



AS (24) RP 3 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ДЕМОКРАТИИ, ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

*Роль ОБСЕ в существующей архитектуре безопасности:
взгляд парламентариев*

ДОКЛАДЧИК
Г-н Малик Бен Ашур
Бельгия

БУХАРЕСТ, 29 ИЮНЯ - 3 ИЮЛЯ 2024 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ДЕМОКРАТИИ, ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

Докладчик: г-н Малик Бен Ашур (Бельгия)

Со времени принятия исторического Хельсинкского заключительного акта 1975 года наша организация разработала обширный набор норм и стандартов на основе комплексного подхода к безопасности, который зиждется на уверенности в том, что соблюдение прав человека и верховенства права является залогом долгосрочной стабильности в регионе ОБСЕ. Все государства – участники ОБСЕ признали, что только демократия, построенная на принципах внимательного и ответственного управления, верховенства права, прав человека, гражданского участия и мирной передачи власти в ходе надежного избирательного процесса, делает общество более безопасным и процветающим. Тем не менее не только наш регион продолжает сталкиваться с серьезными вызовами в области прав человека, но и во многих странах все чаще наблюдается регресс в области прав человека и демократических институтов; и последствия этих крайне тревожных тенденций налицо.

Ограничивается свобода слова, собраний и печати, заглушаются голоса инакомыслящих, сталкивающихся с угрозами, насилием, неправомерным лишением свободы и смертью.

По-прежнему наблюдаются различные проявления дискриминации, например по признаку пола, расы, этнического и социального происхождения, религии и убеждений, политических взглядов, принадлежности к этническому меньшинству или сексуальной ориентации, что препятствует полноценному и равному участию многих людей в нашем обществе и способствует поддержанию маргинализации, особенно уязвимых групп.

Авторитарные силы и экстремистские группы все чаще эксплуатируют систему управления, а потеря доверия к демократическим институтам подпитывает напряженность и рост нестабильности в странах ОБСЕ.

Текущие военные конфликты ведутся государствами – участниками ОБСЕ и на их территории, что, наряду с преднамеренными нападениями на гражданских лиц и их убийствами, неправомерными задержаниями, похищениями, массовыми депортациями и сексуальным насилием в отношении них, представляет собой грубое нарушение международного гуманитарного права.

Хотя страны региона проявили глубокое сострадание и великодушно приняли беженцев из соседней Украины, перемещенные в связи с конфликтами, войнами или отсутствием перспектив на будущее лица все еще сталкиваются с притеснением, насилием и незаконной высылкой во всем регионе ОБСЕ, а нехватка безопасных и законных маршрутов для беженцев все еще ведет к гибели людей и усугубляет гуманитарные проблемы в нашем регионе.

Это часть тех масштабных вызовов в области прав человека, с которыми сталкивается наш регион. В свете этих нарушений крайне важно бороться с ними

с усиленной решимостью и приверженностью основополагающим принципам нашей организации. Как представители миллиарда граждан, для многих из которых реализация своих прав остается отдаленной мечтой, мы должны объединиться и использовать свой коллективный вес для устранения нарушений прав человека, борьбы за справедливость и обеспечения подотчетности лидеров, правительств и международных организаций.

I. Люди, затронутые вооруженными конфликтами

С февраля 2022 года ОБСЕ действует в новых реалиях. Полномасштабное вторжение Российской Федерации в Украину разрушило сложившиеся нормы международного гуманитарного права и продолжает приводить к чудовищным человеческим потерям, принося немыслимые страдания миллионам людей. Беспрецедентные вызовы, обусловленные конфликтом, должны заставить нас удвоить наши усилия с упором на первоочередное обсуждение острого гуманитарного кризиса.

По подтвержденным данным Мониторинговой миссии Организации Объединенных Наций (ООН) по правам человека в Украине с 24 февраля 2022 года пострадало 30 457 гражданских лиц, из них 10 582 погибли, 19 875 получили ранения, однако фактические цифры вероятно намного выше.¹ Последние данные Независимой международной комиссии ООН по расследованию нарушений на Украине подтверждают, что российские власти по-прежнему совершают многочисленные нарушения прав человека и военные преступления, включая умышленные убийства, преднамеренные нападения на мирных граждан и гражданскую инфраструктуру, незаконное лишение свободы, пытки, изнасилования и иные формы сексуального насилия, а также незаконное перемещение и депортацию детей.

Новые доказательства лишь подкрепляют предыдущие выводы о широком и систематическом применении пыток российскими властями в Украине и в Российской Федерации. Вопиющие нарушения прав человека подтверждаются свидетельствами украинских гражданских лиц о незаконных задержаниях и ненадлежащем обращении. Кроме того, военнопленные содержатся Россией в негуманных условиях, страдают от голода, психологического насилия, побоев, увечий и сексуального насилия, что представляет собой серьезное нарушение положений о защите комбатантов в соответствии с международным гуманитарным правом. Агрессивная война России против Украины приносит особо тяжкие страдания внутренне перемещенным лицам и уязвимым людям, в частности женщинам и детям: отмечаются случаи гендерно мотивированного насилия и насилия в отношении детей.

Сообщается, что почти 20 000 украинских детей были насильственно депортированы из Украины российскими властями. Под различными предлогами, например, заботы о безопасности или благополучии ребенка или медицинского лечения, детей разлучают с семьями и отправляют в детские дома, приемные семьи или лагеря «отдыха»: Российская Федерация таким

¹ [https://ukraine.un.org/en/253322-civilian-deaths-ukraine-war-top-10000-un-says#:~:text=At%20least%2010%2C000%20civilians%2C%20including,Ukraine%20\(HRMMU\)%20said%20to%20day.](https://ukraine.un.org/en/253322-civilian-deaths-ukraine-war-top-10000-un-says#:~:text=At%20least%2010%2C000%20civilians%2C%20including,Ukraine%20(HRMMU)%20said%20to%20day.)

образом пытается необратимо изменить демографический состав Украины и уничтожить украинскую культуру. Такие действия очевидным образом представляют собой преступления против человечности.

УВКБ зарегистрировало почти шесть миллионов беженцев из Украины в Европе и еще 500 000 беженцев за ее пределами, 90% из которых составляют женщины и дети. Большинство из них переживают в соседних странах, в том числе Польше и Молдове, в надежде когда-нибудь вернуться домой. Значительного роста числа беженцев в поисках защиты не ожидается, однако страны, принимающие украинских беженцев, сталкиваются с нехваткой людских и финансовых ресурсов для полной интеграции украинских беженцев в национальные системы.

Международная организация по миграции (МОМ) отмечает, что с момента вторжения в Украину в стране насчитывается более 7,1 миллиона внутренне перемещенных лиц. Между тем как ситуация приняла затяжной характер, особенно в восточной и южной части Украины, где обстрелы и целенаправленные удары по инфраструктуре стали трагической обыденностью, у внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Украине по-прежнему нет доступа к самому необходимому, в том числе медицинским услугам, пище, жилью, предметам гигиены и психологической поддержке.

Тяжелая гуманитарная ситуация в Украине и вопиющие нарушения прав человека требуют от нас не только осуждения, но и действий. Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам постоянно поднимает вопрос о ситуации в Украине в своих резолюциях и заявлениях; крайне важно, чтобы мы не забывали о самом остром с момента основания нашей организации гуманитарном кризисе в регионе ОБСЕ. У нас есть уникальная возможность выступить во всеуслышанье на региональной площадке и сформировать политический дискурс и международную реакцию, необходимую для организации дипломатической, экономической и гуманитарной поддержки Украины. В будущем необходимо воспользоваться влиянием наших парламентов в укреплении механизмов подотчетности, будь то с помощью национальных, региональных или международных юридических средств, чтобы гарантировать привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления в Украине, так как подобные чудовищные зверства не могут остаться безнаказанными. В этой связи ключевая роль по реагированию на нарушения прав человека в Украине в нашей Ассамблее отводится парламентской группе поддержки Украины ПА ОБСЕ. Мы также должны продолжать укреплять наше сотрудничество с исполнительными органами ОБСЕ, институтами и соответствующими внешними партнерами для поддержания устойчивости Украины и продвижения ее усилий по восстановлению.

Хотя конфликт между Израилем и ХАМАС не относится к региону ОБСЕ, мы не можем закрывать глаза на чудовищные последствия этой войны для гражданских лиц и беспрецедентный гуманитарный кризис, который разворачивается в секторе Газа и усугубляется с каждым днем. В террористической атаке, совершенной ХАМАС 7 октября 2023 года, погибло 1 200 человек, более 250 были взяты в заложники (многие остаются в плену) и предположительно подвергались сексуальному насилию и другим видам

унижающего достоинство и негуманного обращения в секторе Газе. Последствия войны Израиля в секторе Газа для палестинского народа оказались катастрофическими. Бомбардировки Израиля и масштабные военные операции привели к колоссальным потерям: 34 000 человек погибло, в том числе почти 14 000 детей, более 70 000 ранено, вынужденно покинули свои дома более 1,7 миллиона человек, что составляет 75% населения сектора Газа. Дети особенно сильно затронуты бедствиями войны: в мире никогда еще не наблюдались такие масштабы и темпы убийств и смерти детей от травм, голода и болезней². Масштабное разрушение гражданской инфраструктуры, в том числе жилых строений и особенно медицинских учреждений, и последующий крах системы здравоохранения в секторе Газа дополнительно усугубили кризис и привели к бедственному уровню острого дефицита продовольствия, который затронул 2,2 миллиона человек.

Хотя наилучшим образом на потенциальные угрозы в сфере безопасности и возможные отголоски войны отреагирует наш Общий комитет по политическим вопросам и безопасности, мы должны приложить все усилия, настойчиво выступая за выполнение резолюции Совета Безопасности ООН 2728, содержащей требование немедленного установления режима прекращения огня в секторе Газа и призыв к освобождению всех заложников без каких-либо условий, а также к обеспечению беспрепятственного доступа гуманитарной помощи в сектор Газа. Кроме того, в предварительном постановлении Международного Суда ООН от 26 января 2024 года содержатся временные меры, в том числе предписывающие Израилю принять все меры для предотвращения геноцида в секторе Газа и предпринять незамедлительные и действенные шаги по обеспечению гуманитарной помощью гражданских лиц в секторе Газа. Этой информацией мы должны руководствоваться в наших обсуждениях и усилиях в ответ на месяцы постоянного насилия и разрушения. Стабильность и безопасность в регионе можно обеспечить только с помощью всеобщей и искренней приверженности основанному на международном праве политическому процессу, обязательно включающему в себя механизмы подотчетности и правосудия, комплексные меры по ликвидации гуманитарного кризиса и социально-экономических последствий, а также учитывающему потребности восстановления.

II. Тяжелое беженцев, насильственно перемещенных лиц и мигрантов

Предметом острой озабоченности в регионе ОБСЕ остается тяжелое положение тех, кто был вынужден стать беженцем или перемещенным лицом как внутри своего государства, так и за его пределами, а также лиц, чья принадлежность не признана ни одним государством. Продолжающиеся вооруженные конфликты, преследования, нищета, экологические катастрофы и последствия изменения климата вынуждают миллионы людей искать убежища в других местах. Таким образом, обеспечение защиты, соблюдения прав и безопасности мигрантов представляет собой многоплановую проблему, часто осложняемую ограниченностью ресурсов принимающей страны. Более того, поиск баланса между гуманитарными соображениями и требованиями национальной безопасности дополнительно затрудняет принятие мер реагирования, и именно

² <https://www.savethechildren.net/what-we-do/emergencies/israel-gaza-war>

поэтому мы должны активизировать свою работу по защите прав человека, в том числе права на убежище, обеспечению стабильности и смягчению гуманитарных кризисов.

Только в Европе прогнозируется увеличение числа насильственно перемещенных лиц на 2% в 2024 году, что составит почти 25 миллионов человек, при этом на тяжелые последствия войны в Украине приходится шесть миллионов беженцев в регионе. Страны, которые приняли подавляющее большинство украинских беженцев, в том числе Польша, Чехия, Венгрия, Румыния, Словакия и Молдова, проявили солидарность и стойкость, однако масштаб притока людей создает колоссальную нагрузку на ресурсы и инфраструктуру этих принимающих стран, в частности тех, чьи возможности и ресурсы по полноценной интеграции украинских беженцев в национальные системы ограничены.

В 2023 году на различных средиземноморских маршрутах было зарегистрировано рекордное число нелегальных мигрантов – 270 000 человек, – что стало самым высоким показателем с начала миграционного кризиса 2015-2016 годов. Самое значительное увеличение отмечалось на центральном средиземноморском маршруте, где прирост числа перемещений составил 50% по сравнению с предыдущим годом. При этом центральный средиземноморский маршрут продолжает оставаться самым смертельно опасным маршрутом для мигрантов в мире: за последний год было зарегистрировано по меньшей мере 3 105 погибших и пропавших без вести. Кроме того, в процессе незаконных перемещений по средиземноморским маршрутам беженцы, особенно женщины и несопровождаемые дети, сталкиваются с высокой вероятностью насилия, эксплуатации и торговли людьми; с другой стороны, государства, через которые пролегают средиземноморские маршруты, испытывают значительные трудности, связанные с массовым притоком мигрантов, а также соображениями безопасности, такими как потенциальное проникновение членов террористических групп или преступных группировок вместе с остальными мигрантами.

После возобновления боевых действий в Карабахском регионе Азербайджана в сентябре 2023 года более 100 000 этнических армян бежали в Республику Армения, причем половину беженцев, по сообщениям, составляли пожилые люди и дети. Число приехавших беженцев равно почти 3% всего населения Республики Армения, что лишь подчеркивает масштаб трудностей, стоящих перед страной. Помимо обеспечения остро стоящих базовых гуманитарных нужд необходимо удовлетворить долгосрочные потребности беженцев из Карабахского региона, такие как доступ к образованию, трудоустройству и психологической поддержке.

Эти примеры служат нам суровым напоминанием о необходимости удвоить наши усилия в отношении беженцев, мигрантов и других уязвимых лиц, находящихся в процессе перемещения и нуждающихся в защите. Наша цель должна заключаться в обеспечении достойного обращения с пересекающими границу, а также с внутренне перемещенными лицами, и соблюдения их прав человека в соответствии с международными обязательствами, обязательствами в рамках ОБСЕ и другими международными стандартами. В частности, нам

крайне важно сконцентрироваться на открытии безопасных и законных каналов для получения убежища и создании путей законной миграции, расширяя применение механизмов законного въезда и переселения в Европе для тех, кто нуждается в безопасности и защите, для предотвращения использования ими опасных маршрутов.

Общий комитет по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам продолжит тесно работать со Специальным комитетом Ассамблеи по миграции, а также изучать возможности более тесного взаимодействия с полевыми операциями и другими институтами ОБСЕ, такими как БДИПЧ и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, с учетом их опыта и ценного вклада в решение вопросов миграции в рамках человеческого измерения и их признанной роли в мониторинге прав человека. Кроме того, нам необходимо воспользоваться широким географическим охватом и разнообразностью членства в нашей организации, в том числе наличием средиземноморских и азиатских партнеров по сотрудничеству, признавая за ними исключительную важность как партнеров в решении этих острых вопросов.

III. Основные свободы в регионе ОБСЕ

Свобода объединений, собраний и выражения мнений, а также свободные и независимые СМИ, являются необходимой предпосылкой демократии и безопасности, поскольку обеспечивают участие в демократическом процессе, защиту общественных интересов, доступность информации и подотчетность правительства. Тем не менее во всех государствах – участниках ОБСЕ наблюдаются тревожные тенденции сокращения пространства для работы гражданского общества и независимых СМИ. Журналисты, правозащитники и инакомыслящие сталкиваются с ростом числа угроз, в том числе травлей, физическими нападениями, юридическим давлением, личной слежкой, произвольными задержаниями и насилием, ведущим к смерти.

Нам необходимо признать, что основные свободы должны пониматься исключительно в контексте политической и социальной динамики, когда ограничения гражданских и политических свобод тесным образом связаны с властями преобладающими. Для оценки масштаба наблюдаемых нами в настоящий момент нарушений крайне важно понимать их более широкие социальные последствия. Возвращение войны в Европу в форме конфликта в Украине принесло неизмеримые страдания и угрожает сложившимся нормам. Одновременно с этим общий упадок демократии, наряду с укреплением авторитаризма и жестоким подавлением гражданского общества и СМИ, отражает новые тревожные реалии.

В Российской Федерации и Беларуси продолжается подавление свободных и независимых СМИ, что привело к практически полному правительственному контролю над СМИ и информационным пространством в обеих странах, поскольку многочисленные информационные агентства были вынуждены полностью прекратить свою деятельность. Помимо этого власти продолжают притеснять, запугивать и преследовать правозащитников и принудительно закрывать правозащитные группы. Право собраний более не действует, а оппозиционные группы и антивоенные активисты наталкиваются на жесткое

противодействие со стороны полиции: сотни людей арестовывают, причем многие из них привлекаются к судебному разбирательству в закрытом режиме и им грозят суровые меры наказания.

Введение в ряде государств – участников ОБСЕ уголовной ответственности за мирные протесты в знак солидарности с народом Палестины и в поддержку режима прекращения огня в секторе Газа вызывает глубокое беспокойство и озабоченность, так как они подпадают под свободу выражения мнений и собраний. Подавление инакомыслия юридическими мерами не только подрывает демократические принципы выражения мнения и собраний, но и затрудняет выражение гражданами своей поддержки по гуманитарным вопросам, а также препятствует усилиям по укреплению диалога и понимания в решении сложных геополитических проблем.

Нам столь же важно признать, что ограничения политических и гражданских свобод происходят не только лишь в нескольких государствах – участниках ОБСЕ. В части, касающейся свободы выражения, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ особо отмечала случаи лишения свободы, произвольного ареста или задержания журналистов и работников СМИ во всем регионе ОБСЕ. Неоднократно высказывались опасения в связи с растущим давлением на независимые СМИ, в том числе в виде принудительного закрытия и запрета на вещание за критическое освещение событий. Более того, наблюдается все более частое использование соображений национальной безопасности для обоснования ограничений политических и гражданских свобод, и, хотя государства имеют право обеспечивать безопасность, особенную тревогу вызывают меры, отрицательно сказывающиеся на гражданском обществе, правозащитниках и свободе средств массовой информации, такие как принятие закона об *иностранных агентах* в ряде стран ОБСЕ.

Кроме того, нам необходимо и далее отслеживать ситуацию с консолидацией СМИ, особенно с точки зрения воздействия на общественное мнение, и тенденцию к контролю значительного числа СМИ небольшим числом юридических лиц. Проистекающий из этого повышенный риск предвзятости, формирования повестки дня и общественного дискурса может привести к сокращению пространства для публичного обсуждения, подавлению инакомыслия и распространению ложной информации и пропаганды.

Платформы социальных сетей имеют чрезвычайно широкий охват и могут стремительно превратиться в питательную среду для радикализации политических убеждений, создавая подходящие условия для экстремизма. Неконтролируемое распространение ложной информации и «фейковых» новостей часто воздействует на восприятие пользователей, по мере того как они получают все более предвзятые информационные материалы, соответствующие их предрассудкам, и становятся все более уязвимы к радикальной идеологии. У наблюдаемых нами сейчас процессов есть далеко идущие последствия, поскольку неконтролируемое распространение экстремистских взглядов не только подрывает наш демократический дискурс, но и способствует расколу внутри общества и представляет собой серьезную угрозу стабильности в нашем регионе.

Учитывая достижения в цифровых технологиях, нам необходимо сохранять осмотрительность в отношении многочисленных препятствий в цифровой сфере, которые потенциально могут пагубно сказаться на свободе СМИ и разнообразии мнений. Например, более широкое использование искусственного интеллекта создает значительную угрозу свободе СМИ и опасность распространения «фейковых» новостей. По мере развития технологий искусственного интеллекта они все чаще могут использоваться для манипуляции информацией, подтасовки фактов и распространения ложной информации с рекордным охватом и скоростью, эксплуатации уязвимости онлайн-платформ и пропаганды ложных идей, сеющих смятение и недоверие к СМИ. Если не взять эти достижения под контроль, они подорвут основные принципы свободы СМИ, препятствуя доступу людей к точной информации и принятию информированных решений в демократическом обществе. Тем не менее искусственный интеллект может служить эффективным инструментом для защиты прав человека и борьбы с такими преступлениями, как торговля людьми, будучи способен быстро обрабатывать большие объемы данных, что позволяет правоохранительным органам оптимизировать усилия в ходе следственных мероприятий.

Говоря об основных свободах как таковых, необходимо подчеркнуть, что данные свободы являются всеобщими, то есть должны реализовываться без дискриминации по признаку гендерной принадлежности, расы, пола, сексуальной ориентации или убеждений, составляя основу для справедливого и равноправного общества. Часто отдельным лицам отказывают в этих правах по произвольным причинам, что не только способствует поддержанию системной несправедливости, но и сдерживает развитие человеческого потенциала и прогресс. В регионе ОБСЕ значительные группы населения все еще сталкиваются с препятствиями на пути к полноценному участию в жизни общества вследствие неравного доступа к правам. Дискриминационные законы, социальные нормы и экономическое неравенство по-прежнему ведут к маргинализации меньшинств, не давая им реализовывать свои права и вносить полноценный вклад в общество. Достижение подлинного равенства предполагает устранение этих препятствий и признания самоценности и внутреннего достоинства каждого индивида вне зависимости от идентичности или происхождения, так чтобы наши общества процветали на основе принципов инклюзивности, справедливости и соблюдения прав человека.

IV. Защита и укрепление человеческого измерения ОБСЕ

Поощрение и защита прав человека и демократических принципов в целях обеспечения подотчетности крайне необходимы для укрепления человеческой безопасности во всем регионе ОБСЕ. Продолжающееся размывание демократических институтов и ослабление верховенства права, которое мы наблюдаем в различной степени в государствах – участниках ОБСЕ, требует нашего внимания и действий, учитывая серьезность угроз, создаваемых этим тревожным явлением для сплоченности общества в наших странах. Эти тенденции продолжают прокладывать дорогу для авторитаризма, по мере того как рушатся механизмы подотчетности, создавая возможности для коррупции, злоупотребления полномочиями, подавления инакомыслия, а также повышения

уязвимости основных прав и свобод к нарушениям. Демократические институты служат краеугольным камнем свободного и справедливого общества и залогом эффективной защиты прав человека.

Таким образом, крайне важно, чтобы мы проявляли последовательность в борьбе против нарушения прав человека и за их защиту: только придерживаясь незыблемых принципов и стандартов во всех обстоятельствах, мы сможем продемонстрировать честность, авторитетность и подлинную приверженность правам человека. В свете многолетнего регресса демократии в регионе ОБСЕ, систематического злоупотребления правилом консенсуса и политизированного ограничения на выделение финансовых ресурсов, продолжающих затруднять ценную работу институтов и полевых операций ОБСЕ, наша неустанная работа по защите прав человека может послать важный сигнал правительствам государств – участников ОБСЕ. Ввиду патовой дипломатической ситуации, вызванной, в частности, агрессивной войной России против Украины и задержками в принятии бюджета организации, ОБСЕ столкнулась с экзистенциальным кризисом, который можно преодолеть только за счет устойчивых решений и укрепления взаимодействия на высоком уровне, заслуживающего нашей всемерной поддержки. Наша непреложная приверженность остро необходима не только для выхода ОБСЕ из экзистенциального кризиса, но, что более важно, для служения людям в регионе ОБСЕ, которые лично каждый день переживают тяжелые последствия серьезных угроз в области прав человека. Права человека являются неотъемлемыми, и только проявляя всецелую преданность ценностям, которые мы проповедуем, последовательно и без исключений, мы сможем защитить внутреннее достоинство и свободы более миллиарда граждан в нашем регионе и за его пределами.