



AS (24) RP 2 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

*Роль ОБСЕ в существующей архитектуре безопасности:
взгляд парламентариев*

**ДОКЛАДЧИК
Г-жа Гудрун Куглер
Австрия**

БУХАРЕСТ, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ 2024 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Докладчик: г-жа Гудрун Куглер (Австрия)

Наш мир переживает потрясения: последствия незаконного, ничем не спровоцированного и не оправданного военного вторжения Российской Федерации в Украину, изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды, незаконная миграция и обусловленные демографическими факторами сложности, а также вызовы, связанные с развитием цифровых технологий и искусственного интеллекта, – это лишь некоторые из основных тем, внимательно изучаемых Общим комитетом ПА ОБСЕ по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде.

С учетом столь нестабильной геополитической ситуации мне хотелось бы дать высокую оценку замечательной работе, проделанной исполнительными структурами ОБСЕ. Хотелось бы также отметить выбранные председательством Мальты приоритеты во втором измерении, в том числе преодоление цифрового разрыва и расширение доступа к цифровым технологиям и навыкам. Мы должны стремиться к быстрому и эффективному решению этих задач путем продолжения взаимодействия и координации между нашими исполнительными и парламентскими институтами, содействуя диалогу и сотрудничеству между государствами-участниками.

В настоящем докладе мной подчеркиваются ключевые вызовы, с которыми сегодня сталкивается наша Ассамблея, и особо выделяются наиболее примечательные, с моей точки зрения, тенденции, а также то, каким образом парламенты государств-участников могли бы улучшить ситуацию в области экономической и экологической безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ. Доклад как таковой не предназначен стать исчерпывающим перечнем всех находящихся на повестке дня нашего Общего комитета вопросов, которые слишком многочисленны и сложны для подробного ежегодного обзора.

Сотрудничество в восстановлении Украины

Агрессия Российской Федерации против Украины привела к значительным потерям. Учитывая общее число погибших в ходе конфликта и колоссальное число людей, получивших физические и психологические травмы вследствие войны, а в особенности принимая во внимание военные преступления, совершенные Российской Федерацией и имеющие травматические последствия сразу для нескольких поколений, для восполнения людских потерь потребуется очень длительное время. Помимо этого, война препятствует получению образования и прохождению профессионального обучения, а значит восстановление Украины потребует огромных временных и финансовых затрат и поддержки.

В то же время ущерб, нанесенный экономике и окружающей среде, затрагивает критически важную инфраструктуру, отрасли промышленности, обеспеченность жильем и систему социальной помощи. Государства – участники ОБСЕ должны быть готовы оказать помощь Украине в восстановлении страны, экономики и

инфраструктуры. Необходимо незамедлительно начать подготовку к оказанию поддержки Украине в послевоенном восстановлении, в котором в этом контексте ведущую роль будут играть многостороннее сотрудничество и координация.

Реконструкция Украины представляет собой уникальную возможность не только восстановить ранее существовавшее, но и отстроить по принципу «лучше, чем было» путем осуществления полноценного «зеленого» перехода в интересах долгосрочной устойчивости и геополитической независимости. Хотя некоторые аспекты восстановления и «зеленой» трансформации Украины могут потребовать более стабильной геополитической ситуации, другие нуждаются во внимании незамедлительно в целях повышения устойчивости к экологическим и экономическим последствиям войны.

В этой связи приветствую учреждение парламентской группы поддержки Украины в рамках нашей Ассамблеи и рассчитываю, что ее работа даст значительные результаты.

Успешное послевоенное восстановление требует укрепления принципов верховенства права, повышения прозрачности и инклюзивности правительственных институтов, а также борьбы с коррупцией на всех уровнях. В Плане действий Совета Европы для Украины (на 2023–2026 годы) на сумму 50 млн. евро подчеркивается необходимость обеспечения эффективного и ответственного использования ресурсов в ходе восстановления.

Делая упор на «зеленое» и устойчивое развитие в ходе послевоенного восстановления, международное сообщество сможет коллективно укрепить экономическую и экологическую безопасность Украины, проложив путь к процветанию и независимости как во время восстановления, так и в мирное время.

Экологические военные преступления

Ущерб окружающей среде может быть как причиной, так и следствием конфликта. Война против Украины явно продемонстрировала, что преднамеренное разрушение окружающей среды и нанесение вреда ей могут использоваться как оружие для причинения масштабных страданий населению. Такие инциденты, как разрушение плотины Каховской ГЭС, не только приводят к непосредственным жертвам и страданиям, но имеют и долговременные последствия в связи с серьезными нарушениями экосистем затронутых районов, что делает их непригодными для благополучной жизни растений, животных и, следовательно, людей. Безопасность Запорожской атомной электростанции продолжает оставаться крайне важным фактором, вызывающим озабоченность международного сообщества.

До сих пор концепция «экологического военного преступления» не привлекала большого внимания в международном уголовном праве, хотя в статье 8(2)(b)(iv) Статута Международного уголовного суда (МУС) содержится однозначный запрет на *«умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение является причиной случайной гибели или увечья гражданских лиц или ущерба гражданским объектам или обширного, долгосрочного и серьезного*

ущерба окружающей природной среде, который будет явно несоизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством»¹. Таким образом, парламентам необходимо вести работу по внедрению концепции экологических военных преступлений в национальное законодательство.

¹ <https://www.icc-cpi.int/sites/default/files/Publications/Rome-Statute.pdf>

Управление водными ресурсами

Посещение региона Аральского моря с делегацией ПА ОБСЕ под руководством Специального представителя Фары Карими оставило неизгладимое впечатление. Катастрофа Аральского моря – это следствие ошибочных действий в советское время. Этот экологический кризис сильно затрагивает Узбекистан, Казахстан и другие страны Центральной Азии. Ухудшается здоровье людей, уничтожаются источники дохода граждан, такие как рыболовство. В то же время пример центральноазиатских республик в деле реагирования на кризис на основе многостороннего сотрудничества, в частности по линии Международного фонда спасения Арала, может дать ценный положительный опыт.

Вследствие нерационального водопользования и последующего роста температур, нехватка пресной воды уже представляет собой значительную проблему для центральноазиатских стран, причем дальнейший рост их населения только усугубит проблему дефицита воды в регионе. Основные водные ресурсы, такие как реки Амударья и Сырдарья, относятся к трансграничным. Следовательно, залогом преодоления водного кризиса в Центральной Азии является совершенствование регионального сотрудничества, предполагающего разработку и реализацию странами согласованных планов действий, основанных на справедливом и эффективном водопользовании. Критически важно повысить устойчивость водопользования путем внедрения передовых технологий и методов управления водными ресурсами, в том числе отслеживания водопотерь. В частности может потребоваться модернизация систем ирригации/водоудержания и внедрение современных сельскохозяйственных методов, сокращающих водопотери и повышающих урожайность.

Влияние искусственного интеллекта

Прогресс в специализированном компьютерном аппаратном обеспечении в сочетании с внушительными достижениями в области глубокого обучения невероятно ускорил развитие сложных моделей искусственного интеллекта (ИИ). В частности, генеративный ИИ, например ChatGPT и GPT-4 от компании OpenAI, привлек всеобщее внимание, вызвав ожесточенную дискуссию о потенциальной траектории развития этих технологий и их воздействии на наше общество. ИИ способен изменить нашу жизнь, возможно, сильнее, чем Интернет. Поскольку перед нами стоят сложные комплексные вызовы, сейчас как никогда важно взаимодействовать в рамках трансграничных инициатив с участием всех заинтересованных сторон в целях обеспечения безопасной, транспарентной, этичной и ориентированной на человека разработки технологий, а также их развития и использования.

ИИ может быть использован для создания возможностей в сфере социальных инноваций и даже для решения проблем в области мировой безопасности. Среди множества областей применения ИИ на службе человеку можно отметить медицину, беспилотные транспортные средства и роботы, ускорение исследований по созданию вакцин, совершенствование климатического моделирования для прогнозирования глобального потепления и борьбы с ним,

а также помощь в принятии решений по социальным или юридическим вопросам. Передовые модели ИИ также имеют внушительный экономический потенциал, будучи способны значительно повысить производительность. По этой причине государствам – участникам ОБСЕ следует активно поддерживать научно-исследовательские разработки в сфере ИИ и поощрять конкуренцию.

Тем не менее, немало экспертов, многие из которых участвуют в разработке ИИ, поднимают также и вопрос о связанных с ним рисках. Технологии ИИ могут быть использованы со злым умыслом для персональной слежки и искажения доступа к информации, что позволяет манипулировать поведением. Высокотехнологичная система слежения на основе ИИ в Китае является тревожным примером значительных вызовов в этой сфере. Необходимо покончить с подобным использованием ИИ для ограничения прав человека и осуществления политического контроля. Принятие решений искусственным интеллектом непрозрачно и не вполне поддается объяснению, будучи результатом сложной взаимосвязи таких факторов, как обучающие данные, структура алгоритма и трудности в интерпретации результатов работы ИИ. Таким образом, нам следует установить нормы прозрачности при использовании систем ИИ.

Для дальнейшего развития международного права вооруженных конфликтов в ответ на проблемы, связанные с ИИ и робототехникой в военном контексте, например путем принятия очередного дополнительного протокола к Женевским конвенциям, крайне необходимы глобальные усилия. По всей видимости, это единственный реалистичный путь для предотвращения опасной гонки вооружений в области смертоносных автономных систем, вместе с тем позволяющий использовать ИИ и робототехнику при разработке новых оружейных систем на основе принципов гуманности, разграничения гражданских лиц и комбатантов, пропорциональности и военной необходимости.

Наличие таких систем ИИ, как чат-боты и дипфейки, также поднимает новые вопросы о безопасности таких систем и о том, как они могут повлиять на свободу мысли и демократию в наших странах, подсознательно воздействуя на этический выбор и формирование мнения человека. С помощью ИИ проще производить материалы для манипуляции и пропаганды, а также распространять ложную информацию, сфабрикованные новости и все более реалистичные поддельные информационные материалы, что создает трудности для демократии наших стран, а также стабильности наших финансовых рынков и репутации отдельных компаний и физических лиц.

Поскольку все труднее становится отличить взаимодействие с человеком и с автоматом в текстовом общении онлайн, парламентам следует обсудить, как обозначать и наглядно маркировать материалы, созданные или модифицированные с помощью ИИ, а также иные виды взаимодействия с системами ИИ, как предписывается в недавно принятом Регламенте ЕС об искусственном интеллекте. Добровольные объединения, такие как, например, «Инициатива по проверке подлинности контента», уже продвигают стандарты в этой области, достоверно подтверждающие происхождение цифрового контента. Следует поддерживать подобные инициативы и включать их в политическую дискуссию.

Ценности и этические установки, на основе которых системы ИИ принимают решения, и хранящаяся в них информация в значительной степени определяются тем, какие именно обучающие данные используются и каким образом. Обучение генеративных систем ИИ проводится на больших массивах текстов со всей сети Интернет, включающих не только книги, журналы, новостные и научные статьи, но и всевозможные посты из социальных сетей или потенциально опасные научные руководства. По этой причине необходим тщательный надзор за развитием систем во избежание нежелательных или даже опасных ответов, исходящих от чат-ботов, начиная от подробных инструкций по изготовлению вредных веществ и заканчивая созданием информационных материалов, отражающих социальную предвзятость.

В предиктивном ИИ, направленном исключительно на поиск закономерностей и прогнозирование конкретных результатов в будущем, не учитывается концепция свободы человека, и в отсутствие должной осторожности при разработке таких моделей с высокой долей вероятности в них могут воспроизводиться формы социальной и исторической предвзятости. Компании работают над исполнением своих собственных стандартов безопасности, причем минимальные требования выдвигают теперь и Европейский Союз, и другие институты. Государствам-участникам предлагается присоединиться к все более активным усилиям по международной координации и сотрудничеству с надежными организациями в целях внедрения и поддержания стандартов качества, а также стандартизованных руководств по этичной разработке и оценке воздействия, которые лежат в основе проектирования, разработки систем ИИ и их ввода в эксплуатацию. Наглядным примером служит «ценностно-ориентированное инженерное дело» в стандарте ISO/IEEE 24748-7000, разработанном в сотрудничестве с Венским университетом экономики и бизнеса.

Следует также обсудить прозрачность при использовании и сборе обучающих данных, в методах обучения, а также в отношении инвесторов и разработчиков. Крайне важно внедрить стандарты прозрачности данных и качества в чувствительных сферах применения ИИ, связанных с кадровыми решениями, медицинскими услугами и т.п.

Столь же остро стоит вопрос ответственности при использовании ИИ, особенно если системы ИИ выдают некорректные или неточные результаты, которые наносят ущерб здоровью и безопасности или негативно влияют на права человека. Важно установить, в каких случаях требуется адаптировать текущее законодательство к юридическим требованиям в этом контексте в будущем.

Боты на основе технологии ИИ нередко участвуют в общественных онлайн-обсуждениях, что может неправомерным образом повлиять на политические дискуссии. Когда речь идет об оценке товаров и услуг, могут также быть затронуты и компании. Следовательно, необходимо рассмотреть возможность введения требования об использовании легко опознаваемых имен и подтверждении личности на платформах, которые имеют наибольшее воздействие на экономику и демократию.

Учитывая стремительное развитие технологий и связанных с ними высоких рисков, приветствую усилия Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде по анализу воздействия ИИ на безопасность совместно с экспертами, представляющими правительства, научное сообщество и технологические гиганты, в ходе зимнего заседания ПА ОБСЕ 22 февраля 2024 года, а также возможность продолжить эту важную дискуссию в рамках конференции ПА ОБСЕ «Безопасность в эпоху искусственного интеллекта», состоявшейся 20 мая 2024 года в Лиссабоне (Португалия).

Выступаю за создание специального комитета по искусственному интеллекту в рамках нашей Парламентской ассамблеи для дальнейшего обсуждения этой важной темы, несомненно имеющей комплексные последствия для безопасности.

Демографический спад

Демографический спад является одной из наиболее актуальных тенденций во многих государствах – участниках ОБСЕ². Во многих из них уровень смертности превысил уровень рождаемости: за последние 20 лет доля людей старше 80 лет в ЕС почти удвоилась, ожидаемая продолжительность жизни по-прежнему растет, а в ЕС средняя ожидаемая продолжительность жизни выросла до 80,1 года³. Многие регионы в ОБСЕ сталкиваются с естественной убылью населения, то есть число умерших превышает число родившихся⁴.

Демографические изменения влияют и на экономическое процветание, и на будущую работу системы социального страхования. В регионе ОБСЕ подобные изменения происходят в том числе по причине стагнирующего или снижающегося уровня рождаемости и миграционных потоков, что приводит к сокращению общей численности населения, все менее поддающемуся контролю со стороны правительств.

При решении непростых задач, связанных со старением населения, парламентам также следует изучить возможность переноса акцента мер политики с традиционного «лечебного» подхода на основные направления «медицины долгожительства», такие как профилактика, биологический возраст и биомаркеры старения⁵. Демографический переход должен «направляться» парламентами путем проведения межотраслевых реформ, начиная от системы здравоохранения и доступности медтехники и заканчивая инвестициями в профильные исследования. Таким образом, государства – участники ОБСЕ должны ставить себе целью постепенное снижение биологического возраста населения и в целом обеспечение более здорового старения для всех своих граждан.

Процесс демографического перехода при участии парламентам также должен быть нацелен на регулирование инфраструктурных изменений в регионах с сокращающимся населением, равно как и на поиск мер поддержки семей для увеличения рождаемости. Согласно статистике, родители хотели бы завести намного больше детей, чем они в итоге заводят. Следовательно, парламентам необходимо обсудить, какие меры нужно принять, чтобы желания родителей могли воплотиться в жизнь. Публичная риторика о «перманентном кризисе», очевидно, малопродуктивна.

Незаконная миграция

Вышеупомянутое сокращение населения компенсируется миграционным приростом, преимущественно связанным с перемещением мигрантов и притоком перемещенных лиц из Украины⁶.

² <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/3112>

<https://www.csce.gov/hearings/2050-implications-demographic-trends-osce-region/>

³ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20231106-1>

⁴ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20231121-4>

⁵ [https://www.thelancet.com/journals/lanhl/article/PIIS2666-7568\(23\)00035-1/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lanhl/article/PIIS2666-7568(23)00035-1/fulltext)

⁶ <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/edn-20230711-1>

Для роста населения крайне необходима тщательно сбалансированная трудовая миграция, представляющая собой локомотив процветания и социально-экономического развития во многих европейских странах. Напротив, незаконная миграция является серьезным вызовом не только для принимающих стран, но и для стран происхождения. Залогом региональной стабильности и предотвращения неконтролируемых миграционных потоков служат совместные усилия государств – участников ОБСЕ по вопросам экономики и окружающей среды и межгосударственное сотрудничество. В этом контексте особенно важно предотвращение «утечки мозгов» и стимулирование эффективной местной экономики. Внедрение надежных систем управления трудовой миграцией поможет найти баланс между задачами, связанными с пограничным контролем, демографическими сдвигами, нуждами национальной экономики и квалификационными требованиями рынка труда и частного бизнеса.

Нередко под предлогом получения убежища незаконная миграция подрывает эффективность международной системы предоставления убежища и снижает вероятность получения убежища имеющими на это законные основания. В результате положениями Женевской конвенции часто злоупотребляют в нарушение закона, национальные системы правосудия оказываются перегружены, а системы социального обеспечения требуют высоких отчислений со стороны налогоплательщиков. Интеграция становится все проблематичнее, о чем свидетельствуют различные проявления в государствах – участниках ОБСЕ, в том числе статистика преступлений, злоупотребление системой социального обеспечения, а также меры внешней политики и столкновения на религиозной и гендерной почве. В этой связи необходимо уменьшить влияние так называемых «факторов притяжения», таких как предоставление финансовой помощи, и «подстегивающих миграцию факторов», таких как бедность и коррупция, например с помощью сотрудничества в области развития с упором на создание работающих государственных институтов и устойчивой экономики в странах происхождения.

Приветствую сбалансированный подход, подтвержденный ОБСЕ в рамках Решения Совета министров об управлении миграцией в 2009 году и Решения Совета министров о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев в 2016 году и направленный на усиление положительного воздействия миграции на социально-экономическое развитие стран происхождения и назначения и на благополучие самих мигрантов.

Деиндустриализация и экономическая зависимость

Доля Европы на мировом рынке значительно сократилась. Например, в 2023 году доля ЕС в мировом валовом внутреннем продукте по паритету покупательной способности сократилась с 25,85% до 14,55%⁷. Крупная промышленность или свернула деятельность в некоторых частях региона ОБСЕ, или прекратила инвестиции, что подразумевает сворачивание деятельности в будущем. Высокие цены на энергию в некоторых районах способствовали этой тенденции.

⁷ <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/249045/umfrage/anteil-der-europaeischen-union-eu-am-globalen-bruttoinlandsprodukt-bip/>

Для сохранения рабочих мест и обеспечения процветания и безопасности в регионе ОБСЕ, нам следует объединить усилия по поддержанию его привлекательности как места для ведения бизнеса и размещения промышленных мощностей.

Нам также следует стремиться к большей степени независимости от стран-поставщиков, особенно если они являются единственным крупным игроком на рынке, путем стимулирования регионального экономического сотрудничества и укрепления самодостаточности нашего региона. Для этих целей мы должны разработать стратегии по обеспечению доступности внутри нашего региона основных необходимых продуктов, в том числе медикаментов, даже если это повлечет за собой повышение издержек.

Мы должны также способствовать тому, чтобы парламенты диверсифицировали источники сырья, не полагаясь исключительно на Китай. Вместо этого необходимо развивать стратегическое партнерство с другими странами-поставщиками, особенно в Африке, предлагая им сотрудничество в области развития и оказывая поддержку местной инфраструктуре на основе принципа устойчивости.

Цифровизация и право на участие

Психологи все более озабочены последствиями чрезмерного использования смартфонов среди молодежи и детей, отрицательно сказывающегося на семейном благополучии, образовании и обучении, социальных навыках и психологическом развитии. В некоторых странах обсуждается запрет на использование смартфонов в школе или ограничение времени использования телефонов для несовершеннолетних. Особое внимание следует уделить защите молодежи от доступа к онлайн-порнографии.

Ввиду того что основная цель наших парламентов – использовать преимущества цифровизации, нам не следует упускать упомянутые вызовы из виду, напротив, необходимо сочетать цифровизацию с мерами по защите молодых поколений. Поэтому парламенты должны сконцентрироваться на поиске учитывающих потребности детей методов цифровизации, в том числе путем обучения ответственному использованию и физической защиты от неограниченного доступа.

Все большее число товаров и государственных услуг, а также льгот или скидок становятся доступны только онлайн. Это значительно усложняет жизнь людей без доступа к сети Интернет, будь то по причине добровольного отказа или психофизических ограничений, пожилого возраста, отсутствия необходимых навыков или ресурсов. В этой связи крайне важно обеспечить равный доступ для всех людей ко всем товарам и услугам, особенно государственным, а также полное и значимое участие в общественной жизни как в цифровой, так и в физической среде. Речь также идет и о доступе к нецифровым платежным способам, в том числе наличным средствам. Необходимо также обеспечить возможность общения с живым человеком для получения информации, взаимодействия или подачи жалобы. Только таким образом можно защитить право человека на участие в общественной жизни.

Заключение

Учитывая вызовы, обозначенные в настоящем докладе, который не является исчерпывающим перечнем всех важных вопросов на текущей повестке дня нашего Общего комитета, а скорее предлагает новый взгляд в дополнение к темам, уже представленным мной в предыдущих докладах⁸, таким как изменение климата, загрязнение окружающей среды и коррупция, членам ПА ОБСЕ следует и впредь в полной мере способствовать укреплению основанной на сотрудничестве безопасности в сфере экологии, экономики, науки и технологии.

В будущем мы продолжим стимулировать коллективные усилия по преодолению комплексных вызовов, затрагивающих нашу безопасность, и искать принципиально новые решения для построения более безопасного, благополучного и устойчивого будущего для всех граждан в регионе ОБСЕ.

⁸ [Доклад Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде, докладчик: г-жа Гудрун Куглер, ежегодная сессия ПА ОБСЕ, Ванкувер, 30 июня – 4 июля 2023 года](#)
[Доклад Общего комитета по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде, докладчик: г-жа Гудрун Куглер, ежегодная сессия ПА ОБСЕ, Бирмингем, 2 – 6 июля 2022 года](#)