы в а ю щ у ю правительства 56 государств-участников “в полном объёме

принять на себя на самом высоком политическом уровне обязательство полностью выполнить все свои обязательства в рамках ОБСЕ и содействовать дальнейшему укреплению Организации”. Для этих целей правительствам следует использовать Ассамблею “как ключевую составляющую усилий Организации по повышению своего авторитета

в деле укрепления демократии”. Резолюция просит “Постоянный совет регулярно обсуждать и принимать во внимание инициативы Парламентской

Ассамблеи”. Также отмечается “необходимость дальнейшего реформирования ОБСЕ в целях сокращения дефицита демократии, укрепления транспарентности и подотчётности”.

Декларация призывает к большей транспарентности при формировании политических и исторических архивов и в обеспечении доступа к ним. Также Декларация настоятельно призывает государства-участники увеличить транспарентность при использовании услуг частных военных компаний и обеспечить соблюдение ими норм международного права.

ПА ОБСЕ обратилась с настоятельной просьбой ко всем государствам подписать и ратифицировать Киотский протокол и предпринять конкретные шаги по борьбе с угрозой глобального потепления. В то же время, в Декларации признаётся, что экологические угрозы не ограничиваются глобальным потеплением, а, следовательно, государствам-участникам необходимо лучше организовывать обработку отходов, разрабатывать планы действий на случай ядерных аварий, а также организовывать системы раннего предупреждения о природных катастрофах.

“Парламентская Ассамблея превратилась в один из наиболее развитых институтов ОБСЕ, который постоянно предлагает новые идеи и решения.”

Саммит ОБСЕ, Стамбул 1999

Программа Восемнадцатой ежегодной сессии



Воскресенье, 28 июня

- 12.00 - 20.00 Работа службы регистрации в здании Литовского Парламента
- 18.00 – 19.00 Совещание секретарей делегаций (Зал “11 марта”)
- 19.00 – 19.30 Прием для секретарей делегаций, организуемый Парламентом Литвы (Фойе, здание 1)

Понедельник, 29 июня

- 09.00 – 12.00 Заседание Постоянного комитета (Зал коференций)
- 14.30 – 16.00 Торжественное пленарное заседания (Зал “11 марта”)
- 16.30 – 18.30 Заседание Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам (Зал “11 марта”)
- 19.00 – 21.30 Концерт с последующим приемом от имени Спикера Сейма (Литовский национальный театр оперы и балета)

Вторник, 30 июня

- 07.00 – 08.45 Время, зарезервированное для совещаний различных групп
- 09.00 – 11.00 Заседание Общего комитета по политическим вопросам и безопасности (Зал “11 марта”)
- 09.00 – 11.00 Заседание Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде (“Пленарная палата”)
- 11.30 – 13.30 Специальное пленарное заседание (Зал “11 марта”)
- 19.30 – 22.00 Прием от имени Литовской делегации (Развлекательно-рекреационный центр “Бельмонтас”)

Среда, 1 июля

- 07.00 – 08.45 Время, зарезервированное для совещаний различных групп
- 09.00 – 10.30 Заседание Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам (Зал “11 марта”)

- 09.00 – 10.30 Заседание Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде (“Пленарная палата”)
- 11.00 – 12.30 Заседание Общего комитета по политическим вопросам и безопасности (Зал “11 марта”)
- 12.45 – 14.15 Рабочий обед для обсуждения гендерных просов (Ресторан Сейма)
- 14.30 – 16.00 Заседание Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде (“Пленарная палата”)
- 14.30 – 16.00 Заседание Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам (Зал “11 марта”)
- 16.30 – 18.00 Заседание Общего комитета по политическим вопросам и безопасности (Зал “11 марта”)

Четверг, 2 июля

- 07.00 – 08.45 Время, зарезервированное для совещаний различных групп
- 09.00 – 11.00 Заседание Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде (“Пленарная палата”)
- 09.00 – 11.00 Заседание Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам (Зал “11 марта”)
- 11.00 – 11.30 Заседание Бюро (Зал “Конституции”)
- 11.30 – 13.30 Заседание Общего комитета по политическим вопросам и безопасности (Зал “11 марта”)
- 13.30 – 14.00 Заседание Бюро (Зал “Конституции”)
- 15.00 – 18.00 Пленарное заседание (Зал “11 марта”)
- 19.30 – 22.00 Прием от имени Премьер-министра с последующим вечером еменного фольклора” в рамках Песенного фестиваля

Пятница, 3 июля

- 07.00 – 09.15 Время, зарезервированное для совещаний различных групп
- 09.30 – 12.30 Пленарное заседание (Зал “11 марта”)
- 12.30 Закрытие заседания с последующим приемом от имени Председателя Парламентской Ассамблеи ОБСЕ (Фойе, здание 1)





Филипп Нобиль



Генеральный секретарь
Спенсер Оливер

Международный секретариат обеспечивает административную поддержку Ассамблеи в ее деятельности. Секретариат организует заседания Ассамблеи и обеспечивает поддержку ее миссиям по наблюдению за выборами, специальным миссиям и Председательским мероприятиям. Секретариат тесно сотрудничает с другими институтами ОБСЕ и международными парламентскими организациями. Секретариат, находящийся в Копенгагене по приглашению датского парламента, возглавляет Генеральный секретарь Спенсер Оливер. В Секретариате работают 17 постоянных сотрудников, трое из которых находятся в Связном офисе в Вене.



Заместитель
Генерального секретаря
Тина Шон



Заместитель
Генерального секретаря
Густаво Палларес



Специальный представитель
Андреас Нотелле



Советник
Председателя
Андреас Бейкер



Директор по коммуникациям
Клас Бергман



Помощник
Генерального секретаря
Дана Бьеррегаард



Связной координатор
Марк Карилле



Координатор программ
Анна Чернова



Старший советник
Семён Джаев



Координатор по логистике
Петра Ежкова



Координатор конференций
Одиль Леларж



Административный директор
Курт Леррас



Старший секретарь
Конни Матисен



Координатор программ
Роберто Монтелла



Координатор по исследованиям/
публикациям
Нэт Перри



IT-координатор
Стивен Пол



ПА ОБСЕ является парламентским крылом ОБСЕ. В ее состав входят 56 стран, занимающих территорию от Ванкувера до Владивостока.

Основной задачей 320 членов Ассамблеи является развитие межпарламентского диалога, играющего важную роль в решении новых задач в регионе ОБСЕ. Признанная региональной организацией в соответствии с Главой XVIII Устава ООН, ОБСЕ является инструментом раннего оповещения и предупреждения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтной реабилитации в своем регионе. Парламентская ассамблея, учрежденная на Парижском саммите в 1990 году с целью расширить участие национальных парламентов в деятельности ОБСЕ, стала активным и авторитетным членом семьи ОБСЕ.

Основные задачи Парламентской ассамблеи ОБСЕ:

- Давать оценку ходу осуществления целей ОБСЕ;
- Обсуждать вопросы, поднятые на встречах Совета министров и на встречах глав государств и правительств;
- Разрабатывать механизмы по предупреждению и урегулированию конфликтов и содействовать их функционированию;
- Оказывать поддержку укреплению и консолидации демократических институтов в государствах - участниках ОБСЕ;
- Содействовать развитию организационных структур ОБСЕ и взаимодействию и сотрудничеству между существующими институтами ОБСЕ.

Для выполнения указанных задач ПА ОБСЕ располагает следующим набором средств:

- Заключительная декларация, а также резолюции и рекомендации, принимаемые на каждой ежегодной сессии;
- Работа комитетов, направленная на решение важных современных международных проблем;
- Различные программы, включая обширную программу по наблюдению за выборами, и семинары по развитию и укреплению демократии;
- Специальные парламентские миссии, направляемые в районы потенциального или явного кризиса.



Organization for Security and Co-operation in Europe
PARLIAMENTARY ASSEMBLY

OSCE Parliamentary Assembly

International Secretariat

Radhusstraede 1

1466 Copenhagen K

Denmark

Telephone: +45 33 37 80 40

Telefax: +45 33 37 80 30

E-mail: osce@oscepa.dk

Internet: www.oscepa.org