

Девятнадцатая  
ежегодная сессия

Осло, Норвегия



*Верховенство права: борьба с  
транснациональной преступностью  
и коррупцией*



## ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОТЧЕТ

### СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ .....</b>	<b>1</b>
<b>ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ПОСЛАНИЯ .....</b>	<b>2</b>
<b>ЗАСЕДАНИЯ АССАМБЛЕИ .....</b>	<b>6</b>
<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ .....</b>	<b>8</b>
<b>НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ .....</b>	<b>10</b>
<b>ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕЕ .....</b>	<b>14</b>
<b>ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА АССАМБЛЕИ .....</b>	<b>19</b>
<b>СПЕЦИАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ .....</b>	<b>22</b>
<b>СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ .....</b>	<b>23</b>
<b>ЕЖЕГОДНЫЕ СЕССИИ И ДЕКЛАРАЦИИ .....</b>	<b>26</b>
<b>МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ .....</b>	<b>28</b>

## ДЕВЯТНАДЦАТАЯ ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ

Осло, 6-10 июля 2010

**ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ**

Церемония открытия сессии, а также все другие официальные заседания органов Ассамблеи будут проходить на территории Конгресс-центра Осло.

Пожалуйста, сверьтесь с последней версией программы в случае возможных изменений

<b><u>Понедельник, 5 июля</u></b>		09.30 – 11.00	Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде
12.00 – 20.00	Регистрация в здании Конгресс-центра Осло.		
18.00 – 19.00	Брифинг для секретарей делегаций	11.30 – 12.45	специальное пленарное заседание : выступление г-на Каната Саудабаева, Действующего председателя ОБСЕ с последующими вопросами и ответами
19.00 – 19.30	Прием для секретарей делегаций по приглашению Стортинга		
<b><u>Вторник, 6 июля</u></b>		13.00 – 14.30	Рабочий завтрак по гендерным вопросам от имени Стортинга
07.00 – 09.00	Время, зарезервированное для совещаний различных групп	14.30 – 16.00	Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде
09.00 – 12.00	Постоянный комитет	14.30 – 16.00	Общий комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам
14.30 – 16.00	Церемония открытия пленарного заседания	16.30 – 18.00	Общий комитет по политическим вопросам и безопасности
16.30 – 18.00	Общий комитет по политическим вопросам и безопасности	19.00 – 22.30	Культурный вечер в морском музее “Vugdoynes”, организованный норвежской делегацией в ПА ОБСЕ
19.00 – 20.00	Прием в Национальной театре оперы и балета от имени Председателя Стортинга и в присутствии Ее Величества Королевы Норвегии		
<b><u>Среда, 7 июля</u></b>		<b><u>Пятница, 9 июля</u></b>	
07.00 – 09.00	Время, зарезервированное для совещаний различных групп	07.00 – 09.00	Время, зарезервированное для совещаний различных групп
09.00 – 11.00	Общий комитет по политическим вопросам и безопасности	09.00 – 11.00	Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде
09.00 – 11.00	Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде	09.00 – 11.00	Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам
11.30 – 13.30	Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам	11.10 – 11.30	Бюро
13.45 – 15:15	Мероприятие на полях Ассамблеи по вопросу о многонациональном обществе по приглашению Стортинга и ВКНМ	11.30 – 13.30	Общий комитет по политическим вопросам и безопасности
16.30 – 20.30	Экскурсия с гидом по парку Вигеланд с последующим приемом в Ратуше	15.00 – 18.00	Пленарное заседание Общие прения Зарезервирован для дипломатических миссий
<b><u>Четверг, 8 июля</u></b>		<b><u>Суббота, 10 июля</u></b>	
07.00 – 09.00	Время, зарезервированное для совещаний различных групп	07.00 – 09.00	Время, зарезервированное для совещаний различных групп
09.30 – 11.00	Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам	09.30 – 12.30	Пленарное заседание
		12.30	Заккрытие заседания с последующим приемом от имени Председателя Парламентской Ассамблеи ОБСЕ

## Добро пожаловать в Осло

Участникам Девятнадцатой ежегодной сессии  
Парламентской Ассамблеи ОБСЕ  
6-10 июля 2010



Уважаемые коллеги,

От лица Норвежского парламента, Стортинга, мне доставляет большое удовольствие приветствовать вас на Девятнадцатой Ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ и соответствующих мероприятиях в Осло с 6 по 10 июля 2010.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, используя свои возможности всеобъемлющего членства и стремления к диалогу в ситуациях напряженности или конфликта, продолжает играть важную роль в регионе. Ее поддержка развития и укрепления демократических институтов, и ее усилия по предотвращению конфликтов, урегулированию кризисов и постконфликтному восстановлению, среди всего прочего, нельзя недооценивать. Опыт последнего десятилетия четко показывает, что в ближайшие годы мы также будем нуждаться в ОБСЕ.

В этом свете очень важно, чтобы мы, парламентарии ОБСЕ, встречались для обсуждения вопросов, стоящих на повестке дня ОБСЕ, и других важных проблем, которые затрагивают наши страны. Общая тема для Ежегодной сессии этого года – «Верховенство права: Борьба с интернациональной преступностью и коррупцией» - в этом отношении крайне важна. Уверен, что она станет основой для плодотворных дискуссий в Осло.

Я также хотел бы пригласить вас поближе познакомиться с нашей столицей и нашей страной во время вашего визита. Июль месяц на нашей высоте может быть очень приятным, а дни долгими и светлыми.

Я желаю вам успеха в проведении Ежегодной сессии и с нетерпением жду нашей встречи в Осло.

С уважением,

Даг Терье Андерсен

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dag Tjønnhaugen'.

Президент Стортинга

## Обращение Председателя ПА ОБСЕ

Участникам Девятнадцатой Ежегодной сессии  
Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в Осло,  
6-10 июля 2010



Я очень рад вновь приветствовать вас на нашей Ежегодной сессии, наиболее важном событии в календаре ПА ОБСЕ. Поскольку мы все соберемся в Осло для дискуссий, я надеюсь, что мы воспользуемся этой возможностью, чтобы вновь обсудить, как все мы можем содействовать процессу ОБСЕ. Норвегия на протяжении продолжительного времени играет важную роль в ОБСЕ, и я очень рад, что теперь эта страна принимает на себя ответственность за проведение этой встречи парламентариев.

Тема для обсуждения в Осло «Верховенство права: Борьба с транснациональной преступностью и коррупцией» поднимает проблемы, на которые нам всем надо обратить внимание. Поддержание верховенства права является постоянным вызовом для всех наших стран, и мы не можем позволить, чтобы самоуспокоенность взяла верх. Транснациональная преступность, в частности, воздействует на всех нас, во многих отношениях подрывает основы безопасности и требует скоординированной работы, если мы хотим преодолеть ее воздействие. Уверен, что наши обсуждения и рекомендации станут значительным вкладом в международную работу в этой сфере.

Мы собираемся в критически важное время для Организации. Спустя всего два года после масштабных боевых действий между двумя нашими государствами-участниками, правительственная сторона ОБСЕ начала дискуссии через «процесс Корфу», как укрепить безопасность в регионе. Мы должны приветствовать эти обсуждения, а также внести свой вклад в эту работу. Являясь единственным органом ОБСЕ, функционирующим на подлинно-демократической основе, Парламентская Ассамблея может и должна сыграть в этом свою роль.

Я также рад выразить свою признательность и уважение работе, которую проводит Казахстан, председательствующий в ОБСЕ. В эти трудные времена твердое руководство оказалось крайне важным, а возможность Казахстана сблизить делегации с различными взглядами для дискуссий стала решающей в работе Организации. Выступая в пользу проведения саммита ОБСЕ, Казахстан также продолжает работать над тем, чтобы Организация снова заняла высокое место в мировой повестке дня. ОБСЕ нуждается в возрождении; наша Ассамблея регулярно способствует повышению политического диалога на высоком уровне, и я уверен, что 2010 год – в тридцать пятую годовщину подписания Хельсинкского Заключительного акта и двадцатую годовщину Парижской хартии – является подходящим временем, чтобы вдохнуть новую жизнь в Организацию посредством проведения саммита ОБСЕ.

От имени Ассамблеи я рад выразить нашу коллективную благодарность Норвежскому Парламенту за их щедрую помощь и теплый прием. Хотел бы также использовать эту возможность, чтобы поблагодарить членов Ассамблеи за возложение на меня важной задачи руководить Парламентской Ассамблеей ОБСЕ, а также национальные парламенты за их поддержку в течение прошедшего года. Надеюсь, что мы сможем работать вместе на благо сильной ОБСЕ и энергичной Парламентской Ассамблеи.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Joao Soares'.

Жоао Соареш  
Председатель Парламентской Ассамблеи ОБСЕ

## Доклад Генерального секретаря ПА ОБСЕ



Добро пожаловать в Осло Мы рады находиться здесь, в норвежской столице, на Девятнадцатой Ежегодной сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ.

В последний раз мы встречались в Норвегии в мае 2005 года, когда более 80 парламентариев ОБСЕ собрались в Тромсё, на самом севере страны, где на проходившей конференции Ассамблея впервые сфокусировалась на северных проблемах в рамках обсуждения темы «Крайний Север – экология, безопасность и сотрудничество». Сейчас, в очередной раз, делегация Норвегии в ПА ОБСЕ принимает Ассамблею, и мы благодарны за их конструктивное участие

в нашей Ассамблее и за их гостеприимство.

Парламентская Ассамблея, больше, чем раньше, продолжает играть роль важного института ОБСЕ, учитывая большой политический вклад и жизненно важную политическую поддержку Организации в этой сфере. Как часто заявляет Председатель Жоао Соареш в полевых миссиях идет самая важная работа ОБСЕ, и именно здесь должны концентрироваться все ресурсы Организации.

Посредством деклараций и рекомендаций Ассамблея продолжает прибавлять демократическое измерение Организации. За последний год Ассамблея по-прежнему обеспечивала политическое руководство в шести миссиях по наблюдению за выборами. Начиная с нашей первой миссии по наблюдению за выборами в России в 1993 году, более 3200 парламентариев участвовали в наблюдении более 100 выборов. Я хотел бы поблагодарить всех парламентариев, которые нашли время участвовать в этой важной для нашей Ассамблеи и для ОБСЕ в целом деятельности.

Возглавляя Ассамблею второй год, Председатель Соареш продолжает свою активную программу от имени Ассамблеи. И при любой возможности он решительно и эффективно отстаивает важную работу ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи, включая министерские совещания ОБСЕ в Мадриде, Корфу и Афинах. Я хотел бы лично, а также от имени сотрудников Международного секретариата поблагодарить его за его упорный труд и умелое руководство на протяжении двух лет в качестве руководителя нашей Ассамблеи. Работать с ним настоящее удовольствие и честь.

Я также рад сообщить, что Ассамблея снова продолжает находиться в отличном финансовом состоянии, чему способствовали усердная работа Секретариата и эффективный надзор со стороны Казначей Роберто Баттелли.

Начиная с нашего создания в соответствии с Парижской Хартией в 1990 году, более чем 16 000 членов парламентов участвовали в наших мероприятиях в регионе ОБСЕ. Почти 40 государств-участников проводили в своих странах наши многочисленные конференции и мероприятия. От имени Международного секретариата, я хотел бы выразить свою благодарность членам Парламентской Ассамблеи ОБСЕ за их активное участие и за их щедрый вклад в заседания Ассамблеи.

В этом году исполняется 17 лет с того момента, когда Международный секретариат основал свой офис в Копенгагене, поэтому мне также хотелось бы поблагодарить Парламент Дании – Фолькетинг – за их постоянную поддержку и гостеприимство.

Выполняя нашу важную работу в Осло, мы продолжаем и в наступающем году обеспечивать отличный сервис для всех членов нашей Ассамблеи. Это, безусловно, будет еще один активный и сложный год, с осенними заседаниями в Палермо, Италии, несколькими миссиями по наблюдению за выборами, нашим очередным зимним заседанием в Вене и Двадцатой Ежегодной сессией Ассамблеи в Белграде, Сербии.

Работа Генерального секретаря этого важного парламентского института является сложной, но увлекательной задачей. Я надеюсь на возможность продолжить свою работу вместе с нашей выдающейся командой в Копенгагене и Вене в ближайшие годы.

Р. Спенсер Оливер

Генеральный секретарь



Председатель Жоао Соареш, Действующий председатель Канат Саудабаев и Генеральный секретарь Спенсер Оливер



Трансазиатский Парламентский форум, недавно состоявшийся в Алма-Ате



Прошлогодняя ежегодная сессия в Вильнюсе

## Заседания Ассамблеи



Трансазиатский парламентский форум в Алма-Ате

После Ежегодной сессии в 2009 году Ассамблея встречалась три раза и совсем недавно в Алма-Ате 14 – 15 мая.

**Трансазиатский Парламентский Форум**

Второй Трансазиатский Парламентский форум, организованный Парламентской Ассамблеей ОБСЕ и Парламентом Республики Казахстан, состоялся в Алма-Ате 14 и 15 мая. Около 90 парламентариев из 35 государств-участников и Средиземноморских партнеров, а также Афганистана, Пакистана и Катара приняли участие в конференции.

Кульминацией Форума, обсуждавшего тему «Евро-Азиатское измерение ОБСЕ», стали две специальные сессии с заинтересованными дискуссиями по Афганистану и Кыргызстану.

На специальной сессии по региональной безопасности, Афганистану и борьбе с терроризмом и наркотрафиком, в качестве основных докладчиков выступили бывший министр иностранных дел Афганистана Абдулла Абдулла, первый заместитель Председателя Палаты представителей Национальной Ассамблеи Афганистана Мирваис Ясини и специальный представитель ПА ОБСЕ по Афганистану Мишель Вуазен.

На специальной сессии по Кыргызстану, «Кризис в Кыргызстане и его последствия для парламентской демократии» докладчиками были Жанибек Карибжанов, Специальный посланник Действующего казахского председателя ОБСЕ по Кыргызстану, Адил Ахметов, специальный посланник ПА ОБСЕ в Кыргызстан, и Посол Кыргызстана в Казахстане – Жаниш Рустенбеков.

На остальных заседаниях Форума обсуждались вопросы развивающихся рынков и растущих угроз в Евразии, религиозной терпимости, политического



Зимнее заседание 2010 г. в Вене

развития, торговли людьми, трудовой миграции, гендерные вопросы. Действующий председатель ОБСЕ Канат Саудабаев и Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо выступили перед участниками Форума.

**Зимнее заседание**

Главным вопросом девятой зимней сессии, состоявшейся в Вене 18-19 февраля, стало специальное обсуждение ситуации в Афганистане. Со вступительным словом обратились заместитель Председателя ПА ОБСЕ, глава делегации Казахстана Касым-Жомарт Токаев и специальный представитель Ассамблеи по Афганистану, руководитель делегации Франции в ПА ОБСЕ Мишель Вуазен.

В рамках зимней сессии прошли заседания трех Общих комитетов и заседание Постоянного комитета. Выступая перед Постоянным комитетом, Председатель ПА ОБСЕ Жоао Соареш сообщил о работе миссии наблюдателей на недавних выборах в Украине, а казначей Роберто Баттели рассказал о финансовом состоянии Ассамблеи. Генеральный секретарь Спенсер Оливер осветил деятельность Парламентской



Зимнее заседание 2010 г. в Вене

## Заседания Ассамблеи



Трансазиатский парламентский форум в Алма-Ате

Ассамблеи по наблюдению за выборами.

Помимо Председателя Соареша на открытии сессии выступили Председатель Национального совета Австрии Барбара Праммери Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Казахстана Канат Саудабаев. На закрытии сессии выступил Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

Кроме того, на заседании выступили Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек, директор БДИПЧ Янеш Ленарчич, Директор Центра по предотвращению конфликтов Герберт

почти 200 парламентариев из 50 государств-участников. Темой сессии стала «Энергетическая безопасность и окружающая среда»

На трех тематических заседаниях парламентарии рассматривали следующие вопросы: региональное сотрудничество в области энергетической безопасности, климат и экологическая политика и оптимальное использование природных ресурсов для обеспечения безопасности человечества.

В рамках сессии состоялся Средиземноморский форум, на котором председательствовал заместитель Председателя ПА ОБСЕ Джерри Графстайн. Специальный представитель Ассамблеи по вопросам Средиземноморья конгрессмен Эли Хастингс выступил на форуме с докладом о своей деятельности.

«Долговременная устойчивость, энергетическая безопасность и решения с учетом экологического аспекта должны рассматриваться вместе», - отметил Председатель Жоао Соареш в своем заключительном выступлении на сессии. «Наши действия не могут быть успешными, если они осуществляются только на национальном уровне. Они должны быть широко масштабными, с применением различных подходов».

Среди докладчиков на осенней сессии были Председатель Парламента Греции Димитриос Сиуфас, заместитель министра иностранных дел Спирос Кувелис, глава делегации Греции в ПА ОБСЕ Панайотс Скандалакис, заместители Председателя ПА ОБСЕ Петрос Эфтимиу и Касым-Жомарт Токаев, а также Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо.

Средиземноморские страны-партнеры ОБСЕ Алжир, Иордания, Египет и Израиль приняли участие в Афинской конференции.



Зимнее заседание 2010 г. в Вене

Зальбер, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и охраны окружающей среды Горан Свиланович, а также новый Специальный представитель ОБСЕ по противодействию торговле людьми Мария Грация Джаммаринаро.

### Осенние заседания

С 9 по 12 октября в Афинах на осеннюю сессию Парламентской Ассамблеи собрались

## Деятельность Председателя



Председатель Соареш открывает заседание Постоянного комитета в Вене, февраль 2010 г.

Занимая должность Председателя в течение одного года, Жоао Соареш из Португалии был единогласно переизбран членами Ассамблеи в качестве Председателя на Ежегодной сессии в Вильнюсе в июле 2009 года.

В течение двух лет председательства г-н Соареш работал над укреплением роли Парламентской Ассамблеи в качестве основного форума для открытого диалога по многим важным вопросам, существующим в регионе ОБСЕ. Во время его председательства Ассамблея провела специальные обсуждения, среди которых были кризис в Грузии (сентябрь 2008), предложения по архитектуре европейской безопасности (февраль 2009), мировой финансовый кризис (май 2009), Афганистан (февраль 2010) и Кыргызстан (май 2010).

Являясь высокопоставленным представителем Ассамблеи, г-н Соареш поддерживал тесный контакт с правительственной стороной ОБСЕ, включая финского, греческого и казахского действующих председателей.

В декабре 2009 года, выступая на совещании Совета министров ОБСЕ в Афинах, Председатель Соареш призвал к реформам в целях преодоления неэффективности и громоздкости процесса принятия решений в Вене. Эти реформы, отметил он, приведут к возрождению Организации.

«Структуры, принимающие решения в Вене, практически не в состоянии достичь договоренности, в частности, по основным политическим вопросам», - отметил г-н Соареш. Он также настойчиво призывал к созыву саммита ОБСЕ в 2010.

Жоао Соареш, автор книги о работе Организации, продолжает активно выступать в

поддержку деятельности ОБСЕ. Тем не менее, по его словам, ОБСЕ должна сохранять свою первоначальную гибкость и быть готовой и способной открыто обсуждать самые насущные проблемы, которые угрожают безопасности ОБСЕ. Г-н Соареш также выразил свою озабоченность по поводу того, что все больше ресурсов расходуется на дипломатов в Вене, а не на важную работу на местах.

Подчеркивая важную роль, которую парламентарии играют в демократических процессах, Председатель Соареш персонально возглавил миссию ПА ОБСЕ по наблюдению за выборами в Украине в январе и феврале 2010 года. Возглавляя миссию по наблюдению за выборами, продлившуюся

Жоао Соареш  
Совет министров, декабрь 2009 г.

два месяца, г-н Соареш объявил, что выборы были «впечатляющей демонстрацией» и призвал «политических лидеров страны прислушаться к голосу народа и убедиться, что переход власти осуществляется мирно и конструктивно».

Председатель Соареш также лично возглавил делегацию ПА ОБСЕ по наблюдению за всеобщими выборами в Соединенном Королевстве в мае 2010 года. Отражая приверженность к обеспечению необходимого баланса в работе Ассамблеи, впервые большая часть делегации от ПА ОБСЕ состояла из парламентариев Содружества Независимых Государств.

Председатель совершил множество поездок по региону ОБСЕ в целях поддержания контактов с руководителями парламентов и правительств. Он постоянно оказывает энергичную поддержку работе миссий ОБСЕ на местах, так как они осуществляют самую важную работу Организации, и лично посетил большинство из этих миссий.

## Деятельность Председателя



Председатель Соареш обращается к Постоянному комитету Парламентской ассамблеи Совета Европы



Председатель Соареш разговаривает с Виктором Януковичем во время предвыборного визита в Украину



Действующий председатель Канат Саудабаев и Председатель Соареш на Совете министров в Афинах



Председатель Соареш открывает Осенние заседания в Афинах

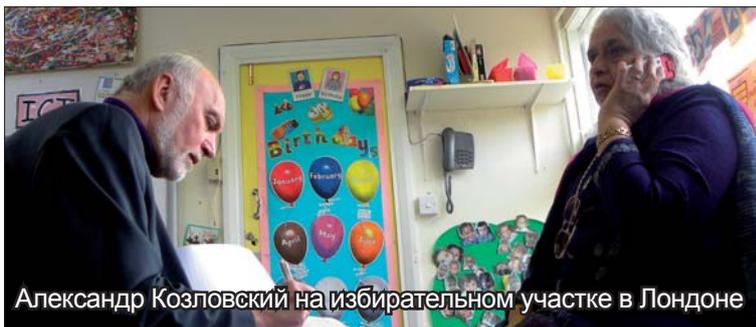


Председатель Соареш с Юлией Тимошенко во время второго тура президентских выборов в Украине



Председатель Соареш во время своего визита на Кавказ

## Наблюдение за выборами



Александр Козловский на избирательном участке в Лондоне

С момента Ежегодной сессии в Вильнюсе в июле 2009 года, Парламентская Ассамблея ОБСЕ провела шесть миссий по наблюдению за выборами, недавней из которых стали парламентские выборы в Великобритании.

### Соединенное Королевство

Всеобщие выборы в Соединенном Королевстве показали 6 мая, что демократия – это живая сила самой старой мировой парламентской системы. К такому выводу пришла делегация наблюдателей ПА ОБСЕ в выпущенном 7 мая заявлении.

Как заметили наблюдатели, исполнители и участники ясно понимают законодательство, регулирующее порядок проведения выборов, и оно подкрепляется широким доверием к избирательной системе. Тем не менее, делегация выразила озабоченность в связи с сообщениями о том, что избирателям, во время закрытия участков стоявшим в очереди, чтобы проголосовать, не позволили это сделать.

Некоторые собеседники выразили озабоченность в связи с возможной незащищенностью системы почтового голосования перед фальсификациями, несмотря на введенные в 2006 году меры безопасности. В отличие от большинства других избирательных систем, действующих в государствах-участниках ОБСЕ, мажоритарная система, в чистом виде существующая в Великобритании, допускает такое распределение мест в парламенте, которое не отражает предпочтения широкого электората страны.

В состав делегации ПА ОБСЕ входили парламентарии из Азербайджана, Грузии, Италии, Казахстана, Португалии, России и Таджикистана. Председатель Соареш не только руководил делегацией Ассамблеи, он также был назначен Действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Казахстана Канатом Саудабаевым главой наблюдательной миссии ОБСЕ.

### Таджикистан

Парламентские выборы в Таджикистане, состоявшиеся 28 февраля, прошли мирно; тем не менее, несмотря на определённые небольшие положительные изменения, выборы не соответствовали многим ключевым требованиям ОБСЕ, содержащимся в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года. Несмотря на поставленную властями Таджикистана цель провести более демократические и транспарентные выборы, в день выборов имели место серьезные нарушения, в том числе частые случаи голосования по доверенности и голосования целыми семьями.

«Я рада тому, что в целом выборы прошли в хорошей атмосфере, но я крайне разочарована тем, что они не соответствовали многим основным демократическим стандартам. Подобные серьезные нарушения подрывают истинный демократический прогресс. Предстоит еще очень многое сделать, и, надеюсь, новый парламент возьмется за решение этой проблемы», - заявила на пресс-конференции 1 марта Пия Кристмас-Мёллер, заместитель Председателя ПА ОБСЕ и специальный координатор краткосрочной миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами.

В дополнение к долгосрочной миссии БДИПЧ, в Таджикистан были направлены более 250 краткосрочных наблюдателей из 41 государства-участника ОБСЕ, в том числе 39 парламентариев-членов ПА ОБСЕ и 12 членов из Европейского парламента.

### Украина

Первый раунд президентских выборов в Украине был отмечен высоким качеством и, по большинству обязательств ОБСЕ, показал значительный прогресс по сравнению с предыдущими выборами, - заявил 18 января Председатель ПА ОБСЕ и Специальный координатор краткосрочных наблюдателей ОБСЕ Жоао Соареш.

Наблюдатели отметили, что выборы продемонстрировали уважение к гражданским и политическим правам. Кандидаты могли свободно вести кампанию. Плюралистические СМИ предлагали избирателям разнообразную информацию о кандидатах. Голосование и

## Наблюдение за выборами

подсчет голосов в день выборов был оценен положительно подавляющим большинством наблюдателей.

Делегация Ассамблеи состояла из 117 наблюдателей из 31 страны, включая 90 парламентариев.

Второй раунд президентских выборов в Украине, состоявшийся 7 февраля, подтвердил оценку, данную ранее международной миссией наблюдателей за выборами, согласно которой избирательный процесс соответствовал большинству международных требований. В совместном заявлении ПА, ОБСЕ/БДИПЧ, Европейского парламента и парламентских ассамблей НАТО и Совета Европы говорится, что эти выборы «укрепили достигнутый с 2004 года прогресс».

Делегация Парламентской Ассамблеи состояла из 69 наблюдателей во время второго тура, включая 51 парламентария.

### Молдова

Парламентские выборы в Молдове 29 июля соответствовали многим международным стандартам, но процесс выборов показал необходимость продолжения демократических реформ, чтобы восстановить доверие народа, - заявила международная миссия по наблюдению за выборами. В целом выборы были хорошо организованы, что дало возможность политическим партиям соревноваться, демонстрируя противоположные точки зрения. Наблюдатели отметили, что на кампанию отрицательно повлияло скрытое запугивание и предвзятость СМИ в ее освещении.

«Меня вдохновили результаты этих выборов.



Петрос Эфтиму зачитывает заявление по итогам наблюдения за молдавскими выборами в Кишиневе



Консилио Ди Нино наблюдает за президентскими выборами в Кыргызстане, июль 2009

Многие обязательства ОБСЕ были выполнены, но существуют серьезные проблемы. Для того, чтобы демократия в Молдове продолжала укрепляться, необходимо, чтобы недостаток доверия между политическими партиями страны и избирателями был преодолен», - заявил Петрос Эфтиму, глава делегации ПА ОБСЕ и Специальный координатор краткосрочных наблюдателей ОБСЕ. В целом 38 парламентариев приняли участие в миссии.

### Кыргызстан

Президентские выборы в Кыргызстане за исключением некоторых позитивных моментов не соответствуют ряду основных обязательств, заявила миссия ОБСЕ по наблюдению за выборами. «Мы рады были видеть некоторый плюрализм в политической сфере и активное гражданское общество; однако это впечатление было испорчено повсеместными неравными условиями игры, при которых были стерты различия между правящей партией и государством», - заявил сенатор Консилио Ди Нино, Специальный координатор краткосрочной миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами и глава миссии ПА ОБСЕ по наблюдению за выборами.

Избиратели могли выбирать из числа кандидатов на пост президента, и гражданское общество играло важную роль в избирательном процессе. Вместе с тем, действующий президент получил несправедливое преимущество над своими оппонентами за счет злоупотреблений административными ресурсами и предвзятости в освещении СМИ избирательной кампании, что не позволило избирателям сделать осознанный выбор. Наблюдатели также отметили, что эти недостатки еще больше усугубили атмосферу недоверия и подорвали доверие народа.

Двадцать два парламентария приняли участие в миссии.





## Общая информация о Парламентской ассамблее



Парламенты всех государств ОБСЕ имеют право быть представленными в Парламентской Ассамблее. Ассамблея ставит своей задачей содействовать участию парламентов в деятельности ОБСЕ и создавать условия для межпарламентского диалога и сотрудничества. Ассамблея занимает уникальное место в структуре ОБСЕ, обеспечивая живую связь между правительственным крылом ОБСЕ и парламентариями из государств региона ОБСЕ.

### Краткая история

Парламентская Ассамблея ОБСЕ была учреждена руководителями парламентов государств, подписавших в 1975 г. Хельсинкский Заключительный акт и в 1990 г. Парижскую хартию для новой Европы. По приглашению парламента Испании руководители парламентов всех государств-участников ОБСЕ собрались в Мадриде с целью создать Парламентскую Ассамблею в соответствии с решением, принятым ранее главами государств и правительств.

В Мадридской декларации, принятой на основе консенсуса, были закреплены полномочия Ассамблеи, основные правила процедуры, методы работы, численный состав и распределение голосов для первой официальной сессии Ассамблеи ОБСЕ, которую было решено провести в начале июля 1992 г. в Будапеште. В Декларации также предусматривалось, что сессии Ассамблеи будут проводиться один раз в год в тот период, когда наиболее вероятно наступление перерыва в работе большинства парламентов, чтобы руководители и ведущие члены парламентов различных стран имели возможность принять в ней участие. В ходе сессии в Будапеште Ассамблея приняла

решение учредить небольшой постоянный секретариат и назначить Директора (в настоящее время Генеральный секретарь) и двух его заместителей. Международный секретариат осуществляет административную поддержку различных направлений деятельности Ассамблеи.

### Цели Парламентской Ассамблеи

Основной задачей Ассамблеи является развитие межпарламентского диалога и продвижение демократии в регионе ОБСЕ. Парламентская Ассамблея может также выполнять и другие важные задачи, которые перечислены в Правиле 2 Правил процедуры Ассамблеи:

- Давать оценку хода осуществления целей ОБСЕ государствами-участниками;
- Обсуждать вопросы, поднятые на встречах Совета министров и на встречах на высшем уровне глав государств и правительств;
- Разрабатывать и содействовать осуществлению механизмов по предупреждению и урегулированию конфликтов;
- Оказывать поддержку укреплению и консолидации демократических институтов в государствах-участниках ОБСЕ;
- Содействовать развитию институциональных структур ОБСЕ и взаимодействию и сотрудничеству с существующими институтами ОБСЕ.

Для выполнения указанных задач Парламентская ассамблея ОБСЕ располагает следующим набором средств:

- Заключительная декларация, а также резолюции и рекомендации, принимаемые на каждой ежегодной сессии;
- Работа комитетов и пленарных заседаний, направленная на решение важных современных международных проблем;
- Различные программы и семинары, направленные на развитие и укрепление демократии, включая обширные программы по наблюдению за выборами;
- Специальные парламентские миссии, направляемые в районы потенциального или явного кризиса.

# Общая информация о Парламентской ассамблее

## Календарь ежегодных заседаний

Янв	Фев	Март	Апр	Май	Июнь	Июль	Авг	Сент	Окт	Нояб	Дек
Зимнее заседание Постоянный комитет		Бюро		Ежегодная сессия Постоянный комитет Бюро			Осенние заседания Постоянный комитет Средиземноморский Форум			Бюро	

### Пленарное заседание

В ходе ежегодной сессии Ассамблея проводит Пленарное заседание, на котором принимается Заключительная декларация и избираются должностные лица. Решения на ежегодной сессии принимаются большинством голосов.

### Общие комитеты

Работа Ассамблеи проходит в трёх Общих комитетах, образованных в соответствии с тремя основными “корзинами” Хельсинкского Заключительного акта:

- Общий комитет по политическим вопросам и безопасности;
- Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде;
- Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам.

Общие комитеты проводят свои заседания в ходе ежегодной сессии и зимнего заседания. Решения в комитетах в ходе ежегодной сессии принимаются большинством голосов. Председатель, заместитель председателя и докладчик избираются сроком на один год членами каждого комитета.

### Постоянный комитет

Постоянный комитет, собирающийся три раза в год, состоит из 56 глав национальных делегаций и членов Бюро. Постоянный комитет руководит работой Ассамблеи, утверждает её бюджет и назначает Генерального секретаря сроком на пять лет.

### Бюро

Бюро Ассамблеи состоит из Председателя, девяти заместителей Председателя, Казначая

и должностных лиц трёх Общих комитетов. Почётный председатель (непосредственно бывший Председатель Ассамблеи) по своему положению является не голосующим членом Бюро. На Бюро возлагается обязанность обеспечивать выполнение решений Постоянного комитета. Решения принимаются большинством голосов.

### Бюджет Ассамблеи

Бюджет Ассамблеи обеспечивает большинство организационных расходов, относящихся к проведению ежегодной сессии, зимнего заседания, осенних заседаний, заседаний Постоянного комитета и Бюро, официальных визитов, программ по наблюдению за выборами, а также затратам на содержание Международного секретариата. Парламенты, принимающие ежегодные сессии, делают значительный вклад, обеспечивая весомую поддержку этих регулярных мероприятий, гарантируя их успех и значительное снижение издержек. Датский парламент предоставляет бесплатно в распоряжение Международного секретариата служебные помещения.

### Ежегодные сессии

Одним из наиболее важных событий в деятельности Парламентской Ассамблеи ОБСЕ является ежегодная сессия, которая проводится в начале июля каждого года. На заключительном пленарном заседании каждой ежегодной сессии принимается Заключительная декларация, в которой речь идёт о современных проблемах в области политики, экономического развития и прав человека. Заключительная декларация содержит конкретные призывы к государствам-участникам выполнять свои обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, а также рекомендации по укреплению организационных структур ОБСЕ.

## Общая информация о Парламентской ассамблее



### Зимнее заседание

В феврале 2001 года Постоянный комитет одобрил проведение ежегодного зимнего заседания ПА ОБСЕ в Вене. Зимнее заседание, которое проводится в феврале каждого года, начиная с 2002 года, позволяет трём Общим комитетам провести дополнительные обсуждения и прения, а также получить информацию от руководящих сотрудников ОБСЕ, работа которых связана с деятельностью каждого из трёх Общих комитетов. Зимнее заседание также даёт парламентариям возможность заслушать сообщения трёх докладчиков Общих комитетов и обсудить их предложения в отношении подготовки проектов резолюций к ежегодной сессии.

### Осенние заседания

Ежегодно Парламентская Ассамблея ОБСЕ проводит осенние заседания с целью расширить межпарламентский диалог по важным вопросам, касающимся обязательств и ценностей ОБСЕ. Осенние заседания состоят из конференции по определённой теме, заседания Постоянного комитета глав делегаций, а также Средиземноморского форума. Впервые осенние заседания состоялись в 2002 г. в Мадриде, а затем проходили ежегодно в Риме, на Родосе, в Свети-Стефане, на Мальте и в Портороже.

### Конференции

Парламентарии также рассматривают выполнение обязательств ОБСЕ, участвуя в тематических семинарах и конференциях, проводимых Ассамблеей на регулярной основе. Эти межпарламентские форумы сосредотачиваются на определённых темах

ОБСЕ, таких как национальные меньшинства и свобода религий, а также на региональных проблемах, таких как трансазиатское измерение ОБСЕ, Средиземноморье и Арктика. Каждые два года ПА ОБСЕ проводит экономическую конференцию. Все эти форумы предоставляют парламентариям возможность обменяться мнениями с коллегами и международными экспертами и углубить своё понимание проблем ОБСЕ в более широком контексте принципов ОБСЕ и всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ.

### Взаимодействие с другими институтами ОБСЕ

Хотя Парламентская Ассамблея ОБСЕ имеет собственный бюджет и может предпринимать самостоятельные, независимые инициативы, она поддерживает регулярные официальные контакты на высоком уровне с другими институтами ОБСЕ. Ассамблея представлена на официальных встречах ОБСЕ всех уровней и поддерживает тесные рабочие связи с Действующим председателем ОБСЕ, Тройкой, Генеральным секретарём ОБСЕ, а также с другими институтами в Вене, Праге, Варшаве и Гааге.

Высокопоставленный представитель Ассамблеи представляет ежегодные декларации ПА ОБСЕ Постоянному совету и получает отклики от делегаций стран ОБСЕ. Парламентская Ассамблея принимает участие в заседаниях Постоянного совета ОБСЕ, Совета министров ОБСЕ, а также во встречах ОБСЕ на высшем уровне. Помимо этого руководители других институтов ОБСЕ участвуют на заседаниях Ассамблеи.

С 2002 г. стало общепринятой нормой, что в ходе осенних заседаний Ассамблеи Генеральный

## Общая информация о Парламентской ассамблее



секретарь ОБСЕ информирует Постоянный комитет о предлагаемом бюджете ОБСЕ. Тем самым Ассамблея получает возможность представить свои комментарии в отношении проекта бюджета ОБСЕ. В целях дальнейшего укрепления сотрудничества и координации действий ОБСЕ и ПА ОБСЕ Генеральный секретарь ПА ОБСЕ открыл в Вене в феврале 2003 г. Бюро по связи. Возглавляя это Бюро, Специальный представитель ПА ОБСЕ при ОБСЕ участвует в заседаниях Постоянного совета и в других официальных, а также неофициальных заседаниях ОБСЕ, представляющих интерес для Ассамблеи.

### Межпарламентское сотрудничество

Со времени Мадридской конференции в 1991 г. Парламентская Ассамблея ОБСЕ наладила широкое сотрудничество с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Ассамблеей Западноевропейского союза, Парламентской ассамблеей НАТО, Межпарламентским союзом, Европейским парламентом и Содружеством Независимых Государств (СНГ). Эти парламентские институты имеют официальный статус наблюдателей в Парламентской ассамблее ОБСЕ, а представители ПА ОБСЕ приглашаются на их основные заседания.

Помимо этого, Парламентская Ассамблея сотрудничает с Северным советом и Парламентской ассамблеей Организации черноморского экономического сотрудничества.

На уровне Секретариата поддерживаются регулярные контакты между генеральными секретарями и сотрудниками международных парламентских институтов в целях укрепления координации и согласованности действий.

Во время миссий по наблюдению за выборами Парламентская Ассамблея ОБСЕ тесно сотрудничает с другими международными парламентскими институтами, в частности, с Советом Европы, Европейским парламентом и НАТО.

В интересах укрепления взаимодействия и придания большего веса международным парламентским проектам Парламентская Ассамблея ОБСЕ участвует в работе “парламентских троек” совместно с Европейским парламентом и Советом Европы. Три института поочередно председательствуют “парламентской тройке” на ежегодной основе.

### ЧЛЕНСТВО

	Число мест для страны	Всего по категориям
Соединенные Штаты Америки	17	17
Российская Федерация	15	15
Германия, Италия, Соединенное Королевство и Франция	13	52
Испания и Канада	10	20
Бельгия, Нидерланды, Польша, Турция, Украина и Швеция	8	48
Румыния	7	7
Австрия, Беларусь, Венгрия, Греция, Дания, Ирландия, Казахстан, Норвегия, Португалия, Узбекистан, Финляндия, Чешская Республика и Швейцария	6	78
Болгария и Люксембург	5	10
Сербия и Словакия	4	8
Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, бывшая югославская Республика Македония, Мальта, Молдова, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Хорватия, Черногория и Эстония	3	57
Андорра, Монако, Лихтенштейн и Сан-Марино	2	8
<b>Общее количество членов:</b>		<b>320</b>

\* Святейший Престол имеет право направлять двух представителей на заседания



## Должностные лица Ассамблеи



Должностные лица Ассамблеи, также известные как Бюро, включают Председателя, заместителей Председателя, Казначея, председателей Общих комитетов и Почетного председателя. На Бюро возлагается обязанность обеспечивать выполнение решений Постоянного комитета, а также эффективную работу Ассамблеи между встречами Постоянного комитета. Решения принимаются большинством голосов.

В соответствии с Мадридской декларацией 1991 года были учреждены три комитета, образованных в соответствии с тремя основными «корзинами» Хельсинкского Заключительного акта: Первый Общий комитет по политическим вопросам и безопасности; Второй Общий комитет по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде; Третий Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам.

Бюро каждого Общего комитета состоит из председателя, заместителя председателя и докладчика. Докладчик ответственен за подготовку доклада и проекта резолюции, которые будут приниматься в Комитете. После прений и дискуссии проект резолюции принимается в каждом комитете для предоставления на ежегодном пленарном заседании Ассамблеи и потом будет включен в Заключительную декларацию.

Заместитель председателя каждого Общего комитета ответственен за подготовку доклада по выполнению резолюций, принятых Общим комитетом и Парламентской Ассамблеей. Заместители председателя представляют эти доклады на последующей ежегодной сессии.

### Жоао Соареш (Португалия)

был избран Председателем на ежегодной сессии в Астане и переизбран на ежегодной сессии в Вильнюсе. Его срок как Председателя заканчивается на сессии 2010 года. Он являлся заместителем Председателя и членом Бюро с июля 2006 года.



### Йоран Ленмаркер (Швеция)

в настоящее время является Почетным Председателем, после председательствования в Ассамблее в течение двух лет и трех сроков в качестве председателя Первого Общего комитета. Г-н Ленмаркер также является специальным представителем ОБСЕ по Нагорно-Карабахскому конфликту и специальным посланником по Грузии.

### Роберто Баттелли (Словения)

избран Казначеем Парламентской Ассамблеи в Вильнюсе в 2009 году. С 2006 года он также является специальным представителем ПА ОБСЕ по Южно-Восточной Европе.



### Бенджамин Карден (США)



избран заместителем Председателя Ассамблеи на ежегодной сессии в Брюсселе в июле 2006 года и переизбран в Вильнюсе в 2009 году. До этого он являлся председателем Второго комитета и Председателя Хельсинкской комиссии США.

## Должностные лица Ассамблеи

### Пия Кристмас-Мёллер (Дания)

избрана заместителем председателя на ежегодной сессии в Вашингтоне в июле 2005 года и переизбрана во время ежегодной сессии в 2008 году. Ее срок подойдет к концу на сессии 2011 года.



### Петрос Эфтимiu (Греция)

избран заместителем Председателя Ассамблеи на ежегодной сессии в Вильнюсе в 2009 году. До этого он год занимал должность председателя Второго Общего комитета, после срока работы заместителем председателя Комитета.



### Жан-Шарль Гардетто (Монако)

был избран заместителем Председателя Ассамблеи в Вильнюсе, до этого с 2006 являлся председателем Первого комитета года после работы заместителем председателя. Г-н

Гардетто также является главой делегации Монако в ПА ОБСЕ. Его срок как заместителя Председателя истекает на сессии 2012 года.

### Вольфганг Гроссрук (Австрия)

был переизбран заместителем председателя Ассамблеи на ежегодной сессии в Астане в 2008 году. Он занимает эту должность с июля 2006 года. Он также был докладчиком Первого Общего комитета. Г-н Гроссрук является членом австрийской делегации в ПА ОБСЕ с 1996 года.



### Киммо Кильюнен (Финляндия)

был избран заместителем Председателя на ежегодной сессии в Париже в 2001 году и был переизбран в 2007 году. Г-н Кильюнен, являясь специальным представителем по Центральной Азии, а до этого занимавший должность заместителя Председателя и председателя Первого Общего комитета, не может быть переизбран в этом году.



### Изабель Позуэло (Испания)

была избрана заместителем Председателя на один год на ежегодной сессии в Вильнюсе в 2009 году. Она является членом испанской делегации в ПА ОБСЕ с 2004 года и имеет право быть переизбранной заместителем Председателя в этом году.



### Касым-Жомарт Токаев (Казахстан)

избран заместителем Председателя в июле 2008 года на 17-й ежегодной сессии в Астане. Являясь главой делегации Казахстана в Парламентской Ассамблее, г-н Токаев является Председателем Сената Казахстана с января 2007 года.



### Консилио Ди Нино (Канада)

был избран председателем Первого Общего комитета во время ежегодной сессии в Вильнюсе в 2009 году. Он был избран заместителем председателя в 2007 году и переизбран в 2008. Он также является главой канадской делегации в ПА ОБСЕ.



## Должностные лица Ассамблеи

### Канан Калсин (Турция)

была избрана заместителем председателя Первого Общего комитета в 2009 году на ежегодной сессии в Вильнюсе. Она является членом турецкой делегации в ПА ОБСЕ с 2007 года.



### Сергей Шевчук (Украина)

избран докладчиком Второго Общего комитета на ежегодной сессии 2009 года в Вильнюсе. Являясь членом Верховной Рады Украины, г-н Шевчук состоит в делегации в ПА ОБСЕ с 1998 года.



### Риккардо Милиори (Италия)

был переизбран докладчиком Первого Общего комитета во время ежегодной сессии в Вильнюсе. Г-н Милиори является членом итальянской делегации в Парламентской Ассамблее ОБСЕ с июля 2006 года и был избран главой делегации в июне 2008 года.



### Вальбурга Хабсбург-Дуглас (Швеция)

была избрана председателем Третьего Общего комитета во время ежегодной сессии в Вильнюсе, до этого являлась докладчиком и заместителем председателя. Хабсбург-Дуглас также является главой шведской делегации в ПА ОБСЕ.



### Роланд Блюм (Франция)

был избран председателем Второго Общего комитета в Вильнюсе, до этого он занимал должность заместителя председателя и докладчика Комитета. Он заместитель Председателя Комитета по иностранным делам французской Национальной ассамблеи.



### Роберт Адерхольт (США)

избран заместителем председателя Третьего Общего комитета на ежегодной сессии в Вильнюсе. С 2001 года г-н Адерхольт также работает в Комиссии США по безопасности и сотрудничеству в Европе.



### Айвор Каллэли (Ирландия)

был избран заместителем председателя Второго Общего комитета в Вильнюсе, до этого с 2008 года являлся докладчиком Комитета. Г-н Каллэли – член Сената Ирландии 23 созыва и является главой делегации Ирландии в ПА ОБСЕ.

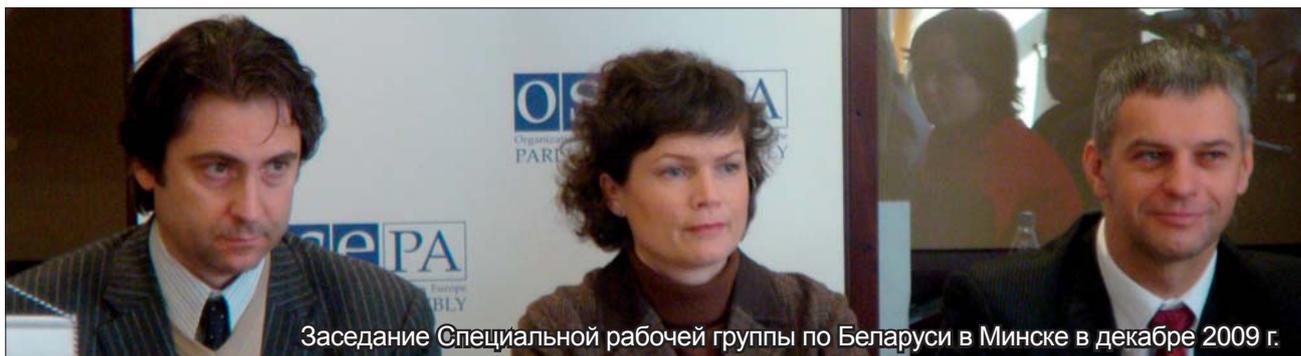


### Маттео Мекаччи (Италия)

избран докладчиком Третьего Общего комитета на ежегодной сессии в Вильнюсе. Г-н Мекаччи является членом итальянского парламента с 2008 года и работает в Комитете по иностранным делам Палаты депутатов.



## Специальные комитеты



Заседание Специальной рабочей группы по Беларуси в Минске в декабре 2009 г.

### Специальная рабочая группа по Беларуси

Главной задачей рабочей группы является содействие диалогу между правительством и оппозицией Беларуси, что может способствовать становлению демократии. Группа, возглавляемая Ютой Цапф (Германия) неоднократно посещала Беларусь, начиная с момента своего создания в 1998 году.

Во время своих регулярных визитов, парламентарии встречаются со своими коллегами в Минске, представителями политических партий, гражданского общества и средств массовой информации. Группа тесно работает с офисом ОБСЕ в Минске. Члены рабочей группы также встречаются с белорусской делегацией в ПА ОБСЕ на полях регулярных встреч ОБСЕ, двумя последними стали встречи в Вильнюсе и Вене.

### Парламентская группа по Молдове

Парламентская группа по Молдове была учреждена в начале 2000 году. В мандат группы входит содействие миру, стабильности и верховенству права в Молдове при сохранении единства государства путём вовлечения и содействия диалогу сторон и организаций, представляющих различные слои молдавского населения. Решение вопроса о статусе Приднестровья является приоритетной задачей Парламентской группы, которая тесно работает с миссией ОБСЕ в Молдове. Группа посетила Кишинев и Тирасполь в январе 2010, проводя встречи с парламентариями, политическими партиями и представителями гражданского общества, а также главными переговорщиками процесса урегулирования конфликта.

### Специальный комитет по транспарентности и подотчётности в ОБСЕ

Председатель Соареш расширил и обновил мандат Специального комитета по транспарентности и подотчётности весной 2010 года. Созданный в 2001 году для институционализации усилий ОБСЕ в укреплении транспарентности и парламентского участия в правительственных структурах ОБСЕ, новой задачей Комитета теперь является также вовлечение парламентариев в процесс Корфу. Вице-спикер финского парламента, Йоханнес Коскеинен, был назначен главой Комитета, куда входят несколько членов Бюро и главы делегаций ПА ОБСЕ.

С начала создания в 2001 году, основными приоритетами в работе Комитета являются пересмотр существующего права секретного вето одного государства в рамках процедуры принятия решений в ОБСЕ; повышение уровня реагирования правительственной стороны на рекомендации и декларации Ассамблеи; установление регулярных контактов между руководством ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи ОБСЕ; а также открытие офиса по связям в Вене.

Несмотря на то, что Комитету удалось достичь прогресса в решении некоторых из этих задач, - например, открытие офиса ПА ОБСЕ по связям в Вене – Комитет по-прежнему добивается большего взаимодействия и реагирования со стороны ОБСЕ, а также продолжает выступать с критикой строгого применения консенсуса в процедуре принятия решений в ОБСЕ.

## Специальные представители

**П**редседатель Парламентской Ассамблеи может назначать специальных представителей по вопросам, представляющим наибольший интерес или озабоченность, для оказания ему/ей помощи или осуществления деятельности от его/её имени.



Почетный председатель Йоран Ленмаркер общается с репортерами во время мартовского визита в Грузию в 2010 г.

### Гендерные вопросы

Заместитель Председателя Тоне Тинггард (Швеция) была назначена в 2003 году Председателем ПА в качестве Специального представителя по гендерным вопросам для обеспечения гендерного равенства в рамках ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи. На своем посту, г-жа Тинггард призывала государства-участники назначать и выдвигать больше женщин на руководящие должности в ОБСЕ. В отношении Парламентской Ассамблеи г-жа Тинггард в прошлом году предприняла инициативу изменить Правила процедуры Ассамблеи, отмечая, что каждая национальная делегация должна включать представителей обоих полов. Г-жа Тинггард активно участвует в ряде конференций и семинаров ОБСЕ по гендерным вопросам и стала автором нескольких резолюций по данному вопросу в ПА ОБСЕ.



Тоне Тинггард во время наблюдения за выборами в Донецкой области (Украина)

### Нагорный Карабах

Специальный представитель по вопросу нагорно-карабахского конфликта, Почётный Председатель Йоран Ленмаркер (Швеция), продолжает содействовать парламентскому диалогу в Армении и Азербайджане в целях поддержки мирного процесса в рамках Минской группы. Он посетил обе страны вместе с Председателем Соарешем в марте 2010 года, чтобы обсудить новые импульсы для решения конфликта. Для содействия примирению и восстановлению, его мандат предусматривает поддержку диалога во всех слоях общества, в частности, на парламентском уровне. В целях создания более благоприятных условий,

основанных на принципах международного права и обязательствах ОБСЕ, Специальный представитель, в частности, рассматривает способы введения мер, которые могут укрепить доверие. Г-н Ленмаркер работает в тесном контакте с Минской группой ОБСЕ.

### Грузия

Начиная с войны в августе 2008 года, кризис в Грузии был в центре внимания Ассамблеи. Сразу после трагических событий, Председатель Соареш оперативно опубликовал заявление с призывом к сдержанности и назначил Почетного Председателя Ленмаркера Специальным посланником по конфликту. Г-н Ленмаркер побывал в Грузии несколько раз, посетив Тбилиси, Гори и наблюдателей, размещенных вдоль административной границы. Г-н Ленмаркер представлял несколько раз доклады на Постоянном комитете, призывая к развертыванию значительного числа наблюдателей, а также созданию независимой «Комиссии по вопросам катастрофы», чтобы выяснить, что произошло в действительности. Он также подчеркнул, что у беженцев и вынужденных переселенцев должно быть право безопасно и достойно вернуться в свои дома.

### Вопросы Средиземноморья

С учётом необходимости развития более тесных связей между ПА ОБСЕ и Средиземноморскими партнёрами Председатель ПА ОБСЕ назначил Элси Хастингса (США) Специальным представителем по вопросам Средиземноморья.

## Специальные представители



Специальный представитель по вопросам Средиземноморья Элси Хастингс выступает на Осенних заседаниях 11 октября 2009 г.

Во время своего председательства в Ассамблее Элси Хастингс нанёс визиты во все средиземноморские государства-партнеры и продолжал побуждать к более активному участию парламентариев из этих стран. В январе конгрессмен Хастингс нанес официальный визит в средиземноморские страны и был принят официальными представителями правительств, а также представителями НПО в Турции, Сирии, Ливане, Египте, Иордане и Израиле. Среди прочих вопросов обсуждался кризис беженцев в Ираке, в то же время г-н Хастингс предложил несколько вариантов решения Ближневосточного конфликта. В дополнение, г-н Хастингс посетил Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты, где рассказал о важности Средиземноморского измерения ОБСЕ высокопоставленным правительственным чиновникам.

### Бюджет ОБСЕ

Председатель ПА ОБСЕ назначил в сентябре 2006 г. Петура Блондала (Исландия) Специальным представителем по бюджету ОБСЕ. Его мандат включает в себя оценку работы по подготовке бюджетов ОБСЕ и координацию рекомендаций Ассамблеи. Он подчиняется Председателю и Казначее Ассамблеи.

### Центральная Азия

Исходя из необходимости активного участия парламентариев из Центральной Азии в работе ПА ОБСЕ, Председатель Ассамблеи назначил Киммо Кильюнена (Финляндия) своим Специальным представителем по Центральной Азии. В тесном сотрудничестве



Специальный представитель по Афганистану Мишель Вуазэн выступает на Осенних заседаниях 19 февраля

с полевыми миссиями ОБСЕ, г-н Кильюнен способствовал проведению региональных парламентских семинаров в скандинавских странах и Центральной Азии. В обязанности Специального представителя также входит содействие региональным контактам, организовывая семинары и параллельные встречи на полях регулярных мероприятий ПА ОБСЕ. Благодаря таким региональным мероприятиям, была подготовлена и одобрена на ежегодной сессии в Вильнюсе 2009 года резолюция по вопросам трудовой миграции в Центральной Азии. Целью Трансазиатского форума, проведенного в Алма-Ате с 14 по 16 мая, было повысить внимание к работе ОБСЕ в регионе.

### Афганистан

Специальный представитель по Афганистану Мишель Вуазэн (Франция) был назначен Председателем в сентябре 2008 г. Г-н Вуазэн, возглавляющий французскую делегацию в ПА ОБСЕ, сосредотачивает деятельность Ассамблеи на партнерстве ОБСЕ с Афганистаном и содействует диалогу с афганскими парламентариями. ПА ОБСЕ провела специальные дебаты по Афганистану во время зимнего заседания в Вене. Вопрос об Афганистане также обсуждался на Трансазиатском форуме в Алма-Ате.

### Борьба с транснациональной организованной преступностью

Специальный представитель по борьбе с транснациональной преступностью сенатор Карло Виззини (Италия) был назначен на этот

## Специальные представители



Специальный представитель по Юго-Восточной Европе Роберто Баттелли обращается к Постоянному комитету

пост Председателем ПА ОБСЕ в сентябре 2007 г. для активизации работы Ассамблеи в этой области. Сенатор Виззини, родом из Палермо, представляет Сицилию в Сенате Италии с 2006 г. Он является членом сенатского Комитета по конституционным вопросам и парламентской комиссии по расследованию организованной преступности и мафии.

### Юго-Восточная Европа

Член парламента Словении г-н Роберто Баттелли был назначен Специальным представителем по Юго-Восточной Европе для того, чтобы активизировать парламентский диалог в этом регионе и быть основным представителем Ассамблеи по этим вопросам. Г-н Баттелли принимал участие от имени Ассамблеи в ряде мероприятий в этом регионе, включая конференцию по внедрению Кодекса поведения, принятого в Сараево в ноябре. Его визиты включали переговоры на высоком уровне и всесторонние брифинги о деятельности ОБСЕ на местах. Он организовал визит в Боснию и Герцеговину и сопровождал Председателя Соареша в его поездке в Сараево, Бания-Луку и Мостар в марте 2010 года. В июне 2009 года г-н Баттелли также принял участие в миссии по наблюдению за выборами в Албании.

### Вопросы торговли людьми

Председатель Брюс Джордж назначил конгрессмена Кристофера Смита в качестве своего специального представителя по вопросам торговли людьми в феврале



Специальный представитель по миграции Кэтлин Феррье выступает на Трансазиатском форуме

2004 года, чтобы облегчить присутствие и участие Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в международных дебатах по этому вопросу. Г-н Смит был снова назначен Председателем Йораном Ленмаркером в ноябре 2007 года и позже Председателем Жоао Соарешем летом 2009 года. Мандат г-на Смита включает тщательное отслеживание дискуссии и предложений на международной арене по вопросу торговли людьми.

### Миграция

Председатель Жоао Соареш назначил Кэтлин Феррье, члена делегации Нидерландов в ПА ОБСЕ, Специальным представителем Ассамблеи по вопросам миграции в октябре 2009 года. В январе 2010 года г-жа Феррье в этой должности встретила с Андреасом Халбахом, главой миссии Международной организации по миграции, в офисе по связям Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. Она, в частности, обсудила свои инициативы касательно круговой миграции, временного возвращения и денежных переводов.



Специальный представитель по борьбе с торговлей людьми Крис Смит на ежегодной сессии 2007 г. в Киеве

## Ежегодные сессии и декларации

Начиная с первой ежегодной сессии в Будапеште в 1992 году, Парламентская Ассамблея обсуждает наиболее важные вопросы повестки дня, а также некоторые темы такие, как стрелковое оружие и легкое вооружение, торговля людьми, наблюдение за выборами и реформирование ОБСЕ, которые часто обсуждались.



В 90-е годы одной из постоянных тем был кризис в бывшей Югославии. В Будапештской декларации 1992 года, например, Ассамблея

рекомендовала СБСЕ направить наблюдателей в Косово и Воеводину для наблюдения за защитой прав меньшинств. Отдельный раздел Хельсинкской декларации 1993 года, посвящённый кризису в бывшей Югославии, свидетельствовал о важности данной проблемы. Помимо этого Декларация содержала призыв учредить Комитет безопасности СБСЕ, а также отойти от принципа консенсуса или “консенсус минус один” при принятии решений в СБСЕ.

Реформы в СБСЕ/ОБСЕ были рассмотрены в следующем году в Вене, с принятием резолюции, призывающей вновь изменить правило консенсуса. В Венской декларации также содержался призыв к укреплению сотрудничества между СБСЕ и Парламентской ассамблеей через формальные процедуры принятия резолюций ПА ОБСЕ. В 1995 году Оттавская декларация вновь призвала ОБСЕ пересмотреть процесс принятия решений на основе относительного консенсуса. В Оттавской декларации также содержался ряд резолюций и рекомендаций, касающихся деятельности ОБСЕ в отношении бывшей Югославии, Балтийского региона, Нагорного Карабаха, Чечни и Молдовы. В 1996 году Стокгольмская декларация Парламентская Ассамблея вновь выступила в поддержку принятия широкой концепции безопасности, подчеркнув, в частности, важность экономической стабилизации и устойчивого развития с учётом состояния окружающей среды для обеспечения безопасности.

На встрече в Варшаве в 1997 году, ПА сосредоточила свое внимание на совершенствовании выполнения обязательств, принятых в рамках СБСЕ и ОБСЕ, включая

Хельсинкский Заключительный акт, Парижскую хартию, документы встреч на высшем уровне в Будапеште и Лиссабоне. В Заключительной декларации также содержались рекомендации по введению принципа территориальной целостности и нерушимости государственных границ.

В Копенгагенской декларации 1998 года говорится, что для большей эффективности выполнения принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, необходимо совершенствовать уже существующие инструменты ОБСЕ и рационально использовать имеющиеся ресурсы. Ассамблея вновь высказалась за пересмотр механизма принятия решений.

На Восьмой ежегодной сессии, проведенной в Санкт-Петербурге в 1999 году, обсуждались ситуация в Косово, проблема демократического дефицита в ОБСЕ, роль ОБСЕ в предотвращении и урегулировании кризисов, проблема торговли людьми, а также отдельные вопросы по Беларуси, России и Юго-Восточной Европе. Санкт-Петербургская декларация призвала к проведению более широких консультаций с Парламентской Ассамблеей по важнейшим вопросам, таким, как назначение Генерального секретаря и бюджетное распределение в основных институтах ОБСЕ.



В 2000 году Ассамблея встретила в Бухаресте и призвала, в частности, все стороны приложить максимум усилий в содействии проведению свободных, справедливых и международно-признанных парламентских выборов в Беларуси. В Бухарестской декларации также говорилось о важности реформирования ОБСЕ путем уменьшения количества прикомандированных членов в долгосрочных миссиях на местах для обеспечения преемственности в работе этих миссий.

Парижская декларация включала резолюцию по усилению транспарентности и подотчётности в ОБСЕ и содержала рекомендацию о том, чтобы при принятии важных решений Совет министров учитывал мнение Парламентской Ассамблеи.



## Ежегодные сессии и декларации

Вследствие террористических актов 11 сентября 2001 года, Берлинская декларация, принятая в 2002 году, осудила любые акты терроризма, подчеркивая солидарность Парламентской Ассамблеи в борьбе против терроризма и напоминая всем государствам-участникам ОБСЕ, что любые антитеррористические меры должны предприниматься на основе строгого уважения международного права и соответствующих обязательств ОБСЕ. В Роттердамской декларации 2003 года указывалось, что архитектура европейской безопасности претерпевает постоянное развитие и что реальная сила ОБСЕ состоит в её способности реагировать на угрозы и вызовы безопасности, а также следить за ситуацией на местах. В ней отмечалось также, что для поддержания доверия к ОБСЕ необходимо обеспечивать деятельность миссий ОБСЕ на местах надлежащими финансовыми средствами и высококвалифицированным персоналом.

На встрече в Эдинбурге в 2004 году Ассамблея вновь подняла вопрос о терроризме, призывая международное сообщество бороться с основными политическими, социальными, экономическими и экологическими причинами терроризма, обеспечить, чтобы борьба с терроризмом велась с соблюдением принципов международного права. Ассамблея также приняла резолюцию о пытках, призывая все государства ОБСЕ следовать



обязательству, по которому никакие крайние обстоятельства не могут служить оправданием для применения пыток.

В Вашингтонской декларации 2005 года Ассамблея обращается к целому ряду политических проблем, включая расширение обмена информацией о торговле людьми, со странами, не входящими в ОБСЕ, а также повышение статуса Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности. Подчеркивалась важность соблюдения прав человека, включая право на участие в выборах для резидентов Вашингтона, округа Колумбия.

Брюссельская декларация 2006 года призывает к расширению поддержки миссиям ОБСЕ. Ассамблея также подчеркнула значение энергетической безопасности и ведущую роль Ассамблеи в миссиях по наблюдению за выборами.

Вновь подчеркивая жизненно важную демократическую ценность Декларации, принятой в 2007 году в Киеве, призвала государства-участники следовать международным обязательствам в этом направлении. Кроме того, она призвала к усилению деятельности в области миграции и борьбы с торговлей людьми, в особенности, детьми, а также к ликвидации криминальных кругов, занимающихся нелегальной миграцией. Помимо этого, в Декларации затрагивались вопросы о положении женщин; о мире и безопасности; о кассетных бомбах; о безопасности окружающей среды; о правах человека и нетерпимости.

На 17-й ежегодной сессии, прошедшей в Астане в 2008 году, Ассамблея сосредоточилась на теме «Транспарентность в ОБСЕ» и приняла резолюцию, призывающую правительства 56 государств-участников «в полном объеме принять на себя на самом высоком политическом уровне обязательство полностью выполнить все свои обязательства в рамках ОБСЕ и содействовать дальнейшему укреплению Организации». Для достижения этого правительствам необходимо использовать Ассамблею «как ключевую составляющую усилий Организации по повышению своего авторитета в деле укрепления демократии».

Укрепление ОБСЕ стало ведущей темой 18 ежегодной сессии, состоявшейся в прошлом году в Вильнюсе. Вильнюсская декларация призывает к большей прозрачности в ОБСЕ, чтобы повысить ее легитимность и актуальность. Важность лидерства Ассамблеи в наблюдении за выборами было также подчеркнуто в резолюции о миссиях ОБСЕ по наблюдению за выборами. Также поднимался вопрос торговли людьми. Что касается продовольственной безопасности, Вильнюсская декларация подчеркнула, что это новый и серьезный вызов безопасности в регионе ОБСЕ и что необходимо сделать ее главным приоритетом на повестке дня Организации.

Девятнадцатая ежегодная сессия проходит в Осло с 6 по 10 июля 2010 года под общей темой «Верховенство права: борьба с интернациональной преступностью и коррупцией».



## Международный секретариат

На первой ежегодной сессии в Будапеште было принято решение согласиться с предложением датского парламента о размещении Международного секретариата Парламентской Ассамблеи ОБСЕ в Копенгагене. В январе 1993 г. в Копенгагене состоялось заседание Постоянного комитета для утверждения кандидатуры на пост Генерального секретаря, предложенной Бюро, а также Правил процедуры Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. Генеральный секретарь Р.Спенсер Оливер трижды единогласно избирался Постоянным комитетом. Он назначил двух своих заместителей, которые поддерживают его в работе, - Тину Шон и Густаво Пайреса.

Главной задачей Международного секретариата является обеспечение и организация деятельности Ассамблеи, включая проведение ежегодных сессий, зимних заседаний, осенних заседаний и миссий по наблюдению за выборами. Секретариат обеспечивает поддержку Председателя, Бюро, должностных лиц трех Общих комитетов, специальных комитетов и специальных представителей. Секретариат, кроме того, служит главным связующим звеном между Парламентской Ассамблеей, парламентскими делегациями и другими институтами ОБСЕ. В январе 2003 года Международный секретариат открыл в Вене офис по связям, который возглавляет Посол Андреас Нотелле, чтобы обеспечить связь между структурами ОБСЕ в Вене.

Международная программа молодых исследователей, которая была одобрена на Постоянном комитете в июле 1994 года, оказывает неоценимую поддержку работе Секретариата в языковом и исследовательском аспектах. С тех пор Международный секретариат получил ощутимую помощь в своей работе со стороны 180 молодых исследователей из 26 государств-участников ОБСЕ. В настоящее время пять молодых исследователей работают в копенгагенском офисе и два исследователя – в офисе по связям в Вене.

Секретариат хранит материалы о деятельности и программах Парламентской Ассамблеи с момента её основания, включая протоколы всех официальных заседаний. Генеральный секретарь, наряду с административным директором, ответствен за финансовые вопросы и работу Ассамблеи, действуя под руководством и контролем Казначей Роберто Баттелли (Словения). Независимые аудиторские проверки проводятся не реже одного раза в год. С момента создания Международного секретариата в 1993 г. расходование средств осуществлялось постоянно в рамках ежегодно утверждаемого бюджета.



### Копенгаген принимает Ассамблею

В качестве своего вклада в деятельность Ассамблеи датский Фолькетинг предоставляет офисиядомдатскимпарламентомиоборудование для нужд Ассамблеи. Тем самым Дания делает наибольший вклад в бюджет Парламентской Ассамблеи ОБСЕ. Каждый год в апреле датский Фолькетинг является местом проведения заседания Бюро. Апрельское заседание собирает вместе избранных должностных лиц Ассамблеи для обсуждения ее деятельности, в частности, для подготовки к ежегодной сессии в июле.

Это заседание предоставляет благоприятную возможность для докладчиков общих комитетов представить проекты своих докладов и резолюций, что позволяет членам Бюро представить свои замечания и отзывы по проектам.



Команда молодых исследователей 2010 г.: Вера Рагоне, Агаста Фезерстон, Гаэль Дюпон-Феррье, Алёна Блохина и Лукас Баурнфайнд

## Международный секретариат



Датский парламент предоставляет помещения для Международного секретариата в центре Копенгагена



Генеральный секретарь  
Спенсер Оливер

Международный секретариат обеспечивает административную поддержку Ассамблеи в ее деятельности. Секретариат, находящийся в Копенгагене по приглашению датского парламента, возглавляет Генеральный секретарь Спенсер Оливер. В Секретариате работают 17 постоянных сотрудников, трое из которых работают в Офисе по связям в Вене.



Заместитель  
Генерального секретаря  
Тина Шон



Заместитель  
Генерального секретаря  
Густаво Пайярес



Специальный представитель  
Андреас Нотелле



Советник  
Председателя  
Андреас Бейкер



Директор по коммуникациям  
Клас Бергман



Помощник  
Генерального секретаря  
Дана Бьеррегаард



Связной координатор  
Марк Карие



Координатор программ  
Анна Чернова



Старший советник  
Семён Дзахаев



Координатор по логистике  
Петра Ежкова



Координатор конференций  
Одиль Леларж



Административный директор  
Курт Леррас



Старший секретарь  
Конни Матисен



Координатор программ  
Роберто Монтелла



Координатор по исследованиям/  
публикациям  
Нэт Пэрри



IT-координатор  
Стивен Пол



Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе  
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ

**OSCE Parliamentary Assembly**

International Secretariat

Radhusstraede 1

1466 Copenhagen K

Denmark

Telephone: +45 33 37 80 40

Telefax: +45 33 37 80 30

E-mail: [osce@oscepa.dk](mailto:osce@oscepa.dk)

Internet: [www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)