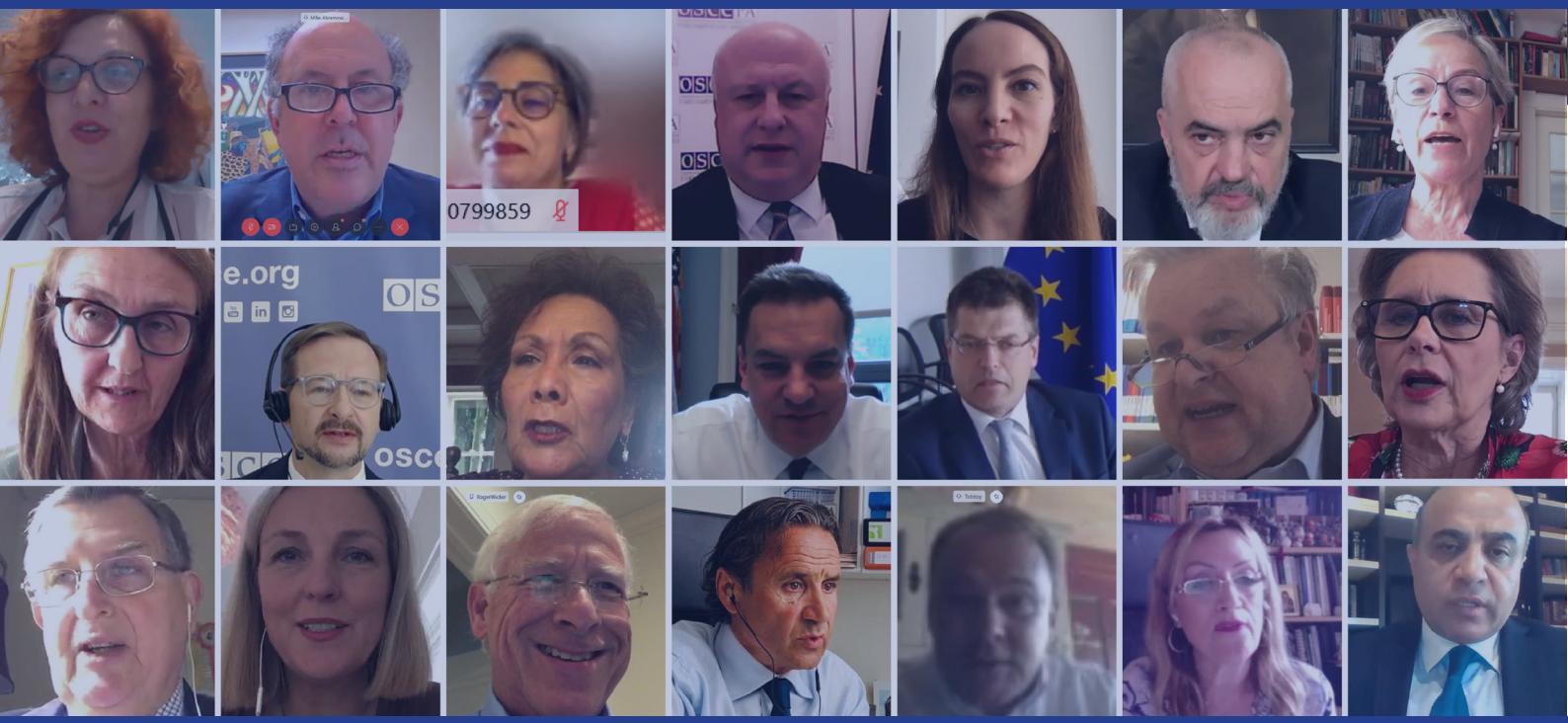
ПА ОБСЕ



ПА ОБСЕ против COVID-19

1 этап (март — июль 2020 года)

Размышления, предлагаемые стратегии и рекомендации, представленные Председателем ПА ОБСЕ Георгием Церетели



Предисловие

Ввиду того, что в этом году не будет приниматься итоговая декларация ежегодной сессии, мы подготовили краткий доклад Председателя ОБСЕ о мерах, принятых Парламентской Ассамблеей в связи с кризисом, вызванным COVID-19. В настоящем документе представлены обобщенные выводы и рекомендации по итогам серии Парламентских онлайн-диалогов, организованных Парламентской Ассамблеей ОБСЕ в марте — июне 2020 года в ответ на пандемию COVID-19. В основу документа легли доклады сотрудников Секретариата ПА ОБСЕ, дополненные и одобренные парламентариями ОБСЕ, председательствовавшими на каждом из Парламентских онлайн-диалогов. Настоящий документ выходит под авторством Председателя и публикуется Международным секретариатом ПА ОБСЕ.

Международный секретариат

СОДЕРЖАНИЕ

Послание Председателя ОБСЕ 1

Послание Генерального секретаря ОБСЕ 3

Парламентские онлайн-диалоги ПА ОБСЕ:

- «Последствия COVID для конфликтов в регионе ОБСЕ» 5
- «Негативные последствия пандемии COVID-19 для экономической безопасности» 10
- «COVID-19 — переломная точка в деле охраны окружающей среды?» 13
- «Соблюдение прав человека и поддержание демократической системы управления в условиях чрезвычайного положения» 16
- «Борьба с COVID-19 в условиях многообразного общества: вызовы и возможности для поддержания стабильности и социальной сплоченности» 19
- «Защита беженцев и мигрантов во время пандемии. Лагеря и закрытые центры в режиме ограничений» 22
- «Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом в условиях пандемии COVID-19» 25
- «Гендерно-обусловленные последствия COVID-19» 28

Выступление Специального докладчика Парламентской Ассамблеи по вопросам дезинформации и пропаганды Оскара Мины (Сан-Марино) 32

ПРИЛОЖЕНИЕ: Список основных докладчиков и приглашенных гостей 34

Профили в социальных сетях 37

Послание Председателя ПА ОБСЕ



Уважаемые члены,
Дорогие друзья,

Прежде всего позвольте пожелать всем Вам, Вашим семьям и Вашим близким, доброго здоровья, а также выразить надежду на скорейшее и полное выздоровление больных COVID-19.

Хочу поблагодарить Вас за постоянное взаимодействие, как в ваших национальных парламентах, так и по линии нашей Парламентской Ассамблеи, продолжавшееся невзирая на тяжелые условия, заставившие нас радикально пересмотреть привычные методы работы. И хотя ничто не заменит личного общения, отмечу, что нам удалось оперативно адаптироваться к новым условиям и успешно сохранить наши ценные каналы связи. Это стало возможным благодаря гибкости, проявленной Международным секретариатом, и поддержке технических специалистов и административных работников в наших парламентах и делегациях.

В марте прошлого года, когда в регионе ОБСЕ пандемия приняла внушительные масштабы, ПА ОБСЕ сразу же признала, что для преодоления этого серьезного и многогранного кризиса потребуется нарастить международную помощь и активнее проявлять солидарность.

На начальном этапе кризиса это было необходимо для оказания медицинской помощи и доставки средств защиты тем, кто нуждался в этом больше всего. По мере того как большинство стран останавливали свою экономическую деятельность и вводили режим ограничений, стали возникать новые проблемы, требующие обмена передовой практикой. Сегодня, когда многие наши страны постепенно возобновляют экономическую деятельность, готовясь к летним каникулам, честный и прямой международный обмен информацией является ключом к предотвращению или сдерживанию возможной второй волны эпидемии.

Впредь нам также необходимо поддерживать международное сотрудничество по мере того, как страны, фармацевтические компании и исследовательские лаборатории включаются в гонку за разработкой безопасных методов лечения и вакцины. Мы должны обеспечить равные лечебные возможности для людей всего мира, как только такие виды лечения станут доступны.

В этих особых обстоятельствах наши парламенты вынуждены были работать и принимать чрезвычайные меры в условиях ограниченных возможностей для взаимодействия и обсуждения. Мы, парламентарии, вновь выступили в качестве связующего звена между гражданами и их правительствами, предоставляя информацию о новых руководящих принципах в области защиты здоровья и обеспечения безопасности, например о социальном дистанцировании, привлекая внимание к проблемам, а иногда и открыто говоря о сложившейся отчаянной ситуации. Парламенты продолжали работу даже в разгар текущего кризиса, что стало наиболее ценным вкладом в дело обеспечения преемственности парламентской демократии в регионе ОБСЕ. В эпоху после пандемии COVID-19 нам предстоит в полной мере задействовать наши парламентские прерогативы, в частности, надзорные полномочия.

Мы видим, как на фоне кризиса здравоохранения и экономического кризиса усугубляются такие серьезные проблемы, как коррупция, торговля людьми или дезинформация. Все это уже знакомые ПА ОБСЕ вызовы, для реагирования на которые имеется наработанная нормативно-правовая база, которая может помочь в разработке адекватных законодательных ответных мер.

Вместе с тем основная деятельность ОБСЕ остается прежней, хотя и должна вестись в еще более сложных условиях: это налаживание диалога в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, содействие экономическому сотрудничеству и устойчивому развитию, а также поощрение и защита прав человека.

В эти непростые времена ПА ОБСЕ продолжала отстаивать наши основополагающие принципы и основные права наших граждан. Выполняя стоящую перед нами задачу по оказанию помощи в защите наших граждан от широкого спектра сохраняющихся угроз для их безопасности мы обязаны продолжать осуждать нарушения Хельсинкских принципов.

Мы четко дали понять, что не сможем преодолеть этот беспрецедентный кризис, не решив многочисленных проблем, с которыми продолжает сталкиваться регион ОБСЕ. Мы обязаны и далее защищать наиболее уязвимые группы населения, особенно тех, кто живет в зонах конфликтов или в лагерях беженцев, а также женщин и меньшинства. Мы обязаны продолжать сообщать о нарушениях на выборах и выступать с осуждением голосований, организованных в нарушение принципов ОБСЕ и норм международного права. Мы обязаны и впредь содействовать более активному участию и обеспечению равных возможностей для людей всех полов, возрастов и происхождения. И, конечно же, мы обязаны всерьез сосредоточиться на самой насущной проблеме нашего времени — изменении климата.

Перед лицом необходимости поиска глобального ответа на этот глобальный кризис, ПА ОБСЕ поощряет тесную координацию с парламентами на национальном и международном уровнях в целях содействия проведению в жизнь демократических, действенных и последовательных государственных стратегий реагирования и решения проблем, волнующих наших граждан.

Несмотря на то, что из-за пандемии были отменены наши встречи и конференции, в том числе наша ежегодная сессия 2020 года и наше осеннее заседание, а также ряд запланированных миссий по наблюдению за выборами, благодаря регулярным консультациям с избранными руководителями и советам Генерального секретаря Роберто Монтеллы и его сотрудников нам удалось с честью пройти неизведанную для нашей Парламентской ассамблеи территорию. Помимо этих обсуждений состоялись также региональные переговоры со множеством делегаций для обеспечения того, чтобы ПА ОБСЕ оставалась открытой для каждого площадкой для диалога. В целом же ситуация подтолкнула нас к продолжению усилий по модернизации работы ПА.

Наши Парламентские онлайн-диалоги стали новой площадкой, на которой наши члены могут пообщаться с экспертами, а также обменяться опытом и передовой практикой, с тем чтобы извлечь уроки из этого кризиса, повысить готовность и устойчивость к возможным новым пандемиям, а также подготовить более эффективные меры реагирования на них. Проделанная всеми нами в этот трудный период работа была обобщена в настоящем документе «ПА ОБСЕ против COVID-19», который представлен Постоянному комитету ПА ОБСЕ в июле 2020 года.

Еще раз благодарю вас за ваш упорный труд и деятельное участие в поддержке многосторонности и ОБСЕ, и с нетерпением жду личной встречи с Вами в ближайшее время.

Георгий Церетели

Послание Генерального секретаря ПА ОБСЕ



Как только стало ясно, что пандемия COVID-19 – это не просто обычный грипп и что нас ждут беспрецедентные вызовы, нашим девизом сразу же стали «переосмысление» и «переподготовка». Первоочередная задача состояла в том, чтобы изыскать творческие и новаторские подходы, позволившие бы нашей Ассамблее, международной парламентской площадке, объединяющей более 300 парламентариев из 57 государств—участников, представляющих более миллиарда человек, продолжать приносить людям пользу и делать то, в чем мы особенно преуспели.

Столкнувшись с подобным беспрецедентным кризисом, мы быстро осознали, что международные организации подобные нашей призваны играть важную роль. В этой связи ПА ОБСЕ необходимо было переосмыслить задачи нашей работы в условиях новых реалий, порожденных пандемией. Помимо ряда административных решений, таких как отмена заседаний и других мероприятий, переход на дистанционную работу и развитие наших цифровых и технических возможностей, это включало работу над тем, чтобы политический вес и польза от работы Ассамблеи не уменьшились, причем в ситуации, когда мы оказались лишены нашей главной возможности для встреч и прений – возможности провести ежегодную сессию.

Именно поэтому в апреле я представил членам ПА ОБСЕ «Договор о COVID», отчет о переподготовке Парламентской Ассамблеи для ответа на вызовы эпохи пандемии COVID-19. Основное внимание в докладе уделяется, в частности, трехкомпонентной стратегии, в основе которой: a) продолжение политического диалога в новых форматах; b) более активная просветительская работа; c) налаживание путей обмена информацией, передовым опытом и просьбами о помощи.

В качестве нового формата политических дебатов мы запустили цикл парламентских онлайн-диалогов, то есть онлайн-встреч, проводимых в форме вебинара, на которых представилась возможность обсудить последствия COVID-19 для ряда приоритетных направлений работы ОБСЕ. Они зарекомендовали себя весьма успешным форматом, а их итоги и составляют суть настоящего документа. Но прежде чем обратиться к этой теме, я хотел бы изложить свою личную точку зрения на то, в чем состоит наш долг как международных организаций в этот критический период.

Пандемия COVID-19 есть нечто гораздо большее, чем просто чрезвычайная ситуация в области здравоохранения – она напрямую влияет на безопасность наших обществ и граждан, ради которых и работает ОБСЕ. Экономический спад и растущее социальное недовольство, с которым, скорее всего, столкнутся наши страны в ближайшие месяцы, также повлекут за собой последствия для политических систем в виде давлеющей неопределенности, влияющей как на внутреннюю политику, так и на международные отношения.

Глобальные проблемы требуют глобальных ответных мер, и именно поэтому международное сотрудничество и координация на всех уровнях, в том числе парламентском, являются ключевым

преимуществом. Всегда есть риск скатиться к поискам виноватых и погрязнуть в недоверии, что может привести к периоду еще более глубоких противоречий и общей неспособности к сотрудничеству. Международные организации играют важную роль в сохранении жизнеспособности и действенности многостороннего подхода путем поощрения настоящего чувства солидарности, ответственности и общности государств в ходе прилагаемых ими усилий.

В последние несколько месяцев эта концепция стала нашей «мантрой». Обсуждать стоящие перед нами проблемы, собирать информацию и обобщать успешный опыт со всего региона ОБСЕ, с тем чтобы дать членам парламентов возможность принимать более обоснованные решения, воспроизводить хорошо работающие меры и способствовать обмену жизненно важной информацией с людьми, которых они представляют в своих избирательных округах. В этом – огромная ценность уникальной инфраструктуры ПА, поскольку она обеспечивает быстрый и двунаправленный канал связи между местным и международным уровнями принятия решений.

Разумеется, для решения этой задачи нужны два важных инструмента: взаимное доверие и стратегическое долгосрочное прогнозирование. Другими словами, нам нужны волевые лидеры и политики с большой буквы «П». Политики, которым хватает мужества ставить перед собой высокие цели и думать о будущем, не увязнув в трясине ежедневных аппаратных битв и избирательных циклов. Я часто обращался с этим призывом к нашим членам ПА: используйте нашу площадку, чтобы достичь высокой планки этих целей. Стратегическое мышление особенно важно сейчас, когда мы вступаем в пост-коронавирусную эпоху (это во мне говорит мой оптимизм!), в новую реальность, и какой она будет – предсказать сейчас очень трудно. Строя планы на будущее, нам, возможно, придется проявить творческий подход и мыслить нешаблонно при обсуждении альтернативных методов осуществления нашей обычной деятельности, в том числе при помощи более эффективного использования новых коммуникационных технологий и бережливого, последовательного и ответственного использования ресурсов, особенно в предстоящий период экономических трудностей. В этой связи я хотел бы поблагодарить наш Постоянный комитет за гладко прошедшее утверждение нашего бюджета на следующий год.

Наконец, нам необходимо также сохранять единство между международными субъектами, избегать дублирования усилий и помогать друг другу реализовывать свои преимущества, дабы продемонстрировать, что только настоящая многосторонность позволит найти конкретные решения для преодоления нынешнего кризиса. У нашей Ассамблеи есть два основных направления сотрудничества: одно – по линии ОБСЕ, другое – с партнерскими межпарламентскими организациями. В этой связи я хотел бы обратить Ваше внимание на совместное заявление «Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности, необходимый для глобальной борьбы с COVID-19», опубликованное главами всех органов ОБСЕ по случаю Международного дня многосторонности и дипломатии во имя мира, в котором говорится о том, что наша Организация и ее уникальные механизмы располагают всем необходимым, для того чтобы сыграть свою роль в содействии международному сотрудничеству в борьбе с этой пандемией.

В заключение хочу поблагодарить наших членов за их бесценную поддержку, активное взаимодействие и самоотверженную работу. Сидя за одним столом или выходя на связь из самых разных уголков мира, мы продолжаем доказывать ценность этой Ассамблеи и парламентской дипломатии в целом. Хочу поблагодарить также сотрудников ПА ОБСЕ, в том числе присоединившихся к нашей команде недавно, а также наших научных сотрудников, которые с полной самоотдачей и увлеченно работали в новых условиях. Мы сделаем все возможное, чтобы продолжать эту работу в интересах единственных реальных конечных пользователей нашего «продукта» – граждан региона ОБСЕ.

Роберто Монтелла



ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ КОНФЛИКТОВ

Парламентский онлайн-диалог: «Последствия COVID для конфликтов в регионе ОБСЕ», 15 мая 2020 года

РЕЗЮМЕ

23 марта Генеральный секретарь ООН Антонио Гутерриш призвал воюющие стороны во всем мире прекратить боевые действия и поддержать более масштабную битву – битву с COVID-19. Глобальная пандемия представляет особую угрозу для стран и обществ, затронутых конфликтами. Люди в затронутых конфликтами странах, скорее всего, будут особенно уязвимы перед вспышками этого заболевания. В условиях ограниченного доступа к базовой медицинской инфраструктуре и общественным услугам люди, находящиеся в зонах конфликтов, оказываются в зоне наибольшего риска с точки зрения пандемии. В условиях, когда чрезвычайными мерами ограничено передвижение, врачам на национальном и международном уровне, равно как и гуманитарным организациям, и организациям по кризисному урегулированию непросто оказывать помощь нуждающимся. После введения ограничений, запретов на поездки и проведение общественных мероприятий, а также закрытия границ международные учреждения, занимающиеся урегулированием конфликтов, столкнулись с препятствиями для своей деятельности и проблемами с передвижением, и, помимо этого, ограничения отрицательно сказываются на работе наблюдателей и миротворцев, поскольку повышается риск стремительной эскалации конфликта.

Для оценки этих вызовов ПА ОБСЕ организовала онлайн-семинар на тему «Последствия COVID для конфликтов в регионе ОБСЕ». Мероприятие прошло под председательством конгрессмена Ричарда Хадсона, председателя Общего комитета ПА ОБСЕ по политическим вопросам и безопасности, а модератором выступил заместитель Генерального секретаря Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Густаво Пайарес. Всего в мероприятии приняли участие 110 человек, из них более 50 – это члены ПА ОБСЕ.

В онлайн-диалоге приняли участие парламентарии и сотрудники из Австрии, Азербайджана, Албании, Армении, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Молдовы, Нидерландов, Северной Македонии, Норвегии, Польши, Португалии, Российской Федерации, Румынии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Черногории, Швейцарии, Швеции и Эстонии, а также ряд экспертов ОБСЕ и другие лица.

Открывая мероприятие, **председатель Общего комитета ПА ОБСЕ по политическим вопросам и безопасности конгрессмен Ричард Хадсон** подчеркнул решающую роль Комитета, заявив, что «мы должны продолжать работу над тем, чтобы регион ОБСЕ был свободным и мирным пространством, где все государства—участники будут в полной мере следовать основополагающим принципам, согласованным в Хельсинкском заключительном акте». Конгрессмен Хадсон добавил, что: «К сожалению, в регионе ОБСЕ не утихает ряд конфликтов, в том числе в Украине, где по-прежнему идет война, в ходе которой погибли тысячи и пострадали миллионы людей, включая мирных жителей, чьи страдания продолжаются и по сей день. Кроме того, продолжается вторжение в отдельных районах Грузии. Вот уже который год эти и другие конфликты в регионе ОБСЕ не поддаются урегулированию».

В своем приветственном слове **Председатель ПА ОБСЕ Георгий Церетели (Грузия)** отметил, что в пережившем COVID-19 мире конфликты не исчезнут как по волшебству. Он подчеркнул, что для преодоления кризиса крайне необходимы комплексные решения различных проблем, представляющих собой ключевой блок вопросов в работе ОБСЕ в целом: здравоохранение, крах экономики и продолжающиеся конфликты. Председатель Церетели подчеркнул также необходимость продолжать наблюдение за оккупированными территориями и зонами конфликтов, где люди живут в тяжелых условиях, и призвал национальные парламенты уделять этим вопросам должное внимание в их работе.

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ЭКСПЕРТОВ

Выступление директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов посла Туулы Юрёлы

- Вызванный COVID-19 кризис и его косвенные последствия могут серьезно усугубить и без того тяжелые условия людей, затронутых конфликтом: закрытие пунктов пересечения границы или контрольно-пропускных пунктов для въезда и выезда, ограниченный доступ к услугам здравоохранения и экономические трудности тяжким бременем ложатся на уязвимые слои населения.

- Из-за кризиса срываются встречи и возникают препятствия для прямого и неформального общения, без которого невозможны успехи в каком бы то ни было посредническом процессе. Кроме того, эта ситуация чревата тем, что внимание и ресурсы окажутся оттянуты от официальных процессов переговоров и урегулирования.

    ◊ Члены трехсторонней контактной группы и ее четырех рабочих групп (по безопасности, политическим, гуманитарным и экономическим вопросам) в настоящее время встречаются исключительно в формате видеоконференции, однако работа движется в том же ритме, что и раньше: дискуссии по-прежнему сосредоточены на мерах, изложенных лидерами «нормандской четверки» в декабре. Имели место некоторые обнадеживающие шаги. Так, 16 апреля состоялся еще один обмен заключенными. Вместе с тем данное на Парижском саммите «норманнской четверки» обязательство добиться полного и всеобъемлющего прекращения огня до сих пор не выполнено.

    ◊ Процесс приднестровского урегулирования серьезно пострадал от пандемии. Миссия в Молдове и Специальный представитель Томас Майр-Хартинг по-прежнему ведут весьма активную деятельность. Продолжаются контакты для обсуждения таких вопросов, как поставки медикаментов и визит миссии ВОЗ в Тирасполь на прошлой неделе, и такое сотрудничество обнадеживает. Однако регулярные заседания рабочих групп и встречи между основными участниками переговоров в формате «1+1» были прекращены, и мало что говорит о достижения договоренности о переходе к встрече в более широком формате «5+2».

    ◊ Кроме того, пандемия сказалась и на Женевских международных дискуссиях. Нет никаких указаний на то, когда удастся возобновить эти обсуждения. Сложности в работе соответствующих механизмов предотвращения инцидентов и реагирования на них возникали и ранее, но сейчас возобновить их функционирование еще более важно.

- К сожалению, и без того тяжелые условия жизни людей, затронутых конфликтом, как представляется, в целом ухудшились. Урегулирование конфликтов осложнилось, а соответствующая работа замедлилась. Нам следует рассматривать кризис COVID-19 как возможность подключить к работе новые инструменты расширенного взаимодействия. Если личные встречи невозможны, то цифровые инструменты – это жизнеспособная альтернатива. Однако не стоит забывать о

том, насколько важна возможность укрепить доверие и выстроить личные отношения в ходе переговоров. Необходимо тщательно взвешивать риски и возможности, сопряженные с использованием цифровых инструментов. Вместе с тем введенные в связи с COVID-19 ограничения могут оказаться долгосрочными, в связи с чем посредникам необходимо повышать цифровую грамотность сотрудников своих команд.

- Несмотря на эти трудности, ОБСЕ может гордиться оперативностью, с которой она реагирует на пандемию и ее последствия; она будет и впредь стремиться помочь обществам оправиться от серьезных экономических и социально-политических последствий пандемии во многих странах ОБСЕ.

Выступление Главы Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине Посла Яшара Халита Чевика.

- Вдоль линии соприкосновения продолжаются насильственные столкновения, несмотря на взятое обязательство добиться полного и всеобъемлющего прекращения огня и невзирая на нынешнюю пандемию COVID-19.

    ◊ С начала мая Миссия зафиксировала самое значительное увеличение числа сообщений о жертвах среди гражданского населения по меньшей мере за два года. Несмотря на проблемы, связанные с COVID-19, Миссия сохраняет приверженность делу подтверждения фактов жертв среди гражданского населения.

    ◊ Миссия продолжает фиксировать ущерб, причиненный гражданскому имуществу: вблизи жилых районов и объектов гражданской инфраструктуры по-прежнему наблюдаются случаи применения тяжелых вооружений. Продолжающиеся боевые действия вблизи от критических объектов гражданской инфраструктуры помимо прочего ставят под угрозу водоснабжение, жизненно важное для защиты здоровья гражданского населения.

    ◊ В последние несколько недель часто имели место инциденты с охраной и обеспечением безопасности персонала Миссии, что недопустимо. Незаконные ограничения в отношении Миссии включают также многочисленные случаи блокирования доступа наблюдателей в районы, подпадающие под действие ее мандата, под предлогом связанных с пандемией ограничений.

- Рабочая группа по вопросам безопасности Трехсторонней контактной группы, которая продолжала функционировать в формате видеоконференции, сосредоточила свое внимание на ключевых моментах: прекращении огня, разведении сил и средств и деятельности, связанной с разминированием. Для успешного осуществления этих мер обсуждения должны принять более конструктивный характер.

- Одной из давних и по-прежнему нерешенных проблем остается отсутствие у Миссии доступа в южную часть Донецкой области, неподконтрольную правительству, где ограничения работы СММ носят хронический характер. Любое ограничение свободы передвижения СММ является нарушением мандата СММ, согласованного Постоянным советом, а также обязательств, закрепленных в Минских соглашениях.

- При осуществлении своего мандата СММ принимает строжайшие меры для защиты членов Миссии и снижения риска для местного населения. Миссия адаптировалась к новым условиям и продолжает заниматься основными видами деятельности, в том числе наблюдением и представлением докладов

о положении дел в области безопасности на востоке Украины.

ДИСКУССИЯ

В ходе последовавшей дискуссии более пятнадцати парламентариев поделились своими взглядами, опытом и опасениями относительно развития конфликтов в регионе ОБСЕ. Члены подчеркнули, что пандемия не должна отвлекать внимание от необходимости сосредоточиться на урегулировании конфликтов, поддержания международного права и защиты принципов Хельсинкского заключительного акта. Была подчеркнута важность расширения многостороннего подхода и дипломатической работы в части урегулирования конфликтов, и в этой связи была отмечена существенная роль, которую парламентарии могут играть в этом процессе.

Основные моменты:

- Последствия глобальной пандемии выходят за рамки кризиса здравоохранения и серьезно сказываются на ходе конфликтов. Все внимание правительств занято проблемами, связанными с COVID-19, а вопросы текущих конфликтов отходят на второй план в международной повестке дня.

- Гражданское население пострадавших от конфликта районов остается одной из наиболее уязвимых групп во время вспышки эпидемии из-за ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию и государственным услугам. На цепочке поставок гуманитарной помощи серьезно сказались вызванные пандемией закрытие границ и введенные ограничения на поездки.

- К сожалению, комбатанты в регионе ОБСЕ не вняли призыву Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша к глобальному прекращению огня. Полное выполнение обязательств, содержащихся в Хельсинкском заключительном акте, и других международных обязательств должно стать основой для урегулирования этих конфликтов.

- Ограничительные меры, принятые странами, затронутыми конфликтами, замедлили ход международных посреднических усилий и мирных переговоров. Вместе с тем нельзя допускать, чтобы ограничения на поездки мешали работе посредников и наблюдателей. ОБСЕ придется адаптироваться к нынешним обстоятельствам, чтобы в дальнейшем наиболее эффективно выполнять свою важнейшую роль в части раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов.

- Сдерживание так называемых «затяжных конфликтов» не может считаться успехом само по себе, а все стороны должны продемонстрировать твердую политическую волю к прекращению насилия. Бесконечно тянущиеся конфликты лишь усугубляют негативные последствия для людей, правительства и ставят под вопрос степень доверия к ОБСЕ и уверенности в ней. Конструктивный диалог и многосторонние подходы к урегулированию конфликтов должны и впредь оставаться одним из приоритетных направлений нашей работы.

- Несмотря на пандемию, государства-участники должны продемонстрировать готовность поддерживать и развивать международное сотрудничество, оказывать взаимную поддержку и проявлять солидарность, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия конфликтов и

напряженности. Сторонам конфликтов следует воздерживаться от участия в военных действиях и продемонстрировать солидарность с призывом Генерального секретаря ООН о прекращении огня.

- Положительную и высокую оценку получили усилия, предпринимаемые ОБСЕ под председательством Албании, и деятельность Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов в целях продолжения работы по урегулированию конфликтов и посредничеству.

- Борьба с пандемией не должна политизироваться, а чрезвычайные меры не должны вводиться в политических целях.

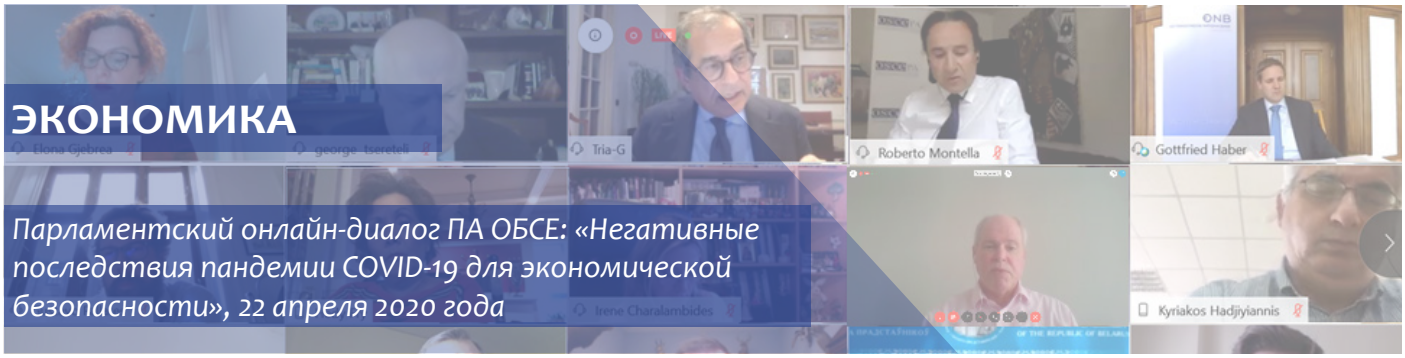
- Пандемия, по всей вероятности, усугубит такие разнообразные проблемы, как безработица, миграция и неравенство, что, в свою очередь, может спровоцировать социальную напряженность и вызвать новые конфликты в регионе ОБСЕ. Коллективные и национальные меры реагирования должны приниматься с учетом этих проблем.

Украина:

- Почти все участники выразили свое сожаление в связи с ухудшением ситуации в области безопасности и гуманитарного положения на востоке Украине. Гражданское население и объекты здравоохранения сталкиваются с нагрузкой, связанной одновременно с условиями конфликта и угрозой со стороны COVID. Растет число жертв среди гражданского населения. Ситуация с внутренне перемещенными лицами вызывает тревогу, а риск того, что число ВПЛ (которое в настоящее время составляет около 1,5 миллиона человек) вырастет еще сильнее, только увеличивается. Наблюдатели СММ ОБСЕ сталкиваются со все большим числом ограничений для передвижения (особенно на контрольно-пропускных пунктах), что, вкупе с общим режимом ограничений и отсутствием у сотрудников Миссии возможности совершать поездки по стране, создает значительные трудности для выполнения Миссией своего мандата.

- Участники согласились с тем, что эти проблемы требуют постоянного внимания со стороны международного сообщества. Гражданские лица, страдающие от действий в зоне соприкосновения, нуждаются в помощи и поддержке, а доставка гуманитарной помощи и медицинских услуг должна быть возможна, в том числе и на неподконтрольной правительству территории. Все стороны должны в полной мере сохранять настрой на урегулирование конфликта, в то время как основа для этого остается неизменной – полное выполнение Минских соглашений. Совместные меры, направленные на сдерживание распространения COVID, могли бы послужить примером практического сотрудничества в целях укрепления доверия между сторонами. Так, ОБСЕ могла бы рассмотреть вопрос об упрощении доступа к медицинской помощи по обе стороны линии соприкосновения. Один из участников призвал к незамедлительному возобновлению работы Совместного центра контроля и координации.

- Парламентарии подчеркнули насущную необходимость предоставления наблюдателям ОБСЕ и организациям, занимающимся оказанием гуманитарной помощи, необходимого доступа и свободы передвижения, с тем чтобы они могли сообщать о гуманитарном кризисе и оказывать помощь с доставкой гуманитарной помощи.



ЭКОНОМИКА

Парламентский онлайн-диалог ПА ОБСЕ: «Негативные последствия пандемии COVID-19 для экономической безопасности», 22 апреля 2020 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Парламентский онлайн-диалог на тему «Негативные последствия пандемии COVID-19 для экономической безопасности» был посвящен повышению осведомленности о краткосрочных и долгосрочных последствиях пандемии COVID-19 для экономики и безопасности. Эксперты и парламентарии обменялись мнениями о социально-экономических последствиях кризиса в области здравоохранения, поделились извлеченными на сегодняшний день уроками и обсудили возможные пути дальнейшего экономического восстановления в регионе.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Хотя пандемия COVID-19 представляет собой, прежде всего, кризис в области здравоохранения, ее социально-экономические последствия серьезно сказались на жизни миллионов людей, вызвав значительные экономические потери и усугубив ситуацию в области безопасности, что подталкивает как развитые, так и развивающиеся страны к рецессии. Как представляется, в наибольшей степени от этого страдают наиболее интегрированные в глобальную производственно-сбытовую цепочку страны или страны-экспортеры промежуточных продуктов.[1] В конечном счете, вызванный пандемией кризис накладывается на другие серьезные проблемы, например связанные с верховенством права, конфликтами, миграцией, защитой климата и здравоохранением.

2. Жесткие меры в части общественного здравоохранения, принятые для сдерживания вируса (например, карантин, социальное дистанцирование и пограничный контроль) нарушили производственные, торговые и логистические цепочки на национальном и международном уровнях и привели к серьезнейшим сбоям в работе, потере рабочих мест и большим проблемам с поездками, передвижениями и финансовой деятельностью.[2]

3. Хотя ожидается, что кризис будет носить временный характер, сектора перевозок, туризма, торговли и развлечений, скорее всего, столкнутся с более долгосрочными и, возможно, фатальными последствиями. Экономические последствия кризиса оказались особенно тяжелыми для малых предприятий, низкооплачиваемых работников, незарегистрированных мигрантов и частично занятых и самозанятых граждан. Страны, в которых проживают крупные общины мигрантов, оказались особенно уязвимы на этом критическом этапе.

4. Как следствие, государства-участники ОБСЕ столкнулись с такими серьезными стратегическими проблемами, как рост государственного долга, необходимость государственного вмешательства, чреватого нарушением баланса рыночной конкуренции,

[1]Такие как сырьевые товары, необработанные материалы и сырая нефть.
[2]Так, пандемия привела к крупнейшему в истории падению цен на нефть (из-за нехватки мощностей для хранения).

изменения в производственно-сбытовых цепочках и потенциальный долгосрочный рост уровня безработицы.

5. В этот критический момент поддержка экономики крайне важна для обеспечения социальных гарантий. Политикам предстоит сделать трудный выбор, который требует компромиссов между преодолением кризиса в области общественного здравоохранения и ограничением его экономического ущерба. Хотя крайне важно проявлять оперативность и гибкость при разработке и осуществлении этой новой политики, важно помнить также и о том, что она должна быть рассчитана на более долгосрочную перспективу.

6. Координация кредитно-денежной политики между центральными банками является ключом к стабилизации финансовых рынков, а также к обеспечению правительств и рынков необходимой ликвидностью. Для поддержки наиболее сильно пострадавших компаний необходимы государственные гарантии, меры по защите собственных активов компаний, субсидирование заработной платы и отсрочка уплаты налогов. Хотя на данном этапе меры стимулирования спроса могут оказаться не такими эффективными, первостепенное значение имеет сохранение нормативной базы регулирования.

7. На данном критическом этапе роль национальных парламентов имеет ключевое значение для обеспечения строгого надзора за действиями правительств и защиты принципов надлежащего управления государственными расходами во избежание растраты критически важных ресурсов и в интересах предотвращения коррупции.

8. Учитывая широкие масштабы пандемии, а также глобализацию экономических отношений, необходимость хорошо скоординированных международных ответных мер очевидна. Международное сотрудничество между странами и многосторонними организациями играет важную роль в обеспечении эффективности здравоохранительных и экономических мер, а также в том, чтобы не позволить рецессии перерасти в долгосрочную депрессию.

9. В конечном счете, пандемия выявила ряд недостатков неолиберального глобализованного мира, тем самым дав возможность пересмотреть некоторые аспекты нашей экономической системы.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На фоне этих событий государствам—участникам ОБСЕ следует в срочном порядке принять сбалансированные бюджетно-финансовые, кредитно-денежные и относящиеся к финансовым рынкам меры для смягчения экономических и социальных последствий кризиса. В частности, политическим руководителям следует точечно субсидировать экономические сектора и в экстренном порядке выделять средства для финансирования своих систем здравоохранения и инфраструктуры, руководствуясь при этом соображениями контроля государственных расходов и поддержания финансовой стабильности.

2. Государственное вмешательство должно быть направлено на развитие информационных технологий, здравоохранения, обрабатывающей промышленности и других жизненно важных секторов экономики, начиная с тех, что больше всего пострадали от ограничительных мер, в

том числе транспортной, туристической отраслей и индустрии развлечений. Акцент должен быть сделан на спасении как можно большего количества предприятий и сохранении рабочих мест.

3. Поддержка наиболее уязвимых и подверженных риску групп населения является приоритетной задачей, требующей тщательно продуманных мер. Так, необходимо в достаточной степени помогать тем, кто лишился всех доходов, а также тем, кто не имеет доступа к Интернету (т.е. цифровой разрыв).

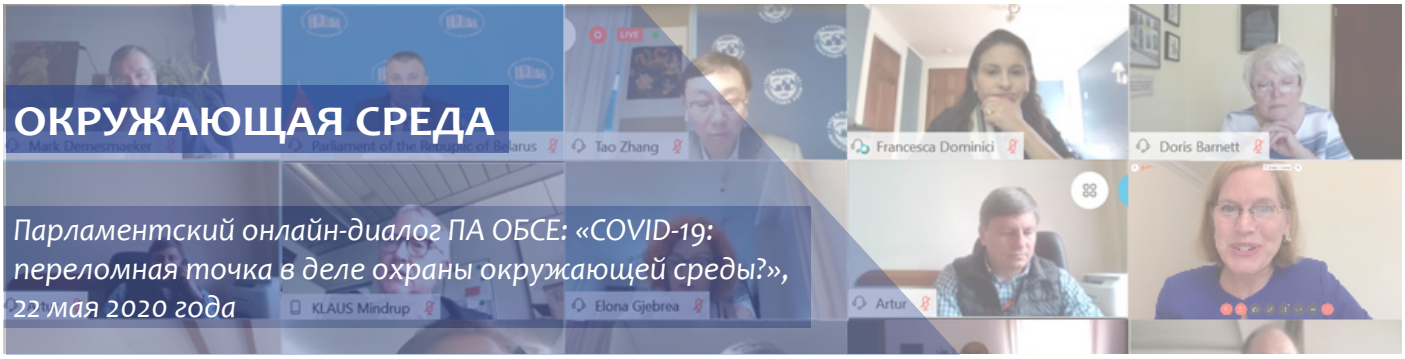
4. Правительствам следует предоставить ликвидные средства для обеспечения возможности дополнительного банковского кредитования частных компаний, поскольку многие из них столкнулись с резким сокращением доходов в условиях, когда их высокие фиксированные расходы остались прежними. Банкам следует участвовать в решении этой проблемы, предоставляя своим клиентам необходимую ликвидность, кредиты и гарантии.

5. Парламенты должны добиваться того, чтобы меры по восстановлению экономики принимались с учетом интересов каждого и осуществлялись сбалансированно, обеспечивая тем самым охрану здоровья населения и поддерживая экономическую деятельность. Жизненно важно, чтобы парламентарии сообща работали над восстановлением стран, переживших COVID-19, и тем, чтобы не допустить подобных кризисов в будущем.

6. Государствам—участникам ОБСЕ следует воздерживаться от чрезмерно протекционистской и изоляционистской политики. В частности, им не следует поддаваться политической риторике, нагнетающей возникшее в связи с чрезвычайной ситуацией психологическое давление и пропагандирующей национальную самодостаточность при обеспечении товарами первой необходимости, равно как и не следует стремиться что-то выгадать от асимметричных последствий этой чрезвычайной ситуации, с тем чтобы изменить структуру транснациональных производственно-торговых сетей в свою пользу.

7. Напротив, государствам—участникам ОБСЕ следует проявлять солидарность в процессе восстановления. Им следует создавать коридоры безопасности для преодоления внезапных перебоев с поставками в связи с делокализацией производства, а также возникающего из-за этого дефицита. Кроме того, следует должным образом анализировать последствия расширения частного сектора за счет передачи ему ключевых государственных функций, например здравоохранения и реагирования на чрезвычайные ситуации, с точки зрения соответствия интересам конечных пользователей. Наконец, государствам—участникам ОБСЕ следует создавать каналы экстренной связи для лучшей координации действий на случай подобных кризисов в будущем.

8. Такие международные организации, как ОБСЕ, должны стать особой площадкой для координации и обмена информацией и извлеченными уроками, тем самым способствуя созданию более безопасного и светлого будущего для всех граждан.



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА

Парламентский онлайн-диалог ПА ОБСЕ: «COVID-19: переломная точка в деле охраны окружающей среды?», 22 мая 2020 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Парламентский онлайн-диалог ПА ОБСЕ: «COVID-19: переломная точка в деле охраны окружающей среды?» позволил членам ПА ОБСЕ и признанным экспертам в данной области изучить взаимосвязь между деградацией окружающей среды и общественным здравоохранением, а также наладить диалог о необходимости более эффективной защиты окружающей нас среды в целях более надежного обеспечения безопасности жизнедеятельности, а также проанализировать возможность принятия целевых стратегий борьбы с кризисом с упором на экологию.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Пандемия COVID-19 вывела в центр внимания взаимосвязь между окружающей средой и общественным здравоохранением. И в этом смысле, она должна послужить возможностью остановиться и подумать, переосмыслить старые привычки и порассуждать о том, как сделать процесс глобализации более справедливым, солидарным, устойчивым и безопасным. Развитие может быть устойчивым только в том случае, если экономические, социальные, экологические факторы и факторы общественного здравоохранения будут должным образом сбалансированы и им будет уделяться равное внимание со стороны политического руководства.

2. Длительное воздействие загрязненного воздуха и твердых частиц (ТЧ) приводит к отрицательным последствиям для дыхательной и сердечно-сосудистой систем и повышает риск смертности. В многочисленных научных исследованиях проводится связь между воздействием загрязненного воздуха и проблемами со здоровьем, включая несмертельные инфаркты, сердечную аритмию, тяжелые формы астмы, снижение функции легких, обострение респираторных симптомов (таких как раздражение дыхательных путей, кашель или затрудненное дыхание), слабоумие и преждевременную смерть.

3. Примечательно, что большинство этих заболеваний, по всей видимости, усугубляют тяжесть симптомов инфекции COVID-19. Хотя ученые продолжают изучать вопрос о том, есть ли прямая связь между воздействием загрязнения воздуха и неблагоприятными последствиями или более тяжелым восстановлением после COVID-19, имеются первые указания на то, что такая связь существует.

4. Вдыхание загрязненного воздуха явно повышает риск сердечного приступа, пневмонии и, в случае заражения COVID-19 – смерти. Как представляется, малообеспеченные группы населения и меньшинства подвергаются особенно высокому риску, поскольку обычно проживают в более загрязненных районах. Другими словами, загрязненный воздух смертельно опасен! Каждый человек имеет право дышать чистым воздухом.

5. Решения, принятые сейчас, определят характер экономики и глобальной системы на десятилетия вперед. Если мы хотим, чтобы восстановление после кризиса было устойчивым – если хотим, чтобы мир стал устойчивее к потрясениям – государства—участники ОБСЕ должны сделать все возможное, чтобы способствовать принятию экологически-ответственных мер по восстановлению.

6. Национальные планы экологически-ответственного восстановления следует признать полезными как в краткосрочной перспективе, например, для стимулирования технических инноваций и создания рабочих мест, так и в долгосрочной перспективе, как способствующих созданию более здорового, безопасного и устойчивого мира.

7. Чистые, не наносящие ущерба окружающей среде источники энергии следует считать решениями, открывающими финансовые и экономические возможности. Переход от ископаемого топлива к «зеленой» энергетике почти всеми признается самым важным шагом на пути к повышению качества воздуха и смягчению последствий изменения климата. Страны, ослабляющие ограничения природоохранного законодательства в рамках своих мер реагирования на COVID-19, нанесут тем самый долгосрочный ущерб экологии.

8. Крайне важно сохранить естественную среду обитания, переосмыслить наши отношения с природой и заново привить людям чувство экологической ответственности — здоровье планеты критически важно для нашей способности восстановиться от пандемии COVID-19 и предотвратить будущие глобальные кризисы, связанные с заболеваниями.

9. Серьезные последствия для здоровья, вызванные недостаточной охраной окружающей среды, должны послужить тревожным звонком для законодателей. Национальные парламенты играют центральную роль в обеспечении принятия и осуществления разумной политики и законов, направленных на охрану здоровья населения и предотвращение подобных кризисов в будущем, в том числе посредством обеспечения прямой государственной поддержки экологичных проектов, экологически-ответственного финансирования и более высоких сборов за выбросы углерода. Молодежь также играет ключевую роль в этой связи.

10. Несмотря на кризис COVID-19, Цели устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата остаются наилучшими «дорожными картами» для будущих действий в этом направлении.

11. Настрой Европейского союза на разработку устойчивого климатического плана, включая недавно инициированный «Зеленый курс», также критически важен.

12. Для восстановления после кризиса COVID-19, а также повышения устойчивости к аналогичным будущим кризисам в области здравоохранения и смягчения последствий изменения климата необходимо срочно активизировать международное сотрудничество и координацию.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На этом фоне государствам—участникам ОБСЕ следует укрепить свой настрой на охрану окружающей среды, развитие здравоохранения и «зеленой» экономики. Пандемия должна придать импульс разработке и осуществлению планов по экологически-ответственному восстановлению экономики во всем регионе ОБСЕ.

2. Государствам—участникам ОБСЕ следует рассмотреть вопрос об объявлении «чрезвычайного положения в области климата» и назначении министров по данному вопросу, обладающих опытом в области охраны окружающей среды, которые возглавят усилия по разработке планов экологически-ответственного восстановления.

3. Государствам—участникам ОБСЕ следует ввести более жесткие правила для обеспечения более чистого воздуха, что поспособствовало бы минимизации числа погибших от COVID-19 и связанных с этим заболеванием госпитализаций. Правительствам следует обеспечить более высокое качество воздуха путем экологизации и электрификации транспорта и сокращения выбросов парниковых газов.

4. Государствам—участникам ОБСЕ следует реализовывать планы экологически-ответственного восстановления, отдавая приоритет «зеленым» инвестициям, поощряя использование экологически чистых источников энергии (например, путем введения сборов на выбросы углерода) и низкоуглеродных технологий, развивая «зеленое» финансирование, и обеспечивая справедливый переход к более экологичному укладу путем предоставления необходимой поддержки.

5. В рамках глобальных социально-экономических мер реагирования на кризис COVID-19 следует расширять возможности для инвестиций в охрану природы. Этого можно добиться путем содействия инновационному финансированию и инвестициям в природоохранные проекты и поощрения инвестиций, учитывающих огромную ценность природы и функции экосистем.

6. Учитывая, что COVID-19 является зоонозным заболеванием, следует запретить торговлю дикими животными во всем регионе ОБСЕ и за его пределами.

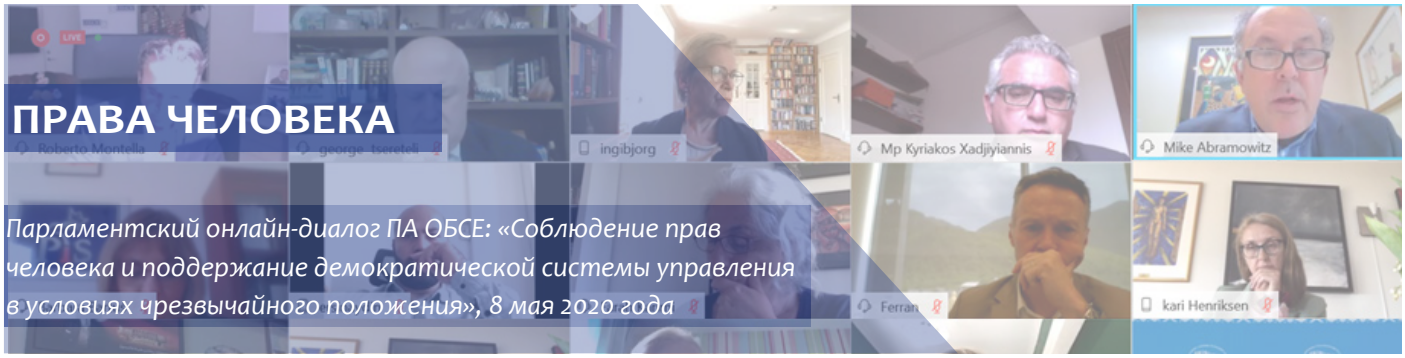
7. Повышением осведомленности о взаимосвязи между природой и здоровьем следует заниматься с помощью целенаправленных просветительских кампаний, творческого подхода к разработке образовательных материалов и более широкого обмена научной информацией. Государствам—участникам следует активно вовлекать в эту работу молодежь.

8. Для того чтобы усилия по охране окружающей среды принесли свои плоды, необходимо вести целенаправленную работу на местном и глобальном уровнях, в том числе в рамках трансграничного сотрудничества. Следует усилить меры по трансграничному управлению экосистемами путем борьбы с передачей зоонозных заболеваний, улучшения поддержки функций экосистем и содействия осуществлению многосторонних экологических соглашений.[3]

9. Необходимо оказывать международную поддержку тем странам, которые в настоящее время не имеют возможностей принимать экологически-ответственные меры.

10. Опираясь на Оттавскую (1995 год) и Стокгольмскую (1996 год) декларации, ПА ОБСЕ следует вновь подтвердить свои политические обязательства по охране здоровья населения и охране окружающей среды как двух сторон одной медали, а также свою решимость продвигать принципы добросовестного экологического управления и координировать политику восстановления окружающей среды, в том числе посредством целенаправленной работы своих комитетов.

[3] Финансируемый ЕС проект «Зеленые коридоры Центральной Европы» получил высокую оценку как успешный пример трансграничных усилий по отказу от угольной электрогенерации для нужд автомобильного транспорта и его электрификации.



ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Парламентский онлайн-диалог ПА ОБСЕ: «Соблюдение прав человека и поддержание демократической системы управления в условиях чрезвычайного положения», 8 мая 2020 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

После начала пандемии COVID-19 около двух третей государств—участников ОБСЕ ввели чрезвычайное положение или аналогичный режим, устанавливающий различной степени жесткости меры сдерживания распространения заболевания и смягчения его последствий. Учитывая, что такие сценарии обычно влекут за собой не только получение правительством дополнительных полномочий, но и, зачастую, ограничивают права граждан, Парламентская ассамблея ОБСЕ организовала 8 мая 2020 года онлайн-семинар на тему «Соблюдение прав человека и поддержание демократической системы управления в условиях чрезвычайного положения».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. При введении чрезвычайного положения крайне важно применять широко признанные стандарты, согласно которым любые ограничения прав и свобод должны быть соразмерны ситуации, и применяться только к ней; соответствовать остальным правовым обязательствам; и не допускать дискриминации. Ограничения должны быть также ограничены по продолжительности, а законодательные органы должны иметь максимум возможностей для продолжения своей работы.

2. В некоторых случаях первоначальные планы правительств по принятию чрезвычайных мер требовали корректировки, поскольку парламенты затребовали больших полномочий для вмешательства и осуществления надзора, чем первоначально было предусмотрено правительствами. Не во всех странах на момент начала кризиса вообще существовало законодательство, регулирующее чрезвычайное положение, на основании которого можно было бы действовать, что потребовало интенсивной работы парламентов.

3. Действия правительства и парламента в этот период будут иметь долгосрочные последствия для общественного доверия к институтам. К концу этого кризиса мир изменится. Вызванные кризисом изменения дают возможность изменить общество к лучшему, сделать его более открытым и легче адаптирующимся к изменениям.

4. Парламенты, по своей природе представляющие собой консультативные органы, значительно пострадали от вспышки этого заболевания, а многие законодательные органы ограничили свою работу только рассмотрением ключевых вопросов, касающихся принятия решений в чрезвычайных ситуациях.

5. Некоторые парламенты адаптировали свой регламент, с тем чтобы иметь возможность продолжать работу. К числу принятых в этой связи мер относятся внесение поправок в нормативные акты, проведение дистанционных консультаций и голосование с соблюдением

правил социального дистанцирования; сокращение физического присутствия до минимума, требуемого кворумом; более активное использование видеоконференций; осуществление надзора по линии специальных комитетов или при помощи парламентских запросов; а также активизация переписки. Некоторые усилия, как представляется, привели к повышению транспарентности в целом. Нам еще только предстоит оценить, как это может сказаться на функциях парламентского контроля. Другие парламенты оказались менее способны быстро адаптировать рабочие процессы.

6. В некоторых частях региона ОБСЕ наблюдается тревожная тенденция к повышению нетерпимости парламентариев по отношению к политическим противникам. Кризис не должен стать предлогом для преследования оппозиции, равно как и для недобросовестных нападок на власть со стороны оппозиции.

7. Сейчас неподходящее время для постоянных изменений, которые могут ограничить права граждан. Кризис уже поставил под угрозу уважение свободы выражения мнений, и при этом был отмечен ряд нарушений, в том числе посредством попыток ввести уголовную ответственность за распространение ложной информации и обязать журналистов сообщать только официально опубликованную информацию.

8. Механизмы наблюдения служат важными инструментами в усилиях по борьбе с пандемией. Однако если не будут приняты соответствующие меры предосторожности при сборе такой информации, то возникнет потенциальная возможность неправомерного использования частных данных.

9. Процедуры проведения избирательных процессов могут потребовать некоторой адаптации, с тем чтобы они могли безопасно осуществляться во время пандемии. Такая адаптация может потребовать времени. Немедленное проведение выборов может быть чревато слишком большой нагрузкой на непроверенные механизмы работы и привести к ограниченным и неравным возможностям для агитации и/или голосования. Парламентариям и политическим кандидатам необходимо разработать также новые методы безопасного проведения встреч с общественностью.

10. Крайне важно, чтобы и по окончании пандемии выборы остались свободными и справедливыми, и чтобы вызванные кризисом политические проблемы не затянулись и не остались нерешенными.

11. В частности, во время пандемии существует острая потребность в международной координации, в том числе координации шагов по снятию общественных ограничений и возобновлению международных поездок. Государства могут также воспользоваться опытом других стран в рамках многосторонних обменов.

12. Гражданское общество продолжает играть весьма важную роль во время пандемии, особенно учитывая его возможности в плане предоставления информации по своим каналам в те моменты, когда поездки ограничены.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. В условиях ограниченной работы парламентов нецелесообразно предпринимать какие-либо шаги, которые могут иметь необратимые последствия для прав человека, включая введение уголовной ответственности за предоставление ложной информации или внесение постоянных изменений в

законы о собраниях. Крайне важно, чтобы парламенты тщательно изучали все случаи передачи полномочий в условиях чрезвычайной ситуации. Любые подобные чрезвычайные меры должны быть строго ограничены по времени.

2. В нынешних условиях парламентский надзор и прозрачные законодательные процедуры особенно важны. Парламентам следует отвести важную роль как в формировании мер немедленного реагирования, так и в выработке долгосрочных решений.

3. В настоящее время все политические субъекты должны работать добросовестно, а правительствам следует искать пути укрепления межпартийного сотрудничества для более эффективной борьбы с кризисом. Важно в полной мере уважать право и возможность парламентских меньшинств требовать подробных объяснений и осуществлять надзор. Парламенты должны также вести всеохватную работу, дабы гарантировать, что будут услышаны голоса всех членов общества.

4. Большое значение будет иметь более полное изучение последствий этого кризиса для парламентских процедур и работы парламентов в целом.

5. Возможно, потребуется отложить проведение ряда выборов, с тем чтобы они были безопасными и справедливыми. При проведении кампаний или голосования не всегда можно полагаться на стандартные подходы, поскольку при этом некоторые группы могут оказаться в значительно менее выгодном положении, если не будут приняты меры предосторожности. Недопустимо использовать пандемию в качестве возможности провести выборы в условиях жестко ограниченной кампании.

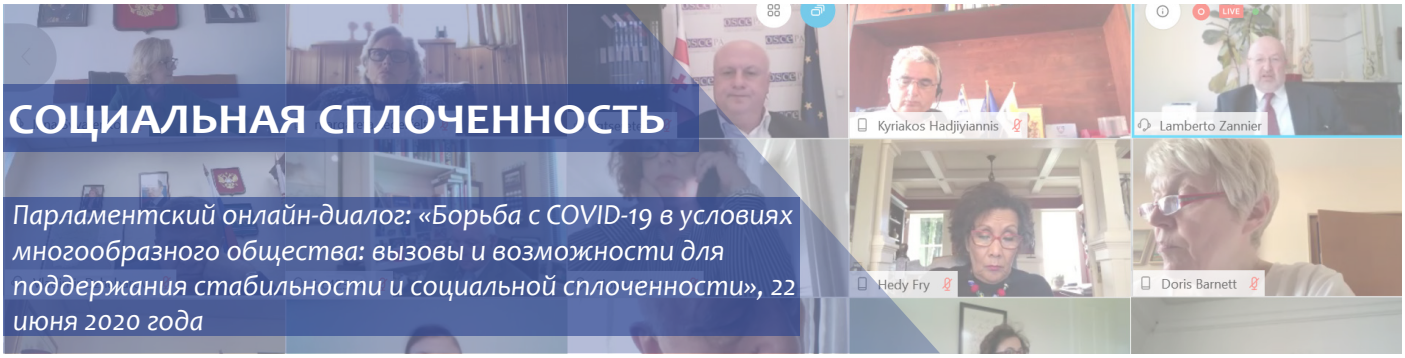
6. Следует четко разграничить использование персональных данных в целях охраны здоровья населения и в интересах национальной безопасности, с тем чтобы защитить частную информацию от неправомерного использования.

7. Для содействия сохранению здорового гражданского общества необходимо постоянное финансирование работы НПО, в том числе в условиях сложной бюджетной ситуации, в которой оказались многие страны.

8. Необходимо оказывать давление, добиваясь освобождения всех узников совести и политических заключенных, особенно с учетом уязвимости тюрем в отношении распространения инфекционных заболеваний.

9. В условиях пандемии стало предельно ясно, что доступ к услугам здравоохранения должен быть признан одним из основных прав человека.

10. Парламентариям следует возглавить усилия по укреплению международного сотрудничества и солидарности в рамках борьбы с пандемией.



СОЦИАЛЬНАЯ СПЛОЧЕННОСТЬ

Парламентский онлайн-диалог: «Борьба с COVID-19 в условиях многообразного общества: вызовы и возможности для поддержания стабильности и социальной сплоченности», 22 июня 2020 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, значительно участились случаи проявления расизма и дискриминации в отношении национальных, языковых и религиозных меньшинств. В связи с появлением такой тревожной тенденции Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гуттериш призвал принять в этом отношении всеобщие меры, поскольку пандемия COVID-19 «продолжает влечь за собой шквал ненависти и ксенофобии, поиск «виноватых» и нагнетание страхов». В ответ на его призыв 22 июня 2020 года Парламентская Ассамблея ОБСЕ провела онлайн-диалог по теме «Борьба с COVID-19 в условиях многообразного общества: вызовы и возможности для поддержания стабильности и социальной сплоченности», целью которого было улучшить понимание, с какими конкретно проблемами сталкиваются представители меньшинств и уязвимых слоев населения в условиях пандемии COVID-19 и изучить возможности для построения более открытого и сплоченного общества.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Социальные и психологические последствия пандемии COVID-19 значительны, и относиться к ним следует серьезно. Кризисы в области здравоохранения уже не раз в истории приводили к стигматизации и дискриминации, а текущая пандемия лишь усугубляет социальный и экономический раскол.

2. Пандемия выводит на поверхность многие тревожные проявления системного неравенства, в основе которого лежит маргинализация, дискриминация, расизм, ксенофобия в сочетании с серьезными политическими недоработками. Действия, предпринимаемые правительствами и парламентами в этот период, имеют больше шансов надолго изменить наше общество.

3. За счет полученного в ходе этого кризиса опыта пандемия COVID-19 открывает возможности для построения нового, более открытого и равноправного общества. Для такой работы нам потребуется понять и принять принцип неделимости прав человека и тот факт, что все права взаимосвязаны (доступ к медицинским услугам, право на труд, право на жилье, образование и т.д.).

4. Некоторые группы меньшинств несоразмерно часто становятся мишенью полиции, а пандемия используется в качестве оправдания более жестких мер в отношении мигрантов и беженцев. Кроме того, закрытие границ отрицательно сказывается на рабочих возможностях некоторых групп меньшинств, поскольку от такого закрытия серьезно пострадала торговля.

5. Движение «Жизни чернокожих важны» («Black Lives Matter») наглядно продемонстрировало острую необходимость реформирования полиции.

6. Часто представители меньшинств работают на передовой в сфере здравоохранения, на транспорте и в других сферах, что ставит их в особенно уязвимое положение. Некоторые места, где работает большое количество представителей меньшинств, стали очагами распространения вируса.

7. Часто у представителей меньшинств и уязвимых групп отсутствует необходимый доступ к медицинскому обслуживанию, нередко у них нет медицинской страховки, что ограничивает их доступ к лечению. Как следствие, смертность от COVID-19 в таких обществах, как правило, оказывается выше.

8. Учитывая тот факт, что ограничение передвижения коснулось многих людей и сокращает возможности по сбору данных о возникающих проблемах, парламентарии призваны сыграть важную роль в выявлении проблемных областей, требующих повышенного внимания.

9. Кроме того, в непропорционально высокой степени от пандемии пострадали женщины — так, смертность от COVID-19 выше среди женщин не европеоидной расы.

10. Отсутствие информации на языках меньшинств повышает уязвимость групп меньшинств, мигрантов и беженцев. В большинстве случаев обучение на онлайн-платформах продолжилось только на государственном языке, при этом аналогичных усилий по организации онлайн-обучения на языках меньшинств не предпринималось. Вызванные COVID-19 сбои в образовательном процессе чреваты долгосрочными последствиями и непропорционально большим отрицательным эффектом для тех, кто уже подвергся дискриминации при получении школьного образования.

11. Парламентарии имеют возможности помочь мигрантам и несовершеннолетним без сопровождения, которые находятся в особо уязвимом положении, путем поддержки мер содействия переселению и обеспечения доступа к здравоохранению, жилью и образованию.

12. Затяжная пандемия может повлиять на избирательные процессы, что приведет к значительным последствиям для меньшинств.

13. Пандемия COVID-19 приведет к долгоиграющим последствиям не только в здравоохранении, но и в экономической и социальной сферах. Всеобщая борьба с COVID-19 может привести к успеху только в том случае, если в основе ее будут лежать международное сотрудничество, солидарность и открытость во всех областях.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Парламентарии играют исключительную роль и могут включить в свою работу и учитывать при разработке законодательства аспекты прав человека и борьбы с дискриминацией. Члены Ассамблеи обязаны выступать против нетерпимости и прилагать усилия к достижению социальной сплоченности.

2. Властям следует вмешиваться и останавливать поток недостоверной информации, в которой вина за распространение вируса возлагается на группы меньшинств. Первоочередной задачей должна оставаться борьба с распространением недостоверной информации, а правительствам и Интернет-компаниям следует остановить так называемую «информационную эпидемию»: распространение необоснованных заявлений, информации о поддельных лекарствах и теориях заговоров, связанных

с пандемией. Во время пандемии правительства должны обеспечивать и защищать свободный доступ к достоверной информации.

3. Существует острая необходимость в сборе детализированных данных о тестировании. Сбор данных в разбивке по расовому и религиозному признаку, а также данных о национальности и поле позволил бы политическим деятелям получить более четкое представление о влиянии пандемии на различные группы.

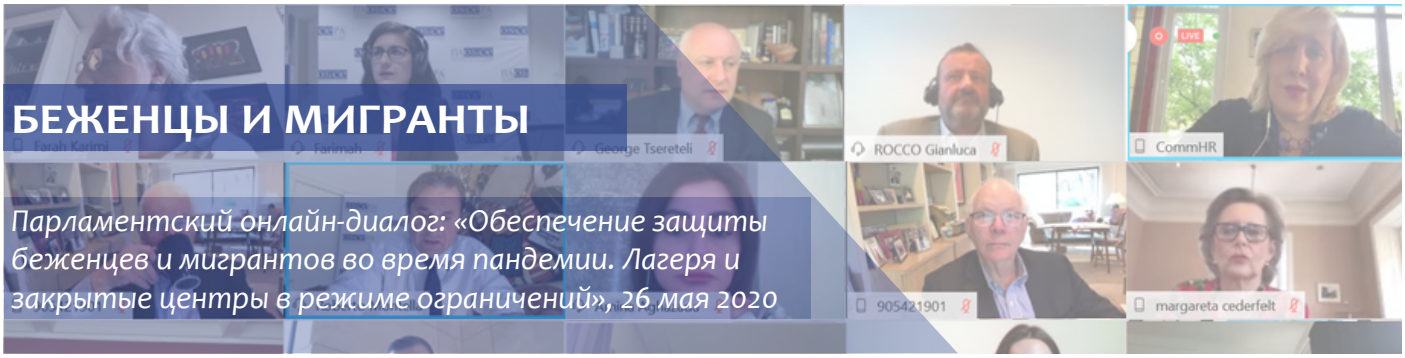
4. Необходимо уделять большее внимание развитию многостороннего подхода и международного сотрудничества в целях реального решения этой проблемы, не знающей границ. Такое сотрудничество пойдет на пользу в деле решения социальных и экономических вопросов и вопросов здравоохранения, которое необходимо для восстановления сплоченности общества.

5. Кризис в области здравоохранения продолжается, однако важно по-прежнему соблюдать право на свободу собраний применительно к протестам в рамках движения «Black Lives Matter» и других движений.

6. По мере приближения к этапу восстановления крайне важно внедрять корректирующие экономические меры, с тем чтобы не допустить усугубления положения меньшинств. Разработать такие результативные меры по восстановлению можно лишь при полноценном участии всех пострадавших, в частности тех, кто обычно оттеснен от процесса принятия решений. Парламентарии обладают уникальными возможностями по стимулированию поистине всеобщего участия.

7. Парламентариям необходимо осуществлять надзор за действиями органов военной власти и полиции, поскольку их действия могут привести к обострению отношений с группами меньшинств и подорвать доверие общества к правительству.

8. Изменяя методы работы на время пандемии, будь то избирательные процедуры, процедуры в сфере здравоохранения, образования и других областях, было бы целесообразным обозначить их как временные, с тем чтобы никакие группы населения не подвергались их отрицательному воздействию в непропорционально высокой степени в долгосрочной перспективе.



БЕЖЕНЦЫ И МИГРАНТЫ

Парламентский онлайн-диалог: «Обеспечение защиты беженцев и мигрантов во время пандемии. Лагеря и закрытые центры в режиме ограничений», 26 мая 2020

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Беженцы и мигранты, особенно те, которые находятся в лагерях и центрах временного содержания мигрантов, подвергаются повышенному риску заражения COVID-19 в связи с их переполненностью, ограниченным доступом к услугам здравоохранения, водоснабжения и санитарно-гигиеническим услугам, ограниченным доступом к достоверной информации на их родном языке, а также сокращением доступа к гуманитарной помощи. 26 мая ПА ОБСЕ провела онлайн-диалог по теме «Обеспечение защиты беженцев и мигрантов во время пандемии. Лагеря и закрытые центры в режиме ограничений», посвященный обсуждению конкретных сложностей в деле обеспечения защиты беженцев и мигрантов во время пандемии в регионе ОБСЕ.

Его участники обратили особое внимание на гуманитарный кризис, разворачивающийся в Греции и странах Западных Балкан, а также на уязвимое положение таких категорий мигрантов, как женщины и несовершеннолетние без сопровождения. Помимо этого, диалог имел целью обменяться передовым опытом и выработать рекомендации относительно способов решения проблем в области управления миграционными процессами при обеспечении защиты прав человека беженцев и мигрантов, в том числе права на здоровье и права на получения убежища.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Разноплановые последствия пандемии COVID-19 обнажили невероятную сложность положения, в котором находятся уязвимые перемещающиеся лица. Пандемия в несоразмерно высокой степени затронула беженцев, просителей убежища и мигрантов во всем регионе ОБСЕ, в частности женщин и детей, повысив их уязвимость из-за плохих условий жизни и ограниченного доступа к медицинским и гигиеническим услугам.

2. COVID-19 усугубил проблемы расизма, ксенофобии, антисемитизма, исламофобии, а также цыганофобии и антикитайских настроений. Значительно участились случаи насилия в отношении уроженцев стран Азии.

3. Во время пандемии в связи с потерей источников дохода повысился также риск, связанный с торговлей людьми; вследствие закрытия школ дети подвергаются более высокому риску эксплуатации.

4. Сотрудники служб жизнеобеспечения из среды мигрантов вносят особый вклад во время кризиса, подвергаясь при этом более высокому риску заражения.

5. До сих пор властям удавалось снизить риск заражения путем расселения мигрантов из переполненных мест их временного проживания, проведения тестирования, введения карантина для прибывающих и изоляции заразившихся от здоровых. Впрочем, стандарты в приемных центрах, как правило, низкие, и соблюдать принципы социального

дистанцирования и другие рекомендации должным образом не удается. Особому риску подвергаются мигранты и сотрудники центров временного содержания мигрантов.

6. Закрытие границ и приостановление оказания услуг по предоставлению убежища привело к значительному ограничению возможности получить убежище, оставив мигрантов в рискованной ситуации и без правового статуса. Спасание на море откладывается или совсем прекращается, порты закрываются, и спасенные мигранты остаются без безопасного порта высадки.

7. Помещение детей в центры временного содержания вне зависимости от того, перемещаются они с сопровождающими лицами или нет, является нарушением их прав и подвергает их более высокому риску во время продолжающейся пандемии.

8. Пандемия COVID-19 не только создает новые сложности, но и усугубляет уже имеющиеся, глубоко укоренившиеся и требующие решения проблемы: например, соблюдение основополагающих принципов изоляции, ограничения и сдерживания.

9. Помимо этого, существует острая необходимость разработать механизмы для действий на упреждение и учесть полученный опыт, поскольку пандемия COVID-19 показала уязвимость государств и общества перед крупномасштабными кризисами.

10. Применение стандартов в области прав человека сразу обеспечивает большую устойчивость системы предоставления убежища и миграционной системы и их готовность к неожиданным сложностям. Такой подход идет на пользу не только беженцам и мигрантам, но и обществу в целом.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Любые меры реагирования в области общественного здравоохранения должны распространяться на сообщества беженцев и мигрантов. Им должен быть предоставлен равный доступ к медицинским услугам, а также достоверной информации, причем необходимо позаботиться об устранении языкового барьера. Такая общедоступность необходима для эффективного реагирования и пойдет на благо всему обществу. В то же время меры предотвращения распространения COVID-19 следует реализовывать разумно, соразмерно и без какой-либо дискриминации и стигматизации таких сообществ.

2. Следует признать уязвимость положения низкооплачиваемых и сезонных работников из среды мигрантов. Необходимо смягчить последствия для их здоровья и улучшить условия их проживания и работы.

3. Властям следует сотрудничать с местными сообществами в деле разработки всеохватной миграционной стратегии и искоренения предрассудков, дискриминации, расизма и теорий заговора, которые выставляют мигрантов и представителей меньшинств «крайними».

4. Кроме того, необходимо укрепить диалог и сотрудничество между органами полиции, пограничного контроля и правоохранительными органами, с тем чтобы привить человечное отношение к беженцам и мигрантам.

5. Государствам следует добиваться того, чтобы принимаемые в ответ на пандемию коронавируса меры, ограничивающие свободу передвижения, проводились в соответствии с международными и региональными обязательствами в области прав человека и не подрывали основополагающие принципы международной защиты беженцев, включая принцип невыдворения.

6. Государствам следует рассмотреть возможность оказания услуг по предоставлению убежища в формате видеоконференций. Если же это невозможно, необходимо рассмотреть возможность автоматического продления видов на жительство и регламентирования статуса просителей убежища в целях обеспечения доступа к службам здравоохранения и поддержки.

7. На время пандемии государствам следует воздержаться от возвращения мигрантов на родину в целях защиты здоровья мигрантов и местных сообществ.

8. С учетом того, что возможности возвращения ограничены, государствам следует рассмотреть вопрос об освобождении иммигрантов из центров временного содержания и применении в большем объеме мер, выступающих альтернативой такому подходу. Никто не должен подвергаться неправомерному и/или долгосрочному удержанию в центрах временного содержания на основании миграционного статуса.

9. Нельзя удерживать в центрах временного содержания детей на основании их миграционного статуса вне зависимости от того, перемещаются они с сопровождающими лицами или нет.

10. В режиме ограничений детям-беженцам и детям-мигрантам следует обеспечить доступ к образованию.

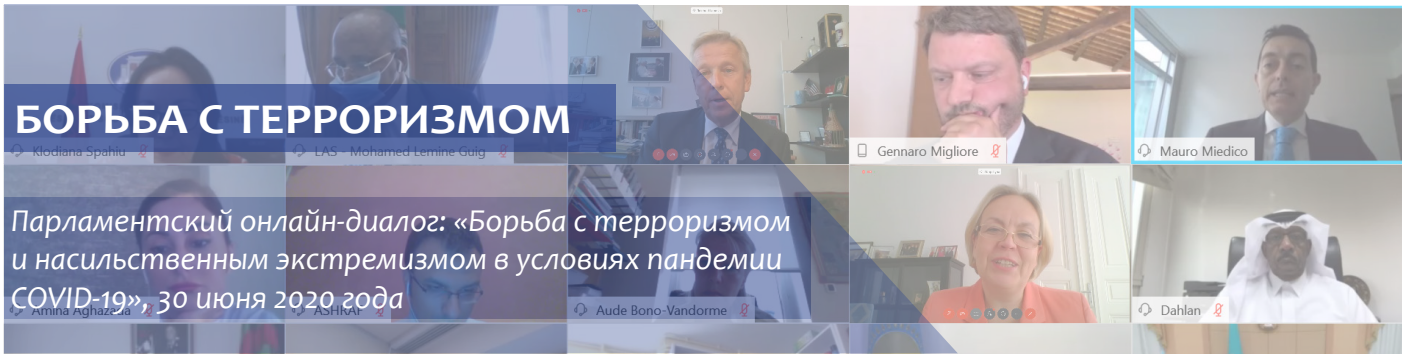
11. Политическим деятелям необходимо рассматривать текущий кризис как возможность вывести диалог по миграционной проблематике на новый уровень и устранить ее первопричины. В основе миграционной политики должны лежать принципы соблюдения прав человека, совместной ответственности, солидарности и подотчетности.

12. Европейскому союзу необходимо в кратчайшие сроки создать справедливый механизм перераспределения просителей убежища.

13. Парламентариям следует выступать в защиту основополагающих принципов прав человека и подталкивать свои правительства делать больше в этой связи путем перемещения несопровождаемых несовершеннолетних и других мигрантов, находящихся в уязвимом положении, а также проявления солидарности в отношении мигрантов, спасенных в Средиземном море.

14. Обеспечение законного и безопасного перемещения следует сделать приоритетной задачей миграционной политики. Проблему торговли людьми необходимо решать при помощи общего для ОБСЕ подхода в рамках общих правил и совместного плана, в основе которых лежит уважение достоинства человеческой личности и солидарность.

15. Для реализации эффективных в долгосрочной перспективе миграционных мер требуется развивать международное сотрудничество.



БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Парламентский онлайн-диалог: «Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом в условиях пандемии COVID-19», 30 июня 2020 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

30 июня 2020 года Парламентская ассамблея стран Средиземноморья (ПАС) совместно с Контртеррористическим управлением Организации Объединенных Наций (КТУ ООН) провели Парламентский онлайн-диалог «Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом в условиях пандемии COVID-19». В ходе мероприятия представители более 65 парламентов получили возможность поучаствовать в предметном обсуждении вопросов безопасности, оценить последние тенденции в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом и признать важную роль парламентариев в обеспечении эффективного реагирования в этом контексте на взаимосвязанные угрозы региональной безопасности. Таким образом, мероприятие стало неофициальной площадкой для обмена мнениями о том, как сохранить вопрос борьбы с терроризмом в повестке дня правительств во время и после пандемии COVID-19, а также как в такой критический момент нарастить сотрудничество на уровне парламентов.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Нам еще только предстоит выяснить, как пандемия COVID-19 повлияет на терроризм в долгосрочной перспективе, однако вызванная кризисом в области здравоохранения нестабильность, вероятно, станет толчком для появления опасных тенденций и создаст питательную среду для насильственного экстремизма в регионе ОБСЕ, в связи с чем в ближайшее время всем государствам—участникам ОБСЕ следует внимательно следить за развитием ситуации.

2. Крайне важно внимательно наблюдать за тенденциями в части борьбы с терроризмом в соседних регионах, в частности в Северной Африке, на Ближнем Востоке и в Сахеле, поскольку такие тенденции взаимосвязаны и могут сказаться на безопасности в регионе ОБСЕ.

3. Глобальный беспрецедентный кризис здравоохранения усугубляет существующие проблемы и приводит к укоренению конфликтов по всему миру, причем гуманитарная ситуация и обстановка в области безопасности в лагерях и местах временного содержания вызывает особое беспокойство.

4. Репатриация ИБТ и членов их семей, в частности детей, остается вопросом первостепенной важности.

5. В условиях нестабильности процветают все формы идеологического экстремизма, и в краткосрочной перспективе их сторонники используют кризис, вызванный COVID-19, для продвижения своих установок и повестки в целом. Например, на онлайн-платформах все чаще звучит ультраправая риторика, которая подрывает доверие к демократии и выводит на первый план человеконенавистнические идеи и теории заговоров, мишенью которых,

в частности, становятся меньшинства и группы мигрантов.

6. Долгосрочные изменения террористической угрозы обуславливаются тяжестью кризиса в отдельных государствах. Многие регионы вследствие текущего кризиса в области здравоохранения могут стать уязвимыми к появлению (возобновлению деятельности) террористических группировок, причем самым опасным развитием событий может стать возвращение к своей деятельности ИГИЛ.

7. Есть опасения, что некоторые террористические группировки используют пандемию, как повод «сместить» или дискредитировать официальные власти в тех странах, где последним не удалось удовлетворить базовые потребности граждан посредством предоставления медицинских услуг и оказания экономической помощи соответствующим сообществам.

8. Существуют прогнозы, что после мощнейшего финансового кризиса, вызванного пандемией COVID-19, избиратели станут отдавать предпочтение более экстремистской политической риторике, обвиняющей во всех бедах государственные власти, иностранцев и меньшинства.

9. Впрочем, текущий кризис в области здравоохранения продемонстрировал также принципиальную потребность в сплоченных, партнёрских и коллективных подходах к реагированию, поскольку только таким способом можно добиться стабильных результатов и повысить устойчивость к внешним потрясениям в деле борьбы с терроризмом, а также вновь заострить внимание на том, какие действия, в том числе по парламентской линии, можно предпринять удаленно. Таким образом, многосторонний подход является по сути ключевым и должен таковым и оставаться.

10. Крайне важным остается активное и непрерывное сотрудничество между организациями. В этой связи стратегическое партнерство между ПА ОБСЕ и КТУ ООН, дополненное подписанным в феврале 2020 года МОВ, призвано заниматься целевыми инициативами по предотвращению и пресечению терроризма и насильственного экстремизма в регионе ОБСЕ. Кроме того, КТУ ООН считает публикацию ПА ОБСЕ 2019 года по теме «Укрепление безопасности границ и обмен информацией в регионе ОБСЕ. Осуществление парламентского надзора» примером удачной практики, которую можно было бы распространить на другие касающиеся терроризма резолюции, усилив тем самым парламентский надзор.

11. Крайне важно в полной мере изучить связь между терроризмом и организованной преступностью, с тем чтобы усовершенствовать меры реагирования, принимаемые государствами—участниками ОБСЕ в отношении этих взаимосвязанных явлений. В этой связи необходимым представляется укрепление партнерских связей по линии ОБСЕ–ПА ОБСЕ, ведется совместная разработка нескольких конкретных предложений по проектам, позволившим бы в большей степени задействовать возможности парламентариев.

12. Для эффективности контртеррористических мероприятий в долгосрочной перспективе при их проведении должны приниматься в расчет частный сектор, сообщества на местах и гендерная проблематика, что позволит применить подход, предусматривающий участие всего общества.

13. Критически важно предоставлять точную, общедоступную и полную информацию о пандемии и бороться с распространением дезинформации онлайн.

14. Технологии, позволяющие отслеживать распространение вируса, полезны, но все не

так однозначно, поскольку их использование, как правило, приводит к повышению уровня беспокойства общественности относительно неприкосновенности частной жизни и соблюдения прав человека. На этом фоне важным является осуществление парламентского надзора, поскольку некоторые страны под предлогом борьбы с пандемией могут прибегнуть к использованию контртеррористического законодательства и массовой цифровой слежке в формате, нарушающем права человека.

15. По-прежнему необходимо проводить четкое различие между социальными движениями, которые стремятся удовлетворить свои законные требования при помощи конституционных методов, и террористическими движениями, прибегающими к насилию для достижения своих противозаконных целей. Таким образом, необходимо достичь баланса между борьбой с терроризмом и защитой индивидуальных свобод и прав человека.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

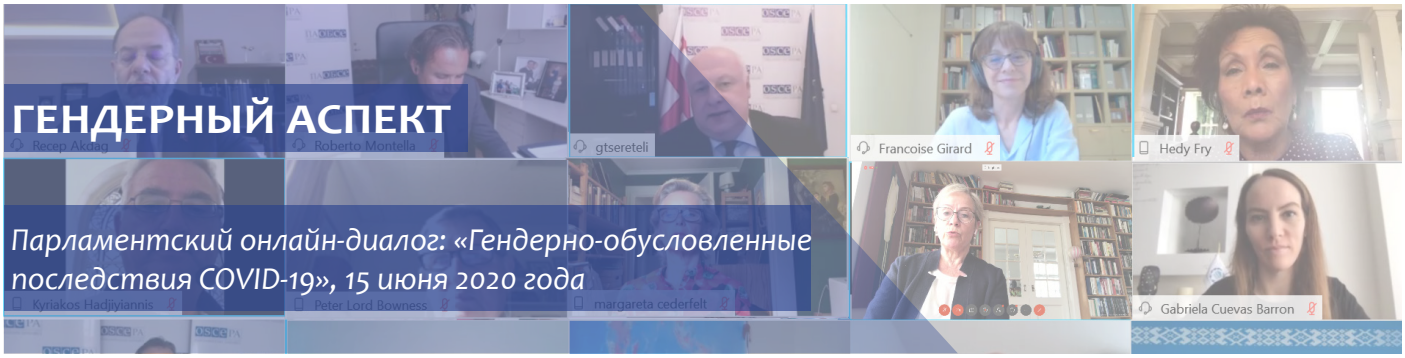
1. Деятельность по борьбе с терроризмом всегда должна оставаться во главе повестки дня всех государств—участников ОБСЕ, особенно в кризисные периоды, когда внимание властей, как правило, переключается на другие приоритетные задачи, создавая тем самым благодатную почву для террористических группировок, которые используют эти непростые условия в своих преступных целях.

2. Государствам—участникам ОБСЕ следует продолжать следить за тенденциями и обмениваться информацией о том, как экстремистские группировки используют ситуацию с пандемией COVID-19 в своих целях, развивая таким образом национальную, региональную и международную политику и законодательные стратегии в этой области. В этой связи по-прежнему крайне необходимы международное сотрудничество и парламентский диалог в области обмена соответствующей информацией.

3. Необходимо стараться действовать на опережение в отношении тех группировок, которые используют нехватку ресурсов у государств в своих целях, путем повышения охвата услугами, связанными с COVID-19, и предоставления гражданам достоверной информации. Кроме того, государствам—участникам по-прежнему следует бороться с дезинформацией и теориями заговора, распространяемыми террористическими группировками онлайн.

4. Ведя борьбу с терроризмом, государствам—участникам следует обеспечить ограниченность по срокам применения, недискриминационный характер и соразмерность чрезвычайных полномочий и контртеррористических инструментов, используемых в поддержку мер реагирования на кризис в области здравоохранения. Что бы ни происходило, крайне важно по-прежнему соблюдать права человека, основные свободы и принцип верховенства права.

5. Для должного решения вопроса возвращения ИБТ и их родственников государствами—участникам ОБСЕ следует разработать соответствующие стратегии, законодательство и программы для репатриации и реинтеграции, которые отвечали бы нуждам этих лиц и, в частности, нуждам женщин и детей.



ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ

Парламентский онлайн-диалог: «Гендерно-обусловленные последствия COVID-19», 15 июня 2020 года

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Парламентский онлайн-диалог по теме «Гендерно-обусловленные последствия COVID-19» направлен на выявление гендерно-обусловленного воздействия кризиса в области здравоохранения на женщин и девочек, а также на повышение осведомленности о его краткосрочном и долгосрочном влиянии на здоровье и безопасность женщин. Вебинар, в ходе которого обсуждались основные выводы опубликованного в начале июня Доклада ПА ОБСЕ по вопросу гендерного баланса за 2020 год, предоставил экспертам и парламентариям возможность обменяться мнениями о краткосрочном и долгосрочном влиянии пандемии COVID-19, в результате чего были рассмотрены предварительные рекомендации для законодателей региона в отношении стратегии, основанной на учете гендерных факторов.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Пандемия COVID-19 вновь подтверждает, что женщины в нашем обществе играют очень важную и значительную роль. На сегодняшний день женщины составляют 70% от общемирового количества сотрудников секторов здравоохранения и социального обеспечения, которые во время текущего кризиса оказывают населению основные услуги и помощь, подвергаясь при этом огромному риску заражения, а также психологическому риску.

2. Кризис выявляет и усугубляет хронические трудности, с которыми сталкиваются женщины и девочки в области собственной безопасности и беспрепятственного доступа к качественному медицинскому обслуживанию, что в еще большей степени ущемляет их основные сексуальные, репродуктивные и материнские права. Помимо этого, кризис приводит к сокращению доступа женщин к основным средствам обеспечения материнского и репродуктивного здоровья, подвергая их благополучие серьезному риску.

3. Вызванный кризисом экономический спад ударил по женщинам сильнее, чем по мужчинам. По первоначальным данным произошел рост числа неоплачиваемых социальных работников, причем доля женщин среди них выше, чем доля мужчин. В результате экономических трудностей серьезные проблемы возникают в области соблюдения трудовых прав, особенно прав работающих женщин, чье положение и так нестабильно из-за хронического неравенства, включая гендерный разрыв в оплате труда.

4. Радикальные меры по защите здоровья населения, принятые с целью сдержать распространение вируса (например, карантин, соблюдение социальной дистанции), серьезно сказываются на безопасности женщин. Женщины и девочки подвергаются риску насилия со стороны сексуального партнера и других форм домашнего насилия в связи с возросшим эмоциональным напряжением и нехваткой финансовых средств в семье, рекомендациями и приказами властей оставаться дома, а также прерыванием

социальных связей и перебоями в оказании социальных услуг.

5. Во время пандемии COVID-19 женщины лишились доступа к услугам и структурам, включая общественные центры, предназначенным защищать женщин и девочек, что привело к повышению их уязвимости и ощущению беспомощности.

6. Кризис, вызванный пандемией COVID-19 оказал непропорционально сильное воздействие на некоторые группы женщин. Женщины-инвалиды, женщины, живущие в условиях крайней нищеты, женщины, страдающие от расовой дискриминации, женщины из числа коренных народов, лица, принадлежащие к ЛГБТИ+, женщины-беженцы, женщины-мигранты и пожилые женщины наряду с другими уязвимыми группами подвергаются во время пандемии дополнительному риску, что ухудшает их и без того тяжелые условия жизни. Дополнительная угроза для таких групп женщин связана с риском злоупотреблений или болезни, вызванным отсутствием равного доступа к услугам и/или их недоступностью.

7. Государственные меры реагирования на кризис обнаруживают высокую потребность в разработке стратегии, основанной на учете гендерных факторов. Низкая представленность женщин во всех ветвях власти ограничивает возможность учесть взгляды женщин, что серьезно снижает эффективность стратегий по смягчению последствий пандемии.

8. Наконец, пандемия выявила почти полное отсутствие осведомленности общества о гендерных проблемах, что создает значительные трудности для представителей сообществ ЛГБТИ+ и других уязвимых групп населения в регионе ОБСЕ и повышает риск злоупотреблений и дискриминации в их отношении.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. На этом фоне государствам—участникам ОБСЕ следует усовершенствовать принципы своей работы таким образом, чтобы меры реагирования реализовывались с учетом гендерных аспектов. В частности, при разработке и реализации основанных на учете гендерных факторов стратегий, особенно направленных на устранение выявленных в ходе пандемии недостатков в функционировании системы здравоохранения, политическим деятелям следует вести диалог с различными категориями женщин, а также организациями гражданского общества, возглавляемыми женщинами.

2. Для комплексного реагирования на последствия кризиса в области здравоохранения необходимо собрать и проанализировать данные с разбивкой не только по признаку пола, но и по другим перекрестным факторам, как например раса, принадлежность к коренным народам, сексуальная ориентация, возраст, инвалидность, социально-экономический статус и миграционный статус. Эти данные необходимы для определения стратегий, основанных на учете гендерных факторов. Государства—участники расширили бы свои возможности по предотвращению кризиса и реагированию на него, проведя анализ текущих изменений с учетом гендерной проблематики, что позволило бы во время следующих кризисов применять обоснованные, целенаправленные и экономически эффективные меры реагирования.

3. В стратегиях, направленных на смягчение последствий кризиса в области здравоохранения, следует гарантировать женщинам, особенно маргинализированным, равный и беспрепятственный доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Необходимо устранить выявленные проблемы, связанные с доступностью и предоставлением услуг по обеспечению материнского и репродуктивного здоровья, гарантируя при этом соблюдение сексуальных и репродуктивных прав женщин и девочек в полной мере.

4. С учетом наблюдающегося во время пандемии COVID-19 роста числа случаев гендерного насилия и насилия со стороны сексуального партнера в регионе ОБСЕ государственным институтам следует нарастить усилия по устранению коренных причин гендерного насилия и насилия со стороны сексуального партнера, а также смягчению немедленных и долгосрочных последствий гендерных преступлений.

5. Линии экстренной помощи, убежища и службы по оказанию психологической поддержки должны продолжать работу и оставаться доступными для женщин и девочек, а государствам—участникам следует обеспечить должное финансирование и бесперебойное функционирование таких служб.

6. Наряду с этим правоохранительные органы должны проводить постоянную комплексную подготовку по гендерным вопросам для своих сотрудников, поскольку часто именно они первыми реагируют на сообщения о случаях гендерного насилия и насилия со стороны сексуального партнера.

7. Государства—участники в своих планах экономического восстановления и оказания социальной помощи должны учитывать гендерную проблематику, принимая во внимание тот факт, что во многих отраслях, деятельность которых была приостановлена в связи с COVID-19, женщины составляют основную долю сотрудников, и оказывая целевую помощь женщинам-предпринимателям. В рамках таких планов также необходимо оказывать поддержку женщинам и семьям, сталкивающимся с вызванным пандемией увеличением объема домашних обязанностей, в том числе родителям-одиночкам, большинство из которых женщины.

8. Требуется нарастить усилия по разработке и внедрению безбарьерных и адресных учебных программ, которые являются одним из важных элементов в деле расширения социальных прав и возможностей и повышения осведомленности. Необходимо поддерживать и подкреплять более активные усилия по всестороннему обеспечению учета гендерной проблематики в рамках педагогической деятельности, гражданского образования на протяжении всей жизни и открытого общественного диалога, поскольку такие усилия являются основной движущей силой при создании общества, основанного на учете гендерных аспектов.

9. Разработка политики с учетом гендерных факторов считается основой для обеспечения демократического, всеохватного и целостного подхода к решению старых и новых социально-экономических проблем. Деятельность по смягчению негативных последствий кризиса по-прежнему следует проводить с учетом гендерной проблематики, однако в то же время государства—участники должны активизировать собственные усилия по обеспечению равной и справедливой представленности женщин в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти.

10. Кроме того, кризис выявил низкую представленность женщин на руководящих должностях в системе здравоохранения, при том что большинство медицинских работников – женщины. Государствам—участникам следует предпринять шаги по устранению такого несоответствия и повысить представленность различных категорий женщин-руководителей в системе здравоохранения.

11. Парламенты должны гарантировать, что меры по восстановлению принимаются с учетом позиций всех заинтересованных сторон и реализуются с учетом гендерных аспектов. Парламентариям следует активизировать усилия по обеспечению более равной и пропорциональной представленности женщин в законодательных органах, в частности выступая за равную представленность женщин в комитетах по бюджетным вопросам и на руководящих должностях. Помимо этого, крайне необходимо, чтобы сотрудничество парламентариев при разработке государственных мер восстановления велось с учетом гендерных аспектов, равно как и сотрудничество по этому вопросу с коллегами в рамках всего региона ОБСЕ.

12. Такие международные организации, как ОБСЕ должны сделать все возможное и создать для своих государств—участников стимул активизировать деятельность по учету гендерной проблематики, обеспечив также проведение идентичной деятельности в рамках всей организации.



ДЕЗИНФОРМАЦИЯ

Выступление Специального докладчика Парламентской Ассамблеи ОБСЕ по вопросам дезинформации и пропаганды Оскара Мины (Сан-Марино)

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В связи с огромным количеством недостоверной и вводящей в заблуждение информации, появившейся по теме пандемии COVID-19, Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) и несколько правительств объявили в марте о начале так называемой «информационной эпидемии».

2. С самого начала кризиса в Интернете и на платформах социальных СМИ распространялись вводящая в заблуждение медицинская информация, теории заговоров, ложные заявления о вакцинах, методах лечения и лекарствах, что породило панику, замешательство и недоверие.

3. С введением по всему миру карантина и режима самоизоляции граждане были вынуждены оставаться дома и в большой степени полагаться на Интернет как источник информации. В связи с более активным использованием социальных СМИ и избытком информации в ссылках и постах, отчасти ложной или недостоверной, а также отсутствием знаний о вирусе ввиду его новизны стало сложно найти надежные источники информации, в которых так нуждались люди.

4. Более высокому риску введения в заблуждение подвергаются такие уязвимые группы населения, как молодые и пожилые люди, дети, а также люди с ограниченным доступом к Интернету и многообразию информационных ресурсов.

5. Некоторые правительства и власти распространяют заведомо ложную информацию в целях подрыва доверия к оппозиции, вмешательства в международные дела или манипуляции общественным дискурсом. В таких случаях при решении этих проблем и обеспечении доступа граждан к многообразию информации с целью повышения устойчивости к дезинформации ключевую роль играют многостороннее сотрудничество и деятельность международных организаций.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Борьба с потоком дезинформации должна вестись совместными усилиями компетентных органов государств—участников ОБСЕ, гражданского общества, платформ социальных СМИ и международных организаций.

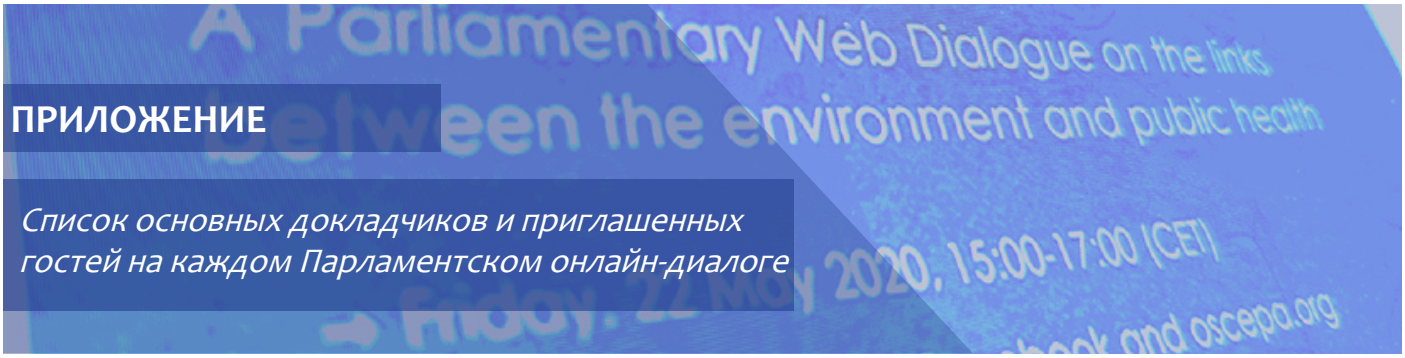
2. Государствам—участникам ОБСЕ следует укрепить законодательство в целях борьбы с дезинформацией и пропагандой путем поддержки профессиональной журналистики и разработки норм и стандартов, применимых в равной мере к традиционным и цифровым платформам и стимулирующих распространение достоверных и разнообразных информационных материалов.

3. Парламенты и правительства должны вести деятельность по борьбе с распространением дезинформации в строгом соответствии с международно-правовыми гарантиями права на свободу выражения мнений и свободу средств массовой информации.

4. Основываясь на имеющемся опыте борьбы с дезинформацией относительно COVID-19, государствам—участникам ОБСЕ следует предпринять дальнейшие действия по укреплению сотрудничества между ОБСЕ и ее партнерами и другими международными организациями в целях обеспечения более согласованного и оперативного реагирования на проблемы в будущем.

5. Правительствам и органам власти следует принимать ключевые решения на основании научных данных при сохранении демократического обсуждения и учитывать подтвержденные рекомендации исследователей и ученых.

6. Необходимо научить граждан критически относиться к распространяемой онлайн информации, приняв для этого меры по повышению грамотности в части работы со СМИ и совершенствованию навыков в области цифровых технологий. В этой связи властям следует разработать стратегии и действовать сообща с организациями гражданского общества, частным сектором и соответствующими институтами ОБСЕ, включая Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.



ПРИЛОЖЕНИЕ

Список основных докладчиков и приглашенных гостей на каждом Парламентском онлайн-диалоге

Парламентский онлайн-диалог: «Негативные последствия пандемии COVID-19 для экономической безопасности», 22 апреля 2020 года

- Профессор Джованни Триа, бывший министр экономики и финансов Италии
- Джеффри Шлагенхауф, Заместитель генерального секретаря ОЭСР
- Профессор Готфрид Хабер, Заместитель управляющего Национального банка Австрии

Парламентский онлайн-диалог: «Соблюдение прав человека и поддержание демократической системы управления в условиях чрезвычайного положения», 8 мая 2020 года

- Ингибьёрг Гисладоттир, Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
- Майкл Абрамович, Президент организации «Freedom House»

Парламентский онлайн-диалог: «Последствия COVID для конфликтов в регионе ОБСЕ», 15 мая 2020 года

- Посол Туула Ирьёла, Директор Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов
- Посол Яшар Халит Чевик, Глава Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине

Парламентский онлайн-диалог: «COVID-19 – переломная точка в деле охраны окружающей среды?», 22 мая 2020 года

- Д-р Франческа Доминичи, содиректор Гарвардской инициативы в области науки о данных, профессор в области биостатистики, населения и науки о данных имени Кларенса Джеймса Гэмбла в Гарвардской школе общественного здравоохранения Т. Х. Чана
- Тао Чжан, Заместитель директора-распорядителя Международного Валютного Фонда
- Сьюзан Гарднер, Директор Отдела по экосистемам Программы ООН по окружающей среде

Парламентский онлайн-диалог: «Защита беженцев и мигрантов во время пандемии. Лагеря и закрытые центры в режиме ограничений», 26 мая 2020 года

- Дуня Миятович, Комиссар Совета Европы по правам человека
- Джанлука Рокко, Руководитель миссии МОМ в Греции и координатор регионального реагирования

Парламентский онлайн-диалог: «Гендерно-обусловленные последствия COVID-19», 15 июня 2020 года

- Габриэла Куэвас Баррон, Председатель Межпарламентского союза
- Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир, Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
- Франсуаза Жирар, Президент Международной коалиции за здоровье женщин

Парламентский онлайн-диалог: «Борьба с COVID-19 в условиях многообразного общества: вызовы и возможности для поддержания стабильности и социальной сплоченности», 22 июня 2020 года

- Посол Ламберто Заньер, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств
- Нада Аль-Нашиф, Заместитель Верховного комиссара ООН по правам человека

Парламентский онлайн-диалог: «Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом в условиях пандемии COVID-19», 30 июня 2020 года

- Дженнаро Мильоре, Глава Специального комитета по борьбе с терроризмом Парламентской ассамблеи стран Средиземноморьям
- Мауро Миедико, Заместитель директора и глава, Сектор по специальным проектам и инновациям, Контртеррористическое управление ООН
- Рейнхольд Лопатка, Председатель Специального комитета ПА ОБСЕ по борьбе с терроризмом
- Посол Мохамед Эль-Амине Улд Икек, Помощник Генерального секретаря Лиги арабских государств по правовым вопросам
- Посол Елена Купчина, Координатор по противодействию транснациональным угрозам, Департамент по противодействию транснациональным угрозам, Секретариат ОБСЕ
- Д-р Андреа Марджеллетти, Председатель Центра международных исследований, Советник Министра обороны Италии



ПРОФИЛИ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

Все материалы для СМИ, касающиеся Парламентских онлайн-диалогов, включая их видеозаписи, а также сопутствующие обзорные статьи и интервью, представлены на страницах ПА ОБСЕ в социальных сетях и на нашем сайте www.oscepa.org. Приглашаем всех членов и сторонников ОБСЕ ПА использовать эти ресурсы, подписываться на наши каналы и повсеместно делиться нашими материалами.

Youtube

Facebook

Twitter

Flickr



www.oscepa.org
osce@oscepa.dk

Главный офис ПА ОБСЕ
Tordenskjoldsgade 1
1055 Copenhagen K
Дания
тел.: +45 33 37 80 40
факс: +45 33 37 80 30

Офис по связям в Вене
Neustiftgasse 3/8
1070 Vienna
Австрия
тел.: +43 676 32 00 517