



**RAPPORT DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL
ROBERTO MONTELLA
À LA COMMISSION PERMANENTE DE L'ASSEMBLÉE
PARLEMENTAIRE DE L'OSCE**

2 juillet 2022

La session annuelle de 2022 organisée à Birmingham sera la première à se tenir entièrement en présentiel depuis le début de la pandémie de COVID-19. Si la mise en place de nouvelles technologies nous a permis de maintenir le dialogue politique – en tenant les réunions statutaires à distance (de manière virtuelle) et sous des formes hybrides ces deux dernières années –, le fait de nous réunir à nouveau en personne à Birmingham cette année est crucial, car l'Assemblée puise sa force dans les relations et les échanges personnels entre les membres, qui favorisent et nourrissent le dialogue interparlementaire et qu'aucune réunion en ligne ne saurait remplacer.

Le **présent rapport** porte sur près de quatre mois d'activités (de **février à juillet 2022**) et fait suite à celui que j'ai présenté à la réunion d'hiver. Il va sans dire que les **activités de l'Assemblée** durant cette période ont été à tous points de vue **fortement marquées par la guerre en Ukraine**, qui est incontestablement la plus grave menace pour la sécurité que l'OSCE a connu depuis sa création. Vue la crise sans précédent à laquelle nous assistons, il est particulièrement important que l'Assemblée puisse se réunir physiquement à Birmingham cette année pour examiner les multiples problèmes que pose cette guerre et les nombreuses répercussions qui peuvent en découler, sujet qui occupe à juste titre une place prioritaire dans le programme de travail de l'Assemblée.

Depuis le début de la guerre menée par la Russie en Ukraine, je ne cesse de me demander : ***En quoi l'Assemblée parlementaire que nous incarnons pourrait-elle***

faire davantage en ces temps d'incertitude ? C'est dans cet état d'esprit que le Secrétariat international a intensifié les consultations avec les membres de l'Assemblée et renforcé sa coopération avec le Conseil permanent, le Secrétariat et les institutions de l'OSCE, de même qu'avec les partenaires parlementaires de l'OSCE à l'échelle internationale. Les précieuses indications et contributions de l'équipe dirigeante et des membres de l'Assemblée parlementaire nous ont permis de définir soigneusement notre action commune face à des difficultés inédites et d'organiser une large gamme d'activités pour affronter la crise qui frappe l'Ukraine et les pays voisins. J'y reviendrai dans la suite de mon rapport. Parallèlement, nous avons continué à soutenir fermement l'action de notre Organisation dans l'ensemble de la région de l'OSCE.

I. L'action de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE concernant l'Ukraine

Face à l'invasion de l'Ukraine par la Russie en 2022, l'Assemblée a dénoncé clairement et invariablement les agissements de la Russie, résolue à défendre les valeurs fondamentales sur lesquelles repose l'OSCE, tout en réaffirmant son propre rôle qui consiste à créer et à entretenir des conditions propices au dialogue et de nature à instaurer un climat de confiance, y compris dans les moments les plus difficiles.

La Commission permanente de l'Assemblée parlementaire s'est réunie en session extraordinaire au mois de mars. À cette occasion, le Représentant permanent de l'Ukraine auprès de l'OSCE, Yevhenii Tsymbaliuk, et l'ancien Président ukrainien, Petro Porochenko, ont informé les dirigeants de la situation sur place. Cette session extraordinaire a avant tout porté sur ce que l'Assemblée parlementaire pouvait faire pour répondre au mieux à la crise.

Au vu des conséquences humanitaires de la guerre en Ukraine, le Secrétariat international a organisé, **au mois de mars, une visite de dirigeants de l'Assemblée dans les centres d'accueil de réfugiés ukrainiens mis en place par la Pologne à la frontière ukrainienne.** Les participants à cette visite ont été informés des moyens de venir en aide aux déplacés et d'éviter les risques de trafic d'êtres humains.

Le Secrétariat a également organisé une **visite de haut niveau aux États-Unis en mars**, durant laquelle les dirigeants de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et moi-même avons rencontré la Secrétaire générale adjointe de l'ONU aux affaires politiques et à la consolidation de la paix, M^{me} Rosemary A. DiCarlo, pour débattre de la coopération entre l'OSCE et l'ONU, notamment des moyens de renforcer l'action commune face aux crises et en particulier face à la guerre en Ukraine.

S'agissant de la **coopération avec l'ONU, le Secrétariat international a organisé deux visites du Coordonnateur des Nations Unies pour la crise en Ukraine, M. Amin Awad, à Vienne,** en application de la résolution adoptée le 2 mars par

l'Assemblée générale des Nations Unies, dans laquelle celle-ci demande à l'OSCE de contribuer à désamorcer la situation et de prêter main-forte au Coordonnateur. L'une et l'autre visites ont été l'occasion d'échanges utiles entre M. Awad, le Secrétariat international, des représentants d'États participants, ainsi que des représentants du Secrétariat de l'OSCE et d'autres institutions. Dans un échange de correspondance avec le Coordonnateur des Nations Unies pour la crise en Ukraine, j'ai accepté que l'Assemblée parlementaire continue à aider celui-ci dans sa mission, dans les limites des moyens disponibles.

Par ailleurs, **dans le cadre de l'Appel à l'action-Initiative Helsinki +50, nous avons organisé trois dialogues en ligne sur le rôle de l'OSCE face au conflit en Ukraine** et à ses conséquences. Les participants ont ainsi pu s'entretenir avec des représentants des institutions compétentes de l'OSCE quant à la manière dont les parlementaires pouvaient s'associer aux différentes activités de l'OSCE concernant la guerre en Ukraine. Sur ce point, il est important de préciser que le Secrétariat international s'entretient régulièrement avec les représentants de toutes les structures exécutives et institutions de l'OSCE au sujet de l'évolution de la situation et de la coordination des activités relatives à l'Ukraine.

Le Bureau s'est réuni en avril au siège du Parlement danois. À cette occasion, l'Ambassadeur de l'Ukraine au Danemark, Mykhailo Vydoinyk, et le Vice-Président de la Commission des affaires économiques, de la science, de la technologie et de

l'environnement de l'Assemblée, Artur Gerasymov, ont rendu compte de la situation dans leur pays.

Le Secrétariat international a également soutenu l'action du **Représentant spécial pour le dialogue parlementaire sur l'Ukraine** nommé récemment, dont la mission consiste à favoriser le dialogue parlementaire. Une première réunion (en ligne) entre la délégation ukrainienne auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et le Représentant spécial a été organisée en mai. En outre, un **rapporteur spécial sur les crimes de guerre**, dont le mandat consiste notamment à faire avancer les enquêtes menées par les organes de l'OSCE et d'autres organisations internationales, a été nommé en juin. Sa première activité consistera à organiser une réunion parallèle durant la Session annuelle de Birmingham.

Enfin, fait particulièrement important, une délégation de dirigeants de l'Assemblée s'est rendue en **visite officielle en Ukraine au mois de juin**. Cette délégation et moi-même avons rencontré à Kyïv le **Président de la Verkhovna Rada, Ruslan Stefanchuk, le Premier ministre, Denys Shmyhal, et le ministre adjoint aux Affaires étrangères, Mykola Tochytskyi**. Nous avons aussi visité les environs de **Kyïv, d'Irpin et de Boutcha**, qui ont été très particulièrement touchés par l'agression militaire russe. Grâce à cette visite, la délégation a pu constater par elle-même les conséquences humanitaires de la guerre et entendre directement des autorités ukrainiennes l'ampleur des répercussions de cette guerre. La solidarité que

l'Assemblée parlementaire de l'OSCE a témoigné à l'Ukraine et le soutien continu qu'elle a exprimé en faveur de l'intégrité territoriale de l'Ukraine, conformément aux principes fondateurs de l'OSCE, ont été essentiels face à des violations flagrantes du droit international et aux menaces persistantes que ces violations font peser sur l'ordre international et les règles sur lesquelles il repose.

II. Activités

Les dirigeants de l'Assemblée ont à maintes reprises rappelé que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE devait épuiser tous les moyens de contribuer au rétablissement de la paix en Ukraine. Toutefois, ils ont également insisté sur le fait que **l'Assemblée ne pouvait pour autant faire abstraction des autres problèmes et conflits majeurs qui menacent la sécurité dans la région de l'OSCE** et qui exigent eux aussi que nous y prêtions la plus grande attention.

Le Secrétariat international s'est par conséquent lancé dans toute une série de projets indépendants de la guerre en Ukraine, qui sont (comme à l'accoutumée) répertoriés dans la liste détaillée des activités jointe en annexe au présent rapport. J'aimerais toutefois évoquer brièvement les activités ci-après.

Observation des élections

Durant la période considérée, le Secrétariat international a organisé deux missions d'observation électorale, à l'occasion des élections législatives qui ont eu lieu en **Hongrie le 3 avril**, ainsi que de l'élection présidentielle et des élections générales anticipées qui se sont déroulées à la même date en **Serbie**. En tout, 137 parlementaires de notre Assemblée ont participé à l'observation des élections en Hongrie et en Serbie, soit une participation aussi importante que lors des missions d'observation électorale d'avant la pandémie.

Le Secrétariat international prévoit de dépêcher deux autres missions d'observation, l'une pour les élections générales qui se tiendront en **Bosnie-Herzégovine le 2 octobre** et l'autre pour les élections de mi-mandat prévues aux **États-Unis le 8 novembre**.

Commissions ad hoc

La **Commission ad hoc sur les migrations** a dirigé une mission de trois jours à **Lesbos, Samos et Athènes** en mars. Cette visite a permis d'évaluer les politiques en matière de migration et d'asile et d'attirer à nouveau l'attention sur la situation dans les îles de la mer Égée.

Face à la crise des réfugiés causée directement par la guerre en Ukraine, le Secrétariat a également réalisé une étude sur les mesures prises par les États

participants de l'OSCE pour accueillir les réfugiés ukrainiens ; cette initiative du Président de la Commission ad hoc sur les migrations avait pour but de favoriser la mise en commun de « bonnes pratiques ».

Enfin, la **Commission ad hoc sur la lutte antiterroriste** a missionné une délégation à la **Conférence de haut niveau du Bureau de lutte contre le terrorisme des Nations Unies sur le soutien parlementaire aux victimes du terrorisme**, qui s'est tenue à Rome en juin. Il s'agissait de participer à l'action mondiale de lutte contre le terrorisme et de prévention de l'extrémisme violent. La délégation a profité de son déplacement en Italie pour rencontrer des représentants des autorités italiennes afin de s'enquérir de la stratégie et de la législation italiennes en la matière, notamment des mesures prises pour prévenir la radicalisation.

Représentants spéciaux

Nos 16 représentants spéciaux ont été particulièrement actifs durant la période considérée. Le Secrétariat international a organisé un certain nombre de visites pour les accompagner dans le traitement des dossiers dont ils ont la charge, qui ont trait notamment à l'**Asie centrale**, à l'**Europe du Sud-est** et au **Caucase du Sud**.

De plus, à l'initiative du **Représentant spécial pour la lutte contre la corruption**, le Secrétariat international a aidé le Parlement chypriote à organiser une **conférence internationale** sur le rôle des parlements nationaux dans la lutte contre la corruption

et la défense de la démocratie, qui s'est tenue à Nicosie au mois de mai. Une soixantaine de parlementaires de 30 pays ont participé à cette rencontre, lors de laquelle ils ont pu échanger des données d'expérience et mettre en commun des bonnes pratiques en matière de lutte anticorruption et de renforcement de la transparence. Il s'agit là de la participation la plus importante à une réunion non statutaire de l'Assemblée depuis le début de la pandémie de COVID-19.

Dialogues en ligne

Même si nous en avons considérablement réduit le nombre à mesure que nous revenons à des activités en présentiel, les dialogues en ligne, lorsqu'ils sont utilisés de manière ciblée, constituent un bon moyen de faire avancer les travaux de l'Assemblée.

La flexibilité accrue qu'offrent les réunions en ligne nous a permis d'organiser deux webinaires avec des institutions partenaires de l'OSCE : l'un sur le thème « Réaliser l'égalité entre hommes et femmes dans les parlements : transformer les institutions et agir concrètement pour l'ensemble des femmes et des hommes », que nous avons mis sur pied avec nos partenaires du BIDDH en mars, et l'autre sur « La sécurité des femmes journalistes en ligne : la place de l'action parlementaire », que nous avons organisé avec le bureau de la Représentante de l'OSCE pour la liberté des médias au mois d'avril.

Nous avons aussi organisé en mars un dialogue en ligne sur thème suivant :
« Réalisation des objectifs de développement durable dans la région de l'OSCE et perspective parlementaire ».

III. Administration

Budget

Je tiens à remercier l'Assemblée de l'appui continu qu'elle témoigne au Secrétariat international en mettant à sa disposition les ressources qui lui sont nécessaires pour mener à bien les activités souhaitées par nos parlementaires.

Le budget de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE pour 2022-2023 est le fruit d'un examen approfondi des besoins en constante évolution de l'Assemblée. Alors que les activités auxquelles prennent part les parlementaires ont augmenté de plus de 600 % depuis 2016 (voir l'infographie ci-jointe) et compte tenu des grandes difficultés économiques que nous rencontrons au lendemain de la crise de la COVID-19, dans un contexte d'inflation croissante et de grande incertitude, le budget pour 2022-2023 a été établi de manière à répondre aux besoins essentiels de l'Assemblée.

Personnel

Le Secrétariat international a continué de fonctionner comme une seule et même entité ayant son siège à Copenhague et un bureau à Vienne, s'efforçant de couvrir au

mieux le nombre croissant des activités de l'Assemblée avec les moyens disponibles. Afin de donner davantage de poids à l'action de l'Assemblée parlementaire au sein de la famille de l'OSCE, le bureau de Vienne a renforcé sa coordination avec le Secrétariat et les institutions de l'OSCE, notamment dans le cadre d'échanges politiques réguliers avec le Président en exercice et par des déclarations de l'Assemblée parlementaire lors des réunions du Conseil permanent de l'OSCE, qui ont visé principalement à tenir l'Organisation informée des activités de l'Assemblée et à transmettre les messages politiques clés des dirigeants de l'Assemblée.

Comme toujours, je tiens à exprimer notre gratitude aux **autorités danoises et autrichiennes** qui mettent des locaux à notre disposition, de même qu'à l'**Allemagne** et à l'**Italie** qui nous font bénéficier de détachements de personnel. J'en profite également pour inviter à nouveau les États participants à envisager de tels détachements, qui sont une excellente façon de mettre à profit les ressources humaines et de contribuer à l'optimisation de nos résultats.

Si le monde entier lève progressivement les restrictions liées à la COVID-19, certains pays font à nouveau état d'une augmentation rapide du nombre de contaminations. À cet égard, le Secrétariat international continuera de suivre de près la situation épidémiologique. En attendant d'en savoir davantage, le télétravail restera la règle

dans les prochaines semaines, étant entendu que les bureaux de Copenhague et de Vienne restent ouverts et fonctionnels pour les personnes qui souhaitent travailler sur place.

Je tiens à **remercier de tout cœur l'ensemble du personnel du Secrétariat international** de sa mobilisation et de son âpreté au travail dans la période la plus difficile que notre Organisation ait eu à traverser.

Enfin et surtout, je souhaite **exprimer toute ma sympathie à l'ensemble de mes collègues qui sont directement touchés par la situation tragique en Ukraine** et leur dire que nous continuerons à les soutenir par tous les moyens à notre disposition.

Annex – OSCE PA Activities in the Reporting Period of February to June 2022

2022	
Event	Date
OSCE PA WINTER MEETING	24 - 25 February
SR Elderly Meeting with French Minister for Personal Independence	28 February
Post 2020 EOM Visit to the USA	1 - 12 March
Call for Action Meeting on SDGs	2 March
Signing of AS2022 Agreement and Visit to the UK	9 March
SG Call with NATO PA and PACE counterparts	9 March
SR on SEE Visit to Bosnia and Herzegovina	9 -10 March
Extraordinary Meeting of the Standing Committee	11 March
Visit of PA Informal Network of Young Parliamentarians to Vienna	11 March
SG Call with CIS counterpart	11 March
VP Participation to the Antalya Forum	11-13 March
High Level Visit to Poland-Ukraine Border	13-15 March
SG Visit to Vienna for Meeting with Governmental Interlocutors	15 March
Assessment Visit to Bulgaria for AM	14 - 16 March
Migration Committee Visit to Greece	20 - 23 March
Call for Action Meeting on OSCE and Ukraine Conflict	23 March
SG Meeting with UN Crisis Coordinator for Ukraine	24 March
High Level Visit to the United States	28- 31 March
President Address to IPA CIS 30th Anniversary	28- 29 March
Meeting of the Migration Committee	28 March
PA-ODIHR Webinar on Gender-Sensitive Parliaments	30 March
EOM to Hungary	3 April
EOM to Serbia	3 April
PA BUREAU MEETING	4 April
SR on Digital Agenda Meetings at Danish Parliament	6 April
Migration Comm. Meeting with Greek Minister for Migration and Asylum	6 April
Joint PA-RFOM Event	20 April
Visit of OSCE Head of Presence in Albania to the Secretariat	20 April
SR on Central Asia Visit to Kazakhstan and Kyrgyzstan	20 - 26 April
SR on Mediterranean Affairs Meeting with Israeli Ambassador to OSCE	28 April
SG Participation in University Seminar Series by OSCE Italian Permanent Mission	03 May
SG Participation in Call with informal Silk Road Support Group	04 May
Visit of UN Crisis Coordinator for Ukraine to Vienna	6 - 9 May
SR on SEE Visit to North Macedonia	8 - 10 May
SR on Civil Society Participation UNOCT Conference on HR, Civil Society & Counter-Terrorism	9 May
SR on SEE Visit to Albania	10 - 11 May

Call for Action Meeting on OSCE and Ukraine Conflict	11 May
SR on SEE Visit to Montenegro	11 – 12 May
President Participation in Supplementary Human Dimension Meeting II	16 - 17 May
Informal (online) Bureau Meeting	18 May
SR on Parliamentary Dialogue on Ukraine Meeting with Russian Amb. to Austria and Russian Permanent Rep. to OSCE	19 May
SR on Parliamentary Dialogue on Ukraine Meeting with Polish Permanent Rep. to OSCE	20 May
SR for Parliamentary Dialogue on Ukraine Call with Ukrainian Delegation to OSCE PA	23 May
ODIHR Needs Assessment Mission to the United States	23 May
SR on South Caucasus to Georgia	24 - 25 May
SR on Digital Media Visit to Cyprus	26 May
Cypriot Parliament & OSCE PA Anti-Corruption Conference	27- 28 May
Participation in NATO PA Session	27-30 May
2nd Committee Chair Visit to Athens	30 May
ODIHR Needs Assessment Mission to Bosnia & Herzegovina	31 May
SR on SEE Visit to Romania	6 - 8 June
SR on SEE Visit to Bulgaria	8 - 9 June
CCT Participation in UNOCT Conference on Victims of Terrorism	7-8 June
CCT Member Participation in Security Briefing for Legislative Authorities by OSCE Mission to B&H	8 June
CCT Chair Participation at UNOCT Meeting: Parliamentary Assemblies on Counter-Terrorism Matters	10 June
Visit of President and SR on South Caucasus to Armenia	15 - 16 June
Women, Peace & Security Conference in Georgia	17 June
Call for Action Follow Up Meeting on OSCE and Ukraine Conflict	22 June
High Level Visit to Ukraine	27 June