



SC (16) SI 2 R
Original: English

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПУНКТ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

ВОЗМОЖНЫЙ ВКЛАД ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ В РАЗРАБОТКУ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИСЫ И КОНФЛИКТЫ

ОСНОВНОЙ АВТОР
Г-жа Дорис Барнетт
Германия

ТБИЛИСИ, 1 – 5 ИЮЛЯ 2016 ГОДА

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ

Возможный вклад Парламентской ассамблеи ОБСЕ в разработку эффективных мер реагирования на кризисы и конфликты

Основной автор: г-жа Дорис Барнетт (Германия)

1. Считая, что в Юбилейной декларации Встречи на высшем уровне в Астане в 2010 году главы государств и правительств выразили решимость активизировать сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ,
2. подчеркивая сохраняющуюся актуальность положений принятой в Маастрихте в 2003 году «Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке», согласно которым «общая способность ОБСЕ выявлять угрозы, анализировать их и предпринимать в ответ на них скоординированные действия нуждается в дальнейшем укреплении. [...] Важный вклад в эти усилия вносит деятельность по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, осуществляемая Парламентской ассамблеей ОБСЕ»,
3. учитывая правило 2 Правил процедуры ПА ОБСЕ, в соответствии с которым обязанности и цели ПА ОБСЕ включают «разработку и содействие осуществлению механизмов по предупреждению и разрешению конфликтов»,
4. ссылаясь на решение Совета министров ОБСЕ 3/11 об элементах конфликтного цикла, в котором Генеральному секретарю ОБСЕ поручалось представить доклад о расширении сотрудничества с ПА по вопросам конфликтного цикла,
5. признавая, что в большинстве национальных парламентов в настоящее время работают хорошо осведомленные парламентарии, которые поддерживают политические и финансовые аспекты деятельности ОБСЕ,
6. с удовлетворением принимая к сведению подготовленный Секретариатом ОБСЕ документ «Food-for-Thought Paper on The Possible Contribution of the OSCE Parliamentary Assembly to Developing Effective Response to Emerging Crises and Conflicts» («Аналитическая записка о возможном вкладе Парламентской ассамблеи ОБСЕ в разработку эффективных мер реагирования на возникающие кризисы и конфликты»), который обсуждался на заседании Рабочей группы открытого состава по конфликтному циклу 16 мая 2012 года, но по которому директивные органы ОБСЕ так и не предприняли дальнейших шагов,
7. вновь подтверждая рекомендации и соображения, сформулированные в резолюции о развитии потенциала посредничества в регионе ОБСЕ, принятой в Баку в 2014 году, резолюции о роли местных и региональных властей в сценариях постконфликтного восстановления, принятой в 2013 году в Стамбуле, резолюции о стадии сотрудничества на постконфликтных границах: использование новых инструментов и привлечение новых акторов в рамках расширения подхода к конфликтному циклу,

принятой в 2015 году в Хельсинки, и в резолюции о повышении роли, эффективности и влияния Парламентской ассамблеи ОБСЕ, принятой в Осло в 2010 году,

8. высоко оценивая позитивный дух «Венского процесса» и два семинара, которые были проведены в марте 2015 года и апреле 2016 года ПА ОБСЕ и принимающей стороной которых выступала делегация Германии в ПА ОБСЕ, и приветствуя продемонстрированную в ходе этих семинаров руководством и членами ПА ОБСЕ готовность к сотрудничеству и координации соответствующей деятельности по линии правительственной ветви ОБСЕ,
9. особо отмечая усилия делегации Финляндии в ПА ОБСЕ по приданию дополнительного импульса разработке системного потенциала ПА ОБСЕ в области посредничества,
10. выражая удовлетворение по поводу участия Специального представителя ПА ОБСЕ в Вене в соответствующих усилиях директивных органов и таких неофициальных структур, как «Группы друзей»,

Парламентская ассамблея ОБСЕ:

11. рекомендует развивать гражданский потенциал реагирования, который может быть развернут в кризисные периоды в дополнение к работе операций на местах и может помогать в оценке положения и потребностей, а также вносить в руководящие органы ОБСЕ политические рекомендации о будущей деятельности;
12. рекомендует государствам-участникам оценить роль, которую способны играть местные и/или региональные власти в практическом обеспечении выполнения на местах международных или двусторонних соглашений высокого уровня о стабилизации и нормализации жизни населения в пострадавших от недавних конфликтов районах;
13. рекомендует государствам-участникам привлекать местные и/или региональные власти к выработке, осуществлению и последующей работе по реализации затрагивающих их территории мер по укреплению доверия и постконфликтному восстановлению, с тем чтобы они своим авторитетом подкрепляли общественную легитимность таких мер в условиях возможной непредрасположенности к ним населения в случаях недавнего завершения конфликтов;
14. предлагает свои добрые услуги правительственной ветви ОБСЕ;
15. призывает Действующего председателя ОБСЕ, государства – участники ОБСЕ и правительственные структуры ОБСЕ более эффективно задействовать Специальных представителей и Специальные комитеты Парламентской ассамблеи ОБСЕ в усилиях по предотвращению конфликтов и регулированию кризисов;
16. призывает директивные органы и исполнительные структуры ОБСЕ активнее привлекать ПА ОБСЕ к разработке более эффективных мер реагирования на кризисы и конфликты

посредством реализации предложений, внесенных Секретариатом ОБСЕ в 2012 году по просьбе Вильнюсской встречи Совета министров 2011 года:

- a. Секретариату ПА ОБСЕ и исполнительным структурам ОБСЕ следует регулярно информировать друг друга (в случае новых событий: *ad hoc*) об их соответствующих шагах и намерениях в отношении кризиса или конфликта в целях увеличения синергетического эффекта и во избежание дублирования усилий и/или разнонаправленных действий;
- b. Председателю Постоянного совета надлежит предоставлять слово Специальному представителю ПА ОБСЕ в Вене для изложения мнения ПА о разворачивающихся событиях по пункту «Текущие вопросы» повестки дня еженедельных заседаний Постоянного совета (ПС);
- c. при посещениях государств-участников члены ПА ОБСЕ должны предлагать в качестве тем для обсуждения вопросы, касающиеся возникающих кризисов и конфликтов;
- d. соответствующим исполнительным структурам и Председательству следует поддерживать оперативные контакты с координаторами в Секретариате ПА ОБСЕ для получения их оценок разворачивающихся событий;
- e. предложить ПА ОБСЕ вносить вклад в разработку возможных вариантов мер реагирования ОБСЕ по аналогии с обозначенными в проекте «Early Warning: Internal OSCE Guidelines» («Внутренние руководящие принципы ОБСЕ в области раннего предупреждения»), подготовленном исполнительными структурами, *inter alia*, посредством ознакомления с оценками членов ПА ОБСЕ, обладающих глубокими знаниями о затрагиваемой стране/регионе, по соответствующим вопросам;
- f. в условиях развития кризиса или конфликта предлагать Действующему председателю рассмотреть возможность назначения надлежащего члена ПА ОБСЕ специальным посланником или представителем;
- g. Председательству в таких обстоятельствах следует обсуждать с ПА ОБСЕ возможность образования специального комитета в соответствии с Правилами процедуры ПА ОБСЕ с целью реагирования на возникающий кризис или конфликт, обмена информацией и координации действий с соответствующей исполнительной структурой/соответствующими исполнительными структурами;
- h. Председательству и любой заинтересованной исполнительной структуре/любым заинтересованным исполнительным структурам следует использовать опыт Специальных комитетов и Специальных представителей ПА ОБСЕ в конкретных представляющих интерес областях, а также согласовывать с ними свою деятельность и публичные заявления;
- i. соответствующей исполнительной структуре/соответствующим исполнительным структурам и Председательству надлежит поддерживать тесные контакты с ПА

ОБСЕ по вопросам возможных вариантов ее мер реагирования, включая организацию миссий ПА ОБСЕ по установлению фактов и/или инициирование процесса взаимодействия, включая содействие диалогу. Такие меры реагирования могут быть публичными или конфиденциальными, отождествляемыми с «тихой дипломатией», могут осуществляться самостоятельно или в сотрудничестве с другими парламентскими структурами, в частности с Европейским парламентом или Парламентской ассамблеей Совета Европы;

- j. на фоне возникающего кризиса или конфликта Председателю ПА ОБСЕ надлежит выпускать публичные заявления в дополнение к заявлениям Председательства и/или руководителей исполнительных структур. Следует выработать механизм согласования порядка информирования общественности между ПА ОБСЕ, Председательством и соответствующей исполнительной структурой/соответствующими исполнительными структурами.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА К ПРОЕКТУ РЕЗОЛЮЦИИ

ВОЗМОЖНЫЙ ВКЛАД ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ В РАЗРАБОТКУ ЭФФЕКТИВНЫХ МЕР РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИСЫ И КОНФЛИКТЫ

[Изложить текст поправки ниже:]

Основной автор:

Г-н/Г-жа	Фамилия (заглавными буквами)	Страна	Подпись

Соавторы:

Г-н/Г-жа	Фамилия (заглавными буквами)	Страна	Подпись