

**Ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ
2–6 июля, 2022 года**

**Доклад Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ
Маргареты Седерфельт**

Отчетный период: 15 февраля 2022 года – 24 июня 2022 года

Уважаемые члены Ассамблеи,

С момента своего избрания на пост Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ в июле 2021 года я неуклонно стремилась **повышать инклюзивность нашей Ассамблеи и способствовать выработке более решительных совместных подходов к преодолению современных вызовов.** Моя цель заключалась в том, чтобы в полной мере использовать сильные стороны Парламентской ассамблеи при выполнении **четкого круга приоритетных задач.**

В первую очередь, я работала над **повышением отдачи от деятельности ПА ОБСЕ.** С этой целью я наделила уникальными полномочиями заместителей Председателя, являющихся одновременно специальными представителями и председателями по ряду приоритетных направлений. На протяжении моего пребывания на посту Председателя они также приглашались к участию в других важных мероприятиях, что способствовало повышению их вовлеченности и укреплению демократических процессов в работе Ассамблеи.

В интересах повышения инклюзивности Ассамблеи я пыталась привлечь всех ее членов к нашей совместной работе. Важно отметить, что это подразумевает создание дополнительных возможностей, для того чтобы каждый парламентарий мог внести свой вклад в



Зимнее заседание, 24–25 февраля



В Парламенте Швеции с Генеральным секретарем Роберто Монтеллой

общие усилия и дискуссии. Любые шаги по укреплению безопасности и стабильности должны основываться на позиции всех участников региона ОБСЕ.

В то же время мною были предприняты **меры по адаптации Парламентской ассамблеи к текущим вызовам**. С начала войны России в Украине я старалась укрепить роль ПА как площадки для парламентского диалога по всем аспектам трех измерений безопасности. Текущие обстоятельства со всей очевидностью продемонстрировали потребность в дополнительных усилиях в области гуманитарного измерения, в том числе в сфере преодоления последствий продолжающейся войны для женщин и детей. В целом наблюдается острая необходимость в углублении международного сотрудничества **в интересах выработки устойчивого способа прекращения войны с учетом международно признанных границ Украины**.

Руководствуясь этими приоритетными задачами, я приняла решение о ряде назначений, дополнительная информация о которых представлена в настоящем докладе, и осуществила несколько важных визитов в государства-участники, напрямую затронутые войной.

Моя деятельность за отчетный период до 15 февраля изложена в предыдущих докладах, представленных на осеннем¹ и зимнем² заседаниях.

Утром 24 февраля, в день открытия нашей зимней сессии 2022 года, **Россия начала свою**



Заседание Бюро в Копенгагене, 3–4 апреля



С Русланом Стефанчуком, Председателем Верховной рады Украины

¹ Доклад Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Маргареты Седерфельт, осеннее заседание Парламентской ассамблеи ОБСЕ, 3–4 ноября 2021 года, <https://www.oscepa.org/en/documents/president/reports-22/4280-president-s-report-to-the-2021-autumn-meeting/file>

² Доклад Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Маргареты Седерфельт, зимнее заседание Парламентской ассамблеи ОБСЕ, 24–25 февраля 2022 года, <https://www.oscepa.org/en/documents/winter-meetings/2022-vienna/reports-25/4327-president-cederfelt-s-report-to-the-standing-committee/file>

агрессивную войну в Украине, которая обрушила мир и безопасность в Европе и перевернула с ног на голову работу нашей Организации.

Это вторжение не имеет никаких оправданий и представляет собой угрозу беспрецедентного масштаба для всех трех измерений ОБСЕ. Как мы неоднократно подчеркивали на протяжении последних четырех месяцев, **в текущих обстоятельствах ОБСЕ не может функционировать в привычном режиме.**

По понятным причинам с момента зимней сессии война в Украине является главной темой нашей повестки дня. Мы провели чрезвычайное заседание Постоянного комитета³ и обсуждали сложившуюся ситуацию в рамках инициативы "Призыв к действию"^{4,5,6}. Состоявшиеся мероприятия **позволили делегациям проинформировать коллег об инициативах, реализуемых их странами на национальном уровне**, включая введение санкций и оказание помощи Украине. На заседании Бюро в Копенгагене члены определили дальнейшие шаги и меры, которые ПА ОБСЕ может осуществить в соответствии со своим мандатом в интересах содействия урегулированию конфликта.⁷



Визит делегации ПА ОБСЕ в Польшу



На молдавско-украинской границе совместно со Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Валиантом Ричи

³ На чрезвычайном заседании Постоянного комитета ПА ОБСЕ была высказана решительная поддержка Украине, 11 марта 2022 года, <https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press-relizy/2022/na-chrezvychajnom-zasedanii-postoyannogo-komiteta-pa-obse-byla-vyskazana-reshitelnaya-podderzhka-ukraine>

⁴ Парламентарии обсудили пути увеличения вклада ОБСЕ в обеспечение мира в Украине, 23 марта 2022 года, <https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press-relizy/2022/parlamentarii-obsudili-puti-velicheniya-vklada-obse-v-obespechenie-mira-v-ukraine>

⁵ На вебинаре ПА ОБСЕ была подчеркнута настоятельная необходимость наращивания гуманитарной помощи Украине и дипломатических шагов с целью прекращения войны, 11 мая 2022 года, <https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press-relizy/2022/na-vebinare-pa-obse-byla-podcherknuta-nastoyatel'naya-neobkhodimost-narashchivaniya-gumanitarnoj-pomoshchi-ukraine-i-diplomaticheskikh-shagov-s-tselyu-prekrashcheniya-voiny>

⁶ По мнению участников вебинара ПА, ключевые приоритеты ОБСЕ должны включать в себя прекращение войны в Украине и привлечение к ответственности за агрессию, 23 июня 2022 года <https://www.oscepa.org/en/news-a-media/press-releases/2022/ending-war-in-ukraine-and-pursuing-accountability-for-aggression-highlighted-as-top-osce-priorities-participants-say-in-pa-webinar>

⁷ Руководство Парламентской ассамблеи ОБСЕ обсудило в Копенгагене войну в Украине и предстоящую деятельность, 4 апреля 2022 года, <https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press-relizy/2022/2022-04-04-17-02-53>

Поездки «на места» позволили привлечь внимание к **солидарной позиции государств-участников ОБСЕ**, в первую очередь, имеющих общую границу с Украиной, которые принимают на своей территории беженцев и оказывают им поддержку. В Польше делегация ПА стала свидетелем того, как все общество – НПО, церкви, муниципальные и государственные власти – оказывает помощь лицам, спасающимся от войны.⁸ В ходе совместного визита со Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Валиантом Ричи в Молдову мы акцентировали, что все государства-участники ОБСЕ должны разделять бремя гуманитарных последствий ситуации в Украине и действовать на совместной и всеобъемлющей основе с целью снижения рисков торговли людьми.⁹

Визит в Нью-Йорк и Вашингтон, который я осуществила совместно с заместителями Председателя Паскалем Аллизаром и Ирен Хараламбидес, также позволил подчеркнуть **необходимость укрепления международного сотрудничества в интересах преодоления кризиса в регионе ОБСЕ**. Мы обсудили дополнительную важность координации усилий ОБСЕ и Организации Объединенных Наций во избежание дублирования в рамках наших общих усилий по оказанию поддержки мирному населению и содействию урегулированию конфликта. В ходе плодотворных контактов с членами Конгресса и Хельсинкской комиссии США, а также с представителями



В Вашингтоне с НэнсиPelоси, Спикером Палаты представителей, заместителями Председателя ПА ОБСЕ Паскалем Аллизаром (Франция) и Ирен Хараламбидес (Кипр), Генеральным секретарем Роберто Монтеллой, главой делегации США Стивеном Козном и Джо Уилсоном (США)



С Действующим председателем ОБСЕ Збигневом Рау, Министром иностранных дел Польши

⁸ Посетив польско-украинскую границу, парламентарии ОБСЕ и Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми призвали к солидарности, 15 марта 2022 года, <https://www.oscepa.org/en/news-a-media/press-releases/2022/at-polish-ukrainian-border-osce-parliamentarians-and-osce-anti-trafficking-special-representative-highlight-need-for-solidarity>

⁹ Основной темой визита Председателя и Специального представителя Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Молдову стали вопросы противодействия рискам торговли людьми в условиях потоков беженцев, 23 апреля 2022, <https://www.oscepa.org/en/news-a-media/press-releases/2022/countering-risks-of-human-trafficking-amid-refugee-flow-focus-of-visit-to-moldova-by-osce-parliamentary-assembly-president-and-special-representative>

Администрации была отмечена ценность трансатлантического партнерства для поощрения и защиты общих ценностей, особенно в кризисные периоды.¹⁰

В дополнение к вышеперечисленным инициативам ПА ОБСЕ неизменно направляла четкие сигналы осуждения действий России в Украине с 2014 года. Весной мне неоднократно предоставлялась возможность подчеркнуть нашу позицию в рамках целого ряда встреч с парламентариями и представителями правительств.¹¹

Вместе с тем роль ОБСЕ и ее Парламентской ассамблеи заключается в содействии диалогу на основе обязательств и ценностей, провозглашенных в Хельсинкском заключительном акте, под которым государства-участники ОБСЕ осознанно подписались на добровольной и свободной основе. С учетом этого наш мандат также предполагает поощрение в ОБСЕ усилий, направленных на урегулирование конфликта и прекращение войны с использованием всех доступных дипломатических каналов.

В этой связи я назначила заместителя Председателя Рейнхольда Лопатку на пост **Специального представителя по содействию парламентскому диалогу по Украине**, которому поручила возглавить усилия по поощрению согласованных шагов в области содействия диалогу между Украиной и Российской Федерацией на основе тесной координации с Действующим председательством и исполнительными структурами ОБСЕ, а также другими международными заинтересованными сторонами.¹²



Заместитель Председателя Рейнхольд Лопатка (Австрия), назначенный на пост Специального представителя по содействию парламентскому диалогу по Украине



С Джоном Уиттингдейлом, главой делегации Соединенного Королевства, назначенным на пост Специального докладчика по военным преступлениям в Украине

¹⁰ Визит делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ высокого уровня в США, <https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press-relizy/2022/vizit-delegatsii-parlamentskoj-assamblei-obse-vysokogo-urovnya-v-ssha>

¹¹ В том числе в ходе визитов в штаб-квартиру ОБСЕ в Вене, Италию, Святой Престол и Кыргызстан

¹² Рейнхольд Лопатка назначен на пост Специального представителя ПА ОБСЕ по содействию парламентскому диалогу по Украине, 12 мая 2022 года, <https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press->

В долгосрочной перспективе для установления мира и достижения устойчивого примирения необходимо, чтобы соответствующие институты и отдельные лица признали свою роль в преступлениях, а виновные были привлечены к ответственности. Разрешая одной стране нападать на другую в нарушение международного права и не привлекая виновных в военных преступлениях к ответственности, мы лишь создаем предпосылки для повторения этих преступлений в будущем. Мы не можем допустить этого. Я убеждена в том, что в этом смысле ПА ОБСЕ также может внести свой ценный вклад. Именно поэтому я поручила Джону Уиттингдейлу, возглавляющему делегацию Соединенного Королевства, занять пост **Специального докладчика по военным преступлениям в Украине**.¹³

Полагаю, что эта неоправданная война и ее последствия будут оставаться в центре дискуссий в ОБСЕ в предстоящие месяцы и годы. Тем не менее, уже сейчас мы должны задуматься о **долгосрочном влиянии войны на архитектуру безопасности в Европе и саму ОБСЕ**.

Очевидно, что любой вооруженный конфликт говорит о сбоях в нашей многосторонней системе, основанной на правилах. Каждая война обесценивает наши неустанные усилия по созданию и сохранению мира и стабильности. Тем не менее недвусмысленное осуждение российской агрессии и решительная поддержка Украины со стороны подавляющего большинства государств-участников ОБСЕ свидетельствуют о прочности нашей системы и наших ценностей. **Мы сохраняем твердую приверженность принципам Хельсинкского**



Председатель М.Седерфельт, Кари Хенриксен, Специальный представитель по Южному Кавказу, и Генеральный секретарь Роберто Монтелла с делегацией Армении в ПА ОБСЕ, возглавляемой Эдуардом Агаджаняном



Встреча с Президентом Грузии Саломе Зурабишвили в ходе визита в Тбилиси

[relizy/2022/rejnkhold-lopatka-naznachen-na-post-spetsialnogo-predstavatelya-pa-obse-po-sodejstviyu-parlamentskomu-dialogu-po-ukraine](https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press-relizy/2022/nedavno-naznachennyj-spetsialnyj-dokladchik-po-voennym-prestupleniyam-v-ukraine-provedet-meropriyatie-na-polyakh-ezhegodnoj-sessii-v-birminghame)

¹³ Недавно назначенный Специальный докладчик по военным преступлениям в Украине проведет мероприятие «на полях» ежегодной сессии в Бирмингеме, 16 июня 2022 года,

<https://www.oscepa.org/ru/novosti-i-multimedia/press-relizy/2022/nedavno-naznachennyj-spetsialnyj-dokladchik-po-voennym-prestupleniyam-v-ukraine-provedet-meropriyatie-na-polyakh-ezhegodnoj-sessii-v-birminghame>

заключительного акта и Парижской хартии для новой Европы. Мы по-прежнему привержены ОБСЕ как уникальной площадке по обеспечению всеобъемлющей безопасности от Ванкувера до Владивостока посредством диалога, основанного на принципах.

Несмотря на то, что наши дискуссии, в частности здесь, в Бирмингеме, сосредоточены на войне в Украине, мы **не должны упускать из виду ряд других вопросов, влияющих на всеобъемлющую безопасность в регионе ОБСЕ.**

Мы должны и далее поддерживать посреднические усилия по мирному разрешению конфликтов во всем регионе ОБСЕ. В ходе визита в Армению и Грузию, который я осуществила совместно со Специальным представителем по Южному Кавказу Кари Хенриксен, мне удалось подчеркнуть давнюю приверженность ОБСЕ миру и безопасности в этом регионе.¹⁴ Необходимо также и далее внимательно следить за развитием событий в Центральной Азии, в особенности в связи захватом власти в Афганистане движением «Талибан».

Выступая на Международной конференции женщин-лидеров в Тбилиси, я обратила внимание на то, что **в интересах достижения прочного мира и стабильности необходимо обеспечить более активную реализацию в ОБСЕ повестки дня «Женщины, мир и безопасность».**

Мы также должны и впредь **решительно поощрять работу ОБСЕ в области человеческого измерения.** В своем



Председатель М.Седерфельт и Генеральный секретарь Р.Монтелла на административной линии разграничения с оккупированными районами Грузии



Председатель М.Седерфельт на конференции «Противодействие коррупции, укрепление демократии: роль национальных парламентов», Кипр

¹⁴ Высокоставленная делегация Парламентской ассамблеи ОБСЕ завершила визит в Ереван и Тбилиси, 20 июня 2022 года, <https://www.oscepa.org/en/news-a-media/press-releases/2022/high-level-osce-parliamentary-assembly-delegation-concludes-visit-to-yerevan-and-tbilisi>

выступлении на втором Дополнительном совещании в области человеческого измерения в Вене я подчеркнула важность обеспечения последовательности и эффективности демократических процессов в кризисные периоды с целью предупреждения более масштабного кризиса демократии в регионе ОБСЕ

Необходимо и впредь объединять силы со всеми международными партнерами с тем, чтобы обеспечить учет уникальных парламентских возможностей и навыков в рамках глобальных усилий по достижению всеобъемлющей безопасности. Это намерение было продемонстрировано в том числе в ходе конференции «Противодействие коррупции, укрепление демократии: роль национальных парламентов», организованной Палатой представителей Кипра и заместителем Председателя Ирен Хараламбидес.

Настоящая ежегодная сессия, в которой мы принимаем личное участие впервые с 2019 года, служит прекрасной возможностью **подтвердить нашу приверженность этим общим ценностям и принципам**. С учетом того, что роль ПА ОБСЕ связана с активной работой ее национальных делегаций и зависит от решительной политической поддержки со стороны руководства ваших национальных парламентов, **позвольте мне в очередной раз выразить искреннюю признательность за ваше самоотверженное участие во всех наших онлайн-встречах и мероприятиях** на протяжении последних двенадцати месяцев.

Хотела бы также поблагодарить Международный секретариат за поддержку в организации моей деятельности на посту Председателя и многочисленных проектов, осуществляемых нашими членами с целью обеспечения всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

