



AS (25) RP 3 R
Original: English

ДОКЛАД

ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ДЕМОКРАТИИ, ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

*50-Я ГОДОВЩИНА ПРИНЯТИЯ
ХЕЛЬСИНКСКОГО ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО АКТА:
ПОИСК ОТВЕТОВ НА НОВЫЕ РЕАЛИИ В ОБСЕ*

ДОКЛАДЧИК
Г-жа Карина Одебринк
Швеция

ПОРТУ, 29 ИЮНЯ – 3 ИЮЛЯ 2025 ГОДА

ДОКЛАД ОБЩЕГО КОМИТЕТА ПО ДЕМОКРАТИИ, ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

Докладчик: г-жа Карина Одебринк (Швеция)

i. 50-я годовщина принятия Хельсинкского заключительного акта

Проходящая в Порту 32-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ – это также возможность отметить 50-ю годовщину принятия Хельсинкского заключительного акта, который стал вехой в выработке комплексного подхода ОБСЕ к вопросам безопасности, построенного вокруг понимания того, что демократия и права человека являются необходимыми предпосылками для обеспечения прочного мира.

На протяжении пятидесяти лет в основе наших действий и работы нашей Организации лежат эти принципы. Однако, обращая взгляд на это наследие, мы должны направить усилия на преодоление стоящих сегодня перед нами актуальных вызовов, отражающих реалии, которые разительно отличаются от того видения региона, которое мы сформулировали полвека тому назад.

Сегодня ОБСЕ оказалась на перепутье, столкнувшись со значительными угрозами тем самым ценностям, которые мы отстаиваем. В регионе вновь бушует война, международное гуманитарное право грубо нарушается по вине государств – участников ОБСЕ и на их территории, что знаменует собой значительный регресс на нашем общем пути к миру и обеспечению безопасности человека. Принцип «права сильного» стал угрозой для нашего международного порядка, основанного на правилах. Наблюдается все больше посягательств на права человека и основные свободы, а между тем демократические институты ослабевают, гражданское общество сталкивается с жестокими репрессиями, независимые СМИ лишают права голоса, политические диссиденты оказываются за решеткой, а меньшинства и уязвимые группы населения становятся объектом преследования в масштабах нашего региона. Более того, серьезные вызовы, связанные с миграцией и вынужденным перемещением граждан, а также обусловленные появлением искусственного интеллекта (ИИ) вопросы защиты прав человека лишь дополнительно усугубляют стоящие перед нами проблемы в области безопасности.

В свете этих масштабных вызовов 50-я годовщина принятия Хельсинкского заключительного акта представляет собой не только повод для размышлений, но и замечательную возможность для государств – участников ОБСЕ на деле подтвердить свои обещания в области человеческого измерения и активизировать усилия по выполнению принятых ими на себя международно-правовых обязательств по защите прав человека. Чтобы содействовать этим усилиям, ввиду нашей коллективной ответственности по поддержанию закрепленных в Хельсинкском заключительном акте принципов нам как парламентариям Парламентской ассамблеи ОБСЕ следуют в полной мере задействовать потенциал парламентской дипломатии.

ii. Защита граждан в условиях вооруженного конфликта

Хотя определение наиболее актуальных проблем в области прав человека в нашем регионе вне всяких сомнений представляет собой непростую задачу, очевидно, что продолжающиеся страдания, вызванные полномасштабным российским вторжением в Украину, которое продолжается уже четвертый год, вынуждают нас поставить острую гуманитарную ситуацию во главу угла во всех наших обсуждениях и деятельности. Последствия конфликта приобрели колоссальный размах: миллионы людей вынуждены были покинуть свои дома, огромное число гражданских лиц столкнулось с невероятными испытаниями. Поражает и масштаб разрушений: 6,8 миллиона украинцев устремились за границу в поисках убежища, тогда как число вынужденно перемещенных лиц внутри страны составило 3,6 миллиона. Конфликт унес жизни более 17 500 гражданских лиц, причем к наиболее уязвимым группам относятся женщины и дети, для которых риски столкнуться с насилием, эксплуатацией и вынужденным перемещением непропорционально высоки.

Поступающие из Украины подробные сообщения о случаях преднамеренных убийств, пыток, депортации, связанного с конфликтом сексуального насилия и других грубых нарушений прав человека вызывают глубокую обеспокоенность и часто указывают на постоянный и систематический характер подобных преследований в отношении уязвимых групп населения. В частности поражает разрушительное воздействие полномасштабного вторжения Российской Федерации в Украину на детей, которые по-прежнему непропорционально сильно страдают от насилия, что является недопустимым. Тысячи были убиты или ранены в ходе ударов по объектам гражданской инфраструктуры, в том числе по домам, школам и больницам, но еще большее число страдает от долговременных психологических травм и вынужденного переселения. Обеспокоенность вызывают и сообщения, согласно которым более 20 тысяч украинских детей были незаконно вывезены на оккупированные Россией территории или же в пределы Российской Федерации, что является серьезным нарушением международного гуманитарного права и права в области прав человека, в частности Женевских конвенций и Конвенции о правах ребенка, и подчеркивает настоятельную необходимость принятия слаженных международных действий в целях обеспечения безопасного возвращения всех пострадавших детей и привлечения виновных к ответственности в полной мере.

В дальнейшем нам крайне важно всецело задействовать возможности парламентов в интересах поддержания и совершенствования нормативно-правовой базы наших стран, будь то с использованием национальных, региональных или же международных юридических каналов, с тем чтобы создать условия для проведения тщательного расследования, учредить надежные механизмы по привлечению к ответственности в связи с совершенными в Украине зверствами и позаботиться о том, чтобы эти преступления не остались безнаказанными.

В рамках Парламентской ассамблеи ОБСЕ парламентская группа поддержки Украины по-прежнему играет ключевую роль в реагировании на нарушения прав человека в Украине посредством активизации практических и политических действий ПА ОБСЕ в поддержку этой страны. Вместе с тем нам следует стремиться к дальнейшему укреплению сотрудничества с исполнительными структурами ОБСЕ, ее институтами и ключевыми внешними партнерами в интересах повышения устойчивости Украины и содействия ее усилиям по восстановлению.

Имеются возможности для разрешения давнего конфликта между Азербайджаном и Арменией, поскольку в результате переговоров двух стран удалось согласовать окончательный текст проекта соглашения об установлении мира и межгосударственных отношений между Республикой Армения и Азербайджанской Республикой, мирного договора, который еще предстоит ратифицировать обеим странам. В целях установления долгосрочного и устойчивого мира необходимо урегулировать ряд неразрешенных вопросов, что позволит обеспечить соблюдение прав человека и гуманитарного права. Безусловным приоритетом является предоставление права на возвращение всем беженцам и ВПЛ, вынужденным покинуть свои дома. Более того, военнопленным и иным задержанным лицам должны быть даны гарантии справедливого судебного разбирательства, гуманного обращения и возможности общаться со своими семьями.

С момента террористического нападения ХАМАС 7 октября 2023 года прошло уже более полутора лет, однако обстановка на Ближнем Востоке остается крайне неустойчивой, а гуманитарный кризис в секторе Газа только нарастает. Несмотря на дипломатические усилия, в том числе заключенное в январе 2025 года соглашение о прекращении огня, ощутимого прогресса добиться не удалось; напротив, гражданскому населению был нанесен колоссальный ущерб, поражают и масштабы человеческих жертв, в числе которых десятки тысяч детей, – все это подчеркивает настоятельную необходимость концентрации внимания Парламентской ассамблеи ОБСЕ в первую очередь на этом кризисе, в особенности ввиду возможных региональных последствий этой ситуации.

По подсчетам Организации Объединенных Наций, погибло более 50 тысяч палестинцев, в том числе 14 тысяч детей, приблизительно 80 процентов населения сектора Газа, т.е. более 1,9 миллиона человек, вынуждены были покинуть свои дома. Масштабное повреждение инфраструктуры закрыло доступ к услугам здравоохранения и чистой воде и лишило граждан крова, причем более двух миллионов человек столкнулись с острой нехваткой продовольствия. Условия содержания заложников по-прежнему вызывают обеспокоенность, имеются заслуживающие доверия сообщения о жестоком обращении и угрозах расправы в их отношении: речь идет о грубых нарушениях международного гуманитарного права и права в области прав человека, в соответствии с требованиями которых заложники должны быть незамедлительно и без всяких условий освобождены.

21 ноября 2024 года Международный уголовный суд выдал ордера на арест Премьер-министра Израиля Биньямина Нетаньяху, бывшего министра обороны Йоава Галанта и командующего движением ХАМАС Мухаммеда Дейфа, подозреваемых в совершении военных преступлений и преступлений против человечности, что лишь подчеркивает всю серьезность конфликта и необходимость обеспечения всей полноты ответственности.

Ввиду ухудшения обстановки нам следует и далее выступать в поддержку полного выполнения соглашения о прекращении огня, в том числе безусловного освобождения заложников и обеспечения беспрепятственных поставок гуманитарной помощи, и оказывать всяческое содействие международным юридическим механизмам для расследования, уголовного преследования и наказания всех лиц, виновных в грубых нарушениях международного права.

iii. Свобода объединений, собраний и слова

Хотя свобода объединений, собраний и слова, в том числе независимость средств массовой информации, является краеугольным камнем демократии и безопасности, происходящие в государствах – участниках ОБСЕ изменения свидетельствуют о неуклонном и стремительном сокращении пространства для деятельности независимых СМИ и гражданского общества.

Во многих государствах – участниках ОБСЕ правительства наращивают усилия по подавлению независимых СМИ. К числу таких усилий относятся ужесточение надзора, введение ограничительных законодательных мер в отношении СМИ, а также уголовное преследование журналистов и сотрудников СМИ, выступающих с критикой в адрес властей. В Российской Федерации и Беларуси государство установило практически полный контроль над СМИ, вынудив независимые издания полностью прекратить свою работу. Однако проблема далеко не ограничивается указанными примерами. Во разных государствах – участниках ОБСЕ журналисты сталкиваются с множающимися угрозами, такими как преследования, запугивание с применением юридических механизмов, физические нападения, активная слежка, незаконное задержание и в ряде случаев насилие, которое может закончиться их гибелью. Все это непосредственно ведет к тому, что во многих государствах-участниках пресса не способна более исполнять свою ключевую функцию доведения точной информации до общественности и требования ответов от тех, кто держит бразды правления.

Как отмечалось Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, хотя в ряде государств – участников ОБСЕ и наблюдаются обнадеживающие признаки улучшений и устойчивости, они носят несистемный характер и не компенсируют более масштабных отрицательных тенденций в сфере свободы СМИ. Если говорить о различных угрозах нормам демократии, то именно свобода слова наиболее уязвима и находится под наибольшим давлением.

В свете этих изменений первостепенное внимание в рамках наших усилий необходимо уделять защите журналистов и сотрудников СМИ. В интересах продвижения указанных инициатив нам следует активно задействовать опыт Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, поскольку его рекомендации относительно законодательной и нормативной базы могут помочь государствам-участникам сохранить независимость СМИ.

По мере эволюции цифровых технологий нам следует помнить о растущих угрозах для свободы СМИ и разнообразия мнений в цифровом пространстве. Развитие искусственного интеллекта в особенности является источником серьезных рисков, таких как распространение ложной информации и манипулирование контентом. ИИ способен быстро порождать и распространять ложные новостные сообщения, подпитывая тем самым ошибочные нарративы и способствуя заблуждениям. В отсутствие должного регулирования это может подорвать свободу СМИ и осложнить доступ к надежной информации, что приведет к нарушению демократического процесса принятия решений.

Еще одной острой проблемой представляется политическое преследование инакомыслящих в регионе ОБСЕ. Представители оппозиции, политические диссиденты, правозащитники и активисты, занятые в таких сферах, как правозащитная и политическая оппозиционная деятельность или же взаимодействие с национальными

или международными организациями, очень часто становятся жертвами угроз, репрессивных мер и насилия. В некоторых случаях власти даже дошли до того, чтобы внести поправки в законы и навесить на этих граждан ярлыки экстремистов или террористов. В докладе Стива Коэна (Соединенные Штаты Америки), Специального представителя ПА ОБСЕ по политическим заключенным, подчеркивается, что в регионе ОБСЕ проблема не только нарастает, но и приобретает хронический характер.

Недавним свидетельством этому служат события в Грузии, где вслед за вызвавшими споры парламентскими выборами 26 октября 2024 года вспыхнули протесты. Ответом на эти протесты стало чрезмерное применение силы, произвольные задержания и полное несоблюдение права на свободу мирных собраний, что отражает тревожную тенденцию к подавлению инакомыслия, свободы слова и подрыву основополагающего права на протест. В результате граждан Грузии вынуждают обращаться к все более отчаянным формам протеста, таким как 38-дневная голодовка задержанной журналистки Мзии Амаглобели, что указывает на растущие риски, с которыми сталкиваются граждане при выражении своего несогласия.

Еще тяжелее положение в России и Беларуси, где практически полностью исчезли возможности для протеста и проведения оппозиционных собраний. Власти применяют жесткие репрессивные меры при любом сопротивлении, прибегая к силе в целях подавления протестов и запугивания тех, кто осмеливается критиковать режим. В результате эти действия не только лишают оппозицию голоса, но и сеют страх, что еще больше ограничивает основные свободы, являющиеся неотъемлемым элементом любого демократического общества.

Преследования инакомыслящих и жесткие репрессивные меры направлены не только на отдельных граждан, но и против организаций гражданского общества, которые сталкиваются с растущим числом угроз. На наших глазах правительства подобно оружию используют законодательство о так называемых «иностранных агентах», неправомерно навешивая ярлык угрозы национальной безопасности на целые организации. Подобные законы нередко принимаются под предлогом защиты национальной безопасности, однако на деле оказываются инструментом дискредитации и подавления групп, выступающих в поддержку прав человека, демократии и прозрачности. Такие законы подлежат отмене, поскольку не только подрывают самую основу политических и гражданских свобод, но и приводят к тому, что в ряде государств-участников организации сталкиваются с преследованиями, судебными тяжбами и принудительным закрытием.

Хотя государства обладают законным правом обеспечивать национальную безопасность, злоупотребление законом в целях ограничения основополагающих свобод представляет собой явное нарушение международных обязательств по защите прав человека. Активное и независимое гражданское общество – это важнейший элемент, позволяющий защищать права человека, требовать отчета от правительства и отстаивать ценности демократии. Нам следует принять дополнительные меры по защите таких организаций и их деятельности, позаботиться о том, чтобы гражданская активность не подавлялась, а напротив, чтобы создавались такие условия, в которых бы участие граждан поощрялось и гарантировалось, становясь вкладом в повышение прозрачности и укрепление подотчетности политических систем. Это особенно актуально, поскольку сейчас на наших глазах закрываются ключевые институты, которые жизненно необходимы для развития демократии.

iv. Меньшинства и уязвимые группы населения

Поскольку на наших глазах права человека и основные свободы в регионе ОБСЕ подвергаются все большему давлению, крайне важно подчеркнуть, что более всего от этого страдают меньшинства и уязвимые группы населения.

Во всем регионе мы наблюдаем тревожные изменения в законодательстве, преимущественно направленные против этих групп, в особенности представителей сообщества ЛГБТ+. Многие страны приняли законы, ограничивающие основные свободы, такие как брак, усыновление/удочерение и медицинская помощь трансгендерным лицам. Ряд законов даже предусматривает уголовную ответственность за деятельность в защиту этих прав, тогда как в других случаях вводятся строгие ограничения на обсуждение связанных с ними вопросов в системе образования, СМИ и общественной жизни. Например, в Венгрии парламентом недавно было законодательно запрещено проведение гей-парадов, что еще более ограничивает свободу слова и собраний. Подобные тенденции не только привели к ослаблению правового признания однополых пар, но и способствовали дальнейшей маргинализации трансгендерных лиц, подпитывая дискриминацию, изоляцию и насилие. Как парламентарии мы обязаны возвысить голос в защиту прав этого сообщества, добиваясь надежных мер защиты прав всех граждан вне зависимости от их сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

Между тем, одной из наименее защищенных групп в регионе ОБСЕ по-прежнему остаются беженцы, мигранты и лица без гражданства: миллионы граждан вынуждены были покинуть свои дома вследствие конфликтов, экономической нестабильности и изменения климата. За один только 2024 год было зафиксировано прибытие 270 тысяч мигрантов, воспользовавшихся маршрутами через Средиземное море, причем тысячи трагически лишились жизни на море, находясь в пути. Война в Украине усугубила этот кризис, в результате почти 7 миллионов украинцев вынуждены были искать убежище за границей, тогда как число лиц, перемещенных внутри страны, оценивается в 3,6 миллиона человек. Как парламентарии мы призваны сыграть важную роль в преодолении вызовов, с которыми сталкиваются беженцы и мигранты, особенности в связи с настоятельной необходимостью дополнительной защиты женщин и детей, для которых риски стать жертвой эксплуатации, торговли людьми и насилия непропорционально высоки. Нам следует выступать в поддержку комплексной миграционной политики, в рамках которой приоритет отдается созданию безопасных каналов миграции, утверждается принцип невыдворения и гарантируется гуманное обращение с беженцами и мигрантами в соответствии с принятыми нами на себя обязательствами в рамках международного права в области защиты прав человека и ОБСЕ.

Отметим также, что причиной насилия, дискриминации и преследований по-прежнему становятся религиозные верования и убеждения граждан. Еврейские, мусульманские, представляющие меньшинство христианские общины, а также иные религиозные сообщества все чаще становятся жертвами физических нападений и словесных нападков и даже убийств. В ряде случаев правительствами было введено законодательство, ограничивающее свободу вероисповедания, тогда как Интернет-площадки стали питательной средой для распространения высказываний на почве ненависти, теорий заговора и призывов к насилию. Недавний всплеск нетерпимости не только ставит под

угрозы индивидуальные свободы, но и подрывает общественную сплоченность и мир. Нам следует выступать с осуждением любых проявлений насилия и дискриминации по признаку вероисповедания или убеждений, добиваться привлечения виновных к ответственности и стремиться к установлению атмосферы взаимного уважения и терпимости.

Продолжающиеся преследования меньшинств и уязвимых групп населения по-прежнему являются тревожной неразрешенной проблемой в регионе ОБСЕ. Для скорейшего преодоления этих вызовов нам необходимо укреплять взаимодействие с гражданским обществом, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами, представляющими затронутые группы населения вовне, задействуя ресурсы и механизмы Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Помимо этого, чрезвычайно важно изучить возможности более тесной совместной работы с БДИПЧ, Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств и исполнительными структурами ОБСЕ, которые представляют собой важных партнеров, благодаря которым можно добиться ощутимого прогресса по этим важнейшим направлениям.

v. Права женщин и гендерное равенство

В 2025 году отмечается 30-я годовщина создания Пекинской платформы действий – важнейшей основы для поощрения прав женщин и гендерного равенства. Хотя за последние тридцать лет региону ОБСЕ удалось добиться внушительного прогресса в развитии прав женщин и девочек, сохраняются и вызовы. Женщины по-прежнему недостаточно представлены в политической и общественной жизни во многих государствах-участниках, причем дискриминационные меры по гендерному признаку нередко препятствуют их полноценному участию в процессах принятия решений. Во многих местах эти преграды проникают и в сферу экономики, где женщины лишены равноценного доступа к возможностям, ресурсам и руководящим должностям. Эта недостаточная представленность и нехватка поддержки ограничивают возможности женщин по оказанию влияния на политику и завоеванию своего будущего места в экономике.

В зонах, затронутых конфликтами, женщины и дети еще более уязвимы. Они в непропорционально большей мере оказываются затронуты такими проблемами, как гендерно мотивированное, в том числе сексуальное, насилие, и часто лишены необходимой защиты или поддержки. В подобных условиях от доступа к системам здравоохранения, образования и правосудия женщин отделяют еще более внушительные преграды. Преодоление этих вызовов требует немедленных действий: следует не только оградить женщин и девочек от насилия, но и обеспечить им равную правовую защиту, а также возможность полноценного участия в политической, экономической и общественной жизни. Нам жизненно необходимо создать такие условия, в которых женщины и девочки могли бы добиваться успеха во всех отраслях общественной, политической и экономической деятельности и вносить полноценный вклад в развитие общества.

vi. Укрепление и защита человеческого измерения ОБСЕ

Представляя более одного миллиарда граждан, мы как парламентарии несем ответственность за защиту их прав и свобод. Эта обязанность отвечает ценностям и обязательствам, лежащим в самом основании ОБСЕ, и актуальность этой ответственности еще никогда не проступала так отчетливо, как в текущей обстановке войны и нарастания репрессий в регионе ОБСЕ.

В рамках нашей Ассамблеи это чувство ответственности диктует необходимость активизации усилий как в рамках Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам, так и по линии специальных комитетов и соответствующих специальных представителей в целях преодоления актуальных вызовов в области прав человека и всемерного содействия соблюдению прав человека и обеспечению ответственности. Более того, нам следует прилагать усилия к укреплению сотрудничества с исполнительными структурами ОБСЕ и независимыми институтами, в особенности с БДИПЧ, и развивать наше давнее ценное партнерство по организации миссий наблюдения за выборами, с тем чтобы добиться лучших результатов в обеспечении прав человека и ответственности.

Активизация усилий крайне важна, поскольку на протяжении многих лет в регионе ОБСЕ наблюдается регресс в развитии демократии, а также систематическое злоупотребление правилом консенсуса и политически мотивированное блокирование принятия бюджета, что привело к безвыходному положению и по-прежнему является препятствием для важной работы институтов и полевых миссий ОБСЕ, в особенности в области прав человека. По этой причине нам настоятельно необходимо всемерно содействовать этому процессу. Ключевым элементом этих усилий являются непоколебимая поддержка и защита независимых институтов ОБСЕ, а именно БДИПЧ, Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, в целях сохранения их широких полномочий и обеспечения их эффективной работы.

Поскольку мы представляем парламентское измерение ОБСЕ, на нас лежит уникальная ответственность по выходу из этого положения и приданию необходимого политического импульса усилиям по преодолению тупика, в котором мы оказались вследствие агрессивной войны России против Украины и продолжающихся проволочек с принятием бюджета Организации. В рамках этих усилий нам следует изучить парламентские инструменты, которые позволят добиваться взаимодействия на высоком уровне, без которого разрешение кризиса, охватившего сейчас Организацию, не представляется возможным. Важно помнить об этом и в контексте наших усилий по поддержке приоритетов финского председательства 2025 года, решительно настроенного на укрепление человеческого измерения в качестве центрального элемента деятельности ОБСЕ.

Помимо этого, нам также следует поддерживать внешних партнеров, особенно сейчас, когда международные и неправительственные организации подвергаются нападкам, страдают от недостатка финансирования и сталкиваются с сомнениями относительно своей деятельности. Эти организации играют ключевую роль в преодолении вызовов, связанных с правами человека, и мы должны поддерживать их важнейшие усилия, направленные на развитие правозащитных стандартов, укрепление сотрудничества и

обеспечение ответственности в целях отстаивания универсальных норм в области прав человека, закрепленных в международном праве.

Наша приверженность правам человека имеет первостепенное значение в защите граждан в регионе ОБСЕ, непосредственно затронутых угрозами их правам и гуманитарными проблемами. Эти вызовы глубоко, нередко разрушительным образом отражаются на их повседневной жизни, в силу чего нам следует отдавать безусловный приоритет защите граждан, которым мы служим, и их достоинства.