



AS (25) RP 1 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

*50-Я ГОДОВЩИНА ПРИНЯТИЯ
ХЕЛЬСИНКСКОГО ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА:
ПОИСК ОТВЕТОВ НА НОВЫЕ РЕАЛИИ В ОБСЕ*

ДОКЛАДЧИК
Г-н Тобиас Винклер
Германия

ПОРТУ, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ 2025 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И БЕЗОПАСНОСТИ

Докладчик: г-н Тобиас Винклер (Германия)

В этом году ОБСЕ отмечает 50-ю годовщину принятия Хельсинкского заключительного акта. С момента его подписания регион ОБСЕ оказался перед лицом одних из наиболее значительных вызовов в области безопасности. Закрепленные в этом документе принципы, такие как суверенитет, территориальная целостность, нерушимость границ, неприменение силы, мирное разрешение споров, а также соблюдение прав человека и основных свобод, проходят беспрецедентную проверку, поскольку, как будет подробно изложено в настоящем докладе, региональная стабильность находится под угрозой вследствие конфликтов, геополитической напряженности и нарушений международного права. Для обеспечения прочной безопасности и сотрудничества на пространстве от Ванкувера до Владивостока сегодня как никогда важно вновь подтвердить нашу приверженность вышеуказанным основополагающим принципам.

Российская агрессивная война против Украины

Российская агрессивная война против Украины представляет собой наиболее серьезное испытание для европейской безопасности и международного сотрудничества с момента принятия Хельсинкского заключительного акта. Полномасштабное вторжение Российской Федерации в Украину продолжается уже более трех лет и имеет глубокие и долговременные последствия не только для Украины, но и для региональной и глобальной безопасности. Однако события 24 февраля 2022 года не являются точкой отсчета для нарушений международного права и отступлений от принципов Хельсинкского заключительного акта. Начало конфликта восходит к 2014 году, к незаконной оккупации и аннексии Крыма и последующей войне в Восточной Украине. Начавшись в форме гибридной войны, кампании по дезинформации и секретных операций, конфликт впоследствии трансформировался в жестокую и разрушительную военную кампанию, направленную на уничтожение самой украинской идентичности. В настоящий момент российские войска продолжают совершать зверства и грубо нарушать основополагающие принципы международного права и международные обязательства России в рамках Устава Организации Объединенных Наций и Хельсинкского заключительного акта. К числу подобных действий относятся удары по объектам гражданской инфраструктуры, насильственная депортация украинских детей и массовые нарушения прав человека, имеющие масштабные непоправимые последствия, в особенности для миллионов ни в чем неповинных мирных граждан.

Эскалация действий со стороны Российской Федерации неуклонно продолжается. На протяжении последних нескольких лет, в особенности в зимний период, постоянное усиление ударов по объектам гражданской и критически важной инфраструктуры приводит к тяжелым гуманитарным последствиям для гражданского населения. Россия наращивает военное сотрудничество с Корейской Народно-Демократической Республикой (согласно оценкам, как сообщается, тысячи северокорейских военнослужащих участвуют в конфликте в различном качестве), что еще более усугубляет ситуацию в сфере региональной безопасности. Агрессия оказывает

особенно разрушительное воздействие на уязвимые группы населения, в число которых входят женщины и дети, а также беженцы, внутренне перемещенные лица и иные граждане со специфическими потребностями, такие как лица с ограниченными возможностями и пожилые граждане. Насильственное перемещение и депортация украинских детей, будучи преступлением, случаи которого были впервые зафиксированы в 2014 году и участились с началом полномасштабного вторжения, по-прежнему представляет собой серьезную проблему гуманитарного характера и нарушение международного права, которое вызвало широкое осуждение. Конфликт также вверг в хаос один из наиболее плодородных регионов планеты, в результате чего мы наблюдаем самое значительное за последние сто лет ослабление глобальной продовольственной безопасности в силу военных факторов.

Помимо военных действий, сохраняется обеспокоенность в связи с тем, как Россия обращается с политическими заключенными и военнопленными: имеются сообщения о пытках, бесчеловечных условиях содержания и отсутствии мер юридической защиты. Настоящий доклад будет неполон без упоминания трех сотрудников ОБСЕ, которые уже в течение более чем 1000 дней находятся в заключении: это Вадим Голда, Максим Петров и Дмитрий Шабанов. Незаконные судебные разбирательства и их произвольное задержание стали предметом решительного осуждения со стороны представителей международного сообщества. ПА ОБСЕ неизменно выступает в поддержку их немедленного освобождения и готова поддерживать их семьи в этот сложный период.

Недавнее решение Соединенных Штатов Америки о приостановке всякой военной помощи Украине представляет собой крайне серьезный вызов обороноспособности последней. В рамках международного сообщества поддерживающих Украину стран Соединенные Штаты Америки являются незаменимым элементом для защиты международного порядка, основанного на правилах. Приостановка помощи ставит под угрозу способность Украины отстаивать свой суверенитет и территориальную целостность – принципы, закрепленные в Хельсинкском заключительном акте, обязательство по соблюдению которого было принято на себя всеми государствами – участниками ОБСЕ. В отсутствие стабильной военной поддержки Украина станет более уязвима перед лицом внешней агрессии, что потенциально может привести к новым территориальным потерям. Более того, такой вариант развития событий может дестабилизировать архитектуру европейской безопасности в целом, подрывав коллективные усилия по поддержанию мира и стабильности в регионе.

Скорейшее достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира стало бы значительным вкладом в укрепление международного мира и безопасности. Однако Украина обязана быть представлена за столом переговоров о будущем Украины. Устойчивое разрешение этого конфликта должно быть основано на принципах суверенитета, соблюдения международного права и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, в том числе территориальных вод. Более того, необходимо укреплять механизмы обеспечения ответственности, для того чтобы гарантировать справедливое наказание за военные преступления, упрочить нормы международного права и воспрепятствовать агрессии в будущем. В подобных обстоятельствах решение США о заморозке международной помощи уже начинает подрывать международные усилия по привлечению России к ответственности за военные преступления в Украине, ставит под угрозу деятельность Офиса Генерального прокурора Украины и ведет к

прекращению работы международных исследовательских центров, документирующих возможные военные преступления. Помимо этого, крайне важную роль для Украины играет выплата репараций, необходимых для восстановления ее экономики и критически важной инфраструктуры, а также устранения долговременного гуманитарного и экологического ущерба, обусловленного войной. В рамках текущих и будущих дипломатических усилий, направленных на обеспечение деэскалации, прекращения огня или устойчивого урегулирования, не следует закрывать глаза на совершенные преступления или же вознаграждать российскую агрессию.

До тех пор пока свобода, суверенитет и территориальная целостность Украины не будут восстановлены в полной мере, приоритетом ПА ОБСЕ будет оставаться вопрос о прекращении российской агрессивной войны против Украины. ПА ОБСЕ неизменно выступает в поддержку Украины и хельсинкских принципов, осуждая военную агрессию и военные преступления, и продолжает требовать, чтобы Россия понесла полную ответственность и наказание за свои действия. Хотя весьма важно принимать меры реагирования на текущий кризис, в будущем необходимо будет повысить устойчивость Украины и укрепить ее институты. Повышение устойчивости Украины, как в ходе конфликта, так и в рамках подготовки к ее послевоенному восстановлению, представляет собой категорический императив. Обеспечение свободы, стабильности и процветания Украины по завершении войны потребует экономической поддержки, восстановления инфраструктуры и предоставления гарантий безопасности. Как на двустороннем уровне, так и в рамках международных объединений, таких как ЕС, НАТО и ОБСЕ, а также Программа поддержки ОБСЕ для Украины, приоритет должен быть отдан мерам по поддержке повышения устойчивости Украины.

Более того, чрезвычайно важно активизировать сотрудничество между ОБСЕ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ в разработке стратегий действий в случае непредвиденных обстоятельств, в рамках которых были бы обозначены потенциальные функции ОБСЕ при ряде вероятных сценариев. Требуется комплексный план реагирования на случай возможных вариантов развития событий, в котором предусматривалась бы роль всех исполнительных структур и институтов ОБСЕ, в том числе Парламентской ассамблеи, и определялся бы порядок действий в условиях временного прекращения огня, постоянного режима прекращения огня, процесса урегулирования конфликта, а также в рамках усилий по восстановлению, примирению и реконструкции.

Международному сообществу крайне важно пересмотреть и укрепить свои обязательства в отношении Украины. Приостановка военной помощи не только ставит под угрозу обороноспособность Украины, но и свидетельствует о возможных изменениях в поддержке международного порядка, основанного на правилах, международным сообществом и в неприятии им нарушений суверенных границ. В интересах соблюдения принципов Хельсинкского заключительного акта и обеспечения прочного мира в Европе краеугольным камнем международной политики должна оставаться непоколебимая поддержка свободы, суверенитета и территориальной целостности Украины.

Защита критически важной инфраструктуры и ядерная безопасность

Защита критически важной инфраструктуры требует такой же настойчивости и решимости, как и охрана международного порядка, основанного на правилах. Поскольку наше время озаменовано гибридными военными операциями и ростом взаимосвязанности, нападения на критически важную инфраструктуру, будь то с использованием киберпространства или же в результате физических диверсий, должны находиться под категорическим запретом и быть объектом международного осуждения и бойкота. Нашего внимания заслуживает растущая сложность угроз, как природных, так и антропогенных. Электрические сети, системы здравоохранения, подводные кабели для передачи данных и спутниковые сети – все эти компоненты систем оказания жизненно важных услуг весьма уязвимы, наладить их защиту нелегко, что обуславливает асимметричный характер угрозы: уничтожить эти компоненты не составляет труда, тогда как обеспечение их защиты сопряжено с трудностями.

Такого рода инфраструктура не существует в изоляции: она тесно вплетена в местные, общенациональные и региональные системы. Сбой в одной отрасли или регионе может иметь последствия, выходящие за пределы государственных границ и затрагивающие здоровье граждан, экономическую стабильность, национальную безопасность и даже окружающую среду. Российская агрессивная война в Украине продемонстрировала, насколько стремительный каскадный эффект имеют подобные сбои, что обуславливает максимальные трудности для гражданского населения. Целенаправленные удары по тепловым и гидроэлектростанциям лишили украинских граждан доступа к базовым услугам, таким как электричество, отопление и водоснабжение, тогда как кибероперации нарушили работу железных дорог, телекоммуникационных и даже спутниковых систем, в результате чего тысячи оказались без доступа в сеть Интернет. В отсутствие международного соглашения, которое бы регулировало подобную гибридную деятельность и позволяло привлекать виновных к ответственности, вне зависимости от того, действуют они при поддержке государства или самостоятельно, мы сталкиваемся с рисками эскалации и непропорционального ответа. Отсутствие механизмов установления ответственности и правовой ясности придает злоумышленникам смелости и ослабляет нашу коллективную устойчивость.

По этой причине следует незамедлительно добиваться скорейшей выработки международных обязательств. Правительствам необходимо модернизировать свою нормативно-правовую базу, усовершенствовать свой инструментарий по установлению ответственности и разработать прозрачные протоколы для обмена информацией, в особенности между государственными учреждениями и частным сектором, который часто выступает как собственник и оператор критически важной инфраструктуры. Парламентская ассамблея ОБСЕ и другие международные организации должны возглавить усилия в области информационной работы, налаживания межправительственного сотрудничества и содействия разработке надежных международных обязательств по защите критически важной инфраструктуры. Если государствам не удастся выработать такого рода совместные обязательства и добиться их соблюдения, последствия будут чувствоваться во всем мире, доверие будет подорвано, нестабильность усугубится. Все окажутся в проигрыше, если при защите этих систем не удастся обеспечить взаимное доверие.

28 января 2025 журнал «Бюллетень ученых-атомщиков» установил часы Судного дня на отметке 89 секунд до полуночи, что составляет рекордно близкое расстояние и подчеркивает настоятельную необходимость обеспечения физической ядерной безопасности и нераспространения ядерного оружия. Регион ОБСЕ, где сосредоточено большинство ядерных установок в мире, сталкивается с растущими угрозами, обусловленными геополитической напряженностью, военными конфликтами вблизи ядерных объектов и потенциальным размыванием долгосрочных соглашений о контроле над вооружениями. Война в Украине обострила эти опасности: удары по таким объектам, как Запорожская и Чернобыльская АЭС, и их оккупация стали тревожным сигналом, напоминающим о потенциально катастрофических последствиях. МАГАТЭ предупреждает, что ядерные объекты ни при каких условиях не должны становиться военными целями, и подчеркивает потенциальные последствия катастрофической аварии, а Парламентская ассамблея ОБСЕ должна выступать в поддержку укрепления международных обязательств, призванных обеспечить защиту таких объектов. Помимо этого, обострение ядерной риторики и модернизация арсеналов ставят под сомнение самую идею того, что сдерживание гарантирует стабильность, вместо этого способствуя эскалации, неверным расчетам и увеличению рисков ядерного распространения. С учетом влияния региона ОБСЕ он призван возглавить усилия, направленные на предотвращение ядерного конфликта, обеспечение безопасности ядерной инфраструктуры и укрепление обязательств в сфере нераспространения в интересах поддержания безопасности в долгосрочной перспективе.

Региональная безопасность и политические вызовы

Молдова

Влияние действий России выходит далеко за пределы Украины: Молдова сталкивается с беспрестанными нарушениями своего воздушного пространства, проблемами с обеспечением энергетической безопасности и вынужденным перемещением украинских беженцев. Молдова оказалась перед лицом все более активных кампаний по дезинформации и кибератак, преследующих цель оказать влияние на ее внутреннюю политику и подорвать стабильность ее институтов. В рамках усилий правительства по преодолению угроз национальной безопасности, обусловленных вторжением Российской Федерации в Украину, в 2024 году было проведено два тура президентских выборов и организован референдум о внесении поправок в конституцию. Правоохранительные органы, многие представители международного сообщества и гражданского общества заявили, что Молдова стала объектом продолжающейся «гибридной войны», ведомой из-за границы и принимающей различные формы вмешательства с целью дестабилизации страны, незаконного спонсирования политических деятелей, кампаний по дезинформации и кибератак. Как отмечалось в ходе международной миссии по наблюдению за выборами, в которой принимала участие и ПА ОБСЕ, руководимое извне вмешательство, в том числе в виде незаконных финансовых стимулов, оказало отрицательное влияние на проведение президентских выборов 2024 года в Молдове. Можно ожидать схожих попыток в ходе грядущих парламентских выборов, в связи с чем необходимо организовать эффективный международный мониторинг. Недавние кибератаки против правительственных учреждений и объектов критически важной инфраструктуры лишь дополнительно подчеркивают уязвимость Молдовы.

Использование энергетической зависимости Молдовы в качестве инструмента влияния Россией и острый энергетический кризис в Приднестровском районе – это проблемы, которые также нуждаются в решении на основе регионального сотрудничества и активизации усилий по диверсификации источников энергии и повышению киберустойчивости. Должностные лица Молдовы предупреждают, что Россия намеренно подпитывает разразившийся в стране энергетический кризис, в особенности в Приднестровье, используя его в качестве средства политического и экономического принуждения. Манипулируя поставками газа, Москва стремится посеять нестабильность, повлиять на результаты выборов и усугубить региональную напряженность.

Сохраняющееся присутствие российских войск в Приднестровье представляет собой явное нарушение суверенитета Молдовы и принципов ОБСЕ. Отказ России вывести свои войска является нарушением обязательств, принятых ей на себя в рамках Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году и резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 72/282. В этой связи Миссия ОБСЕ в Молдове призвана и далее играть важнейшую роль в поддержании стабильности, продвижении диалога и содействии стране в укреплении ее демократических институтов и повышении устойчивости перед лицом внешних угроз. ОБСЕ по-прежнему готова содействовать достижению конкретных результатов в рамках процесса урегулирования, делая особый упор на практических шагах, улучшающих жизнь граждан на обоих берегах Днестра и одновременно способствующих переговорам о политическом урегулировании.

Беларусь

Положение в области безопасности в Беларуси по-прежнему вызывает глубокую обеспокоенность, поскольку эта страна последовательно превращается в плацдарм для российской военной экспансии. Развертывание российских войск и размещение ядерных ракет и военной инфраструктуры не только подрывают суверенитет Беларуси, но и ведут к эскалации рисков для региональной безопасности. Непосредственная поддержка, оказываемая Беларусью российскому вторжению в Украину, в том числе насильственное перемещение украинских детей, представляет собой нарушение международного права и прав человека. Помимо этого, Беларусь использует мигрантов в качестве оружия, намеренно содействуя им в незаконном пересечении границ и проникновении в соседние страны, тем самым используя не имеющих защиты граждан в качестве средства для дестабилизации ЕС и оказания политического давления на его членов. ПА ОБСЕ также следует выступать в поддержку выработки согласованного международного ответа, который позволил бы предотвратить использование мигрантов Беларусью в политических целях.

Беларусь продолжает прибегать к массовым политическим репрессиям: число политических заключенных составляет приблизительно 1300, полностью отсутствуют свободные и честные выборы, что было засвидетельствовано в ходе подтасованных президентских выборов в 2020 и 2025 годах. Применяемые правительством жесткие меры в отношении оппозиции, СМИ и гражданского общества указывают на методы авторитарного контроля. Несмотря на эти вызовы, международное сообщество должно решительно поддерживать стремление белорусского народа к демократии, правам человека и национальному суверенитету. Оказание постоянного давления на белорусский режим вкупе с поддержкой

гражданского общества и находящихся в изгнании представителей оппозиции, как и прежде, представляет собой важнейший инструмент продвижения демократических ценностей в Беларуси.

Южный Кавказ

На Южном Кавказе удалось добиться значительного прогресса в рамках мирных переговоров между Арменией и Азербайджаном, в особенности в контексте продолжающейся делимитации границы между двумя странами. Эти события стали правильным шагом в направлении обеспечения долгосрочной стабильности, так что обеим сторонам настоятельно рекомендуется добросовестно идти по этому пути и далее. Своевременное и взаимоприемлемое завершение мирного процесса крайне важно с точки зрения региональной безопасности, поскольку укрепляет принципы суверенитета, нерушимости границ и территориальной целостности. ПА ОБСЕ неизменно готова содействовать диалогу и усилиям по примирению в интересах обеспечения прочного и устойчивого мира, в частности в рамках мандата Специального представителя ПА ОБСЕ по Южному Кавказу.

В Грузии продолжение, начиная с 2008 года, оккупации Абхазии и региона Цхинвал/Южная Осетия Россией представляет собой ключевой фактор, подрывающий региональную безопасность. В соответствии с соглашением о прекращении огня 2008 года, Россия обязана вывести свои войска на позиции, которые они занимали на момент до начала конфликта, и предоставить беспрепятственный гуманитарный доступ в затронутые районы. Помимо прочего, признание Абхазии и Южной Осетии в качестве независимых образований дополнительно осложняет положение и препятствует безопасному возвращению десятков тысяч внутренне перемещенных лиц. Президентские выборы в Абхазии 2 марта 2025 года стали напоминанием о продолжающихся посягательствах на территориальную целостность Грузии. Поскольку эти выборы прошли на самопровозглашенной территории, не имеющей международного признания, с точки зрения международного права они лишены легитимности. ПА ОБСЕ должна вновь подтвердить свою приверженность суверенитету и территориальной целостности Грузии, отвергнув любые попытки придания легитимности так называемым выборам.

Что касается положения внутри Грузии, после парламентских выборов 2024 года внутривнутриполитическая обстановка остается напряженной: обвинения в нарушениях в ходе избирательного процесса, политическая поляризация и регресс в развитии демократии усугубляют внутренние конфликты. ПА ОБСЕ указала на важность защиты принципов демократии, свободы СМИ и независимости судебной системы, одновременно отметив необходимость соблюдения права на свободу мирных собраний. Сообщения о политически мотивированных арестах и опасения относительно обращения с протестующими требуют тщательного наблюдения, что позволит обеспечить прозрачность и инклюзивность политического процесса в Грузии.

Кипр

Неразрешенная ситуация вокруг Кипра по-прежнему омрачает отношения между Турцией и Кипром, тогда как неразрешенные морские споры между Грецией и Турцией отражаются на региональной стабильности в Восточном Средиземноморье в целом. В этих условиях сотрудничество ПА ОБСЕ с партнерами по сотрудничеству в регионе Средиземного моря по-прежнему играет ключевую роль в налаживании диалога, укреплении региональной безопасности и углублении взаимопонимания.

Юго-Восточная Европа

Недавние политические события в Боснии и Герцеговине (БиГ) вызвали значительную обеспокоенность относительно институциональной стабильности и прав человека. Действия Президента Республики Сербской Милорада Додика, в том числе предложения о принятии новой конституции Республики Сербской и одностороннее учреждение параллельных государственных институтов, подверглись широкой критике как подрывающие единство институтов БиГ. Помимо этого, недавно принятый Закон о специальном реестре и прозрачности деятельности некоммерческих организаций вызвал серьезные вопросы, поскольку потенциально может нарушать международные стандарты в области прав человека, ограничивать свободу объединений, слова и СМИ, а также формировать негативное отношение к организациям гражданского общества, журналистам и правозащитникам. Рост политической напряженности сопровождается все более частыми проявлениями насилия, целью которого в некоторых случаях становятся политические деятели, журналисты и обычные граждане. Всем лидерам настоятельно необходимо воздерживаться от провокационной риторики, способной подтолкнуть к дальнейшей дестабилизации обстановки.

Сохранение территориальной целостности и суверенитета БиГ по-прежнему имеет первостепенное значение. Для поддержания стабильности, предотвращения конфликтов и обеспечения долгосрочной безопасности в регионе необходимо возвращение в русло легитимного парламентского процесса в соответствии с Дейтонскими мирными соглашениями.

Между тем, вслед за обрушением на станции Нови-Сад в Белграде вспыхнули массовые протесты: сотни тысяч граждан потребовали наказания виновных за эту катастрофу. В рамках этих демонстраций проявилось широкое недовольство общественности и потребность в транспарентном управлении и принятии мер по борьбе с коррупцией. Властям следует реагировать на эти протесты в соответствии с их международно-правовыми обязательствами, защищая право на свободу мирных собраний и свободу слова и одновременно препятствуя продолжению беспорядков. Вместе с тем, ПА ОБСЕ выступила с решительным осуждением проявлений насилия, зафиксированных в ходе заседания парламента в Сербии, и обратилась к парламентариям с настоятельным призывом совместно трудиться на благо граждан, особо указав на их обязанность поддерживать диалог и отстаивать принцип верховенства права.

Межпарламентский форум ПА ОБСЕ представляет собой замечательную возможность для регионального сотрудничества и диалога среди парламентариев из стран Юго-Восточной Европы. Форум имеет своей целью укрепление

демократических институтов, повышение прозрачности и преодоление острых региональных вызовов посредством укрепления взаимопонимания и обмена передовым опытом. В свете последних событий подобные инициативы приобретают особое значение с точки зрения укрепления стабильности, доверия к правительствам и соблюдения принципов демократии.

Центральная Азия

В повестке дня ПА ОБСЕ видное место должно быть также отведено Центральной Азии и Монголии, поскольку этот регион сталкивается с уникальными вызовами в области безопасности и развития, такими как конкуренция за ресурсы и неразрешенные территориальные споры. В силу их расположения между мощными геополитическими державами обеспечение стабильности и устойчивости безусловно требует регионального сотрудничества. Важным шагом в направлении обеспечения региональной безопасности стало недавно подписанное Таджикистаном и Кыргызстаном историческое соглашение о границе, принятое 14 марта по результатам делимитации и демаркации границы на всем ее протяжении. Это соглашение стало важной вехой на пути мирного разрешения давнего территориального спора, после многих лет sporadических столкновений на границе оно будет способствовать снижению напряженности. Это достижение служит свидетельством приверженности дипломатии и региональной стабильности со стороны правительств Таджикистана и Кыргызстана и может стать образцом для дальнейшего сотрудничества в преодолении сохраняющихся вызовов на всем пространстве региона ОБСЕ. В этой связи деятельность Специального представителя ПА ОБСЕ по Центральной Азии по-прежнему играет важнейшую роль с точки зрения поддержки регионального сотрудничества, содействия диалогу и укрепления стабильности в регионе.

Ближний Восток

Ситуация в области безопасности на Ближнем Востоке напрямую отражается на регионе ОБСЕ, влияя на европейскую безопасность, миграционные потоки и региональную стабильность. Заключенное при посредничестве Египта, Катара и Соединенных Штатов Америки соглашение о прекращении огня между Израилем и ХАМАС привело к приостановке продолжавшегося более 15 месяцев конфликта и освобождению ряда израильских заложников и палестинских заключенных. Хотя прекращение огня является конструктивной мерой, нам необходимо приложить все необходимые усилия в целях немедленного освобождения всех заложников, тогда как любые нарушения соглашения должны быть категорически осуждены. Более того, прекращение огня не устраняет первопричин конфликта, долгосрочное урегулирование требует последовательных дипломатических усилий.

Как отмечается в предшествующих резолюциях ОБСЕ, сохраняющаяся на Ближнем Востоке нестабильность умножает риски в области безопасности, такие как терроризм, радикализация, распространение высказываний на почве ненависти, ксенофобия и исламофобия, наблюдается также повторное широкое распространение антисемитизма, приобретающего тревожные масштабы. Нам следует решительно поддерживать право Израиля на существование и самозащиту в соответствии с его правами и обязательствами в рамках международного гуманитарного права; однако вместе с тем мы должны сохранять приверженность

делу создания суверенного палестинского государства, свободного от влияния террористических организаций и способного к мирному сосуществованию с Израилем. Необходим взвешенный подход, в котором учитывается вся сложность региона, в том числе дестабилизирующее влияние Ирана и связанных с ним и действующих в его интересах групп. Помимо этого, задачей первостепенной важности остается обеспечение бесперебойных поставок гуманитарной помощи и защита гуманитарных работников.

Еще одним ключевым вопросом является продолжающийся кризис в Сирии, где крайне важны стабильность и усилия по восстановлению, а также защита прав человека, в особенности уязвимых меньшинств. Возвращающимся в Сирию беженцам должны быть предоставлены гарантии добровольной, безопасной и достойной репатриации, для чего должны быть созданы необходимые инструменты. Продолжающиеся жестокие столкновения между сторонниками прежнего правительства и силами безопасности действующей власти привели к недопустимому кровопролитию. Необходимо незамедлительно положить конец боям, причем безусловным приоритетом должна оставаться защита гражданских лиц, и создать комиссию по установлению фактов, которой будет поручено расследование убийств и которая гарантирует привлечение виновных к ответственности. Для предотвращения возобновления конфликта и новых волн вынужденного переселения граждан требуется выработать долгосрочную стратегию по стабилизации.

Геополитические изменения и будущее европейской безопасности

Изменения геополитического ландшафта подчеркивают необходимость того, чтобы Европа укрепила свою стратегическую автономию и приверженность международным принципам. Недавние сдвиги во внешней политике США, в том числе приостановка военной помощи Украине и в целом обсуждение пересмотра международных альянсов, вызвали обеспокоенность относительно будущего международного порядка, основанного на правилах. Вместе с тем обострение геополитического соперничества в арктическом регионе, ознаменованное увеличением военной активности и активизацией освоения ресурсов, подсвечивает важность поддержания стабильности на основе диалога и сотрудничества. Традиционно будучи площадкой по вопросам безопасности и многостороннего взаимодействия, ПА ОБСЕ должна и впредь прилагать усилия по защите международных норм и предотвращению новых случаев роста региональной напряженности.

В свете таких событий Европе следует принять на себя большую долю ответственности за обеспечение собственной безопасности и стратегических интересов. Изменения мирового порядка лишь подпитывают дискуссии о повышении европейской автономии, в частности призывы к тому, чтобы ЕС принял на себя более активную и независимую роль в международных делах. Недавно возникшая неопределенность вокруг обязательств США в отношении своих партнеров по другую сторону Атлантики дополнительно подчеркивает настоятельную необходимость повышения обороноспособности, экономической устойчивости и стратегической слаженности Европы. Для того чтобы Европа оставалась стабильным и инициативным участником в мировых делах,

приверженным многостороннему сотрудничеству и международной стабильности, чрезвычайно важно будет добиться прогресса по указанным направлениям.

Положение в Украине и недавние переговоры на высоком уровне подчеркнули настоятельную необходимость добиться укрепления и упрочения единства Европы в ее поддержке Украины. Приостановка военной помощи создает риск изменения военного баланса в пользу России, что создает непосредственную угрозу суверенитету и территориальной целостности Украины – принципам, закрепленным в Хельсинкском заключительном акте. Недавние дипломатические контакты, в том числе дискуссии среди ведущих мировых лидеров, указывают на необходимость постоянной координации внутри трансатлантического сообщества и недвусмысленной приверженности делу защиты общих интересов в области безопасности. В настоящий момент испытание на прочность проходит европейская решимость выполнять свои обязательства в сфере безопасности и предупреждать какое-либо ослабление основополагающих принципов суверенитета и территориальной целостности. В целях сохранения стабильности и международного порядка, основанного на правилах, следует координировать усилия, концентрируя их на предотвращении стратегических разногласий и укреплении многостороннего сотрудничества.

Институциональное сотрудничество в рамках ОБСЕ

Обеспечение эффективности ОБСЕ требует решительной поддержки ее исполнительных структур, в особенности ее полевых миссий, которые служат важнейшим инструментом для предотвращения конфликтов, раннего предупреждения и постконфликтного восстановления. Для успешного выполнения возложенных на них задач чрезвычайно важно, чтобы этим миссиям оказывалась необходимая политическая и финансовая поддержка. В условиях когда многостороннее взаимодействие подвергается все большему давлению, присутствие ОБСЕ на местах по-прежнему играет ключевую роль в содействии безопасности, стабильности и правам человека во всем регионе. Организованные по инициативе Председателя ПА ОБСЕ визиты в страны, в которых развернуты полевые миссии ОБСЕ (Сербия – октябрь 2024 года, Таджикистан – апрель 2025 года), свидетельствуют о решительном настрое Ассамблеи на обеспечение надежной парламентской поддержки исполнительных структур ОБСЕ. Парламентарии призваны сыграть важную роль в укреплении влияния ОБСЕ как на местах, так и в рамках дипломатических дискуссий в Вене. Взаимодействуя с полевыми миссиями, представители парламентов могут дополнять усилия ОБСЕ в области предотвращения конфликтов, защиты прав человека и сотрудничества в области региональной безопасности. Между тем, грядущая годовщина принятия Хельсинкского заключительного акта должна дать толчок парламентариям к тому, чтобы добиваться от правительств своих стран наращивания поддержки ОБСЕ и взаимодействия с ней.

В то же время еще один важный аспект заключается в укреплении структур ПА ОБСЕ, таких как Специальные комитеты и парламентская группа поддержки Украины, по-прежнему играющих важную роль в преодолении транснациональных вызовов в области безопасности.

Деятельность Специального комитета ПА ОБСЕ по противодействию терроризму по-прежнему играет ключевую роль в контексте повестки дня Общего комитета по политическим вопросам и безопасности. Комитет приложил значительные усилия к изучению последствий использования искусственного интеллекта (ИИ) в борьбе с терроризмом, организовав ряд международных мероприятий и приняв одну из первых международных резолюций по этому вопросу. Все более широкое применение ИИ в военных целях, в том числе в рамках автономных систем вооружения и в контексте военных действий в киберпространстве, подчеркивает необходимость выработки взвешенного подхода, который позволил бы минимизировать риски и одновременно задействовать технологические достижения для эффективного противодействия терроризму. Специальный комитет по миграции продолжает выполнять важнейшую функцию в преодолении обусловленных миграцией вызовов внутри региона ОБСЕ. Его деятельность имеет колоссальное значение в вопросах выработки комплексных мер, которые позволяют найти баланс между соображениями безопасности и гуманитарными обязательствами, обеспечивая защиту уязвимых групп населения и укрепляя международное сотрудничество по регулированию миграционных потоков на комплексной, гуманной и устойчивой основе.

Невозможно переоценить важность работы парламентской группы поддержки Украины (ПГПУ) в контексте повестки дня ПА ОБСЕ. Выполняя функцию главной консультативной и координационной площадки Ассамблеи по Украине, ПГПУ обеспечивает исполнение деклараций ПА ОБСЕ, а также слаженность и взаимодополняемость ее инициатив. Состоявшийся в феврале 2025 года визит ПГПУ и членов Бюро ПА ОБСЕ в Украину стал новой вехой, а также первой встречей международной организации на украинской территории с февраля 2022 года. Визит стал вкладом в поддержку суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины со стороны Ассамблеи в соответствии с декларациями и наработанными нормами в этой области, а также позволил прояснить факты и получить больше информации о текущих вызовах, с которыми сталкивается Украина, провести консультации высокого уровня и дискуссии о новых направлениях сотрудничества с украинскими институтами, правительственными учреждениями и гражданским обществом. Члены Бюро ПА ОБСЕ и ПГПУ договорились также довести до сведения своих министерств иностранных дел ключевые политические вопросы, упомянутые в Бухарестской декларации и связанные с более широкими последствиями российского вторжения и агрессии против Украины. Целью ПГПУ является углубление сотрудничества с Верховной Радой, в особенности в области повышения устойчивости Украины. Поскольку центральным элементом деятельности ПГПУ является устойчивость, то группа, в том числе в лице трех своих специальных докладчиков, сосредоточит усилия на содействии восстановлению Украины и предотвращении будущих угроз территориальной целостности, суверенитету и стабильности в регионе в целом.

Помимо этого, Специальные представители, работающие по разным связанным с безопасностью вопросам в рамках своих региональных или тематических досье, продолжают набирать ценный опыт и связи, тем самым дополнительно укрепляя возможности ПА ОБСЕ по реагированию на актуальные проблемы в области безопасности. Благодаря их вкладу, всеобъемлющая безопасность по-прежнему остается центральным элементом системы ОБСЕ, что способствует усилиям по поддержанию мира и стабильности в регионе.

Заключение

Продолжающаяся агрессивная война России против Украины по-прежнему остается самой серьезной угрозой европейской безопасности за последние десятилетия и имеет значительные последствия для региональной стабильности и международного порядка, основанного на правилах. Продолжающаяся война, а также повышенная военная активность вблизи украинских ядерных объектов подчеркивают настоятельную необходимость укрепления ядерных гарантий и предотвращения дальнейшей эскалации. Первоочередными задачами должны оставаться обеспечение ответственности за военные преступления, защита свободы и суверенитета Украины, а также поддержание ее долгосрочной устойчивости, при этом Украина должна быть активным участником любых переговоров, на которых принимаются решения о будущем страны.

Защита критически важной инфраструктуры должна быть признана в качестве основного приоритета в условиях сегодняшнего взаимосвязанного мира, в котором гибридная война становится все более отчетливой и непредсказуемой угрозой. Факторы уязвимости критически важных систем, таких как электрические сети и системы здравоохранения, предполагают необходимость оперативных и скоординированных международных усилий, призванных предотвратить злоупотребление ими. Без решительных мер последствия будут ощущаться по всему миру: доверие будет подорвано, конфликты вспыхнут с новой силой, самые основания нашего общества окажутся под угрозой.

Проблемы в области безопасности не ограничиваются Украиной, они охватывают весь регион ОБСЕ. Молдова столкнулась с кибератаками, отсутствием энергетической безопасности и иностранным вмешательством, тогда как Беларусь превратилась в плацдарм для российских военных операций, еще более дестабилизирующих регион. На Южном Кавказе недавние успехи в процессе делимитации армяно-азербайджанской границы открывают возможности для установления долгосрочной стабильности, однако напряженность сохраняется. В то же время присутствие российских войск на оккупированных территориях Грузии остается прямым посягательством на суверенитет последней. В этих условиях Европе необходимо укрепить свою стратегическую автономию и защитить международные принципы в целях поддержания стабильности и безопасности в регионе.

Недавние изменения внутри геополитических объединений подчеркивают все более острую необходимость объединения усилий для защиты ценностей и принципов ОБСЕ. Появление новых партнерств в области безопасности и экономики, а также нарастание соперничества среди великих держав создает как новые возможности, так и вызовы региональной безопасности. В подобной меняющейся обстановке укрепление многосторонней системы и сохранение решительной приверженности принципам Хельсинкского заключительного акта призваны сыграть ключевую роль в поддержании мира, безопасности и конструктивного диалога в регионе ОБСЕ. ПА ОБСЕ должна справиться с этой задачей; ее следует укрепить как ключевую дипломатическую площадку для диалога, помогающую справиться с указанными вызовами и содействующую дальнейшему сотрудничеству.

Текущая обстановка в области безопасности в регионе ОБСЕ и за его пределами наводит на один безусловный вывод: принципы Хельсинкского заключительного акта остаются центральным элементом преодоления этих вызовов. Этот основополагающий документ служит свидетельством приверженности всех подписавших его государств демократии, сотрудничеству и уважению прав человека. На Парламентской ассамблее ОБСЕ лежит ответственность защищать эти ценности и неустанно трудиться ради всеобъемлющей и прочной безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока на благо этого и будущих поколений.