



AS (25) RP 2 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

***50-Я ГОДОВЩИНА ПРИНЯТИЯ
ХЕЛЬСИНКСКОГО ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА:
ПОИСК ОТВЕТОВ НА НОВЫЕ РЕАЛИИ В ОБСЕ***

**ДОКЛАДЧИК
Г-жа Паула Кардозу
Португалия**

ПОРТУ, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ 2025 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ, НАУКЕ, ТЕХНОЛОГИИ И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Докладчик: г-жа Паула Кардозу (Португалия)

ВВЕДЕНИЕ

В этом году отмечается 50-я годовщина принятия Хельсинкского заключительного акта и создания СБСЕ, так что самое время вновь обратиться к закрепленным в этом документе базовым ценностям, которые по-прежнему лежат в основе принципов ОБСЕ.

В Заключительном акте перечислен ряд принципов и норм, регулирующих отношения между государствами-участниками, причем эти принципы и нормы по-прежнему в основе своей сохраняют актуальность и призваны служить руководством в нашей деятельности как парламентариев.

Суверенное равенство, уважение неразрывно связанных с суверенитетом прав, отказ от угрозы силой или использования силы, нерушимость границ, территориальная целостность государств, мирное разрешение споров, уважение прав человека и основных свобод, равенство в правах и право народов на самоопределение, а также межгосударственное сотрудничество – это лишь часть принципов, которые были сформулированы в 1975 году.

Даже несмотря на то что они были выработаны в отдаленный исторический период в специфических исторических условиях, таких как «холодная война», мы не можем не приписывать им непреходящей актуальности.

Разворачивающиеся в последние годы в географическом регионе ОБСЕ события, в особенности агрессивная война Российской Федерации против Украины, побуждают нас вновь обратиться к Заключительному акту как источнику вдохновения, открывшему путь волне демократизации, мира и развития в Европе. Апогеем тех событий стали падение Берлинской стены, роспуск Советского Союза и расширение Европейского союза, ознаменовавшие собой новую эпоху экономического процветания и надежды на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

Заключительный акт являл собой также образец первого в своем роде, провидческого документа в таких областях, как экономика, наука, техника и окружающая среда. Хотя можно признать, что среди трех «корзин» эта изначально привлекала куда меньшее внимание, нам следует подчеркнуть ту важность и масштаб, которые она приобрела с тех пор, как стала включать в себя столь разнообразные направления работы, как торговля и товарообмен, промышленное сотрудничество, наука и техника, сельское хозяйство, энергетика, новые технологии и рациональное использование ресурсов, транспорт, океанография, информационные технологии, а также экономические и социальные аспекты трудовой миграции.

В этом контексте при взгляде на реалии 2025 года ярче всего выделяется та часть Хельсинкского заключительного акта, которая посвящена окружающей среде и где среди прочих направлений сотрудничества упоминаются борьба с загрязнением воздуха, охрана вод от загрязнения и использование пресных вод, охрана морской среды, использование земель и почвы, охрана природы и заповедники, улучшение

состояния окружающей среды в населенных районах, а также фундаментальные исследования, наблюдения, прогноз и оценка изменений в окружающей среде.

Несмотря на развитие техники и обострение экологических проблем, поднятые 50 лет тому назад вопросы охраны окружающей среды несколько не утратили актуальности. Как лица, принимающие политические решения, в своих действиях мы и впредь должны руководствоваться закрепленным в учредительном документе СБСЕ принципом «рационального использования... ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений».

Парижская хартия для новой Европы 1990 года ознаменовала собой новый этап и заложила основу для учреждения ОБСЕ и установления «новой эры демократии, мира и единства».

Применительно к кругу ведения Второго комитета в Хартии упоминаются принципы экономической свободы и ответственности, в частности на основе развития рыночной экономики в направлении устойчивого экономического роста и процветания, а также сотрудничества в области науки и техники, энергетики, транспорта и туризма.

В контексте охраны окружающей среды, которая с 1975 года приобрела дополнительное значение, подчеркивается необходимость создать «оптимальные условия» для экономически целесообразного и рационального освоения энергетических ресурсов с должным учетом «экологических факторов» и за счет внедрения «чистых и малоотходных» технологий.

Разнообразие экономической структуры государств-участников, начиная с 1975 года и до настоящего момента, уровень их развития, путь каждой страны, доступные ей природные ресурсы, степень региональной интеграции и открытость к международной торговле – все это относится к числу факторов, которые должны учитываться в контексте географического региона ОБСЕ.

Этот регион не является однородным пространством, скорее совмещая в себе разнородные группы, которые, однако, сталкиваются с одинаковыми проблемами и преследуют одни и те же цели. Ускорение процессов глобализации создает обманчивое ощущение близости. Но нам следует видеть эти различия и действовать на законодательном уровне, для того чтобы наши граждане все более чувствовали свою принадлежность к этому региону, в котором роль физических и экономических границ неуклонно снижается, а развитие поставлено на подлинно устойчивую основу. Недоверие и разделение должны быть преодолены при помощи сотрудничества и интеграции.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА, ДЕФИЦИТ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ И МИГРАЦИЯ

Обострение климатического кризиса

Последнее десятилетие стало самым жарким за всю историю наблюдений, а самым теплым годом стал 2024 год, что является еще одной тревожной вехой приобретающего все большую остроту климатического кризиса. Согласно исследованиям группы World

Weather Attribution¹ и научной организации Climate Central², экстремальные погодные явления приобрели новый опасный масштаб в 2024 году. Зафиксированные в прошедшем году беспрецедентные температурные значения, которые привели к постоянным волнам тепла, засухам, лесным пожарам, ураганам и наводнениям, унесли жизни тысяч граждан и вынудили миллионы покинуть свои дома.

Изменение климата уже стало причиной вынужденного перемещения миллионов граждан, которым пришлось покинуть свои дома вследствие экстремальных погодных явлений и ухудшения состояния окружающей среды. Только за прошедший 2024 год повышение общемировой температуры выразилось в том, что в среднем в течение дополнительных 41 дня жара достигала опасных значений. Более того, температурные рекорды по всему миру обернулись беспрецедентными ливнями, которые вызвали опасное затопление, опустошавшее населенные пункты. Тем временем рост температуры Мирового океана и нагревание атмосферы становятся причиной более разрушительных ураганов, так что частота и масштаб экстремальных погодных явлений по всему миру возрастают.

По словам Генерального секретаря Всемирной метеорологической организации³, «История климата разворачивается у нас на глазах. Мы наблюдали не один или два рекордных года, а целое десятилетие. Оно сопровождалось разрушительной и экстремальной погодой, повышением уровня моря и таянием льдов, чему способствовали рекордные уровни концентрации парниковых газов в результате деятельности человека».

По данным еще одного исследования, опубликованного в журнале *Advances in Atmospheric Studies* (Достижения в области изучения атмосферы)⁴, ключевым фактором рекордно высоких температурных значений в 2024 году стало повышение температуры Мирового океана. Эти значения самые высокие за всю историю наблюдений, причем не только на поверхности воды, но и в пределах верхних двух тысяч метров. Приблизительно 90 процентов избытка тепла, обусловленного глобальным потеплением, поглощается Мировым океаном, в результате чего его теплосодержание становится одним из важнейших показателей изменения климата.

В этом контексте глубокую обеспокоенность вызывают последние события в Соединенных Штатах Америки. Решение новой Администрации США о выходе из Парижского соглашения по изменению климата подрывает усилия всех государств-участников и ставит под угрозу будущие переговоры, в том числе соглашения, достигнутые по итогам КС-29 в Баку.

Согласованные в Баку целевые показатели, будучи далеко не идеальными, тем не менее представляли собой источник надежды для многих развивающихся стран.

¹ World Weather Attribution, Когда риски претворяются в жизнь: экстремальные погодные явления в 2024 году, декабрь 2024 года, доступно по ссылке: <https://www.worldweatherattribution.org/when-risks-become-reality-extreme-weather-in-2024/>

² Climate Central, доступно по ссылке: <https://www.climatecentral.org/>

³ Всемирная метеорологическая организация, ВМО подтверждает, что 2024 год станет самым теплым годом в истории наблюдений, примерно на 1,55 °C выше доиндустриального уровня, январь 2025 года, доступно по ссылке: <https://wmo.int/media/news/wmo-confirms-2024-warmest-year-record-about-155degc-above-pre-industrial-level>

⁴ Достижения в области изучения атмосферы, Рекордно высокие показатели температуры зафиксированы в Мировом океане в 2024 году, январь 2025 года, доступно по ссылке: <https://link.springer.com/article/10.1007/s00376-025-4541-3>

Что касается вопросов финансирования, то на КС-29, на которой собрались представители почти 200 стран, удалось выйти на беспрецедентное соглашение, известное под названием Новая коллективная и выраженная количественно цель в области финансирования борьбы с изменением климата и предполагающее увеличение втрое, до 300 миллиардов долларов США, объема ежегодно выделяемого развивающимся странам финансирования к 2035 году.

В дополнение к соглашению о финансировании участникам КС-29 также удалось согласовать меры по углеродным рынкам, включающие создание механизмов, призванных содействовать странам в более оперативной и менее затратной реализации национальных планов по борьбе с изменением климата, что позволит добиться скорейшего прогресса в деле сокращения вдвое глобальных выбросов парниковых газов в течение этого десятилетия.

Еще одной важной вехой многостороннего процесса стал недавно принятый Организацией Объединенных Наций Пакт во имя будущего⁵. Был одобрен ряд заслуживающих нашей поддержки идей в таких сферах, как устойчивое развитие, изменение климата и финансирование развития: привлечение дополнительного финансирования по линии многосторонних банков развития в целях содействия развивающимся странам в удовлетворении их потребностей в области развития, пересмотр системы суверенной задолженности таким образом, чтобы развивающиеся страны могли на устойчивой основе привлекать заемные средства для инвестирования в свое будущее, активизация мер по борьбе с изменением климата, в том числе путем предоставления дополнительного финансирования для содействия странам в адаптации к последствиям изменения климата и инвестирования в возобновляемую энергетику, подтверждение необходимости ограничения роста общемировой температуры до 1,5°C сверх доиндустриальных уровней, а также отказ от использования ископаемых видов топлива в энергетике в целях обеспечения углеродной нейтральности к 2050 году.

Достижение этих целей нельзя ставить под угрозу. Напротив, они должны быть защищены и должны пользоваться безусловной поддержкой всех наших стран.

Безопасность водных ресурсов

Дефицит воды и ограниченность доступа к источникам питьевой воды также относятся к числу проблем общемирового масштаба. Хотя связанные с этими проблемами вызовы разнятся от субрегиона к субрегиону в рамках ОБСЕ, крайне важно особо выделить специфические факторы уязвимости в регионе Средиземного моря и в Центральной Азии.

Необходимо и далее прилагать усилия, направленные на рациональное потребление водных ресурсов, при этом постоянно совершенствуя распределительную инфраструктуру и в случае отсутствия альтернативы вкладывая средства в строительство опреснительных станций.

В регионе ОБСЕ к числу наиболее затронутых регионов относится Аральское море и прилегающие области, заслуживающие по этой причине особенного внимания.

⁵ Организация Объединенных Наций, Пакт во имя будущего, сентябрь 2024 года, доступно по ссылке: <https://www.un.org/en/summit-of-the-future>

Обострение дефицита водных ресурсов и снижение их качества привели к ухудшению состояния почвы и растительности, опустошительным изменениям во флоре и фауне, сокращению рыбных запасов, а также значительным образом затронули сельское хозяйство.

С 1993 года Международный фонд спасения Арала прилагает усилия по борьбе с экологической катастрофой и смягчению экономических и социальных последствий для граждан ряда стран.

Нам следует и далее поддерживать усилия этой и иных подобных организаций в целях выработки механизмов регионального сотрудничества, которые бы способствовали рациональному использованию воды при должном учете интересов всех стран региона и обеспечении справедливого распределения имеющихся водных ресурсов.

Миграция, обусловленная изменением климата

В настоящий момент каждый континент знаком с таким явлением, как климатические беженцы. Согласно новым данным, за последние 15 лет вследствие войн и климатических бедствий Африка столкнулась с трехкратным увеличением числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). По подсчетам Центра наблюдения за процессами внутреннего перемещения на текущий момент число ВПЛ на континенте достигло 35 миллионов⁶. К 2050 году число граждан, покинувших свои дома в пределах своих стран на пяти континентах, составит 216 миллионов, преимущественно в результате изменения климата⁷. Многие ВПЛ будут стремиться в Европу и Северную Америку в поисках убежища.

Повышение уровня Мирового океана, затопления, затяжные волны тепла, лесные пожары, жестокие засухи, еще более интенсивные экстремальные погодные явления, дефицит продовольствия и чистой воды уже являются неоспоримыми фактами. Европейский миграционный кризис 2015 года, отчасти обусловленный связанными с изменением климата факторами, привлек внимание к серьезным вызовам в сфере политики и безопасности, которые связаны с регулированием масштабных миграционных потоков.

Во избежание повторения прошлых ошибок меры реагирования должны быть направлены на упреждение, носить стратегический характер и иметь надежную основу в виде принципов справедливости и солидарности. Такой подход предполагает отказ от несистематических мер, принимаемых в ответ на возникающие климатические кризисы или наплыв беженцев, в пользу комплексных профилактических мер, призванных смягчить последствия подобных ситуаций.

Нам под силу смягчить остроту некоторых из этих проблем, если мы готовы работать над устранением их первопричин и бороться с их источниками.

⁶ Центр наблюдения за процессами внутреннего перемещения, Процессы внутреннего перемещения в Африке, обзор тенденций и изменений (2009-2023 гг.), доступно по ссылке: <https://www.internal-displacement.org/regional-reports/internal-displacement-in-africa/>

⁷ Международная организация по миграции, Предисловие к докладу о миграции в мире, доступно по ссылке: <https://worldmigrationreport.iom.int/what-we-do/foreword/foreword>

Для достижения этих целей требуются широкомасштабное международное финансирование и помощь. Вместе с тем следует признать сложности, сопряженные с обеспечением такой поддержки, поскольку короткие избирательные циклы и рост влияния популистских нарративов во многих странах могут отрицательно сказываться на общественном восприятии указанной проблематики.

ВПЛ и климатические беженцы нуждаются в поддержке, в особенности на уровне местных общин. В случае возникновения такой необходимости переселение затронутых граждан должно быть тщательно и заблаговременно спланировано при финансовой поддержке международного сообщества. Помимо этого, требуется разработка юридических механизмов, которые бы позволили объединить адаптацию к изменению климата с мерами регулирования миграционных потоков, что позволило бы обеспечить незащищенным группам граждан необходимую защиту.

Миграцию также следует рассматривать сквозь призму возможностей для социально-экономического развития принимающих стран. В северном полушарии растет потребность в трудовых ресурсах, нехватка которых ощущается на рынке большинства этих стран вследствие старения населения.

Из подготовленного М. Драги доклада о конкурентоспособности ЕС⁸ явствует, что, если Европа желает сохранить мировое лидерство, она должна сделать миграцию одним из ключевых компонентов своей экономической стратегии. В докладе подчеркивается прогноз, согласно которому к 2040 году рабочая сила Европы будет ежегодно сокращаться приблизительно на 2 миллиона человек. В результате этого снижения под угрозой оказывается способность Европы поддерживать рост своей экономики, инвестировать в инновации и сохранять конкурентоспособность на ключевых мировых рынках. Мигранты, в том числе вынужденные покинуть свои дома вследствие изменения климата, играют ключевую роль в восполнении этой нехватки рабочей силы и вносят свой вклад в таких областях, как здравоохранение, технологии и зеленая энергетика. Более того, мигранты призваны стать важным элементом укрепления обороноспособности Европы в будущем. В отсутствие ориентированной в будущее миграционной политики Европа рискует оказаться в ловушке стагнации, по мере того как другие мировые державы стремятся вперед.

Хотя регулирование миграционных потоков относится к кругу ведения национального законодательства, в отношении конкретных случаев климатических и политических беженцев должны также соблюдаться основополагающие принципы международного беженского и гуманитарного права.

По этой причине крайне важен комплексный подход к миграции в условиях изменения климата. Вместе с тем следует с осторожностью подходить к прогнозам относительно масштаба обусловленной изменением климата миграции, поскольку завышенные значения могут подпитывать страх и ксенофобию, а также идти во вред научной достоверности. Для эффективного реагирования приоритет должен отдаваться, во-первых, укреплению возможностей для адаптации, с тем чтобы у людей был выбор переехать или остаться, во-вторых, обеспечению безопасности мигрантов и защите их прав и, в-третьих, использованию миграции в качестве инструмента повышения

⁸ Европейская комиссия, Будущее европейской конкурентоспособности: доклад, подготовленный Марио Драги, сентябрь 2024 года, доступно по ссылке: https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/draghi-report_en

устойчивости. Более того, важную роль в разработке устойчивых и ориентированных в будущее политических стратегий играет учет миграционного фактора в национальных планах по адаптации к последствиям изменения климата.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Ускорение перехода к чистой энергетике

Нам следует и далее сокращать зависимость от ископаемых видов топлива, а также наращивать государственные и частные капиталовложения во все типы чистых/возобновляемых источников энергии, таких как солнце, ветер, геотермальная энергия, гидроэнергетика, энергия океана/волн и биоэнергетика.

В своем выступлении Председатель Еврокомиссии⁹ заявила: «Нам необходимо продолжать диверсификацию наших поставок энергии и расширение чистых источников выработки электроэнергии, [однако] помимо этого следует также привлекать больше частного финансирования в целях модернизации наших электросетей и накопительной инфраструктуры. Нам [также] нужно обеспечить лучшую связанность наших чистых и низкоуглеродных энергосистем».

Зависимость части Европы от импорта ископаемого топлива из Российской Федерации, в особенности после вторжения в Украину, поставила под угрозу нашу энергетическую безопасность.

С тех пор были приняты масштабные меры, позволившие ослабить такую зависимость. Однако осуществление устойчивого перехода к экологически чистым источникам энергии при эффективном задействовании новых технологий открывает значительные возможности развития. Без выработки глобальной согласованной стратегии поддержки возобновляемой энергетики мы будем лишь маскировать наши проблемы.

Аналитический центр EMBER подсчитал¹⁰, что уже в 2024 году в Европе на солнце приходилась большая доля произведенного электричества, нежели на уголь. Достигнутый прогресс знаменует собой веху на пути перехода к возобновляемой энергетике: в 2024 году 11 процентов общей выработки электроэнергии в Европейском союзе пришлось на солнечные панели, тогда как работающие на угле электростанции произвели 10 процентов. Еще одной хорошей новостью стало то, что выработка электроэнергии за счет сжигания природного газа сокращается уже пятый год подряд, снизившись до 16 процентов.

Значительное развитие солнечной электроэнергетики и восстановление гидроэнергетики способствовали увеличению доли возобновляемых источников энергии в выработке электричества в Европейском союзе до 47 процентов по сравнению с 34 процентами в 2019 году.

Нам известно о тенденции к увеличению общемирового потребления энергии. При таком сценарии, который будет все более активно реализовываться в предстоящие годы,

⁹ Европейская комиссия, Специальное обращение Председателя Урсулы фон дер Ляйен на Всемирном экономическом форуме, январь 2025 года, доступно по ссылке: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_25_285

¹⁰ EMBER, Обзор европейской системы электроснабжения 2025, январь 2025 года, доступно по ссылке: <https://ember-energy.org/latest-insights/european-electricity-review-2025/>

важная роль будет принадлежать энергораспределительным системам, нуждающимся в масштабных инвестициях не только для их расширения, но и для повышения их потенциала, в особенности устойчивости перед лицом экстремальных погодных явлений.

Нам также следует сосредоточить наше внимание на упрощении процедур для выработки энергии на основе возобновляемых источников. В этой связи наша задача должна заключаться в более безопасном и устойчивом производстве энергии по доступным ценам и в выработке нового законодательства, направленного на развитие зеленой энергетики, диверсификацию поставок и повышение эффективности.

Рост цен на ископаемое топливо особенно сильно затрагивает не только уязвимые категории потребителей и лиц, живущих в условиях энергетической бедности, но также и многочисленные малые и средние предприятия, усугубляя экономический дисбаланс и неравенство. По этой причине нам следует сосредоточиться на ускорении экологического перехода в целях снижения выбросов парниковых газов и зависимости от ископаемого топлива.

Наши действия также должны быть направлены и на преодоление энергетической бедности, что позволит гарантировать уязвимым группам потребителей и семьям со средним уровнем достатка доступ к жизненно важным услугам и товарам в области энергетики по разумным ценам.

Поскольку энергетическая бедность напрямую отражается на жизни граждан и затрагивает многие домохозяйства, а также ввиду сложности этой проблемы, она остается серьезным вызовом, который требует дополнительных действий. И без того сложное положение многих наших граждан усугубилось вследствие вызванного пандемией COVID-19 кризиса, за которым последовали скачок цен на энергоносители и начавшееся в феврале 2022 года вторжение Российской Федерации в Украину.

В этом контексте образцом могут служить одобренные Европейским союзом меры¹¹: были приняты национальные планы в области энергетики и борьбы с изменением климата, причем приоритет был отдан шагам, направленным на поддержку наименее защищенных групп граждан, инвестициям в повышение уровня энергоэффективности, а также ряду масштабных механизмов поддержки потребителей.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

К числу вопросов, заслуживающих нашего особого внимания, относятся восстановление Украины, повышение эффективности систем управления, наращивание трансграничного сотрудничества и содействие экономическому развитию на основе новых технологий.

¹¹ Европейская комиссия, Национальные планы в области энергетики и борьбы с изменением климата, доступно по ссылке: https://commission.europa.eu/energy-climate-change-environment/implementation-eu-countries/energy-and-climate-governance-and-reporting/national-energy-and-climate-plans_en

Восстановление Украины

Одним из ключевых вызовов региона ОБСЕ в грядущие годы станет восстановление Украины. В результате агрессии Российской Федерации была уничтожена важнейшая инфраструктура, правительственные и жилые здания, что привело к появлению миллионов беженцев и ВПЛ и также имело разрушительные последствия для украинской экономики.

Чем бы ни завершилась эта агрессия, ее последствия еще в течение многих лет будут ощущаться как в Украине, так и в регионе ОБСЕ.

По этой причине необходимо объединить усилия наших стран, международных организаций, в особенности ОБСЕ и Европейского союза, а также общества наших стран в целях поддержки Украины и украинцев. Эти усилия должны включать в себя выработку плана для долгосрочного экономического восстановления и финансовой стабилизации страны, восстановления ее инфраструктуры, ее повторной интеграции в европейскую транспортную и энергетическую сеть, а также обеспечения безопасного возвращения беженцев и ВПЛ.

Приоритет также необходимо отдавать мерам по интеграции Украины в европейские объединения, а именно в Европейский союз, если такова суверенная воля украинского народа.

Повышение эффективности систем управления

Важнейшим элементом обеспечения стабильности и экономического процветания является повышение эффективности систем управления в рамках региона ОБСЕ. Коррупция по-прежнему представляет собой значительный вызов в области безопасности, поскольку ослабляет доверие общественности к институтам, искажает здоровую экономическую конкуренцию и подрывает демократические механизмы управления. Ослабляя правовую систему и способствуя безнаказанности, коррупция не только ставит под угрозу принцип верховенства права, но и создает факторы уязвимости, которые могут быть использованы в незаконных видах деятельности.

В этой связи приоритетом является противодействие отмыванию денег и финансированию терроризма, в особенности с учетом как новых возможностей, так и рисков, которые несут в себе новые технологии, в том числе виртуальные активы. Совершенствование правовых режимов, повышение транспарентности и обеспечение эффективного надзора над транзакциями с использованием виртуальных активов – это важные шаги на пути предотвращения злонамеренного использования таких инструментов в рамках незаконных финансовых потоков.

Путем совершенствования мер по борьбе с коррупцией и содействия добросовестности финансовых операций мы способны создавать ответственные институты, действующие в интересах всех граждан и вносящие вклад в региональную безопасность и экономическое развитие.

Взаимосвязанность и реиндустриализация

В вопросах экономического развития региона ОБСЕ, несмотря на имеющиеся между нами различия, нам следует стремиться к повышению взаимосвязанности, углублению интеграции и взаимозависимости.

Приоритетом наших правительств должно стать укрепление торгово-экономических связей. Экономическая изоляция и введение новых неоправданных тарифных преград не могут быть эффективны. В противном случае в норму войдут торговые войны, из которых никто не сможет выйти победителем, а наши граждане с большой долей вероятности столкнутся с новыми волнами инфляции.

На протяжении последних пяти десятилетий ОБСЕ неизменно содействовала трансграничной торговле. В текущей обстановке мы можем сделать еще один шаг вперед на этом пути. Торговля может служить мощным инструментом для установления мира.

По этой причине мы как парламентарии в рамках ПА ОБСЕ в качестве основы для движения вперед предлагаем содействие международной торговле и ее укрепление. Прочный мир и безопасность основываются на доверии, а торговля, будучи двигателем взаимного обмена знаниями и развития, представляет собой один из инструментов, без которого ОБСЕ обойтись не может.

Будущая стратегия Европейского союза по декарбонизации промышленности является прекрасным примером того, на что способны наши правительства: речь идет о мерах, сочетающих охрану окружающей среды и содействие экономическому росту.

Основными направлениями этой стратегии станут энергетическая безопасность и цены на энергию, финансирование, переработка и критически важное сырье, рабочая сила и компетенции, ведущие рынки и глобальные действия.

В основе нашей законодательной повестки дня должна лежать реиндустриализация общества наших стран на базе не спекулятивных, а подлинно производительных инвестиций, приоритетом которых является создание богатства и высококвалифицированных рабочих мест, а также твердый курс на научные исследования и разработки.

Правительствам необходимо также совершенствовать свой инструментарий по борьбе с коррупцией и защите критически важной инфраструктуры. Недавние случаи повреждения проходящих по дну Балтийского моря кабелей передачи данных и энергии заслуживают порицания и требуют нашего внимания с точки зрения укрепления систем наблюдения.

Более того, в предстоящие годы нашим странам, вероятно, придется выделять больше бюджетных ресурсов на системы совместной обороны. Поддержку оборонной промышленности, как существующей, так и той, которую только еще предстоит построить, следует рассматривать как средство для создания рабочих мест, инвестирования в развитие науки и техники, а также стимулирования экономического роста.

Влияние искусственного интеллекта (ИИ)

За последние десятилетия мировая торговля претерпела значительные изменения, в первую очередь в связи с переносом промышленных мощностей в новые регионы, в частности в Азию, но также вследствие развития новых технологий, радикально преобразивших самую парадигму работы.

ИИ, возможно, стал ведущим фактором технологической трансформации за последние десятилетия, затронув не только рынок труда, но и повседневную жизнь граждан и даже отношения между странами. ИИ уже ведет к автоматизации многих выполняемых нами сегодня задач, что приведет к изменениям на рынке труда в будущем.

Машинное обучение и ИИ требуют значительных вычислительных мощностей, а следовательно, высокого уровня энергопотребления. Энергетические потребности колоссальных центров данных, лежащих в основе революции ИИ, продолжают расти. В то же время энергетические потребности ИИ, вероятно, во многом будут удовлетворяться за счет ископаемого топлива, в особенности за пределами Европейского союза (США и Китай). Это может поставить под угрозу выполнение уже взятых на себя странами обязательств по борьбе с изменением климата.

Если воспользоваться геополитическими терминами, ИИ может быть использован в качестве «дипломатического оружия», не только в разработке и использовании приложений, но и в контексте инвестирования, например при покупке компаний (стартапов или же более устоявшихся предприятий) в других регионах. В этой связи нам следует внимательно следить за производством микропроцессоров, составляющих основу использования ИИ и облачных сервисов.

Недавно проведенное Европейским центром профессиональной подготовки исследование¹² навыков и работы с использованием ИИ продемонстрировало по-прежнему широко распространенные среди опрошенных сотрудников опасения относительно возможного исчезновения их рабочих мест ввиду более активного применения этой новой технологии. В этой связи возникает необходимость адаптации требований к квалификации рабочей силы к новым условиям работы, поскольку ИИ меняет природу трудовых задач, автоматизируя многие рутинные процессы и создавая профессии, которые требуют специальных технических навыков.

Крайне важно приспособить предлагаемые обучающие курсы к новым потребностям, чтобы способствовать занятости и содействовать конкурентоспособности и инновационности компаний, а также обеспечить готовность трудовых ресурсов к текущим и будущим вызовам, обусловленным появлением ИИ.

Экономическая свобода и поддержка создания и развития частного сектора должны сопровождаться социальными мерами, направленными на помощь самым уязвимым и незащищенным отраслям.

¹² Европейский центр профессиональной подготовки, Как подготовиться к внедрению ИИ на рабочем месте – исследование ЕЦПП, июнь 2024 года, доступно по ссылке: <https://www.cedefop.europa.eu/en/news/how-get-ready-ai-workplace-cedefop-survey>

ВКЛАД ПА ОБСЕ

Продолжая уделять повышенное внимание влиянию ИИ на вопросы безопасности, ПА ОБСЕ в 2025 году одновременно расширяет свою деятельности в сфере борьбы с изменением климата, исследуя его взаимосвязь с мобильностью населения. В ходе последнего зимнего заседания ПА ОБСЕ в рамках обсуждения в Общем комитете по экономическим вопросам, науке, технологии и окружающей среде акцент был сделан на нарастающих трудностях, обусловленных изменением климата, миграцией, вопросами энергетики, дефицитом ресурсов и ИИ.

Деятельность Второго комитета тесно связана с усилиями все большего числа структур ПА ОБСЕ, с которыми мы нередко координируем свои шаги в целях укрепления экономической и экологической безопасности, тем самым демонстрируя растущую актуальность «второй корзины» ОБСЕ в текущих условиях.

В конце 2024 года парламентская группа поддержки Украины отдала приоритет повышению устойчивости Украины. В апреле 2025 года Специальный докладчик Мати Райдма возглавил миссию по установлению фактов в Киеве, исследовав такие важные вопросы, как дефицит трудовых ресурсов, реинтеграция ветеранов войны, ВПЛ и беженцев, гражданская и энергетическая инфраструктура, медиа- и информационная грамотность, в том числе на низовом уровне. Цель этих усилий заключается в содействии восстановлению и реконструкции Украины, равно как и в поиске направлений сотрудничества по линии Второго комитета.

В ноябре 2024 года ПА ОБСЕ официально внесла свой вклад в работу 29-й Конференции Сторон (КС-29) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Баку (Азербайджан). Выступая на организованном ОБСЕ параллельном мероприятии на тему «Продвижение устойчивого к изменению климата, зеленого и справедливого энергетического перехода», заместитель Председателя ПА ОБСЕ и Специальный представитель по вопросам изменения климата Пере Хуан Понс подчеркнул настоятельную необходимость учета климатической устойчивости в энергетической политике в целях обеспечения устойчивого будущего, основанного на чистой энергии. В преддверии КС-29 Специальный представитель также выступил с призывом к принятию мер на мировом уровне, указав на то, что изменение климата «умножает угрозы», обостряя имеющуюся напряженность и способствуя миграции.

Одновременно с этим Специальный комитет ПА ОБСЕ по миграции систематически анализировал вызовы в гуманитарной сфере и в области безопасности, связанные с незаконной миграцией, подчеркивая выгоды более эффективных, согласованных и гуманных методов регулирования миграции. Комитет организовал целевые визиты в ключевые центры миграционных потоков в Италии, Турции и Марокко, а также распространял передовые методики и разрабатывал комплексное руководство, сыграв тем самым ведущую роль в оценке связанных с миграцией вызовов и выработке политических мер реагирования в 2024 году.

Специальный представитель ПА ОБСЕ по Центральной Азии Фара Карими налаживает региональное сотрудничество по экологической безопасности, в особенности по вопросу дефицита воды и обусловленных изменением климата вызовов. Под знаком этих усилий прошли визиты в Туркменистан, Казахстан и Узбекистан в апреле 2024 год и вторая Конференция в Ашхабаде (Туркменистан) в ноябре 2024 года. Состоявшийся в

конец апреля 2025 года визит в Кыргызстан стал еще одной возможностью для регионального взаимодействия по важнейшим вопросам второго измерения.

В свою очередь в марте 2025 года Специальный представитель по Юго-Восточной Европе Кириакос Хаджиянни выступил организатором Третьего межпарламентского форума, в рамках которого делегации ПА ОБСЕ собрались в регионе Кастория (Греция). Главными темами форума стали энергетическая безопасность и зеленый переход. Помимо этого, Специальный представитель по вопросам Арктики и Крайнего Севера Марк Притчард, в частности в ходе своего официального визита в США в марте 2025 года, продолжает заниматься вызовами в области окружающей среды и безопасности, затрагивающими Арктику, где последствия глобального потепления значительно более явственны и подпитывают геополитическую напряженность.

Более того, в своем выступлении на 31-м Экономико-экологическом форуме ОБСЕ в Праге в сентябре 2024 года бывший Специальный представитель по вопросам искусственного интеллекта Тине Новак подчеркнул необходимость устремленных в будущее правил, которые позволят управлять связанными с ИИ рисками и одновременно использовать его потенциал, тогда как Специальным комитетом ПА ОБСЕ по противодействию терроризму было подготовлено новаторское руководство, посвященное взаимосвязи новых технологий, таких как ИИ, с терроризмом и радикализацией, и получившее широкую поддержку наших международных партнеров. Наконец, Специальный представитель по вопросам демографических изменений и безопасности Гудрун Куглер недавно опубликовала обстоятельный доклад о значительном влиянии демографических изменений на безопасность и стабильность в регионе ОБСЕ.

Сознавая необходимость принятия комплексных мер реагирования, ПА ОБСЕ также тесно взаимодействует с исполнительными структурами ОБСЕ. Финское председательство в ОБСЕ в 2025 году поставило в главу угла своей повестки вопросы устойчивости, сделав акцент на важности экологического сотрудничества, предотвращения конфликтов и устойчивого развития, которые представляют собой базовые элементы всеобъемлющей безопасности.

Руководствуясь указанными целями, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ в настоящий момент придает первостепенное значение борьбе с изменением климата, содействию сотрудничеству в сфере водных ресурсов, повышению эффективности систем управления, а также укреплению трансграничной связанности в рамках регионе ОБСЕ, реализуя целевые инициативы и проекты.

ПА ОБСЕ решительно поддерживает эту масштабную повестку дня в области безопасности и подтверждает свою готовность содействовать многостороннему взаимодействию по вопросам климатической безопасности и трансграничных экологических вызовов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Перед лицом глобальных вызовов правительства наших стран должны содействовать инновациям, поддерживать конкуренцию и защищать наиболее уязвимые слои населения. Необходимо вкладываться в эффективность и подталкивать компании к переходу на устойчивые модели работы. Устойчивое развитие, цифровая трансформация и зеленый переход, а также распространение ИИ открывают новые возможности для обеспечения мира и процветания в регионе ОБСЕ.

Подлинную демократию невозможно обеспечить без гарантий устойчивого экономического развития и равных возможностей, а значит, наши граждане не будут чувствовать себя по-настоящему представленными в политическом и социальном отношении. В тот момент когда ценности демократии оказываются под угрозой, приверженность свободе рынка и устойчивому экономическому развитию составляют самую основу общества наших стран.

Как лица, отвечающие за выработку политического курса, мы должны отыскать баланс между стремительными экономическими изменениями и социальной ответственностью и позаботиться о том, чтобы плоды прогресса достигали всех граждан, укрепляя доверие к институтам демократии и обеспечивая долгосрочную стабильность. Тем самым мы внесем свой вклад в реализацию цели ОБСЕ, которая заключается в содействии миру, безопасности и сотрудничеству на базе устойчивой и инклюзивной экономической политики.