



**ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ
РОБЕРТО МОНТЕЛЛЫ
ПОСТОЯННОМУ КОМИТЕТУ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ОБСЕ**

2 июля 2022 года

Ежегодная сессия 2022 года в Бирмингеме станет первой ежегодной сессией с начала пандемии COVID-19, полностью проходящей в очном формате. Хотя внедрение новых технологий позволило нам на протяжении последних двух лет поддерживать политический диалог посредством проведения предусмотренных Правилами процедуры встреч в удаленном (виртуальном) и смешанном форматах, крайне важным представляется возвращение к очной работе в Бирмингеме в этом году, поскольку сильная сторона Ассамблеи заключается именно в личном взаимодействии и взаимоотношениях между членами: это позволяет налаживать и укреплять межпарламентский диалог, тогда как встречи в виртуальном режиме не могут стать полноценной заменой этим контактам.

Настоящий **доклад охватывает** практически четыре месяца работы (**февраль – июль 2022 года**) и является продолжением предшествующего доклада, представленного мной в ходе зимнего заседания. Вне всяких сомнений, на нашедшую отражение в настоящем докладе **деятельность Ассамблеи** за отчетный период значительное влияние оказала **война в Украине**, соответственно **определившая основное направление** этой деятельности, поскольку эта война, бесспорно, представляет собой наиболее серьезный вызов в области безопасности, с которым на протяжении своей истории когда-либо сталкивалась ОБСЕ. В свете беспрецедентного кризиса, свидетелями которого мы являемся, особенно важно, что Ассамблее удалось собраться в очном формате в Бирмингеме в этом году для обсуждения обусловленных войной многочисленных вызовов и вероятных последствий, которые справедливо остаются центральным элементом повестки дня Ассамблеи.

С самого начала войны России в Украине меня преследует вопрос: **«Что еще мы как Парламентская ассамблея могли бы предпринять в этот период неопределенности?»**. Следуя этой логике, Международный секретариат активизировал консультации с членами ПА и наше сотрудничество с Постоянным советом, Секретариатом и институтами ОБСЕ, а также с нашими международными партнерами в парламентском сообществе. Умелое управление и вклад со стороны руководства ПА и ее членов позволил нам тщательно выверить наши общие меры реагирования на беспрецедентные вызовы и подготовить широкий комплекс мер в ответ на разворачивающийся внутри Украины и вокруг нее кризис, каковые я кратко изложу ниже. Вместе с тем мы по-прежнему оказываем надежную поддержку работе нашей организации во всем регионе ОБСЕ.

I. Деятельность ПА ОБСЕ в связи с ситуацией в Украине

В ответ на вторжение России в Украину в 2022 году Ассамблея ясно и последовательно выступает с осуждением действий России, высказывая решительную поддержку ключевым принципам, лежащим в основе ОБСЕ, одновременно с этим вновь указывая на роль ПА ОБСЕ в обеспечении и

сохранении условий для ведения диалога и укрепления доверия даже в самые непростые времена.

В ходе **чрезвычайного заседания Постоянного комитета ПА ОБСЕ, созванного в марте**, к участникам обратились Постоянный представитель Украины при ОБСЕ Евгений Цымбалюк, а также бывший президент Украины Петр Порошенко, проинформировав руководство о положении на местах в Украине. В рамках чрезвычайного заседания Постоянного комитета основной акцент был сделан на том, каким образом Парламентская ассамблея может наиболее эффективно отреагировать на этот кризис.

Ввиду гуманитарных последствий войны в Украине Международный секретариат содействовал организации в марте **посещения руководителями Ассамблеи польских центров по приему украинских беженцев на польско-украинской границе**, в ходе которого для членов делегации был проведен брифинг, посвященный мерам поддержки перемещенных лиц и предотвращению торговли людьми.

В рамках организованного нами **визита высокого уровня в Соединенные Штаты Америки в марте** руководство ПА ОБСЕ и я провели встречу с заместителем Генерального секретаря ООН по политическим вопросам и вопросам миростроительства г-жой Розмари А. Дикарло, обсудив сотрудничество между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций, в том числе взаимодополняемость наших общих усилий по реагированию на кризисы, в особенности в связи с войной в Украине.

В контексте **сотрудничества с ООН Международный секретариат содействовал организации двух визитов Координатора ООН по кризисной ситуации в Украине г-на Амина Авада в Вену** в соответствии с принятой 2 марта резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН, содержащей обращенный к ОБСЕ призыв прилагать усилия, направленные на поддержку деэскалации текущей ситуации и работы назначенного Организацией Объединенных Наций Координатора по кризисной ситуации в Украине. Оба визита позволили провести плодотворные обсуждения между г-ном Авадом, Международным секретариатом, представителями государств-участников, а также представителями Секретариата и других учреждений ОБСЕ. В ходе обмена письмами с Координатором ООН по кризисной ситуации в Украине я подтвердил готовность и далее оказывать ему поддержку в исполнении его мандата в пределах имеющихся ресурсов.

В рамках инициативы **«Призыв к действию – Хельсинки +50»** мы организовали три онлайн-диалога, посвященных роли ОБСЕ в урегулировании конфликта в Украине и его последствий, в ходе которых члены имели возможность провести обсуждения и обменяться мнениями с представителями профильных институтов ОБСЕ относительно того, каким образом парламентарии могли бы оказать поддержку различным направлениям

работы ОБСЕ в связи с войной в Украине и внести в них свой вклад. Поэтому важно отметить, что Международный секретариат по-прежнему поддерживает регулярные контакты со всеми исполнительными структурами и институтами ОБСЕ по вопросу о последних событиях, связанных с Украиной, и координации действий в этом отношении.

В апреле в Парламенте Дании состоялась встреча Бюро, участники которой заслушали выступления посла Украины в Дании Михаила Выдойника и заместителя председателя экономико-экологического комитета ПА ОБСЕ Артура Герасимова, сообщивших о текущем положении в их стране.

В свете недавнего назначения **Специального представителя по содействию парламентскому диалогу по Украине** Международный секретариат также оказывает поддержку дипломатическим усилиям последнего, направленным на налаживание парламентского диалога в соответствии с его мандатом: первая встреча (в виртуальном формате) украинской делегации в ПА ОБСЕ и Специального представителя была организована в мае. Помимо этого, в июне был назначен **Специальный докладчик по военным преступлениям**, которому поручено добиваться прогресса в расследованиях, проводимых в институтах ОБСЕ и других международных организациях. В качестве своего первого шага на этом посту Специальный докладчик проведет параллельное мероприятие в рамках ежегодной сессии в Бирмингеме.

Наиболее важным событием стала **организация официального визита в Украину в июне** делегации в составе представителей руководства Ассамблеи. **В Киеве** мы с членами делегации провели встречи с **Председателем Верховной рады Украины Русланом Стефанчуком, Премьер-министром Денисом Шмыгалем и заместителем Министра иностранных дел Николаем Точицким**. Мы также посетили окрестности **Киева, Ирпень и Бучу**, наиболее пострадавшие от российской военной агрессии. В ходе визита у делегации была возможность воочию убедиться в негативном влиянии войны на гуманитарную обстановку и узнать о ее далеко идущих последствиях напрямую от властей Украины. Демонстрация солидарности и неизменной поддержки территориальной целостности Украины со стороны ПА ОБСЕ в соответствии с основополагающими принципами ОБСЕ имела важнейшее значение на фоне грубых нарушений международного права и продолжающихся угроз основанному на правилах миропорядку.

II. Деятельность Ассамблеи

Руководство Ассамблеи неоднократно подчеркивало, что ПА ОБСЕ следует использовать все имеющиеся способы, чтобы внести свой вклад в восстановление мира в Украине. Вместе с тем руководство подчеркнуло, что в ходе этой деятельности **Ассамблее не следует упускать из виду другие важные вопросы и конфликты, ставящие под угрозу безопасность в регионе ОБСЕ** и также требующие нашего пристального внимания.

С учетом вышеизложенного **Международный секретариат, помимо работы, связанной с войной в Украине, участвовал в реализации широкого круга иных проектов**, которые, по сложившейся традиции, включены в полный перечень всех наших мероприятий в приложении к моему докладу. Мне хотелось бы, однако, кратко остановиться на следующих направлениях работы:

Наблюдение за выборами

За отчетный период Международным секретариатом были одновременно организованы две миссии по наблюдению за выборами, поскольку **3 апреля** состоялись как парламентские выборы в **Венгрии**, так и президентские и досрочные парламентские выборы в **Сербии**. Наблюдателями на выборах в Венгрии и Сербии выступили в общей сложности 137 парламентариев ПА ОБСЕ: столь высокий уровень участия сопоставим с показателями в рамках миссий по наблюдению за выборами во времена до пандемии.

Что касается предстоящих выборов, Международный секретариат готовится к развертыванию миссии по наблюдению за выборами в **Боснии и Герцеговине** в ходе всеобщих выборов, запланированных на **2 октября**, а также в **Соединенных Штатах Америки** в ходе назначенных на **8 ноября** промежуточных выборов.

Специальные комитеты

Специальный комитет по миграции осуществил **трехдневный визит на острова Лесбос и Самос и в Афины** в марте. Этот визит стал хорошей возможностью для оценки политики в области миграции и предоставления убежища, а также позволил вновь привлечь внимание к ситуации на Эгейских островах.

В ответ на кризис, связанный с беженцами и являющийся прямым следствием войны в Украине, Секретариат провел опрос о мерах, принятых государствами – участниками ОБСЕ по приему беженцев из Украины: эта инициатива была выдвинута председателем Специального комитета по миграции в целях содействия обмену передовой практикой.

Специальный комитет по противодействию терроризму, в свою очередь, направил делегацию **для участия в организованной КТУ ООН в Риме Конференции высокого уровня по вопросам оказания парламентской поддержки жертвам терроризма** в июне, внося тем самым свой вклад в глобальные усилия в области противодействия терроризму и предупреждения насильственного экстремизма. В ходе визита в Италию у делегации также состоялись встречи с профильными итальянскими ведомствами для ознакомления с контртеррористической стратегией и законодательством Италии, в том числе с мерами, принятыми в целях борьбы с радикализацией.

Специальные представители

Наши 16 Специальных представителей вели особенно напряженную работу по поручению Ассамблеи в отчетный период. Международный секретариат организовал целый ряд визитов в поддержку работы Специальных представителей по соответствующим региональным рефератам, включающим **Центральную Азию, Юго-Восточную Европу и Южный Кавказ**.

Более того, по инициативе Специального представителя по противодействию коррупции Международный секретариат содействовал Парламенту Кипра в организации **международной конференции** на тему «Противодействие коррупции, укрепление демократии: роль национальных парламентов», прошедшей в Никосии в мае. Конференция послужила площадкой для обмена опытом и передовыми наработками национальных парламентов в области противодействия коррупции и повышения прозрачности; среди мероприятий Ассамблеи, не предусмотренных Правилами процедуры и организованных с начала пандемии COVID-19, она насчитывала наибольшее число участников: на ней присутствовало более 60 парламентариев из 30 стран.

Онлайн-диалоги

Хотя мы значительно сократили число онлайн-диалогов по мере поступательного возвращения к работе в очном формате, они по-прежнему являются эффективным механизмом поддержки деятельности ПА ОБСЕ в случае целевого использования.

Большая гибкость, характеризующая онлайн-встречи, позволила нам провести совместно с учреждениями – партнерами в рамках ОБСЕ два онлайн-диалога на тему «Обеспечение гендерного равенства в парламенте: преобразование институтов, обеспечивающих интересы женщин и мужчин», организованный вместе с нашими партнерами из БДИПЧ в марте, и на тему «Безопасность женщин-журналистов в Интернете: роль действий парламентов», который был организован нами совместно с Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в апреле.

В марте нами также был организован онлайн-диалог на тему «Реализация Целей в области устойчивого развития в регионе ОБСЕ: вклад парламентариев».

III. Административные вопросы

Бюджет

Я хотел бы выразить признательность Ассамблее за неизменную поддержку в форме предоставления Международному секретариату необходимых ресурсов, которые позволяют ему выполнять свои обязательства по организации работы, намеченной нашими парламентариями.

Предлагаемый проект бюджета ПА ОБСЕ на 2022-2023 годы основан на тщательной оценке, отражающей меняющиеся потребности Ассамблеи. На фоне расширения деятельности с участием парламентариев более чем на 600 процентов с 2016 года по настоящий период (см. инфографические материалы в приложении), равно как и значительных экономических сложностей, с которыми мы столкнулись вследствие вызванного COVID-19 кризиса, сопровождаемого ростом инфляции и высоким уровнем неопределенности, проект бюджета на 2022-2023 годы соразмерен минимальным базовым потребностям Ассамблеи.

Сотрудники

Международный секретариат продолжает работать в качестве единой структуры со штаб-квартирой в Копенгагене и с офисом в Вене, прилагая все усилия для эффективного обеспечения расширения деятельности ПА в рамках имеющихся ресурсов. В интересах повышения результативности работы ПА и увеличения ее вклада в деятельность ОБСЕ в целом наш офис в Вене продолжает укреплять взаимодействие с Секретариатом и институтами ОБСЕ, в том числе в формате регулярных политических контактов с Действующим председательством и выступлениями представителей ПА на заседаниях Постоянного совета, преимущественно посвященных информированию о деятельности ПА и донесению ключевых политических посылов от нашего руководства.

По традиции я хотел бы выразить неизменную благодарность **властям Дании и Австрии** за предоставленные нам помещения, равно как **Германии и Италии** за направление прикомандированных сотрудников, а также вновь обратиться с призывом к государствам-участникам рассмотреть возможность прикомандирования сотрудников, что является превосходным методом оптимизации кадрового потенциала и повышения результативности работы.

Хотя во всем мире постепенно снимаются обусловленные COVID-19 ограничения, из некоторых стран вновь поступают вызывающие беспокойство сообщения о резком росте числа инфицированных. Международный секретариат и впредь будет тщательно отслеживать эпидемиологическую обстановку, а тем временем дистанционный формат работы в обозримой перспективе будет предпочтительным методом невзирая на то, что и штаб-квартира в Копенгагене, и офис в Вене открыты и доступны для очной работы по желанию.

Я хотел бы искренне **поблагодарить всех сотрудников Международного секретариата** за самоотверженную напряженную работу в самых сложных условиях за всю историю нашей организации.

Наконец, что самое важное – я хотел бы **выразить свои глубочайшие соболезнования всем коллегам, напрямую затронутым трагическими событиями в Украине**, и заверить их в том, что мы будем и далее поддерживать их всеми доступными средствами.

Annex – OSCE PA Activities in the Reporting Period of February to June 2022

2022	
<i>Event</i>	<i>Date</i>
OSCE PA WINTER MEETING	24 - 25 February
SR Elderly Meeting with French Minister for Personal Independence	28 February
Post 2020 EOM Visit to the USA	1 - 12 March
Call for Action Meeting on SDGs	2 March
Signing of AS2022 Agreement and Visit to the UK	9 March
SG Call with NATO PA and PACE counterparts	9 March
SR on SEE Visit to Bosnia and Herzegovina	9 -10 March
Extraordinary Meeting of the Standing Committee	11 March
Visit of PA Informal Network of Young Parliamentarians to Vienna	11 March
SG Call with CIS counterpart	11 March
VP Participation to the Antalya Forum	11-13 March
High Level Visit to Poland-Ukraine Border	13-15 March
SG Visit to Vienna for Meeting with Governmental Interlocutors	15 March
Assessment Visit to Bulgaria for AM	14 - 16 March
Migration Committee Visit to Greece	20 - 23 March
Call for Action Meeting on OSCE and Ukraine Conflict	23 March
SG Meeting with UN Crisis Coordinator for Ukraine	24 March
High Level Visit to the United States	28- 31 March
President Address to IPA CIS 30th Anniversary	28- 29 March
Meeting of the Migration Committee	28 March
PA-ODIHR Webinar on Gender-Sensitive Parliaments	30 March
EOM to Hungary	3 April
EOM to Serbia	3 April
PA BUREAU MEETING	4 April
SR on Digital Agenda Meetings at Danish Parliament	6 April
Migration Comm. Meeting with Greek Minister for Migration and Asylum	6 April
Joint PA-RFOM Event	20 April
Visit of OSCE Head of Presence in Albania to the Secretariat	20 April
SR on Central Asia Visit to Kazakhstan and Kyrgyzstan	20 - 26 April
SR on Mediterranean Affairs Meeting with Israeli Ambassador to OSCE	28 April
SG Participation in University Seminar Series by OSCE Italian Permanent Mission	03 May
SG Participation in Call with informal Silk Road Support Group	04 May
Visit of UN Crisis Coordinator for Ukraine to Vienna	6 - 9 May
SR on SEE Visit to North Macedonia	8 - 10 May
SR on Civil Society Participation UNOCT Conference on HR, Civil Society & Counter-Terrorism	9 May
SR on SEE Visit to Albania	10 - 11 May
Call for Action Meeting on OSCE and Ukraine Conflict	11 May
SR on SEE Visit to Montenegro	11 – 12 May
President Participation in Supplementary Human Dimension Meeting II	16 - 17 May
Informal (online) Bureau Meeting	18 May

SR on Parliamentary Dialogue on Ukraine Meeting with Russian Amb. to Austria and Russian Permanent Rep. to OSCE	19 May
SR on Parliamentary Dialogue on Ukraine Meeting with Polish Permanent Rep. to OSCE	20 May
SR for Parliamentary Dialogue on Ukraine Call with Ukrainian Delegation to OSCE PA	23 May
ODIHR Needs Assessment Mission to the United States	23 May
SR on South Caucasus to Georgia	24 - 25 May
SR on Digital Media Visit to Cyprus	26 May
Cypriot Parliament & OSCE PA Anti-Corruption Conference	27- 28 May
Participation in NATO PA Session	27-30 May
2nd Committee Chair Visit to Athens	30 May
ODIHR Needs Assessment Mission to Bosnia & Herzegovina	31 May
SR on SEE Visit to Romania	6 - 8 June
SR on SEE Visit to Bulgaria	8 - 9 June
CCT Participation in UNOCT Conference on Victims of Terrorism	7-8 June
CCT Member Participation in Security Briefing for Legislative Authorities by OSCE Mission to B&H	8 June
CCT Chair Participation at UNOCT Meeting: Parliamentary Assemblies on Counter-Terrorism Matters	10 June
Visit of President and SR on South Caucasus to Armenia	15 - 16 June
Women, Peace & Security Conference in Georgia	17 June
Call for Action Follow Up Meeting on OSCE and Ukraine Conflict	22 June
High Level Visit to Ukraine	27 June