

**Зимнее заседание Парламентской ассамблеи ОБСЕ
24–25 февраля 2022 года**

**Доклад Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ
Маргареты Седерфельт**

Отчетный период: 1 ноября 2021 года - 15 февраля 2022 года

Уважаемые члены Ассамблеи,

Последнее предусмотренное Правилами процедуры заседание Ассамблеи в очном формате состоялось ровно два года назад. Я надеялась, что данное зимнее заседание послужит первой возможностью вновь собраться в большом составе, однако пандемия COVID-19, все еще оказывающая влияние на работу Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, в очередной раз не позволила нам встретиться в Вене в полном составе. Рада, тем не менее, что несмотря на определенные ограничения нам удалось обеспечить личное участие большинства членов Бюро в мероприятиях, приуроченных встрече Совета министров в Стокгольме. Присутствие в Вене членов Постоянного комитета, специальных представителей и председателей специальных комитетов наряду с онлайн-участием как можно большего числа членов Ассамблеи позволит еще более укрепить роль Парламентской ассамблеи как **уникального форума для открытых дискуссий по вопросам европейской безопасности**.

В данный отчетный период – с момента последнего осеннего заседания до середины февраля – я продолжала работать **по ключевым приоритетным направлениям** в соответствии с мандатом Председателя Ассамблеи, предусматривающим **обеспечение выполнения обязательств** Парламентской ассамблеи и **реализацию ее миссии**.

Наращивание военного потенциала в Украине и вокруг нее в последние месяцы привело к резкому обострению напряженности в регионе ОБСЕ. Позиция Парламентской ассамблеи ОБСЕ по данному



На встрече Совета министров ОБСЕ в Стокгольме



*Встреча с главой делегации Украины
Микитой Потураевым*



*Встреча с Валентиной Матвиенко,
Председателем Совета Федерации
Российской Федерации*

вопросу является четкой и многократно подтверждалась с 2014 года. В наших декларациях мы последовательно осуждали нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины и неоднократно призывали к всеобъемлющему урегулированию конфликта на основе полного выполнения Минских соглашений. Следует отметить, что серия консультаций, состоявшихся недавно в Женеве, Брюсселе, Париже и Берлине, способствовала поиску путей урегулирования разногласий за столом дипломатических переговоров, а не посредством военных маневров. Мы должны и далее выступать в поддержку продолжения таких консультаций высокого уровня на регулярной основе.

Вместе с тем, как я подчеркнула на встрече Совета министров в Стокгольме и недавно на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене, **незамедлительная деэскалация является настоятельным и необходимым шагом для конструктивного диалога по вопросам безопасности в Европе.** Наши правительства должны стремиться предотвращать углубление разделительных линий посредством присоединения к честным и откровенным дискуссиям о путях реализации целей Хельсинкского заключительного акта, содействия миру, безопасности и правосудию в Европе, а также укрепления добрососедских отношений и сотрудничества среди наших государств-участников.

Рассматриваемые вопросы сложны, они требуют терпения и дипломатии. Кроме того, для их решения необходима большая инклюзивность с тем, что были услышаны и учтены голоса всех заинтересованных сторон. По-прежнему убеждена, что **ОБСЕ представляет самую полезную площадку для укрепления безопасности в Европе на всеобъемлющей и инклюзивной основе.** На самом деле, в распоряжении ОБСЕ уже есть все необходимые инструменты для преодоления текущих вызовов. Например, Венский документ о мерах укрепления доверия и безопасности предусматривает конкретные механизмы поощрения более активного диалога между военными, предупреждения инцидентов и повышения транспарентности военных маневров. Необходимо активизировать усилия в интересах его применения и модернизации.



С Госсекретарем США Энтони Блинкеном



На заседании Бюро в Стокгольме, декабрь 2011 года



Встреча с Генеральным секретарем ОБСЕ Хельгой Шмид, январь 2022 года

Аналогичным образом мы должны подтвердить важность Договора по открытому небу, который всегда был краеугольным камнем европейской архитектуры безопасности и по-прежнему приносит дополнительную пользу в области обеспечения нашей общей безопасности. Консультации в рамках Структурированного диалога могут способствовать достижению взаимопонимания и предотвращению дальнейшего усугубления ситуации в области безопасности в Европе. Мы также должны продолжать работать над более активной реализацией в ОБСЕ повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в интересах достижения долгосрочного мира и стабильности.

В соответствии с уникальным подходом нашей Организации к безопасности Парламентская ассамблея ОБСЕ делает все возможное для **поддержки деятельности ОБСЕ**. Все три измерения взаимосвязаны между собой, поэтому, если мы серьезно настроены обеспечить прочный мир в Европе, мы должны в равной степени и с одинаковой приверженностью работать над каждым из трех измерений. В этой связи с удовольствием отмечаю, что ПА ОБСЕ продолжает активно трудиться по всем этим направлениям, организуя онлайн-семинары по актуальным вопросам.

Кроме того, я всегда решительно выступала **против того, чтобы ОБСЕ превратилась в организацию, действующую избирательно, «по заказу»**, потворствуя сохранению кризиса в области человеческого измерения ОБСЕ. Необходимо в полной мере задействовать наш потенциал в области надзора, чтобы предотвратить повторение того, что произошло в 2021 году, когда мы не смогли провести Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (СРВЧИ). По этой причине я призвала всех членов ПА запросить разъяснения у своих министров относительно предпринятых шагов с целью недопущения или исправления этой ситуации. Мы должны и впредь демонстрировать, что **демократия способна гарантировать подлинную безопасность**, взаимодействуя со всеми заинтересованными сторонами, включая оппозицию, и продолжая нашу ценную работу по наблюдению за выборами. В этой



С Реджепом Тайипом Эрдоганом, Президентом Турецкой Республики, во время официального визита с заместителем Председателя Рейнхольдом Лопаткой и заместителем Председателя Азаем Гулиевым



Председатель М.Седерфельт с бывшим Действующим председателем Анн Линде в ходе совместного визита в Сараево, Босния и Герцеговина, октября 2021 года



С Действующим председателем Збигневом Рау

связи хотела бы поблагодарить членов, которые приняли участие в наблюдении за парламентскими выборами в Кыргызстане и отправятся в составе наблюдательных миссий в Венгрию и Сербию весной.

Для того чтобы наша Организация была эффективной, необходимо, чтобы все ее составные части **двигались в одном направлении**. В начале своего срока на посту Председателя ПА ОБСЕ мне посчастливилось выстроить прекрасные рабочие взаимоотношения с бывшим Действующим председателем в ОБСЕ, Министром иностранных дел Швеции, Анн Линде. Намерена тесно сотрудничать с польским Председательством, в том числе в рамках подготовки к нашей ежегодной сессии. Мне удалось встретиться с рядом министров иностранных дел «на полях» встречи Совета Министров в Стокгольме.¹ В ходе своего участия в заседании Постоянного совета ОБСЕ у меня также состоялись встречи с Генеральным секретарем Хельгой Шмид, Представителем по свободе СМИ Терезой Рибейро, Директором Центра по предотвращению конфликтов Туулой Юрьёля, а также с некоторыми постоянными представителями государств-участников в ОБСЕ², на которых были рассмотрены дополнительные направления **углубления сотрудничества и увеличения нашего вклада**. Бюро ПА ОБСЕ вновь выразило поддержку инициативе «Призыв к действию», открывающей возможности для дискуссий с парламентариями и представителями институтов ОБСЕ, научных кругов и гражданского общества относительно поиска путей повышения эффективности ОБСЕ.

Наша Парламентская ассамблея должна и далее служить **уникальным форумом для диалога по общим вызовам**. Так, прошлое осеннее заседание послужило возможностью обсудить усугубление обстановки в Афганистане и последствия для региона ОБСЕ в связи с приходом к власти в Кабуле в августе 2021 года движения «Талибан».



*С заместителем Председателя
Роджером Уикером в ходе визита в США
в декабре 2021 года*



*На встрече со Спикером Великого
национального собрания Турции
Мустафой Сентопом*



*С Послом Александром Лукашевичем,
Постоянным представителем
Российской Федерации при ОБСЕ*

¹ В том числе Болгарии, Кыргызстана, Литвы, Польши, Соединенных Штатов Америки и Украины.

² В том числе Германии, Европейского союза, Канады, Казахстана, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Северной Македонии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Украины и Швеции.

Угрозы для безопасности в связи с событиями в Афганистане стали предметом обсуждения и в ходе нашего официального визита в Турцию (8–12 ноября 2021 года) вместе с заместителем Председателя Азаем Гулиевым и заместителем Председателя Рейнхольдом Лопаткой. Наша делегация подчеркнула необходимость конструктивного взаимодействия с Турцией на основе взаимопонимания и доверия с тем, чтобы Парламентская ассамблея и ОБСЕ в целом могли выполнять свои задачи по выработке долгосрочных и эффективных решений в области обеспечения нашей безопасности, в частности в таких сферах как надежное управление потоками беженцев и эффективное предупреждение терроризма и насильственного экстремизма. Как отмечалось, ПА ОБСЕ может внести свой вклад в **продвижение подхода, основанного на большем разделении ответственности**, среди всех государств-участников ОБСЕ. Мы должны и далее поощрять парламенты принимать активное участие в **отстаивании стержневых элементов демократического общества** посредством выработки таких мер реагирования на угрозы в области безопасности, которые не подрывают верховенство права, независимость судебной системы и не ограничивают свободу выражения мнений.

В рамках своего визита в Соединенные Штаты Америки я еще раз акцентировала важность **крепкого трансатлантического взаимодействия** для выработки всеобъемлющих подходов к укреплению мира и стабильности в регионе ОБСЕ. На встречах с членами и сотрудниками Хельсинкской комиссии США, а также на мероприятиях, организованных Атлантическим советом и Советом по международным отношениям, мне довелось обсудить общее состояние европейской безопасности, в том числе в свете наращивания военного потенциала в Украине и вокруг нее и усугубления ситуации в области прав человека в Беларуси.

Сложная обстановка в области безопасности сохраняется во всем регионе ОБСЕ. Трагические события в Казахстане в начале января продемонстрировали, что мы должны сохранять бдительность и продолжать активную работу в



С заместителем Председателя Ирен Хараламбидес в ходе 30-й годовщины БДИПЧ в Варшаве



С заместителем Председателя Пиа Каумой и Генеральным секретарем Роберто Монтеллой в ходе посещения Женского ресурсного центра в Таджикистане



С Генеральным секретарем Роберто Монтеллой

сокращения напряженности в нашем обществе и предотвращения насилия во регионе ОБСЕ. В январе у меня была возможность встретиться с Министром иностранных дел Казахстана, г-ном Мухтаром Тлеуберди. Я высоко ценю усилия властей Казахстана по информированию сообщества ОБСЕ о предпринятых мерах реагирования на беспорядки в стране и жду транспарентных результатов официального расследования. Также приветствовала объявленные шаги по **улучшению социально-экономических условий** для граждан Казахстана и **продолжению политических реформ**. ОБСЕ, в частности Офис программ в Нур-Султане, могут быть полезными по этим направлениям.

Текущая обстановка в регионе ОБСЕ, характеризующаяся ростом напряженности, требует от Парламентской ассамблеи **дальнейших усилий по наведению мостов и содействию диалогу по конфликтогенным вопросам**. Поэтому в предстоящие месяцы я намереваюсь посетить Москву, Вашингтон и Киев для того, чтобы подтвердить особую ценность парламентской дипломатии как механизма углубления контактов и доверия. Эти вопросы будут также обсуждаться в следующем месяце в Лондоне, куда я отправляюсь для завершения формальных процедур в связи с проведением нашей ежегодной сессии в Бирмингеме в 2022 году.

Наши коллективные усилия будут успешными только при активном участии всех делегаций ПА ОБСЕ и решительной политической поддержке со стороны руководства ваших национальных парламентов. В этой связи хотела бы выразить искреннюю признательность за ваше активное участие во всех наших встречах и усилиях «на местах» несмотря на сложные обстоятельства. Спустя три года после последней ежегодной сессии, которая проходила в очном формате, выражаю надежду на то, что мы скоро вновь соберемся вместе для обсуждения и принятия нацеленных на достижение конкретных результатов резолюций, которые будут направлять работу ОБСЕ и укреплять дух Хельсинкского заключительного акта и Парижской хартии.



Маргарета Седерфельт