



SC (19) SGR R
Original: English

**ДОКЛАД
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

Г-н Роберто Монтелла

**Двадцать восьмая ежегодная сессия
Парламентской ассамблеи ОБСЕ**

ЛЮКСЕМБУРГ, 4 – 8 ИЮЛЯ 2019 ГОДА

Доклад Генерального секретаря
Парламентской ассамблеи ОБСЕ
Роберто Монтеллы
Люксембург, июль 2019 года

Мы собрались в Люксембурге, с тем чтобы подробно обсудить некоторые наиболее насущные проблемы, стоящие перед обществом наших стран. В рамках текущей ежегодной сессии центральным элементом нашего обсуждения является **устойчивое развитие**, что дает членам ПА ОБСЕ возможность понять, что в долгосрочной перспективе будет иметь первостепенное значение для населения земного шара. Имею честь от имени ПА ОБСЕ выразить всеобщую признательность делегации Люксембурга во главе с Эженом Берже, а также всей Палате депутатов Люксембурга за гостеприимство и ту возможность встретиться, которую они нам предоставили.

Наши дискуссии в Люксембурге следуют за исключительно насыщенным весенним периодом, в ходе которого парламентарии вели активную деятельность во всем регионе ОБСЕ. Международный секретариат был рад возможности оказать поддержку по многим направлениям этой работы в таких важных областях, как противодействие терроризму, укрепление парламентского надзора и рассмотрение гуманитарных последствий конфликта на востоке Украины.

Деятельность Международного секретариата по поддержке членов Ассамблеи

С момента нашего зимнего заседания в Вене в феврале этого года Международный секретариат помог направить **более 250 наблюдателей на выборы в регионе ОБСЕ**. За прошедший год мы организовали наблюдение в рамках **11 выборов** в регионе ОБСЕ. Выражаем признательность тем парламентариям, которые нашли время для выполнения наблюдательных функций, тем самым поддерживая и укрепляя принципы ОБСЕ.

В феврале совместно с заместителем Председателя Кари Хенриксен Председатель Георгий Церетели руководил работой Миссии по наблюдению за выборами в Молдове. Вскоре после этого, в конце марта, состоялись выборы в Украине, в рамках первого тура которых наши команды наблюдателей работали под руководством почетного Председателя Илкка Канерва и Казначея Дорис Барнетт, тогда как в ходе важного второго тура выборов работу наблюдателей возглавлял Председатель Церетели. Одновременно со вторым туром выборов в Украине работой наблюдателей на президентских выборах в Северной Македонии руководили Серен Моборнь и Райнхольд Лопатка, причем в начале мая потребовалась организация там еще одной наблюдательной миссии. Совместно с главой делегации Маргаретой Кинер-Неллен Председатель Церетели выступил также в качестве специального координатора краткосрочной наблюдательной миссии ОБСЕ на досрочных выборах президента в Казахстане в июне. Секретариат имел честь содействовать всем этим усилиям и оказывать необходимую поддержку, с тем чтобы парламентарии ОБСЕ и далее могли играть лидирующую роль в этом вопросе. Вне всяких сомнений,

наблюдение за выборами по-прежнему является центральным элементом деятельности Ассамблеи, и я намерен и далее укреплять департамент ПА ОБСЕ по выборам путем выделения для него дополнительных ресурсов, с тем чтобы он мог справиться с растущей активностью в этой области.

Председатель Церетели не сбавляет темпа своей деятельности. Его визит в Люксембург для подписания соглашения со страной пребывания по проведению этого заседания, в рамках которого мы все собрались в июле этого года, стал возможностью получить последнюю информацию об успешной подготовке, которой занималась принимающая сторона, и встретиться со всем руководством Люксембурга. Сразу по завершении Миссии по наблюдению за выборами в Молдове, которую он возглавил, **Председатель направился с визитом в Киев**, имея целью также запуск нашей наблюдательной миссии в Украине. Господин Церетели также совершил **визит в качестве Председателя в Нидерланды**, чтобы провести встречи с председателями парламента и выразить поддержку работе **Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Ламберто Заньера**. Затем г-н Церетели совершил еще ряд визитов, в рамках которых встретился с председателями парламентов и министрами правительств ряда стран, в том числе **Кипра – совместно с докладчиком Третьего комитета Кириакомом Хаджиянни и главой делегации Иреной Хараламбидес**, а также **Норвегии – совместно с Председателем и докладчиком Второго комитета Нилзой де Сеной и Элёной Гебреа Ходжей и заместителем Председателя Кари Хенриксен и главой делегации Сиф Мосслет**. После визита в Осло и на Шпицберген на Крайнем Севере Норвегии Председатель Церетели назначил **Ториль Эйдсхайм новым Специальным представителем по вопросам Арктики**, с тем чтобы она возглавила работу Ассамблеи на этом направлении, в частности в том, что касается воздействия изменения климата на общество и безопасность. Многочисленные визиты Председателя оказались эффективным инструментом поддержания диалога высокого уровня по проблематике ОБСЕ в масштабах всего региона.

Члены ПА ОБСЕ осуществляли также **активную деятельность** и по многим другим направлениям. **Семинар в Лайнсвайлере** стал еще одной прекрасной возможностью для большого числа участников обсудить в неформальной обстановке вопросы использования экономических инструментов для предотвращения конфликтов, причем активное участие в семинаре принял Председатель Церетели, а **сам семинар вновь был любезно организован Казначеем Д.Барнетт и немецким бундестагом**. Была продолжена на высоком уровне и работа Ассамблеи по **проблемам миграции**: члены нашего **Специального комитета под председательством Нахимы Ланджри** в начале апреля **посетили Брюссель**, где провели ряд встреч, в том числе с **учреждениями ЕС и представителями гражданского общества**, в частности сделав особый акцент на мерах в области возвращения мигрантов.

Параллельно **Специальный комитет ПА ОБСЕ по борьбе с терроризмом** продолжил расширять нашу деятельность на этом направлении и привлекать к ней повышенное внимание, выступив по конкретным вопросам на Конференции по борьбе с терроризмом в масштабах всей ОБСЕ в марте 2019 года в Братиславе и на форуме высокого уровня по вопросам противодействия терроризму, организованном **Межпарламентской ассамблеей СНГ** в апреле в Санкт-Петербурге. **Председатель Максис Воридис** и ряд других членов воспользовались представившейся возможностью,

чтобы поделиться с другими международными участниками опытом ПА ОБСЕ в этой области и укрепить существующие партнерские связи. Кроме того, в сотрудничестве с коллегами из Секретариата ОБСЕ наш Комитет по борьбе с терроризмом завершает работу над своей инициативой в сфере надзора, в соответствии с которой по меньшей мере 20 законодательных собраний будут отслеживать исполнение правительствами своих стран международных обязательств по обеспечению безопасности границ и обмену информацией. Наконец, 2 июля **Лиза Чеймберс (Ирландия)** расскажет о деятельности ПА ОБСЕ на этом направлении на первом в истории брифинге перед **Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций**, посвященном роли парламентариев в борьбе с терроризмом. Уже то обстоятельство, что нас все чаще приглашают к участию в столь представительных мероприятиях, свидетельствует о том, что наша деятельность в целом воспринимается как своевременная и востребованная.

Председатель и докладчик Комитета Ассамблеи по правам человека также продолжили активную деятельность Комитета по привлечению особого внимания к тем гуманитарным проблемам, которые влечет за собой конфликт в Украине. **Маргарета Кинер-Неллен и Кириакос Хаджиянни совершили поездку в Киев**, где провели встречи с властями Украины и международными гуманитарными организациями, а также посетили **линию соприкосновения на востоке страны**, воочию увидев, в каких тяжелых условиях оказались жители этого региона. Их усилия, в частности по привлечению внимания к необходимости проведения мероприятий по разминированию и к сложностям, связанным со свободой передвижения в затронутых конфликтом районах, осуществлялись в тесной координации со **Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ**, которая продолжает свою прекрасную работу.

Повышение эффективности функционирования ПА ОБСЕ и новые медиа-инструменты

Секретариат с радостью поддержал **возглавляемые заместителем Председателя лордом Питером Баунессом усилия по совершенствованию процедур и повышению эффективности работы Ассамблеи**. В рамках наших последних встреч в Бишкеке и Вене уже были отмечены результаты этой деятельности, участники приветствовали более комплексный подход к выработке повестки дня наших заседаний, и Секретариат продолжит изучение путей дальнейшего совершенствования процедур работы Ассамблеи. Принятая в феврале **поправка к нашим Правилам процедуры также позволит прояснить процедуры в рамках нашей ежегодной сессии**.

Мы только что запустили новое **мобильное приложение «Мероприятия ПА ОБСЕ»¹**, и я надеюсь, что члены и сотрудники ПА ОБСЕ смогут задействовать весь его потенциал. Представив это новое приложение для телефонов и планшетов, мы стали первым межпарламентским объединением в регионе, имеющим специальное приложение такого рода. Разрабатывая это специальное приложение, мы преследовали

¹ Приложение можно загрузить через

iTunes App Store: <http://itunes.apple.com/WebObjects/MZStore.woa/wa/viewSoftware?id=1463542021&mt=8>

Google App Store: <http://play.google.com/store/apps/details?id=mobile.appHAJpL96VBc>

Для доступа к документам ежегодной сессии, пожалуйста, введите следующий **пароль для мероприятия: 07PAsL19** и зарегистрируйтесь в приложении, введя свое имя, фамилию и адрес электронной почты.

цель обеспечения **полноценного и простого доступа ко всей необходимой информации для всех, кто принимает участие в организованных ПА ОБСЕ мероприятиях**. Динамические карты мест проведения мероприятий, биографии выступающих, резолюции и повестки дня – лишь малая часть той информации, которая будет находиться в распоряжении участников, если они загрузят и изучат это мобильное приложение. Хочу также подчеркнуть, что для разработки приложения мы тщательно выбрали компанию, обладающую хорошей репутацией в вопросах обеспечения безопасности и защиты личных данных. Сотрудник нашего Секретариата **Анна ди Доменико руководила разработкой этого замечательного нового приложения**, и я призываю членов ПА ОБСЕ и наших сотрудников поддерживать с ней связь в случае возникновения каких бы то ни было вопросов по приложению.

Наша команда по связям под руководством Нэта Перри разработала медиа-стратегию, которой мы будем придерживаться в работе в сфере общественных связей, с тем чтобы способствовать, как мы надеемся, повышению эффективности информационно-пропагандистской деятельности и в конечном итоге воздействию на реальное положение дел в мире. Эта стратегия, подготовленная по просьбе руководства Ассамблеи, предполагает использование инструментов, размещенных на нашем новом веб-сайте, который начал работу ранее в этом году.

Пользуясь случаем, хотел бы выразить благодарность Казначее Дорис Барнетт за проделанную работу по подготовке проекта бюджета, который будет представлен Постоянному комитету в июле с.г. Дополнительные ресурсы, просьба о которых содержится в этом предложении, позволят нам развить уже достигнутые успехи, в том числе, в частности, за счет расширения поддержки в области общественных связей. Убежден, что эти дополнительные ресурсы станут существенным вкладом в работу Ассамблеи. **Мы также благодарим парламент Дании за неизменную поддержку в виде предоставления превосходных помещений в центре Копенгагена для размещения нашей штаб-квартиры, что является значительным вкладом в работу Ассамблеи в реальном выражении. Аналогичным образом, содействие правительства Австрии нашему Бюро по связям в Вене, а также правительств Италии и Германии в виде прикомандирования сотрудников** позволяет нам сохранить возможность оказания профессиональной поддержки работе ПА по растущему числу направлений деятельности при весьма незначительных затратах.

Должно быть, члены уже успели ознакомиться с недавно распространенными **новыми предлагаемыми руководящими принципами наблюдения за выборами**. Они помогут подчеркнуть давно признанную ведущую роль ПА ОБСЕ в области наблюдения за выборами. **Благодаря работе, проделанной послом Андреасом Нотелле по составлению этого действенного комплекса руководящих принципов,** Ассамблея имеет прекрасную возможность сохранить свое лидерство на этом важнейшем направлении. Эти новые руководящие принципы предусматривают четкие процедуры и механизмы отчетности, которые будут способствовать укреплению доверия к ПА в этой области. Международный секретариат при руководящей роли Председателя будет следить за ходом практического осуществления руководящих принципов и оценивать ситуацию с точки зрения необходимости каких-либо корректировок.

Недавно мы приветствовали **Стефани Колчанов**, нашего первого младшего сотрудника категории специалистов Международного секретариата в Вене, и **Гидо Альмеригонья**, исполнительного советника в Копенгагене.

Сотрудничество в рамках ОБСЕ и с партнерами

Я рад также сообщить о том, что наше сотрудничество с исполнительными структурами и Генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Греммингером остается весьма эффективным. Бюро по связям ПА ОБСЕ в Вене по мере необходимости берет на себя ключевую роль в поддержке позиций и работы Ассамблеи во взаимодействии с Постоянным советом и исполнительными структурами и институтами ОБСЕ. Составляемый послом Нотелле краткий двухнедельный доклад также имеет большое значение, поскольку позволяет членам оставаться в курсе работы Постоянного совета и Секретариата ОБСЕ.

В последнее время, помимо взаимодействия с представителями государств-участников и коллегами по ОБСЕ в Вене на ежедневной основе, сотрудники ПА ОБСЕ также принимали участие в ряде мероприятий. Так, например, **Председатель Второго комитета Нилза де Сена** участвовала в мероприятии «Дни безопасности», организованном Генеральным секретарем ОБСЕ Томасом Греммингером в начале июня, где смогла представить точку зрения Ассамблеи в рамках обсуждений на правительственном уровне по вопросу о достижении Целей в области устойчивого развития. Кроме того, **Специальный представитель по Центральной Азии Роман Хайдер** при содействии Фаримы Дафтари из нашей штаб-квартиры в Копенгагене посетил Ашхабад и принял участие во встрече региональных руководителей миссий на местах ОБСЕ, а также встретился со старшими должностными лицами в Туркменистане. Помимо этого, **посол Нотелле посетил Тирану**, где работал в тесном сотрудничестве с присутствием ОБСЕ и парламентом Албании над проведением семинара-практикума по вопросам оказания практического содействия Албании ввиду ее предстоящего **Председательства в ОБСЕ в 2020 году**. Сотрудники Секретариата также участвовали совместно с коллегами по ОБСЕ во многих других мероприятиях по различным темам, таким как гендерные вопросы и связь.

ПА ОБСЕ оказывала содействие в проведении конференции, организованной в июне в Тбилиси **БДИПЧ ОБСЕ** совместно с парламентом Грузии. **Председатель Церетели**, заместитель Председателя **Азай Гулиев** и докладчик **Третьего комитета Кириакос Хаджиянни**, а также другие члены ПА ОБСЕ внесли вклад в предметное обсуждение вопросов, связанных с парламентским надзором. Мы с коллегами также были рады принять у себя **Директора БДИПЧ Ингибьерг Гисладоттир** и нескольких ее сотрудников старшего звена на совещании в Копенгагене, посвященном изучению возможностей дальнейшего развития уже имеющихся у нас прочных связей. Полагаю, что наше конструктивное обсуждение принесет свои плоды в таких областях сотрудничества, как обеспечение верховенства права и демократизация, связи и наблюдение за выборами; я хотел бы поблагодарить **Андреаса Бейкера** за активные усилия по поиску путей расширения нашего сотрудничества с БДИПЧ в других сферах, помимо наблюдения за выборами.

Председатель Цертели в июне выступил перед **Парламентской ассамблеей НАТО**, закрепив наше сотрудничество с этой партнерской ассамблеей. Кроме того, в мае я с радостью принял участие в **конференции высокого уровня в Сан-Марино по вопросу о «фейковых новостях»**, а также встретился с **главой делегации в ПА ОБСЕ Люкой Сантолини** и другими должностными лицами и провел с ними интересные дискуссии по вопросу о способности малых государств содействовать продвижению политики на международном уровне.

Предстоящие мероприятия

Ожидается, что сразу после закрытия нашей сессии в Люксембурге **Председатель ПА ОБСЕ посетит неофициальное совещание министров, которое организуется словацким Председательством в ОБСЕ в Высоких Татрах и будет посвящено рассмотрению темы «От прошлых действий к будущим мерам по предотвращению: роль ОБСЕ в укреплении стабильности в Европе и за ее пределами»**. Такие мероприятия предоставляют министрам иностранных дел государств – участников ОБСЕ важную возможность встретиться в менее официальной обстановке, и обеспечение высокого уровня участия ПА ОБСЕ будет иметь большое значение. Совещание также станет первой возможностью проинформировать министров о рекомендациях ПА ОБСЕ, изложенных в Люксембургской декларации. Кроме того, в июле с.г. мы развернем крупную миссию по наблюдению за **досрочными парламентскими выборами в Украине**.

В октябре мы проведем предусмотренное **Правилами процедуры совещания за пределами региона ОБСЕ (впервые в истории!)**, которое любезно организует в Марракеше парламент Марокко. Мы также успешно продвигаемся вперед в деле подготовки к проведению **ежегодной сессии 2020 года в Ванкувере** – родном городе главы канадской делегации Хеди Фрай.

Рассчитываем на продолжение тесного сотрудничества с коллегами в **БДИПЧ ОБСЕ и партнерами из ПА Совета Европы, ПА НАТО и Европейского парламента в вопросах наблюдения за выборами**. В этих целях в августе мы организуем еще одно неофициальное совещание, посвященное обзору проделанной секретариатами работы, с тем чтобы провести коллективное обсуждение вопроса о том, как наилучшим образом продолжить и усовершенствовать нашу работу в этой области. Мы ожидаем также, что в 2019 году мы будем осуществлять наблюдение за выборами в Беларуси и Узбекистане.

В контексте продолжения наших усилий по противодействию терроризму мы также рассчитываем вскоре подписать с Организацией Объединенных Наций специальный меморандум, призванный обеспечить прочную основу для нашего целенаправленного сотрудничества в этой сфере.

В заключение хотел бы сказать, что мы очень рады, что на этой ежегодной сессии присутствует **Стени Хойер – один из основателей Парламентской ассамблеи ОБСЕ**, который в настоящее время является лидером большинства палаты представителей конгресса Соединенных Штатов Америки.

Надеемся, что участие г-на Хойера положит начало **доброй традиции, когда прежние члены Ассамблеи будут выступать на совещаниях ПА ОБСЕ**. Идея заключается в том, чтобы поощрять преемственность и укреплять институциональную память, обеспечивая при этом сохранение важных связей и взаимоотношений, которые установились между парламентариями ОБСЕ за долгие годы.

Уважаемые члены, дорогие друзья,

Мы представляем вниманию членов ПА ОБСЕ результат наших **коллективных усилий**. Хотел бы выразить признательность за вклад, который внесли мои коллеги, в том числе наши помощники по исследованиям и стажеры; благодарю всех членов ПА ОБСЕ за доверие к нашей работе. До скорой встречи в Люксембурге!